

Mission Permanente d'Egypte
auprès des Nations Unies
49, Av. Blaive - 1202 Genève



الى
لدى
جنة

CHAN - 2008. 049

The Permanent Mission of the Arab Republic of Egypt to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights, and with reference to the latter's note Ref: 255.sa.mdp, dated 17 January, 2008, concerning the questionnaire intended to facilitate the discussions at the first substantive meeting of the Preparatory Committee of the Durban Review Conference, due to be held in April 2008, has the honor to submit herewith the response of the Arab Republic of Egypt to the said questionnaire.

The Permanent Mission of Egypt would also like to inform that, in line with the relevant decisions concerning the objectives of the Durban Review Conference, the Egyptian Mission will be making further contributions to the first substantive meeting of the Preparatory Committee of the Durban Review Conference.

The Permanent Mission of the Arab Republic of Egypt to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Geneva, 29 February, 2008

Office of the
High Commissioner for Human Rights
Palais Des Nations
1211 GENEVE 10
Fax : 022 928 90 50



**رد الحكومة المصرية
على الاستبيان الخاص بمؤتمر مراجعة ديريان**

سندمج الردود على كل من السؤال الأول والثالث والخامس ، فنظراً لتدخل الإجابات على تلك الأسئلة فقد تم تجميعها منعاً للتكرار وحرصاً على إنساق الإجابات وتكاملها.

تلتمم مصر بالتطبيق الكامل لإعلان وبرنامج عمل ديريان، كما تبذل كافة الجهود الدبلوماسية من أجل القضاء على العنصرية والتمييز العنصري وكراهية الآخرين . وتساند مصر أنشطة آليات حقوق الإنسان المخولة صلاحياتها بموجب لائحة حقوق الإنسان لمتابعة تنفيذ مقررات مؤتمر ديريان (الفريق الحكومي الدولي العامل المعنوي بالتنمية الفعالة لإعلان وبرنامج عمل ديريان)، وفريق الخبراء العامل المعنوي بالمنحدرين من أصل أفريقي، وفريق الخبراء البازريين المستثنين المعني بتنفيذ إعلان وبرنامج عمل ديريان، والمقرر الخاص بالعنصرية). تزوج قناعة لدينا أن مكافحة العنصرية بكلها يجب أن تبقى على رأس الأجندة الدولية لحقوق الإنسان خاصة مع انتشار ظواهر التمييز العنصري وكراهية الآخرين وعدم التسامح تجاه العديد من المجموعات الدينية والعرقية والآليات والثقافات المختلفة في أجزاء عديدة من العالم مما يؤثر بشكل مباشر على تمنع الأفراد المنتهين لتلك المجموعات بمختلف حقوقهم السياسية والاقتصادية والمدنية والاجتماعية والثقافية.

الإطار القانوني لحماية الحق في المساواة وعدم التمييز في مصر:

تناول الدستور المصري كباقي حقوق الإنسان والحرفيات الأساسية وتم تضمينها في أبوابه ومواده المختلفة، ويأتي في مقدمة هذه الحقوق الحق في المساواة أمام القانون وعدم التمييز، وبالتالي فإن مبادئ حقوق الإنسان في النظام القانوني المصري يشكل عام، ومن بينها الحق في المساواة، تحظى بمرتبة القاعدة الدستورية التي تستمد قوتها من الدستور. وقد ورد الحق في المساواة أمام القانون وعدم التمييز في المادتين ٨ و ٤٠ من الدستور؛ حيث نصت المادة ٨ على أن "تكلف الدولة تكافؤ الفرص لجميع المواطنين" ، ونصت المادة ٤٠ على أن "كل المواطنين لدى القانون سواء وهم متساوون في الحقوق والواجبات العامة لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللون أو الدين أو العقيدة". ويتربى على ذلك نتائج قانونية هامة هي أن هذا الحق مع حقوق الإنسان الأخرى الواردة في الدستور:

- تتمتع بالثبات والاستقرار وعدم المساس بها إلا طبقاً للإجراءات الالزامية لتعديل الدستور .
- أنها يكونها تصوياً دستورياً تعلو في مرتبتها على النصوص القانونية الأخرى التي تصدر عن السلطة التشريعية أو أي سلطة أخرى إذ يتغير على تلك السلطات أن تعمل على مقتضاهما دون المساس بها .
- تتوفر لها الحماية القضائية الدستورية من خلال المحكمة الدستورية العليا التي تختص بالفصل في دستورية القوانين بقضاء ملزم لكافة السلطات بالدولة .
- كل انتفاء على أي من الحقوق والحرفيات التي يكفلها الدستور للأفراد جريمة لا تسقط الدعوى الجنائية أو الجنائية عنها بالتقاضي وكفالة الدولة للتعويض عنها .

صدرت العديد من الأحكام عن المحكمة الدستورية العليا من خلال النزاعات التي عرضت عليها بشأن الحق في المساواة وعدم التمييز والتي أعممت خلالها رأيتها الدستورية على القوانين، وقد استقر قضاها في هذا الشأن على المبادئ اليائمة الآتية:

- أن النص في الدستور على صور يذاته وهي الجنس أو الأصل أو اللون أو الدين أو العقيدة محظوظ فيها التمييز والتفرقة مرده أنها الأكثر شيوعاً في الحياة العملية ولابد على الحصاره فيها، إذ لو صاح بذلك لكن التمييز بين المواطنين فيما عداها جائز دستورياً وهو ما ينافي المساواة التي أرساها الدستور. وأضافت المحكمة أن آلية تلك وجود صور من التمييز التي أخلتها المادة ٤٠ من الدستور لا تقل عن غيرها خطراً كالتمييز بين المواطنين في نطاق الحقوق التي يتمتعون بها أو الحرفيات التي يمارسونها بأعيان مرده مولدهم أو مركزهم الاجتماعي أو تعاليم الطيفي أو ميلتهم العرقية أو انزعاجهم العرقية أو حسيتهم الفنية أو موقفهم من السلطة العامة أو اعتراضهم عن تنظيماتها أو تبنيهم لأعمال يذاته وغير ذلك من أشكال التمييز.
- اعتمدت المحكمة في تعريفها للتمييز على تعريف مقارب لذلك الوارد بالمادة الأولى من الاتفاقية الدولية للفضاء على جميع أشكال التمييز العنصري وهي أن التمييز العنصري كل تفرقة أو تقييد أو تفضيل أو تطبيق أو استبعاد ينال بصورة تكميمية من الحقوق والحرفيات التي يكفلها الدستور أو القانون سواء يذكرها أو تغطيها أو انقصان إشارتها بما يحول دون مباشرتها على قدم المساواة على المؤهلين قانوناً للانقطاع بها وبوجه خاص على صعيد الحياة السياسية والإجتماعية والاقتصادية والثقافية وغير ذلك من مظاهر الحياة العامة.

التصديق على الصكوك الدولية والإقليمية ذات الصلة المتعلقة بحقوق الإنسان وعدم التمييز والتغافل بهذه الصكوك:

حررت مصر دانما على المشاركة الفعالة في الجهود الدولية المتعلقة بإقرار الشرعية الدولية لمبادئ حقوق الإنسان على نحو ما أقر به الإعلان العالمي لحقوق الإنسان ولهذا بادرت دوما بالاتضاعم إلى المواقف الدولية المعنية بحقوق الإنسان. وقد انضمت مصر لكافة الاتفاقيات الدولية المتعلقة بالقضاء على التمييز بكافة صوره وأشكاله كما انضمت مصر إلى، وشاركت في إعداد الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب الذي تضمن التزام الدول الأفريقية باداء واجباتها نحو إرادة كافية أشكال العنصرية.

