

Информация Российской Федерации к докладу Генерального секретаря ООН на 79-й сессии Генассамблеи о ходе выполнения Декларации ГА о мерах по ликвидации международного терроризма

Российская Федерация неуклонно предпринимает все необходимые меры по противодействию международному терроризму, ликвидации угроз террористического характера, реализуя нормы и принципы международного права в сфере борьбы с международным терроризмом, выполняя международные антитеррористические конвенции, принятые в рамках ООН, резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, Совета Безопасности ООН, развивая сотрудничество на региональном уровне и совершенствуя законодательную базу в рамках национальной правовой системы Российской Федерации.

В 2023 году на территории Российской Федерации зарегистрировано более 2 тыс. преступлений террористического характера, из которых 998 поставлено на учет сотрудниками органов внутренних дел.

Значительный массив террористической преступности в России на протяжении последних четырех лет составляют преступления, связанные с участием в незаконных вооруженных формированиях и международных террористических организациях.

В структуре преступлений террористического характера существенную часть (27,6%) составили деяния, квалифицируемые по статье 205.5 Уголовного кодекса Российской Федерации («Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации») – 387 и по статье 208 УК России («Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, а равно участие в вооруженном конфликте или военных действиях в целях, противоречащих интересам Российской Федерации») – 272.

Более трети (39,1%) преступлений террористического характера квалифицируются по статье 205.1 УК России («Содействие

террористической деятельности») – 307 и по статье 205.2 УК России («Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма») – 624.

Отмечается снижение количества преступлений, квалифицируемых по статье 205.3 УК России («Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности») – 104.

Более чем в три раза увеличилось количество преступлений, квалифицируемых по статье 205 УК России («Террористический акт») – 410, из которых 140 пресечены на стадии приготовления и покушения. Данный рост связан, в первую очередь, с непрекращающейся деятельностью радикальных сил, направленной на вовлечение граждан в совершение противоправных посягательств в отношении административных зданий и объектов инфраструктуры.

В прошедшем году отмечался значительный рост преступлений террористического характера, совершенных на объектах транспорта (39), из которых 87,2% (34) квалифицировались по статье 205 УК России.

Также возросло количество зарегистрированных преступлений по статье 281 УК России («Диверсия») – 36, из них на объектах транспорта совершены 3.

Окончены уголовные дела по 1158 преступлениям террористического характера, в том числе по 102 преступлениям, квалифицируемым как террористический акт. Выявлено 960 лиц, их совершивших. В суд направлены материалы уголовных дел по 1102 преступлениям.

В 2023 г. в Российской Федерации приняты следующие изменения в антитеррористическое законодательство.

1. Указом Президента РФ от 31.01.2023 № 48 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности,

общества и государства и в порядок, утвержденный этим указом» уточнен порядок установления уровней террористической опасности.

В частности, исключена норма, согласно которой уровень террористической опасности может устанавливаться на срок не более 15 суток.

При высоком («желтом») уровне террористической опасности может быть усилен контроль за передвижением транспортных средств через административные границы региона, на территории которого установлен этот уровень, а также проводится досмотр транспортных средств с применением технических средств обнаружения оружия и взрывчатых веществ.

2. В соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 8-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» обязательной государственной геномной регистрации подлежат все категории лиц, уже осужденных и отбывающих наказание в виде лишения свободы, а также подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений и лица, подвергнутые административному аресту.

В числе прочего уточнено понятие геномной информации, определены органы, проводящие обязательную государственную геномную регистрацию для различных категорий лиц, экспертные подразделения СК России наделены полномочиями по проведению обязательной государственной геномной регистрации.

Предусматривается, что полученная геномная информация лиц, подозреваемых, обвиняемых либо осужденных за совершение преступлений, в случае возникновения у них права на реабилитацию, а лиц, подвергнутых административному аресту, – в случае отмены постановления по делу об административном правонарушении либо изменения постановления в части, касающейся отмены административного ареста, уничтожается на основании

заявления лица, в отношении которого она была проведена, и приложенного к нему вступившего в законную силу соответствующего постановления суда.

3. Федеральным законом от 18.03.2023 № 57-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13.15 и 20.3.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» введена административная ответственность граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за распространение в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений, содержащих инструкции по незаконному изготовлению боеприпасов, за исключением сведений о способах, методах самостоятельного снаряжения патронов к гражданскому огнестрельному длинноствольному оружию.

Административная ответственность наступает в случае, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

4. Федеральным законом от 18.03.2023 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» введена уголовная ответственность за незаконное проникновение на важный государственный объект, сооружение на коммуникациях, к специальному грузу, охрана которых осуществляется войсками национальной гвардии РФ, совершенное неоднократно.

