



可持续发展委员会

第十九届会议

2011年5月2日至13日

临时议程* 项目3

2010-2011年执行周期(政策会议)专题组

可持续发展委员会可持续消费和生产方式十年期方案框架高级别闭会期间会议报告

(2011年1月13日至14日, 巴拿马城)

目录

	页次
一. 导言	2
二. 会议和圆桌会议	3
三. 主席关于全体会议和圆桌会议的总结	5

* E/CN.17/2011/1。



一. 引言

1. 应会员国在第十八届会议期间提出的请求，并为推动可持续发展委员会第十九届会议闭会期间协商进程，经济和社会事务部与联合国环境规划署(环境署)共同举办了可持续发展委员会可持续消费和生产方式十年期方案框架高级别闭会期间会议。会议由巴拿马政府主办，于2011年1月13日至14日在巴拿马城召开。

2. 155名与会者参加了会议，分别代表非洲(10个)、亚洲(18个)、东欧(11个)、拉丁美洲和加勒比(26个)、西欧以及包括澳大利亚、加拿大和美国在内的其他国家(27个)。罗马教廷作为观察员出席会议；欧洲联盟也有代表与会。联合国系统的拉丁美洲和加勒比经济委员会、经济和社会事务部、联合国开发计划署(开发署)、环境署、联合国教育、科学及文化组织以及联合国工业发展组织(工发组织)派代表与会。各主要群体也派出了许多代表。除国家环境局以外，主办国巴拿马的外交事务部、教育部、卫生部、社会发展部、国家科学、技术和创新秘书处、国家保护自然联盟、巴拿马海事局、巴拿马运河管理局以及消费者保护与竞争保障局都有代表出席会议。

3. 讨论是根据两份背景文件进行的，一份包含十年期方案框架可选体制结构审查；另一份载有潜在方案的标准和准则，其附件汇编了响应呼吁提交的方案。两份文件均可在可持续发展委员会第十九届会议的网站上找到：www.un.org/esa/dsd/dsd_aofw_scpp/scpp_tenyearframprog.shtml。

4. 2002年可持续发展问题世界首脑会议通过的《约翰内斯堡执行计划》载有可持续消费和生产概念。可持续消费和生产是可持续发展的三个首要目标之一，与消除贫穷以及管理促进社会和经济发展的自然资源一起构成可持续发展的基本要求。

5. 自世界首脑会议以来，在可持续消费和生产方面表现出强有力的政治承诺，包括在非洲、拉丁美洲、欧洲和阿拉伯地区举行关于可持续消费和生产的区域圆桌会议、认可有关这类概念的区域战略，以及制定国家可持续消费和生产方案并进一步努力将这一概念纳入发展计划的主流。

6. 促进可持续消费和生产的政治承诺很多最近反映在《2011-2020年生物多样性战略计划和爱知生物多样性指标》增订本和订正本中，其中包括一项可持续消费和生产指标(爱知生物多样性指标4)：“到2020年，各级政府、企业界和利益攸关方都采取步骤实现可持续的生产和消费，或执行了可持续生产和消费的计划，并将使用自然资源的影响控制在安全的生态限度范围内”。¹

¹ 《生物多样性战略计划》增订本和订正本和《爱知生物多样性目标》由2010年10月18日至29日在日本名古屋举行的《生物多样性公约》缔约方大会第十届会议通过。《爱知生物多样性目标》包括20个主要目标，分属于五大战略目标。其中一个大目标解决生物多样性丧失的根本原因，包括目标4(见UNEP/CBD/COP/10/27, 附件, 第X/2号决定)。

7. 可持续发展委员会第十八届会议在讨论十年期可持续消费和生产方式方案框架(十年期方案框架)期间介绍了关于可持续消费和生产的成功实例,但注意到各项倡议往往零散,错失实现协同作用的机会。各代表团指出,十年期方案框架必须提供更有力、协调一致的国际支持,促使国家和区域各级的现有政策及其他倡议多样化,同时帮助各会员国和其他利益攸关方解决新的和正在出现的可持续消费和生产方面的挑战。迄今为止的各项进程,例如马拉喀什进程,²都是自愿性质的,虽然这些进程作为临时措施有效团结了利益群体并在各国和各区域之间交流了知识和信息,但它们缺少能够确保可持续能力的正式机制。

8. 委员会承认该框架可以提供平台在各级广泛交流经验、教训、最佳做法和知识,并能推广和增加成功的倡议。它还可以协助各国监测实现各自目标的进展。许多代表还指出,这一框架应有助于调集必要的技术和财政支助,以支持实施国家和区域倡议。

9. 这次闭会期间会议将对2011年2月28日至3月4日成功举行政府间筹备会议以及2011年5月2日至13日在委员会第十九届会议期间举行十年期框架问题谈判具有重要意义。

