

秘书长

在大会第六十届会议一般性辩论开幕式上的致辞

2005年9月17日，纽约

主席先生，  
各位阁下，  
女士们，先生们，

我们是在联合国经历了历史性一周后举行会议。

取得了进展，其广泛程度超出了联合国 60 年历史上任何其他一次活动所取得的进展。

世界领导人开会禁止煽动恐怖主义，承诺资助民主，并讨论艾滋病毒/艾滋病、疟疾和禽流感的威胁。联合国与东盟商定加强双方之间的关系。欧盟三驾马车和伊朗的领导人举行会晤，寻求前进道路。就中东、布隆迪、科特迪瓦和海地等问题进行了重要讨论。

但迄今最重要的成就是在世界首脑会议上。我们并未达到所有目标，我们毕竟过于雄心勃勃，定的目标太高。但我们一起处理诸多问题，显然取得了很大成就。

首脑会议在以下方面取得突破：通过了制止贫穷和疾病的战略，为在战患国家赢得和平设立新机制，并誓言采取集体行动制止灭绝种族罪行。首脑会议在恐怖主义、人权、民主、秘书处管理、维持和平和人道主义应急等方面取得切实进展。它并为在全球公共卫生、全球趋暖和调解等方面进一步采取行动打开了通道。

现在，我们转而面对一个新任务：落实已商定事项，并继续努力消除尚存的分歧。首脑会议成果给我们每个人和我们这个集体带来了新责任。许多事项必须在大会第六十届会议期间完成。

在一年内有这么多工作要做，因此我提议，我们首先订立一项问责契约。我们每个人承诺不负首脑会议成果对我们提出的要求，每个人对此承担责任。

我打算落实要求我采取的每一项行动。如果你们这些会员国认为我没有这么去做，请你们立即告诉我。我还将协助了解你们在落实已商定结果方面取得的进展，如果我认为你们落在后面，我也会明言。而且我相信全球公众舆论也会密切关注我们的进展情况。

请允许我提醒各位我们的任务清单上的一些重要事项以及我们每个人必须为及时完成任务做些什么。

首先，**管理改革**。

首脑会议文件同意进行多方面的管理改革，以使秘书处提高效率和效力，增强问责制。我将于星期一开始推进这一改革进程。以下是我打算按你们的要求去做的工作。

为了改进我们的工作做法并提高效力和效率，我将提出建议，帮助你们审查在本组织前 55 年中商定的所有现有任务。我还将彻底评估我们的预算和人力资源规则，提出修订建议，以便以最现代化方式管理秘书处。我将向你们提出一次性有偿离职详细提案，以确保我们拥有最适于落实你们所定的优先事项的人员。

为了促进问责制，我在委托对我们的监督和管理制度作一次充分而独立的审查之后，将提出建立独立的监督审计委员会的蓝图。我还会很快就我打算建立的独立的道德办公室提交具体细节。该办公室将保护告发者，并确保更广泛地公布财务。我还将提出建议，确保秘书长今后有充分的条件，行使其作为行政主任的责任，并确保你们诸位会员国能让他接受问责。

我要求你们在所有这些方面履行诺言，并信守保证，为内部监督提供更多的资金。让我们在新的一年里集中精力，使这些改革变为现实。唯有这样，方能使各地的人民重新相信本组织的刚正和办事能力。

第二，我们必须加强我们的**人权机制**

人权事务高级专员将着手实施其行动计划，而你们已保证帮助她加强其办事处并使其预算翻一番。你们也已同意加强人权条约机构。

最重要的是，你们已同意设立人权理事会。在今后几个月最后商定重要细节的谈判中，埃利亚松主席需要你们给予充分的支持。主席先生，我认为应该在首脑会议之前形成的、而且得到绝大多数会员国支持的细致文词的基础上继续开始谈判。我认为，必须让多数人领导，那些仍有保留意见的人应该多显示些灵活性。让我们创立一个令人尊重并富有成效的人权理事会。