الوضع القانوني لأحكام الاتفاقيات الدولية لحقوق الإنسان وفقاً للنظام القانوني المصري: يضع النظام القانوني المصري هذه الاتفاقيات بمجرد نشرها في الجريدة الرسمية بمثابة القوانين المصرية وفقاً للمادة ١٥١ من الدستور والتي تتزم كافة السلطات بتقادها تحت إشراف ورقابة القضاء الوطني، وبالتالي يستطيع المتخاصض التمسك بالإنفاذ المباشر لأحكام الاتفاقية أو غيرها من اتفاقيات حقوق الإنسان باعتبارها واحدة من القوانين لمصرية المعمول بها وفقاً لحكم الدستور وإن صادف خلال مراحل التفاوض خلاف ذلك توصيص قانونية أو لاكتونية أو لاكتونية تحول دون بلوغه مقاصده وطالبه المشروع استاداً للحقوق والحريات الواردة بذلك الاتفاقيات فيستطيع أن يطعن أمام المحكمة الدستورية العليا طلب القضاء بعدم دستورية هذه التوصوص القانونية باعتبارها تشكل مخالفة للقواعد الدستورية التي تضمنت كافة هذه الحقوق والحربيات.

موقف مصر بشأن إصدار الإعلان بالخصوص لجنة القضاء على كافة أشكال التمييز العنصري بنظر الرسائل عملاً بتنص المادة ١٤ من الاتفاقية: يجرى حالياً دراسة الأمر مع كافة الجهات المعنية لتحديد موقف مصر بشأن هذا الإعلان.

استناداً إلى مبدأ المساواة أمام القانون وعدم التفرقة المقرر دستورياً، يتزم المشرع المصري على مدى تاريخه بضم الخروج عن هذه القاعدة وتضمن العديد من القوانين المصرية التص صراحة على عدم التفرقة أو التمييز لأى سبب من الأسباب مثل قانون الأحزاب السياسية وقانون الجمعيات الأهلية وقانون الصحافة.

يجرم القانون المصري نشر أو الدعوة إلى، الأفكار التي تقوم على الكراهية والتمييز وذلك علم، النحو التالي:

- يجرم قانون العقوبات فعل تأسيس أو تنظيم أي جمعية أو هيئة أو جماعة الغرض منها الدعوة بأى وسيلة إلى الاعتداء على الحرية الشخصية للمواطن أو غيرها من الحقوق والمعربات العامة التي كفلتها헌دوالدستور والقانون والإضرار بالوحدة الوطنية والسلام الاجتماعي وجعل القانون عقوبة هذا الفعل السجن وعقوبة زمام هذه التشكيلات الأشغال الشاقة المؤقتة، كما أئم فعل الاتضاعم لهذه التشكيلات أو المشاركة فيها أو الترويج لها بأى شكل من الأشكال.

- حرر المشرع المصري على الحماية من أعمال الكراهية والتمييز الناتجة عن ازدراء الأديان، حيث يوثم قانون العقوبات كافة الأفعال التي من شأنها ازدراء الأديان أو تحريف الكتب السماوية أو المساجد بالرموز أو الأماكن الدينية أو الشعائر الدينية، مع التزام الدولة بحماية دور العبادة ومعاقبة كل من يتورط في الهجوم على ممتلكات أي مواطن أو أي دور للعبادة ، وبنك حيث يوثم قانون العقوبات استغلال الدين في الترويج بالقول أو الكتابة أو بآية وسيلة أخرى لافكار متطرفة يقصد إثارة الفتنة أو تحفيز أو ازدراء أحد الأديان السماوية أو الطوائف المتميزة إليها أو إضرار بالوحدة الوطنية والسلام الاجتماعي، كما يعاقب القانون على المنتشورات التي تعطي صورة مغادرة لبعض المجموعات العنصرية أو الدينية، أو التي تحرض على ممارسة التمييز ضد هذه المجموعات وإبداء العداوة لها أو العنف ضدها.

- ينص قانون الصحافة على التزام الصحفي بالإلتزام عن الاحتيال إلى الدعوات العنصرية التي تتضمن على امتهان الأديان أو الدعوة إلى كراهيتها أو الطعن في إيمان الآخرين أو ترويج التحيز أو الاحتقار لأى من طوائف المجتمع.

- يحظر قانون الأحزاب السياسية إنشاء أو تأسيس أي حزب سياسي تقوم برامجه أو مبادئه على أساس التفرقة بسبب الجنس أو الأصل أو الدين أو العقيدة.

- يحظر قانون الجمعيات الأهلية رقم ٨٤ لسنة ٢٠٠٢ إنشاء جماعات الغرض منها تهديد الوحدة الوطنية أو مخالفة النظام العام أو الدعوة إلى التمييز بين المواطنين بسبب الجنس أو اللون أو الدين.

الإجراءات التي اتخذتها مصر في مجال التعليم والثقافة والإعلام من أجل نشر التفاهم والتسامح ومكافحة الأفكار والآراء التي تدعى إلى التفرقة العنصرية بكافة صورها:

التراباما من مصر بما تنص عليه الاتفاقيات الدولية لحقوق الإنسان وما صدر من قرارات دولية بشأن أهمية التوعية بمبادئ حقوق الإنسان ونشر ثقافة حقوق الإنسان بين المواطنين، تحرص الحكومة على التوعية والتبييض بالمبادئ المنضمنة في تلك الاتفاقيات إيماناً بأن إنفاذها مرتبطة بالدرجة الأولى بعملية التنمية الاجتماعية والتعليم والتربية، وقد ساعدت حملات التوعية بالمواثيق الدولية لحقوق الإنسان والجهود الوطنية للتعریف بها وتعلیمها ونشرها بين كافة الطوائف والفاتحات على زيادة الوعي بهذه الحقوق والعمل على التمسك بها.

وتقوم التدابير الوقائية التي تتخذها الدولة لمكافحة التحصّب والتمييز القائمين على الدين والعقيدة بشكل اساسي على الجهود الوطنية لنشر التوعية والتعریف بمبادئ حقوق الإنسان من أجل العمل على خلق ثقافة حقوق الإنسان ويتم ذلك من خلال عدد محاور اساسية هي :

- تطوير المناهج الدراسية بضمها مبادئ حقوق الإنسان وقد تم ذلك بمناهج المرحلتين الابتدائية والإعدادية، ومن أهم المحاور التي تم التركيز عليها تعزيز ثقافة السلام والتسامح وقبول الآخر وتبدى الترقية العسكرية بكلفة إشكالها، وينجح حالياً تطوير المناهج التعليمية في مرحلة التعليم الثانوى
- إدخال حقوق الإنسان بالمناهج الجامعية والدراسات العليا، حيث تم تعليم تدريس حقوق الإنسان كمادة أساسية في أعلى الكليات الجامعية كما أدرجت من بين فروع الدراسات العليا.
- الاستفادة من شبكة الجمعيات الأهلية والتي تعطي جميع أنحاء مصر في نشر التوعية بحقوق الإنسان. وتلعب هذه الجمعيات الان في مصر دوراً كبيراً من أجل نشر ثقافة حقوق الإنسان كما يشار إلى ممثل هذه الجمعيات في عضوية المجلس القومى لحقوق الإنسان.
- تدريب العاملين بأجهزة إدارة العدالة الجنائية على مختلف تخصصاتهم من خلال برامج تدريب مكثفة داخلياً وخارجياً بالتنسيق بين الوزارات المعنية والجهات العلمية المختصة بحقوق الإنسان، وتشمل برامج التدريب التعريف والتوعية بكافة المواثيق الدولية الخاصة بحقوق الإنسان وكيفية احترامها.
- التنفيذ بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي برنامج لبناء القدرات في مجال حقوق الإنسان للعاملين في جهات إنفاذ القانون أنه قد تم تدريب أكثر من ٥ الآلاف فرد من القائمين على إنفاذ القانون سواء من القضاء أو النيابة العامة ووزارة الداخلية ورجال الإعلام والبرلمانيين خلال الفترة من (٢٠٠١ - ٢٠٠٦) من خلال تنظيم ٨٩ دورة تدريبية، وأكثر من ٦ الآلاف طالب من كليات الحقوق والشريعة والإعلام خلال الفترة من (٢٠٠٦ - ٢٠٠٧) من خلال تنظيم ٢٨ دورة تدريبية، كما نظمت خلال الفترة من سبتمبر ٢٠٠٦ وحتى ديسمبر ٢٠٠٧ ورشة عمل تدريبية استفاد منها أكثر من ثلاثة آلاف مشارك.

