

Выступление Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк, 21 сентября 2006 года

Традиционно сессия Генассамблеи предоставляет возможность провести обзор текущего положения дел в мире. Определить главные проблемы международного развития и роль ООН в их решении. Думаю, что у нас есть все основания сделать вывод о том, что преобладающей тенденцией становится осознание необходимости укрепления коллективных начал в мировой политике, безальтернативности решения имеющихся проблем на путях многосторонней дипломатии.

Эта тенденция объективна, поскольку отражает реалии формирующейся многополярной архитектуры международных отношений.

Она логична, поскольку ответ на глобальные вызовы и угрозы может быть только коллективным.

Наконец, в ней проявляется историческая преемственность, поскольку мы вновь возвращаемся к решению той задачи, которую ставили отцы-основатели ООН, заложив в ее Устав принципы создания системы коллективной безопасности. Именно такой подход, опирающийся на прочный фундамент международного права, в состоянии обеспечить устойчивость мирового развития в условиях глобализации. И это предполагает укрепление центральной роли Всемирной организации во всех сферах международной жизни.

Разумеется, нам предстоит продолжить процесс адаптации механизмов и методов работы ООН к новым условиям. В соответствии с решениями «Саммит-2005» многое уже сделано. Созданы Комиссия по миростроительству и Совет по правам человека. Реформирование распространяется и на сферу управления. Важно, чтобы вся наша последующая работа опиралась на базовый принцип универсальности ООН. Не будут работоспособными схемы, которые вопреки

Уставу ООН отстраняли бы отдельные государства или группы стран от активного участия в делах Организации или внедряли в работу ее Секретариата лишь одну систему ценностей. Не будем забывать, что ООН принадлежит всем нам.

Тенденция к коллективному образу действий укрепляется и вне структур ООН. В рамках российского председательства в «Группе восьми» расширилась практика взаимодействия этого форума с другими ведущими странами мира и международными организациями. Партнеры «восьмерки» по диалогу в течение года активно участвовали в работе над документами Санкт-Петербургского саммита по всем основным темам повестки дня, включая обеспечение глобальной энергетической безопасности, развитие образования и борьбу с инфекционными заболеваниями. Формируется и новый, подлинно партнерский тип взаимодействия «восьмерки» с Африкой, когда нужды этого континента вписываются в магистральные направления развития мира в эпоху глобализации, а не рассматриваются как изолированная от общих тенденций проблема. Принятые в Санкт-Петербурге решения – не монополия «восьмерки». К участию в их реализации приглашаются все государства.

Возрастает роль региональных организаций, их сотрудничества и координации с ООН в поддержании международного мира и безопасности. Эти вопросы были рассмотрены на состоявшемся вчера специальном заседании Совета Безопасности на уровне министров. Речь опять же идет о важном измерении коллективных действий мирового сообщества.

Значительный вклад в такое взаимодействие вносят страны Содружества Независимых Государств. На пространстве Содружества, прежде всего в рамках Евразийского экономического сообщества и Организации Договора о коллективной безопасности, предпринимаются конкретные действия в целях эффективного решения общих задач.

Предметная, целенаправленная работа ведется в Шанхайской организации сотрудничества, которая выдвинула и реализует инициативу по формированию партнерской сети многосторонних объединений в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Пути развития этого региона во многом будут определять будущий облик нашей планеты. Набирают силу многосторонние структуры в Латинской Америке. Все более интенсивным становится процесс становления Афросоюза.

В пользу коллективного поиска согласованных решений стоящих перед мировым сообществом проблем при центральной роли ООН высказались главы государств стран-участниц Движения неприсоединения на своем недавнем саммите в Гаване.

Разумеется, и Европа не остается в стороне от глобальной тенденции к коллективному осмыслению и решению общих проблем. Здесь тоже растет понимание неделимости безопасности и процветания. Рассчитываем, что произойдет трансформация НАТО из оборонного союза в нечто более современное, отвечающее принципам транспарентности и коллективного реагирования на универсальной правовой основе. Мы внимательно и заинтересованно следим за вызреванием в Евросоюзе коллективных инструментов в сфере внешней политики и безопасности. Россия готова к сотрудничеству с многосторонними структурами в Евроатлантическом и других регионах мира – со многими из них у нас имеются совместные работоспособные механизмы.

