



210/N

The Permanent Mission of the Republic of Azerbaijan to the United Nations Office and other International Organizations at Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and has the honour to submit herewith the enclosed response of the Government of the Republic of Azerbaijan to the questionnaire prepared by the OHCHR pursuant to decision PC.1/10 of the Preparatory Committee of the Durban Review Conference A/62/375.

The Permanent Mission of the Republic of Azerbaijan avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Enclosure: 32 pages

Geneva, 18 September 2008

Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights
Geneva



OHCHR REGISTRY

22 OCT. 2008

Recipients :.....ADU.....

.....
.....
.....

**ВОПРОСНИК ДЛЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ
УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ВО ИСПОЛНЕНИЕ
РЕШЕНИЯ РС.1/10 ПЕРВОЙ СЕССИИ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА
КОНФЕРЕНЦИИ ПО ОБЗОРУ ДУРБАНСКОГО ПРОЦЕССА (A/62/375)**

Пояснительная записка в отношении вопросника

1. В соответствии с решением РС.1/10 Подготовительного комитета Конференции по обзору Дурбанского процесса от 31 августа 2007 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека разработало прилагаемый вопросник для целей облегчения обзора Дурбанского процесса.
2. Настоящий вопросник был разработан для получения информации от правительств и содержит шесть основных вопросов, составленных на основе целей Конференции по обзору Дурбанского процесса, которые содержатся в решении РС.1/13.
3. Цель приложения к вопроснику заключается в том, чтобы правительства могли представить описание своих политики, программ и проектов, которые были реализованы в целях осуществления Дурбанской декларации и программы действий, включая, например, конституционные, нормативные, административные и позитивные меры, разработку национальных планов действий, создание правительственных органов и/или деятельность по распространению информации.

Основные вопросы

Вопрос 1: Можете ли вы дать оценку осуществления Дурбанской декларации и программы действий в вашей стране?

Вопрос 2: Можете ли вы дать оценку современным проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также предпринятых в этой связи инициатив, направленных на ликвидацию таких проявлений в вашей стране?

Вопрос 3: Просьба указать конкретные меры и инициативы по борьбе со всеми проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и по их ликвидации в целях содействия эффективному осуществлению Дурбанской декларации и программы действий.

Вопрос 4: Как ваше правительство оценивает эффективность существующего механизма последующих мер в связи с Дурбанской декларацией и программой действий и других соответствующих механизмов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами расизма, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости, а также возможности их укрепления?

Вопрос 5: Какие шаги предприняло ваше правительство в целях ратификации и/или осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и в целях надлежащего учета рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации?

Вопрос 6: Просьба указать в целях обмена опытом наилучшие виды практики в области борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в вашей стране.

Приложение

Меры по предупреждению, просвещению и защите, направленные на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, на национальном уровне

1. Какие меры были приняты для запрещения расовой дискриминации во всех ее формах и для обеспечения права каждого без какого-либо различия на равное пользование правами человека, в частности перечисленными ниже правами:

а) равенство права перед судами и всеми другими органами, осуществляющими правосудие;

В Азербайджанской Республике приняты все необходимые законодательные меры для обеспечения равенства прав каждого перед судами и всеми другими органами, осуществляющими правосудие.

Так, статья 25 Конституции Азербайджанской Республики закрепляет право на равенство перед законом.

В Статье 7 Закона «О судах и судьях» указано, что правосудие в Азербайджанской Республике осуществляется на основе равноправия каждого лица перед законом и судом независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного и служебного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзам и другим общественным объединениям.

В соответствии со статьей 4 Гражданско-процессуального кодекса АР (ГПК), утвержденного Законом от 28 декабря 1999 года, все физические и юридические лица вправе в порядке, установленном законом, использовать судебную защиту в целях охраны и обеспечения своих охраняемых законом прав и свобод, а равно и интересов.

В соответствии со статьей 8 Гражданско-процессуального кодекса правосудие по гражданским делам и экономическим спорам осуществляется на основе принципа равенства всех перед законом и судом. Суд одинаково относится ко всем лицам, участвующим в деле, независимо от их расы, национальности, вероисповедания, языка, происхождения, имущественного положения, служебного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профессиональным союзам и другим общественным объединениям, места нахождения, подчиненности юридического лица, формы собственности и иных различий, которые не предусмотрены законом.

Также согласно статье 11 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) Азербайджанской Республики, утвержденному Законом от 14 июля 2000 года, уголовный процесс осуществляется на основе равноправия каждого перед законом и судом.

Органы, осуществляющие уголовный процесс, не предоставляют никому из принимающих участие в уголовном процессе преимущества по

гражданству, социальной, половой, расовой, национальной, политической и религиозной принадлежности, языку, происхождению, имущественному или служебному положению, убеждениям, месту жительства, месту нахождения и иным не обоснованным законом соображениям.

Аналогичные нормы предусмотрены и статьей 7 Кодекса административных правонарушений (КАП) Азербайджанской Республики.

Согласно статье 26 УПК в судах Азербайджанской Республики уголовное судопроизводство ведется на государственном языке Азербайджанской Республики или на языке населения, составляющего большинство на соответствующей территории.

Орган, осуществляющий уголовный процесс, обязан обеспечить участникам уголовного процесса, не владеющим языком, на котором ведется уголовное судопроизводство, следующие права: на получение разъяснений об их праве на использование родного языка; использование в ходе предварительного расследования и судебного разбирательства бесплатной помощи переводчика, полное ознакомление после завершения предварительного расследования с материалами уголовного дела или иными связанными с уголовным преследованием материалами, выступление в суде на родном языке.

Права участников уголовного процесса, не владеющих языком, на котором ведется уголовное судопроизводство, обеспечиваются за счет государственного бюджета Азербайджанской Республики.

Орган, осуществляющий уголовный процесс, представляет соответствующим лицам надлежащие документы на языке, на котором ведется уголовное судопроизводство. Документы, которые должны быть предоставлены соответствующим лицам, не владеющим языком уголовного судопроизводства, предоставляются им на их родном языке или на другом языке, которым они владеют. Аналогичные нормы предусмотрены статьей 11 ГПК.

Согласно статье 2 Семейного Кодекса Азербайджанской Республики запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

За последние годы судебная-правовая система страны, основной функцией которой является в первую очередь надежное обеспечение прав и свобод человека, была коренным образом реформирована.

В связи с этим была создана совместная с Советом Европы рабочая группа, которая разработала специальный План Действий. Согласно Плану были подготовлены ряд законопроектов, проведена их экспертиза в Совете Европы, парламентом страны принят специальный Закон "О Судебно-Правовом Совете", внесены существенные изменения в Закон "О судах и судьях". В соответствии с этими законами установлен особый статус Судебно-Правового Совета, расширены его полномочия и состав, куда вошли, в основном, судьи, а также представители Президента страны,

Парламента, Прокуратуры, Коллегии Адвокатов и его председателем избран Министр Юстиции. В законах повышена ответственность судей, пересмотрены вопросы их иммунитета и сроки полномочий, впервые введен институт бессрочного назначения судей, упрощены процедуры привлечения к дисциплинарной ответственности и отстранения от должности (по данному вопросу в голосовании на заседаниях Судебно-Правового Совета принимают участие только члены, являющиеся действующими судьями), в том числе Судебно-Правовому Совету переданы исключительные полномочия по привлечению судей к дисциплинарной ответственности. Кроме того, для избрания кандидатов на судейские должности, создана новая структура – Избирательный Комитет Судей, предусмотрены специальная, состоящая из нескольких этапов процедура отбора кандидатов, проведение для них курсов подготовки по специальной программе, соответствующим международной практике и т.д.

