



# Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General  
23 July 2020  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят четвертая сессия  
Пункты 14, 117 и 130 повестки дня

Совет Безопасности  
Семьдесят пятый год

**Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними**

**Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия**

**Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности**

## **Уделение первоочередного внимания предотвращению и укреплению мер реагирования: женщины и ответственность по защите**

**Доклад Генерального секретаря**

### **I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в то время, когда мир сталкивается с беспрецедентным глобальным кризисом, вызванным пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая углубляет уже существующее неравенство, что приводит к катастрофическим последствиям для женщин и девочек<sup>1</sup>. Такое гендерное неравенство является частью существующих условий жизни и быта, лежащих в основе моделей насилия (S/2018/250). Хотя основное внимание уделяется реагированию на кризис и его последствия, важно не упускать из виду группы населения в разных частях мира, которые продолжают сталкиваться с другими серьезными угрозами, включая риск стать жертвой зверских преступлений. В некоторых случаях эти угрозы усугубляются мерами реагирования на пандемию, в результате чего и без того уязвимые группы населения подвергаются повышенному риску. В условиях роста нетерпимости и ксенофобии и

<sup>1</sup> См. также заявление Генерального секретаря от 9 апреля 2020 года, URL: <https://www.un.org/sg/ru/content/sg/statement/2020-04-09/secretary-generals-video-message-women-and-covid-scroll-down-for-french-version>.



учащения актов насилия государства должны прилагать больше усилий для защиты своего населения и поощрения культуры терпимости и уважения прав человека. В частности, недавние протесты в ряде стран отражают недовольство населения в связи с системным расизмом и дискриминацией. Международному сообществу пора устранить разрыв между заявлениями о приверженности и реальной ситуацией, в которой оказывается население, в целях предотвращения зверских преступлений и реализации ответственности по защите.

2. На Пленарном заседании высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи (Всемирный саммит 2005 года) главы государств и правительств единогласно подтвердили свою ответственность по защите населения от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток. В Итоговом документе Всемирного саммита, содержащемся в резолюции 60/1 Генеральной Ассамблеи, государства-члены пришли к соглашению, что такая ответственность влечет за собой необходимость предотвращения таких преступлений, в том числе подстрекательств к ним, путем принятия соответствующих и необходимых мер (п. 138), что они несут коллективную ответственность за использование соответствующих дипломатических, гуманитарных и других мирных средств для содействия защите населения от зверских преступлений и что они готовы предпринять коллективные действия, своевременным и решительным образом, через Совет Безопасности и в соответствии с Уставом, если мирные средства окажутся недостаточными, а национальные органы власти явно окажутся не в состоянии защитить свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности (п. 139). Как указано в ее Уставе, Организация Объединенных Наций была учреждена, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны, ... принесшей человечеству невыразимое горе» и «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций».

3. Семьдесят пятая годовщина принятия Устава Организации Объединенных Наций, в котором отражена эта жизненно важная и неизменная приверженность, отмечается вскоре после пятнадцатой годовщины принятия резолюции 63/308 Генеральной Ассамблеи об ответственности по защите и предоставляет возможность задуматься о приверженности выполнению обещаний, содержащихся в этом документе. В этом году также исполняется 25 лет с момента принятия Пекинской декларации и Платформы действий и содержащихся в ней обязательств по достижению гендерного равенства, 20 лет с момента принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности и 5 лет с момента принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности призвал государства-члены бороться с сексуальным и гендерным насилием и другими формами насилия в отношении женщин и девочек в рамках общей цели положить конец незаконно и осуществлять судебное преследование лиц, виновных в геноциде, преступлениях против человечности и военных преступлениях. В резолюции 1820 (2008) Совет подтвердил, что «изнасилование и акты сексуального насилия в других формах могут представлять собой военное преступление, преступление против человечности или одно из составляющих деяний применительно к геноциду» (п. 4). В результате назначения в 2009 году Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта был сделан еще больший акцент на гендерном аспекте ответственности по защите. В резолюции 1325 (2000) и последующих резолюциях Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности государства-члены настоятельно призывают расширять участие и представленность женщин на

всех уровнях принятия решений и учитывать гендерную проблематику в процессах предотвращения и урегулирования конфликтов и восстановления.

4. Важность гендерного равенства и участия женщин в деятельности всей системы Организации Объединенных Наций была очевидна на протяжении многих лет, однако связь с ответственностью по защите была более имплицитной и касалась главным образом проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом. Существуют явные области взаимодополняемости, и имеются возможности для возобновления взаимодействия в рамках этих двух повесток дня, что могло бы способствовать укреплению всеобъемлющей деятельности по предотвращению конфликтов и зверских преступлений и тем самым поддержать более широкую повестку дня в области предотвращения.

5. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы в общих чертах показать связь между реализацией ответственности по защите и прогрессом в достижении гендерного равенства и осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Это, в свою очередь, будет способствовать улучшению понимания гендерной динамики зверских преступлений и более эффективному реагированию на нее. Основное внимание уделяется реализации ответственности по защите в рамках компонентов I и II. Первый касается ответственности государства за защиту своего населения и следует из существующих международно-правовых обязательств государств, которые также несут ответственность за укрепление национального потенциала противодействия и устранение коренных причин зверских преступлений. Второй касается приверженности международного сообщества, включая государства-члены, региональные и субрегиональные организации, гражданское общество и Организацию Объединенных Наций, оказанию государствам помощи в реализации этой ответственности. Авторы доклада рассматривают вопрос о том, как гендерная проблематика может не только углубить понимание причин и динамики зверских преступлений, но и помочь государствам и региональным и другим субъектам более эффективно реализовывать свою ответственность по защите. По сути, реализация ответственности по защите будет более эффективной, если подходить к ней более широко и если уделять первоочередное внимание конструктивному участию женщин и их защите и правам на всех этапах.

