



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/52/840
24 de marzo de 1998
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Quincuagésimo segundo período de sesiones
Tema 95 a) del programa

CUESTIONES DE POLÍTICA MACROECONÓMICA: LA FINANCIACIÓN
DEL DESARROLLO, INCLUIDAS LAS TRANSFERENCIAS NETAS DE
RECURSOS ENTRE LOS PAÍSES EN DESARROLLO Y LOS PAÍSES
DESARROLLADOS

Nota del Secretario General

La Segunda Comisión celebró un debate sustantivo sobre el tema 95 a) del programa, titulado "Cuestiones de política macroeconómica: la financiación del desarrollo, incluidas las transferencias netas de recursos entre los países en desarrollo y los países desarrollados", en sus sesiones 52ª y 53ª, celebradas el 19 de marzo de 1998. En las actas resumidas correspondientes (A/C.2/52/SR.52 y A/C.2/52/SR.53) figuran numerosas propuestas de los Estados Miembros acerca de diversos elementos fundamentales que podrían incluirse en el examen de la financiación del desarrollo, y se identifican posibles fuentes de insumos para este proceso.

Además de las declaraciones oficiales formuladas en las sesiones 52ª y 53ª, varios Estados Miembros también presentaron monografías en las que se indicaban elementos fundamentales y posibles fuentes de insumos. El Presidente de la Segunda Comisión decidió que estas monografías se distribuyeran como documentos oficiales de la Asamblea General. Las ponencias aparecen en el anexo a esta nota.

ÍNDICE

	<u>Página</u>
A. Propuesta presentada por Indonesia (en nombre de los Estados Miembros de las Naciones Unidas que son miembros del Grupo de los 77 y China)	3
B. Propuesta presentada por el Japón	6
C. Propuesta presentada por Suiza	7
D. Propuesta presentada por el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte (en nombre de los Estados Miembros de las Naciones Unidas que son miembros de la Unión Europea)	9
E. Propuesta presentada por los Estados Unidos de América	10
F. Propuesta presentada por el Banco Mundial	14

A. Propuesta presentada por Indonesia (en nombre de los Estados Miembros de las Naciones Unidas que son miembros del Grupo de los 77 y China)

ELEMENTOS FUNDAMENTALES, TEMAS, CUESTIONES Y FUENTES PARA EL EXAMEN INTERNACIONAL INTERGUBERNAMENTAL DE ALTO NIVEL SOBRE LA FINANCIACIÓN DEL DESARROLLO

Elementos fundamentales y temas	Cuestiones	Fuentes
I. Cooperación internacional para el desarrollo		
A. Asistencia oficial para el desarrollo		
1. Modificación de la tendencia al descenso de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD)	Cumplimiento del compromiso de dedicar el 0,7% del producto nacional bruto a la asistencia oficial para el desarrollo en general y el 0,15% a los países menos adelantados.	Gobiernos, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), Centro Sur, comisiones regionales, Operación de urgencia contra la sequía en el África austral (DESA), Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), Oxfam International
2. Actividades operacionales de las Naciones Unidas	Tendencias al descenso de los recursos básicos Función suplementaria de los recursos complementarios Colaboración entre las Naciones Unidas y el sector privado (acuerdos institucionales, establecimiento de prioridades, rendición de cuentas) Aumento de su eficiencia y eficacia	Gobiernos, DESA, fondos y programas de las Naciones Unidas
3. Fondos procedentes de instituciones financieras multilaterales	Asistencia Internacional para el desarrollo Servicio reforzado de ajuste estructural Bancos regionales de desarrollo	Gobiernos, Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Mundial, Centro Sur, bancos regionales de desarrollo
B. El problema de la deuda externa de los países en desarrollo (bilateral, multilateral y comercial)		
1. El problema de la deuda en los países de renta baja: iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados	Calendario, criterios de elegibilidad y financiación	Gobiernos, UNCTAD, FMI, Banco Mundial, bancos regionales de desarrollo, comisiones regionales, instituciones financieras (públicas y privadas)
2. Problemas del servicio de la deuda en los países de renta media y baja	Alto costo social de las iniciativas para cumplir los compromisos relativos al servicio de la deuda	
3. Medidas para aliviar la carga de la deuda dentro del marco del Club de París mediante la cancelación de deudas y de la deuda oficial bilateral equivalente		