На очередном этапе модернизации судебной системы для обеспечения в условиях социально-экономического развития регионов потребностей населения в правовых институтах и правовой помощи, устранения фактов злоупотребления, волокиты и других недостатков, вызывающих недовольство граждан, повышения эффективности правосудия и доверия граждан к судам, а также облегчения возможностей обращения в суды Законом Азербайджанской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Азербайджанской Республики» и Указом Президента Азербайджанской Республики от 19 января 2006-го года «О модернизации судебной системы в Азербайджанской Республике» созданы новые суды, в том числе региональные апелляционные и местные экономические суды.

В то же время, в целях повышения эффективности правосудия, расширения судебного корпуса, установления территориальной юрисдикции судов и обеспечения деятельности новых судов, Указом Президента Азербайджанской Республики «Об увеличении численности судей судов и установлении территориальной юрисдикции судов Азербайджанской Республики» от 17 августа 2006 года, а также «О развитии правовых институтов в Нахичеванской Автономной Республике» от 2 ноября 2006 года корпус судей был увеличен на 156 единиц (50%).

Проводимые в этом направлении комплексные мероприятия, несомненно, способствуют обеспечению и укреплению независимости судебной власти и повышению эффективности деятельности судебной системы страны.

b) равные права на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых правительственными должностными лицами или какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями;

c) равные права на участие в политическом процессе;

Соответственно статьям 54, 55 и 56 Конституции Азербайджанской Республики всем гражданам Республики гарантируется право на участие в политической жизни общества и государства, право на участие в управлении государством и избирательное право.

d) равные права на свободу религии и убеждений;

Согласно статье 47 Конституции АР закрепляется свобода мысли и слова. Никто не может быть принужден к выражению своих мыслей и убеждений или отказу от них. Не допускаются агитация и пропаганда, возбуждающие расовую, национальную, религиозную и социальную рознь и вражду. Статья 48 Конституции гарантирует каждому свободу совести.

e) равные права на вознаграждение за труд равной стоимости;

Согласно статье 1 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики международные договоры в области регулирования социально-экономических вопросов, которые заключила или к которым, присоединилась Азербайджанская Республика, являются составной частью системы трудового законодательства. В соответствии со статьей 151 Конституции Азербайджанской Республики, при возникновении противоречия между нормативными правовыми актами, входящими в систему законодательства Азербайджанской Республики (исключая Конституцию Азербайджанской Республики и принятые путем референдума акты), и межгосударственными договорами, участником которых является Азербайджанская Республика, применяются международные договоры.

Таким образом, после присоединения Азербайджанской Республики к Конвенции Международной Организации Труда «О равном вознаграждении», № 100, данная Конвенция стала частью трудового законодательства. В Конвенции установлены принципы равного вознаграждения за труд, как для мужчин, так и для женщин. Исходя из данных принципов в статье 16 «Недопустимость дискриминации в трудовых отношениях» Трудового Кодекса Азербайджанской Республики отмечается, что в трудовых отношениях запрещается допущение какой-либо дискриминации среди работников по признакам гражданства, пола, расы, религии, национальности, языка, места жительства, имущественного положения, социально-общественного происхождения, возраста, семейного положения, убеждений, политических взглядов, принадлежности к профсоюзам или иным общественным объединениям, служебного положения, в том числе факторов, не связанных с деловыми качествами работников, профессиональными навыками, результатами труда, а также прямое или косвенное установление на этой основе привилегий и льгот, ограничений прав.

f) равные права на достаточное жилище;

g) равные права на максимально достижимый уровень физического и психического здоровья. Равные права на качественное здравоохранение, медицинское обслуживание, социальное обеспечение и социальные услуги;

В соответствии со статьей 41 Конституции АР «каждый обладает правом на охрану здоровья и получение медицинской помощи».

h) равные права на всех уровнях качественного образования и профессиональной подготовки;

Согласно Конституции Азербайджанской Республики (статья 42) всем гражданам гарантируется право на получение образования, а общее среднее образование гарантируется государством бесплатно. Кроме этого, всем также гарантируется право пользования родным языком и право получить воспитание, образование и заниматься творчеством на любом языке по своему желанию (статья 45).

i) равное участие в культурной жизни;

Министерство Культуры и Туризма Азербайджанской Республики придает большое значение реализации основных прав и свобод, культурных прав человека, обеспечению пользования на должном уровне гражданами культурных ценностей и культурного наследия, а также сохранению и развитию культурного наследия национальных меньшинств и этнических групп проживающих на территории страны, укреплению взаимопонимания и дружественных отношений между народами.

Этнические меньшинства Азербайджана обеспечены равными культурными правами, пользуются одинаковым доступом к культурному наследию страны. Всё это нашло своё отражение в законах Азербайджанской Республики, касающихся сферы культуры. Во многих законах, относящихся к области культуры своё отражение нашли принципы соблюдения прав человека, в том числе и культурные права этнических меньшинств.

Так, например, Закон Азербайджанской Республики от 31 мая 1996 года «О присоединении к Международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации» нашёл своё отражение в Законе Азербайджанской Республики «О культуре» от 6 февраля 1998 года и в соответствующем Указе Президента Азербайджанской Республики от 16 апреля 1998 года. Статья 8 («Право на культурную самобытность») Закона «О культуре» гласит: «Каждый имеет право на сохранение своей национально-культурной самобытности, на свободный выбор духовных, эстетических и других ценностей. Государство обеспечивает право личности на культурную самобытность». Данная статья даёт непосредственную правовую гарантию на удовлетворение культурных потребностей личности вне зависимости от расовой, этнической и национальной принадлежности. Кроме того, имеется ряд других статей Закона «О культуре», которые дают

опосредованную юридическую обеспеченность права личности на культурную самобытность. В частности, статьями

- 48 («Международное сотрудничество в культурной сфере»);

-49 («Международный обмен в культурной сфере»);

-50 («Сотрудничество в сфере сохранения культурных ценностей»),

предоставляется возможность на поддержание и развитие международных контактов культурных меньшинств со своей исторической Родиной. Эта возможность обеспечивается также и в других законах Азербайджанской Республики, относящихся к культуре, таких как:

-Закон от 10 апреля 1998 года «О сохранности памятников истории и культуры» (статья 30 «Действенность международных правовых актов в сфере сохранения памятников»);

-Закон от 29 декабря 1998 года «О библиотечном деле» (статья 33 «Международное сотрудничество в сфере библиотечного дела»);

-Закон от 24 марта 2000 года «О музеях» (статья 27 «Международное сотрудничество»).

Министерством Культуры и Туризма Азербайджанской Республики проводится конкретная работа, связанная с сохранением и развитием культурных ценностей национальных меньшинств и этнических групп, проживающих в стране. В связи с этим был подготовлен и претворяется в жизнь целый план мероприятий. В этих целях предусмотрено:

-работа с посольствами и представительствами стран, являющихся исторической Родиной для этнических групп, проживающих в Азербайджанской Республике;

-сотрудничество с культурными центрами и обществами, представляющими в настоящее время малочисленные народы;

-проведение международных научно-практических конференций и круглых столов, посвящённых правам культурных меньшинств;

-проведение семинаров-совещаний с работниками культуры, функционирующими в этой области;

-организация выставок, отражающих этнографию, искусство и обычаи малочисленных народов;

-гастрольные поездки народных коллективов национальных меньшинств по Республике и за рубежом;

-активное участие коллективов, представляющих малочисленные народы не только в районных, но также и в общереспубликанских культурных мероприятиях;

-проведение юбилеев видных представителей культуры и искусства малых народов;

-присуждение руководителям и участникам самодеятельных художественных коллективов почётных званий;

-обеспечение самодеятельных коллективов фольклорной одеждой, музыкальными инструментами и техническими средствами;

и т.п.

В целях более широкого отражения жизни малочисленных народов в методкабинетах при домах культуры организованы специальные уголки.

Рационально действуют в этой области и библиотеки. Библиотеки включают в свой фонд книги представителей национальных меньшинств, проводят мероприятия по их представлению. В Кахском, Закатальском, Белоканском, Кусарском районах приобретается литература на лезгинском языке из Дагестана, и на грузинском языке из Грузии.

