



Б Е Л А Р У С Ь

Просьба сверять с устным выступлением

Генеральная Ассамблея ООН
78-я сессия
Доклад Комиссии международного права о работе ее
семьдесят третьей и семьдесят четвертой сессий (п.79)
6 комитет
23-25 октября 2023 года
Кластер I

Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые дамы и господа.

Делегация Республики Беларусь хотела бы положительно оценить работу, проделанную Комиссией международного права в ходе ее семьдесят третьей сессии. Рассматриваемые Комиссией темы важны для прогрессивного развития международного права и повышения его эффективности в современных международных отношениях. Надеемся, что выводы и предложения Комиссии будут находить надлежащее закрепление в международном праве, в первую очередь в международно-правовых документах.

Общие принципы права

Делегация Республики Беларусь благодарит Комиссию за работу над темой «Общие принципы права» и выражает признательность Специальному докладчику господину Васкесу-Бермудесу за его личный вклад, позволивший завершить первое чтение проекта выводов по общим принципам права.

Подготовленные Комиссией выводы вносят бóльшую ясность в определение юридической природы **общих принципов права как вторичных и автономных источников международного права**, предусмотренных статьей 38 Статута Международного Суда ООН. Несмотря на то, что к общим принципам права в настоящее время нечасто обращаются на практике государства и международные

судебные учреждения, они тем не менее играют заметную роль в развитии отдельных областей международного права, таких как международное уголовное право, международное гуманитарное право, международное экологическое право, международное информационное право.

В этой связи считаем актуальным продолжение Комиссией исследования концептуальных основ двух видов общих принципов права, имеющих международно-правовое значение: *общие принципы, вытекающие из национальных правовых систем; и общие принципы, сформированные в рамках международной правовой системы.*

Приветствуем стремление Комиссии содействовать распространению более универсального и нейтрального понятия общих принципов права вместо понятия «общие принципы права, признанные цивилизованными нациями» (вывод 2). *Современному международному праву должна быть чужда любая дискриминация и градация государств на основе критерия «цивилизованные» или «нецивилизованные».* Вместе с тем предлагаем дополнительно оценить, достаточно ли упоминания термина «международное сообщество» в проектах выводов для того, чтобы подчеркнуть необходимость признания общих принципов права подавляющим большинством государств, независимо от их отнесения с учетом цивилизационных особенностей и специфики национальных правовых систем к той или иной группе.

В комментариях к выводу 4 подчеркивается, что транспонированный принцип в международную систему из национальных правовых систем может не совпадать с содержанием и сущностью конкретного принципа, существующего в различных национальных правовых системах. Такое же заключение следует из вывода 6.

С одной стороны, такой подход верно отражает то, что общий принцип, свойственный различным национальным правовым системам, для того чтобы стать применимым в международном праве, должен быть адаптирован к особенностям международно-правовой системы и гармонично вписаться в нее.

С другой же стороны, возникает обеспокоенность, что в процессе включения общего принципа права в международное право может быть существенно искажен изначальный его смысл, вытекающий из национальных правовых систем, или его понимание

в национальных правовых системах какой-то одной влиятельной и немногочисленной группой государств станет доминирующим в международном праве.

Для предупреждения подобного сценария представляется важным закрепить в проектах выводов, в частности в выводах 2, 5 и 6:

1) состав субъектов, обычно принимающих непосредственное участие в перенесении общего принципа права из национальной правовой системы в международное право, в том числе в контексте разрешения споров международными судебными и арбитражными органами; а также

2) четкие критерии, соблюдение которых позволяет считать общий принцип права юридически логичным и совместимым с международно-правовой системой, признанным международным сообществом и допустимым для применения в транспонированном виде для выполнения им своих функций.

Отмечаем, что при признании общего принципа права следует обращать особое внимание на конкретное международное поведение большинства государств из различных регионов, в том числе в рамках международных организаций, для получения свидетельств применения общих принципов права и их отражения в международно-правовых актах. Помимо того, при осуществлении сравнительного правового анализа согласно выводу 5 важно отталкиваться от общего знаменателя в национальных правовых системах, представляющих широкую палитру регионов мира с разными семьями права (континентальное право, общее право, исламское право).

В отношении вспомогательных средств выявления общих принципов права, включая решений судов и трибуналов, важный характер имеют выводы 8 и 9. Решения последних по вопросам международного права представляют собой ценное руководство при определении наличия или отсутствия общих принципов. Немаловажными являются и доктрины выдающихся специалистов в области международного публичного права, выступающих дополнительным ориентиром при определении существования, содержания и толкования общих принципов права.

Наша делегация хотела бы выразить сомнения относительно целесообразности включения в вывод 11 положения о том, что

общие принципы права не находятся в иерархической взаимосвязи с договорами и обычным международным правом. Как это следует из вывода 10, к общим принципам права прибегают тогда, когда других норм международного права недостаточно или существует необходимость в их толковании для урегулирования какого-либо вопроса. *Подобные положения, как и сама практическая правовая суть общих принципов, ясно указывают на их вспомогательное значение по отношению к первичным источникам международного права - международному договору и обычаю. Считаем неоправданным отводить общим принципам права бóльшую роль в международном праве, чем они имеют в настоящее время.*

Кроме того, привнесение через пункт 3 вывода 11 в теорию и практику международного права идей о возможном противоречии между общими принципами и международной договорной или обычной нормой и необходимости разрешения этих противоречий в соответствии с общепринятыми методами толкования и урегулирования коллизий *таят в себе опасность ослабления сложившегося свода норм международного права договорного и обычно-правового происхождения.*

Образование норм международного права должно базироваться преимущественно на согласии государств, а использование методов устранения нечеткостей и недостатков в международно-правовом регулировании, подразумевающим заимствование норм из национальных правовых систем без явно выраженного согласия государств, если и может иметь место, то только в строго исключительных случаях. При этом при их заимствовании должно обеспечиваться полное уважение целей и принципов Устава ООН и не подрываться целостность международно-правовой системы.