## II. Гендерное равенство и ответственность по защите

6. В предыдущих докладах об ответственности по защите было признано, что гендерное неравенство и дискриминация могут увеличивать основные риски сексуального и гендерного насилия. Подчеркивался также гендерный аспект ответственности по защите. В этих докладах упоминается тот факт, что геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности по-разному сказываются на мужчинах, женщинах, девочках и мальчиках (A/67/929-S/2013/399), а также роль низовых женских организаций в предоставлении своевременной и деликатной информации в целях раннего предупреждения (A/63/677 и A/73/898-S/2019/463), устранении напряженности в отношениях между общинами посредством межобщинного диалога (A/69/981-S/2015/500) и борьбе с ненавистнической риторикой и подстрекательством к насилию (A/67/929-S/2013/399 и A/73/898-S/2019/463). Кроме того, особое внимание уделяется включению гендерных показателей в целях поддержки раннего предупреждения (A/67/929-S/2013/399 и A/73/898-S/2019/463), важности осуществления правосудия с учетом гендерных аспектов и реформирования сектора безопасности (A/63/677), значимости национальных превентивных стратегий, учитывающих гендерную проблематику (A/68/947-S/2014/449), а также полноценному и равноправному участию женщин в процессе принятия решений и мирном

процессе, учету интересов женщин и стратегий их защиты при проведении оценок рисков и разработке мер по устранению пробелов в предотвращении зверских преступлений (A/67/929-S/2013/399, A/69/981-S/2015/500, A/71/1016-S/2017/556 и A/72/884-S/2018/525).

7. В правозащитной системе Организации Объединенных Наций предотвращению зверских преступлений отводится центральное место. В 2020 году в документе «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» Генеральный секретарь подчеркнул, что культура прав человека должна пронизывать всю деятельность Организации Объединенных Наций, и призвал к разработке общей повестки дня в области защиты. Для мобилизации всего человечества на предотвращение зверских преступлений необходимо, чтобы женщины конструктивно участвовали в принятии решений, чтобы их голоса были полностью услышаны и чтобы их способности были задействованы.

8. Приверженность государств-членов ответственности по защите проявляется прежде всего как обязательство предотвращать зверские преступления и снижать риск их совершения. Систематический подход к предотвращению зверских преступлений требует тщательного гендерного анализа и показателей, а также стратегического планирования и действий на основе данных с разбивкой по полу. Гендерная дискриминация и неравенство являются факторами риска совершения зверских преступлений. Поэтому важно учитывать гендерную проблематику в показателях и системах раннего предупреждения и признавать ту роль, которую женщины могут играть в предоставлении информации в этой связи. Показатели, учитывающие гендерную проблематику, и данные с разбивкой по полу могут также способствовать выявлению агрессии и милитаризации в обществах, например преследования мужчин, которые отказываются брать в руки оружие. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») первой разработала показатели, учитывающие гендерную проблематику, в целях применения целостного подхода к раннему предупреждению<sup>2</sup>. *Руководство для полевых миссий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него*, опубликованное в 2020 году, включает рекомендации по раннему предупреждению, а также по мониторингу и сообщению о таком насилии.

9. Важнейшую роль в предотвращении зверских преступлений могут играть меры, принимаемые региональными и субрегиональными организациями для защиты женщин и девочек от нарушений прав человека. В 2010 году Ассоциация государств Юго-Восточной Азии учредила Комиссию АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей. Ее целью является обеспечение более эффективного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка<sup>3</sup>. В 1994 году Организация американских государств приняла Межамериканскую конвенцию о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция, подписанная в Белем-ду-Пара), а в 2004 году — Механизм последующих действий по ее осуществлению. В 2010 году Африканский союз провозгласил Десятилетие африканских женщин в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В 2014 году Африканский союз и Организация Объединенных Наций заключили Рамочное соглашение о

<sup>2</sup> Pablo Castillo Díaz and others, *Gender-Responsive Early Warning: Overview and How-to Guide* (UN-Women, October 2012). См. также Департамент по политическим вопросам, *Руководство для посредников: решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в соглашениях о прекращении огня и установлении мира* (Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций, январь 2012 года).

<sup>3</sup> См. ASEAN, “Progress report on women’s rights and gender equality” (2016).

сотрудничестве между Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Комиссией Африканского союза в предупреждении связанного с конфликтами сексуального насилия в Африке и реагировании на него. Пять лет спустя Совет мира и безопасности Африканского союза принял решение посвятить ежегодное открытое заседание вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтом на континенте<sup>4</sup>. В 2011 году Совет Европы принял Конвенцию о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульскую конвенцию). Лига арабских государств также уделяет защите женщин и девочек приоритетное внимание в своем Исполнительном плане действий на 2015–2030 годы под названием «Защита арабских женщин: мир и безопасность», принятом в сентябре 2015 года, и рамочной программе сотрудничества по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом в Арабском регионе. Все эти региональные инициативы содержат элементы, касающиеся предотвращения зверских преступлений. Государствам рекомендуется оказывать дальнейшую поддержку в целях содействия разработке учитывающих гендерную проблематику региональных рамочных программ по предотвращению зверских преступлений.

### **III. Последствия зверских преступлений для женщин и девочек**

10. Государства-члены из различных регионов подчеркнули важность увязки повестки дня по предотвращению зверских преступлений с другими глобальными обязательствами и приоритетами, включая повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Организация Объединенных Наций включила такой подход во многие аспекты своей работы в поддержку государств-членов, которые сами должны применять его на постоянной основе во всех регионах.

11. Совет Безопасности уделяет больше внимания вопросу мира и безопасности женщин в ситуациях, когда зверские преступления уже имеют место или вскоре могут быть совершены. Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности, которая была создана в 2016 году, откликнулась на призывы женских групп гражданского общества к обеспечению более глубокого анализа и понимания Советом этих вопросов, в том числе тех, которые имеют отношение к сексуальному насилию в связи с конфликтом в конкретных странах. Специальный представитель регулярно обменивается информацией с комитетами по санкциям Совета Безопасности, в том числе через их группы по наблюдению и группы экспертов, в целях поощрения введения адресных санкций в отношении лиц, которые совершают акты сексуального насилия в отношении женщин и девочек в условиях конфликта или руководят ими. Старшие советники по вопросам защиты женщин были направлены в миротворческие операции Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Ираке, Мали, Сомали, Судане (Дарфуре), Центральноафриканской Республике и Южном Судане для оказания им помощи в выявлении и оценке угроз сексуального насилия в связи с конфликтом и консультирования их по вопросам противодействия этим угрозам. Таким образом, там, где был достигнут прогресс в совершенствовании международных мер реагирования на наиболее серьезные кризисы, часто принимались обязательства, предусматривающие реализацию ответственности по защите и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

<sup>4</sup> См. <https://archives.au.int/handle/123456789/6489>.



