



Очередная сессия Генеральной Ассамблеи открывается 16 сентября 2014 года

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций открывает свою шестьдесят девятую сессию во вторник, 16 сентября, в 15 ч. 00 м. в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

После недели открывающих сессию обсуждений практически одно за другим состоятся ряд мероприятий на высоком уровне, начиная с проводимой впервые Всемирной конференции по коренным народам в виде пленарных заседаний высокого уровня в понедельник и вторник, 22 и 23 сентября, с тем чтобы осветить проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы, и поделиться передовой практикой в деле реализации их прав в соответствии с целями, провозглашенными в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и других документах (дополнительная информация размещена на веб-сайте: <http://undesadspd.org/indigenoustru/Home.aspx>). Кроме того, в понедельник, 22 сентября Ассамблея проведет специальную сессию для оценки прогресса, достигнутого за последние 20 лет в осуществлении Программы действий в области социально-экономического развития, согласованной на исторической Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в Каире в 1994 году, и подтверждения политической поддержки в вопросе достижения этих целей «на период после 2014 года». Еще одним важным мероприятием на этой неделе также во вторник, 23 сентября, станет Саммит по климату 2014 года, который созывается Генеральным секретарем Пан Ги Муну с целью мобилизации политической воли и активизации масштабных действий в вопросе изменения климата и устойчивого развития (дополнительная информация размещена на веб-сайте: www.un.org/climatechange/summit).

Ежегодные общие прения, на которые главы государств и правительств и другие высокопоставленные представители государств собираются, чтобы изложить свои мнения о насущных правовых проблемах, откроются в Ассамблее в среду, 24 сентября, и продолжатся до среды, 1 октября.

Форум для многосторонних переговоров

Учрежденная в 1945 году согласно Уставу Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея

занимает в Организации Объединенных Наций центральное место, являясь ее главным совещательным, директивным и представительным органом. Состоящая из всех 193 членов Организации Объединенных Наций, она представляет собой уникальный форум для многостороннего обсуждения всего спектра международных вопросов в пределах Устава (www.un.org/ru/documents/charter/index.shtml). Она играет также важную роль в процессе выработки стандартов и кодификации международного права.

Интенсивный период работы Ассамблеи приходится на сентябрь — декабрь каждого года, а в последующий период она собирается по мере необходимости.

Функции и полномочия Генеральной Ассамблеи

Ассамблея уполномочена выносить государствам рекомендации по международным вопросам, относящимся к ее компетенции. Она также инициирует меры политического, экономического, гуманитарного, социального и правового характера, влияющих на жизнь миллионов людей во всем мире. Историческая Декларация тысячелетия (www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml), принятая в 2000 году, и Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года (www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/RES/60/1) отражают приверженность государств-членов достижению конкретных целей в интересах обеспечения мира, безопасности и разоружения, а также развития и ликвидации нищеты; защиты прав человека и утверждения принципа верховенства права; защиты нашей общей окружающей среды; удовлетворения особых потребностей Африки; и укрепления Организации Объединенных Наций. На шестьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея решила инициировать в начале шестьдесят девятой сессии процесс межправительственных переговоров, с тем чтобы сформировать консенсус для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея уполномочивается:

- рассматривать и утверждать бюджет Организации Объединенных Наций и устанавливать размер финансовых взносов государств-членов;

- избирать непостоянных членов Совета Безопасности и членов других советов и органов Организации Объединенных Наций и, по рекомендации Совета Безопасности, назначать Генерального секретаря;
- рассматривать общие принципы сотрудничества для поддержания международного мира и безопасности, включая разоружение, и делать соответствующие рекомендации;
- обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, и делать по таким вопросам рекомендации, за исключением тех случаев, когда тот или иной спор или ситуация находится на рассмотрении Совета Безопасности;
- обсуждать, за исключением таких же случаев, любые вопросы в пределах Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов Организации Объединенных Наций и делать по ним рекомендации;
- организовать исследования и делать рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству в политической области и прогрессивному развитию и кодификации международного права, осуществлению прав человека и основных свобод и международному сотрудничеству в экономической, социальной и гуманитарной областях, а также в области культуры, образования и здравоохранения;
- рекомендовать меры мирного урегулирования любой ситуации, которая могла бы подорвать дружественные отношения между странами;
- рассматривать доклады Совета Безопасности и других органов Организации Объединенных Наций.

Ассамблея может также принимать меры в случаях угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии, если Совет Безопасности оказывается не в состоянии действовать из-за позиции одного из постоянных членов, голосующего против. В таких случаях согласно ее резолюции «Единство в пользу мира» от 3 ноября 1950 года [377(V)] Ассамблея может немедленно рассмотреть вопрос и рекомендовать своим членам коллективные меры для поддержания или восстановления международного мира и безопасности (см. раздел «Специальные сессии и чрезвычайные специальные сессии», ниже).