5. Федеральным законом от 18.03.2023 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» установлено, что с 1 сентября 2023 года сверхлегкие пилотируемые гражданские воздушные суда с массой конструкции 115 килограммов и менее подлежат государственному учету.

Также определено, что обязательному расследованию подлежат авиационные происшествия или инциденты с используемыми в целях гражданской авиации воздушными судами, не зарегистрированными (не учтенными) в установленном порядке.

6. С 15 июля 2023 года устанавливается порядок формирования, ведения и использования банка данных экстремистских материалов (Приказ

Минюста России от 19.04.2023 № 69 «Об утверждении порядка формирования, ведения и использования банка данных экстремистских материалов», зарегистрировано в Минюсте России 20.04.2023 № 73101.).

Сведения, содержащиеся в банке данных, являются информацией ограниченного доступа и предоставляются должностным лицам органов, участвующих в противодействии экстремистской деятельности, в соответствии с их компетенцией, установленной федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента и Правительства.

7. Утверждены Правила размещения на официальном сайте Росфинмониторинга и опубликования в официальных периодических изданиях сведений об организациях и физлицах, включенных в перечни организаций и физлиц, связанных с терроризмом или с распространением оружия массового уничтожения, составляемые в соответствии с решениями СБ ООН, либо исключенных из указанных перечней (Постановление Правительства РФ от 26.04.2023 № 666).

Предусмотрено, что информация об организациях и физлицах, включенных в указанные перечни, а также сведения об организациях и физлицах, исключенных из перечней, размещаются на официальном сайте Росфинмониторинга незамедлительно после принятия соответствующих решений, но не позднее 4 часов с момента размещения информации о таких решениях на официальных сайтах Совета Безопасности ООН или органов, специально созданных решениями Совета Безопасности ООН.

Документом также устанавливается порядок доведения Росфинмониторингом информации об организациях и о физлицах, включенных в указанные перечни, до органов государственной власти и организаций.

8. Федеральный закон от 13.06.2023 № 214-ФЗ «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»,

предусматривает конфискацию денег и имущества, полученных в результате киберпреступлений. Он дополняет Уголовный кодекс РФ положением, расширяющим перечень преступлений, в связи с совершением которых имущество может быть конфисковано.

Теперь к числу таких преступлений относится создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ, неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру РФ, а также нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации либо информационно-телекоммуникационных сетей и оконечного оборудования, нарушение правил доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, повлекшее уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации, если оно повлекло тяжкие последствия или создало угрозу их наступления.

Конфискация также предусмотрена за неправомерный доступ к компьютерной информации, если преступление повлекло крупный ущерб, было совершено из корыстной заинтересованности, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой либо лицом с использованием своего служебного положения. Изъятие имущества и денег будет грозить и в случае тяжких последствий от совершенного преступления или появления угрозы их наступления.

9. Административная ответственность за массовое распространение, производство и хранение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, распространена и на иные материалы, отнесенные к экстремистским в соответствии с федеральными законами (Федеральный закон от 13.06.2023 № 231-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Изменениями, внесенными в статью 20.29 КоАП РФ,

предусматривается ответственность в том числе за массовое распространение экстремистских материалов, указанных в пункте 3 статьи 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», либо их производство или хранение в целях массового распространения, за исключением случаев, предусмотренных частями 4.1 и 6 статьи 13.15, статьями 13.37, 20.3 и 20.3.2 КоАП РФ, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

10. Приказом МВД России, ФСБ России, Росгвардии № 443/277/220 от 23.06.2023 «Об утверждении Критериев оценки информации о способах, методах самодельного изготовления взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконного изготовления или переделки оружия, основных частей огнестрельного оружия, а равно незаконного изготовления боеприпасов, за исключением информации о способах, методах самостоятельного снаряжения патронов к гражданскому огнестрельному длинноствольному оружию, необходимой для принятия Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетевых адресов в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (Зарегистрирован в Минюсте России 30.06.2023 № 74090) актуализированы критерии оценки информации о способах и методах самодельного изготовления взрывчатых веществ

и взрывных устройств, оружия, боеприпасов для отнесения ее к информации, распространение которой в РФ запрещено.

Признан утратившим силу Приказ МВД России, ФСБ России, Росгвардии от 27.06.2022 № 463/319/206, которым аналогичные критерии были утверждены ранее.

11. С 1 сентября 2023 года подлежат применению обновленные критерии для включения сайтов, содержащих запрещенную информацию, в реестр запрещенных сайтов (Приказ Роскомнадзора от 27.02.2023 № 25 «Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», зарегистрировано в Минюсте России № 73053.)

12. Федеральным законом от 31.07.2023 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за неисполнение установленных обязанностей владельцем социальной сети.

Так, в частности, неисполнение владельцем социальной сети обязанности по осуществлению мониторинга социальной сети и (или) принятию мер по ограничению доступа к информации, нарушающей требования законодательства, либо невыполнение требования

Роскомнадзора об отмене мер по ограничению доступа к информации пользователя, принятых владельцем социальной сети, повлечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 до 100 тысяч рублей; на должностных лиц – от 200 до 400 тысяч рублей; на юридических лиц – от 800 тысяч до 4 миллионов рублей.

Повторное совершение указанного правонарушения повлечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 200 тысяч рублей; на должностных лиц – от 500 до 800 тысяч рублей; на юридических лиц – от 4 до 8 миллионов рублей.

13. С 1 июля 2024 года в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2023 № 398-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» установлена уголовная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Данное деяние, совершенное лицом после его неоднократного привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние, если это нарушение повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или причинение крупного ущерба, за исключением случаев, предусмотренных статьями 217.1 и 263.1 УК РФ, будет наказываться штрафом в размере до 80 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо ограничением свободы на срок до 3 лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Предусматривается также уголовная ответственность за данное деяние, совершенное лицом после его неоднократного привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние, если это нарушение повлекло по неосторожности смерть человека, смерть двух или более лиц, за исключением

случаев, предусмотренных статьями 217.1 и 263.1 УК РФ.

14. Федеральным законом от 04.08.2023 № 440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнены полномочия в том числе органов федеральной фельдъегерской связи, сотрудников уголовно-исполнительной системы, органов федеральной службы безопасности, СВР, органов государственной охраны, сотрудников полиции по пресечению использования не только беспилотных воздушных судов, но и подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов.

Закон также предоставляет право пресекать функционирование беспилотников частной охранной организации и частным охранникам.

15. В 2023 г. Верховным судом Российской Федерации признаны террористическими организации:

– Международное движение «Маньяки Культ Убийц» (другие используемые наименования «Маньяки Культ Убийств», «Молодёжь Которая Улыбается», М.К.У., решение от 16.01.2023 № АКПИ22-1227С вступило в силу 21.02.2023).

– Украинское военизированное объединение Легион «Свобода России» (другое используемое наименование «Легион Свобода России», решение от 16.03.2023 № АКПИ23-101С вступило в силу 25.04.2023).

Решением Южного окружного военного суда от 25.09.2023 № 1-247/2023, вступившим в силу 22.11.2023, террористической организацией признан украинский нацбатальон «Айдар».

Решением 2-го Западного окружного военного суда от 16.11.2023 № 2-255/2023, вступившим в силу 02.12.2023, признана террористической националистическая организация «Русский добровольческий корпус».

Всего к настоящему времени в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими признано 50 организаций. Соответствующая информация размещена на официальном сайте ФСБ

России (<https://fsb.ru>).

Российская Федерация остается привержена глобальным усилиям по борьбе с терроризмом и его финансированием во всех формах и проявлениях. Особое внимание в 2023 г. уделялось перекрытию каналов финансирования террористической деятельности. Правоохранительными органами в истекшем году выявлено 168 преступлений, связанных с финансированием терроризма.

Россия добросовестно исполняет соответствующие универсальные Конвенции, резолюции Совета Безопасности ООН, а также Рекомендации ФАТФ, что подтверждается решениями и отчетами профильных международных организаций.

Так, в качестве примера может служить Отчет о прогрессе Российской Федерации 2023 г., в котором в частности установлен рейтинг «значительное соответствие» по выполнению требований Рекомендации 6 ФАТФ по применению целевых финансовых санкций, связанных с терроризмом или финансированием терроризма.

Данный рейтинг обусловлен ранее принятыми мерами по совершенствованию законодательства, в том числе Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Так, срок замораживания (блокирования) денежных средств или иного имущества после включения организации или физического лица в перечни организаций и физических лиц, связанных с терроризмом или с распространением оружия массового уничтожения, составляемые в соответствии с решениями Совета Безопасности ООН, сокращен до 24 часов. Кроме того, конкретизированы требования

по применению принудительных мер для всех физических лиц и организаций, а также усилена ответственность за неприменение таких мер.

Важным элементом, направленным на выработку мер по борьбе с финансированием терроризма в регионе СНГ, является работа, проводимая в рамках Совета руководителей подразделений финансовой разведки, а также запуск Международного центра оценки рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма, соглашение об образовании которого подписано в г. Бишкеке 13 октября 2023 г.

Вопросы борьбы с финансированием терроризма также остаются в фокусе внимания Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.