

2022 ПРОГРАММНЫЙ ГОД

Доклад Генерального секретаря

Инклюзия людей с инвалидностью в рамках системы Организации Объединенных Наций



**United
Nations**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 77/189, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад о ходе работы по осуществлению системой Организации Объединенных Наций мер, направленных на обеспечение всестороннего учета интересов людей с инвалидностью, включая реализацию Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью.

В докладе описывается прогресс, достигнутый в 2022 году, на основе анализа материалов, представленных подразделениями и страновыми группами Организации Объединенных Наций, отчитывающимися в рамках системы подотчетности Стратегии. В нем отражены возможности и вызовы, стоящие перед Организацией, а также синергетический эффект от реализации Стратегии и других общесистемных усилий.

Оглавление

1.	Содействие инклюзии людей с инвалидностью в рамках системы Организации Объединенных Наций	4
Ⓐ	Содействие участию во всей системе	5
Ⓑ	Синергия с общесистемными стратегиями	6
2.	Осуществление Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью	7
Ⓐ	Подотчетность на уровне подразделений	8
	Руководство, стратегическое планирование и управление	11
	Инклюзивность	13
	Программная деятельность	16
	Организационная культура	18
Ⓑ	Подотчетность на страновом уровне	20
	Руководство, стратегическое планирование и управление	23
	Инклюзивность	25
	Программная деятельность	27
	Организационная культура	30
Ⓒ	Межучрежденческая координация	32
Ⓓ	Вызовы и возможности	33
3.	Выводы и рекомендации	36

1. Содействие инклюзии людей с инвалидностью в рамках системы Организации Объединенных Наций

По мере приближения мира к середине срока реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ускорение прогресса и достижение целей в области устойчивого развития являются для Организации наиболее приоритетными задачами. Это включает в себя реализацию прав и удовлетворение потребностей более чем 1,3 миллиарда людей с инвалидностью во всем мире, которые продолжают сталкиваться с постоянными препятствиями на пути их полной инклюзии и полноценного участия в жизни общества.

В процессе реализации этих целей как никогда важно охватить наиболее маргинализованные группы населения мира. Содействие инклюзии людей с инвалидностью в рамках всей системы Организации Объединенных Наций остается критически важным для оказания поддержки государствам-членам в реализации Конвенции о правах инвалидов и достижении Целей в интересах инвалидов.

Система подотчетности, предусмотренная Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, предоставляет Организации четкую «дорожную карту» для ускорения прогресса в области инклюзии людей с инвалидностью. В настоящем докладе показано, что через четыре года после начала реализации Стратегии происходит реорганизация тех областей, в которых Организация ранее испытывала трудности. Подразделения и страновые группы рассматривают структурные аспекты своих программ и операций, что заставляет их пересмотреть свои ценности, методы и приоритеты, в том числе на уровне высшего руководства. В докладе подробно описаны основные тенденции, возможности и практика работы по всей системе, а также положительное влияние межучрежденческого взаимодействия на ускорение усилий Организации по повышению уровня инклюзии людей с инвалидностью в различных областях.

Результаты отчетности очевидны: общесистемный прогресс не будет достигнут, если подразделения и страновые группы будут работать над реализацией Стратегии независимо друг от друга. Мы не можем ждать, пока решения материализуются сами собой. основополагающие инструменты, ресурсы и руководства, созданные в результате реализации Стратегии, должны быть введены в действие. Необходимо, чтобы в рамках системы уделялось повышенное внимание решению проблемы инклюзии людей с инвалидностью на систематической, скоординированной и

межфункциональной основе, в том числе на самом высоком уровне Организации. Только в этом случае Организация Объединенных Наций сможет показать пример инклюзии людей с инвалидностью.

А

Содействие участию во всей системе

Участие людей с инвалидностью является необходимым условием для создания действительно инклюзивного и доступного общества. С момента начала реализации Стратегии она все больше способствует вовлечению и участию людей с инвалидностью и представляющих их организаций во всех сферах деятельности Организации. Все большее отражение находит настоятельная необходимость обеспечения представительства и разнообразия, а также проведения консультаций с конкретными группами и организациями людей с инвалидностью с целью более глубокого понимания их жизненного опыта и потребностей.

Содержательные консультации с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями остаются основой для достижения всех показателей и центральным элементом реализации Стратегии, и, соответственно, являются одним из показателей системы подотчетности в рамках Стратегии. Стремясь к эффективному и систематическому взаимодействию с людьми с инвалидностью, подразделения Организации Объединенных Наций все чаще вступают в содержательные консультации с ними. Подразделения также устанавливают более формализованные партнерские отношения для углубления и поддержания сотрудничества по всем аспектам Стратегии и за пределами конкретного показателя, касающегося консультаций.

На страновом уровне активизируются усилия по взаимодействию с организациями людей с инвалидностью, в том числе на уровне руководства, и обеспечению их вклада в стратегическое планирование, координационные механизмы, оценку доступности, программную деятельность, гуманитарную деятельность и развитие потенциала. Участие людей с инвалидностью и консультации с ними находят все большее отражение во внутренней деятельности: появляются ресурсные группы для сотрудников с инвалидностью и сотрудников, оказывающих им поддержку и помощь. Также ведется работа по сбору данных о сотрудниках с инвалидностью, определению степени их удовлетворенности и реагированию на их проблемы с помощью комплексных опросов по вовлечению персонала.

Несмотря на достигнутый в этих областях прогресс, предстоит еще многое сделать для расширения консультаций за пределы специфических вопросов, связанных с инвалидностью, обеспечения представительства, консультаций и вовлечения людей с инвалидностью во всем их многообразии, а также углубления их участия во всех аспектах Стратегии. Несмотря на то, что благодаря Стратегии развивается инклюзивный и межсекторальный подход, необходимы консультации с более разнообразным кругом заинтересованных сторон и сетей людей с инвалидностью.

Синергия с общесистемными стратегиями

Инклюзия людей с инвалидностью требует целостного и межсекторального подхода к решению вопросов, связанных с правами и потребностями инвалидов во всем их многообразии. Разработанная по образцу Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и запущенная одновременно с молодежной стратегией системы Организации Объединенных Наций «Молодежь-2030», Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью способствует синергетическому взаимодействию с другими общесистемными программами и использует межсекторальный подход.

В результате инклюзия людей с инвалидностью во все большей степени находит отражение в существующих обязательствах и механизмах Организации, направленных на решение гендерных и молодежных проблем. Подразделения уделяют больше внимания вовлечению женщин и девочек с инвалидностью в деятельность по обеспечению гендерного равенства. На страновом уровне активизируются усилия по включению вопросов инвалидности в гендерные структуры, программы и наращивание потенциала. Например, инициатива «Луч света», совместно организованная Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, позволила страновым группам рассмотреть конкретные формы воздействия гендерного насилия на положение женщин, девушек и девочек с инвалидностью. Эти шаги помогают охватить женщин и девочек с инвалидностью, которые сталкиваются со значительной маргинализацией и барьерами, препятствующими их участию и включению в жизнь общества. Кроме того, подразделения и страновые группы начинают привлекать молодых людей с инвалидностью к процессу принятия решений и продвигать молодежные инициативы в области инвалидности. Для активизации этих усилий Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в 2022 году инициировали создание Целевой группы по вопросам инвалидности «Молодежь 2030» — координационного механизма, который объединяет молодых людей с инвалидностью и представителей подразделений Организации Объединенных Наций и целью которого является содействие реализации прав и полноценному участию молодых людей с инвалидностью и укреплению межучрежденческого взаимодействия в соответствии с общесистемными стратегиями в отношении молодежи и инвалидности.

Возникающие синергетические эффекты отражают растущее понимание того, что инклюзия людей с инвалидностью имеет отношение ко всем областям деятельности Организации и что Стратегия может быть использована для повышения эффективности и расширения охвата других общесистемных стратегий.

2. Осуществление Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью

Семьдесят семь подразделений Организации Объединенных Наций и 131 страновая группа отчитались о проделанной работе за 2022 программный год (1 января — 31 декабря 2022 года) в соответствии с системой подотчетности Стратегии.

Как и в предыдущие годы, прогресс измеряется показателями механизма подотчетности на уровне подразделений и оценочного листа для обеспечения подотчетности страновых групп с использованием пятибалльной системы самостоятельного оценивания, включающей следующие виды оценок: «Не удовлетворяет требованиям», «Почти удовлетворяет требованиям», «Удовлетворяет требованиям», «Превышает требования» и «Неприменимо». Оценка «Удовлетворяет требованиям» — это минимум, к которому должны стремиться подразделения и страновые группы, а их долгосрочная цель должна заключаться в превышении требований.