الآليات الوطنية من أجل تعزيز الإنفاذ الفعال لمبادئ حقوق الإنسان ولمواكبة الجهود الدولية المعنية:

قامت مصر بإنشاء عدد من الآليات الوطنية من أجل تعزيز الإنفاذ الفعال لمبادئ حقوق الإنسان ولمواكبة الجهود الدولية المعنية وتنمية البنية الأساسية للمؤسسات الوطنية المتخصصة في مجال حقوق الإنسان ، وهي:

أ - المجلس القومى لحقوق الإنسان :

- استجابة من مصر للجهود الدولية المعنية لتعزيز إنشاء الآليات الوطنية تم إنشاء المجلس القومى لحقوق الإنسان بموجب القانون ٩٤ لسنة ٢٠٠٣ ، وهو آلية وطنية مستقلة، وقد نص القانون على تحويل المجلس الصالحيات المقررة دولياً لمنتخب هذه المجالس لعملاً بمبادئ رئيس الصالحة عن الأمم المتحدة عام ١٩٩٠ ، وقد نص القانون على دور المجلس فيما يتعلق بالشكلوى الوارد إليه والذام الجهات الحكومية بالردة على المجلس وتسويده بالمعلومات المطلوبة ، والزمه القانون بإعداد تقرير سنوي يرفع إلى رئيس الجمهورية وكل من المجلسين النقيبيين عن أوضاع حقوق الإنسان في مصر .

- وبواصل المجلس الآن القيام بمهامه التي نص عليها القانون من خلال لجانه التوعية التي نص القانون على تشكيلها من خلال اشتغاله الرامية لإعداد خططه المستقبلية لتعظيم إداء دوره على الصعيد الوطني والإقليمي والدولي .

- وقد أصدر المجلس تقاريره السنوية بانتظام متضمنة بعض الملاحظات والتوصيات التشرعية والتلقينية والتي تعمل الجهات المتخصصة على دراستها وبحثها ، وقد استجابت الحكومة المصرية للعديد من التوصيات الخاصة بالتعديلات الدستورية و التشريعية المقترحة ومن أهمها النص على مبدأ المواطنة بالمادة الأولى من الدستور.

ب - المجلس القومى للمرأة :

- حرصت مصر على مشاركة المجتمع الدولى في جهوده من أجل القضاء على التمييز ضد المرأة ، من خلال مشاركتها الفعلة في كافة الجهات الدولية المعنية في هذا المجال ، واتساقاً مع هذه الرؤية الدولية صدر القرار الجمهوري رقم ٢٠٠٠ لسنة ٩٠ تشكيلاً المجلس القومى للمرأة ، ويصل في إطار دعم الجهد المصري من أجل التهوض بالمرأة ومواجهة كافة المعوقات التي تحول دون قيامها بدورها في المجتمع .

- وقد أسفرت جهود المجلس عن إصداره العديد من التشريعات الداعمة لدور المرأة وتمكينها من المشاركة الجادة في الجهد المجتمعي المعنية بالخلاص من الممارسات الضارة بالمرأة وتحقيقها بحقوقها .

- وقد أشادت لجنة مناهضة التمييز ضد المرأة بإنشاء مصر للمجلس القومى للمرأة في توصياتها الصادرة حول مناقشة التقرير الدوري الرابع لمصر أمام اللجنة (يناير ٢٠٠١) .

- ويشار في هذا المجال إلى نجاح المرأة في شغل منصب القضاء في المحكمة الدستورية العليا وكذا في المحاكم الابتدائية وكذلك تجاحها في شغل مناصب العدالة في الكليات الجامعية ورؤساء الشركات العامة ومنصبه وكالة مجلس الشعب ، وهو الأمر الذي يهدى من العيادات الملحوظة من أجل القضاء على التمييز ضد المرأة وبعد ذلك من العيادات المتعلقة بالاستجابة للتوصيات الصادرة عن اللجنة الدولية لمكافحة التمييز ضد المرأة .

ج - المجلس القومى للطفلة والأمومة :

- أنشأ المجلس بموجب القرار الجمهوري ٤٥ لسنة ١٩٨٨ وقد نص القرار على أن المجلس القومي، وقد ساهم المجلس في إعداد قانون الطفل الصادر عام ١٩٩٦ عقب انضمام مصر للاتفاقية الدولية للطفولة . كما يعمل المجلس بالاشتراك مع المنظمات الدولية المعنية على مواجهة المشكلات التي تواجهها الطفولة في مصر مثل ظاهرة عمل الأطفال والزواج المبكر والتسريب من التعليم وختان الإناث وقد

حققت الجهدات العملية لتنفيذ خطط وبرامج المجلس في الميادين المشار إليها مؤشرات طيبة ومبشرة بالتحسن التدريجي من التواهـر والمارسـات الضـارة بالطفـولة.

دـ إنشـاء آليـات حـكـومـية مـعـتـقـلة بـحقـوقـ الـإـنسـان:

وفي ذات الإطار تم إنشـاء عـدة هيـاـكل إـدارـية بـالـوزـاراتـ المـعـنـية (ـالـخـارـجـيةـ وـالـعـدـلـ وـالـداـخـلـةـ وـالـتضـامـنـ الـاجـتمـاعـيـ) على مـسـطـوىـ الـادـارـاتـ العامةـ وـالـلـاجـانـ المـتـخـصـصـةـ كـمـاـ يـجـرـىـ حـالـيـاـ إـنشـاءـ وـحدـةـ مـتـخـصـصـةـ لـحـقـوقـ الـإـنسـانـ بـوزـارـةـ الـخـارـجـيةـ، وـتـمـلـيـنـ هـذـهـ الـآـلـيـاتـ بـشـكـلـ موـازـىـ معـ الـآـلـيـاتـ الـوـطـنـيـةـ مـنـ أـجـلـ تـحـقـيقـ التـكـاملـ الـمـنـشـودـ فـيـ الـأـدـاءـ الـحـكـومـيـ بـمـاـ يـتـوـاعـمـ مـعـ الـقـرـامـاتـ مـصـرـ الـدـولـيـةـ فـيـ هـذـاـ السـيـاقـ.

