

**Информация Института государства, права и демократии Туркменистана  
по Резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей  
ООН 18 декабря 2019 года «Охват и применение принципа  
универсальной юрисдикции»**

1. Принятие Резолюции Генеральной Ассамблеей ООН «Охват и применение принципа универсальной юрисдикции» свидетельствует о важности освоения и изучения вопроса универсальной юрисдикции. Террористические акты, торговля людьми, контрабанда, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, относящихся к транснациональной преступности, требуют от государств совместных усилий и разработки новых превентивных методов борьбы с ними. Принцип универсальной юрисдикции подразумевает право и обязательство осуществления государством юрисдикции, основанной исключительно на характере преступления независимо от места его совершения, от гражданства виновного лица или потерпевшего и от каких-либо иных факторов.<sup>1</sup>

2. Универсальная юрисдикция один из видов экстерриториальной уголовной юрисдикции, подразумевающей компетенцию государства по привлечению к уголовной ответственности и наказанию индивидов безотносительно к месту совершения преступления либо гражданству обвиняемого или потерпевшего. Данный вид юрисдикционной компетенции основывается, главным образом, на характере преступлений, уголовное преследование которых представляет «универсальный» интерес для всего международного сообщества. Применение принципа универсальной юрисдикции предусматривается в ряде международно-правовых конвенций (в основном Женевских относящихся к гуманитарному праву). Туркменистан, являясь участником этих международных документов, в соответствии со своими обязательствами имплементировал их основные принципы и положения в национальное законодательство.

3. Большинство преступлений, на которые распространяется универсальная юрисдикция, посягают на мировой публичный порядок, вызывая нарушение норм международного права, в их числе: геноцид, преступления против человечности, военные преступления, пытки, а также акты международного терроризма. Универсальная юрисдикция как возможная юридическая база для уголовного преследования лиц, совершивших тяжкие международные преступления, предусмотрена как в международных договорных инструментах (в частности, Женевские конвенции 1949 г.), так и в национальном законодательстве.

---

<sup>1</sup> The Princeton Principles on Universal Jurisdiction of 23 July 2001. P.2 <http://hrlibrary.urnn.edu/instree/princeton.html> (дата обращения: 23.03.2019 года).

4. Универсальная юрисдикция должна носить дополнительный характер по отношению к действиям национальной юрисдикции каждого государства; таким образом, этот принцип не может применяться в случае, когда обвиняемый является объектом расследования или уголовного преследования со стороны национальных судов. Кроме того, универсальная юрисдикция должна применяться только в исключительных обстоятельствах, когда нет других способов предотвратить безнаказанность, и она должна рассматриваться как существующая параллельно с национальным правом и практикой национальных судов. Применение этого принципа не должно нарушать государственный суверенитет, иммунитет, предоставляемый международным правом главам государств и правительствам, дипломатическим сотрудникам и другим официальным лицам. Предъявление обвинений и выдача ордеров на арест в отношении таких лиц не только представляют собой нарушение действующих международных правил, но также подрывают принцип суверенного равенства и независимости государств.

5. В настоящее время Туркменистан создал прочную законодательную базу, воплощающую в себе главные принципы общепризнанных международных норм. Например, в Туркменистане в 2010 году был принят Уголовный кодекс Туркменистана, в котором нашли отражение принцип универсальной юрисдикции. Руководствуясь гуманной политикой, проводимой в стране, в частности, в области уголовно-правовых отношений, в настоящее время создана Рабочая группа по подготовке Уголовного кодекса Туркменистана в новой редакции. Рабочей группой также рассматриваются и изучаются вопросы принципов универсальной юрисдикции для дальнейшего транспонирования в национальное законодательство.

6. В Уголовном кодексе Туркменистана перечень преступлений против мира и безопасности человечества предусмотрен в главе 21, соответственно, в статьях: ст.167<sup>1</sup> -«Планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны»; ст.167<sup>4</sup> -«Применение запрещённых средств и методов ведения войны»; ст.167<sup>5</sup> -«Нарушение законов и обычаев войны»; ст.167<sup>6</sup> - «Преступные нарушения норм международного гуманитарного права во время вооружённых конфликтов»; ст.167<sup>7</sup> - «Бездействие или отдание преступного приказа во время вооружённого конфликта»; ст.168 - «Геноцид»; ст.169<sup>2</sup> -«Участие в вооружённых конфликтах или военных действиях в иностранных государствах»; ст.170 «Нападение на лиц, пользующихся международной защитой».

Освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности не применяется к лицам, совершившим преступления

против мира и безопасности человечества (п.5 ст.74 УК Туркменистана). Приведенное положение введено для обеспечения неизбежности наказания за преступления против человечности.

Преступления, в отношении которых УК Туркменистана устанавливает универсальную юрисдикцию (включая иные основания юрисдикции): «Торговля людьми» (ст.129<sup>1</sup> «Пытка» (ст.182<sup>1</sup>); Глава 22 «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» (ст.171-180); Глава 29 «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» (ст.271-291); Глава 30 «Преступления против здоровья населения» (ст.292-310).

7. Для осуществления международной уголовной юрисдикции в настоящее время существуют внутригосударственное применение принципа универсальной юрисдикции. Туркменистан предусмотрел в своем внутригосударственном законодательстве универсальную юрисдикцию в отношении целого ряда преступлений международного характера, в частности, в отношении терроризма, финансирования терроризма, нападения на лиц, пользующихся дипломатической защитой и т.д. В этой связи, следует отметить, что 10 декабря 2019 года в целях обеспечения в Туркменистане благополучной жизни народа, мира, безопасности, гуманности и устойчивого развития был принят ряд документов, в частности, «Национальная стратегия Туркменистана по предупреждению насильственного экстремизма и противодействию терроризму на 2020-2024 годы» и «Национальный план действий в Туркменистане по противодействию торговле людьми на 2020-2022годы».