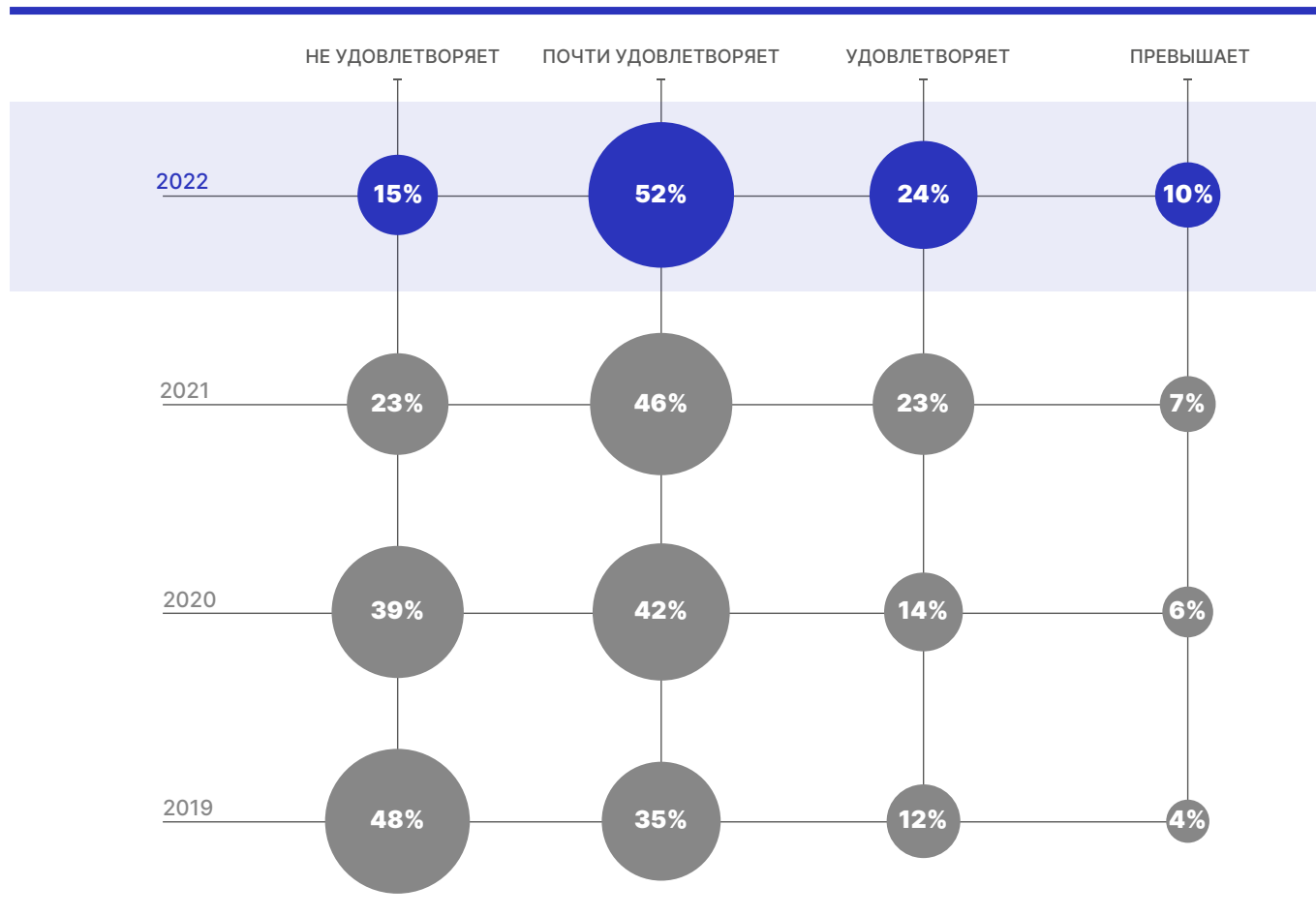
Подотчетность на уровне подразделений

В 2022 году число подразделений, отчитывающихся в рамках системы подотчетности подразделений, продолжило расти и достигло 77 по сравнению с 73 в 2021 году. Это число означает рост на 35 процентов с 2019 года и включает: а) 49 подразделений Секретариата, включая 19 миротворческих и политических миссий и 5 региональных экономических комиссий; б) 7 фондов и программ; в) 11 специализированных учреждений; и д) 10 прочих и связанных с ними подразделений.¹

Подразделения продолжали добиваться существенного прогресса в реализации Стратегии. В 2022 году было выполнено или перевыполнено 34 процента требований Стратегии по сравнению с 30 процентами в 2021 году, что свидетельствует об улучшении ситуации. Кроме того, заметно снизилась доля организаций, не выполняющих требования, — с 23 процентов в 2021 году до 15 процентов в 2022 году. Принятие общесистемных инструментов, таких как руководства по консультациям, закупкам, оценкам и коммуникациям, а также создание общесистемных возможностей для обучения способствовали тому, что организации смогли приблизиться к определенным требованиям или выполнить их. Системные действия на уровне Секретариата в отношении доступности, закупок и занятости также способствовали этому прогрессу.

1. Отчитывавшиеся подразделения, сгруппированные по четырем категориям проведения анализа, включают: а) Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамент оперативной поддержки, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Департамент операций в пользу мира, Департамент по вопросам охраны и безопасности, Управление по координации деятельности в целях развития, Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана, Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии, Экономическую комиссию для Африки, Европейскую экономическую комиссию, Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна, Управление по вопросам разоружения, Управление по координации гуманитарных вопросов, Контртеррористическое управление, Управление служб внутреннего надзора, Управление по правовым вопросам, Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Канцелярию Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, Канцелярию Специального советника Генерального секретаря по Африке, Канцелярию Специального советника Генерального секретаря по Кипру, Канцелярию Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, Канцелярию Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Канцелярию Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали/Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, Миссию Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово, Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абеее, Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене/Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Управление по вопросам космического пространства, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия/Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации и Контрольную миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии; б) Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Добровольцев Организации Объединенных Наций и Всемирную продовольственную программу; в) Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Международную организацию гражданской авиации, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международную организацию труда, Международную морскую организацию, Международный союз электросвязи, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирную организацию здравоохранения, Всемирную организацию интеллектуальной собственности и Всемирную туристскую организацию; и д) Международную организацию по миграции, Центр по международной торговле, Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций и Университет Организации Объединенных Наций.

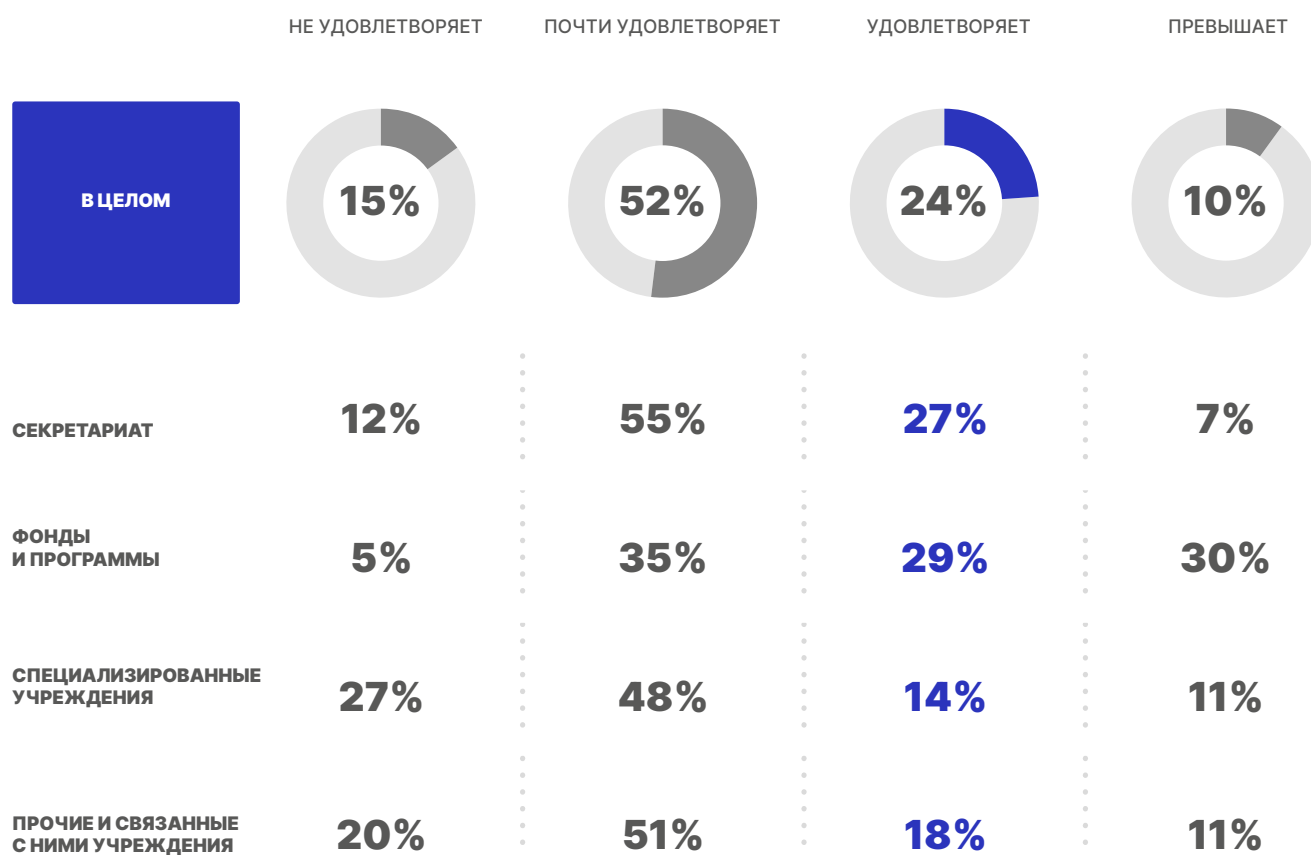
Общее сравнение оценок подразделений Организации Объединенных Наций, 2019–2022 годы



Несмотря на эти позитивные изменения, 67 процентов требований Стратегии не выполняются. Несколько подразделений обладают знаниями о спектре инструментов, доступных для содействия инклюзии людей с инвалидностью в рамках всей системы. Однако они не утвердили эти инструменты официально и не интегрировали их в свои стратегии и операции. Скоординированные действия системы Организации Объединенных Наций в ряде важнейших областей, особенно в отношении внутренних операций и доступности, на основе коллективного накопленного опыта и передовой практики будут иметь важнейшее значение для систематического ускорения прогресса в обеспечении инклюзии людей с инвалидностью в будущем.

Рисунок II

Оценка за 2022 год в разбивке по типам подразделений системы Организации Объединенных Наций



В целом, все типы подразделений добились прогресса в реализации Стратегии. За время, прошедшее с момента выхода последнего доклада, подразделения Секретариата улучшили свои показатели на 13 процентов, выполнив или превысив требования, определенные в показателях. Показатели эффективности фондов и программ выросли на 9 процентов, специализированных учреждений — на 47 процентов, а прочих и связанных с ними организаций — на 52 процента, хотя для некоторых из них этот показатель измерялся по отношению к низкой базе. Важно отметить, что по всем типам организаций значительно сократилось число случаев несоответствия требованиям. В настоящее время фонды и программы превышают требования по 30 процентам показателей.

