



Б Е Л А Р У С Ь

Просьба сверять с устным выступлением

Генеральная Ассамблея ООН

77-я сессия

Верховенство права на национальном и международном уровнях (п.84)

7-10 октября 2022 года

Уважаемый господин Председатель,

Уважаемые дамы и господа.

Делегация Беларуси с интересом ознакомилась с докладом Генерального секретаря в отношении укрепления и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (А/77/213) и выражает Секретариату ООН признательность за его подготовку. Считаю важным обратить внимание на следующие ключевые моменты.

Делегация Республики Беларусь поддерживает рассмотрение предложенной Секретариатом подтемы 77 сессии «Роль и функции мер укрепления доверия в осуществлении верховенства права на национальном и международном уровнях» с учетом ее особой значимости для обеспечения устойчивости международного правопорядка.

В основе соблюдения любого правопорядка лежит достаточный уровень доверия между субъектами, отношения между которыми он призван регламентировать. В этом контексте международный правопорядок не является исключением. Каждый член международного сообщества, полагаясь на определенные нормы международного права, ожидает того, что другие его члены сообщества будут добросовестно им следовать и выполнять свои обязательства в полном объеме.

В случае многократного нарушения норм международного права, в особенности ведущими государствами мира и влиятельными международными организациями, и игнорирования баланса интересов, отражением которого международно-правовые нормы часто являются, происходит подрыв доверия членов международного сообщества друг к другу и падения авторитета международного права.

Без минимума доверия среди большинства членов сообщества право превращается либо в декларацию, либо в лишенный легитимности инструмент давления наиболее сильных его представителей на других его членов. Подобное давление, даже облеченное в правовую форму, является не более чем принуждением, требующим значительных усилий для своей реализации, а не правом, добровольно и сознательно исполняемым его субъектами.

Таким образом, при рассмотрении вопроса верховенства права на международном и внутригосударственном уровнях следует уделять особое внимание фактору доверия между государствами и иными субъектами международного и национального права. Кризисы эффективности международного и внутригосударственного права являются прямыми проявлениями кризисов в международном сообществе и в государствах.

Попытки же решать проблемы при помощи силы и без учета законных интересов всех членов сообщества только подогревают противостояния и провоцируют затяжные конфликты и опасные кризисы.

В современной истории не было примеров того, чтобы какое-то отдельное государство, пусть даже более мощное по сравнению с другими субъектами международного права и международных отношений, могло в одиночку решать глобальные и региональные проблемы во взаимозависимом мире. Претензии на такой уникальный статус не могут получить необходимого международного одобрения, поскольку не соответствуют правовым убеждениям и интересам других государств и народов. Многосторонность составляет ключевую предпосылку для верховенства права в международных отношениях.

Отдельные государства, опираясь на свою мощь и влияние, используют региональные международные организации и группы государств для фрагментации, «размывания» в своих интересах международного права и принижения значимости принципов Устава ООН, являющихся одновременно общепризнанными принципами международного права.

Имеются случаи одностороннего и экстерриториального применения государствами своего национального законодательства и принудительных мер в обход фундаментальных и универсальных положений Устава ООН, а также подмены сложившегося после Второй мировой войны международного правопорядка некими международными «правилами», удобными лишь для отдельных членов сообщества государств.

Это разрушает систему международного права, в центре которой находится Устав ООН. Не менее опасными являются «двойные стандарты» в применении принципа уважения прав человека к различным государствам и его чрезмерная политизация в ущерб иным общепризнанным принципам международного права и дружественного общения между государствами (суверенного равенства государств, запрета применения силы и угрозы силой, невмешательства во внутренние дела и др.). Подобная практика влечет угрозы международному миру и безопасности.

Следует помнить, что мировые войны дважды в XX веке становились трагедиями и потрясениями для человечества. Им предшествовали грубейшие нарушения международного права, которые стали возможными вследствие роста в предвоенное время международно-правового нигилизма в межгосударственных отношениях и отсутствия консолидации интересов всего международного сообщества. После глобальных конфликтов действенность и авторитет международного права восстанавливались и обеспечивались уже не столько подчинением государств международно-правовому принуждению, сколько их ответственным самоограничением в силу пережитого негативного исторического опыта.