Согласно УК Туркменистана все вышеперечисленные преступления входят в состав тяжких и особо тяжких преступлений. Тяжкими преступлениями признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых уголовным законом предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до пятнадцати лет (п.4 ст.11). Особо тяжкими признаются умышленные преступления, за совершение которых уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до двадцати пяти лет (п.5 ст.11).

8. Вопрос об универсальной юрисдикции является актуальным для сферы прав человека. Нарушения прав человека, которые подпадают под действие универсальной юрисдикции, включают в себя геноцид, преступления против человечности, военные преступления и пытки.

Согласно ст.4 Конституции Туркменистана в Туркменистане человек является наивысшей ценностью общества и государства. Защита, поддержка человека и служение ему являются главными задачами органов государственной власти.

Туркменистан признает и уважает основные демократические права и свободы человека и гражданина, принятые мировым сообществом и зафиксированные в нормах международного права. Ст.32 Конституции Туркменистана предусматривает, что каждый человек имеет право на жизнь и свободу её осуществления. Никто не может быть лишён права на жизнь. Право каждого человека на свободную жизнь охраняется государством на основании закона. Смертная казнь в Туркменистане отменена.

Туркменистан, присоединившись в 1999 году ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, а также в связи с введением Указа Президента Туркменистана 6 января 1999 года моратория на применение смертной казни как меры уголовного наказания, суды Туркменистана с 1 января 1999 года при вынесении приговоров не назначают смертную казнь в качестве меры уголовного наказания.

9. В Уголовном кодексе классифицируются и устанавливаются различные категории наказаний за геноцид, терроризм, торговлю людьми, пытки, преступления против человечности, военные преступления и др. Например:

-умышленные деяния, направленные на полное или частичное уничтожение какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы путём убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного переселения, насильственного сокращения деторождения, принудительной передачи детей или создания иных жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое уничтожение членов этой группы, наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет. Те же деяния, если они совершены в военное время, наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет (ст.168 «Геноцид»);

- Посягательство на жизнь человека, совершённое в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие решений государственными органами Туркменистана, иностранным государством или международной организацией, а равно посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершённое в тех же целях, а также в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности или из мести за такую деятельность, или посягательство на жизнь человека, сопряжённое с нападением на лиц или организации, зданий, сооружений, пользующихся международной защитой, захватом заложника, зданий, сооружений, средств сообщения и связи, угоном, а

равно с захватом воздушного или водного судна или железнодорожного подвижного состава наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет с конфискацией имущества или без таковой (ст.271 «Терроризм»);

- Деяния, если они повлекли по неосторожности смерть жертвы или причинение тяжкого вреда её здоровью либо иные тяжкие последствия; если они совершены способом, опасным для жизни и здоровья нескольких лиц; если они совершены преступной группой или преступным сообществом, наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет (ст.271<sup>1</sup> «Торговля людьми»);

- Деяния, если они по неосторожности повлекли смерть потерпевшего либо иные тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с лишением права занимать определённую должность или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет (ст.182<sup>1</sup> «Пытка»).

10. Согласно законодательству Туркменистана акты амнистии или помилования не распространяются на грубейшие нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, т.е. не применяются к международным преступлениям: геноцид, преступления против человечности, военные преступления и другие нарушения международного гуманитарного права.

11. Исходя из содержания Резолюции «Охват и применение принципа универсальной юрисдикции» и в связи со сложностями в отношении определения и других аспектов принципа универсальной юрисдикции, считаем целесообразным комплексное сравнительное изучение национальных и международных норм этой сферы. Это может способствовать прояснению вопроса о дальнейшей гармонизации международных норм и национального законодательства. Основанием для такой позиции являются следующие:

Во-первых, к настоящему времени не выработан единый подход государств к вопросам универсальной юрисдикции;

Во-вторых, не сформулировано определение понятия универсальной юрисдикции, в том числе ее разграничения с другими понятиями;

В-третьих, сфера универсальной юрисдикции, включая перечень преступлений по международному праву, подлежащих такой юрисдикции, в том числе в отношении того, насколько длинным или коротким должен быть этот перечень;

В-четвертых, параметры применения универсальной юрисдикции, включая условия применения; критерии для осуществления такой юрисдикции; процессуальные и практические аспекты, включая вопрос том, обязательно ли присутствие подозреваемого, чтобы против него можно было начать расследование или принять другие меры; роль

национальных судебных систем; взаимосвязь с другими понятиями международного права; международная помощь и сотрудничество, в том числе вопрос о взаимной правовой помощи и техническом и ином сотрудничестве в области уголовного права на горизонтальном уровне; должно ли государство территориальной юрисдикции обладать тем или иным приоритетом для действий прежде других государств, иным образом связанных с предполагаемым запрещенным поведением; право на справедливое судебное разбирательство, и нормы, запрещающей наказывать дважды за одно и то же деяние; взаимосвязь универсальной юрисдикции с обычно основанными на договорах обязательствами высылать предполагаемого преступника или осуществлять в отношении него судебное преследование в связи с определенными преступлениями.

12. Универсальная юрисдикция и её ответственное применение национальными судами может способствовать укреплению справедливости в пользу жертв серьезных преступлений по международному праву. Универсальная юрисдикция призвана способствовать усилению ответственности лиц, совершивших тяжкие преступления по международному праву.

В целом, признавая полезность принципов универсальной юрисдикции, как правового инструмента в борьбе с безнаказанностью, Туркменская сторона считает необходимым проведение углубленного изучения сочетаемости принципов универсальной юрисдикции с конституционными принципами суверенитета, независимости и статуса постоянного нейтралитета Туркменистана.