

Постоянное Представительство
Российской Федерации
при
Организации Объединенных
Наций



Permanent Mission
of the Russian Federation
to the United Nations

136 East 67th Street
New York, NY 10021

**ВЫСТУПЛЕНИЕ
МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С.В.ЛАВРОВА
НА 60-Й СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН**

**НЬЮ-ЙОРК
18 СЕНТЯБРЯ 2005 ГОДА**

Уважаемый г-н Председатель,

Нынешнюю дискуссию никак не назвать рутинной. Нам предстоит подвести промежуточные итоги начатой масштабной реформы ООН, определить направленность действий всей системы ооновских институтов по выполнению итогового документа «Саммита-2005». Давайте построим работу 60-й сессии Генассамблеи таким образом, чтобы помочь достижению максимально широкого согласия по ряду концептуальных вопросов укрепления ООН, от решения которых во многом зависит наша способность добиваться повышения управляемости мировых процессов в эпоху глобализации, эффективно противостоять сопутствующим ей новым вызовам и угрозам.

Осмысление опыта ООН, прошедшей за 60 лет сквозь все перипетии послевоенного, блокового, а затем и постблокового мироустройства, дает обильную пищу для обобщений и выводов. Хотел бы поделиться некоторыми из них.

ООН как наиболее представительная межгосударственная структура с универсальной компетенцией была и остается одним из важнейших интеграционных факторов мировой политики. Успехи ООН – это наши успехи. Впрочем, как и неудачи. Но в целом баланс деятельности Организации однозначно положительный. Во многом благодаря ей удалось избежать рецидива угрозы мировой войны и ядерной катастрофы, предотвратить и урегулировать десятки вооруженных конфликтов. И сегодня через ооновские механизмы осуществляется конструктивное сотрудничество, затрагивающее все сферы человеческой деятельности.

Углубление взаимозависимости современного мира не сделало его более безопасным. На смену блоковому противостоянию пришли многочисленные кризисы и конфликты, которые до недавнего времени тлели на периферии интересов двух сверхдержав. Часть их становится реальными или потенциальными источниками международного терроризма, подпитывает тесно

связанные с ним транснациональную преступность и наркоторговлю. Человечество оказалось перед угрозой неконтролируемого распространения ОМУ, попадания его в руки террористов. Мир вновь сталкивается с преступлениями геноцида, гуманитарными катастрофами. Это представляет непосредственную опасность для всех и каждого.

В этих условиях еще более возросшим становится огромный потенциал ООН, прежде всего в обеспечении мира и безопасности на коллективной и, что особенно важно, легитимной правовой основе. В распоряжении Организации – широкий арсенал средств, позволяющих координировать действия мирового сообщества, сочетать усилия в политической сфере с деятельностью в социально-экономической, гуманитарной, правозащитной, природоохранной и других областях. Этот позитив следует наращивать солидарными усилиями всех государств. Россия рассматривает такую задачу как стратегический стержень своей внешней политики.

События первых лет третьего тысячелетия подтверждают обоснованность вывода «Группы мудрецов» и Генерального секретаря: укрепление ООН и более полное применение ее многосторонних преимуществ – необходимый инструмент формирования сбалансированной и безопасной международной системы, основанной на уважении особенностей каждой страны, суверенном равенстве и коллективной ответственности. Разумной альтернативы этому нет.

Многосторонние механизмы призваны сыграть ведущую роль и в решении задач разоружения и нераспространения ОМУ на основе строгого выполнения международных соглашений в этой области. В активе ООН – иннициативные Россия резолюция 1540 СБ и Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, поставившие заслон на пути попадания ОМУ в руки террористов. Особую актуальность приобретает задача предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Напомним, что Россия взяла на себя обязательство не выводить первой в космос оружие любого вида и призвала другие страны,

обладающие космическим потенциалом, присоединиться к этой мере сохранения космоса мирным. Назрели и шаги по развитию транспарентности и укреплению доверия в космической области.

Укрепляются правовые основы противодействия новым угрозам, прежде всего – терроризму. Новый важный шаг сделан с принятием на саммите СБ ООН по инициативе Великобритании резолюции 1624. Теперь не только террористы, их пособники и финансисты, но и подстрекатели терактов объявлены вне закона. Это решение СБ должно положить конец попыткам использовать СМИ для пропаганды и оправдания терроризма.

Рассчитываем, что и Генеральная Ассамблея внесет свой вклад в борьбу с террором и будет способствовать скорейшему завершению согласования Всеобъемлющей международной антитеррористической конвенции.

