

以实际发言内容为准

联合国大会
第 67 届会议

第六委员会

项目 80: 1949 年日内瓦四公约关于保护武装冲突受难者的
附加议定书的现况

红十字国际委员会发言
发言人: 乔伊·埃利亚胡

2012 年 10 月

该发言即将以 6 种联合国正式语言发布在 ICRC 网站上:

www.icrc.org

主席先生：

《1949 年日内瓦公约附加议定书》是保护武装冲突受难者的核心条约之一。对这些议定书的普遍接受将有助于强化基本权利的国际框架，并有助于进一步保护武装冲突中最脆弱的群体。因此，红十字国际委员会（ICRC）对近来菲律宾批准《第一附加议定书》，摩洛哥批准《第一附加议定书》和《第二附加议定书》表示欢迎；并对阿根廷、亚美尼亚、白俄罗斯、库克群岛、巴拿马、塞尔维亚共和国、西班牙和东帝汶批准《第三附加议定书》表示欢迎。ICRC 鼓励所有尚未缔约的国家尽快批准这些附加议定书。

主席先生：

世界最大规模的人道会议——**第 31 届国际红十字与红新月大会**——于 2011 年 11 月 28 日至 12 月 1 日在日内瓦召开。164 个缔约国、183 个国家红会以及 ICRC 和国际联合会共聚一堂。此次会议通过了多项决议，其中两项与国际人道法有关的决议尤为重要，值得在此一提。

其一是名为“**加强对武装冲突受难者的法律保护**”《决议一》。在该决议中，大会成员以 ICRC 准备的报告为基础，重申了国际人道法对于确保受武装冲突影响者获得保护仍然至关重要，并强调更好地遵守人道法的规定是改善受影响者境遇必不可少的先决条件。

然而，大会成员也承认了 ICRC 报告中提出的严重人道关切与法律挑战——特别是那些涉及保护因武装冲突而被剥夺自由者以及遵守国际人道法方面的关切与挑战。因此，它们邀请 ICRC 与各缔约国及其他相关参与方合作展开更进一步的研究、磋商与讨论，并在 2015 年的第 32 届国际大会上提交一份报告，就如何在这两方面加强与完善国际人道法提出意见与建议。

为保证该决议的实施，国际社会已经迈出了第一步。特别是，正如瑞士代表所提及的，瑞士政府和 ICRC 已就加强国际人道法的遵守提出了一项联合倡议，并已于 2012 年 7 月召集来自 70 个缔约国代表召开了首次非正式会议，且将于 2013 年组织召开第二次会议。

国际社会将于 2012 年底和 2013 年初分别在非洲、拉丁美洲、欧洲和亚洲，就保护被剥夺自由者问题举行 4 次地区性政府专家磋商。这些地区性磋商旨在深入讨论非国际性武装冲突中拘押所面临的人道和法律挑战，并在必要时提出区域性观点。这些磋商将为政府专家提供一个论坛，就如何加强人道法的问题交换意见，并讨论可能采取的措施。然而，这些会议并不就实质性问题或这一进程的结果做出最终决定。它们只是迈向 2015 年底下一届国际大会的第一步。

其二是包含了一项《**四年行动计划**》的《**决议二**》，该决议敦促所有国际大会会员国采取具体行动，加强国际人道法在以下 5 个领域的实施，即：平民居民在武装冲突中获得人道援助；保护儿童、妇女和残疾人；保护记者；将惩治严重违反国际人道法的国家义务纳入国内法；以及武器转让控制。ICRC 鼓励所有缔约国采取具体措施实施其已通过的《行动计划》，并确保继续开展行动，以兑现与之相关的承诺。

主席先生：

在过去 20 年，ICRC 为能更好地理解并传播国际人道法开展了不同活动。特别是它始终定期更新其关于**习惯国际人道法**的在线数据库，以确保公众可以参阅。它是目前关于国际人道法最全面的数据库，也是世界上武装冲突各方及相关参与者所广泛使用的法律参考工具。

为确保在国家层面遵守国际人道法以及人道法在国内的实施，ICRC 也在积极为国家当局提供采取立法、监管和行政措施所需的**技术援助**。例如，为了明确国家在禁止征募儿童加入武装部队或武装组织方面的义务，并促进该义务的实施，ICRC 于 2011 年发布了《关于保护与武装部队或武装团体有关系的儿童的综合系统的国内实施指导原则》。

主席先生，最后，ICRC 对根据第 A/65/29 号决议提交了国内报告的缔约会员国，以及为秘书长准备报告的法律事务办公室表示感谢。ICRC 认为该报告机制极为重要，为了增加提交报告的缔约国数目，并就此向其提供帮助，ICRC 提请缔约会员国考虑起草相关导则或问卷，并已做好准备在必要时应会员国请求提供协助，并酌情与秘书处协商。

感谢主席先生。