第三，我们必须在**恐怖主义**问题上取得进展。

首脑会议首次包括了全体会员国对“所有形式和表现的恐怖主义，无论由何人所为、在何地发生、其目的为何”予以强烈谴责的内容。正如你们所同意的，你们必须在这简单句子的基础上，在今后一年里完成打击恐怖主义的全面公约，并制定出一个削弱恐怖分子、加强国际社会的全球反恐战略。我们能够做到，而且必须做到。

#### 第四，我们必须建立起**建设和平委员会**

如今已商定几乎所有的重要细节。**你们**在今后几个月的任务是议定和启动这一委员会。**我**的任务则是建立一个小型的支助办公室和常设基金支助委员会。让我们各司其职，使建设和平委员会能够在今年年底之前开始工作。

#### 第五，也是特别重要的，我们必须履行我们对**发展**的承诺

今年是发展的历史性年头。本周过后，就再也没有人会怀疑千年发展目标享有的普遍支持了。我们已慷慨承诺，要在五年内每年增加 500 亿美元为发展而战。这一成就之巨大似乎还没有为一些人所认识。因此，让我们务必实现我们对全世界穷人作出的诺言。

如今，每一个发展中国家都承诺要至迟在明年制定和开始实施一项全国战略，其宏大程度足以在 2015 年实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。发达国家现在必须履行诺言，增加发展融资，减免债务。

我们还看到一些令人鼓舞的朕兆，就是**有**可能在建立首脑会议文件中所设想的一个普遍的、有章可循的、开放的、非歧视的和公正的多边贸易体系方面取得进展。让我们在这个基础上继续迈进，设法使多哈贸易回合取得进展。

#### 第六，我们必须继续从事**安全理事会改革**。

我们力求在这个重大问题上取得进展。这不是容易的工作，我们尚未成功。但全世界领导人都同意，用他们的话说，安理会的早日改革是“联合国总体改革工作中的重要部分”。他们要求在年底前检讨在这方面取得的进展。所有各方都应真心诚意地设法寻找一个能得到广泛支持的解决办法——一个不是为了某个集团的利益，而是为了整个组织的利益的解决办法。

#### 第七，我们必须赶紧开始弥补我们在**核不扩散和裁军**方面的惨痛失败。

不扩散条约的基础是协商一致意见，这个基础已受到严重损坏。几个月谈判都一事无成的情况，今年已发生过两次——一次是不扩散条约审议会议，另一次是现在这次首脑会议。各国甚至无法同意重申现有的承诺，也无法找到一个前进的方法——连原则性的声明都无法达成。他们互相指责，而不是寻求解决办法。

然而发生核扩散和灾难性恐怖主义事件的风险日益增加，继续奉行外交上的边缘政策有太大的危险。让我们协力加强不扩散制度的三个支柱——不扩散、裁军及和平利用。我鼓励挪威、澳大利亚、智利、印度尼西亚、罗马尼亚、南非和联合王国继续努力寻找前进的方向。所有国家都应支持他们为化解这种对生存的威胁而倡议的活动。

主席先生、各位阁下，

多边解决办法有时看来是具有无法逾越的困难度。但我们不妨偶而回顾一下我们迄今取得的进展。

在 1999 年，我第一次在这个讲坛上谈到国际社会需要对种族灭绝问题采取行动。我的话在会员国之间引起了激烈的辩论。现在，六年过去了，在许多国家努力地进行了工作、民间社会充分参与了工作、真正令人关切的问题得到了处理之后，你们来到一起，确认你们的庄严任务不仅是要**关心**，而且要**采取行动**。你们所作的承诺，今后要经受考验。

这诚然是在国际事务上得之不易的革命成果，也是我们世界上最弱势者的一线希望。我们从这里得到一个重大教训：如果我们坚持，我们就能为共同的问题找到集体解决办法。

让我们有信心和有决心地展开工作。如果我们履行我们在本周作出的承诺，我们将能挽救千万人的生命，让亿万人得到希望。这将是庆祝联合国六十周年的最佳做法。从这一点出发，我们可以在今后取得更多的成果。

谢谢。

---