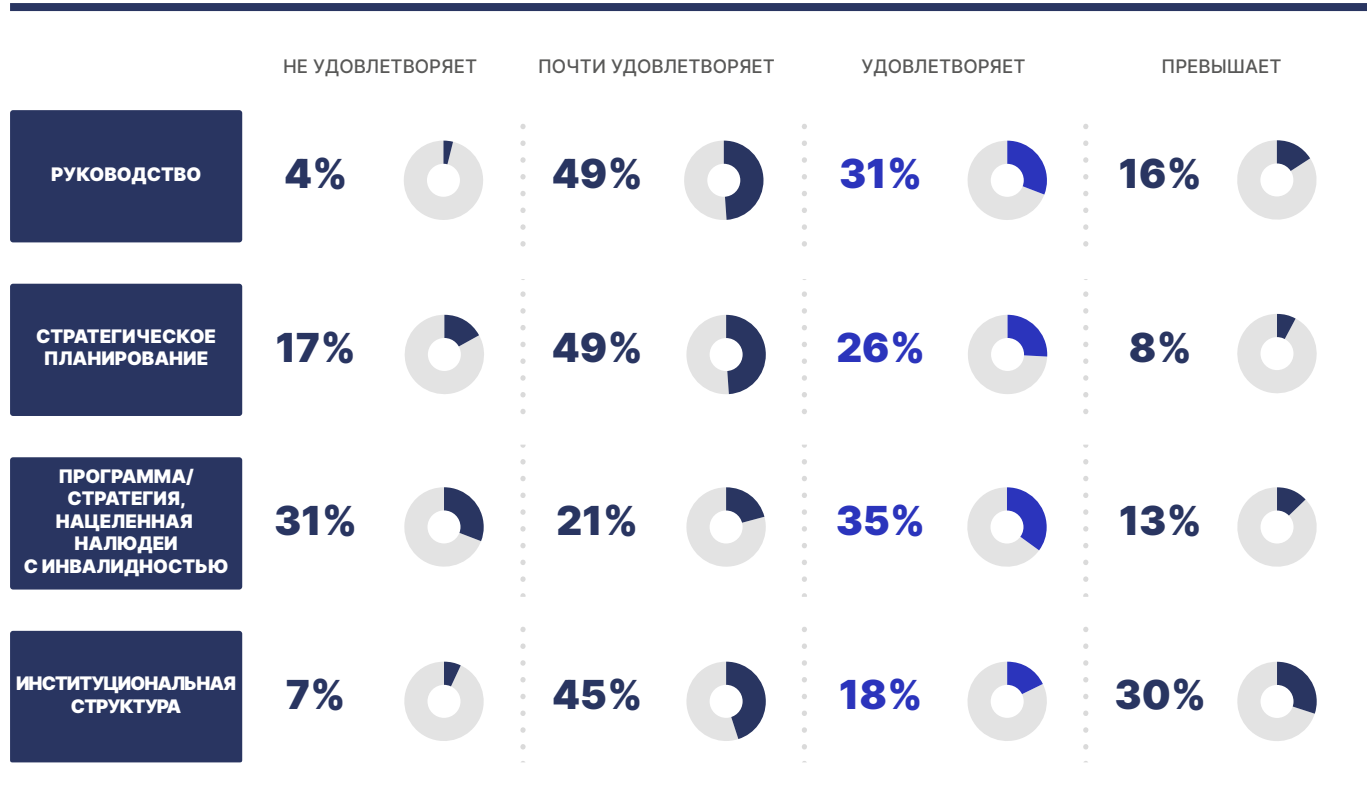


Основная область 1

Руководство, стратегическое планирование и управление

Рисунок III

Оценки подразделений системы Организации Объединенных Наций за 2022 год в основной области 1 в разбивке по показателям эффективности



Устойчивые и преобразующие организационные изменения, предусмотренные Стратегией, требуют включения вопросов инвалидности в процессы руководства, стратегического планирования и управления. Поэтому отрадно, что в рамках всей системы продолжает развиваться приверженность этим задачам со стороны высшего руководства, которое переходит от участия в мероприятиях к внедрению механизмов отчетности по вопросам инклюзии людей с инвалидностью для старшего персонала и назначению руководителей высшего звена в качестве лидеров по вопросам инвалидности. Одновременно с этим при поддержке высшего руководства подразделения постепенно включают вопросы инклюзии людей с инвалидностью в свои стратегические планы, системы оценки результатов и бюджетные документы. Важно, что они разрабатывают и внедряют политику и стратегии, определяющие действия по инклюзии людей с инвалидностью в рамках программ и операций, и используют маркеры инклюзии людей с инвалидностью для отслеживания ресурсов, выделяемых на инклюзию людей с инвалидностью.

Эти усилия все больше подкрепляются институциональной структурой, способствующей реализации Стратегии. Более крупные подразделения выходят за рамки опоры на одного человека, обладающего существенным опытом в области инклюзии людей с инвалидностью, создавая руководящие комитеты и обширные сети координаторов с техническими руководителями на региональном и страновом уровнях. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций создали сети ответственных за показатели Стратегии, которые служат форумом для обмена информацией и поддерживают такие мероприятия, как картирование работы по инклюзии людей с инвалидностью, планирование и рекомендации по учету и целенаправленным действиям по показателям Стратегии, а также мониторинг.

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины»), Международный фонд сельскохозяйственного развития и Всемирная продовольственная программа (ВПП) создали справочные службы по вопросам инклюзии людей с инвалидностью и доступности для наращивания внутреннего потенциала путем предоставления технической помощи и распространения специализированных ресурсов и обучения. Институциональные структуры также способствуют усилению координации в отношении сквозных вопросов, особенно в подразделениях Секретариата. В 2022 году Управление по координации деятельности в целях развития создало сеть координаторов по вопросам инклюзии в Центральных учреждениях, региональных отделениях и канцеляриях координаторов-резидентов для поддержки реализации своих стратегий по инклюзии людей с инвалидностью и гендерных стратегий, а Департамент по вопросам охраны и безопасности включил инклюзию людей с инвалидностью в круг ведения своей сети координаторов по гендерным вопросам и инклюзии.

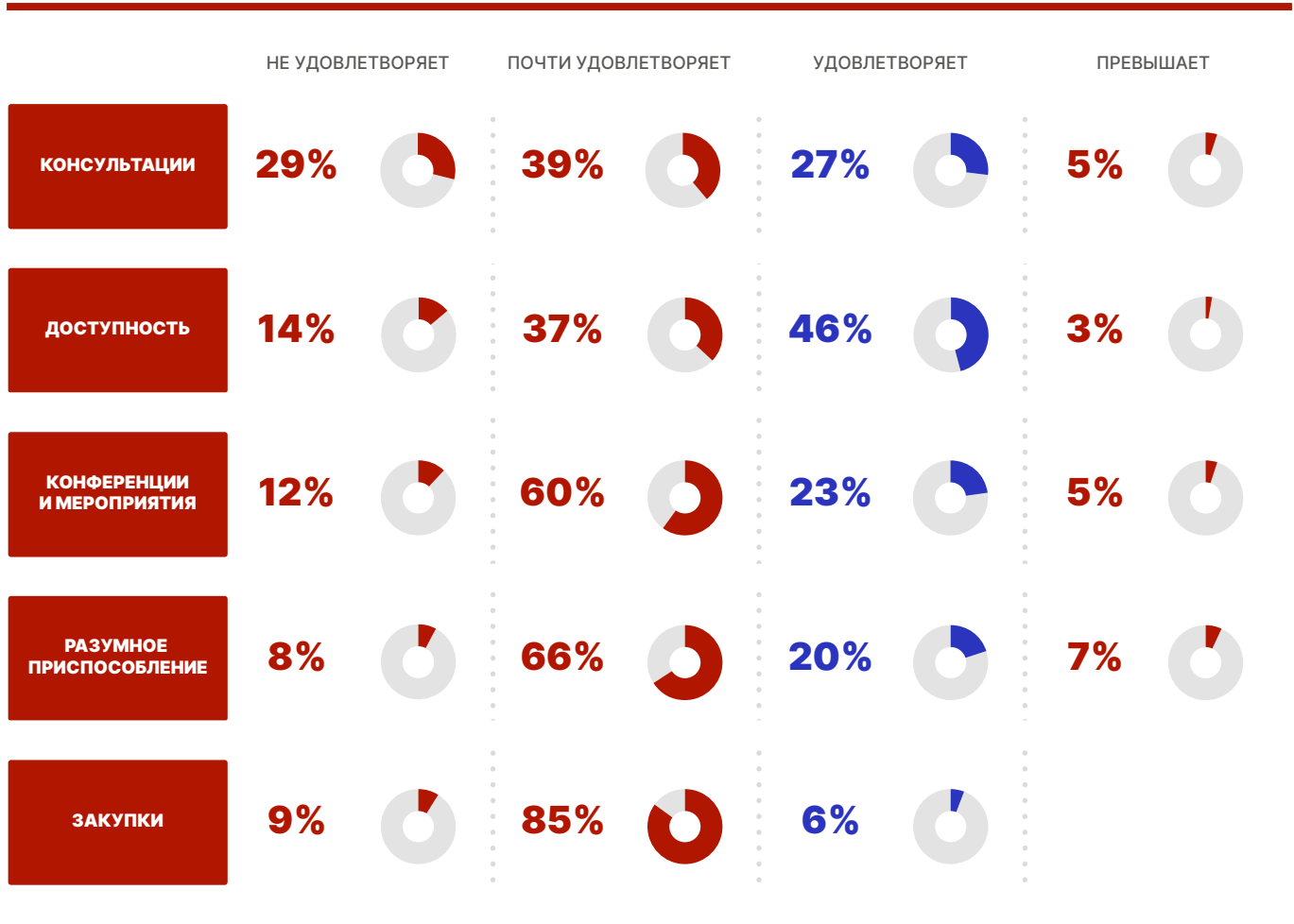
Однако значительное число структур, особенно небольших подразделений Секретариата со специализированными мандатами, миротворческих операций, а также структур, только начинающих заниматься вопросами инклюзии людей с инвалидностью, по-прежнему сталкиваются с проблемами в этой области из-за ограниченности потенциала, высокой текучести кадров и ограниченности предметных знаний и опыта в области инклюзии людей с инвалидностью. Такие подразделения могут извлечь выгоду из активного участия в работе сетей координаторов подразделений и Секретариата по вопросам инклюзии людей с инвалидностью, использования обучения и технических ресурсов, разработанных для поддержки реализации Стратегии, а также адаптированного руководства и технической помощи для эффективного учета вопросов инклюзии людей с инвалидностью в существующей политике и стратегиях или разработки планов действий, соответствующих показателям Стратегии. Отчетность демонстрирует, что высшее руководство небольших организаций может играть значительную роль в продвижении инклюзии людей с инвалидностью. Например, координационный механизм старшего руководства Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Африке начал оценивать ход реализации Стратегии в своих ежеквартальных обзорах выполнения программ в соответствии с предложением, выдвинутым его старшим руководством в 2022 году.



Основная область 2 Инклюзивность

Рисунок IV

Оценки подразделений системы Организации Объединенных Наций за 2022 год в основной области 2 в разбивке по показателям эффективности



С началом реализации Стратегии важность физической и цифровой доступности все больше признается в качестве необходимого условия для включения людей с инвалидностью в работу Организации, будь то в качестве бенефициаров, партнеров или сотрудников. Тем не менее отчетность по показателям доступности, разумного приспособления, закупок, конференций и мероприятий отражает разный уровень прогресса, при этом основное внимание уделяется улучшениям, связанным с физической доступностью. Это свидетельствует о том, что, несмотря на значительные усилия, организации в рамках всей системы все еще сталкиваются с серьезными

проблемами при практической реализации рекомендаций и использовании существующих инструментов для создания устойчивых и адекватно финансируемых механизмов, обеспечивающих доступность и инклюзивность в качестве целей в области закупок.

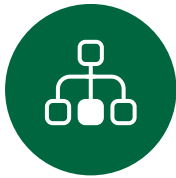
Что касается закупок, то более доступными стали веб-сайты, электронные торги и системы управления поставщиками. Такие организации, как Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, «ООН-Женщины» и Управление по координации гуманитарных вопросов, включили вопросы инклюзии людей с инвалидностью и обеспечения доступности в шаблоны и политику закупок. Тем не менее, остаются проблемы с практическим применением существующих рекомендаций и оценкой того, в какой степени инклюзия людей с инвалидностью отражена в самих соглашениях о закупках. Анализ соответствующих продуктов на предмет их доступности в процессе обновления долгосрочных соглашений, как, например, анализ, проведенный Отделом снабжения Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в 2022 году, открывает возможности для действий в этой области.