Художественные коллективы национальных меньшинств обеспечиваются необходимой методической помощью, одеждой, музыкальными инструментами и техническими средствами.

Кроме того, Министерство Культуры и Туризма разработало проект «Культурное многообразие Азербайджана», который проводится в жизнь в рамках программы ЮНЕСКО «Культурное многообразие». В рамках этой программы в декабре 2006 года Министерством Культуры и Туризма был организован фестиваль «Азербайджан – родной край», посвященный искусству национальных меньшинств. Концертные выступления 800 участников более чем 40 коллективов города Баку и 14 районов, представляющих практически все национальные меньшинства и этнические группы, проживающие в Азербайджане, были встречены с огромным интересом и вниманием.

В этой связи состоялась также презентация «Атласа традиционной музыки Азербайджана» и «Альбома этнической музыки Азербайджана». Одновременно с этим была проведена республиканская конференция на тему «Культурное наследие малочисленных народов и современность» с участием видных ученых и деятелей культуры, в выставочном салоне Музейного Центра была организована обширная выставка, отражающая жизненный уклад и традиции национальных меньшинств и этнических групп.

По итогам мероприятия было принято решение о проведения раз в два года фестиваля искусств национальных меньшинств «Азербайджан – родной край» на регулярной основе.

19 октября 2006 года в Штаб-квартире ЮНЕСКО, в рамках юбилейного цикла 60-летия организации, состоялись гала-концерт и фотовыставка «Азербайджан - перекрёсток цивилизаций и культур», призванная продемонстрировать мировому сообществу уникальные возможности и опыт азербайджанской культуры в ведении межкультурного и междисциплинарного диалога. Масштабное мероприятие предоставило сообществу ЮНЕСКО широкую информацию об истории и культуры страны.

ж) равные права на доступ к любому месту или к любым услугам?

Законодательные, судебные, регулирующие, административные и иные меры в целях предупреждения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и защиты от них

2. Приняло ли, осуществило ли или усилило ли ваше правительство какие-либо национальные законодательные и/или административные меры, которые четко и конкретно, прямым или косвенным образом, противодействуют расизму и запрещают расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость во всех сферах общественной жизни в соответствии с его обязательствами согласно Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, при обеспечении того, что его оговорки не противоречат цели и задачам Конвенции, и/или внесло ли оно в национальное законодательство и административные положения какие-либо поправки, которые могут породить такие формы дискриминации?

Согласно части III статьи 25 Конституции Азербайджанской Республики государство гарантирует каждому равенство прав и свобод независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного и служебного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзам и другим общественным объединениям.

Запрещается ограничение прав и свобод человека и гражданина по признакам расовой, национальной, религиозной, языковой принадлежности, пола, происхождения, убеждений, политической и социальной принадлежности.

В соответствии с частью III статьи 47 Конституции не допускаются агитация и пропаганда, возбуждающие расовую, национальную, религиозную и социальную рознь и вражду.

Законом от 31 мая 1996 года Азербайджанская Республика присоединилась к Международной Конвенции об отмене всех форм расовой дискриминации, принятой 21 декабря 1965 года Генеральной Ассамблеей ООН.

Как указывается в статьях 109, 111, 154 и 283 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики:

Статья 109. Преследование

Преследование какой-либо группы или организации по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным мотивам, мотивам половой принадлежности или другим запрещенным нормами международного права мотивам, то есть грубое нарушение основных прав людей по причине их принадлежности к этим группам или организациям, если это деяние связано с другими преступлениями против безопасности человечности, — наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Статья 111. Расовая дискриминация (апартеид)

Деяния, совершенные с целью организации и обеспечения превосходства одной расовой группы для угнетения другой расовой группы:

- отрицание права членов расовой группы или групп на жизнь и свободу, то есть убийство членов расовой группы или групп, причинение тяжкого вреда их здоровью или серьезного вреда умственным способностям, применение к ним пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство

- обращения и наказаний, а равно произвольный арест или незаконное лишение свободы;
- умышленное создание для расовой группы или групп жилищных условий, рассчитанных на их полное или частичное физическое уничтожение;
 - осуществление любых законодательных и других мер с целью воспрепятствования участию расовой группы или групп в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны, а также полному развитию такой группы или групп путем отрицания принадлежащих членам этой группы или групп основных прав и свобод человека, включая право на труд, на создание профсоюзов, на образование, право покинуть свою страну и возвращаться в нее, право на гражданство, на свободу передвижения и выбор местожительства, на свободу убеждений и слова, на свободу мирных собраний и ассоциаций;
 - осуществление любых мер, в том числе законодательных, с целью разделения населения на расовые группы посредством создания изолированных резерваций и гетто, запрещения смешанных браков между членами различных расовых групп, экспроприации земельных участков, принадлежащих расовой группе или группам, либо их членам;
 - эксплуатация труда членов расовой группы или групп;
 - преследование организаций и лиц, выступающих против апартеида, посредством лишения их основных прав и свобод, — наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет либо пожизненным лишением свободы.

Статья 154. Нарушение равноправия граждан

Нарушение равноправия граждан в зависимости от расы, национальности, отношения к религии, языка, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профессиональным союзам и другим общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам граждан, — наказывается штрафом в размере от ста манат до пятисот манат, либо исправительными работами на срок до одного года.

Те же деяния, совершенные должностным лицом с использованием своего служебного положения, — наказываются штрафом в размере от пятисот манат до тысячи манат, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 283. Возбуждение национальной, расовой, социальной или религиозной ненависти и вражды

Действия, направленные на возбуждение национальной, расовой, социальной или религиозной ненависти и вражды, унижение национального достоинства, а равно действия, направленные на ограничение прав граждан, либо установление превосходства граждан по признаку их национальной или расовой, социальной принадлежности, отношения к религии, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации, — наказываются штрафом в размере от одной до двух тысяч манат, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от двух до четырех лет.

Те же деяния, совершенные:

- с применением насилия или с угрозой его применения;
- лицом с использованием своего служебного положения;
- организованной группой, — наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

Также согласно положениям *статьи 61.1.6.* вышеотмеченного кодекса совершение преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или фанатизма признается отягчающим обстоятельством совершения определенного преступления.

Так, например, в *статье 120.2.12.* Уголовного кодекса установлено, что умышленное убийство, совершенное по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, — наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет либо пожизненным лишением свободы.

Среди вышеотмеченных статей Уголовного Кодекса Азербайджанской Республики только лишь по статье 283 (Возбуждение национальной, расовой, социальной или религиозной ненависти и вражды) были осуждены 4 человека, а по другим статьям никто не был осужден. Это результат толерантности, которая существует в Азербайджане и принимаемых необходимых мер для предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Равное участие в принятии политических, экономических, социальных и культурных решений

3. Просьба указать меры, принятые для обеспечения того, чтобы политические и юридические системы вашего правительства отражали культурное разнообразие вашего общества, и для совершенствования демократических институтов, с тем чтобы обеспечить полное участие общественности в их работе.

Создание и укрепление независимых специализированных национальных учреждений и посредничество

4. Просьба сообщить о том, создало ли, укрепило ли ваше правительство независимые национальные правозащитные учреждения, занимающиеся вопросами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и рассмотрело ли оно и/или усилило ли оно эффективность их работы. Предоставило ли ваше правительство им

полномочия и возможности для расследования, изучения, обучения и просвещения в целях борьбы с этими явлениями? Просьба конкретно указать их мандаты.

В целях решения проблем лиц, подвергшихся дискриминации по расовому признаку или по национальной и этнической принадлежности, с 2001 года со стороны Кабинета Министров Азербайджанской Республики при Государственном Кабинете по делам беженцев и вынужденных переселенцев был создан Департамент по определению статуса беженцев.