Elementos fundamentales y temas	Cuestiones	Fuentes
C. Formas nuevas y originales de financiación del desarrollo	Colaboración entre el sector público y el privado Cargos y tarifas	Gobiernos, fondos y programas de las Naciones Unidas, institutos de investigación, grupos de estudio científicos y académicos, organizaciones no gubernamentales
II. Corrientes financieras privadas		
A. Inversión extranjera directa	Fomento de las corrientes de inversión y capital en una variedad más amplia de países en desarrollo	Gobiernos, UNCTAD, FMI, instituciones financieras (privadas y públicas), círculos empresariales (empresas transnacionales)
B. Corrientes de capital privado a corto plazo	Promoción de un planteamiento ordenado y flexible de la liberalización de las cuentas de capital Promoción de un planteamiento ordenado y flexible de la liberalización de las cuentas de capital Riesgo de volatilidad	Gobiernos, UNCTAD, Banco Mundial, FMI, instituciones financieras (privadas y públicas), círculos empresariales (mercado de capital)
III. Gestión del sistema financiero y monetario internacional		
A. Insuficiencia en las actuales instituciones internacionales financieras y monetarias para responder a las exigencias de la mundialización	Mayor participación de los países en desarrollo en el proceso de adopción de decisiones de las instituciones financieras y monetarias internacionales	Gobiernos, UNCTAD, FMI, Banco Mundial, institutos de investigación, grupos de estudios científicos y académico, círculos empresariales (mercado de capital)
B. Examen de la capacidad y modalidades de las instituciones internacionales monetarias y de financiación del desarrollo para responder a las crisis producidas por los grandes movimientos de capital	Fortalecimiento del mecanismo preventivo: supervisión multilateral y regional. Exploración de mecanismos innovadores (fondo regional)	Gobiernos, UNCTAD, FMI, Banco Mundial, cooperación y agrupaciones económicas regionales
C. Colaboración entre las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods		Gobiernos, FMI, Banco Mundial
D. Condiciones impuestas por las instituciones monetarias y financieras internacionales a tratamiento de las crisis financieras, incluidas las más recientes	Establecimiento de redes de seguridad social como parte de la reforma económica y de programas de estabilización y de ajuste estructural	Gobiernos, FMI, Banco Mundial, fondos y programas de las Naciones Unidas, institutos de investigación, grupos de estudios científicos y académicos, organizaciones no gubernamentales
IV. Entorno favorable y otras medidas para la movilización de recursos		
A. Coordinación de políticas macroeconómicas	Supervisión simétrica de las políticas macroeconómicas	Gobiernos, UNCTAD, FMI, Banco Mundial, OMC, Centro Sur, grupos de estudios científicos y académicos, organizaciones no gubernamentales
B. Fortalecimiento de la estructura financiera nacional y del marco institucional y de regulación monetaria	Fomento de la capacidad (institucional, humana y financiera)	Gobiernos, FMI, Banco Mundial
C. Mayor participación de los países en desarrollo en el establecimiento de normas para el sistema bancario		UNCTAD, Comité de Basilea de Supervisión Bancaria y Banco de Pagos Internacionales (BPI)