В качестве недостатка проекта выделяем наличие в нем неопределенности по поводу разграничения общих принципов права и международных обычаев, особенно когда речь идет об общих принципах, сформированных в рамках международной правовой системы. Описание выявления общих принципов в текущей редакции (комментарий к выводу 7) представляется схожим с процессом выявлением норм обычного международного права. Ввиду этого во избежание подмены в каких-то ситуациях международных обычаев общими принципами права целесообразно провести указанное разграничение в самом выводе 11 или комментариях к нему. Со своей стороны считаем, что общие

принципы права, сформированные в рамках международной правовой системы, должны для их признания обретать статус норм международного права в соответствии с основными способами их образования.

Полагаем также необходимым дополнить проект вывода 11 положениями о соотношении общих принципов права и императивных норм международного права. В случае выявления какого-либо общего принципа права, вытекающего из национальных правовых систем, необходимо устанавливать отсутствие его противоречия императивным нормами международного права до его включения в международное право.

С учетом важности и одновременно сложности темы последовательно выступаем за применение всестороннего анализа при ее исследовании. Убеждены, что общие принципы права должны представлять собой реальный универсальный базис всех правовых систем без исключения, как международного права, так и правовых систем государств. Предлагаем Специальному докладчику и Комиссии подумать над включением в комментарии к выводам большего количества иллюстративных примеров использования общих принципов права. Это могло бы повысить практический интерес к работе по теме, проводимой Комиссией.

Делегация Республики Беларусь ожидает позитивных результатов работы Комиссии по вопросам методологии выявления общих принципов права с учетом необходимости сохранения сформированного консенсуса относительно сферы охвата темы, методов ее изучения и формы конечного результата работы Комиссии.

Повышение уровня моря в контексте международного права

Благодарим Исследовательскую группу по теме повышения уровня моря с точки зрения международного права под председательством господина Ауреску, госпожи Орал, госпожи Гальван и господина Сантолария.

Белорусская делегация подтверждает важность для международного сообщества включения в повестку Комиссии данной темы.

Повышение уровня моря способно оказать определяющее влияние на существование и развитие островных и прибрежных государств, сохранение идентичности и защиту прав их населения, постепенно становясь объектом вопросов не только морского права, но и целого ряда других областей международного права, включая тематику защиты окружающей среды, климата и безопасности.

Исчезновение части территории, бесспорно, вызовет вопросы относительно определения новых исходных линий для делимитации морских зон. В данной связи исключительную важность представляет вопрос обеспечения единообразного подхода к трактованию Конвенции ООН по морскому праву в контексте определения исходных линий и внешних пределов территориального моря, прилежащей зоны и исключительной экономической зоны (их амбулантности или замораживания).

Подтверждаем позицию о центральной роли Конвенции ООН по морскому праву, выступающей главным источником для урегулирования возможных вопросов, связанных с делимитацией морских зон при повышении уровня моря. Вместе с тем полагаем важным использовать иные применимые нормы общего международного права с учетом принципов доминирования суши над морем, свободы морей, обязательств мирного урегулирования споров, защиты прав прибрежных и неприбрежных государств.

Несмотря на наличие разнообразных позиций в отношении кодификации рассматриваемой проблематики, очевидно, что заключительный доклад Исследовательской группы будет иметь серьезное значение в рамках практических рекомендаций в отношении вопросов сохранения государственности и защиты людей, затрагиваемых повышением уровня моря.

Другие решения и выводы Комиссии

Уважаемый господин Председатель.

В заключение делегация Республики Беларусь хотела бы в очередной раз выразить признательность Комиссии за существенный вклад в работу по поощрению прогрессивного развития и кодификации международного права, а также в продвижение верховенства права на международном уровне.

Приветствуем решение Комиссии о включении темы «Международные соглашения, не имеющие обязательной юридической силы» в свою программу работы. Исходим из того, что указанная тема позволит лучше понять правовую природу таких документов, выявить их отличия от международных договоров, изучить их влияние на формирование норм международного права с целью более точного определения параметров сотрудничества между государствами и иными субъектами международных отношений. Убеждены, что работа в этом направлении будет гармоничным образом сочетаться с исследованиями Комиссии фундаментальной структуры нормативной системы международного права и иметь прикладную ценность.

Полагаем, что воссоздание Рабочей группы по методам работы Комиссии будет способствовать в том числе усилению взаимодействия КМП с Шестым комитетом, правовыми и экспертными органами, включая региональные кодификационные органы для организации регулярных межсессионных виртуальных встреч, брифингов и обмена мнениями по темам, представляющим взаимный интерес.

Поддерживаем идею празднования в следующем году в Женеве семьдесят пятой годовщины создания Комиссии международного права с участием руководства ООН, юрисконсультов государств-членов, представителей региональных организаций, научных и академических кругов. Запланированное мероприятие позволит не только выполнить протокольные задачи КМП, призванные подчеркнуть роль и значение Комиссии, но и станет возможностью для проведения встреч с целью обмена мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес, а также установления новых контактов.

Благодарю за внимание.