Указом Президента № 560 от 19 марта 2007 года была создана Государственная Миграционная Служба Азербайджанской Республики и Указом Президента № 719 с 2008 года полномочия связанные с мигрантами, были переданы Государственной Миграционной Службе.

Политика, практика и стратегии

Ориентированные на конкретные мероприятия политика и планы действий, включая позитивные действия для обеспечения недискриминации

5. Подготовило ли и осуществляет ли ваше правительство национальный план действий по поощрению многообразия, равенства, равноправия, социальной справедливости, равенства возможностей и массового участия? Просьба представить Верховному комиссару по правам человека такой план действий и другие соответствующие материалы о мерах, принятых в целях осуществления положений Дурбанской декларации и программы действий, или о любых других рассматриваемых мерах.

6. Приняло ли ваше правительство национальные программы, включая антидискриминационные или позитивные меры для расширения доступа отдельных лиц или групп, которые являются или могут являться жертвами расовой дискриминации, к базовым социальным услугам, занятости, жилью, образованию, медицинскому обслуживанию и т.д.?

В целях размещения, решения социальных проблем и защиты прав лиц, подвергшихся дискриминации по расовому признаку или по национальной и этнической принадлежности, была утверждена «Программа по решению проблем беженцев и вынужденных переселенцев» Указом Президента № 895 от 17 сентября 1998 года, были приняты «Концепция государственного миграционного управления Азербайджанской Республики» утвержденная решением Кабинета Министров № 94 от 13 июля 2004 года и «Государственная Миграционная Программа Азербайджанской Республики» утвержденная Указом Президента № 1573 от 25 июля 2006 года Азербайджанской Республики.

7. Приняло ли или усетило ли ваше правительство национальные программы искоренения нищеты, низкого уровня развития, маргинализации, социального отчуждения и экономического неравенства с учетом потребностей жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости?

Согласно статье 38 «Право на социальное обеспечение» Конституции Азербайджанской Республики, каждый имеет право на социальное обеспечение. Государство создает возможности для развития благотворительной деятельности, добровольного социального страхования и других форм социального обеспечения.

В последние годы в стране разработаны и осуществлены значительные меры для улучшения защиты социальных прав населения, в частности, малообеспеченных семей, сделаны серьезные шаги в направлении борьбы с бедностью и нищетой.

Важнейшая цель, осуществляемая в социально-экономической политике Азербайджанской Республики заключается в повышении уровня жизни граждан и обеспечении социальной защиты населения.

На основании Указа Президента Азербайджанской Республики от 20 февраля 2003 года, в целях дальнейшего усиления социальной защиты населения и обеспечения осуществления мер, необходимых для сокращения уровня бедности в стране и выполнения в связи с этим обязательств, вытекающих из проведенного в 2000 году Саммита тысячелетия ООН, была утверждена Государственная Программа по сокращению бедности и экономическому развитию в Азербайджанской Республике на 2003-2005 годы. В рамках исполнения данной Программы предпринят ряд важных шагов. В результате мер, осуществляемых во всех отраслях экономики, в том числе в целях развития регионов, были открыты сотни тысяч новых рабочих мест, увеличилась заработная плата и доходы населения, в значительной степени улучшился уровень жизни людей.

Следует отметить, что Генеральная Ассамблея ООН, учитывая широкое распространение в мире проблемы бедности, в принятом ею документе «Цели развития тысячелетия» в качестве основной цели определила сокращение до 2015 года уровня бедности наполовину. Присоединившись к данной инициативе, Азербайджанская Республика также предпринимает необходимые меры для более полного обеспечения основных нужд населения. Так, в целях дальнейшего укрепления наблюдаемых в экономической и социальной жизни страны позитивных тенденций, обеспечения осуществления соответствующих мер в области улучшения благосостояния населения и сокращения уровня бедности, в 2005 году было подписано Распоряжение главы государства «О подготовке Государственной Программы сокращения бедности и устойчивого развития в Азербайджанской Республике в 2006-2015 годах».

Большую роль в уменьшении уровня бедности в стране играет также утвержденная Указом Президента страны от 11 февраля 2004 года «Государственная Программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004-2008 гг.)». В данной Программе определены факторы, ускоряющие развитие экономики в отдельных районах, связанные с этим основные направления государственной политики и государственной поддержки в 2004-2008 годах. Основная цель Государственной Программы заключается в достижении развития отдельных

отраслей экономики в районах Азербайджанской Республики путем рационального использования имеющегося потенциала, дальнейшего расширения деятельности производственных предприятий, стимулирования производства экспортной продукции, дальнейшего улучшения уровня жизни населения путем развития местного предпринимательства, увеличения уровня занятости, в частности, занятости молодежи полезным трудом и обеспечения динамичного развития экономики страны.

Совместным Постановлением от 26 мая 2008 года за № 119 Кабинета Министров Азербайджанской Республики, Конфедерацией Профсоюзов Азербайджана и Национальной Конфедерацией Предпринимателей (Работодателей) Азербайджанской Республики, стороны Генерального коллективного соглашения на 2008-2009 гг приняли обязательства, направленные на сокращение бедности.

В целях создания законодательной базы для внедрения системы адресной социальной помощи, направленной на обеспечение более эффективной социальной защиты уязвимых групп населения, был принят Закон «О Государственной адресной социальной помощи» и был подписан Указ Президента Азербайджанской Республики от 16 ноября 2005 года, за № 312, о применении этого Закона. Вместе с тем, с целью обеспечения полноценного функционирования данной системы Постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 2 февраля 2006 года, за № 32, были утверждены «Порядок обращения за получением, назначения, выплаты и отказа от выплаты адресной социальной помощи» и «Порядок расчета среднемесячного дохода семьи».

С целью усовершенствования механизма адресной социальной помощи малообеспеченным семьям был принят Закон Азербайджанской Республики «О внесении изменений и дополнений к Закону Азербайджанской Республики «О государственной адресной социальной помощи» от 13 июня 2008 года» и был подписан Указ Президента Азербайджанской Республики о применении данного Закона от 24 июня 2008 года, за № 2897. В отличие от предыдущего Закона, в соответствии с новыми изменениями, при назначении семьям адресной социальной помощи, также учитываются иностранные члены семьи постоянно проживающие на территории Азербайджана (независимо от их национальности, вероисповедания, цвета кожи и расы).

8. Какие шаги были приняты для ликвидации множественных форм дискриминации по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, а также по другим связанным с этим признакам, таким как пол, язык, религия, политические или иные убеждения, социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение?

9. Какие меры были приняты для борьбы с расовой дискриминацией в отношении

женщин и девочек и для обеспечения учета расового и гендерного анализа в осуществлении всех аспектов программы действий и вашего национального плана действий?

Парламентом страны 10 октября 2006 года был принят Закон «Об обеспечении гендерного (мужского и женского) равенства». Закон, в частности, четко запрещает все формы половой дискриминации, отражает обязанности государства по обеспечению гендерного равенства, предусматривает гарантии гендерного равенства в деятельности политических партий, неправительственных организаций и профессиональных союзов, при трудоустройстве и вознаграждении за труд, при осуществлении права на собственность и занятии предпринимательской деятельностью, права на образование, социальное обеспечение и других сферах, устанавливает порядок рассмотрения жалоб о нарушениях гендерного равенства и ответственность за эти нарушения. Закон также регламентирует контроль за обеспечением гендерного равенства и отчетность по данному вопросу Парламенту страны.

Распоряжением главы государства от 28 декабря 2006 года был утвержден Национальный План Деятельности по защите прав человека в Азербайджанской Республике.

В упомянутом документе в ближайшие годы планируется обеспечение полного соответствия нормативных актов Азербайджанской Республики международным стандартам относительно прав человека, приготовление и приведение в жизнь новой стратегии сотрудничества с международными организациями, усовершенствование деятельности государственных органов по обеспечению прав человека, стимуляция научно-аналитических работ, расширение работы юридического просвещения.