12. Зверские преступления, охваченные повесткой дня об ответственности по защите, имеют гендерную специфику и гендерные последствия. Согласно Римскому статуту Международного уголовного суда, определение преступлений против человечности включает такие деяния, как изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, принудительная стерилизация или любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести, когда они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц и если такое нападение совершается сознательно (ст. 7, п. 1 g)). Те же самые деяния могут также представлять собой военные преступления (ст. 8, п. 2 e vi)). Ни изнасилование, ни сексуальное насилие прямо не упоминаются в числе составляющих деяний в определении геноцида, содержащемся в статье II Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Вместе с тем Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января по 31 декабря 1994 года (Международный уголовный трибунал по Руанде), установил, что изнасилование и сексуальное насилие представляют собой акты геноцида в той мере, в какой они совершаются с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо конкретную группу, являющуюся объектом нападения<sup>5</sup>. Это важное заключение способствовало укреплению правосудия в отношении связанных с сексуальным насилием преступлений, совершенных в районах конфликтов. Убийство членов группы является лишь одним из четырех деяний, которые в соответствии с Конвенцией могут представлять собой геноцид, если они совершаются с намерением уничтожить, полностью или частично, одну из защищаемых групп, являющуюся объектом нападения<sup>6</sup>. Другие акты геноцида, если они совершаются с тем же намерением, включая причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства, меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы, и насильственную передачу детей из одной человеческой группы в другую, с большей вероятностью будут направлены против женщин и девочек, и поэтому им уделяется меньше внимания.

13. Уже не оспаривается тот факт, что широко распространенные или систематические акты сексуального насилия могут представлять собой зверские преступления. В своих резолюциях 1612 (2005) и 1820 (2008) Совет Безопасности подчеркивает, что изнасилования и акты сексуального насилия в других формах могут представлять собой «военные преступления, преступления против человечности или одно из составляющих деяний применительно к геноциду»<sup>7</sup>, за предотвращение которых государства несут ответственность, индивидуально и коллективно как международное сообщество. Сексуальное насилие по-прежнему представляет серьезную угрозу для женщин и девочек, включая женщин-миротворцев и правозащитниц, в ситуациях вооруженного конфликта и в тех случаях, когда зверские преступления уже имеют место или вскоре могут быть совершены. Во многих конфликтных ситуациях, например в Демократической Республике Конго, Ираке, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, сексуальное насилие в связи с конфликтом используется в качестве стратегии ведения войны. Зверские преступления фиксируются при помощи действующих в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций механизмов наблюдения и анализа

<sup>5</sup> *The Prosecutor v Jean-Paul Akayesu*, Case No. ICTR 96-4-T.

<sup>6</sup> Резолюция 1820 (2008) Совета Безопасности (п. 4) и A/HRC/32/CRP.2 (п. 124).

<sup>7</sup> A/63/677 (п. 34).

случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и представления информации о них и сообщаются Специальным представителем Совету Безопасности. Хотя жертвами становятся также мужчины и мальчики, женщины и девочки затронуты этой проблемой в несоразмерно большей степени. В 2019 году Совету Безопасности было сообщено о 19 ситуациях<sup>8</sup>, в которых более 50 сторон вооруженных конфликтов обоснованно подозреваются в систематическом совершении или подстрекательстве к совершению изнасилований и актов сексуального насилия в других формах. Вместе с тем о таких преступлениях по-прежнему далеко не всегда сообщают из-за стигматизации, социальных и культурных барьеров и страха мести.

14. Женщины и девочки подвергаются особенно серьезной опасности стать жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, которая представляет собой грубое нарушение прав человека и серьезное преступление, которое при определенных обстоятельствах может представлять собой зверское преступление. В своей резолюции 2331 (2016) Совет Безопасности вновь заявил, что некоторые преступления, совершаемые в контексте торговли людьми, могут представлять собой военные преступления, и призвал государства принимать решительные и незамедлительные меры для привлечения к ответственности за такие действия. Таким образом, предотвращение торговли людьми, находящимися в группе риска, имеет отношение к ответственности по защите. В 2019 году Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, сообщила Совету Безопасности, что женщины и девочки в несоразмерно большей степени страдают от торговли людьми, особенно в конфликтных и до- или постконфликтных ситуациях. Они составляют 72 процента всех жертв торговли людьми<sup>9</sup>. Маргинализация женщин, их ограниченный доступ к ресурсам и образованию, их статус иждивенца и распространенность гендерного насилия — все это приводит к повышению риска того, что женщины станут жертвами торговли в целях сексуальной или трудовой эксплуатации, принудительного брака или проституции.

15. В ситуациях вооруженного конфликта и зверских преступлений женщины и девочки также в несоразмерно большей степени страдают от перемещения, которое может представлять собой военное преступление или преступление против человечности в соответствии с международным правом. Показатели смертности среди перемещенных лиц, как правило, выше, чем среди перемещенного населения, поскольку доступ к питанию и медицинской помощи часто ограничен. Перемещенные женщины подвергаются особенно серьезной опасности стать жертвами нападений с применением насилия, особенно сексуального и гендерного насилия и эксплуатации, торговли людьми и нарушений их самых основных прав человека. Лагеря для перемещенных лиц и их ближайшие окрестности должны быть местами убежища, но это не всегда обеспечивается. Стратегии защиты перемещенных женщин и девочек, включая оказание жизненно важных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, должны быть полностью интегрированы в политику и стратегии предотвращения зверских преступлений.