هـ إـنشـاءـ لـجـنةـ لـحـقـوقـ الـإـنسـانـ بـمـجـلسـ الشـعبـ:

وسـائـلـ الـإـنـصـافـ الـوطـنـيـةـ وـالـآـلـيـاتـ الرـصـدـ وـالـمـراـقبـةـ الـتـيـ تـكـفـلـ الـإـنـفـاذـ الـفـعـالـ لـحـقـقـ الـإـنسـانـ وـعـدـمـ التـميـزـ:

- يتضـعـ مـاـ سـيـقـ آـنـهـ طـبـقـاـ لـلـنـصـوصـ الـدـوـتـورـيـةـ وـالـمـبـادـيـاتـ الـدـوـتـورـيـةـ الـتـيـ أـرـسـلـتـهـاـ الـمـحـكـمـةـ الـدـوـتـورـيـةـ الـعـلـىـ وـالـنـصـوصـ وـالـمـواـضـعـ الـقـانـونـيـةـ الـتـيـ يـقـومـ عـلـيـهاـ النـظـامـ الـقـانـونـيـ الـمـصـرـيـ فـيـ كـلـاـ مـنـ الـسـلـطـنـيـنـ الـشـرـعـيـةـ وـالـتـفـيـدـيـةـ تـكـونـ مـلـتـرـمـةـ وـضـمةـ فـيـ إـدـارـاهـاـ لـعـلـهـاـ وـمـارـسـتـهـاـ لـاـخـتـصـاصـاتـهـاـ بـالـنـصـوصـ وـالـمـبـادـيـاتـ الـدـوـتـورـيـةـ وـالـقـانـونـيـةـ الـمـفـرـرـةـ بـشـانـ حـقـوقـ الـإـنسـانـ وـحـرـيـاتـهـ، فـتـنـتـرـمـ الـسـلـطـةـ الـشـرـعـيـةـ فـيـمـاـ يـصـدـرـ عـنـهـاـ مـنـ قـوـانـينـ بـالـنـصـوصـ الـدـوـتـورـيـةـ الـمـعـتـقـلةـ أـمـمـ الـقـانـونـ وـعـدـمـ التـقـرـفـةـ وـالـتـميـزـ كـمـاـ تـلـتـرـمـ الـسـلـطـةـ الـتـفـيـدـيـةـ فـيـمـاـ يـصـدـرـ عـنـهـاـ مـنـ لـوـانـ اوـ قـرـارـاتـ إـدـارـيـةـ اوـ اـجـرـاءـاتـ تـتـفـيـدـيـةـ بـالـنـصـوصـ الـدـوـتـورـيـةـ وـالـقـانـونـيـةـ الـخـاصـةـ أـيـضاـ بـالـمـساـواـةـ وـعـدـمـ التـميـزـ سـوـاءـ كـاتـ قـرـارـاتـ ذـاتـ طـبـيعـةـ فـرـديـ، وـتـنـتـرـمـ الـسـلـطـةـ الـقـاضـيـةـ الـمـسـتـقـلـةـ عـنـ طـرـيقـ هـيـنـاتـ الـمـخـتـلـفـةـ وـهـيـ الـمـحـكـمـةـ الـدـوـتـورـيـةـ الـعـلـىـ وـالـسـلـطـةـ الـقـاضـيـةـ بـقـرـيـبـهـاـ (ـالـقـاضـيـ الـمـدـنـيـ وـالـجـانـانـيـ)ـ وـمـجـلـسـ الـدـوـلـةـ (ـالـقـضـاءـ الـإـدـارـيـ)ـ يـتـوـقـرـيـنـ سـبـيلـ الـإـنـصـافـ لـلـكـافـيـةـ فـيـمـاـ يـقـعـ عـلـىـ حـقـوقـهـ اوـ حـرـيـاتـهـ مـنـ اـنـتـهـاـكـ اوـ اـخـدـاءـ وـذـكـ وـفـقـاـ لـتـوـعـيـةـ الـمـنـازـعـاـ، وـالـأـطـرـافـ فـيـهـاـ وـالـحـقـوقـ الـمـطـالـبـ بـهـاـ اوـ الـأـنـتـهـاـكـاتـ الـحاـصـلـةـ عـلـيـهـاـ.

صدرـ عـنـ الـمـحـكـمـةـ الـدـوـتـورـيـةـ الـعـلـىـ الـعـدـيدـ مـنـ الـأـحـکـامـ الـمـتـعـلـقـةـ بـحـقـوقـ الـإـنسـانـ وـحـرـيـاتـهـ الـأـسـاسـيـةـ بـصـفـةـ عـامـةـ وـقـضـتـ بـعـدـ دـوـتـورـيـةـ عـدـدـ مـنـ الـنـصـوصـ الـشـرـعـيـةـ الـتـيـ اـرـتـأـتـ فـيـهـاـ مـخـالـفـةـ اوـ تـعـارـضـاـ اوـ قـيـدـاـ عـلـىـ تـلـكـ الـحـقـوقـ وـالـحـرـيـاتـ، وـقـدـ كـانـ الـحـقـ فـيـ الـمـساـواـةـ وـالـوـارـدـ فـيـ الـمـادـةـ ٤ـ مـنـ الـدـوـتـورـيـةـ الـعـلـىـ الـمـحـكـمـةـ الـدـوـتـورـيـةـ الـعـلـىـ فـيـ أـحـکـامـهـاـ.

ويـتـضـعـ بـجـلـاءـ مـنـ اـسـتـعـاضـنـاـ السـابـقـ لـلـوـضـعـ الـقـانـونـيـ لـلـإـنـقـافـيـاتـ الـدـوـلـيـةـ لـحـقـوقـ الـإـنسـانـ وـمـنـ بـيـنـهـاـ اـنـقـاقـيـةـ الـقـضـاءـ عـلـىـ كـافـيـةـ اـشـكـالـ (ـالـتـيـمـيزـ الـعـنـصـرـيـ وـكـذـكـ لـسـبـيلـ الـإـنـصـافـ الـمـتـاحـةـ بـهـاـ طـبـقـاـ لـنـظـامـهـاـ الـقـاضـانـيـ أـنـ كـلـ ذـيـ مـصـلـحةـ يـسـطـعـ الـلـجوـءـ إـلـىـ جـمـيعـ الـقـضـاءـ)ـ الـقـضـاءـ الـعـادـيـ اوـ مـجـلـسـ الـدـوـلـةـ وـفـقـاـ لـطـبـيعـةـ وـنـوـعـيـةـ الـمـنـازـعـةـ وـالـحـقـوقـ الـتـاشـيـةـ عـنـهـاـ اوـ الـمـطـالـبـ بـهـاـ، وـذـكـ لـاـنـقـضـاءـ حـقـوقـهـ اوـ تـحـقـيقـ مـطـالـبـهـ إـمـاـ اـمـاـ جـمـيـعـ الـقـضـاءـ الـعـادـيـ بـطـلـ بـعـدـ مـعـاقـبـةـ الـمـتـهمـ وـالـحـصـولـ عـلـىـ تـعـوـيـضـ عـنـ الـاـصـرـارـ الـتـيـ لـحـقـتـ بـهـ إـنـ كـانـ الـأـنـتـهـاـكـ حـاـصـلـ لـحـقـوقـهـ وـحـرـيـاتـهـ يـشـكـلـ جـرـيـمةـ وـفـقـاـ لـأـحـکـامـ الـقـانـونـ، اوـ طـلـ بـالـتـعـوـيـضـ فـيـ غـيرـ نـكـ منـ الـأـهـوـالـ، وـإـمـاـ اـمـاـ جـمـيـعـ الـقـضـاءـ الـإـدـارـيـ بـطـلـ إـلـقاءـ الـقـرـارـاتـ الـإـدـارـيـةـ الـتـيـ تـصـدـرـهـاـ حـالـ كـوـنـهـاـ مـعـيـةـ وـالـحـصـولـ عـلـىـ التـعـوـيـضـ الـمـنـاسـبـ.