В Национальном Плате Деятельности по защите прав человека предусмотрено улучшение борьбы против насилия к женщинам, а также бытового насилия, обеспечение средств юридической защиты, необходимой компенсации, реабилитации, медицинской и психологической помощи для жертв такого рода насилия, проведение работ в направлении организации широкого просвещения в этой области.

На основании Национального Плате Деятельности с целью полного исполнения обязанностей вытекающих из ряда важных международных документов, к которым Азербайджанская Республика присоединилась, а также Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации против женщин, Протоколу о пересечении, ликвидации и наказания торговли людьми, особенно женщинами и детьми к Конвенции против транснационального организованного преступления государственными органами предпринимаются соответствующие меры.

Сбор данных и дезагрегирование, анализ и исследования

10. Проводит ли ваше правительство сбор и анализ статистических данных на национальном уровне в отношении положения жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в разбивке по экономическим и социальным показателям, с тем чтобы следить за положением маргинализированных групп, проводить оценку законодательства и разрабатывать политику в области развития?

Образование и повышение осведомленности

11. Просьба сообщить о мерах, которые приняло ваше правительство в целях повышения уровня осведомленности о бедах расизма и поощрения таких ценностей, как терпимость и культурное многообразие. В этой связи просьба сообщить, насколько эффективными были меры в областях преподавания, образования по вопросам борьбы с расизмом, включая программы, предназначенные для молодежи, культуры, информации, кампаний в средствах массовой информации и спорта, которые были приняты в целях борьбы с расизмом, расовой дискриминации, ксенофобии и всеми проявлениями связанной с ними нетерпимости.

12. Просьба сообщить о мерах, принятых в целях укрепления подготовки по антирасистским и гендерным аспектам прав человека для государственных должностных лиц, включая сотрудников системы правосудия, в особенности правоохранительных, судебных и исправительных органов, тюрем и служб безопасности, а также для работников системы здравоохранения, школ, иммиграционных и пограничных служб.

С целью повышения осведомленности общественности по правам человека, включая антирасистские аспекты, проводятся соответствующие меры, осуществляется активное сотрудничество с рядом авторитетных международных организаций, в числе которых Верховный Комиссариат ООН по Правам Человека, Совет Европы, Европейский Союз, Американская Ассоциация Юристов, Европейский Центр Публичного Права.

В целях развития правового понимания и правовой культуры населения, а также запрещения дискриминации, распространения идей мирного сосуществования и толерантности постоянно печатаются соответствующие материалы в журналах «Ганунчулуг» (Законность), «Сәмиууәт вә сәза» (Общество и наказание), газете «Адлия» (Юстиция), учредителями которых является Министерство Юстиции АР.

На основании Приказа, подписанного Министром Юстиции, от 12 апреля 2002 года «Об обязательствах органов юстиции по защите прав человека» был подготовлен сборник документов по правам человека, который был распространен среди органов юстиции и судов для методической помощи.

Кроме того, на данный момент Министерством Юстиции проводятся соответствующие меры по изданию нового сборника по правам человека. Планируется включение текста «Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации» и «Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации против женщин» в указанный сборник и распространение этого документа среди судов и органов юстиции.

С целью развития профессиональной подготовки судей и других юристов в учебную программу Академии Юстиции, созданной Указом главы

государства от 17 августа 2006 года, по долгосрочным подготовительным курсам для кандидатов в судьи, а также продолжительным программам для судей, для работников юстиции были включены различные темы по изучению прав человека, включая также аспекты как недопустимость расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Информирование, коммуникации и средства массовой информации, включая новые технологии

13. Несмотря на принятие всех необходимых мер для обеспечения права на свободу мнений и их выражения, просьба сообщить о том, какие шаги были предприняты в целях провозглашения и качестве наказуемых по закону всех актов расового насилия или подстрекательства к таким актам, а также распространения идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, в частности путем применения новых информационных и коммуникационных технологий, включая Интернет.

В статье 10 Закона Азербайджанской Республики «О средствах массовой информации» от 7 декабря 1999 года говорится, что не допускается использование средств массовой информации в целях пропаганды войны, насилия и жестокости, разжигания национальной, расовой, социальной розни или нетерпимости.

Согласно статье 11 Закона Азербайджанской Республики «О телерадиовещании» от 25 июня 2002 года Национальный Совет по радио и телевидению осуществляет контроль за:

- недопущением пропаганды терроризма, насилия, жестокости, национальной, расовой и религиозной дискриминации.

Согласно статье 23 Закона действие специального разрешения (лицензии) на осуществление телерадиовещания на территории Азербайджанской Республики может быть прекращено решением суда при защите телерадиовещателем открытых призывов к разжиганию национальной, расовой и религиозной розни или при заведомом создании условий для передачи таких призывов.

Согласно статье 32 Закона при подготовке программ для вещания должны соблюдаться требования не пропагандировать терроризм, насилие, жестокость, национальную, религиозную и расовую дискриминацию.

Согласно статье 35 Закона в телевизионных рекламах запрещается поощрение действий, причиняющих ущерб достоинству, религиозным и политическим убеждениям людей.

Согласно статье 7 Закона Азербайджанской Республики «Об общественном телерадиовещании» от 28 сентября 2004 года к обязанностям общественного вещателя относится также и нераспространение программ, пропагандирующих насилие, жестокость, религиозную и расовую дискриминацию.

Ратификация и эффективное осуществление соответствующих международных и региональных правовых актов по правам человека и недискриминации

14. Если ваша страна еще не является участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и любых других международных договоров, перечисленных в пунктах 77-78 Дурбанской программы действий, просьба указать:

а) Какие соображения препятствуют ратификации этих документов или присоединению к ним?

б) Какие шаги были предприняты или планируются в целях ратификации этих документов или присоединения к ним?

В результате преобразований, направленных на интеграцию в европейское и мировое сообщество, Азербайджанская Республика присоединилась к нижеследующим международным и региональным договорам, связанным с расовой, национальной (ксенофобия, антисемитизм), социальной или религиозной ненавистью:

- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (16.08.1996);

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (15.09.1996);

- Конвенция о защите прав и основных свобод человека (с 15.04.2002)

- Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (26.06.2000).

Азербайджанская Республика также является участником следующих международных договоров, перечисленных в пунктах 77-78 Дурбанской программы действий:

- Конвенция 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; (16.08.1996)
- Конвенция 1949 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами; (16.08.1996)
- Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года; (12.02.1993)
- Конвенция 1958 года Международной организации труда о дискриминации (в области труда и занятий) (№ 111); (19.05.1992)
- Конвенция 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в целях достижения ее универсальной

ратификации в течение пяти лет (10.07.1995) и Факультативный протокол к ней 1999 года (01.06.2001);

- Конвенция 1989 года о правах ребенка (12.09.1992) и два Факультативных протокола к ней 2000 года (03.08.2002);
- Конвенция 1973 года Международной Организации Труда о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138) (19.05.1992) и Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) (30.03.2004);
- Международная конвенция 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; (11.12.1998)
- Конвенция ООН 2000 года против транснациональной организованной преступности (30.10.2003), Протокол о предупреждении, запрещении и наказании за торговлю людьми, в особенности женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию, и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию (03.12.2004);

Согласно статье 148 Конституции Азербайджанской Республики международные договоры, участницей которых является Азербайджанская Республика, — неотъемлемая составная часть системы законодательства Азербайджанской Республики. В статье 151 Конституции Азербайджанской Республики говорится, что при возникновении противоречия между нормативными правовыми актами, входящими в систему законодательства Азербайджанской Республики (исключая Конституцию Азербайджанской Республики и принятые путем референдума акты), и межгосударственными договорами, участницей которых является Азербайджанская Республика, применяются международные договоры.