Коллективные усилия требуются и в плане дальнейшего развития международного права, особенно в контексте задач борьбы с новыми угрозами. Принятая недавно консенсусом Глобальная контртеррористическая стратегия ООН вносит важный вклад в укрепление правовой базы антитеррористической коалиции и в обеспечение комплексного подхода к антитеррору. Это не только противодействие всем проявлениям и идеологии терроризма, но и устранение

проблем, которые являются его питательной средой. На очереди – согласование всеобъемлющей антитеррористической конвенции.

Необходимо закреплять достигнутое практическими делами. В рамках председательства России в «Группе восьми» состоялась международная конференция «Москва-1 – Париж-2», где были одобрены дополнительные меры по мобилизации мирового сообщества на пресечение связанной с терроризмом наркотической угрозы, исходящей с территории Афганистана. В ноябре в Москве пройдет еще один международный форум – по разработке модальностей партнерства государства и бизнеса в противостоянии терроризму.

Сегодня требуются более энергичные меры по предотвращению попадания смертоносного оружия в руки внегосударственных субъектов, последовательная реализация резолюции 1540 и других антитеррористических резолюций СБ ООН. Важным инструментом по противодействию смычке ОМУ-терроризм призвана стать российско-американская Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма, одобренная Президентами В.В.Путиным и Дж.Бушем в июле этого года в Санкт-Петербурге. Она приглашает к коллективным действиям другие заинтересованные государства.

Подлинно коллективных усилий требует и возрастающий спрос на уникальные возможности ООН в сфере миротворчества. Не все из них используются в полной мере. Делу помогло бы задействование потенциала Военно-Штабного Комитета ООН, а также региональных организаций на основе соответствующих положений Устава Организации.

Отрадно, что все более активную роль в миротворчестве в Африке начинают играть сами африканцы при главенствующей роли Афросоюза и при поддержке ООН. В ряде кризисных ситуаций постепенно создаются условия для перехода к постконфликтному восстановлению. Рассчитываем, что принятая на саммите «восьмерки» в Санкт-Петербурге Декларация о сотрудничестве и будущих действиях по стабилизации и восстановлению позволит подкрепить усилия ООН

и региональных организаций на критически важном этапе перехода к миростроительству.

Одной из центральных задач мирового сообщества остается достижение всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта. Здесь переплелись многие угрозы современности, здесь же – во многом – и ключ к их решению. Имею в виду прежде всего такой поистине глобальный вызов, как необходимость не допустить межцивилизационного раскола. Мы приветствуем наметившиеся перспективы национального согласия на палестинских территориях и возобновления палестино-израильских переговоров. Важно настойчиво поощрять стороны делать шаги навстречу друг другу, ясно сознавая при этом, что продвижение к поставленным мировым сообществом целям неизбежно будет постепенным и что попытки действовать по принципу «все или ничего» контпродуктивны и могут вновь ввергнуть регион в конфронтацию.

Недавняя война в Ливане показала, настолько хрупкой является обстановка на Ближнем Востоке и как остро необходим всеобъемлющий подход к урегулированию на всех треках. Это предполагает привлечение всех стран и сторон, без участия которых невозможно достичь надежных переговорных решений. Ясно, что путь к всеобъемлющему миру будет непростым, но начинать надо сейчас. Выдвинутая Лигой арабских государств инициатива созыва международной конференции призвана помочь найти оптимальные параметры организации этой работы. Свой ключевой вклад в нее должен внести и «квартет» международных посредников.

Прорыв в ближневосточном урегулировании мог бы задать столь необходимую позитивную динамику и содействовать преодолению других жгучих проблем региона и сопредельных стран. Это, в частности, касается усилий по стабилизации Ирака, где пока не удается обуздать разгул насилия, чреватого хаосом. В Ираке продолжают ежедневно гибнуть десятки людей, прежде всего мирные граждане. Жертвами бесчеловечной расправы стали и пять сотрудников

российского посольства в Багдаде. Выход на урегулирование в Ираке могут дать только совместные усилия, что предполагает вовлечение в политический процесс всех основных иракских сил, реализацию планов правительства страны по достижению подлинного национального согласия при скоординированной поддержке международного сообщества, включая всех соседей Ирака.