Прогресс, достигнутый в повышении доступности общих помещений и услуг, например в отделениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Женеве, Вене и Найроби, принесет пользу многим расположенным в них подразделениям Секретариата и более мелким структурам. Кроме того, в отчетах отражено все большее число оценок и анализов доступности, посвященных доступности цифровых технологий, цифровой инфраструктуры и информационно-коммуникационных систем, что свидетельствует о том, что понимание масштабов доступности продолжает расти. Тем не менее, подразделения должны уделять первоочередное внимание постепенному отказу от недоступных цифровых систем, что подтверждается планами Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по замене цифровых корпоративных инструментов на более доступные платформы по окончании срока действия текущих контрактов. При проведении конференций, мероприятий и совещаний все чаще используются услуги сурдоперевода и письменного перевода в режиме реального времени, однако их регулярное применение сдерживается высокой стоимостью и отсутствием системных подходов к закупке таких услуг. Основной проблемой для небольших подразделений, размещающихся в Центральных учреждениях и общих помещениях, является практическое внедрение требований, касающихся как доступности, так и закупок. Примером успешной практики является Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, которая инвестировала средства в обеспечение доступности основных продуктов, материалов и процессов, чтобы молодые люди с инвалидностью могли участвовать в ее работе и мероприятиях.

Понимание организациями разумного приспособления как антидискриминационной меры неуклонно растет: такие организации, как ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА, сообщают о постепенном внедрении формализованных комплексных подходов к разумному приспособлению и созданию централизованных механизмов финансирования. Эффективное использование этих средств требует принятия адекватных мер по обеспечению осведомленности руководителей, заявителей и сотрудников об этих средствах и связанных с ними политиках и процессах. Отчетность подразделений Секретариата свидетельствует о том, что обеспечение разумного приспособления по-прежнему осуществляется в основном на разовой основе, а отсутствие контроля над распределением финансирования в сочетании с ограничениями на разработку соответствующей политики отдельными подразделениями Секретариата требует целенаправленного руководства со стороны Центральных учреждений. Поскольку разумное приспособление является важнейшим фактором,

способствующим инклюзии и участию инвалидов в работе Организации, необходимо систематизировать такие процессы и выделять, в пределах выделенных ресурсов, достаточные средства для обеспечения прогресса в этой области. Перспективные возможности демонстрирует создание подразделениями Секретариата механизмов финансирования, таких как фонд Управления по координации деятельности в целях развития для персонала системы координаторов-резидентов и сопровождающие его процедурные рекомендации.

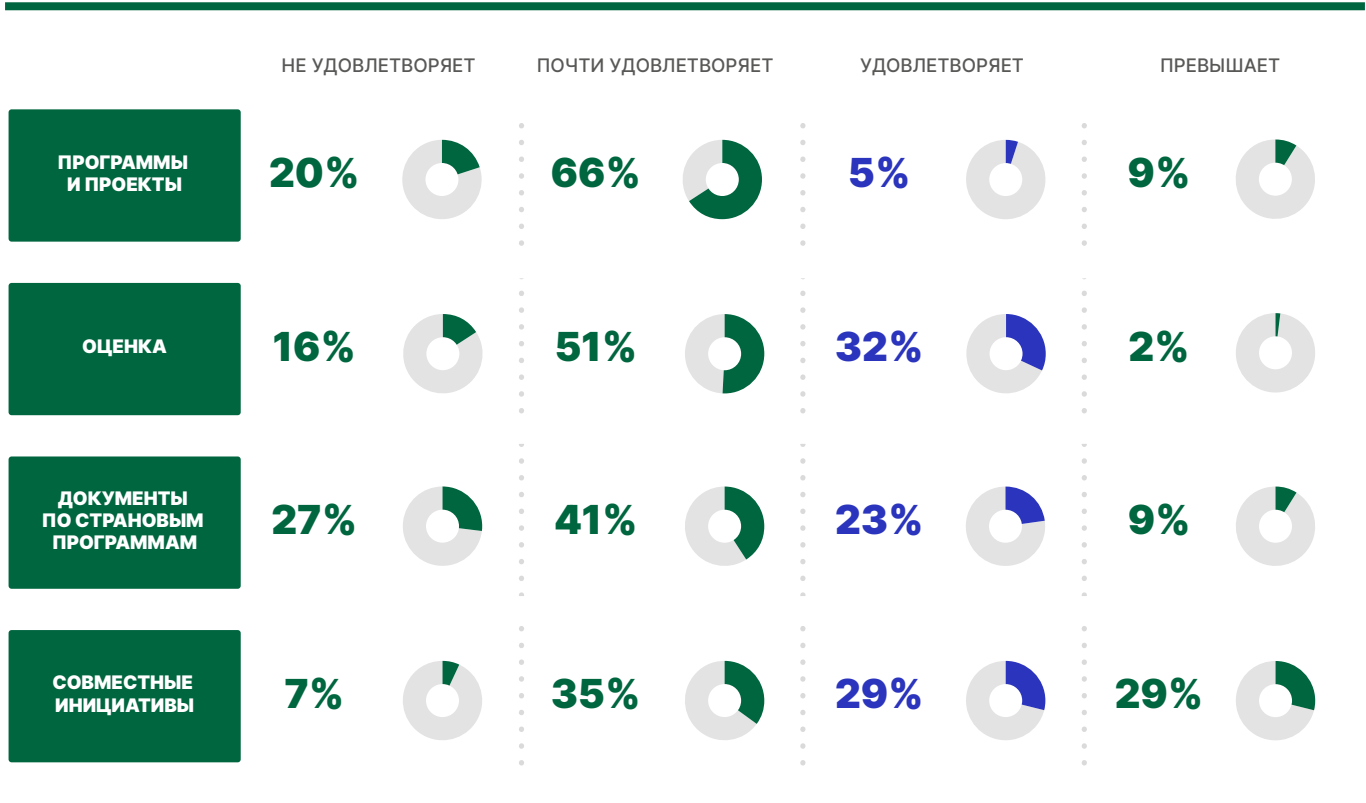
Повышенное внимание к расширению участия способствовало прогрессу в области проведения консультаций с людьми с инвалидностью. Некоторые учреждения, фонды и программы, такие как ВПП, разработали на корпоративном уровне руководство по проведению консультаций с учетом конкретных условий, чтобы поддержать прогресс в этой области, в то время как другие приняли разработанное в 2021 году общесистемное Руководство по проведению консультаций с людьми с инвалидностью. Организации устанавливают партнерские отношения и сотрудничают с более широким кругом организаций людей с инвалидностью, в том числе женских и молодежных, а также с организациями людей с инвалидностью, работающими на региональном уровне. Однако систематическое и активное участие организаций людей с инвалидностью в решении всех вопросов, связанных с инвалидностью, и более широких вопросов остается сложной задачей, что указывает на необходимость дальнейшего обучения для эффективного применения существующих руководств.



Основная область 3 Программная деятельность

Рисунок V

Оценки подразделений системы Организации Объединенных Наций за 2022 год в основной области 3 в разбивке по показателям эффективности



В рамках своей программной деятельности большинство подразделений разработали руководство по учету вопросов инклюзии людей с инвалидностью в программах и проектах, а более половины учреждений, фондов и программ, выпускающих документы по страновым программам, включили вопросы инклюзии людей с инвалидностью в руководства по этим документам. Гуманитарные организации продолжают использовать Руководство по инклюзии людей с инвалидностью в гуманитарную деятельность, разработанное Межучрежденческим постоянным комитетом, в качестве основного документа по инклюзии людей с инвалидностью в рамках всего цикла гуманитарных программ.

Несмотря на эти положительные тенденции, подразделения сталкиваются с проблемами как при практическом применении имеющихся руководств, так и при определении степени инклюзии людей с инвалидностью в свои программы и проекты. Маркеры инклюзии людей с инвалидностью, разработанные с момента начала реализации Стратегии, являются ключевым инструментом мониторинга и отчетности подразделений, и ускоренное внедрение маркеров будет способствовать прогрессу в этой области. В систему общеорганизационного планирования ресурсов Секретариата «Умоджа» был включен показатель инклюзии людей с инвалидностью, который был внедрен в не-большом числе подразделений, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Экономическую комиссию для Африки. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, используя маркер инвалидности и дезагрегированные данные по инвалидности, и ЮНИСЕФ, используя маркер инвалидности, оценили степень включения вопросов инклюзии людей с инвалидностью в их программы и проекты в 2022 году, что позволило им выполнить ежегодные целевые показатели на 67 процентов и 90 процентов соответственно. ЮНФПА включил вопросы инклюзии людей с инвалидностью в свою политику и процедуру реализации страновых программ, при этом 2022 году права инвалидов были учтены в 88 процентах проектов документов страновых программ, представленных Комитету по пересмотру программ.

Включение вопросов инвалидности в оценки имеет решающее значение для прогресса в разработке программ. Отчеты подразделений об использовании ими общесистемного Руководства по включению вопросов инклюзии людей с инвалидностью в оценки и отчетность, разработанного в 2022 году Группой Организации Объединенных Наций по оценке, а также увеличение числа случаев включения вопросов инклюзии людей с инвалидностью в круг ведения, первоначальные и оценочные отчеты организаций свидетельствуют о потенциальном влиянии совместного общесистемного руководства для поддержки подразделений в выполнении стандартов Стратегии. В рамках своей роли центрального подразделения Секретариата по оценке Управление служб внутр-ренного надзора включило вопросы инклюзии людей с инвалидностью во внутреннее руководство по учету сквозных вопросов при проведении оценки в 2022 году, которое затем было адаптировано для распространения среди секций по оценке в других подразделениях Секретариата.

Совместные инициативы остаются катализатором инклюзии людей с инвалидностью, углубляя сотрудничество, обмен информацией и знаниями через межучрежденческие сети и рабочие группы, занимающиеся вопросами инклюзии людей с инвалидностью. Примером такого подхода к сотрудничеству может служить Консультативная группа по инклюзии людей с инвалидностью в гуманитарную деятельность, в состав которой входят более 50 членов из различных структур и организаций гражданского общества. Их усилия постоянно способствуют развитию гуманитарной деятельности с учетом интересов людей с инвалидностью.



Основная область 4 Организационная культура

Рисунок VI

Оценки подразделений системы Организации Объединенных Наций за 2022 год в основной области 4 в разбивке по показателям эффективности



Надежный, инклюзивный и разнообразный персонал, обладающий знаниями и потенциалом в области инклюзии людей с инвалидностью, будет способствовать повышению эффективности и результативности системы Организации Объединенных Наций. Сохраняющаяся недопредставленность людей с инвалидностью в кадровом составе Организации, а также медленные темпы прогресса в повышении потенциала имеющих сотрудников в области инклюзивного подхода к инвалидности могут свести на нет с таким трудом достигнутые с начала реализации Стратегии успеха.