15. Если ваша страна еще не сделала заявление согласно статье 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, просьба указать, какие соображения препятствуют тому, чтобы сделать такое заявление.

Укрепление партнерства с гражданским обществом

16. Какие шаги были предприняты для укрепления сотрудничества и развития партнерских отношений с неправительственными организациями и всеми другими субъектами гражданского общества в целях задействования их опыта и знаний в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью?

В целях создания стабильной и эффективной системы партнерских отношений между государственными органами и неправительственными организациями, привлечения неправительственных организаций к решению значимых для развития государства и общества проблем, ускорения развития гражданского общества Распоряжением Президента от 27 июля 2007 года была утверждена Концепция государственной поддержки неправительственных организаций Азербайджанской Республики.

В соответствии с Указом главы государства от 13 декабря 2007 года создан Совет государственной поддержки неправительственных организаций при Президенте Азербайджанской Республики.

Предоставление эффективных средств правовой защиты, права на обращение в суд, права на возмещение и принятие других мер на национальном уровне

17. Какие меры предусмотрены для расследования и судебного преследования в случае совершения незаконных актов расизма и расовой дискриминации, а также для борьбы с безнаказанностью за преступления, совершаемые по мотиву расизма или ксенофобии?

18. Какие имеются судебные и иные средства защиты от любых актов расовой дискриминации, нарушающих права человека, и какие имеются свидетельства того, что эти средства защиты являются эффективными и адекватными?

19. Приняло ли ваше правительство какие-либо меры для ликвидации "расового профилирования", понимаемого как практика сотрудников полиции и других правоохранительных органов, заключающаяся в использовании в той или иной степени расы, цвета кожи, происхождения или национальной или этнической принадлежности в качестве основания для проведения в отношении соответствующих лиц следственных действий или для определения того, принимало ли то или иное лицо участие в уголовно наказуемой деятельности?

Согласно статье 11 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) Азербайджанской Республики уголовный процесс осуществляется на основе равноправия каждого перед законом и судом.

Органом, осуществляющим уголовный процесс, не отдается никаких предпочтений лицам, участвующим в уголовном процессе в зависимости от гражданства, пола, социального положения, расовой, политической и религиозной принадлежности, имущественного состояния, служебного положения, места проживания и рождения, а также по другим признакам, предусмотренных в законе.

Согласно статье 5 Закона Азербайджанской Республики «О Полиции» полиция, выполняя свои обязанности защищает предусмотренные Конституцией Азербайджанской Республики и поддерживаемыми ею межгосударственными договорами права и законные интересы всех лиц, независимо от расы, национальности, вероисповедания, языка, пола, происхождения, имущественного положения, служебного положения,

убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзам и другим общественным объединениям, от противоправных действий.

Жертвы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними Нетерпимости Лица африканского происхождения

20. Какие меры приняло ваше правительство в целях содействия участию лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных аспектах жизни общества?

21. Какие меры приняло ваше правительство в целях выделения дополнительных капиталовложений для систем медицинского обслуживания, пропаганды медицинских знаний, электроснабжения, снабжения питьевой водой и экологического контроля, а также для других антидискриминационных или позитивных мер в интересах лиц африканского происхождения?

Коренные народы

22. Какие конституционные, административные, законодательные, судебные и другие меры приняло ваше правительство для обеспечения полного осуществления коренными народами своих прав человека и основных свобод и/или вносило ли оно поправки в национальную конституцию, законы, правовые системы и политику, с тем чтобы привести их в соответствие с соответствующими международными договорами, нормами и стандартами в области прав человека?

23. Принимало ли ваше правительство какие-либо меры для обеспечения консультаций с представителями коренных народов в процессе принятия решений, касающихся политики и мер, непосредственно затрагивающих таких народы?

Мигранты

24. Проводило ли ваше правительство обзор и, в случае необходимости, пересмотр своих миграционных законов, политики и практики, которые не соответствовали международным договорам по правам человека, в целях ликвидации всех видов дискриминационной политики и практики в отношении мигрантов?

Как отмечается в статье 10 Закона Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» от 28 октября 1999 года труженики-мигранты и члены их семей пользуются одинаковыми правами на социальную защиту, предусмотренными соответствующим законодательством для граждан Азербайджанской Республики, занимающихся трудовой деятельностью, и членов их семей (за исключением пенсионного обеспечения).

Пенсионное обеспечение тружеников-мигрантов и членов их семей регулируется двусторонними и многосторонними международными договорами Азербайджанской Республики.

В трудовых договорах, заключенных между юридическими или физическими лицами и тружеником-мигрантом, могут быть предусмотрены

другие условия, позволяющие улучшить социальную защиту труженика-мигранта.

Введение ограничений на воссоединение труженников-мигрантов с семьями запрещается.

В соответствии с положениями статьи 10 Закона Азербайджанской Республики «Об иммиграции» от 22 декабря 1998 года статус иммигранта в Азербайджанской Республике определяется Конституцией Азербайджанской Республики, международными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, Законом Азербайджанской Республики «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства», настоящим Законом и другими законодательными актами.

Иммигранты пользуются предусмотренным законодательством Азербайджанской Республики для иностранцев и лиц без гражданства правами и свободами и имеют соответствующие обязанности.

Согласно положениям статей 4 и 11 Закона Азербайджанской Республики «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» от 13 марта 1996 года иностранные граждане и лица без гражданства пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Азербайджанской Республики, если иное не вытекает из Конституции Азербайджанской Республики, настоящего Закона, других законов и международных договоров Азербайджанской Республики.

Азербайджанская Республика ратифицировала Международную Конвенцию 1996 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 11 декабря 1998 года и принимает все необходимые меры в связи с имплементацией данного договора.

Иностранные граждане и лица без гражданства в Азербайджанской Республике равны перед законом и судом независимо от социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств.

Права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Азербайджанской Республики могут быть ограничены только в порядке, установленном частью 2 статьи 69 Конституции Азербайджанской Республики.

Иностранные граждане и лица без гражданства в трудовых отношениях пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и граждане Азербайджанской Республики, если законодательством и международными договорами Азербайджанской Республики не определены иные правила.

Иностранные граждане и лица без гражданства, пребывающие на территории Азербайджанской Республики в связи с временной работой, имеют право заниматься трудовой деятельностью в установленном порядке.

Иностранные граждане и лица без гражданства не могут назначаться только на те отдельные должности, если назначение на эти должности связано с принадлежностью гражданству Азербайджанской Республики.

Беженцы, просители убежища и перемещенные лица

25. Какие меры приняло ваше правительство для выполнения своих обязательств в соответствии с нормами международного права в области прав человека, прав беженцев и гуманитарного права, касающимися беженцев, просителей убежища и перемещенных лиц.

Одной из основных проблем современного Азербайджана является наличие на территории страны беженцев и вынужденных переселенцев. В Азербайджане каждый восьмой человек является беженцем или вынужденным переселенцем. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюции под номерами 48/114 от 20 декабря 1993 года о «Чрезвычайной международной помощи беженцам и вынужденным переселенцам» и 60/285 от 7 сентября 2006 года «О положении в оккупированных территориях Азербайджана». Последняя резолюция также была принята и 14 марта 2008 года.

В целях улучшения положения беженцев и вынужденных переселенцев в Азербайджанской Республике принимаются конкретные меры. Азербайджанская Республика в 1993 году присоединилась к Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев и Протоколу от 1967 года, создала юридическую базу соответствующую международным правовым нормам и приняла ряд законов подтверждающих приверженность Республики к этим правовым актам.

Принятыми Законами «О Гражданстве Азербайджанской Республики», «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, перемещенных внутри страны)», «О социальной защите вынужденных переселенцев и лиц, приравняемых к ним» с целью социальной защиты беженцев и вынужденных переселенцев в соответствии с международными нормами была создана полная соответствующая юридическая база. По вопросам беженцев и вынужденных переселенцев со стороны Президента Азербайджанской Республики начиная с 1993 года были приняты 60 указов и распоряжений, 25 Законов были приняты парламентом и свыше 260 решений и распоряжений Кабинетом Министров Азербайджанской Республики.