بناءـ عـلـىـ مـاـ تـقـدـمـ وـاستـنـادـ إـلـىـ حـذـرـ الـدـوـتـورـيـةـ الـتـفـرـقـةـ الـعـنـصـرـيـةـ بـكـافـيـةـ اـشـكـالـهاـ وـصـورـهـاـ وـأـسـيـابـهـاـ وـتـحـرـيمـ الـقـانـونـ لـهـذـهـ الـأـكـفـالـ فـانـ كـافـيـةـ الـسـلـطـاتـ وـالـجـهـاتـ وـالـهـيـئـاتـ الـحـكـومـيـةـ وـغـيرـ الـحـكـومـيـةـ لـاـ يـسـمـعـ لـهـاـ فـيـ مـصـرـ بـلـيـةـ تـفـرـقـةـ اوـ تـحـرـيمـ عـلـيـهـاـ وـذـكـ كـهـ فـيـ ظـلـ رـقـابةـ الـسـلـطـةـ الـقـاضـيـةـ بـهـيـنـاتـ الـمـخـلـفـةـ (ـالـدـوـتـورـيـةـ وـالـمـدـنـيـةـ وـالـإـدـارـيـةـ)ـ الـتـيـ تـتـصـدـيـ لـكـافـيـةـ الـأـكـفـالـ اوـ الـأـنـشـاطـ اوـ الـأـجـرـاءـ الـتـيـ يـعـتـبرـ اـرـتكـابـهـ جـرـيـمةـ وـفـقـاـ لـأـحـکـامـ الـقـانـونـ سـوـاءـ فـيـ إـطـارـ عـلـقـاتـ الـأـفـرـادـ يـعـضـوـمـ مـعـ بـعـضـ اوـ فـيـ عـلـقـاتـ الـأـفـرـادـ مـعـ الـسـلـطـاتـ الـعـامـةـ.

علىـ صـعـبـ الـمـجـتـمـعـ الـمـدـنـيـ تـعـكـسـ الـجـهـودـ الـتـيـ تـقـومـ بـهـاـ الصـحـافـةـ الـقـومـيـةـ وـالـحـزـبـيـةـ وـالـمـسـلـكـيـةـ وـالـجـمـيعـ الـأـهـلـيـةـ وـالـمـتـقـدـمـاتـ غـيرـ الـحـكـومـيـةـ وـالـنـقـابـاتـ الـعـالـمـيـةـ وـالـمـهـنـيـةـ وـالـأـحـرـابـ الـسيـاسـيـةـ، باـعـتـبارـهـاـ الـآـلـيـاتـ صـامـدـةـ وـرـاصـدـةـ لـلـإـنـفـاذـ الـفـعـالـ لـحـقـوقـ الـإـنسـانـ وـالـحـقـ.

دورـ كـبـيرـ فـيـ التـوـعـيـةـ وـالـحـرـصـ عـلـىـ الـإـنـفـاذـ الـفـعـالـ لـمـوـائـيقـ حـقـوقـ الـإـنسـانـ وـالـدـافـعـ عـنـ مـصالـحـ الـفـنـانـاتـ الـتـيـ تـمـتـهـاـ.

الـسـوـالـ السـادـسـ:

نـوـدـ فـيـ اـجـابـتـاـ عـلـىـ هـذـهـ السـوـالـ إـلـقاءـ الـضـوـءـ عـلـىـ أـقـضـلـ الـمـارـسـاتـ الـمـصـرـيـةـ فـيـ مـجاـلـ مـاـنـاهـضـةـ التـميـزـ ضـدـ الـمـرـأـةـ وـوـتـغـيـرـ

فيـ إـطـارـ التـصـدـيـ لـأـيـ تـميـزـ ضـدـ الـمـرـأـةـ شـهـدـتـ مـصـرـ الـجـهـودـ التـالـيـةـ:

تمـ إـلـقاءـ اوـ تـعـدـيلـ التـشـريعـاتـ الـتـيـ تـكـرـسـ التـميـزـ ضـدـ الـمـرـأـةـ مـنـهـاـ الـمـساـواـةـ بـيـنـ الـأـبـ وـالـأـمـ فـيـ حقـ مـنـحـ الـجـنـسـيـةـ الـمـصـرـيـةـ لـلـأـنـثـاءـ يـتـعـدـيلـ يـعـضـ أـحـکـامـ الـقـانـونـ ٢٦ـ لـعـامـ ١٩٧٥ـ بـشـانـ الـجـنـسـيـةـ، وـرـفعـ الـقـيـودـ غـيرـ الـدـوـتـورـيـةـ عـلـىـ حقـ الـمـرـأـةـ فـيـ السـقـرـ وـقـيـ استـخـارـ جـواـزـ سـقـرـ دـوـنـ الـحـصـولـ عـلـىـ إـذـنـ مـنـ زـوـجـهـاـ، وـإـلـقاءـ تـصـصـنـ المـقـوـيـاتـ الـتـيـ كـانـتـ تـعـفـيـنـ مـنـ يـخـتـفـفـ الـمـرـأـةـ

من العقاب إذا تروجهها، والاقرار يحق الخلع وحق الطلاق من الزواج العرفي، وإقرار نموذج عقد الزواج العجيد الذى يسمح بوضع شروط موضوعية لحقوق الزوجة.

تم إدماج النوع الاجتماعي في الخطة القومية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية (٢٠٠٧-٢٠١٢) بهدف تمكين المرأة من المشاركة الفعالة في التنمية والقضاء على القوارق النوعية باعتباره قضية محورية من قضايا التنمية ، والعمل على أن تكون المعاشرة العامة للدولة مستجيبة للنوع الاجتماعي، والتاكيد على أن تكون أساليب المتابعة والتقييم وموازنات الأداء من خلال منظور النوع الاجتماعي ، فضلاً عن تنفيذ ما التزمت به مصر لتحقيق أحد أهداف القمة الألفية وهو هدف المساواة بين الجنسين. وأصبحت برامج التخطيط مستجيبة للنوع الاجتماعي إلى حد كبير ، وكان نتيجة ذلك ارتفاع الاستثمارات المخصصة لبرامج التهوض بالمرأة في الخطة ارتفاعاً ضخماً حيث بلغت تلك الاستثمارات ٣٥٧ مليون جنيه مصرى وهو ما يمثل أكثر من ضعف الاستثمارات الموجهة للمرأة في الخطة الخمسية السابقة.

إنشاء مكتب شكاوى المرأة ومتابعتها (Ombudsman) بالمجلس القومى للمرأة في عام ٢٠٠١ بهدف التصدى للمشكلات التي تعيق المرأة من المشاركة الفاعلة، بما المكتب مركزياً يسرى المجلس فى القاهرة وامتدت فروعه الان لنقطى الجمهورية كلها، ويمثل هذا المكتب قناة رسمية تتبع لأى امرأة مصرية تتعرض لأى ممارسة تمييزية تعرض لها ، ويتولى العيل التنفيذى بالمكتب فريق من المحامين والفنانين المتخصصين من خلال الره على الاستفسارات وتقديم الاستشارة القانونية واحالة الشكاوى الى جهات الاختصاص ومتابعتها .

إنشاء وحدة خاصة باتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (CEDAW) في مقر المجلس القومى للمرأة في عام ٢٠٠١ من خلال مشروع تعاون مع عدد من منظمات الأمم المتحدة تقوم بدور المتابع لكل ما يتعلق بتطبيق مواد الاتفاقية، ويتم وباستمرار تكثيف التوعية والتدريب على اتفاقية CEDAW بمساعدة هيئات الأمم المتحدة مع التركيز على مختلف القطاعات الحكومية وغير الحكومية ووسائل الإعلام والمؤسسات الأخرى.

إنشاء "وحدات تكافف الفرق" في الوزارات تتمثل وظيفتها الرئيسية في التاكيد على ممارسة المرأة لحق المساواة الدستورى، والتصدى لأى ممارسات تمييزية تتعرض لها المرأة في مجال العمل، وقد تم إنشاء ٣٢ وحدة تكافف فرعى في ١٩ وزارة ووحدات بالجهاز الإداري تقوم هذه الوحدات بالتصدى لأى من المشكلات التي قد تتعرض لها المرأة نتيجة لتمييز ضدتها في مكان العمل .

إنشاء "لجان المرأة" في التقنيات المهنية في ٢٠ نقابة من ٤٣ نقابة على الساحة مهمتها التصدى لأى تمييز ضد المرأة في مجال المهنة، هذا وهناك "سكناريا للمرأة والطفل في التقنيات العمالية" تقوم بهذا منذ فترة طويلة .