Elementos fundamentales y temas	Cuestiones	Fuentes
D. Gestión nacional de las corrientes financieras	Liberalización de las cuentas de capital (experiencia obtenida de las crisis financieras)	Gobiernos, UNCTAD, FMI, Banco Mundial
E. El papel de la microfinanciación y de los intermediarios financieros en la movilización de recursos nacionales	Fomento de la capacidad (institucional, humana y financiera)	Banco Mundial, FMI, comisiones regionales, círculos empresariales
F. Cumplimiento de los compromisos financieros contraídos en el contexto de las recientes conferencias mundiales.	Movilización de nuevos recursos adicionales	Gobiernos, Banco Mundial, Fondo para el Medio Ambiental Mundial (FMAM), Fondo de Montreal, organizaciones nacionales pertinentes, sociedad civil, incluidas las organizaciones no gubernamentales
G. Comercio y financiación del desarrollo	Fortalecimiento de la capacidad de los países en desarrollo dentro del sistema de comercio multilateral (capacidad institucional, humana y financiera)	UNCTAD, OMC, OMPI, comisiones regionales, cooperación y agrupaciones económicas regionales
V. Cooperación Sur-Sur	Aumento de la cooperación técnica y económica entre los países en desarrollo Cooperación triangular, incluida la participación del sector privado Cooperación regional	Gobiernos, fondos y programas de las Naciones Unidas, comisiones regionales, Centro Sur, cooperación y agrupaciones económicas regionales
VI. Dividendos de la paz	Recursos acumulados por los principales países desarrollados como resultado del fin de la guerra fría	Centro Sur, grupos de estudios científicos y académicos, instituciones de investigación.

B. Propuesta presentada por el Japón

- I. Insumos necesarios y elementos fundamentales que se han de incluir en el examen del tema
 - A. Estudios de casos concretos de países que han logrado un desarrollo rápido
 1. Cómo movilizaron y asignaron recursos para su desarrollo
 2. Qué se puede aprender de su experiencia
 - B. Movilización de recursos
 1. Movilización de recursos nacionales
 - a. Sector público
 - i. Establecimiento de prioridades en los gastos fiscales
 - ii. Recaudación de impuestos, fijación de precios de los servicios públicos
 - b. Sector privado
 - i. Reformas del sector financiero
 - ii. Promoción del ahorro
 - iii. Microfinanzas, microcrédito
 - iv. Utilización de las posibilidades del sector privado mediante, por ejemplo, la privatización, la concesión de licencias, los sistemas de construcción, explotación y retrocesión
 - v. Régimen regulatorio equitativo y transparente
 - c. Entorno favorable al crecimiento económico; políticas macroeconómicas estables
 2. Movilización de recursos externos
 - a. AOD; fomento del apoyo nacional a la asistencia oficial para el desarrollo
 - b. Sector privado
 - i. Inversión extranjera directa
 - ii. Régimen regulatorio equitativo y transparente
 - c. Deuda externa; examen de los planteamientos actuales
 - d. Sociedad civil, incluidas las organizaciones no gubernamentales
 3. Ideas nuevas y originales
 - a. Actividades de recaudación de fondos
 - b. Utilización del mercado de capitales
 - C. Aspectos cualitativos de la cooperación para el desarrollo
 1. Ejecución nacional de programas y proyectos de desarrollo; y fomento de la capacidad de los organismos encargados de la ejecución
 2. Planteamiento orientado hacia el producto

- a. Fijación de objetivos
 - b. Mejora de los indicadores
 - c. Mejora de la supervisión y la evaluación
3. Propiedad nacional y coordinación de los donantes
 - a. Estrategia nacional, planteamiento programático, planteamiento sectorial
 - b. Coordinación de los donantes
4. Cooperación Sur-Sur
 - a. Promoción de la cooperación Sur-Sur
 - b. Cooperación triangular

II. Agentes principales

- A. Programas y organismos de las Naciones Unidas (Secretaría, fondos y programas, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, Universidad de las Naciones Unidas)
- B. Organismos especializados (Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, Fondo Monetario Internacional, Grupo del Banco Mundial)
- C. Comisiones regionales (Comisión Económica para África, Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, etc.)
- D. Bancos regionales de desarrollo
- E. Organización Mundial del Comercio
- F. Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
- G. Sector privado (cámaras de comercio, etc.)
- H. Organizaciones no gubernamentales

C. Propuesta presentada por Suiza

Aspectos y cuestiones fundamentales que han de tenerse en cuenta

Experiencia adquirida: ¿Qué se puede aprender de la selección de estudios de casos sobre financiación del desarrollo, en cuanto a qué métodos dan resultados y por qué?