Борьба с терроризмом должна быть самым решительным образом продолжена. Каждый из нас обязан критически оценить свои усилия на этом фронте.

Реальность такова, что, несмотря на сохранение режима санкций в отношении талибов, «Аль-Каиды», связанных с ними лиц и организаций, поставки оружия, материальной и иной помощи боевикам продолжают. Расширяется география их действий. Многие страны, в том числе и Россия, ощущают это на собственной территории. В различных регионах мира активизируются и экстремисты, непосредственно не связанные с «Аль-Каидой». Это требует укрепления сотрудничества государств с санкционным «Комитетом 1267», «Комитетом 1540» и Контртеррористическим комитетом СБ ООН. Кроме того, нельзя больше затягивать создание консолидированного списка всех террористов и террористических организаций, независимо от того, имеют ли они какое-то отношение к «Аль-Каиде» или нет.

Остро стоят вопросы разработки критериев применения силы в соответствии с Уставом ООН.

Такие согласованные критерии будут полезны, если станут своего рода ориентиром при рассмотрении различных кризисных ситуаций в Совете Безопасности. В то же время ясно, что эти критерии не могут предполагать автоматизма. Санкцию на использование силы Совет Безопасности будет давать в каждом конкретном случае, как того и требует Устав.

Не менее важная тема – реализация уставного права государств на индивидуальную и коллективную самооборону, включая самооборону в случае нападения террористов извне или неминуемой угрозы такого нападения. Россия и другие государства, ставшие объектами террористических атак, след которых ведет за рубеж, не имеют права на ошибку в глазах граждан, вверивших им свою безопасность.

В целом же сила не должна противопоставляться праву. Она может быть эффективным инструментом обеспечения верховенства закона в кризисных ситуациях. Инструментом, используемым в исключительных случаях, когда под угрозой оказываются защищенные правом жизненно важные ценности и интересы мирового сообщества или отдельных его членов.

К сожалению, в процессе подготовки к «Саммиту-2005» не удалось уделить достаточного внимания поиску решений этих и ряда других важных вопросов, нащупать пути выхода на общее понимание. Поэтому такая задача должна оставаться в нашей повестке дня в качестве одной из первоочередных.

Многое предстоит еще сделать и в сфере развития, искоренения нищеты, эпидемий, голода, неграмотности. В этом – наиболее надежная гарантия обеспечения глобальной стабильности, ликвидации питательной среды для экстремизма всех мастей. Россия поддерживает все инициативы, направленные на реализацию целей тысячелетия, и будет наращивать свой вклад в решение этих острейших проблем. Успех наших общих усилий в поддержку развития в немалой степени будет зависеть от того, насколько эффективной будет Комиссия по миростроительству, которую еще предстоит создать. Комиссия сможет приносить

нужные результаты, если станет не лишь еще одной «дискуссионной надстройкой», а механизмом, который поможет наладить скоординированность программ и проектов всех участников процесса содействия развитию, включая Группу Всемирного банка, МВФ, региональные банки развития, других многосторонних и двусторонних доноров и, конечно же, страны-получатели.

Драматические события последнего полугодия показали, насколько чувствительной для большинства государств-членов является проблема реформы Совета Безопасности. Россия, руководствуясь прежде всего интересами обеспечения эффективности Совета Безопасности, выступала и выступает за то, чтобы возможные модификации этого ключевого органа стали результатом вызревшего общеприемлемого решения. Члены ООН проявили мудрость, договорившись продолжить переговоры и не форсировать голосование, которое грозило расколоть Организацию.

Мне припомнилась сказанная когда-то меткая фраза: ООН создавалась не для рая на Земле, а с тем, чтобы не дать превратить ее в ад (“UN was not created to make Heaven on Earth, but to prevent it from going to Hell”). Действительно, это не идеальная структура, но лучшее из того, что возвело человечество на пепелище двух мировых войн. С помощью ООН мы способны эффективно противостоять угрозам миру и безопасности в условиях изменяющихся геополитических реалий.

Сегодня человечество стоит перед вызовами глобализации. Вопрос не в том, принимать их или нет, а как и на основе каких принципов реагировать. Решениями Саммита тысячелетия и «Саммита-2005» очерчены общие направления наших усилий. Россия как постоянный член Совета Безопасности ООН, как следующий председатель «восьмерки» вместе с другими государствами уже включилась в эту работу и будет и впредь добиваться укрепления коллективных начал в мировой политике, совершенствование механизмов многостороннего сотрудничества.

Благодарю за внимание.