16. Борьба с безнаказанностью и обеспечение правосудия и привлечения к ответственности за зверские преступления имеют огромное значение для продвижения повестки дня об ответственности по защите. Сохраняются серьезные проблемы в способности или готовности государств привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении зверских преступлений в отношении женщин и

<sup>8</sup> S/2019/280.

<sup>9</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25278&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25278&LangID=E).

девочек, и слишком часто нанесенный жертвам ущерб не возмещается<sup>10</sup>. Государства-члены должны также прилагать больше усилий, чтобы положить конец безнаказанности за серьезные преступления, совершенные в отношении женщин и девочек, в том числе путем обеспечения того, чтобы все случаи сексуального насилия всестороннее расследовались и рассматривались в компетентном суде, а виновные привлекались к ответственности в соответствии с международными стандартами; внесения поправок в национальное законодательство или принятия законов в целях охвата международных преступлений; ратификации и осуществления Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него и Римского статута; и поддержки международных, региональных и смешанных судов. Определение местонахождения, арест и судебное преследование на всех уровнях лиц, обвиняемых в совершении или подстрекательстве к совершению зверских преступлений, в частности в отношении женщин и девочек, должны быть общим приоритетом. Чтобы гарантировать неповторение таких преступлений, правовые рамки, охватывающие весь спектр преступлений, связанных с насилием по признаку пола, должны совершенствоваться с помощью механизмов правосудия переходного периода и формирования культуры уважения прав человека женщин<sup>11</sup>. Государствам-членам, которые не в состоянии решать эти приоритетные задачи, рекомендуется обращаться за технической помощью к структурам Организации Объединенных Наций, в том числе к Группе экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта.

17. Зверские преступления могут совершаться и в не связанных с вооруженным конфликтом ситуациях, а гендерное насилие может являться показателем риска совершения зверских преступлений. Систематическая гендерная дискриминация может еще более усугубляться, когда женщины страдают от дискриминации по признаку этнического происхождения, расы, принадлежности к коренным народам, вероисповедания или инвалидности<sup>12</sup>. Необходимо обратить вспять такие тенденции и удвоить усилия, чтобы положить конец неравенству и дискриминации на гендерных основаниях.

18. Зверские преступления наносят отдельным людям и обществам тяжелые физические и психологические раны, которые не заживают иногда на протяжении десятилетий. Выжившие жертвы слишком часто сталкиваются с отсутствием надлежащей медицинской инфраструктуры и недостаточной психологической поддержкой, если таковая вообще имеется. Медицинские и психосоциальные услуги, доступ к правосудию или возмещению ущерба, помощь в обеспечении средств к существованию или любые другие мероприятия должны регулироваться подходом, ориентированным на интересы жертв. Кроме того, основополагающее значение для устойчивых изменений имеет концептуализация стратегий, направленных не только на удовлетворение непосредственных потребностей пострадавших, но и на устранение коренных причин насилия и дискриминации в отношении женщин. Жертвы зверских преступлений часто не получают компенсации и возмещения ущерба, а долгосрочные мероприятия и поддержка иногда обеспечиваются лишь группами гражданского общества, многие из которых возглавляются женщинами, и добровольцами. Одним из примеров является женская организация по вопросам здравоохранения «Медика Зеница» в Боснии и Герцеговине. Она оказывает всестороннюю психосоциальную, медицинскую и материальную поддержку тысячам женщин и детей, переживших

<sup>10</sup> S/2019/280.

<sup>11</sup> S/2019/800 (п. 65).

<sup>12</sup> См. общую рекомендацию № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенную для обновления общей рекомендации № 19, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (п. 12); A/HRC/26/38 (п. 58); S/2019/280 (п. 2).



войну 1992–1995 годов в этой стране. Для охвата как можно большего числа пострадавших решающее значение будут иметь долгосрочное планирование и участие государственных органов и доноров.

19. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года государства-члены признали, что защита их населения от зверских преступлений также влечет за собой необходимость предотвращения таких преступлений и подстрекательств к их совершению. Ненавистнические высказывания, которые могут представлять собой элемент подстрекательства к насилию, являются важным показателем риска совершения зверских преступлений. К ним относятся ненавистнические высказывания в отношении женщин, а также гендерно окрашенные или чрезмерно мужские ненавистнические высказывания. В ответ на растущую обеспокоенность по поводу распространения языка ненависти во всем мире Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида возглавил разработку Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти. В Стратегии, которая осуществляется на глобальном и страновом уровнях, также упоминается необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций взаимодействовала с новыми и традиционными средствами массовой информации как с инструментами борьбы с языком ненависти, и признается, что общественные места теперь включают социальные сети и что они используются в целях распространения женоненавистнических высказываний и дискриминации в отношении женщин и девочек и совершения нападений на них. Не следует недооценивать роль местных механизмов, включая женские группы и религиозных лидеров, в устранении напряженности в отношениях между общинами, борьбе с языком ненависти и предотвращении подстрекательства к насилию. Они требуют национальной и международной поддержки.

20. Женщины часто фигурируют в документах как жертвы зверских преступлений. Вместе с тем не менее важно обеспечить более глубокое понимание ситуаций, когда женщины активно способствуют совершению таких преступлений или совершают их. Исследования показали, что, хотя большинство преступников — мужчины, в совершение зверских преступлений вовлечено гораздо больше женщин, чем предполагалось до сих пор<sup>13</sup>. Точка зрения, согласно которой преступниками являются исключительно мужчины, может привести к упрощенным объяснениям, основанным на традиционных гендерных стереотипах. Женщины могут быть вовлечены в совершение зверских преступлений непосредственно в качестве комбатантов или косвенно, например через оказание преступникам-мужчинам практической или эмоциональной поддержки или путем продвижения определенных идей и видов дискриминации, лежащих в основе совершения таких преступлений<sup>14</sup>. Это имеет последствия для привлечения к ответственности. На сегодняшний день только две женщины были осуждены международными уголовными трибуналами, что препятствует пониманию той многогранной роли, которую женщины играют в совершении зверских преступлений в различных частях мира<sup>15</sup>. Важно изучить ту разнообразную роль,

<sup>13</sup> Alette Smeulers, “Female perpetrators: ordinary and extraordinary women?”, *International Criminal Law Review*, vol. 15, No. 2 (January 2015).