Cuáles han sido los factores determinantes en los países que han alcanzado un desarrollo de base relativamente amplia en los últimos años:

- . Políticas económicas y sociales
- . Asignación de recursos
- . Descentralización y participación

- . Estado de derecho
- . Ingresos de exportación
- . Capital e inversión extranjeros
- . Ayuda externa
- . Otros factores

Contexto del desarrollo (actual y futuro)

- . Mundialización (comercio, capital, empleo, medio ambiente, etc.), oportunidades y riesgos
- . El problema de la deuda
- . Aplicación de las conferencias mundiales
- . Estancamiento de la asistencia oficial para el desarrollo

Financiación del desarrollo: insumos

- . Movilización de recursos nacionales (gobierno; sector privado)
- . Movilización de recursos externos (capital e inversión extranjeros; asistencia oficial para el desarrollo procedente de fuentes de financiación bilaterales (donantes habituales y nuevos donantes) y multilaterales; financiación multilateral (perspectivas, oportunidades y riesgos); medidas destinadas a aumentar o mantener la financiación de la asistencia oficial para el desarrollo; graduación de los beneficiarios de los recursos asignados en condiciones concesionarias)
- . Gestión de la deuda externa
- . Medidas adoptadas para promover la exportación (perspectivas)
- . Fuentes y formas nuevas de financiación (alcance, oportunidades y riesgos)
- . Complementariedad e interacción entre los distintos tipos de financiación

Financiación del desarrollo: productos

- . Eficacia económica y efectividad en el uso de los recursos locales y externos
- . Aspectos cualitativos de la cooperación para el desarrollo (contribución al desarrollo sostenible, mitigación de la pobreza, participación, equilibrio entre los sexos), ejecución de los programas de las conferencias mundiales

Fuentes de información, análisis y asesoramiento

- . Países menos adelantados y otros países en desarrollo

D. Propuesta presentada por el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte (en nombre de los Estados Miembros de las Naciones Unidas que son miembros de la Unión Europea)

Financiación del desarrollo: instituciones

Gobiernos de países en desarrollo
Gobiernos de países donantes
Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos/Comité de Asistencia para el Desarrollo
Bancos centrales
Unión Europea
Banco Europeo de Inversiones
Naciones Unidas
Banco Mundial
Organización Mundial del Comercio
Bancos regionales de desarrollo
Commonwealth
Fondo Monetario Internacional
Agence de la francophonie
Banco Nórdico de Inversiones y Fondo Nórdico de Desarrollo
Organismos de crédito y garantías a la exportación
Bancos privados
Organismos de clasificación de valores
Fondos de inversión

- . Fondos de pensiones
- . Fondos para mercados emergentes
- . Fondos de inversión ética

Grandes inversionistas privados
Empresas que importan productos de los países en desarrollo
Fundaciones filantrópicas
Fondos microfinancieros
Organizaciones no gubernamentales
Instituciones de investigación
Universidades
Bancos comerciales
Organismos de promoción de la inversión extranjera de los países donantes

E. Propuesta presentada por los Estados Unidos de América

Cuestiones fundamentales

- I. Movilización de recursos nacionales
 - A. Política macroeconómica
 - B. Asignación de gastos nacionales
 - C. Entorno regulador
 - D. Transparencia del Gobierno
 - E. Estado de derecho
 - F. Microcrédito y microfinanzas
- II. Mobilización de recursos externos
 - A. Deuda externa (iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados, Club de París, Club de Londres)
 - B. Asistencia oficial para el desarrollo (enfoque programático y geográfico)
 - C. Inversión privada (entorno jurídico favorable)
 - D. Corrientes comerciales
 - E. Organizaciones no gubernamentales
- III. Aspectos cualitativos de la cooperación para el desarrollo
 - A. Desarrollo centrado en la población
 - B. Desarrollo orientado al producto
 - C. Cooperación Sur-Sur
 - D. Planteamientos regionales integrados
 - E. Propiedad nacional y ejecución
 - F. Coordinación entre los donantes
- IV. Nuevos conceptos de financiación