Стремление к консенсусу

Каждое из 193 государств-членов имеет в Ассамблее один голос. Решения по отдельным важным вопро-

сам, таким, как рекомендации в отношении международного мира и безопасности, выборы членов Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета и бюджетные вопросы, принимаются большинством в две трети государств-членов, тогда как по другим вопросам решения принимаются простым большинством.

В последние годы прилагаются усилия к тому, чтобы решения по рассматриваемым вопросам принимались не путем официального голосования, а на основе консенсуса, что обеспечивает более широкую поддержку решений Ассамблеи. После проведения консультаций с делегациями и достижения согласия Председатель может предложить принять ту или иную резолюцию без голосования.

Активизация работы Генеральной Ассамблеи

Не прекращаются усилия, направленные на то, чтобы сделать работу Генеральной Ассамблеи более целенаправленной и актуальной. Эта задача была обозначена в качестве приоритетной во время пятьдесят восьмой сессии, и в ходе последующих сессий продолжались усилия по рационализации повестки дня, совершенствованию практики и методов работы главных комитетов, повышению роли Генерального комитета, укреплению роли и авторитета Председателя и рассмотрению роли Ассамблеи в процессе избрания Генерального секретаря.

На своей шестидесятой сессии Ассамблея приняла текст (в качестве приложения к резолюции 60/286 от 8 сентября 2006 года), в котором рекомендовала проводить неофициальные интерактивные обсуждения по актуальным проблемам, имеющим исключительно важное значение для международного сообщества. В этом тексте, представленном по рекомендации Специальной рабочей группы по активизации работы Генеральной Ассамблеи, Председателю Генеральной Ассамблеи было предложено рекомендовать также темы для таких интерактивных обсуждений. В ходе шестьдесят восьмой сессии состоялся ряд тематических интерактивных обсуждений по широкому кругу вопросов, включая обеспечение стабильных и мирных обществ; верховенство права; поощрение инвестиций в Африке; культуру и устойчивое развитие и водоснабжение и санитарии. Кроме того, на шестьдесят восьмой сессии Председатель в качестве вклада в разработку повестки дня в области развития на период после 2015 года провел шесть мероприятий и обсуждений высокого уровня.

Сложилась практика проведения Генеральным секретарем на неофициальных заседаниях Генеральной Ас-

самблеи периодических брифингов для государств-членов, в ходе которых он информирует их о своей деятельности и поездках за последнее время. Такие брифинги стали полезной формой обмена мнениями между Генеральным секретарем и государствами-членами и, по-видимому, будут продолжены в ходе шестьдесят девятой сессии.

Выборы Председателя и заместителей Председателя Генеральной Ассамблеи и председателей главных комитетов

В результате продолжающейся деятельности по активизации работы Генеральной Ассамблеи и согласно правилу 30 ее правил процедуры в настоящее время выборы Председателя, заместителей Председателя и председателей главных комитетов проводятся не позднее чем за три месяца до начала новой сессии в целях дальнейшего укрепления координации и за-благовременного распределения работы между главными комитетами и между заседаниями комитетов и пленарными заседаниями.

Генеральный комитет

Генеральный комитет, состоящий из Председателя и 21 заместителя Председателя Ассамблеи, а также председателей шести главных комитетов, выносит Ассамблее рекомендации относительно утверждения повестки дня, распределения пунктов повестки дня и организации ее работы (дополнительная информация о повестке дня размещена на веб-сайте: <http://research.un.org/en/docs/ga/agenda>).

Комитет по проверке полномочий

Комитет по проверке полномочий, назначаемый Генеральной Ассамблеей на каждой сессии, представляет Ассамблее доклады о полномочиях представителей.

Общие прения

Ежегодные общие прения Ассамблеи, в ходе которых государствам-членам предоставляется возможность высказать свои взгляды по важнейшим международным вопросам, продлятся со среды, 24 сентября, по среду, 1 октября (за исключением выходных дней). Непосредственно перед началом общих прений Генеральный секретарь представит свой доклад о работе Организации; начало этой практике было положено на пятьдесят второй сессии.

Для общих прений на шестьдесят девятой сессии определена тема «Разработка и осуществление преобразовательной повестки дня в области развития на период после 2015 года». Эту тему предложил избранный

Председатель Ассамблеи на период ее шестьдесят девятой сессии Его Превосходительство г-н Сэм Кутеса (Уганда) после его избрания 11 июня 2014 года. Такая практика выбора в качестве темы для прений какого-либо конкретного вопроса, имеющего общемировое значение, восходит к 2003 году, когда Генеральная Ассамблея приняла решение ввести это новшество в стремлении повысить авторитет и роль этого органа, который сейчас насчитывает в своих рядах 193 члена (резолюция 58/126 от декабря 2003 года).

Заседания, посвященные общим прениям, обычно продолжаются с 09 ч. 00 м. до 13 ч. 00 м. и с 15 ч. 00 м. до 21 ч. 00 м., за исключением первого дня, когда вечерние пленарные заседания предполагается завершить в 19 ч. 30 м.