Поскольку 95 процентов подразделений отчитались о деятельности, связанной с трудоустройством, очевидно, что Стратегия значительно повысила уровень осведомленности в рамках всей системы и реализацию существующих стратегий и мер политики в области найма, направленных на привлечение, набор и удержание сотрудников с инвалидностью. Более того, там, где это необходимо, это подтолкнуло организации к обновлению или разработке таких мер политики. Для расширения возможностей трудоустройства были реализованы стратегии и инициативы, включая партнерство со специализированными рекрутинговыми платформами и ярмарками вакансий с участием организаций людей с инвалидностью. Через Добровольцев Организации Объединенных Наций около 200 людей с инвалидностью предоставили свои навыки и опыт 22 подразделениям Центральных учреждений, а также региональным и страновым

отделениям. Все большее внимание уделяется включению вопросов о самоидентификации в опросы об удовлетворенности сотрудников для сбора данных о сотрудниках с инвалидностью. Несмотря на эти усилия, отчетность показывает, что почти 90 процентов организаций либо не могут выявить сотрудников с инвалидностью, либо, если они выявлены, считают их уровень удовлетворенности и благосостояния более низким, чем в целом по персоналу.

Что касается развития потенциала, то в рамках всей системы отмечается рост числа учебных курсов и модулей по вопросам инклюзии людей с инвалидностью. Однако для устранения недостатков в области операционной деятельности, особенно связанных с доступностью, разумным приспособлением, закупками и оценкой, подразделениям Организации Объединенных Наций и департаментам Секретариата необходимо обеспечить дополнительное обучение в рамках имеющихся ресурсов. Только 5 процентов подразделений сообщили, что обучение по вопросам инклюзии людей с инвалидностью является обязательным. В качестве образца для подражания можно привести обязательную программу электронного обучения по инклюзии людей с инвалидностью Международной организации труда (МОТ), которая имеет 84-процентный показатель соответствия. МОТ также готовит индивидуальный учебный курс по проблемам инвалидности для высшего руководства.

Руководство по коммуникации с учетом вопросов инклюзии лиц с инвалидностью, разработанное Департаментом глобальных коммуникаций, способствовало более инклюзивному и уважительному общению по вопросам людей с инвалидностью в рамках всей системы. Подразделения все больше признают важность инклюзивных коммуникаций и стремятся к более разнообразному представлению людей с инвалидностью в основных внутренних и внешних коммуникациях. Однако многие подразделения сообщили, что у них нет внутренних руководств или процедур по коммуникации с учетом интересов людей с инвалидностью, и это требование может быть выполнено путем принятия и внедрения общесистемных руководств.

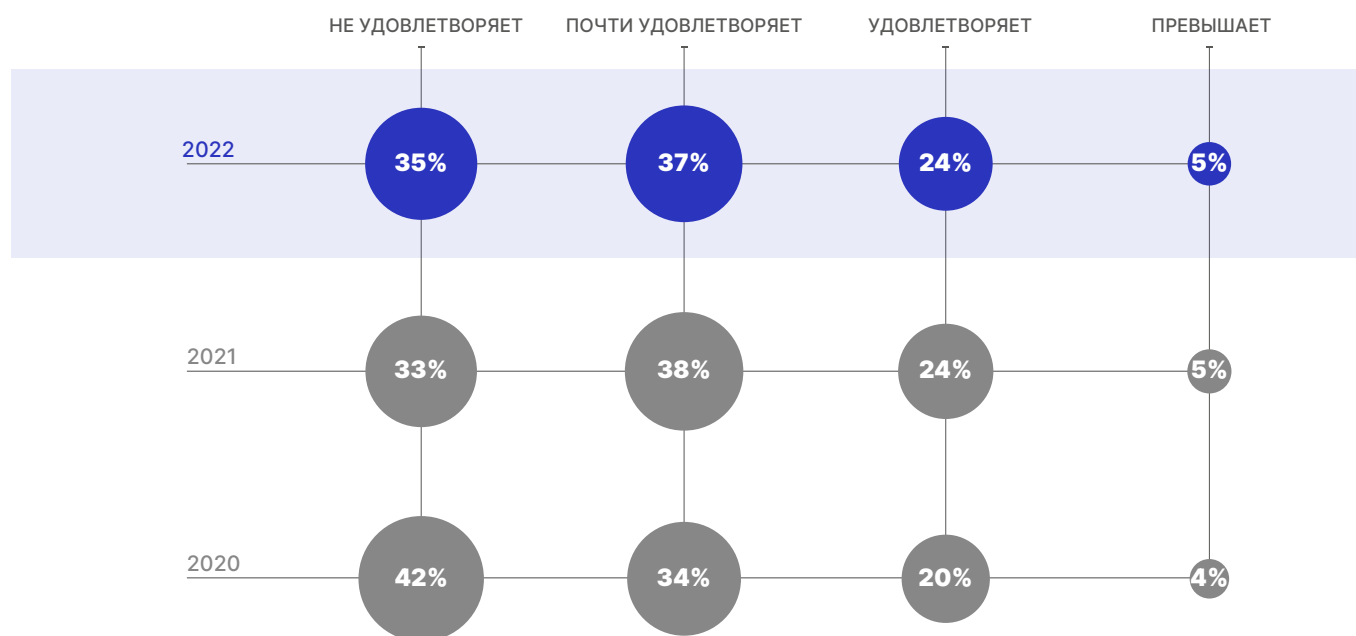
В

Подотчетность на страновом уровне

В 2022 году все из 131 страновой группы Организации Объединенных Наций третий год подряд отчитывались по оценочному листу для обеспечения подотчетности. В целом страновые группы почти удовлетворяют требованиям по 34 процентам показателей, удовлетворяют требованиям по 20 процентам показателей и превышают требования по 4 процентам показателей. Доля показателей, по которым страновые группы не выполняют требования, увеличилась с 33 процентов в 2021 году до 35 процентов в 2022 году, что отчасти объясняется более глубоким пониманием контрольных показателей Стратегии и более обоснованной самооценкой. Поскольку 72 процента страновых групп еще не достигли контрольных показателей Стратегии, необходимо срочно активизировать усилия по ее реализации на местах.

Рисунок VII

Сравнение общего рейтинга страновых групп Организации Объединенных Наций, 2020–2022 годы

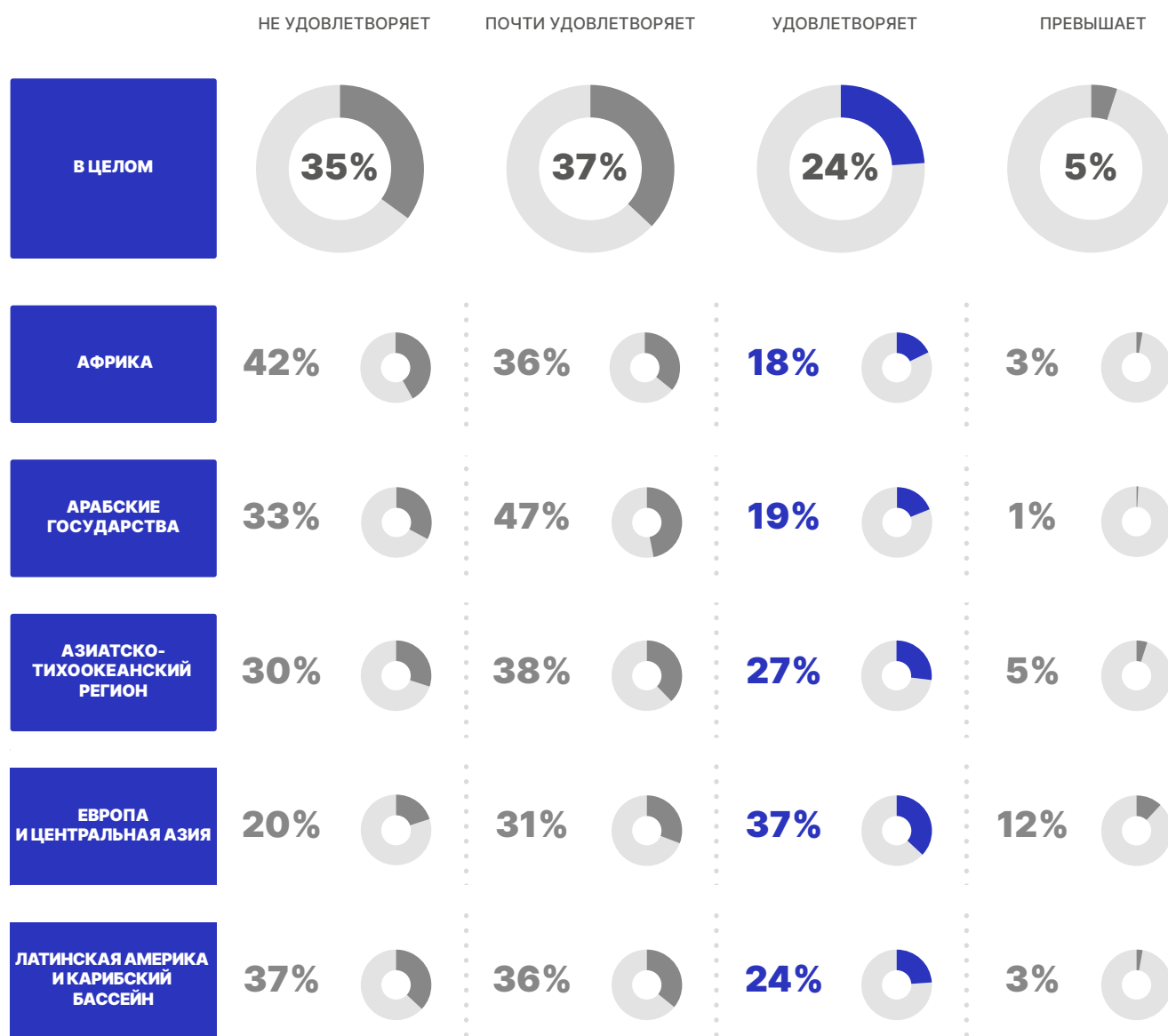


На региональном уровне Европа и Центральная Азия продолжали улучшать свои рейтинги, перейдя от соответствия или превышения требований по 46 процентам показателей в 2021 году к 49 процентам в 2022 году. В этом регионе в течение 2022 года проводилось углубленное обучение по вопросам инклюзии людей с инвалидностью. В Азиатско-Тихоокеанском регионе также отмечается прогресс: перейдя от соответствия или превышения требований по 30 процентам показателей в 2021 году к 32 процентам в 2022 году, в том числе благодаря успешному проекту по внедрению с целевой технической помощью. Ситуация в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, напротив, остается статичной, а в арабских государствах и Африке наблюдается регресс. Эти события свидетельствуют о важности оказания целенаправленной и последовательной поддержки страновым группам для сохранения и укрепления уже достигнутого прогресса.