Agentes principales

Sistema de las Naciones Unidas

Grupo del Banco Mundial

Fondo Monetario Internacional

Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos

Bancos regionales de desarrollo

Donantes bilaterales/Gobiernos de los países beneficiarios, incluidos los organismos de garantía del crédito a la exportación y bancos centrales

Organización Mundial del Comercio

Sector privado y organizaciones no gubernamentales, incluidos los organismos de clasificación de valores, el Worldwatch Institute, el Instituto de Desarrollo Internacional de la Universidad de Harvard, la Fundación Ford, la Fundación Rockefeller, la Fundación W.K. Kellogg, la Fundación John D. y Catherine T. McArthur, The Brooking Institution, la Dirección de Desarrollo de Ultramar, el Consejo empresarial mundial de desarrollo sostenible, la Cámara Internacional de Comercio

Estudios e informes

Naciones Unidas

Programa de Desarrollo (resolución 51/240 de la Asamblea General, de 20 de junio de 1997, anexo)

Declaración de Midrand, adoptada por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo en su noveno período de sesiones, celebrado en Midrand, Sudáfrica, el 11 de mayo de 1996 (el texto figura en el documento A/51/308)

Informes del Consejo Económico y Social para 1996 y 1997

Grupos de trabajo sobre finanzas de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible

Programa 21, aplicación del capítulo 33

Conclusiones de la segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los países menos adelantados

Cumbre Mundial para el desarrollo sostenible

Plan de Acción de Buenos Aires para promover y realizar la cooperación técnica entre los países en desarrollo (Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas para promover y realizar la cooperación técnica entre los países en desarrollo, Buenos Aires, 30 de agosto a 12 de septiembre de 1978 (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.78.II.A" y corrección), cap. I

Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y
Desarrollo Económicos

Development Corporation Report in a New Global Age

Shaping the 21st Century: the contribution of Development Cooperation

Informe Final del Grupo de Trabajo Especial sobre Desarrollo Participativo,
1997

Banco Mundial

Private Capital Flows to Developing Economies: The Road to Financial
Integration, 1997

IDA in action 1993-1996: The Pursuit of Sustained Poverty Reduction,
Asociación Internacional de Fomento, 1997

Informe sobre el Desarrollo Mundial, 1996: del plan al mercado

Informe sobre el Desarrollo Mundial, 1997: el Estado en un mundo en
evolución

"Aid Spurs Growth in a Sound Policy Environment", in Finance & Development,
diciembre de 1997

Banco Interamericano de Desarrollo

Directory of Innovative Financing, septiembre de 1995

Otros

Conclusiones de la Cumbre sobre microcréditos, 1997

"When Foreign Investor Pay for Development", Worldwatch, mayo-junio de 1997

"Development Aid in Transition", observaciones preparadas por Catherine
Gwin para la Conferencia "Rethinking Development in the New World Order",
Universidad Howard, 17 y 18 de abril de 1997

"What Determines Capital Inflows"? Harvard Institute for International
Development development discussion paper No. 590

"The Role of Major U.S. Foundations in the Implementation of Agenda 21:
The Five-year Follow-up to the Earth Summit", informe especial sobre la
situación cinco años después de la Conferencia de Río, por Norman Myers y
Noel Brown, 1997

"Foreign Direct Investment Flows to Low-Income Countries: a Review of the
Evidence", Dirección de Desarrollo de Ultramar, Briefing Paper No. 3,
septiembre de 1997