Главные комитеты

После завершения общих прений Ассамблея приступает к рассмотрению основных пунктов своей повестки дня. В связи с тем что Ассамблея должна рассмотреть очень большое число вопросов (например, на шестьдесят восьмой сессии в повестке дня было 176 пунктов), она распределяет их между своими шестью главными комитетами с учетом тематики их работы. Комитеты обсуждают эти пункты, стараясь, где это возможно, согласовать различные подходы государств, и представляют свои рекомендации, обычно в форме проектов резолюций и решений, для рассмотрения и принятия решений на пленарных заседаниях Ассамблеи.

Шестью главными комитетами являются: Комитет по вопросам разоружения и международной безопасности (Первый комитет), который занимается проблематикой разоружения и смежными вопросами международной безопасности; Комитет по экономическим и финансовым вопросам (Второй комитет), рассматривающий экономические вопросы; Комитет по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры (Третий комитет), рассматривающий социальные и гуманитарные вопросы; Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), занимающийся различными политическими проблемами, которые не рассматриваются ни на заседаниях других комитетов, ни на пленарных заседаниях Ассамблеи, включая вопросы деколонизации, деятельности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и прав человека палестинского народа; Комитет по административным и бюджетным вопросам (Пятый комитет), занимающийся административными вопросами и вопросами бюджета Организации Объединенных Наций; и Комитет по правовым

вопросам (Шестой комитет), рассматривающий вопросы права.

Однако по ряду пунктов повестки дня, таким, как вопрос о Палестине и положение на Ближнем Востоке, Ассамблея принимает решения непосредственно на своих пленарных заседаниях.

Рабочие группы Генеральной Ассамблеи

Ранее Генеральная Ассамблея санкционировала создание рабочих групп для более детального рассмотрения важных вопросов и представления Ассамблее рекомендаций в целях последующего принятия решений. Среди таких групп Специальная рабочая группа по активизации работы Генеральной Ассамблеи, которая продолжит свою работу в ходе предстоящей сессии.

Региональные группы

За прошедшие годы в Генеральной Ассамблее образовались различные неофициальные региональные группировки, которые служат механизмами для проведения консультаций и содействуют решению процедурных вопросов. Это следующие группы: государства Африки; государства Азии и Тихого океана; государства Восточной Европы; государства Латинской Америки и Карибского бассейна; а также государства Западной Европы и другие государства. Председатель Генеральной Ассамблеи избирается на основе принципа ротации между региональными группами. На период шестьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея избрала Председателя от Группы африканских государств.

Специальные сессии и чрезвычайные специальные сессии

Помимо очередных сессий Ассамблея может собираться на специальные и чрезвычайные специальные сессии. К настоящему времени Ассамблеей было создано 28 специальных сессий по проблемам, требовавшим особого внимания, включая вопрос о Палестине, финансовое положение Организации Объединенных Наций, разоружение, международное экономическое сотрудничество, наркотики, окружающая среда, народонаселение, женщины, социальное развитие,

населенные пункты, ВИЧ/СПИД, апартеид и Намибия. Двадцать восьмая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, состоявшаяся 24 января 2005 года, была посвящена празднованию шестидесятой годовщины освобождения узников нацистских концентрационных лагерей. Как было отмечено выше, двадцать девятая специальная сессия Ассамблеи, посвященная рассмотрению дальнейших мер по выполнению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, будет созвана в понедельник, 22 сентября.

Десять чрезвычайных специальных сессий были посвящены ситуациям, которые Совет Безопасности оказался не в состоянии урегулировать: это Венгрия (1956 год), Суэцкий канал (1956 год), Ближний Восток (1958 и 1967 годы), Конго (1960 год), Афганистан (1980 год), Палестина (1980 и 1982 годы), Намибия (1981 год), оккупированные арабские территории (1982 год) и незаконные израильские действия в оккупированном Восточном Иерусалиме и на остальной оккупированной палестинской территории (1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2006 и 2009 годы).

16 января 2009 года Ассамблея приняла решение временно прервать десятую чрезвычайную специальную сессию, посвященную Газе (www.un.org/en/ga/sessions/emergency10th.shtml), и уполномочить Председателя Ассамблеи возобновить ее заседания по просьбе государств-членов.

Выполнение решений Ассамблеи

Работа Организации Объединенных Наций в значительной степени определяется решениями Генеральной Ассамблеи, за практическое осуществление которых отвечают:

- комитеты и другие органы, учреждаемые Ассамблеей для изучения конкретных проблем и представления докладов, в таких областях, как разоружение, поддержание мира, экономическое развитие, окружающая среда и права человека;
- Секретариат Организации Объединенных Наций — Генеральный секретарь и его штат международных гражданских служащих.



PaperSmart

Тексты заявлений, документация и расписание официальных заседаний размещены на веб-портале PaperSmart.

papersmart.unmeetings.org