



**PERMANENT MISSION
OF THE REPUBLIC OF BELARUS
TO THE UNITED NATIONS**

№ 771-12

The Permanent Mission of the Republic of Belarus to the United Nations presents its compliments to the Secretary-General of the United Nations and with reference to the Resolution of the General Assembly № 63/125 has the honour to forward the information on the measures of implementation of Additional Protocols to Geneva Conventions of August 12, 1949, and dissemination of international humanitarian law knowledge, taken in 2008–2009.

The Permanent Mission of the Republic of Belarus to the United Nations avails itself of this opportunity to renew to the Secretary-General of the United Nations the assurances of its highest consideration.

New York, 4 June 2010



Secretary-General
United Nations
New York

**Информация Республики Беларусь
о мерах по реализации Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям от 12
августа 1949 года и распространения знаний
о международном гуманитарном праве,
принятых в течение 2008 – 2009 годов**

Реализация Республикой Беларусь Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, являющихся основополагающими документами в области международного гуманитарного права (МГП), в течение 2008 – 2009 годов осуществлялась по таким направлениям, как совершенствование национального законодательства и правоприменительной практики, оформление участия в международных договорах в области МГП, развивающих положения Дополнительных протоколов, распространение знаний о МГП, а также по ряду других направлений.

Так, Указом Президента Республики Беларусь от 8 февраля 2008 г. № 70 подверглись корректировке Правила приема в высшие учебные заведения в части закрепления нормы о том, что абитуриенты в возрасте до 18 лет, которые поступают в высшие учебные заведения, осуществляющие подготовку кадров для Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, представляют в приемную комиссию письменное согласие одного из родителей либо его законного представителя.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О правах ребенка» статья 33 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» подверглась корректировке в части запрета привлечения детей к участию в военных действиях или иного их использования в вооруженных конфликтах.

Статьей 21 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» предусмотрено предоставление дополнительной защиты иностранному гражданину или лицу без гражданства, находящемуся на территории Республики Беларусь, у которого отсутствуют основания для предоставления ему статуса беженца, но существуют вполне обоснованные опасения столкнуться при возвращении в государство гражданской принадлежности (обычного места жительства) с угрозой жизни, возникшей по причине насилия в условиях вооруженного конфликта международного или немеждународного характера, и который не может или не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства (вернуться в государство). Дополнительная защита предоставляется на срок до одного года, и этот срок может продлеваться до одного года. Этот Закон вступил в силу в июне 2009 г.

В целях изучения и соблюдения всеми военнослужащими Вооруженных Сил Республики Беларусь норм МГП при подготовке и в ходе ведения боевых

действий, с учетом основных международных обязательств, принятых Республикой Беларусь в области МГП, постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 6 мая 2009 г. № 24 утверждена Инструкция о порядке применения норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь.

В Инструкции изложены основные положения МГП, в том числе запрещенные способы (методы) и средства ведения боевых действий, общие обязанности командиров по соблюдению норм МГП, обязанности юридического советника (военного медицинского персонала) по обеспечению соблюдения норм МГП, ответственность за нарушение норм МГП, особенности ведения боевых действий, обращения с жертвами вооруженных конфликтов, медицинским и духовным персоналом противника, вопросы перемирия и окончания боевых действий, общие правила действий войск на оккупированной территории.

В 2009 году был проведен анализ практики применения Закона Республики Беларусь от 24 октября 2000 г. «О Белорусском Обществе Красного Креста» и Закона Республики Беларусь от 12 мая 2000 г. «Об использовании и защите эмблем Красного Креста и Красного Полумесяца». По результатам анализа были подготовлены предложения по изменению и дополнению указанных законов, в том числе в целях реализации международных обязательств Республики Беларусь в области МГП.

В 2010 году осуществляется подготовка нового Закона Республики Беларусь «О Белорусском Обществе Красного Креста» для целей создания четкой правовой основы деятельности Белорусского Общества Красного Креста, предоставления ему особого статуса как выполняющему общественно значимые, гуманитарные функции в общепользовательных целях и пользующемуся особой поддержкой государства.

Необходимо также отметить меры, принятые в 2008–2009 гг. в целях оформления участия республики в международных договорах в области МГП.

28 февраля 2008 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 132 «О принятии поправки к статье 1 Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие».

30 апреля 2008 г. принят Закон Республики Беларусь «О присоединении Республики Беларусь к Протоколу по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Протокол V)».

В течение 2009 г. проводилась работа по оформлению участия Республики Беларусь в Третьем дополнительном протоколе к Женевским конвенциям 1949 года, касающемся принятия дополнительной отличительной эмблемы. 28 декабря 2009 г. был принят Закон Республики Беларусь «О присоединении Республики

Беларусь к Дополнительному протоколу к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающемуся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III)». В настоящее время ведется работа по имплементации Третьего протокола, в том числе путем внесения изменений в законодательство Республики Беларусь, в части установления ответственности и предоставления защиты третьей эмблеме – Красному Кристаллу.