二. 会议和圆桌会议

10. 巴拿马国家环境管理局局长 Lucía Chandeck、罗马尼亚环境与林业部部长兼可持续发展委员会第十九届会议主席 László Borbély 致开幕词。Chandeck 女士首先欢迎大家来到巴拿马,随后强调了可持续消费和生产对可持续发展的重要意义。她还强调这次闭会期间会议对筹备委员会第十九届会议十分重要。

11. Borbély 先生强调,只有在政府、私营和公共机构之间结成强有力的伙伴关系,再加上民间社会的大力参与,才能在可持续消费和生产这一重要专题上取得进展。他还强调这次会议在帮助制定国际支助框架促进更具可持续性的消费和生产方式方面的重要性,它还能在2012年为联合国可持续发展问题会议做出贡献。

12. 会议开幕后,经济和社会事务部可持续发展司司长向委员会第十九届会议介绍了这次闭会期间会议的目标和路线图。他特别强调了委员会第十九届会议在统筹兼顾可持续消费和生产议程以及把这一概念纳入政府机构、区域和国际机构的主流方面面临的挑战。

² 马拉喀什进程是为了回应《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)第三章于2003年发起的,它是一个全球性和非正式的多方利益攸关者平台,目的是促进可持续消费和生产政策及能力建设的执行,并支持制定10年期方案框架。联合国环境规划署及经济和社会事务部是这一进程的协助机构,各国政府、发展机构、私营部门、民间社会和其他利益攸关方积极参与其中。

13. 环境署技术、工业和经济司司长谈及马拉喀什进程的成就和经验教训以及其与制定十年期方案框架的相关性，以供可持续发展委员会第十九届会议协商。

14. 委员会主席随后发言，陈述了他认为在规划十年期方案框架时应当加以考虑的各项要素。该框架的愿景应当由所有利益攸关方共享，并体现他们在追求和实施可持续消费和生产方面的雄心和抱负有多大。正如他解释的那样，我们有必要对十年期方案框架的主要功能以及能够最好地实现这些功能的体制结构达成共识，允许收集和交换关于可持续消费和生产的经验、进步和知识。在这样做时，我们必须利用现有的可持续消费和生产论坛和倡议来确定共同目标和目的，通过有效和高效率的体制结构在它们之间建立联系和发挥协同增效作用。

15. 在开幕式结束时，举行了关于该框架的目标和宗旨的全体讨论会议。随后举行了第一届会议，会议由德国和墨西哥的代表主持，会上讨论了可能的框架的主要目标和功能，这是该框架的关键组成部分。为方便随后的圆桌会议的讨论，可持续发展司的一名官员介绍了对该框架可能的功能的规划。经过四次圆桌会议的讨论之后，报告员向全体会议介绍了圆桌会议上表达的观点。

16. 第二届会议由危地马拉和美利坚合众国代表主持，会议重点是该框架可能的结构，并讨论了其关键组成部分和机制。会议延续了与第一届会议相同的形式。在举行圆桌会议之前，可持续发展司政策分析和网络处主任和环境署技术、工业和经济司副司长介绍了通过比较框架模式获得的经验。圆桌会议的讨论结束后，报告员向全体会议介绍了四次圆桌会议上表述的观点。

17. 第一天的会议最后由主管经济和社会事务副秘书长兼联合国可持续发展问题会议秘书长发言，他的发言由可持续发展司司长宣读。发言的重点是可持续消费和生产以及通往将于 2012 年举行的联合国可持续发展问题会议(里约+20 会议)之路。副秘书长在发言中强调，会议的宗旨是确保继续做出可持续发展的政治承诺；评估迄今为止取得的进展以及其余的执行差距；并解决新的和正在出现的挑战，同时将重点专题领域确定为：可持续发展和消灭贫穷背景下的绿色经济以及可持续发展的体制框架。可持续消费和生产方式与这些目标和主题之间存在内在的联系。发言还强调说，可持续消费和生产贯穿了所有经济部门。它不仅是环境部的议程，也是所有政府机构的议程。一旦获得通过并转化为具体的倡议，十年期框架就会成为支持落实会议成果的重要推动力。该框架可促进迅速提高全人类的体面生活标准，同时大幅减少消费和生产的环境影响。该框架将是在会议上达成雄心勃勃的国际协定的重要基石。

18. 第三届会议由意大利和马里代表主持，讨论的中心是关键方案领域以及框架方案的拟定标准。在开始圆桌会议的讨论之前，依据不同的利益攸关方和会员国响应经济和社会事务部发布的关于提交方案的呼吁而提交的区域优先事项及方案，环境署技术、工业和经济司可持续消费和生产处主任介绍了挑选和拟订方案

