



Б Е Л А Р У С Ь

74 сессия Генеральной Ассамблеи ООН

Пункт 83 повестки дня «Верховенство права на национальном и международном уровнях»

- Делегация Беларуси внимательно ознакомилась с докладом Генерального секретаря относительно укрепления и координации деятельности Организации в сфере верховенства права (документ А/74/139) и выражает секретариату ООН признательность за подготовку доклада и в целом работу в этой сфере. Позвольте поделиться некоторыми комментариями в отношении доклада.
- Беларусь полностью разделяет основной тезис доклада: «для обеспечения того, чтобы усилия, направленные на построение справедливой и многосторонней системы, приносили позитивные результаты для всех, необходимо принятие более решительных мер по созданию мирового порядка, который функционирует в соответствии с нормами международного права и центральная роль в котором отводится Организации Объединённых Наций». В нашем понимании речь идёт уже не только о построении многосторонней системы – при всей значимости, это всего лишь средство, а не цель, – но и о предотвращении катастрофы планетарного масштаба, о чём говорил наш Министр иностранных дел в ходе общей дискуссии на Генеральной Ассамблее.
- Мы разделяем взгляд Генерального секретаря на актуальность таких вызовов, как распространение языка ненависти, подстрекательства к насилию, разрушение религиозных святынь. При этом исходим из того, что в борьбе с языком ненависти крайне важно соблюсти баланс между совершенно законным интересом мирового сообщества пресечь это явление и основополагающими правами человека (право на свободу убеждений, право искать и получать информацию), а также фундаментальными принципами международного права, включая невмешательство во внутренние дела государств. В этом контексте

полагаем, что основную ответственность за регулирование своего «информационного поля» должны нести государства, ООН же следует сосредоточиться на консультативном и ином содействии государствам, выступить в качестве центра по обмену опытом и наилучшими национальными практиками.

- Беларусь признаёт как созидательный, так и разрушительный потенциал новых технологий, включая искусственный интеллект. Эти вопросы были предметом проведённой в прошлом году в Минске совместно с ОБСЕ конференции по предотвращению и борьбе с терроризмом в цифровую эпоху, а также совместной с ООН конференции «Противодействие терроризму посредством использования инновационных подходов, использования новых и вновь возникающих технологий», которая прошла в сентябре этого года. Как представляется, весь спектр вопросов, связанных с киберпространством и искусственным интеллектом мог бы быть рассмотрен Комиссией международного права. По нашему мнению, эта тематика намного более актуальна и в гораздо большей степени отвечает потребностям всего мирового сообщества, чем некоторые из тем, включённых либо предлагаемых к включению в долгосрочную программу работы Комиссии.
- Мы с благодарностью и одобрением отмечаем работу Организации Объединённых Наций по содействию отдельным государствам в постконфликтном восстановлении институтов власти и правосудия. Как и ранее, Беларусь исходит из того, что именно на этом направлении целесообразно концентрировать ограниченные ресурсы Организации. При этом считаем возможным рекомендовать направлять основные усилия на восстановление местных институтов правосудия и подготовке специалистов из числа местного населения с максимальным учётом местной специфики. В противном случае существует риск формирования «петли зависимости» государства от внешней помощи, что представляет опасность как для самого государства, так и для донора.
- Беларусь также отмечает работу Организации в контексте содействия конституционной реформе в ряде государств Азии и Африки. В этой связи рекомендовали бы исследовать возможность взаимодействия с

Венецианской комиссией Совета Европы, являющейся признанным «центром экспертизы» в сфере конституционного права.

- Мы принимаем к сведению информацию об укреплении системы отправления правосудия в рамках Организации. Вместе с тем в комплексном документе, каковым является доклад Генерального секретаря, было бы правильным отразить и информацию о соблюдении структурами ООН своих мандатов, особенно в тех случаях, когда имеют место системные и неоднократно обозначенные государствами проблемы.
- Беларусь придаёт большое значение сотрудничеству с ООН в области повышения экспертного потенциала в области международного права. Так, в декабре прошлого года совместно с ЮНСИТРАЛ была организована региональная конференция по вопросам арбитража и медиации, в ноябре этого года при поддержке ПРООН состоится семинар по разрешению споров в рамках ВТО. Пользуясь случаем, выражаем признательность коллегам из различных структур ООН за активное участие в подготовке и проведении подобных мероприятий, вносящих предметный вклад в укрепление верховенства права.
- Переходя к теме нашей дискуссии, хотели бы поделиться некоторыми соображениями относительно содействия соблюдению норм международного права в отношениях между государствами.
- Первое, на что хотелось бы обратить внимание, – безальтернативность мироустройства, основанного на принципах и нормах международного права, в первую очередь – Устава ООН. Не будем забывать, какие трагические события подтолкнули мировое сообщество к созданию Организации. Единственной альтернативой международным отношениям, основанным на принципах верховенства права, является «естественный отбор» в планетарных масштабах, итоги которого, учитывая современные технологии, несложно предсказать.
- Из этого утверждения мы считаем возможным сделать вывод о том, что соблюдение своих международно-правовых обязательств отвечает, по крайней мере в средне- и долгосрочной перспективах, интересам всех без исключения государств. Какими бы высшими национальными интересами либо предполагаемыми интересами мирового сообщества не

обосновывались нарушения международного права, в конечном итоге последствия таких нарушений в виде контрмер, эскалации конфронтации, подрыва доверия наносят ущерб как самому нарушителю, так и международному праву в целом.

- В отличие от сознательных нарушений международного права как «политического выбора», большинство нарушений носят, как нам представляется, во многом случайный характер. Причинами может служить как некорректное толкование соответствующей нормы, так и недостаток международно-правовой подготовки правоприменителей и в целом нехватка национального потенциала.
- В этом контексте отмечаем важную роль, которую играют различные международные структуры, включая универсальные и региональные организации, договорные органы, конференции сторон и т.д., в уточнении содержания договорных обязательств. Сегодня об этом уже сказано, и ещё будет сказано немало. Мы хотели бы обратить внимание на фундаментальную важность эффективной и доверительной коммуникации между соответствующей структурой и государством. Речь, как нам представляется, должна идти в первую очередь о доброжелательном содействии государству в надлежащем исполнении его обязательств. Как мы уже отметили, далеко не всегда нарушения носят характер осознанного политического выбора. В этом контексте какого-либо рода санкции, даже морально-политического характера, должны носить исключительный характер. Совершенно недопустимы ультиматумы, «двойные стандарты» и нарушение международными структурами собственных мандатов и правил процедур. Такого рода действия не только не способствуют «корректировке поведения нарушителя», но и серьёзно ограничивают перспективы дальнейшего взаимоуважительного диалога.
- Беларусь также отмечает важность региональных организаций в содействии государствам в соблюдении их обязательств. В первую очередь, несомненно, речь идёт об обязательствах в рамках самой организации. Вместе с тем, за счёт общего повышения правовой культуры и потенциала государств-членов, региональные организации вносят свой вклад и в обеспечение верховенства права на универсальном уровне.

- В заключение хотели бы заметить, что, по нашему мнению, наиболее эффективным способом содействия соблюдению норм международного права в отношениях между государствами является личный пример. Государства, неукоснительно соблюдающие нормы и принципы Устава ООН, международные институты, строго следующие своим мандатам и правилам процедуры, нарабатывают легитимность и «капитал доверия», позволяющий им собственным примером побуждать и других акторов к соблюдению международного права.