В 2008 – 2009 гг. проводилась работа по заключению международных договоров о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с Организацией Объединенных Наций, Республикой Польша, Китайской Народной Республикой, Социалистической Республикой Вьетнам, Республикой Армения, Республикой Болгария, Республикой Таджикистан.

Одним из аспектов названных международных договоров является оказание гуманитарной помощи в случае чрезвычайных ситуаций по запросу пострадавшей стороны.

В 2009 г. Республикой Беларусь оказана гуманитарная помощь Украине, Республике Таджикистан.

В 2008 – 2009 гг. проводилась большая работа по распространению знаний о МГП.

В 2008 г. разработана программа курса по выбору «Исследуя гуманитарное право» для общеобразовательных учреждений, учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического и среднего специального образования. Данная программа утверждена Президиумом научно-методического совета при Министерстве образования Республики Беларусь по дошкольному, общему среднему и специальному образованию (протокол № 1 от 29.01.2008). Цель курса – формирование мировоззрения учащихся, понимание важности международных гуманитарных норм.

В помощь педагогам издано пособие «Педагогические условия изучения курса «Исследуя гуманитарное право» в Республике Беларусь» под общей редакцией А.Г.Шинкаренко.

В учреждениях образования страны ежегодно более 12 тыс. школьников, учащихся и студентов в 530 учебных заведениях изучают курс «Исследуя гуманитарное право».

Ознакомление учащихся с основополагающими принципами и нормами МГП, направленными на ограничение последствий вооруженных конфликтов, призвано способствовать формированию у школьников уважения к праву вообще и данной отрасли права в частности, создать условия для того, чтобы современные ценности мирового сообщества стали неотъемлемой частью их представлений и поведенческих установок.

В Беларуси ежегодно проводятся научно-практические конференции по проблематике МГП.

В 2008 г. Белорусским обществом Красного Креста совместно с Министерством образования проведена республиканская научно-практическая конференция по вопросу организации распространения знаний о МГП среди учащейся молодежи.

В Беларуси ежегодно проводится Международная юридическая олимпиада «Молодежь за мир», посвященная тематике МГП. В Олимпиаде принимают участие 50 студентов ведущих университетов из Беларуси, России, Украины, Кыргызстана, Франции, Румынии, Китая и других стран.

В 2009 г. был реализован комплекс мероприятий, связанных с празднованием знаковых для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и мировой общественности дат – 150 лет битвы при Сольферино, 90 лет создания Международной Федерации Красного Креста и Красного Полумесяца и 60 лет принятия Женевских конвенций 1949 года.

16 сентября 2009 г. была проведена Международная научно-практическая конференция, приуроченная к 60-летию подписания Женевских конвенций о защите жертв войны 1949 года, представляющих собой основу МГП.

В рамках Конференции были рассмотрены проблемные вопросы МГП, касающиеся, в частности, следующих основных тем:

1. История и актуальность Женевских конвенций;
2. Имплементация Женевских конвенций государствами-участниками.

В конференции приняли участие представители государственных органов, организаций и научных кругов Республики Беларусь, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины, Региональной делегации МККК в Российской Федерации, Беларуси, Молдове и Украине, члены комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь. К проведению Конференции было приурочено открытие Ресурсного центра по МГП на базе Международного института трудовых и социальных отношений. По результатам Конференции была принята итоговая декларация. В настоящее время ведется работа по опубликованию сборника материалов Конференции.

В декабре 2009 г. состоялся круглый стол «Защита культурных ценностей в случае вооруженного конфликта», в рамках которого были представлены итоги проведенного в 2008 – 2009 гг. исследования о соответствии национального законодательства нормам МГП о защите культурных ценностей в период вооруженных конфликтов. В 2010 г. планируется принять меры по дальнейшему совершенствованию законодательства Республики Беларусь о защите культурных ценностей в соответствии с международными стандартами.

В 2008 – 2009 гг. была проведена большая работа по распространению МГП среди военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее – ВС РБ).

Ежегодными планами предусматривается проведение учебно-методических сборов (семинаров), участие в конференциях, конкурсах, обучение на курсах за рубежом, другие мероприятия, связанные с распространением МГП в ВС РБ.

Команды учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь» и военных факультетов высших учебных заведений на международных конкурсах на лучшее знание и применение норм МГП традиционно занимают призовые места.

Так, например, с 13 по 15 мая 2008 г. состоялся международный конкурс среди курсантов военных факультетов гражданских высших учебных заведений Республики Беларусь, Республики Молдова и Украины на лучшее знание и применение норм МГП, по результатам которого команда военного факультета Белорусского государственного университета заняла 2-е место среди 8 команд-участниц.