的可能的准则和标准。在圆桌会议的讨论结束之后，报告员向全体会议介绍了在四次圆桌会议上表达的观点。

19. 第四届会议由捷克共和国和印度尼西亚代表主持，讨论的中心问题是国家和区域各级的支持和落实办法。联合国各机构和方案受邀介绍其促进可持续消费和生产的方式以及框架如何帮助它们更好地实现该目标。介绍会结束后，会员国开始进行讨论。

20. 闭幕会议由委员会第十九届会议副主席 Andrew Goleczynski 先生(澳大利亚)主持。在发表结论意见时，Chandeck 女士介绍了委员会主席总结中的要点，该总结的草案已分发给所有与会者。主席在总结中谈及展望，并特别强调有必要努力制定一个共识最多的十年期框架。主席强调在十年期框架的功能、协调的体制结构以及方案规划标准方面似乎形成了一致。他最后总结说，他确信第十九届会议能够推进可持续消费和生产议程。

三. 主席关于全体会议和圆桌会议的总结

21. 这份总结介绍了全体会议和圆桌会议的讨论中提出的提案、思想和关切事项。它遵循上文提及的次序，其中突出强调了广泛一致的领域、多个或数个会员国及其利益攸关方似乎赞同的领域，以及看似意见不统一还需进一步开展对话的领域。

开幕会议 确定框架

22. 与会者普遍同意十年期方案框架是必要的，而且应当在委员会第十九届会议上完成。发言者指出，最近的多重危机显然提醒我们亟需改变通常的商业消费和生产方式。许多发言者强调，必须有雄心勃勃且具有可操作性的政治意愿来启动一个框架——十年后，对这一框架的公平评估结果表明，它以有意义的方式促进实现各国的可持续消费和生产方式。

23. 可持续消费和生产议程包含在《关于环境与发展的里约宣言》及其中所载的《里约原则》中，其中包括共同但有区别的责任原则。这是一个交叉问题，自从2002年可持续发展问题世界首脑会议结束之后从第十一届会议开始的委员会历届会议一直将其作为交叉问题来处理，第十一届会议授权制定可持续消费和生产方式十年期方案框架。

24. 会议强调，这一框架应当能够以均衡、综合的方式解决可持续发展的三个方面，并应由全球公认、可信和一致的科学基础提供支持，这一点非常重要。会议强调必须从基层开始建设该框架，确保其灵活应对包括发达国家、发展中国家和经济转型国家在内的不同国家的多种多样的需求和优先事项，并有能力确保能够很容易地把今后的方案纳入框架。在这方面，发言者普遍认可必须以马拉喀什进

程取得的成就为基础，该进程被认为是在结合区域和国家需求并查明执行差距方面的良好实例。会议进一步提到该框架可以建立在现有体制安排的基础上。

25. 会议指出，时机已经成熟，应当从单纯倡导可持续消费和生产转向切实建立有效框架支持将这一概念纳入所有公共和私营决策领域的主流。

框架的目标和目的

26. 会上达成了广泛的一致，认为该框架应当有远大目标。若干国家强调，有必要在第十九届会议上制定并启动一项雄心勃勃且具有可操作性的十年期方案框架，以支持区域和国家倡议加速转向可持续消费和生产以便在生态系统的承受能力范围内促进社会 and 经济发展。

27. 与会者强调把全球共同愿景和目标作为该框架的基础具有重要意义，但对于这一愿景的性质，意见并不统一。一些与会者认为《约翰内斯堡执行计划》提供了愿景和目标，只需加以重申即可，不必再花时间谈判一项新愿景，但其他与会者认为该框架的目标应当比《约翰内斯堡计划》所载各项目标更具可操作性。

28. 许多与会者认为远大的目标十分重要，但对于具体、量化的目标是否有用，意见却不太统一，特别是考虑到各国的发展水平和优先事项之间存在很大差异。若干国家建议调整首要目标使其适应特定区域的目标。许多国家支持根据不同国家的经验和能力，采取差异性办法来确定目标和目的，这种办法类似于“自下而上”的办法。

29. 会上建议可以将框架的主要重点确定为抓住具有多种经济、社会和/或环境效益的“双赢”机会——例如提高能源效率。

30. 一些与会者坚持认为参与该框架应当被视为是自愿的。

31. 少数与会者指出，该框架是万里长征的第一步，它可能需要在今后达成雄心勃勃的协议，例如具有法律约束力的框架。

第一届会议 框架的功能

32. 第一份背景文件列举的各项功能得到广泛接受，也即：(a) 关于全球共同愿景和目标的承诺；(b) 知识共享与联网；(c) 有利的框架和战略规划及投资；(d) 技术合作；(e) 协作；以及(f) 提高认识、教育和动员民间社会。