В отчетах страновых групп отмечаются успехи в работе по инклюзии людей с инвалидностью, несмотря на то, что полный объем этих достижений может быть не отражен в отчетности по требованиям Стратегии. Растет согласованность действий по всем показателям, что положительно свидетельствует о более целостном подходе к решению проблемы инклюзии людей с инвалидностью. Кроме того, более целенаправленное внедрение принципа «никто не должен быть забыт» способствует включению людей с инвалидностью в работу страновых групп. Это предусматривает поддержку правительственных инициатив, таких как реформы законодательства и политики, и обеспечение консультаций с людьми с инвалидностью и учета их интересов в программах с самого начала, чтобы результаты программ оказывали влияние на их жизнь. Кроме того, специально разработанные инициативы по наращиванию потенциала и целенаправленное внедрение оценочных листов позволили некоторым страновым группам продвинуться по нескольким направлениям Стратегии.

Рисунок VIII

Общая оценка страновых групп Организации Объединенных Наций за 2022 год в разбивке по регионам





Основная область 1

Руководство, стратегическое планирование и управление

Рисунок IX

Рейтинг государственных групп Организации Объединенных Наций в 2022 году в основной области 1 с разбивкой по показателям эффективности



Приверженность руководства реализации Стратегии на страновом уровне развивалась не так быстро, как в подразделениях. Хотя многие резиденты-координаторы и руководители учреждений выступают за интеграцию людей с инвалидностью внутри организаций и публично, для стимулирования действий и прогресса необходимо более широкое участие руководства. Несмотря на повышение уровня приверженности высшего руководства подразделений, крайне важно обеспечить, чтобы эта приверженность последовательно доходила до руководителей учреждений на местах, чтобы стимулировать более амбициозные совместные действия по обеспечению инклюзии людей с инвалидностью. Разнообразные группы стран добились высоких результатов по этому показателю, продемонстрировав, что постоянное внимание и приверженность делу инклюзии людей с инвалидностью вполне достижимы. Например, в Замбии вопрос о включении людей с инвалидностью в жизнь общества постоянно поднимается на ежемесячных совещаниях и выездных семинарах руководителей учреждений. Последовательное взаимодействие такого рода крайне важно для эффективного решения задач, стоящих перед государственными группами при реализации Стратегии.

Стратегическое планирование остается самой сильной областью деятельности страновых групп: большинство из них выполняют или превышают требования по этому показателю. Подавляющее большинство страновых групп включают анализ положения людей с инвалидностью в общий страновой анализ по различным тематическим направлениям, таким как гендерная проблематика, образование, здравоохранение, бедность, права человека, изменение климата, реагирование на риски бедствий и гуманитарная деятельность. Больше внимания уделяется также женщинам, детям и молодежи с инвалидностью. В течение 2022 года несколько страновых групп, включая Замбию, Индию, Лесото, Сальвадор, Сенегал, Сьерра-Леоне, Уругвай и Эсватини, провели консультации с организациями инвалидов в ходе общего странового анализа, следуя примеру, который был подан многими другими странами в предыдущие годы.

Большинство страновых групп взяли на себя четкие обязательства в отношении прав людей с инвалидностью в своих рамочных программах сотрудничества и постепенно включают вопросы инклюзии людей с инвалидностью в свои конечные результаты. Вопросы инклюзии людей с инвалидностью рассматриваются в различных тематических областях, включая гендерные вопросы, образование, здравоохранение, социальную защиту, права человека, дискриминацию и управление. Некоторые страновые группы разработали свои рамочные программы сотрудничества в консультации с организациями людей с инвалидностью. Например, страновая группа в Гватемале использовала оценочный лист для включения вопросов инвалидности в процесс совместной работы с правительством, о чем свидетельствуют результаты, отраженные в матрице результатов рамочной программы сотрудничества. Учитывая, что рамочная программа сотрудничества имеет многолетний цикл, прогресс по этому показателю может быть более медленным по сравнению с другими.

Механизмы координации деятельности по инклюзии людей с инвалидностью способствуют более систематической реализации Стратегии за счет расширения сотрудничества и возможностей для совместного планирования и реализации. Отчетность показывает, что постепенное включение вопросов инклюзии людей с инвалидностью в общие страновые анализы, рамочные программы сотрудничества и механизмы их мониторинга зачастую сильнее в страновых группах с существующими координационными механизмами по включению вопросов инклюзии людей с инвалидностью. В создании таких механизмов страновыми группами достигнут значительный прогресс. Некоторые страновые группы находятся в процессе формализации этих механизмов, а другие впервые ввели такие меры по координации. Несколько страновых групп включили вопросы инклюзии людей с инвалидностью в существующие целевые группы и команды, в том числе в группы, занимающиеся гендерными вопросами, правами человека, и группы, занимающиеся вопросами инклюзии. В Коста-Рике, Мадагаскаре, Руанде, Сербии и Узбекистане организации людей с инвалидностью были включены в механизмы координации деятельности своих страновых групп.



Основная область 2 ИНКЛЮЗИВНОСТЬ

Рисунок X

Рейтинг государственных групп Организации Объединенных Наций в 2022 году в основной области 2 с разбивкой по показателям эффективности



Страновые группы продолжают взаимодействовать с организациями людей с инвалидностью по различным вопросам, включая общий страновой анализ и рамочные программы сотрудничества. Однако зачастую консультации проводятся спорадически и в основном под руководством отдельных государственных отделений, что свидетельствует о необходимости более систематических и структурированных консультаций со стороны государственных групп в целом. Хотя большинство консультаций проводится с зонтичными организациями и советами по делам людей с инвалидностью на страновом уровне, важно обеспечить, чтобы консультации носили инклюзивный характер и учитывали интересы маргинализированных групп людей с инвалидностью. Примечательно, что государственные группы Гватемалы и Коста-Рики создали консультативные группы, в состав которых вошли люди с инвалидностью и которые объединяют представителей широкого круга профильных организаций.

Для повышения доступности помещений и услуг общего пользования необходимы усилия на уровне стран. Некоторые страновые группы воспользовались новыми помещениями или возможностями расширения, чтобы улучшить доступность для людей с инвалидностью. Они также проводили аудит доступности, оценивая как физическую доступность, так и доступность услуг, включая информационно-коммуникационные технологии. В Бангладеш, Беларуси, Бутане и Замбии эти аудиты проводились при консультациях с организациями людей с инвалидностью. Однако 54 процента страновых групп еще не провели базовую оценку доступности своих общих помещений и услуг, что часто объясняется ограниченными возможностями, знаниями и финансированием через соответствующие подразделения.

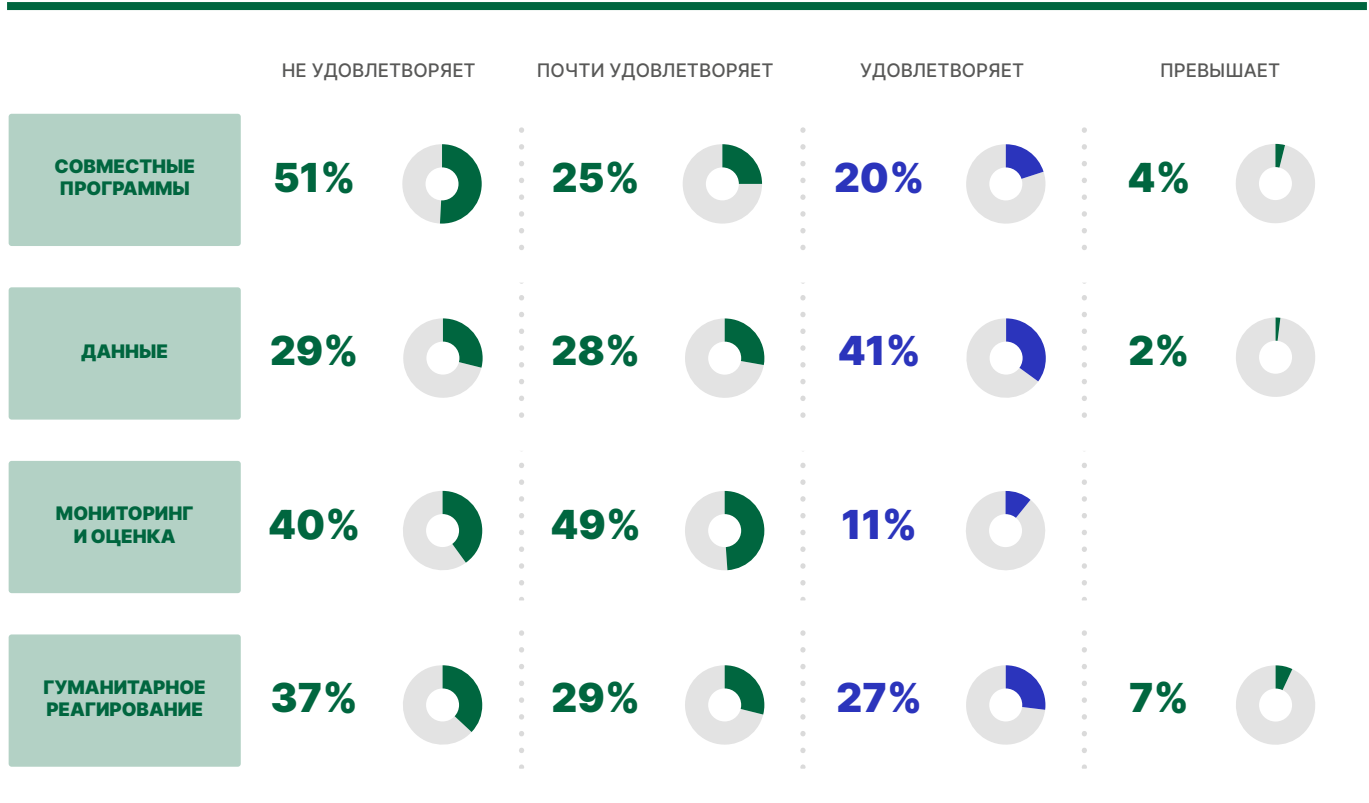
Закупки с учетом потребностей людей с инвалидностью также продолжают оставаться проблемой для страновых групп, поскольку критерии доступности при закупке объектов, товаров и услуг применяются непоследовательно. Страновая группа в Грузии включила доступность в число обязательных критериев при периодическом пересмотре и закупке объектов, услуг и строительных работ, а также при заключении долгосрочных соглашений с поставщиками. Инструментарий ЮНИСЕФ по обеспечению доступности также содержит ценные рекомендации и контрольные списки для проведения оценки доступности, а разработка, реализация и мониторинг планов обеспечения доступности в Непале и Вьетнаме представляют собой положительный опыт, который может быть использован другими странами. Следует отметить, что многие страновые группы обновляют свои процедуры в соответствии со стратегией оперативной деятельности 2.0, что будет способствовать улучшению показателей доступности в ближайшие годы.