"NGOs and Official Donors", Dirección de Desarrollo de Ultramar, Briefing Paper No. 4, agosto de 1995

"Sources of Slow Growth in African Economies", Harvard Institute for International Development, development discussion paper No. 545, julio de 1996

"Financing Sustainable Development: A Rio+5 assessment of Agenda 21 and its Implementation", a Rio+5 Special Focus Report, por Alvaro Umaña, Instituto Centroamericano de Administración de Empresas, 1997

"Venture Capital: Development Tool", a Rio+5 Special Focus Report, by the South North Development Initiative, 1997

F. Propuesta presentada por el Banco Mundial

- I. Integración económica e integración financiera
- . Integración regional y mundial de los mercados
 - . Ritmo y secuenciación de la liberalización de las cuentas de capital, incluido el papel de los controles aplicados a las corrientes de capital a corto plazo
 - . Función de la cooperación internacional en el fortalecimiento de la supervisión y la regulación del sector financiero
 - . Función de las instituciones internacionales en la compilación y difusión de información sobre los mercados emergentes
 - . Repercusiones de las políticas gubernamentales (políticas nacionales) y de los programas de rescate internacionales sobre los incentivos del sector privado y cuestiones relativas al riesgo moral
- II. Aumento de la efectividad de la ayuda, la mundialización y la asistencia oficial para el desarrollo
- . Factores que determinan la actuación respecto del desarrollo y la efectividad de la ayuda
 - . Efectividad de la ayuda y mundialización
 - . Naturaleza cambiante del papel de la asistencia oficial para el desarrollo en el desarrollo
 - . Importancia de que exista una fuerte actuación política para que la ayuda tenga un efecto positivo en la economía
 - . Mecanismos de coordinación de la asistencia
 - . Mejora de las políticas de los donantes, por ejemplo, mediante la reducción continua de las necesidades de ayuda condicionada y la formulación de recomendaciones para promover las actividades de asistencia técnica
 - . Corrupción y efectividad de la ayuda
- III. Alternativas efectivas a la dependencia de la ayuda y fortalecimiento de la economía mundial
- . El papel de los organismos oficiales en el fortalecimiento del sector privado: avances para mejorar la utilización de garantías de crédito para la exportación, tales como el fortalecimiento de la actuación financiera de los organismos de crédito a la exportación, ausencia de competición con las garantías de crédito proporcionadas por el sector privado y mejora de la coordinación de las políticas relativas a dichas garantías

- . Oferta pública de seguros de garantías de inversión y el papel de los organismos bilaterales y multilaterales
 - . Nuevos mecanismos e instrumentos
 - . La sociedad civil
 - . Conocimientos necesarios para el desarrollo
- IV. Deuda externa, expansión de la financiación por donación
- . Evaluación de diferentes iniciativas de gestión de la deuda
 - . Importancia de la Asociación Internacional de Fomento (AIF)
 - . Mantener o ampliar los recursos de la Asociación Internacional de Fomento (AIF): problemas
 - . La función y el alcance de la financiación por donación: dónde y cuánto
- V. Financiación bilateral y desarrollo de nuevas asociaciones
- . El papel cambiante de la financiación bilateral
 - . Fondos y modalidades disponibles
 - . Criterios para establecer asociaciones y cuestiones relativas a la financiación del desarrollo
- VI. La dimensión mundial
- . Estabilidad financiera mundial
 - . Repercusiones sociales de las reformas financieras y los gastos sociales
 - . Factores de otro tipo que influyen en la actuación financiera
 - . Desarrollo institucional
 - . Financiación del desarrollo y reformulación del papel del Estado
 - . Formas innovadoras y efectivas de financiar el desarrollo sostenible
- VII. Nuevos clientes y nuevas prácticas, y cuestiones relativas a los Estados soberanos
- . Financiación nacional y en otros niveles
 - . Los nuevos clientes y el papel de los Estados soberanos