

**Постоянное представительство
Российской Федерации
при Организации
Объединенных Наций**

*Phone: (212) 861-4900
Fax: (212) 628-0252*



**Permanent Mission
of the Russian Federation
to the United Nations**

*136 E 67th Street
New York, NY 10065*

Check against delivery

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**представителя Российской Федерации в Шестом комитете
78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по пункту повестки дня
«Защита людей в случае бедствий» (Cluster 3 – статьи 7, 8 и 12)**

8 октября 2024 года

Г-н Председатель,

Статьи 7 и 8 проекта статей Комиссии международного права (КМП) о защите людей в случае бедствий (ЗЛБ) об обязательствах сотрудничать и формах сотрудничества при реагировании на бедствия имеют ряд серьезных недостатков.

Так, например, статья 7 обязывает государства сотрудничать не только между собой и с ООН, но и с другими правовыми субъектами. Такое обязательство выходит за пределы охвата общепризнанных принципов международного права и не подтверждается договорной

практикой. В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 года предусматривается обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом ООН в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности. Отдельной обязанности сотрудничать по принятию мер реагирования на чрезвычайные ситуации (ЧС), да еще и с другими субъектами не предусмотрено.

Полагаем, что сотрудничество должно осуществляться на основе существующих правовых механизмов и у государства должна быть не обязанность, а право выбирать, от кого оно хотело бы принять помощь, и с кем оно хотело бы сотрудничать в целях минимизации рисков и последствий бедствий.

Договорной практике соответствовало бы положение о том, что стороны могут там, где это целесообразно, поощрять сотрудничество между государственными органами, частными организациями, юридическими и физическими лицами, осуществляющими

деятельность в области предупреждения, оказания помощи и ликвидации ЧС.

Назначение ст.8 о том, что к формам сотрудничества относятся гуманитарная помощь, координация международных мер и коммуникаций в области ликвидации последствий бедствий, оборудования и товаров, а также научных, медицинских и технических ресурсов нам непонятно. Она сформулирована предельно заобщенно и не решает важных практических вопросов, возникающих при реагировании на бедствие. Вместо этого стоило бы ограничиться указанием на то, что формы помощи, предлагаемой пострадавшему государству, должны определяться на основе просьбы самого пострадавшего государства.

Ст.12, предусматривающая право, а не обязанность различных субъектов предлагать помощь пострадавшему государству, вносит дисбаланс в проекты статей КМП, и ставит пострадавшее государство в дискриминационное положение, зависимость от волеизъявления оказывающихся помощь государств и иных акторов. По логике проекта статей КМП о ЗЛБ получается, что у всех права, а у пострадавших государств – только обязанности.

Практической пользе и договорной практике соответствовали бы положения о том, что помощь предоставляется на основании запроса, в котором запрашивающая сторона представляет информацию о характере ЧС, указывает вид и объем необходимой помощи. Предоставляющая помощь сторона обязана в кратчайшие сроки рассмотреть обращение запрашивающей стороны и информировать ее о возможности, объеме и модальностях предоставления помощи.

Необходимо указать виды предоставляемой помощи в ликвидации ЧС (направление персонала, гуманитарных грузов, техники либо в иной запрашиваемой форме). Также можно было бы прописать распределение обязанностей между сторонами, например, так. Предоставляющая сторона должна страховать персонал в составе групп по оказанию помощи. Группы по оказанию помощи используются для выполнения аварийно-спасательных работ в зоне ЧС. Запрашивающая сторона информирует руководителей групп по оказанию помощи об обстановке, сложившейся в зоне ЧС и на конкретных участках работ, и при необходимости обеспечивает эти группы переводчиками и средствами связи, а также предоставляет

охрану, бесплатное медицинское обслуживание и осуществляет координацию их действий.

В проекте статей КМП о ЗЛБ отсутствуют такие практически значимые и соответствующие договорной практике положения как условия пересечения государственной границы членами групп по оказанию помощи и режим их пребывания на территории государства запрашивающей стороны. В соглашениях об оказании помощи в ЧС, как правило, содержатся нормы о том, что члены групп по оказанию помощи пересекают государственную границу государства запрашивающей стороны через пункты пропуска, открытые для международного сообщения, по действительным национальным заграничным паспортам без виз. В них предусматривается, что компетентные пограничные (миграционные) органы принимающей стороны принимают все необходимые меры для упрощения въезда и пребывания на ее территории групп по оказанию помощи направляющей стороны. Содержатся положения о том, что режим пропуска через границу кинологических групп и порядок их пребывания на территории государства запрашивающей стороны определяются в соответствии с карантинными правилами,

действующими на территории государства запрашивающей стороны. В проекте статей КМП о ЗЛБ «за бортом» остались важные обязательства групп по оказанию помощи соблюдать законодательство запрашивающего помощь государства во время пребывания на его территории, не использовать деятельность по оказанию помощи пострадавшему государству для тайного сбора секретной информации политического, экономического или военного характера, не имеющей отношения к оказанию помощи при чрезвычайных ситуациях и проведению восстановительных работ. Не оговаривается, что помощь пострадавшему государству должна оказываться в условиях полной прозрачности, с предоставлением соответствующей информации о ходе работ и финансировании. Не включены положения об освобождении от обложения таможенными пошлинами и другими налогами оснащения и материалов обеспечения, ввозимых на территорию государства запрашивающей стороны и вывозимых с территории государства предоставляющей стороны для оказания помощи при ликвидации ЧС. Отсутствуют технически важные положения об упрощенной форме и приоритетности таможенного оформления оснащения и материалов

обеспечения на основании уведомлений, выдаваемых компетентными органами сторон. Не предусмотрено обязательство вывоза после окончания работ по оказанию помощи ввезенного оснащения с территории государства запрашивающей стороны в страну, откуда оно было вывезено, либо его безвозмездной передачи в качестве помощи компетентному органу запрашивающей стороны.

В подобных соглашениях обычно содержатся положения о ввозе необходимого количества медицинских препаратов, содержащих наркотические вещества (с указанием их номенклатуры и количества) для оказания пострадавшим срочной медицинской помощи. Неиспользованные медицинские препараты, содержащие наркотические вещества, подлежат вывозу под таможенным контролем запрашивающей стороны на основании документов, подтверждающих номенклатуру и количество этих препаратов. В проекте статей КМП о ЗЛБ эти вопросы не урегулированы.

Не предусмотрены и практически значимые положения об использовании воздушных судов. Как правило, запрашивающая помощь сторона разрешает перелет по определенному маршруту над территорией своего государства используемых для оказания помощи

воздушных судов, освобождает в соответствии со своим законодательством предоставляющую помощь сторону от платы за использование воздушного пространства, посадку, стоянку на аэродроме, взлет с него воздушных судов, от платы за аэронавигационное обслуживание в соответствии с законодательством государств каждой из сторон.

В проект статей КМП о ЗЛБ не вошли и важные положения о возмещении ущерба в случае нанесения непреднамеренного вреда на территории запрашивающей стороны в результате работ по ликвидации последствий ЧС, а также положения, касающиеся обращения с полученной информацией.

Все это свидетельствует о том, что данный «продукт» КМП требует переосмысления и субстантивной переработки.

Благодарю за внимание.