Так, в 1999 году был принят Закон Азербайджанской Республики «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны)». В соответствии со статьей 6 данного Закона беженцы пользуются правами и свободами граждан Азербайджанской Республики, имеют одинаковые с ними обязанности, если Конституцией Азербайджанской Республики, настоящим Законом и другими законодательными актами не предусмотрено других случаев.

С целью оперативного решения социальных проблем и управления проблемами с единого центра Президент Азербайджанской Республики соответствующим указом учредил в структуре Кабинета Министров Азербайджанской Республики должность Вице-премьер, Председатель Государственного Комитета по делам беженцев и вынужденных переселенцев. В структуре аппарата Кабинета Министров был создан отдел

проблемы беженцев, вынужденных переселенцев, миграция и работа с международными организациями.

1 февраля 2005 года Указом Президента Азербайджанской Республики было утверждено основоположение Государственного Комитета по делам беженцев и вынужденных переселенцев Азербайджанской Республики.

Лицам, получившему статус беженца или вынужденного переселенца (лица, переселенного в пределах страны), предоставляются в установленном порядке следующие гарантии:

- право в порядке, установленном соответствующим органом исполнительной власти, однако не более трех месяцев, проживания до получения работы или места жительства, в специально отведенных местах;
- бесплатного переезда и перевозки имущества на временное место жительства;
- получения в местах временного проживания и в больницах стариками, детьми, инвалидами, малообеспеченными и лицами, потерявшими главу семьи, в порядке, установленном соответствующим органом исполнительной власти — необходимых лекарств и медицинской помощи;
- получения детьми образования в дошкольных воспитательных учреждениях, подростками и молодежью — в соответствующих учебных заведениях;
- приобретения на равных основаниях с гражданами, постоянно проживающими в населенных пунктах, продовольственных и промышленных товаров;
- получения назначенной государством единовременной и другой помощи;
- первоочередного размещения одиноких пенсионеров и нетрудоспособных инвалидов на специальных предприятиях социального обеспечения;
- получения в срок, установленный настоящим Законом, статуса беженца или вынужденного переселенца (лица, переселенного в пределах страны);
- возбуждения вопроса о возмещении причиненного материального и другого ущерба;
- обращения в суд для защиты нарушенных прав;
- возвращения на прежнее место жительства.

Также в соответствии со статьей 4 Закона «О социальной защите вынужденных переселенцев и приравненных к ним лиц» к вынужденным переселенцам и приравненным к ним лицам применяются следующие меры социальной защиты:

- обеспечение временной жилой площадью;
- обеспечение занятости;
- социальное обеспечение;

- медицинское обеспечение;
- обеспечение права на образование;
- транспортные, жилищно-коммунальные и другие льготы;

Законодательством Азербайджанской Республики для вынужденных переселенцев могут быть определены и другие меры социальной защиты. Так согласно решению коллегии Министерства Образования 2004-го года, беженцы из Армении, родившиеся в 1988-1992-ом годах освобождены от оплаты за обучение в государственных высших и средних учебных заведениях:

- в соответствии с пунктом 3 Указа Президента Азербайджанской Республики за № 293 от 1 июля 2004 года руководителям высших и средних учебных заведений рекомендуется оказание необходимой помощи в вопросах обеспечения работой беженцев и вынужденных переселенцев и предоставления им льгот в оплатах за обучение.

Привилегии, предоставленные лицам, желающим получить статус «беженца» (ищущим убежище):

- в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики разрешение лицам, желающим получить статус «беженца» (ищущим убежище) пройти через погранично-контрольный пункт на территорию Азербайджанской Республики;

- не привлечение к ответственности за не законное прибытие;
- ни в каких случаях не отправлять или же вынуждено возвращать в страны, представляющие опасность для жизни и свободы;
- право временного проживания на территории республики;
- право пользования переводческими услугами согласно правилам, определенным соответствующим органом исполнительной власти;
- временное устройство на работу;
- получение медицинской помощи;

- до решения вопроса о предоставлении статуса «беженца», но самое большее на протяжении 3-ех месяцев, в соответствии с правилами установленными соответствующим органом исполнительной власти, право пользования местом проживания, предоставленным в пунктах временного обоснования:

- свободное вероисповедание;
- связаться с представителем Верховного Комиссара по Беженцам ООН;
- получение необходимой помощи с целью решения социальных и прочих проблем (материальная, продовольственная помощь, медицинское обслуживание, создание необходимых условий для школьного обучения детей);

- согласно правилам, определенным законодательством возвращение по собственному желанию в свою страну;

В целях обеспечения улучшения жилищно-бытовых условий азербайджанцев, расселенных в палаточных лагерях, железнодорожных товарных вагонах и непригодных для проживания местах, создания для них рабочих мест и решения других социальных проблем до освобождения находящихся под оккупацией азербайджанских земель и возвращения изгнанных граждан к родным очагам Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 1 июля 2004 года утверждена Государственная Программа по улучшению условий жизни и повышению занятости беженцев и вынужденных переселенцев.

- согласно пункту 2 «Государственной Программы по улучшению жилищных условий и увеличению занятости беженцев и вынужденных переселенцев», утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики за № 298 от 1 июля 2004 года, выселение вынужденных переселенцев, временно поселившихся в 1992-1998 годах в квартирах, общественных зданиях, земельных участках и прочих объектах приостановлено до возвращения их в родные места, а также переселения в новые поселки;

- в соответствии с пунктом 3 Указа Президента Азербайджанской Республики за № 298 от 1 июля 2004 года руководителям высших и средних учебных заведений рекомендуется оказание необходимой помощи в вопросах обеспечения работой беженцев и вынужденных переселенцев и предоставления им льгот в оплатах за обучение;

- освобождены от уплаты за коммунальные услуги (электричество, природный газ, питьевая вода, абонентская плата за телефон).

- вынужденным переселенцам, временно проживающим в необеспеченных природным газом городах и районах в осенний-зимний сезон ежемесячно предоставляется 40 литров горючей белой рефти;

- согласно Указу Президента Азербайджанской Республики от 4 августа 2003 года вынужденные переселенцы, обучающиеся в государственных высших и средних учебных заведениях в платной форме, освобождены от оплаты за обучение;

- вынужденные переселенцы, обучающиеся в средних общеобразовательных школах обеспечиваются учебниками бесплатно;

- с мая 1994 года была обеспечена выплата ежемесячной заработной платы 15 тысячам вынужденных переселенцев, ранее работавшим в бюджетных организациях и по не зависимым от себя причинам потерявшим свои рабочие места;

- при сокращении количества штатов и работников в организациях, обладают правом преимущества сохранения рабочего места;

- каждому вынужденному переселенцу ежемесячно выплачивается пособие в размере 9 манатов;

- за счет средств из государственного бюджета обеспечиваются лекарственными препаратами, указанными в списках лекарственных

препаратов, предоставленных согласно бесплатным рецептам, утвержденным Министерством Здравоохранения Азербайджанской Республики;

- обеспечиваются бесплатным медицинским обследованием и лечением;
- освобождены от уплаты пошлины при получении удостоверения личности;
- освобождены от уплаты пошлины при обращении с заявлением в суд;
- освобождены от подоходного налога в размере 55 манатов;
- освобождены от государственной пошлины при смене водительских прав, технического паспорта, государственных номерных знаков, а также при техническом осмотре автомобилей, приобретенных на правах частной собственности до 1 июля 1994 года.

Большую роль в защите прав беженцев и вынужденных переселенцев сыграли принятые в 1998 году Государственная Программа по решению проблем беженцев и вынужденных переселенцев, в 2004 году Государственная Программа по улучшению жилищных условий и повышению занятости беженцев и вынужденных переселенцев, а также утверждённые в 2007 году приложения к данной Программе.