<sup>14</sup> Eli Stamnes, “The responsibility to protect: integrating gender perspectives into policies and practices”, *Global Responsibility to Protect*, vol. 4, No. 2 (January 2012).

<sup>15</sup> В 2011 году Международный уголовный трибунал по Руанде признал Полин Нырамасухуку виновной в заговоре с целью совершения геноцида, истребления, изнасилования, преследования, посягательства на жизнь в виде убийства и других бесчеловечных деяний. В 2003 году Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года

которую женщины играют в создании условий для совершения зверских преступлений, и то, как это может быть отражено в превентивных стратегиях, связанных с ответственностью по защите.

#### **IV. Жизненно важная роль женщин в предотвращении и защите**

21. Укрепление комплексного предотвращения зверских преступлений будет возможно только в случае равноправного и конструктивного участия женщин в принятии решений, предотвращении и урегулировании конфликтов, посредничестве, защите, правосудии переходного периода, примирении и миростроительстве и других политических процессах. Важно признать и поддержать роль, которую уже играют женщины, и выявить укоренившиеся препятствия, с которыми они продолжают сталкиваться. Бесценную работу в этом отношении проводят организации гражданского общества.

22. Усилия по предотвращению зверских преступлений должны в полной мере отражать стандарты, приоритеты и итоговые документы, упомянутые в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и всех последующих резолюциях по данному вопросу, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Пекинской декларации и Платформе действий и включенные в задачи, предусмотренные целями в области устойчивого развития, в частности целью 5 (гендерное равенство) и целью 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения). Несмотря на свою недопредставленность, женщины во многих частях мира проявляют в этой связи незаурядные лидерские качества. Необходимо прилагать больше усилий для поддержки этой работы. Женщины должны быть в полной мере и на равных основаниях представлены во всех аспектах деятельности по предотвращению зверских преступлений (см. положения, изложенные ниже). Для реализации ответственности по защите необходимы межсекторальные партнерства в связи с целями 5 и 16, повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и действиями по предупреждению насильственного экстремизма.

##### **A. Раннее предупреждение**

23. Местные заинтересованные стороны, особенно женщины, играют ключевую роль в предотвращении зверских преступлений посредством обмена информацией и раннего предупреждения. Организации гражданского общества и лица, активно отстаивающие права женщин, отслеживают и документируют нарушения, которые равносильны зверским преступлениям или могут привести к зверским преступлениям, содействуют правовой защите и оказывают поддержку жертвам. В Тиморе-Лешти, например, неправительственная организация «Белун» первой создала сеть раннего предупреждения и реагирования, призванную предупреждать население о риске насилия в отношении женщин и предоставлять средства правовой защиты. За последние два года эта сеть была распространена на более отдаленные районы Тимора-Лешти. В предстоящие годы в других странах будут разработаны различные варианты этой системы, охватывающие более широкие рамки раннего предупреждения о зверских преступлениях.

---

(Международный трибунал по бывшей Югославии), признал Билянчу Плавшич виновной в преследовании как преступлении против человечности.

24. Частота нападений на правозащитниц продолжает расти. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц отметил в своем докладе за 2019 год, что женщины часто сталкиваются с дополнительными и иными рисками и препятствиями, которые порождаются, переплетаются и формируются под влиянием укоренившихся гендерных стереотипов. Они сталкиваются с физическими нападениями, отказом в медицинском обслуживании, унижающими достоинство досмотрами, угрозами в адрес своих семей и общин, клеветой, нападениями на их внешность со стороны государственных средств массовой информации, произвольным задержанием, сексуальным и гендерным насилием и убийствами. Они также могут быть отвергнуты, подвергнуться стигматизации со стороны своих общин и столкнуться с повторной виктимизацией в случае сообщения ими об актах насилия<sup>16</sup>. Правозащитницы в числе первых способствуют предотвращению зверских преступлений, и необходимо прилагать больше усилий для их защиты.

## В. Сектор безопасности

25. Более сбалансированные в гендерном отношении полицейский, военный и судебный сектора могут помочь улучшить защиту гражданского населения и повысить уважение к верховенству права. Увеличение числа женщин, представленных в секторе безопасности на всех уровнях, в том числе в гражданских надзорных органах, может внести важный вклад в предотвращение зверских преступлений. Трудоустройство женщин (например, в качестве полицейских, сотрудников исправительных учреждений, законных представителей и административных работников судов), а также на высших должностях, предполагающих определенное политическое влияние (в качестве законодателей, судей и специалистов профессиональных надзорных органов), может помочь выстраиванию систем правосудия с учетом гендерных факторов<sup>17</sup>. Присутствие женщин — офицеров полиции напрямую связано с ростом количества заявлений о сексуальном насилии<sup>18</sup>. В восточной части Чада, где беженцы, внутренне перемещенные лица и местное население сталкиваются с похищениями, сексуальным и гендерным насилием и нападениями вооруженных групп, были развернуты женщины — офицеры полиции в гражданской одежде. В результате оказалось, что они более способны к установлению контактов с женщинами, а уровень защиты с учетом гендерной специфики повысился<sup>19</sup>. Государства-члены могут оказывать друг другу помощь в наращивании потенциала. В Центрально-африканской Республике Организация Объединенных Наций организовала подготовку Совместной группы быстрого реагирования и предупреждения по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и детей в целях расследования преступлений, связанных с сексуальным насилием, даже в отдаленных районах. В столице страны, Банги, полицейский участок оказывает жертвам сексуального насилия медицинскую и психосоциальную помощь.

<sup>16</sup> [A/HRC/40/60](#).

<sup>17</sup> Структура «ООН-женщины», *Предотвращение конфликтов, преобразование сектора правосудия, обеспечение мира: глобальное исследование по вопросам осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности ООН*, с. 121 (2015 год); UN-Women, *Improving Women's Access to Justice During and After Conflict: Mapping UN Rule of Law Engagement*, p. 40 (2016).

<sup>18</sup> Структура «ООН-женщины», *Предотвращение конфликтов*; Лора Турке и др., *Прогресс женщин мира: в стремлении к справедливости 2011–2012*, сс. 59–61 (Структура «ООН-женщины», 2011 год).