تقوم جهات متعددة بجهود مكثفة لتحسين صورة المرأة في الإعلام. تم إنشاء لجنة وطنية تنسقية لمكافحة ومنع الاتجار في الأفراد تضم ممثلي من كافة الجهات الوطنية المعنية بوضع استراتيجية متكاملة لمكافحة الاتجار في الأفراد بكافة أشكاله.

في إطار جهود توعية المجتمع يدور المرأة، تم تنفيذ برنامج بين المجلس القومى للمرأة ومركز التنمية والنشاطات السكنية وهى منظمة دولية غير حكومية ، أسفر عن إقامة التلافات محلية دائمة (Local Coalitions) وشبكات عمل استشارية بين قطاعات مختلفة من المجتمع هي القاعدة الشعبية والأكاديميين ورجال الدين وموظفي الدولة وممثلى المنظمات الأهلية ... الخ في ست محافظات رئيسية ، بهدف نشر المفاهيم الخاصة بالمساواة بين الجنسين وأهمية دور المرأة ومشاركتها في تنمية مجتمعها مما كان له أثراً إيجابياً ملحوظاً.

الحملة القومية لمناهضة ختان الإناث : صدر قرار وزير الصحة رقم ٢٧١ لعام ٢٠٠٧ يحظر تماماً قيام الأطباء أو أعضاء هيئات التمريض بختان الإناث سواء في المستشفيات الحكومية وغير الحكومية أو أماكن أخرى، كما أصدر مفتي الديار المصرية قنوى بتحريم الختان لأنه ليس من الشعائر الإسلامية، كما أعلن البابا شنودة الثالث أن الختان ليس له أساس في الدين المسيحي . هذه ولا تتوان الجهات الرامية إلى القضاء على هذه الممارسة الضارة . ويتم حالياً التوسيع من تجربة القرى الذالية من ختان الإناث بينما في صعيد مصر، وعقد ورش العمل والندوات لتوبيخ الآباء والمعلمين والأطباء باخطار هذه الممارسة الضارة على صحة التقنيات، كما تبُث وسائل الإعلامية المرئية والمسموعة برامج وتوعيات إعلامية تصب في نفس الغرض.

مبادرة تعليم التقنيات : إيماناً من الدولة بحق الفتاة المصرية في التعليم لاسيما في الريف والمناطق النائية، ولاتاحة فرص التعليم لل تقنيات بالريف والحضر على قدر سوأه والقضاء على الفجوة التعليمية بين البنين والبنات ، جاءت مبادرة مدارس الفصل الواحد التي حققت على مدى العشر سنوات الماضية نجاحاً كبيراً تم الاعتراف به دولياً في مواجهة ظاهرة تسرب التقنيات من التعليم. وقامت مدارس المجتمع نموذجاً رائعاً في توفير البيئة التعليمية المناسبة لل تقنيات، وقد شهدت الأعوام الماضية ارتفاع نسبة الإناث إلى الذكور في التعليم الابتدائي والثانوي والفنى ، وتم اهراز تقدم ملحوظ في نسبة الالتحاق بالمدارس .

ونجد الإشارة إلى أن كافة تلك المبادرات تواجه معوق أساسى هو وجود موروث ثقافي وصورة مقلوبة لمقاييس التنمية وهو ما يمثل تحدياً يتم العمل على مواجهته باستمرار ومستلزم من المؤسسات الحكومية والمنظمات غير الحكومية مضاعفة الجهد للتعامل معه وذلك من خلال الاستثمار في حلقات التوعية المكثفة والبرامج التي تؤدي إلى الوصول إلى صورة إيجابية للمرأة ، ومن خلال كل أجهزة التوعية مثل التعليم والثقافة ووسائل الإعلام المكتوبة والمسموعة، فضلاً عن إيجاد حوار محتوى موسع حول تلك الموضوعات.

في إطار تعزيز التسامح الديني استناداً إلى احترام حقوق الإنسان والتنوع الديني:-
 تبذل مصر جهوداً كبيرة على الصعيد الوطني لإدماج ثقافة التسامح الديني في المcurرات الدراسية في المدارس والجامعات في إطار
 برامج بناء القدرات في مجال تعليم حقوق الإنسان وتعزيز قيم التسامح واحترام الثقافات الأخرى وتقبل الآخر
 يتم تشجيع الحوار بين الحضارات والثقافات والأديان لأنّه يساعد على اكتشاف القيم المشتركة بين الثقافات والحضارات المختلفة
 والتغلب على أوجه الصراع ، وذلك من خلال الاستفادة من دعم الزهر - أكبر مؤسسة إسلامية في العالم العربي والإسلامي -
 لبرامج الحوار الإسلامي - المسيحي سواء مع الكنيسة الإنجيلية (قس كاتيريري) أو الكنيسة الإنجيلية الدانمارك (التي تساهم
 في دعم نشطة منتدى حوار الثقافات بالهيئة القبطية الإنجيلية للخدمات الاجتماعية والتي يشارك فيها تحية من قيادات الازهر
 الشرييف ووزارة الأوقاف إلى جانب المفكرين ورجال الدين الإسلامي والمسيحي .

حدثت تغير جوهري في استراتيجية وسائل الإعلام المصرية سواء التلفزيونية أو الإذاعية تمثل في قيام إيهاب الأذاعة
 والتلفزيون في الفترة الأخيرة بباتجاع العديد من المسلسلات والأفلام التي تتحدث عن العلاقات الاجتماعية والتداخل النسبي في
 العلاقات بين الأقباط والمسحيين، إلى جانب تخصيص مسلسلات لبث البرامج الدينية المسيحية ونقل الاحتفالات الدينية بقداس عيد
 العيالاد وعيد القيامة على الهواء، فضلاً عن قيام الفتوّات الفضائية والقنوات المحلية حول القضايا المحلية والدولية .
 الوثائقية عن القضايا القبطية، ومشاركة الشخصيات البارزة في البرامج الحوارية حول القضايا المحلية والدولية .
 كما يتم لدراسة وسائل تطوير الخطاب الديني، وتحديث برامج إعداد الدعاة وإدخال مفاهيم حقوق الإنسان والحرّيات وحقوق
 المواطنات والآليات. بالتعاون مع المؤسسات الدينية والازهر الشريف وجمع الباحوث الإسلاميين والمجلس الأعلى للشئون
 الإسلامية . للحد من مشكلات بـ أفكـار خاطئة لدى المواطنين، والعمل على التعرـيف بين الثقافـات والديانـات والحضـارات وسيـشـمل
 التطـوير الـلتـرامـ بـصـحـيـحـ الـدينـ وـالـابـتـاعـ عنـ التـفسـيرـ الـذـىـ يـوـدـىـ إـلـىـ التـاوـيلـ فـيـ الـآيـاتـ الـمـتـعـلـقةـ بـالـدـيـانـاتـ السـمـاـوـيـةـ وـأـهـلـ الـكـتابـ .

تنسم موضوعات الحريات الدينية بالحساسية الشديدة في معظم المجتمعات بما في ذلك مصر، إلا أن ما يشهده هذا الموضوع من
 تطور على الصعيد الداخلي يشير بوضوح إلى نجاح آليات الحوار والإتصاف الوطنية في قيادة المجتمع نحو احراز تقدم ملموس
 في هذا المضمار، ويقوم المجلس القومي لحقوق الإنسان بدور بارز في هذا التخصص حيث يقود الحوار الداخلي بشأن
 موضوعات الحريات الدينية مما يسهم بالفعل في إحداث تمهد مجتمعي لتحقيق تطورات تدريجية بشأن هذه الموضوعات. ويظل
 القضاء المصري هو الحكم النهائي في حالة انتهاء أي من هذه الحقوق.