К сожалению, у человечества может не оказаться больше шансов преодолеть новую катастрофу подобного масштаба в наш технологичный век и исправить ошибки. Поэтому Республика Беларусь настоятельно призывает государства-члены ООН не забывать о верховенстве и универсальности Устава ООН, а также о его преамбуле, согласно которой выражена решимость государств *«проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи,... объединить ... силы для поддержания международного мира и безопасности, обеспечить принятием принципов и установлением методов, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах, и использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов»*.

Беларусь отмечает особую важность работы системы ООН по укреплению верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Подтверждаем

последовательную позицию в том, что безопасность и благополучие населения находятся в исключительной зависимости от условий стабильности и эффективности функционирования государства, являющихся залогом обеспечения верховенства права на национальном и международном уровнях. Рост преступности, хаос и беззаконие являются следствием неэффективности или вовсе неспособности государственных структур осуществлять свои прямые функции.

В этом свете положительно оцениваем работу Организации по содействию отдельным государствам в восстановлении институтов власти и правосудия. Как и прежде, исходим из того, что именно на этом направлении целесообразно концентрировать ограниченные ресурсы ООН. Считаем правильным прилагать основные усилия для восстановления локальных институтов власти, включая суды, и подготовку кадров из числа местного населения с максимальным учётом его национальной специфики.

В положительном ключе рассматриваем проделанную работу в отношении обеспечения безопасности, предупреждения преступности и сокращения масштабов насилия. Постепенная имплементация развивающимися государствами образцов и стандартов по работе с населением в области предупреждения преступности в рамках предоставляемых консультаций и программ призвана обеспечить контроль за оборотом оружия, повысить меры безопасности населения, улучшить общий уровень правовой культуры.

Позитивно характеризуем деятельность Организации в области кодификации и разработки международных документов, норм, стандартов и правил. С удовлетворением отмечаем в отчетном периоде работу Комиссии международного права, Четвертой и Пятой сессий межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу в рамках Конвенции ООН по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия районов за пределами действия национальной юрисдикции, Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, Комиссии ООН по праву международной торговли.

С учетом важнейшей роли международных договоров в укреплении верховенства права на национальном и международном уровнях отмечаем необходимость продвижения существующих договорно-правовых инициатив, а также изучения потребностей государств в целях наращивания потенциала для полноценного участия в многосторонних договорах. В этом плане большего внимания заслуживают вопросы оказания международной технической и консультативной помощи заинтересованным государствам в реализации универсальных международных договоров в специальных сферах сотрудничества, а также поощрения распространения знаний о международном праве.

Поскольку верховенство права на международном уровне предполагает строгое соблюдение субъектами международного права своих обязательств, профильным подразделениям ООН следует более активно формулировать предложения по устранению имеющихся на сегодняшний день нарушений, связанных с применением незаконных односторонних принудительных мер, произвольным толкованием или неисполнением международных обязательств, политизацией вопросов, находящихся в исключительно правовой плоскости, обеспечением международной ответственности и т.д.).

Уважаемые дамы и господа,

Разделяя подходы мирового сообщества в том, что верховенство права будет способствовать укреплению атмосферы доверия между народами, обеспечению

предсказуемости и законности в действиях государств и укреплению их суверенного равенства, обращаем внимание на недопустимость избирательного подхода в части их исполнения.

В данной связи категорически несогласны с односторонним толкованием верховенства права, при котором с декларируемой целью обеспечения его приоритета оказывается необоснованное политическое и иное давление на суверенные государства. *Данные действия подрывают независимость и суверенитет государств, наносят ущерб праву на развитие их народов в целом.*

Важнейшее значение верховенства права диктует необходимость более широкого участия правовых экспертов государств-членов ООН, членов бюро и специалистов Шестого комитета в рассмотрении вопросов, связанных с его обеспечением. Убеждены, что у Шестого комитета имеются для этого необходимые мандат и полномочия.

Благодарю за внимание.