<sup>19</sup> John Karlsrud and Randi Sohljell, “Gender sensitive protection and the responsibility to protect: lessons from Chad”, in Sara E. Davies and others, eds., *Responsibility to Protect and Women, Peace and Security*, pp. 109–110 (The Hague, Brill Nijhoff, 2013).

## С. Урегулирование конфликтов и мирные процессы

26. Мирные процессы, в которых женщины принимают участие в качестве равноправных партнеров, как правило, приводят к достижению более устойчивых результатов в установлении мира и заключению более инклюзивных мирных соглашений, отражающих проблемы и интересы всего общества<sup>20</sup>. Глобальные данные свидетельствуют о том, что участие женщин в предотвращении конфликтов крайне важно для достижения прочного, справедливого и устойчивого мира путем расширения политического диалога и обеспечения того, чтобы их голоса были услышаны, а их приоритеты приняты во внимание. Участие женщин повышает вероятность заключения мирных соглашений, действующих не менее двух лет, на 20 процентов. Вероятность заключения мирных соглашений, действующих в течение 15 лет, при участии женщин повышается на 35 процентов<sup>21</sup>. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства систематически работает над преодолением препятствий для конструктивного участия женщин в посреднических усилиях Организации Объединенных Наций, например путем обеспечения полного вовлечения женщин — лидеров гражданского общества и организаций в мирные процессы на всех уровнях, начиная с местных усилий по предотвращению конфликтов и заканчивая официальными мирными переговорами.

27. Имеется множество примеров решающего вклада женщин и женских организаций в поддержку мирных процессов и урегулирование споров, которые привели к совершению зверских преступлений или могут привести к ним. Регулярные консультации с Консультативным советом сирийских женщин и постоянная информационно-пропагандистская деятельность Специального посланника Генерального секретаря по Сирии помогли обеспечить 28-процентную представленность женщин, в том числе членов Совета, в Конституционном комитете Сирийской Арабской Республики. С 2016 года Совет является основным женским механизмом, консультирующим Организацию Объединенных Наций по проблемам в этой стране, выносящим рекомендации в отношении посредничества, поднимающим вопросы, отсутствующие в повестке дня, и разрабатывающим стратегические позиции с учетом гендерных аспектов. Он также выступает внутри страны за то, чтобы работать в разных политических направлениях и находить консенсус по широкому кругу вопросов, от доставки помощи до освобождения задержанных. В Сомали Аша Хаджи Элми<sup>22</sup>, неустанно служащая делу мира, не только содействует вовлечению женщин в мирный процесс, но и борется с нарушениями прав человека женщин. Южносуданская женская коалиция за мир и развитие, в состав которой входят женские организации Южного Судана, сыграла важную роль в поощрении участия женщин в Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, в результате чего 25 женщин-делегатов приняли участие в подписании Соглашения в сентябре 2018 года, а одна женщина была назначена одним из вице-президентов в феврале 2020 года. В Колумбии к 2015 году одну пятую членов делегаций на переговорах между правительством и партией «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС) составляли женщины. Одним из главных результатов столь активного участия стало расширение повестки дня переговоров, благодаря которому по инициативе участвовавших в них женщин были рассмотрены некоторые

<sup>20</sup> Структура «ООН-женщины», *Предотвращение конфликтов*, с. 41.

<sup>21</sup> Структура «ООН-женщины», *Предотвращение конфликтов*; Laurel Stone, “Quantitative analysis of women’s participation in peace processes,” annex II in *Reimagining Peacemaking: Women’s Roles in Peace Processes*.

<sup>22</sup> Аша Хаджи Элми — сомалийский политик, активистка движения за мир и основательница организации «Спасем сомалийских женщин и детей». В 2008 году она была удостоена за свою деятельность премии «За правильный образ жизни».

основные жалобы пострадавших общин, включая вопросы восстановления прав на землю и права на правосудие и возмещение ущерба жертвам. Они также успешно включили в Заключительное мирное соглашение положения о правах женщин, девочек и коренного населения, направленные на обеспечение женщинам равного доступа к собственности в сельских районах, поощрение участия женщин в политической жизни, разработку мер по предотвращению гендерного насилия и недопущение амнистии лиц, совершивших в ходе конфликта преступления, связанные с сексуальным насилием. В результате из 578 положений Соглашения 130 касаются гендерных вопросов и направлены на уделение первоочередного внимания правам женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, их участию в осуществлении Соглашения и борьбе со структурной дискриминацией и непропорциональным воздействием конфликтов на эти группы населения. В 2018 году Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку поддержала создание женской консультативной группы для содействия обеспечению реальной представленности женщин на руководящих должностях и в процессах принятия решений и миростроительства. Группа предложила парламентскому комитету, занимающемуся пересмотром конституции, включить в конституцию статью, гарантирующую представленность женщин во всех эшелонах государственного управления и в структурах независимых учреждений, а не только в Совете представителей, на основе системы квот.

28. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, все посреднические группы Организации Объединенных Наций имеют в своем составе женщин, однако показатель их представленности в делегациях на переговорах необходимо повысить<sup>23</sup>. Во исполнение этого доклада и резолюции 2493 (2019) Совета Безопасности Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства приступил к планированию и проведению учитывающих конкретные условия стратегических совещаний высокого уровня по вопросам разработки и поддержки инклюзивных и всеобъемлющих мирных процессов. По итогам первого такого совещания, проведенного в апреле 2020 года с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, был разработан план действий по расширению конструктивного участия женщин и миротворчества с учетом гендерных факторов в Йемене. Растущее число сетей женщин-посредников, включая Глобальный альянс региональных сетей женщин-посредников, Сеть африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством («Фемвайз-Африка»), Сеть арабских женщин-посредников, Сеть женщин-посредников средиземноморских стран, Сеть женщин-посредников стран Северной Европы, Сеть женщин-посредников Содружества и реестр АСЕАН «Женщины за мир», дает возможность укрепить многовекторный подход и должно поддерживаться государствами-членами и региональными организациями.