Основная область 3 Программная деятельность

Рисунок XI

Рейтинг страновых групп Организации Объединенных Наций в 2022 году в основной области 3 с разбивкой по показателям эффективности



Несмотря на то, что вовлечение людей с инвалидностью находит все большее отражение в процессах стратегического планирования и страновых оценках, результаты этих усилий пока не распространяются на программную деятельность. Постепенное увеличение числа новых совместных программ, учитывающих интересы людей с инвалидностью, отмеченное в отчетах за 2020 и 2021 годы, свидетельствует об успехе системы в обеспечении инклюзии людей с инвалидностью в процесс реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и восстановления после нее. Однако значительное снижение показателей в 2022 году, как в области совместных программ, так и в области гуманитарного реагирования, свидетельствует о том, что, несмотря на действия, предпринятые во время пандемии COVID-19, инклюзия людей с инвалидностью еще не нашла отражения в работе страновых групп в качестве сквозного вопроса. Кроме того, отсутствие в матрицах результатов рамочных программ со-трудничества показателей, учитывающих специфику инвалидности, и отсутствие

дезагрегированных по инвалидности данных в сочетании с ограниченным обменом данными между страновыми представительствами затрудняет оценку страновыми группами прогресса в обеспечении инклюзии людей с инвалидностью.

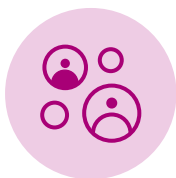
Партнерство Организации Объединенных Наций по правам людей с инвалидностью остается основным механизмом реализации совместных проектов, ориентированных на инвалидов. Другими платформами, способствующими учету интересов людей с инвалидностью и реализации совместных программ по их вовлечению, являются Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития, инициатива «Луч света» и Фонд миростроительства. Ценные сведения можно почерпнуть у страновых групп из Зимбабве, Руанды, Северной Македонии, Сомали и Туркменистана, которые являются лидерами в этой области. Например, в 2022 году страновая группа Северной Македонии осуществляла семь совместных программ, шесть из которых способствовали инклюзии людей с инвалидностью.

Многие страновые группы сотрудничают с национальными статистическими управлениями в целях расширения сбора данных об инвалидности, признавая важность этой информации для своей деятельности. Несколько страновых групп сообщили о работе по улучшению сбора данных о детях с инвалидностью в рамках многоиндикаторных кластерных обследований, а некоторые из них поощряли и поддерживали использование краткого опросника по функциональным возможностям, подготовленного Вашингтонской группой. Все больший объем работы ведется также по созданию систем управления административными данными и информацией. Помимо ограниченного обмена данными между страновыми отделениями, прогрессу в области данных препятствуют такие проблемы, как ограниченность доступа к государственным услугам и ресурсам, особенно в странах, переживающих политическую нестабильность или национальные кризисы.

Страновые группы начинают решать вопросы, связанные с возможностями групп мониторинга и оценки по определению степени инклюзии людей с инвалидностью. Этот прогресс согласуется с растущей интеграцией вопросов инвалидности в рамочные программы сотрудничества. Решение этой задачи будет иметь жизненно важное значение, поскольку, как показывает отчетность, несмотря на то, что во многих ежегодных отчетах по рамочным программам сотрудничества упоминается инклюзия людей с инвалидностью, они по-прежнему имеют ограниченное количество показателей по инвалидности, по которым можно измерять результаты на ежегодной основе и в рамках оценок. Подразделения Организации Объединенных наций и департаменты Секретариата должны включить показатели инвалидности в системы мониторинга и оценки.

Инклюзия людей с инвалидностью при планировании на случай гуманитарных чрезвычайных ситуаций является одним из показателей, по которому наблюдается регресс в реализации Стратегии. Кризис COVID-19 послужил толчком к принятию мер экстренного реагирования и выделению соответствующих ресурсов с учетом потребностей людей с инвалидностью, в частности, в области совместного программирования и гуманитарного планирования и действий. Однако с окончанием пандемии этот процесс замедлился, что свидетельствует о том, что накопленный положительный опыт еще не привел к прогрессу в области гуманитарной и чрезвычайной готовности в целом.

Тем не менее страновые группы, сталкивающиеся с критическими гуманитарными ситуациями, как правило, более активно включают людей с инвалидностью в процесс реагирования, даже если отсутствуют официальные оценки или планы. Необходимо систематизировать и формализовать эту работу. Например, в Мозамбике люди с инвалидностью и представляющие их организации участвуют в механизмах координации гуманитарной деятельности, в частности в страновой рабочей группе по защите. Важно подчеркнуть, что данный показатель относится ко всем страновым группам, и даже те из них, в которых не наблюдается гуманитарной ситуации или чрезвычайной ситуации национального масштаба, должны разрабатывать планы готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Например, страновые группы во Вьетнаме, Кыргызстане, Панаме, Сербии, Таиланде и Черногории учитывают интересы людей с инвалидностью в своих мерах по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них.



Основная область 4 Организационная культура

Рисунок XII

Рейтинг страновых групп Организации Объединенных Наций в 2022 году в основной области 4 с разбивкой по показателям эффективности



Для выполнения требований по показателям найма страновым группам необходимо прилагать значительные усилия. Хотя в некоторых подразделениях страновых групп имеются правила недопущения дискриминации при приеме на работу, в которых прямо упоминаются люди с инвалидностью, такая практика не получила широкого распространения на страновом уровне. Стандартизированное заявление страновой группы о недопущении дискриминации при приеме на работу могло бы способствовать повышению данного показателя. Для привлечения людей с инвалидностью необходимо также проводить более активную разъяснительную работу. Для продвижения инклюзивной практики найма крайне важно наращивать внутренний потенциал, в том числе для обеспечения доступных форматов и приспособлений в процессе найма и адаптации. Чтобы содействовать прогрессу в этой области, страновые группы могут использовать технические задания для проведения базовых оценок инклюзивных людских ресурсов. Кроме того, ожидается, что внедрение в рамках стратегии оперативной деятельности 2.0 общих кадровых услуг, учитывающих интересы людей с инвалидностью, будет способствовать улучшению этого показателя.

Целевые группы по вопросам инвалидности и сети координаторов проводят работу по наращиванию потенциала, причем некоторые страновые группы сообщают об инициативах, осуществляемых в партнерстве с организациями людей с инвалидностью. На портале знаний Группы по устойчивому развитию размещены ресурсы по всем показателям, включая руководства и учебные курсы. Кроме того, проекты в рамках Партнерства Организации Объединенных Наций по правам людей с инвалидностью также послужили средством укрепления потенциала сотрудников в области инклюзии людей с инвалидностью. Несмотря на эти инициативы, многие страновые группы отмечают нехватку ресурсов для обучения своих сотрудников по вопросам инклюзии людей с инвалидностью. Даже при наличии таких ресурсов межучрежденческое обучение по вопросам инклюзии людей с инвалидностью часто оказывается недостаточным.

Страновые группы продолжают, хотя и не систематически, содействовать учету интересов людей с инвалидностью в коммуникациях. Несмотря на то, что в Руководстве по коммуникациям, учитывающим интересы людей с инвалидностью, имеются ссылки на эти документы, их можно было бы использовать более широко. Кампании и мероприятия, связанные с Международным днем инвалидов и Днем Организации Объединенных Наций, часто используются для привлечения внимания к проблемам инвалидности в коммуникациях. Сообщалось о таких проблемах, как текучесть кадров и ограниченное количество подходящих национальных сотрудников для работы в области коммуникаций и адвокации. Тем не менее, ряд стран превосходит другие в развитии инклюзивных коммуникаций. Например, в Индонезии страновая группа провела различные коммуникационные мероприятия, посвященные инклюзии людей с инвалидностью, включая межучрежденческую кампанию, посвященную Международному дню людей с инвалидностью, ярмарку вакансий, доступные коммуникационные продукты и другие инициативы, способствующие инклюзии людей с инвалидностью.

Межучрежденческая координация

Стратегия позволила укрепить межучрежденческую координацию по вопросам инклюзии людей с инвалидностью. В сентябре 2022 года я призвал высшее руководство срочно заняться теми областями в деятельности Организации, которые требуют реформирования, и обратился к Комитету высокого уровня по вопросам управления с просьбой определить приоритетность включения людей с инвалидностью в 2023 году для решения общих проблем, особенно в связи с операциями в рамках системы. В Комитете высокого уровня по управлению создана рабочая подгруппа по инклюзии людей с инвалидностью. При координации со стороны ЮНИСЕФ и МОТ и при поддержке Группы по инклюзии людей с инвалидностью Административной канцелярии Генерального секретаря рабочая подгруппа создала под руководством различных координирующих подразделений несколько направлений работы для повышения инклюзивности Организации Объединенных Наций как работодателя, являющегося предпочтительным для людей с инвалидностью, и на обеспечение доступности рабочих мест.

Надзор за реализацией Стратегии в рамках всей системы осуществляется под руководством первого заместителя Генерального секретаря Отделом по устойчивому развитию в составе Канцелярии Генерального секретаря. Группа координирует работу сетей координаторов подразделений и страновых групп и проводит регулярные ежеквартальные совещания, на которых координаторы обсуждают проблемы и узкие места, а также обмениваются передовым опытом.

Межучрежденческие сети играют ключевую роль в разработке рекомендаций, предусмотренных Стратегией. После успешного внедрения в 2021 году Сетью закупок Комитета высокого уровня по вопросам управления руководством по закупкам, в 2022 году Группа оценки Организации Объединенных Наций разработала и ввела в действие Руководство по включению инклюзии людей с инвалидностью при проведении оценок и подготовке отчетов. Это пошаговое руководство по обеспечению учета вопросов инвалидности на каждом этапе жизненного цикла оценки, начиная с разработки вопросов, которые необходимо задать, определения ключевых заинтересованных сторон и заканчивая обеспечением участия организаций людей с инвалидностью. Это практическое руководство способствовало повышению эффективности работы по оценке организаций, отчитывающихся в 2022 году, и подчеркивает решающую роль межведомственных сетей и важность совместных общесистемных рекомендаций.

Группа по инклюзии людей с инвалидностью и Управление по координации развития продолжали тесно сотрудничать в целях поддержки реализации Стратегии на страновом уровне и обеспечения согласованности с другими общесистемными рамочными программами. К числу таких рамок относятся внедрение стратегии оперативной деятельности 2.0, которая предусматривает несколько общих услуг, учитывающих потребности людей с инвалидностью, а также интеграция оценочного листа страновых групп в платформу UN-Info для унификации отчетности. Партнерство Организации Объединенных Наций по правам людей с инвалидностью, Межучрежденческая группа поддержки Конвенции о правах инвалидов и ее рабочие подгруппы, а также Рабочая группа Организации Объединенных Наций по гендерному равенству и инклюзии людей с инвалидностью продолжают активизировать действия и сотрудничество между структурами и страновыми группами.