Наиболее значительным документом в области защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев является План Национальной Деятельности по защите прав человека в Азербайджанской Республике утверждённого Президентом 28 декабря 2006 года.

Для более эффективной и транспарантной работы Государственного Комитета по делам Беженцев и Вынужденных Переселенцев был создан Интернет сайт на азербайджанском, русском и английских языках.

В целях возмещения ущерба, причинённых беженцам и вынужденным переселенцам, со стороны Республики Армения, перед международными организациями был поднят вопрос и подготовлены соответствующие документы об имуществе, оставленном на захваченных территориях.

В соответствии с указами и распоряжениями Президента Азербайджанской Республики в различных районах Азербайджана для беженцев и вынужденных переселенцев были построены 56 посёлков, 108 школ. В этих школах и культурных центрах созданы компьютерные системы и проводятся широкие просветительские работы по правовым вопросам.

На основании обращения Уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики рассматриваются вопросы сотрудничества в 2008-2009 годах, создание новых общин в этих посёлках, организация правового просвещения, образования, здравоохранения, социальных услуг.

Для выполнения указанных задач регулярно проводится изучение международной практики, принимается участие в работе соответствующих курсов и тренингов, изучение опыта различных государственных и неправительственных организаций на международных семинарах.

Другие жертвы

26. Какие меры были предприняты для обеспечения прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, включая рома/цыган/синти, на пользование своей собственной культурой, исповедование своей религии, использование своего родного языка, а также на эффективное участие в культурной, социальной, экономической и политической жизни в целях их защиты от любой формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости?

27. Были ли приняты меры для борьбы с антисемитизмом, антиарабизмом и исламофобией, а также с появлением движений, основывающихся на идеях расизма и дискриминации в отношении этих общин?

28. Разработано ли, применяло ли и укрепляло ли ваше правительство меры для предупреждения и ликвидации всех форм торговли женщинами и детьми, в особенности девочками, и для борьбы с ними?

Утвержденный Распоряжением Президента Азербайджанской Республики за № 208 от 6 мая 2004 года «Национальный план деятельности по борьбе с торговлей людьми в Азербайджанской Республике» предусматривает координацию деятельности различных структур (соответствующих органов государственной власти, НПО и др.) со стороны Национального Координатора в целях эффективного взаимодействия и решения задач в области борьбы с данным видом преступления. Среди пунктов плана также нашли свое отражение такие моменты, как обеспечение безопасности жертв и предполагаемых жертв торговли, их реабилитация и реинтеграция, а также информирование общественности о существующих угрозах.

Принятый 28 июня 2005 года Закон Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми» устанавливает нормы профилактики преступления, правовые и организационные основы борьбы, а также определяет юридическое положение жертв торговли, их защиту и оказываемую им помощь.

Согласно Закону Азербайджанской Республики от 30 сентября 2005 года «Об изменениях и дополнениях в некоторых законах Азербайджанской Республики» в Уголовный Кодекс Азербайджанской Республики была внесена статья 144-1, по которой торговля людьми из-за характера и уровня общественной опасности причисляется к особо тяжким преступлениям и наказывается лишением свободы на срок от пяти лет до десяти лет с конфискацией имущества. На основании Уголовно-процессуального законодательства следствие по уголовным делам проводится органами полиции Министерства Внутренних Дел Азербайджанской Республики.

6 марта 2006 года постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики были утверждены «Правила осуществления социальной реабилитации жертв торговли людьми». Социальная реабилитация жертв торговли людьми осуществляется с целью их реинтеграции в общество, возвращения к нормальному образу жизни и предусматривает оказание юридической помощи жертвам торговли людьми в зависимости от возраста, пола и

потребностей, продолжение их учебы, принятие мер для психологической, медицинской и профессиональной реабилитации, использование возможностей по обеспечению этих лиц работой и жилой площадью.

Постановлением Кабинетом Министров Азербайджанской Республики от 9 ноября 2005 года был утвержден «Порядок создания, финансирования, деятельности специальных учреждений для жертв торговли людьми, а также контроля над их деятельностью», который предусматривает создание специальных учреждений для защиты, временного пребывания жертв торговли людьми, пути финансирования, деятельности, а также контроль за их деятельностью.

Начавшаяся с 1988 года на основе ксенофобии и национальной нетерпимости широкомасштабная агрессия со стороны Республики Армения на территориях Нагорно-карабахской автономной области Азербайджанской Республики по отношению к лицам азербайджанской национальности, с целью их изгнания из мест постоянного проживания, уничтожения как национальности и этнической группы, противоречит международным правовым нормам и законам Азербайджанской Республики. Задача расследования уголовных дел и наказания виновных в этих преступлениях остается не решенной вплоть до решения основной проблемы.

Национальный состав населения
(по данным переписи населения 1999 года)

Национальности ¹⁾	тыс. человек	в % к итогу	процент лиц, считающих родным языком, язык своей национальности
Все население	7953,4	100,0	99,0
<i>в том числе:</i>			
азербайджанцы	7205,5	90,6	99,7
лезгины	178,0	2,2	96,1
русские	141,7	1,8	99,3
армяне	120,7	1,5	99,9
тальшы	76,8	1,0	89,6
аварцы	50,9	0,6	98,2
турки	43,4	0,5	94,6
татары	30,0	0,4	86,7
украинцы	29,0	0,4	32,1
цахуры	15,9	0,2	99,3
грузины	14,9	0,2	98,0
курды	13,1	0,2	48,9
таты	10,9	0,1	83,0
евреи	8,9	0,1	87,1
удины	4,1	0,1	98,8
другие национальности	9,6	0,1	75,3

¹⁾ Согласно рекомендациям ООН, при переписи использован принцип самоопределения респондентом своей этнической принадлежности и родного языка, т.е. учтены те национальность и родной язык, которые назвал непосредственно сам опрашиваемый, причем они могли не совпадать с национальностью, указанной в паспорте (советского периода). Национальность и родной язык детей записывались со слов родителей.

Национальный состав населения
(по данным переписи населения 1999 года)
городское население

Национальности ¹⁾	тыс. человек	в % к итогу	процент лиц, считающих родным языком, язык своей национальности
Все население	4053,6	100,0	99,1
<i>в том числе:</i>			

азербайджанцы	3692,2	91,1	99,9
лезгины	65,4	1,6	92,9
русские	134,7	3,3	99,3
армяне	63,2	1,6	99,8
талышы	2,0	0,1	73,0
аварцы	4,0	0,1	95,0
турки	5,1	0,1	90,5
татары	29,6	0,7	86,7
украинцы	27,8	0,7	31,7
цахуры	2,6	0,1	98,4
грузины	6,0	0,1	95,8
курды	2,9	0,1	80,4
таты	3,2	0,1	84,2
евреи	8,9	0,2	87,1
удины	0,2	0,0	82,7
другие национальности	5,8	0,1	74,9

Национальный состав населения
(по данным переписи населения 1999 года)
сельское население

Национальности ¹⁾	тыс. человек	в % к итогу	процент лиц, считающих родным языком, язык своей национальности
Все население	3899,8	100,0	98,9
<i>в том числе:</i>			

азербайджанцы	3513,3	90,1	99,4
лезгины	112,6	2,9	97,9
русские	7,0	0,2	98,7
армяне	57,5	1,5	100,0
тальшы	74,8	1,9	90,1
аварцы	46,9	1,2	98,5
турки	38,3	1,0	95,1
татары	0,4	0,0	85,0
украинцы	1,2	0,0	41,3
цахуры	13,3	0,3	99,5
грузины	8,9	0,2	99,4
курды	10,2	0,3	39,7
таты	7,7	0,2	82,6
евреи	0,0	0,0	82,3
удины	3,9	0,1	99,6
другие национальности	3,8	0,1	75,9