## D. Миротворческие операции

29. Независимо от того, проводятся ли миротворческие операции Организацией Объединенных Наций или региональными механизмами, они играют важную роль в защите населения от зверских преступлений. Департамент миротворческих операций руководит семью такими операциями, имеющими конкретный мандат на защиту гражданского населения; большинство из них имеют также другие соответствующие мандаты по защите, в том числе по вопросам прав человека, сексуального насилия в связи с конфликтом и защиты детей.

<sup>23</sup> S/2019/800, п. 14.



Участие женщин в негражданском компоненте миссий по поддержанию мира в значительной степени способствует успеху таких миссий. Помимо обеспечения персонала миссий дополнительными навыками, женщины-миротворцы повышают авторитет миссий и доверие к ним со стороны местного населения. Благодаря целевому взаимодействию с женщинами в принимающих общинах миссии пользуются такими преимуществами, как их осведомленность о местных стратегиях защиты и их способность обеспечивать раннее предупреждение<sup>24</sup>. В ряде ситуаций сети по защите женщин тесно взаимодействуют с миссиями по поддержанию мира, предоставляя информацию, помогая определить, куда миссиям следует направлять патрули, и обеспечивая, чтобы уязвимые группы населения, включая внутренне перемещенных лиц, располагали информацией о том, как получить доступ к услугам по защите. В Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане состоящий исключительно из женщин кенийский контингент в Бентиу обеспечил улучшение физической защиты женщин, когда они шли за дровами или водой, что значительно сократило число нападений, включая изнасилования и групповые изнасилования. Эта тенденция была обращена вспять, когда в 2016 году Кения вывела своих миротворцев. Несмотря на обнадеживающий прогресс и значительный вклад женщин, участвующих в миротворческих операциях, в реализацию ответственности по защите, они по-прежнему составляют в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций явное меньшинство. Странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, следует продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях увеличения общего числа женщин в их контингентах.

## **Е. Миростроительство и сохранение мира**

30. Систематическое вовлечение и участие женщин и поощрение гендерного равенства крайне важны для поддержания мира и устойчивого развития. Хотя они часто были исключены из мирных и политических процессов и сталкивались с гендерно мотивированными угрозами и насилием, женщины объединили усилия и выступают в качестве проводников перемен, арбитров, посредников, советников и миростроителей. Они многого добились в построении мира на местном и национальном уровнях. Их участие в этих процессах, в том числе в тех, которые осуществляются под руководством Комиссии по миростроительству, имеет решающее значение для обеспечения всеобъемлющего, устойчивого мира, обращения вспять тенденции к гендерному неравенству и принятия мер в связи с конкретными потребностями и проблемами женщин. В Либерии, например, женщины находились в авангарде усилий по прекращению гражданской войны. С тех пор они по-прежнему ведут активную деятельность в рамках возглавляемых общинами структур по миростроительству, которые выявляют ранние признаки конфликта и регулируют ситуацию до того, как она приобретет более серьезные масштабы. Они продолжают взаимодействовать с компаниями и правительствами по вопросам, касающимся коренных причин конфликтов, в частности управления природными ресурсами, и разработки политики. В Камеруне женщины и молодежь работают над налаживанием общинного диалога, снижением напряженности и укреплением социальной сплоченности. В Эфиопии женщины-миротворцы используют платформы для ведения диалога в общинах для решения связанных с перемещением проблем, возникающих между принимающими общинами и возвращающимися лицами. На Соломоновых Островах женские и молодежные активистские группы служат инклюзивными площадками для решения задач в области миростроительства. Они способствуют повышению приверженности правительства учету гендерной проблематики во

<sup>24</sup> Структура «ООН-женщины», *Предотвращение конфликтов*, с. 141.

всем государственном секторе. В Кыргызстане религиозные лидеры из числа женщин и местные органы власти в 16 общинах совместно работают над укреплением местного потенциала противодействия насильственному экстремизму. Они проводят кампанию в средствах массовой информации, направленную на разрушение стереотипов в отношении религиозных и этнических групп и улучшение отношений между местными органами власти и общинами, подверженными риску радикализации. В Бурунди Сеть женщин за мир и диалог, созданная в 2015 году при поддержке Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций для урегулирования местных конфликтов и содействия мирной обстановке, в настоящее время охватывает как местный, так и национальный уровень и насчитывает более 14 000 активных членов. Они провели более 12 000 диалогов и рассмотрели около 5000 местных споров. Во всех этих случаях женщины способствуют прекращению насилия, содействуют миру и предотвращают конфликты и зверские преступления.

## **Г. Правосудие и ответственность**

31. Обеспечение привлечения к ответственности и возмещения за прошлые и нынешние зверские преступления, в том числе с помощью механизмов и процессов отправления правосудия в переходный период, имеет решающее значение для недопущения их повторения и для предотвращения насильственных конфликтов<sup>25</sup>. В соответствии с Римским статутом некоторые преступления на гендерной почве были кодифицированы как преступления против человечности и военные преступления (см. пункт 12 выше) на основе уставов и судебной практики Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде. В значительной степени это стало результатом информационно-пропагандистской работы, проведенной под руководством Группы женщин по вопросам гендерного правосудия — коалиции, созданной специально для обеспечения того, чтобы в Римском статуте были отражены гендерные вопросы. Участие женщин в процессе привлечения к ответственности за наиболее серьезные преступления по международному праву имеет большое значение не только для поощрения гендерного равенства и участия женщин в принятии решений, но и потому, что таким образом учитываются мнения женщин по вопросам правосудия. Вовлечение женщин в процессы привлечения виновных к ответственности также способствовало борьбе со стереотипами и установлению преступного характера актов сексуального насилия в отношении женщин в условиях вооруженных конфликтов. В деле против Жан-Поля Акайесу, бывшего мэра Табы, Руанда, находившемся на рассмотрении Международного уголовного трибунала по Руанде, судья Наванетхем Пиллэй взяла на себя ведущую роль в допросе свидетеля в связи с обвинениями в изнасиловании. В конечном счете это привело к принятию Трибуналом знаменательного решения о том, что изнасилование и сексуальное насилие могут представлять собой геноцид, если они совершаются с намерением уничтожить, полностью или частично, одну из защищаемых групп как таковую. Благодаря этому делу появилась важнейшая судебная практика, актуальная для других международных судебных органов, и было опровергнуто ошибочное представление, согласно которому изнасилования и акты сексуального насилия в других формах являются неизбежными спутниками войны или даже частью военной добычи. В Косово<sup>26</sup> по итогам рассмотрения 1176 заявлений, полученных правительственной

<sup>25</sup> [A/HRC/37/65](#).