Вызовы и возможности

Приверженность высшего руководства была крайне важна для поддержания динамики реализации Стратегии. Отчетность демонстрирует значительную корреляцию между приверженностью подразделений и руководством страновых групп, а также улучшения по всем показателям системы подотчетности Стратегии. Несмотря на то, что с 2019 года приверженность старшего руководства на уровне подразделений значительно возросла, крайне важно обеспечить последовательную демонстрацию этой приверженности координаторами-резидентами и руководителями учреждений на местах, чтобы стимулировать более масштабные действия по инклюзии людей с инвалидностью в рамках страновых групп. Ежегодные встречи и/или региональные выездные семинары координаторов-резидентов должны включать в себя вопрос об инклюзии людей с инвалидностью в качестве приоритетного для поддержки дальнейших действий в этой области.

Динамика Стратегии продолжает расширяться, а глубина внедрения инклюзивного подхода к людям с инвалидностью в систему увеличивается. Однако этот прогресс показал, что некоторые аспекты Стратегии, такие как доступность, разумное приспособление, трудоустройство и наращивание потенциала, требуют более пристального внимания и целевых ресурсов. Небольшие подразделения и страновые группы часто сталкиваются с трудностями, связанными с ограниченными ресурсами и кадровым потенциалом, а накладывающиеся друг на друга кризисы еще больше отвлекают и без того ограниченные средства. Общесистемные последствия Стратегии требуют принятия упреждающих мер по обеспечению регулярных и адекватных ресурсов. Кроме того, совершенствование механизмов координации, систематический учет и системы обмена информацией не менее важны, чем обеспечение целевых ресурсов.

В 2022 году Управление по планированию программ, финансам и бюджету в составе Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления совместно с Группой по вопросам инклюзии людей с инвалидностью разработало индикатор инклюзии людей с инвалидностью, который был интегрирован в систему общеорганизационного планирования ресурсов Секретариата «Умоджа». Маркер «Умоджи» позволяет подразделениям Секретариата отслеживать, в какой степени проекты учитывают права людей с инвалидностью, являются инклюзивными для людей с инвалидностью, а также способствует выявлению и сокращению разрывов между политикой и финансовыми обязательствами. В 2022 году этот маркер использовался небольшим числом подразделений Секретариата, хотя и в ограниченных масштабах. Из 5553 проектов, перечисленных в «Умодже», в 1223 проектах используется этот маркер, а из них в 331 проект включает основные или целевые инициативы по инклюзии людей с инвалидностью. Более широкое использование маркера в сочетании с внедрением соответствующего руководства и онлайн-учебного модуля позволит подразделениям Секретариата оценивать вовлеченность людей с инвалидностью в свои программы и проекты и устанавливать целевые показатели.

Чтобы действительно отразить разнообразие наших обществ и добиться преобразований, предусмотренных Стратегией, нам необходимы более инклюзивные рабочие места и более широкое представительство людей с инвалидностью в Организации. В соответствии с обещанием, данным в начале реализации Стратегии, система Организации Объединенных Наций стремится стать предпочтительным работодателем для людей с инвалидностью. Результаты ежегодных отчетов подчеркивают необходимость координированного и многостороннего подхода к созданию рабочих мест, учитывающих потребности людей с инвалидностью, направленного на решение важнейших задач, способствующих участию, таких как обеспечение доступности, разумное приспособление и развитие потенциала персонала. Скоординированные усилия рабочей подгруппы Комитета высокого уровня по вопросам управления направлены на устранение структурных и операционных «узких мест» в этой области.

Учитывая масштабные изменения, которые Стратегия требует внести в различные программы и операции, а также ограниченность экспертного потенциала в области инклюзии людей с инвалидностью в целом, как подразделениям, так и страновым группам по-прежнему требуется специальная техническая помощь и поддержка. В этом контексте Группа по инклюзии людей с инвалидностью играет важнейшую роль в координации общесистемных действий и оказании технической помощи. Продолжится разработка целевых ресурсов и тренингов, способствующих расширению знаний в ключевых областях, и система Организации Объединенных Наций планирует использовать динамику и знания последних четырех лет для подготовки доклада, обобщающего эффективное обучение, передовой опыт, ресурсы и тренинги, полученные в рамках всей Организации. Основное внимание будет уделено разработке инструментов для решения задач, которые координаторы и авторы отчетов считают особенно сложными, а также продолжению углубленного регионального обучения координаторов страновых групп.

Миротворческие операции продолжают сталкиваться с трудностями в реализации Стратегии. Несмотря на то, что число миссий, представляющих отчеты по Стратегии, увеличилось с 18 до 19, многие из них сообщают, что они сталкиваются с препятствиями на пути ее реализации, включая ограниченность ресурсов, нехватку данных, кризисы в сфере безопасности и политическую нестабильность. Кроме того, отчетность свидетельствует о необходимости оказания специализированной технической помощи для более глубокого понимания Стратегии и ее реализации в зонах кризисов и конфликтов. Несмотря на эти проблемы, миротворческие операции сообщают о прогрессе, особенно в отношении приверженности и первых достижений в таких областях, как руководство, консультации и доступность. Для ускорения действий в 2023 году Группа по инклюзии людей с инвалидностью запустит целевой проект с начальным финансированием (из средств добровольных взносов) для семи миротворческих операций. Находясь под эгидой Секретариата, миротворческие операции также выиграют от усиления руководства и поддержки со стороны Центральных учреждений, включая Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамент операций в пользу мира и Департамент оперативной поддержки.

Хотя целевая техническая помощь и поддержка, оказываемая подразделениям и страновым группам, имеет большое значение, существует также острая необходимость в более широком наращивании потенциала Организации в области инклюзии людей с инвалидностью. Для устранения этого пробела в 2022 году в сотрудничестве с группой по инклюзии людей с инвалидностью были запущены два учебных курса. Совместно с Международным учебным центром МОТ был разработан пятинедельный 30-часовой онлайн-учебный курс «Поощрение инклюзии людей с инвалидностью: осуществить изменения»; совместно с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций был запущен онлайн-учебный модуль для всех сотрудников под названием «Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью — воплощение слов в действия», который получил положительные отзывы и собрал большое число участников и который в 2023 году будет доступен на арабском, французском и испанском языках. Несмотря на увеличение количества доступных технических ресурсов, обучение и работа с ними остаются необязательными и нерегулярными. Система Организации Объединенных Наций должна уделять первоочередное внимание наращиванию потенциала в области инклюзии людей с инвалидностью и постепенно вводить обязательное обучение всех сотрудников.

Для осуществления значимых изменений необходимы специально адаптированные стратегии, учитывающие конкретные реалии и потребности страновых групп. Для активизации усилий на страновом уровне Группа по инклюзии людей с инвалидностью приступила ко второму этапу целенаправленного внедрения в 2022 году оценочного листа для обеспечения подотчетности страновых групп по вопросам инклюзии людей с инвалидностью. В рамках этого проекта 16 страновых групп получили техническую помощь и стартовое финансирование для разработки конкретных планов действий по развитию инклюзивного подхода к людям с инвалидностью в рамках программ и операций. Благодаря такой поддержке страновые группы укрепили партнерские отношения с организациями инклюзии людей с инвалидностью, повысили уровень знаний и потенциал сотрудников в области инклюзии людей с инвалидностью, провели оценку доступности и улучшили общие помещения и цифровые платформы, включили вопросы инклюзии людей с инвалидностью в стратегические документы и страновые аналитические материалы, создали координационные центры и сети по вопросам инклюзии людей с инвалидностью, а также провели целевую работу с организациями инклюзии людей с инвалидностью для расширения участия в ярмарках вакансий и карьерных ярмарках. В ближайшие годы система Организации Объединенных Наций планирует продолжить эти целевые проекты по внедрению. Кроме того, постепенно проводится углубленное обучение координаторов по вопросам инклюзии людей с инвалидностью в страновых группах и координаторов по вопросам инклюзии в канцеляриях координаторов-резидентов с целью наращивания потенциала страновых групп для обеспечения единства действий в области инклюзии людей с инвалидностью.

3. Выводы и рекомендации

Вступая в пятый год реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, система Организации Объединенных Наций признает, что прогресс продолжается, но желаемые темпы пока не достигнуты. Для обеспечения инклюзивного подхода к людям с инвалидностью и для того, чтобы Организация Объединенных Наций подавала пример, необходимы скоординированные общесистемные усилия. Настало время удвоить наши усилия и инвестиции для обеспечения полной инклюзивности и значимого участия более чем 1,3 миллиарда людей с инвалидностью во всем мире.

Поддержка и лидерство государств-членов сыграли важнейшую роль в успешной реализации Стратегии. В соответствии с требованиями резолюций Генеральной Ассамблеи 75/233, 76/154 и 77/189 система Организации Объединенных Наций будет продолжать представлять доклады о прогрессе в деле обеспечения подотчетности по всем направлениям Стратегии и на всех уровнях системы. Вместе, в партнерстве с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями, мы сможем достичь нашей цели: создать инклюзивный, доступный и устойчивый мир для всех, а также Организацию Объединенных Наций, способную поддержать государства-члены в выполнении ими глобальных обязательств в отношении людей с инвалидностью.

Для ускорения прогресса в реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью система Организации Объединенных Наций должна:

- a. Расширить знания и возможности высшего руководства в области инклюзии людей с инвалидностью и использовать механизмы на уровне высшего руководства для обеспечения вовлеченности, прогресса и подотчетности, а также уделить приоритетное внимание вопросам инклюзии людей с инвалидностью на ежегодных совещаниях и/или региональных выездных семинарах системы координаторов-резидентов;
- b. Обеспечить, чтобы система Организации Объединенных Наций была готова играть ведущую роль в обеспечении инклюзии людей с инвалидностью. Новые инвестиции (не связанные с вопросами инвалидности) должны осуществляться с учетом доступности и инклюзии людей с инвалидностью, чтобы не создавать для них новых барьеров, а существующие ресурсы должны систематически инвестироваться таким образом, чтобы

способствовать вовлечению людей с инвалидностью. Необходимо отслеживать выделение ресурсов на ин-клюзию людей с инвалидностью для поддержания и оценки прогресса в по-следующие годы;

- c.** Ввести обязательное обучение по вопросам инклюзии людей с инвалидностью и создать центры для координации действий подразделений и страновых групп; и поддерживать их участие в существующих координационных сетях, чтобы способствовать обмену передовым опытом и выявлению проблем, а также возможностей для совершенствования;
- d.** Координировать через Комитет высокого уровня по вопросам управления усилия по устранению структурных и операционных «узких мест» в области кадровых ресурсов, разумного приспособления и доступности, что будет иметь важное значение для привлечения большего числа людей с инвалидностью к работе в системе. Необходимо систематизировать такие важнейшие факторы, как обеспечение разумного приспособления для сотрудников с инвалидностью, и улучшить физическую и цифровую доступность, чтобы люди с инвалидностью могли работать в системе Организации Объединенных Наций наравне с другими;
- e.** Вовлекать людей с инвалидностью во всем их разнообразии в более широкие механизмы и процессы консультаций с гражданским обществом и устанавливать партнерские отношения; а также консультироваться с организациями людей с инвалидностью и активно привлекать их к планированию, разработке, реализации и мониторингу программ.

United Nations
disabilitystrategy@un.org