В 2008 – 2009 гг. Беларусь продолжала принимать необходимые меры по охране культурных ценностей.

В первую очередь, продолжалось создание реестра ценностей и обеспечение условий их охраны.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О музеях и Музейном фонде Республики Беларусь» Министерство культуры осуществляет создание единого каталога всех музейных ценностей страны для контроля содержания и управления музейными фондами на основании сведений о музейных предметах и коллекциях. Каждый музейный предмет учитывается по 23 позициям (название, страна происхождения, культурный период, фотоиллюстрация и др.), которые отображаются на трех языках. Завершение этой работы намечено на 2013 г.

Согласно Закону Республики Беларусь «Об охране историко-культурного наследия Республики Беларусь» (далее – Закон) на протяжении года продолжалась работа по выявлению и приданию статуса историко-культурной ценности объектам материального и нематериального наследия, обладающим отличительными духовными, документальными и художественными особенностями.

В течение 2009 года Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь пополнился 124 объектами. Всего в Государственный список внесено 4911 объектов наследия, из них 4779 – недвижимые материальные историко-культурные ценности, 59 – нематериальные историко-культурные ценности, 73 – движимые историко-культурные ценности.

К мерам, принимаемым для обеспечения сохранения культурных ценностей, относятся их идентификация и инвентаризация. Идентификация проводится на стадии выявления объекта, его изучения, установления отличительных особенностей и соотнесения их с критериями, определенными законодательством и являющимися основанием для внесения объекта наследия в составляемые реестры культурных ценностей.

В целях выполнения работы по сбору, систематизации и сохранению научно-исследовательской, издательской и другой документации формируется Банк сведений об историко-культурном наследии Республики Беларусь.

В 2008 - 2009 гг. состоялось четыре заседания Комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь (далее – Комиссия).

В заседаниях Комиссии приняли участие представители Международного Комитета Красного Креста.

По итогам заседаний в 2008 году Комиссия приняла комплекс решений, в соответствии с которыми был осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на воспитание у учащихся общеобразовательных учреждений чувства глубокого уважения к памяти защитников Отечества и жертв войн, на обеспечение осознания ими недопустимости осквернения и надругательства над памятниками и могилами павших защитников Отечества, проведен анализ актов законодательства в сфере увековечения памяти защитников Отечества, жертв войн и выработка конкретных предложений по его дальнейшему совершенствованию.

Важным достижением деятельности Комиссии по распространению знаний о МГП явилось издание в 2008 г. совместно с Международным Комитетом Красного Креста сборника материалов «Актуальные вопросы международного гуманитарного права».

В ходе заседаний Комиссии в 2009 г. были рассмотрены вопросы преподавания МГП. Принято решение рекомендовать Министерству образования, Министерству здравоохранения рассмотреть вопрос о включении курса «Международное гуманитарное право» в качестве самостоятельной дисциплины в учебные планы подготовки специалистов по юридическим, медицинским специальностям, а также на военных факультетах, а в качестве курса по выбору – в учебные планы подготовки специалистов по иным гуманитарным специальностям. Обсуждены основные направления сотрудничества Комиссии и Московской Региональной Делегации Международного Комитета Красного Креста в 2009 г.

В 2008 - 2009 гг. использовались также нестандартные инструменты работы по распространению знаний о МГП. В качестве примера можно привести большую работу, проделанную Белорусским Обществом Красного Креста при содействии Комиссии по установке в г. Минске памятника Анри Дюнану – основателю Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, который посвятил свою жизнь объединению усилий людей во многих странах для оказания помощи жертвам вооруженных конфликтов. Открытие бюста Анри Дюнана состоялось – 7 мая 2010 г. в центре Минска накануне празднования 65-й годовщины со Дня Победы в Великой Отечественной войне, годовщины со дня его рождения, а также в год 100-летия со дня его смерти.

В 2009 г. Комиссия активно содействовала процессу имплементации МГП на пространстве Содружества Независимых Государств. В этой связи можно

говорить об усилении международной составляющей деятельности Комиссии. Так, на состоявшемся 23 октября 2009 г. в г. Чолпон-Ата (Кыргызская Республика) четвертом заседании Совета министров юстиции СНГ по инициативе белорусской стороны был рассмотрен вопрос об опыте работы Республики Беларусь в области имплементации МГП. В соответствии с итоговым решением состоявшегося заседания признано целесообразным на регулярной основе рассматривать на заседаниях Совета вопрос об имплементации МГП. Кроме того, министерства юстиции государств – участников СНГ признали целесообразным использовать белорусский опыт в области имплементации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, а также отметили важность оформления участия государств в Третьем дополнительном протоколе к Женевским конвенциям 1949 года, касающемся принятия дополнительной отличительной эмблемы.