<sup>26</sup> Все содержащиеся в настоящем докладе ссылки на Косово, будь то на территорию, институты или население, следует толковать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косово.

Комиссией по признанию и проверке статуса жертв сексуального насилия во время войны в Косово, 657 человек были признаны жертвами такого насилия и получили компенсацию. Для многих женщин это имело революционное значение с точки зрения расширения прав и возможностей пострадавших и признания их прошлых страданий. В Гватемале жертвы сексуального насилия в связи с конфликтом и бытового рабства совместно с Организацией Объединенных Наций, государственными учреждениями и своими общинами работают над исполнением приговора, вынесенного по делу «Сепур-Зарко», которое послужило стимулом для принятия в стране мер по возмещению ущерба<sup>27</sup>.

32. В международных судах и трибуналах по-прежнему наблюдается гендерный дисбаланс. Среди 20 судей Международного уголовного суда 6 женщин, а среди 15 судей Международного Суда 3 женщины. В Европейском суде по правам человека среди 47 судей 16 женщин, а в Межамериканском суде по правам человека среди 6 судей 1 женщина. В Африканском суде по правам человека и народов 6 из 11 судей — женщины. Гендерное представительство и мнения женщин в международных судах и трибуналах крайне важны для обеспечения легитимности и представленности. Многие такие должности заполняются через выдвижение кандидатов государствами-членами, после чего проводятся выборы. Поэтому государства в конечном счете несут ответственность не только за выдвижение большего числа женщин-кандидатов, но и за обеспечение принятия мер в отношении статуса женщин в юридической профессии.

## V. Выводы

33. Настоящим докладом мы воздаем должное многим отважным и выдающимся женщинам прошлых эпох и нашего времени (тем из них, о ком есть письменные свидетельства, и тем, о ком их никогда не будет), которые преодолели насилие и войну, чтобы защитить своих соотечественников и целые общины от геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток. Он также открывает всем государствам-членам в Генеральной Ассамблее возможность для укрепления гендерного равенства в рамках прилагаемых на высшем уровне усилий по предотвращению зверских преступлений и для поощрения участия женщин как одного из ключевых элементов реализации ответственности по защите населения от зверских преступлений.

34. Во всем мире и во многих секторах женщины продемонстрировали решимость и навыки, необходимые для изменения ситуации к лучшему. Вместе с тем они сталкиваются с препятствиями на каждом шагу. Женщины по-прежнему недопредставлены и их роль по-прежнему недооценивается в процессах принятия государственных решений, а также в секторах правопорядка и безопасности; они продолжают сталкиваться с социальным давлением, стигматизацией, злоупотреблениями и эксплуатацией. Поэтому мы еще не приблизились к принятию эффективных комплексных мер по предотвращению зверских преступлений. Давайте мобилизуем усилия по искоренению дискриминации и достижению равенства, обеспечим учет гендерных аспектов в повестке дня об ответственности по защите и сделаем больше для поддержки женщин как проводников деятельности по предотвращению и защите. Генеральный секретарь привержен продвижению этих приоритетов в рамках Организации Объединенных Наций и призывает

---

<sup>27</sup> Данные из докладов Комиссии. См. также Henri Myrtilinen and Nicola Popovic, *We Were Like Caged Birds, This Gave Us Wings to Fly: A Review of UN-Women Programming on Gender-Sensitive Transitional Justice* (New York, UN-Women, 2019).

государства-члены и региональные и субрегиональные организации присоединиться к этим усилиям и выполнить следующие рекомендации:

а) подтвердить свою приверженность делу предотвращения геноцида и других серьезных преступлений по международному праву и реагирования на них и подтвердить пункты 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, в том числе путем рассмотрения гендерных аспектов защиты как части ответственности по защите;

б) усилить меры по предотвращению зверских преступлений на гендерной почве путем укрепления межсекторальных партнерств, в том числе по целям в области устойчивого развития, в частности целям 5 и 16, и повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности;

с) в полной мере задействовать координаторов по вопросам ответственности по защите и сети по вопросам женщин и мира и безопасности для включения мер по предотвращению зверских преступлений на гендерной почве в национальную и региональную политику. В частности, национальные координаторы могут обеспечить связь между гендерной политикой и принципом ответственности по защите;

д) прилагать больше усилий, чтобы положить конец безнаказанности, в том числе за преступления на сексуальной и гендерной почве, путем ратификации и осуществления Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него и Римского статута, внесения, при необходимости, поправок в национальное законодательство в целях охвата зверских преступлений, улучшения доступа к правосудию, особенно для женщин и девочек, и оказания поддержки региональным и международным механизмам привлечения к ответственности за зверские преступления;

е) разработать и включить гендерные показатели в национальные и региональные рамки раннего предупреждения в целях укрепления потенциала в области мониторинга обстановки, а также выявления ранних признаков преступлений, включая преступления на сексуальной и гендерной почве, и реагирования на них. С этой целью усилить поддержку женских организаций, с тем чтобы они могли предоставлять своевременную и полезную в практическом отношении информацию о меняющейся обстановке, вызывающей обеспокоенность;

ф) способствовать и содействовать созданию благоприятных условий для того, чтобы организации гражданского общества могли продвигать усилия по защите и предотвращению, в том числе в поддержку гендерного равенства и равноправного участия и руководящей роли женщин в процессах предотвращения зверских преступлений, миротворчества и миростроительства;

г) осуществлять меры по борьбе с гендерно окрашенными ненавистническими высказываниями и предотвращению подстрекательства к насилию на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях в соответствии со Стратегией и планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти.