

**Постоянное представительство
Российской Федерации
при Организации
Объединенных Наций**

Phone: (212) 861-4900

Fax: (212) 628-0252



**Permanent Mission
of the Russian Federation
to the United Nations**

*136 E 67th Street
New York, NY 10065*

Check against delivery

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**представителя Российской Федерации в Шестом комитете
78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по пункту повестки дня
«Защита людей в случае бедствий» (Cluster 5 – статьи 15, 16 и 17)**

9 октября 2024 года

Г-н Председатель,

Статьи 15-17 проекта статей Комиссии международного права (КМП) о защите людей в случае бедствий (ЗЛБ), налагают обязательства преимущественно на пострадавшее государство и сформулированы дискриминационно по отношению к нему.

Ст.15 обязывает пострадавшее государство принимать меры для облегчения оперативного и эффективного оказания внешней помощи. Такие положения существенно отступают от сложившейся международной договорной практики. В соответствии с ней, если

пострадавшее государство нуждается в помощи в случае ЧС - оно направляет другим государствам запрос об оказании помощи, в котором представляет данные о месте, времени, характере и масштабах ЧС. Получившее данную просьбу государство обязано рассмотреть ее в кратчайшие сроки и незамедлительно информировать пострадавшее государство о возможности, объеме и условиях предоставления помощи.

Ст. 16 об обязанности пострадавшего государства принимать надлежащие меры для обеспечения защиты персонала по ликвидации последствий бедствий и оборудования и товаров попросту нелогична. О какой защите идет речь? От бедствия или его последствий? Тогда возникает вопрос, а кто кому оказывает помощь? У предоставляющего помощь государства должна быть способность помочь и себе, и пострадавшему государству. Иначе, в чем смысл помощи? Также проект статьи идет вразрез с положениями профильных международных договоров.

В действующих международных договорах об оказании помощи в реагировании на ЧС содержатся следующие практически значимые

положения. Запрашивающее государство и государство транзита применяют в соответствии с со своим законодательством и международными обязательствами наиболее упрощенные процедуры пересечения границы группами reagирования предоставляющего государства и ее ресурсами помощи. Члены групп reagирования должны пересекать государственную границу запрашивающего государства и государства транзита через согласованные сторонами пункты пропуска по действительным документам, удостоверяющим личность гражданина и признаваемым в этом качестве запрашивающим государством. Порядок пропуска через границу и пребывания на территории запрашивающего государства кинологических групп определяется в каждом случае в соответствии с карантинными правилами, действующими на территории запрашивающего государства. Члены групп по оказанию помощи обязаны соблюдать законы и правила запрашивающего государства. При этом они находятся под юрисдикцией предоставляющего государства в отношении трудового законодательства и других связанных с ним вопросов. Если группы по оказанию помощи

включают в себя военнослужащих гражданской обороны, то их заранее оговоренное пребывание и действия определяются законодательством предоставляющего государства, регулирующим статус военнослужащего. Для транспортировки групп по оказанию помощи, средств оснащения, грузов помощи для обеспечения их скорейшего прибытия к месту назначения может быть использован любой доступный вид транспорта. Порядок использования видов транспорта для оказания помощи определяется компетентными органами соответствующих государств. Оснащение и грузы помощи, ввозимые на территорию запрашивающего государства и вывозимые с территории предоставляющего государства для оказания помощи при ликвидации ЧС, освобождаются от таможенных пошлин и сборов. Их таможенное оформление производится в упрощенном виде и приоритетном порядке на основании уведомления, выдаваемого компетентными органами соответствующих государств, в котором указываются состав групп по оказанию помощи, перечень ввозимых или вывозимых оснащения и грузов помощи. Наркотические средства и психотропные вещества могут ввозиться в

количествах, необходимых только для оказания медицинской помощи. В этом случае руководитель группы по оказанию помощи предъявляет таможенным органам декларацию о наличии наркотических средств и психотропных веществ. Использовать их имеет право только квалифицированный медицинский персонал. Неиспользованные наркотические средства и психотропные вещества должны быть вывезены с территории запрашивающего государства, а на израсходованные препараты таможенным органам запрашивающего государства предъявляется акт об их использовании, подписанный руководителем и врачом группы по оказанию помощи и заверенный представителем компетентного органа запрашивающего государства.

После окончания операции по ликвидации ЧС группы реагирования предоставляющего государства обязаны покинуть территорию запрашивающего государства и вывезти с его территории ввезенные ресурсы помощи, за исключением израсходованных, утраченных и распределенных среди населения, если только запрашивающее государство и предоставляющее государство не

договорились об ином. Ответственность за оперативное управление в зоне ЧС лежит на компетентном органе запрашивающего государства, за исключением таких зон, которые могут находиться на территории другого государства. Компетентный орган запрашивающего государства организывает и управляет действиями группы реагирования предоставляющего государства.

Ст. 17 проекта статей КМП о ЗЛБ о прекращении внешней помощи сформулирована заобщенно, также без учета международной договорной практики. В профильных международных договорах, как правило, предусматривается, что запрашивающее государство не возмещает предоставляющему государству расходы по оказанию помощи, если они не договорятся об ином. Запрашивающее государство может в любой момент отозвать свой запрос об оказании помощи. В этом случае предоставляющее государство имеет право на возмещение уже произведенных ею расходов. При этом, однако, предоставляющее государство должно быть готово представить запрашивающему государству оценочную смету стоимости предоставления помощи до того, как помощь будет оказана. Оплата

расходов, если таковые будут иметь место, осуществляется согласно соответствующим процедурам между предоставляющим и запрашивающим государствами. Помимо этого, в международных договорах, как правило, содержатся положения о том, что предоставляющее государство обязано в соответствии со своим законодательством обеспечивать страхование членов групп реагирования и ресурсов помощи, не подлежащих потреблению или распределению, используемых в операции по чрезвычайному реагированию. Запрашивающее и предоставляющие государства отказываются от всех возможных требований по возмещению ущерба друг к другу в случае получения увечья, расстройства здоровья или гибели члена группы реагирования, причинения ущерба имуществу члена группы реагирования, если вред наступил в связи с выполнением задач по реализации соответствующей договоренности об оказании помощи. Одно из указанных государств, однако, имеет право потребовать от другого из данных государств компенсации, если вышеизложенные обстоятельства наступили в результате грубой неосторожности или умысла.

В этой связи проект статей КМП о ЗЛБ требует тщательной переработки для отражения в нем всех вышеприведенных аспектов.

Благодарю за внимание.