Возрастание значения фактора силы в мировых делах, которое мы, к сожалению, наблюдаем, отрицательно сказывается на режимах нераспространения. Все острее ощущается дефицит предсказуемости и стабильности в сфере безопасности. На этом фоне даже объективно растущий интерес многих государств к ядерной энергетике может – в результате тенденции к распространению в мире чувствительных технологий – становиться причиной озабоченностей. Помимо предпринимаемых целенаправленных шагов по поиску переговорных решений отдельных проблем – таких, как иранская ядерная программа, ядерная проблема Корейского полуострова, – требуются срочные коллективные усилия всего международного сообщества по системному укреплению режимов нераспространения на общеприемлемой основе при одновременном обеспечении законного доступа всех государств к благам мирного атома. Инициатива Президента России В.В.Путина по созданию многосторонних центров предоставления услуг ядерного топливного цикла, аналогичные идеи руководства МАГАТЭ и идущие в этом направлении предложения Президента США Дж.Буша нашли поддержку лидеров «Группы восьми». Уверены, что сопряжение таких подходов и их претворение в жизнь в сотрудничестве со всеми странами, заинтересованными в современной, безопасной ядерной энергетике, способно решить проблемы в области нераспространения в неконфронтационном ключе.

В этой, как и в других сферах, увлечение санкциями без просчитанных последствий может иметь непредсказуемый эффект. Безусловно, необходимо устранять бреши в режимах нераспространения, но делать это следует через

понятные и недискриминационные подходы, не создавая причин для подозрений о наличии некой скрытой повестки дня.

Решению проблем в области нераспространения не помогает застой в международном разоруженческом процессе. Для его преодоления нужны опять же коллективные действия, поскольку речь идет о коллективной безопасности.

В сфере стратегических вооружений огромную роль играют российско-американские договоренности. Их значение выходит далеко за рамки двусторонних отношений, поскольку преимуществами поддержания стратегической стабильности пользуются практически все члены международного сообщества. Мы выступаем за последовательное развитие двустороннего российско-американского разоруженческого процесса. Тесно связана с ним и проблематика ПРО - в частности, в контексте имеющихся планов США. Здесь нужны полная транспарентность и анализ последствий для стратегической стабильности.

Серьезную озабоченность продолжает вызывать ситуация вокруг Договора об обычных вооруженных силах в Европе. Старый договор, основанный на реалиях блокового противостояния, потерял связь с жизнью, а вступление в силу Соглашения о его адаптации блокируется членами НАТО. Причем одновременно происходит реконфигурация военной архитектуры на европейском континенте, в центре которой – расширяющийся военный союз. Такого рода виртуальный контроль над вооружениями теряет смысл, превращаясь в улицу с односторонним движением.

Необходимо активизировать и многосторонние направления разоружения. На повестке дня – вступление в силу ДВЗЯИ, неразмещение оружия в космосе, заключение договора о запрещении производства расщепляющихся материалов для целей оружия, обеспечение информационной безопасности. Важную роль играют зоны, свободные от ядерного оружия. Мы приветствуем подписание соглашения о создании такой зоны в Центральной Азии.

В целом стоит задача оживления усилий международного сообщества в сфере разоружения и контроля над вооружениями в рамках Конференции по разоружению и соответствующих органов ООН.

«Саммит-2005» единодушно подтвердил неразрывную взаимосвязь вопросов мира, безопасности и развития. С этих позиций мы готовы к коллективному обсуждению и поддержке дальнейших совместных прагматических шагов, направленных на повышение эффективности социально-экономической деятельности всей системы ООН. Сознвая свою ответственность как одной из наиболее динамично растущих экономик мира, Российская Федерация уделяет все большее внимание вопросам содействия развитию.

К настоящему времени Россия списала или приняла на себя обязательство списать задолженность африканских стран в размере 11,3 млрд. долл., включая 2,2 млрд. долл. в рамках Инициативы по сокращению задолженности беднейших стран – БСБЗ/НПС. Планируются новые шаги в этой области. Россия занимает третье место по абсолютным показателям списания и первое – по отношению к размерам ВВП. Мы увеличили свой вклад и в другие формы содействия развитию, в том числе по каналам учреждений и фондов ООН и бреттон-вудских институтов.

Сегодня не могу не выразить искреннюю признательность и воздать должное Генеральному секретарю ООН К.Аннани. В течение многих лет он достойно исполняет свои обязанности в сложнейший для мировой политики период. Во многом благодаря усилиям К.Аннана, его способности действовать инициативно и в то же время реалистично, нам удалось, несмотря на серьезные испытания, продвинуться по пути укрепления Организации Объединенных Наций.

ООН сегодня как никогда востребована. Ее не надо создавать заново. Реформируя ООН в соответствии с требованиями времени, всем нам необходимо на деле подтвердить свою приверженность Всемирной организации, которая сильна нашей верой в нее, в ее уникальную легитимность. Без опоры на ООН, на

ее Устав нельзя обеспечить более надежную и более демократическую систему коллективной безопасности.