من أبرز الأمثلة على ما سبق هو التطور الذي شهده مصر في الفترة الأخيرة فيما يتعلق بضمـنـيـنـ خـاتـمـ الـدـيـانـةـ فـيـ الـبـطـاقـاتـ
 الـشـخـصـيـةـ، حيث يـوكـدـ الواقعـ العـلـمـيـ منـ جـهـةـ حـلـىـ صـعـوبـةـ إـلـغـافـ الـقـائـمـاـنـهاـ نـظـرـاـ لـارـتـابـاتـ فـاتـقـنـ الـأـحـوـالـ الشـخـصـيـةـ فـيـ مـصـرـ (ـالـزـواـجـ
 وـالـطـلاقـ وـالـعـواـرـيـثـ...ـالـخـ)ـ بـالـجـمـاعـةـ الـدـينـيـةـ الـتـيـ يـنـتـمـيـ إـلـيـاـ الشـخـصـ، وـمـنـ جـهـةـ أـخـرىـ يـخـلـقـ هـذـاـ الـوـضـعـ بـعـضـ الـمـشـاكـلـ فـيـماـ
 يـتـعلـقـ بـقـيـدـ غـيرـ مـعـتـقـيـ إـحـدـىـ الـدـيـانـاتـ السـمـاـوـيـةـ الـثـلـاثـ وـكـذـكـ الـمـسـلـمـينـ الـذـيـنـ يـتـحـولـونـ إـلـىـ دـيـانـاتـ أـخـرىـ.
 شـهـدـ الـجـمـعـيـعـ الـمـصـرـيـ جـدـلاـ وـاسـعـاـ فـيـ هـذـاـ الـخـصـوصـ، وـهـوـ مـاـ دـفـعـ الـحـكـومـةـ الـمـصـرـيـةـ لـفـتـرةـ طـوـيـةـ إـلـىـ اـسـتـهـاجـ وـثـانـ سـقـ العـيرـ
 اـتـيـعـ الـدـيـانـاتـ السـمـاـوـيـةـ الـثـلـاثـ بـدـوـنـ خـاتـمـ الـدـيـانـةـ حـتـىـ يـمـكـنـواـ مـزاـولـةـ أـمـرـهـمـ الـحـيـاتـ يـشـكـ طـبـعـيـ،

صدر مؤخراً حكمان قضائيان أوليان، صدر الأول من محكمة القضاء الإداري بتاريخ ٢٨ يناير ٢٠٠٨ ويؤكد حق النيابتين في
 استصدار الأوامر الرسمية المتضمنة خاتمة الديانة على أن يتم ترك الخاتمة خالية أو وضع كلمة بدون بحثها، والثانى صدرته
 المحكمة الإدارية العليا بتاريخ ٩ فبراير ٢٠٠٨ ويؤكد حق المتحولين من الإسلام إلى المسيحية في استصدار الأوامر الرسمية
 التي يثبت فيها تغير الديانة.

السؤالين الثاني والرابع:

اتفق أعضاء المجتمع الدولي على الحاجة الماسة إلى تطوير الإطار القائم لحقوق الإنسان ليشمل على وسائل مظاهر
 العنصرية وكراهية الأجانب وذلك من خلال تضمين إشارة في برنامج عمل ديريان، والذي قدم توصية في الوقت
 ذاته إلى لجنة حقوق الإنسان السابقة لإعداد معايير دولية تكميلية لتعزيز واستثناء الصكوك الدولية لمكافحة العنصرية، والتمييز
 العنصري، وكراهية الأجانب وما يتصل بذلك من تعصب من كافة جوانبها (الفقرة ١٩٩). وبناء عليه تم إنشاء "مجموعة العمل
 الحكومية المعنية بالتنفيذ الفعال لإعلان و برنامـج عمل ديريان" بحيث إعداد معايـر دولـية تكمـيلـةـ لـتـقوـيـةـ وـتحـديثـ الـاتـقـابـاتـ
 الدولـيةـ المعـنيةـ بـمـناـهـضـةـ العـنـصـرـيـةـ، كـماـ اـنـشـأـ مجلسـ حقوقـ الإنسانـ (ـمـوجـبـ قـرارـ رقمـ ٣٠٣ـ)ـ الـلـجـنةـ المتـخصـصةـ لـوضعـ
 مـعـايـرـ تـكمـيلـةـ لـسدـ الفـجوـاتـ المـوجـوـدةـ فـيـ الـاـتـقـابـيـةـ الـدـولـيـةـ لـلـقـضـاءـ عـلـىـ كـافـةـ أـشـكـالـ التـميـزـ العـنـصـرـيـ وـلـتـقـيمـ مـعـايـرـ جـدـدـةـ
 لمـكاـفـحةـ جـمـعـ أـشـكـالـ العـنـصـرـيـةـ الـمـعاـصـرـةـ يـمـاـ فـيـهاـ التـحـريـضـ عـلـىـ الـكـراـهـيـةـ الـعـنـصـرـيـ وـالـدـينـيـةـ. وـتـرىـ أـلـهـ مـعـكـنـ مـكـنـ تـكـثـفـ
 كـافـةـ الـجـهـودـ فـيـ هـذـاـ الشـانـ فـيـ الـمـرـحلـةـ الـمـقـبـلـةـ وـاضـطـلاـعـ الـمـجـلسـ يـدـورـ فـعـالـ فـيـ الـإـسـرـاعـ يـوـضـعـ الـمـعـايـرـ الـتـكـمـيلـةـ فـيـ محلـ
 مـكاـفـحةـ الـعـنـصـرـيـةـ الـلـتـعـالـمـ مـعـ التـغـرـاتـ الـقـائـمـةـ فـيـ الـإـطـارـ الـقـائـوـيـ الـدـولـيـ لـمـناـهـضـةـ الـعـنـصـرـيـةـ وـمـاـ يـتـوـاـكـبـ مـعـ ظـهـورـ وـانتـشارـ
 ظـواـهرـ جـدـدـةـ لـلـعـنـصـرـيـةـ.

من الأهمية يمكن قيام المجلس بلعب دور قيادي وفعال ونشط في التعامل مع مسألة التصاعد الخطير للاتجاهات العنصرية والتبييز العنصري وعدم التسامح بشكل دوري ودائم، على أن يستند عمله في هذاخصوص على عدة محاور تذكر منها:

- متابعة عمل كافة الآليات المنشاة في هذاخصوص من مجموعات عمل ولجان (الفريق الحكومي الدولي العام المعني بالتنفيذ الفعال لاعلان وبرنامج عمل نيريان، وفريق الخبراء العامل المعني بالمتدينين من أصل أفريقي، وفريق الخبراء البارزين المستقلين المعني بتنفيذ اعلان وبرنامج عمل نيريان، والمقرر الخاص بالعنصرية).
- اضطلاعه بالعملية التحضيرية لمؤتمر مراجعة درين.
- الترويج لتعزيز الجهود الدولية والوطنية للقضاء على العنصرية.
- اضطلاع بدور فعال في موضوع سد الفجوات الموضوعية في الصكوك الدولية لمكافحة العنصرية وصولاً إلى إعداد توصيات محددة بشأن الوسائل أو السبل الكفيلة بسد هذه الفجوات.
- اضطلاعه بدور مركزي في رصد تنفيذ اعلان وبرنامج عمل نيريان ضمن منظومة الأمم المتحدة.

يتبع التفرقة بين وجود نوعين من الثغرات في الإطار القانوني الدولي لمناهضة العنصرية؛ ثغرات موضوعية تتطرق بغياب المعايير والمقاييس التي تتناول ظواهر محددة للعنصرية، وأخرى إجرائية تتعلق بوجود فجوة تطبيقية ذات الصلة بعدم كفاية الآليات القائمة للنهاية أو عدم توفير سبل للالتصاق للتحفظات وهو ما يستلزم ضمن أمور أخرى تعديل دور لجنة القضاء على التبييز العنصري. كما يجب التفرقة بين المظاهر المحددة للعنصرية التي لا يشملها الإطار القانوني الدولي القائم وبين وجود فئات بعينها تحتاج إلى حماية خاصة حيث تكون أكثر عرضة للتبييز العنصري وأبرزها الجماعات الدينية، الأجنبيين، طالبي اللجوء عديمي الجنسية، المهاجرين، العمال المهاجرين، الشازحين الداخليين، السكان الأصليين، الأقليات، الشعوب الواقعة تحت الاحتلال.

يجب إحداث تضافر لعدة خطوات وإجراءات لسد تلك الثغرات ومن ضمنها إيجاد آداة قانونية ملزمة سواء تأخذ شكل الاتفاقية أو البروتوكول الإضافي (تص قرار مجلس حقوق الإنسان في قرار رقم ٣١٠٣ على أن تكون تقديم مشروع صك/صكوك للمفاوضات من الأولويات الرئيسية لعمل اللجنة المتخصصة) أو إصدار العجان التهاوية لتعليق عامة حول تقسيم مواد الاتفاقيات القائمة، وأن يتم الأخذ بضمون تلك التفسيرات ضمن الخطوط الاسترشادية للدول لإعداد تقاريرها الدورية لحقوق الإنسان.

في هذا الإطار نود التركيز على الموضوعات التالية:

مناهضة ازدراء الأديان وصلته الوثيقة وال المباشرة بالتحرىض على الكراهية العنصرية والدينية:

من الأهمية يمكن إدراك العلاقة الوثيقة وال المباشرة بين السماح بالأفعال التي تنتهي على ازدراء الأديان وعدم تجريم تلك الأفعال في بعض الدول وبين تصاعد مظاهر الفصورية ضد أتباع تلك العادات في هذه الدول. فالامر المتيقن هو أن التزايد المطرد في حالات الإساءة غير المبررة للأديان وتشويه صورتها بشكل تحريضاً على الكراهية الدينية والعنصرية وينتج عنها تحرىض اتباع تلك الأديان للتبييز ضدهم مما يؤثر بشكل مباشر وسلبي على تمعتهم بمختلف حقوقهم السياسية والمدنية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

إن اعتبار نشر الأفكار والمواد القائمة على العنصرية الموجهة ضد أي دين من الأديان واتباعه كمظهر من مظاهر حرارة التغيير يعد مبرراً وفقاً للمبادئ الأساسية للقانون الدولي لحقوق الإنسان التي لم تجعل من الحق في التعبير حقاً مطلقاً بل اختصت ممارسته المقيد والضوابط التي يتم التنص عليها في القانون وبما يكفل احترام حقوق الآخرين وحرياتهم الأساسية وحماية الأمن القومي أو النظام العام أو الصحة العامة أو الآداب العامة. كما يشدد القانون الدولي لحقوق الإنسان على حق الدولة في أن تحظر بموجب القانون كل دعوة للكراهية القومية أو العنصرية أو الدينية التي من شأنها أن تشكل تحريضاً على التمييز أو تشجيعاً على العنف. فيالتالي من المؤسف احتفاء العديد من الدول والحكومات خلف ستار حرية التعبير واتخاذها ذلك كذرعة للتخلص من آية مسيئونية عن التشار الأفكار والمواد القائمة على العنصرية الموجهة ضد أي دين من الأديان واتباعه، واستمرار تجاهلها لعلاقة السببية الواضحة بين ازدراء الأديان وإهانتها وبين تزايد حالات جرائم الكراهية، يسهم بشكل مباشر في تحرىض اتباع تلك العادات لمخاطر التمييز ضدهم وإنهاك حقوقهم الأساسية.

يتبع التأكيد بشكل واضح على المستويات إيجابية التي تقع على كاهل كافة الدول في هذا الصدد أبرزها توفير الحماية الكافية من أفعال الكراهية والتبييز والترويج والإكراه الناشئة عن تشويه صورة الأديان في إطار النظام القانوني والدستوري لكل منها، واتخاذ إجراءات حازمة لحظر نشر تلك الأفكار والمواد، سواء عبر استخدام وسائل الإعلام المطبوعة والسماعية -المصرية والإنترنتية ، بما

فيها الانترنت، وأية وسيلة أخرى، والتي تشكل تحريضاً على الكراهية العنصرية والدينية والعنف، واتخاذ جميع التدابير الممكنة لتعزيز التسامح واحترام جميع الأديان ومنظومات قيمها.

الشعوب الواقعة تحت الاحتلال الأجنبي باعتبارها ضمن المجموعات التي تحتاج إلى حماية خاصة:

- يتعين إيلاء اهتمام خاص بالشعوب الواقعة تحت الاحتلال الأجنبي باعتبارها ضمن المجموعات التي تحتاج إلى حماية خاصة، حيث يزيد الاحتلال بشكل كبير من مخاطر التمييز العنصري للشعوب الواقعة تحت الاحتلال، والرغم من عدم تناول الاتفاقيات الدولية لحقوق الإنسان نوضع الشعوب الواقعة تحت الاحتلال الأجنبي، إلى أن الدول الأطراف بتلك الاتفاقيات تتتحمل مسؤولية تطبيقها ليس فقط داخل أراضيهم ولكن داخل كافة الأراضي التي تقع تحت سيطرتهم. وبالتالي فإن الدول الأطراف التي تحتل أرض ملزمة بممارسة العنصرية ومعاداة الأجانب التي يتاثر بها الشعب الذي يقع تحت سيطرتهم ويتحملون المسؤولية كاملة في هذا الخصوص وفقاً لاتفاقيات حقوق الإنسان التي هم أطراف فيها، ومن الناحية المعاييرية فإن هذا الأمر يعطيه القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان إلا أنه عملياً فإنه لا يتم احترام تلك المبادئ في حالات الاحتلال مما يجعل من هذا الأمر فجوة تطبيقية خطيرة.

١. الاتفاقية الخاصة بالرق سنة ١٩٢٦ والبروتوكول المعدل للاتفاقية الصادر عام ١٩٥٣
٢. اتفاقية مكافحة جريمة إيادة الجنس البشري والجزاء عليها لعام ١٩٤٨ .
٣. اتفاقيات العمل الدولية أرقام (٢٩) و (١٠٠) و (١١١) و (١٣٨) و (١٨٢)
٤. اتفاقية حظر الاتجار بالأشخاص واستغلال دعارة الغير سنة ١٩٤٩
٥. الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري لعام ١٩٦٦
٦. الاتفاقية الدولية لمنع جريمة الفصل العنصري والمعاقبة عليها لعام ١٩٧٣
٧. الاتفاقية الدولية الخاصة بوضع اللاجئين والبروتوكول الملحق بها لعام ١٩٣٧
٨. اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة لعام ١٩٧٩
٩. العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية لعام ١٩٦٦
١٠. العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية لعام ١٩٦٦
١١. اتفاقية حقوق الطفل لعام ١٩٨٩ وكل من البروتوكولين الملحقين بها .
١٢. الاتفاقية الدولية الخاصة بمكافحة التمييز في التعليم لعام ١٩٦٠
١٣. الاتفاقية الدولية لمناهضة الفصل العنصري في الألعاب الرياضية لعام ١٩٨٥
١٤. الاتفاقية الدولية لحماية حقوق العمال المهاجرين وأفراد أسرهم لعام ١٩٩٠ .
١٥. اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية لعام ٢٠٠٠ وكل من البروتوكولين الملحقين بها .
١٦. ويشار إلى توقيع مصر على نظام روما الأساسي لإنشاء المحكمة الجنائية الدولية وجارى اتمام إجراءات التصديق