33. 许多与会者强调所有关键利益攸关方参与各个阶段的重要性，以及使可持续消费和生产成为各部委和决策进程的主流的重要意义。在关于框架增设功能的建议中，财务合作和能力建设最为常见——作为技术合作的补充和对创新的支持。

34. 重申框架应当具备作为重要信息中心的功能。作为让企业界参与框架的一种手段，建立公私伙伴关系似乎尤为重要。一些与会者指出，重要的是不仅要通过

私营部门的参与而且要通过国际金融机构的参与来扩大对基础设施的投资，以支持可持续消费和生产方式。

35. 许多与会者强调，必须让教育系统和科学界参与可持续消费和生产，建立强大的科学决策基础，并为青年提供知识和技能，使其成年后熟悉可持续消费和生产。与会者还强调了支持发展中国家的科学家参与可持续消费和生产研究网络的必要性。

36. 若干与会者还提到媒体在提高认识和影响公众观点方面的作用，媒体的这种作用反过来能够影响决策并加强政策承诺，促进和落实可持续消费和生产。信息和通信技术是重要的赋能技术，与会者突出强调框架的一项重要功能就是确保有效地宣传可持续消费和生产的内容以及它为什么对各国都重要。

37. 关于指标和监测进程，由于表达的观点各异，因此有必要开展更多讨论。有与会者建议，如果将此类监测列为框架的一项功能，那么它应当不仅适用于区域和国家行动，还应适用于国际支助。它也应适应发展水平。有与会者认为，许多发展中国家的国家监测和审查机制有必要加强。

38. 多位与会者明确指出必须对框架及其功能如何与其他进程及国际谈判，如将于 2012 年举行的联合国可持续发展问题会议(里约+20 会议)、世界贸易组织和《联合国气候变化框架公约》的进程及国际谈判之间的关联保持敏感，这不仅是为了避免重叠和冲突，还是为了找到合适的可能的协同配合。

39. 若干国家也明确指出了最不发达国家和小岛屿发展中国家在落实可持续消费和生产方面的特殊挑战和优先事项。框架必须解决的一个现状是，对于发展中国家的穷人而言，消费不足仍然是一个问题。在这方面，一名与会者强调指出充分消费要比消费效率更重要。

第二届会议 体制结构

40. 会议充分讨论了也许能从第一号背景文件审查的六种模式(马拉喀什进程、千年发展目标、国际化学品管理战略方针、国际农业研究磋商组织、全球疫苗和免疫联盟(免疫联盟)和联合国水机制、联合国能源机制和联合国海洋机制等机构间协调机制)以及其他一些没有审查的模式(例如，在 8 个试点国家开展的“一个联合国”项目)中吸取的教训和要素。会上达成了广泛的共识，认为这六种模式为展开讨论提供了良好基础；不过，一些与会者指出，他们认为很难从中汲取经验教训，因为一些模式的设计初衷就是为完全不同的功能服务的。

模式的有用性

41. 若干国家支持与《国际化学品管理战略方针》的模式类似的框架结构，该结构的三个重点特征是：政治宣言、全球性政策和方案。这些国家还赞许地指出《战略方针》让所有利益攸关方在平等的基础上参与。

42. 有人提到在评价模式的运作效果时，必须对其成本效益进行评估。例如，根据一项评估，《战略方针》的办法非常注重管理，因此成本相对较高。一些与会者指出“《战略方针》缩减版”可能更有成效。

43. 一些国家提及马拉喀什进程的积极经验教训，并认为以千年发展目标为基础的模式似乎过于宽泛，而以免疫联盟为基础的模式又太具体，联合国水机制、能源机制和海洋机制采用的模式也许适于在机构间协调，但不适合促进更多利益攸关方参与。

44. 一名与会者认为，该框架的目标有多远大，将对选择效仿的模式产生影响，因为与其他受审查的模式相比，马拉喀什进程的模式自愿性更强，而且在另一方面，非正式性也带来了灵活性。总的来说，对于“战略方针缩减版”或更为正式的马拉喀什进程，似乎开始形成一致意见。

灵活性

45. 许多与会者强调，框架必须具备灵活性，以确保可视需要增加方案(例如，农业供应链)、解决新出现的问题并适应区域和国家的具体情况。与会者特别提到不同利益攸关方的参与方式以及确保公、私部门的均衡参与。

46. 一些与会者强调形式需服从功能，并指出不得在会员国就有待履行的功能正式达成一致意见之前确定框架的关键要素。

成为国家和区域各级的主流

47. 与会者强调了区域和国家可持续消费和生产中心的重要性。绝大多数与会者认为，应当把协调中心作为各个级别的桥梁，并强调政府和其他有关的利益攸关方都应当参与进来。一些与会者建议，区域和国家协调中心可以定期向负责审查进程的国际秘书处提交报告。

48. 对可持续消费和生产议程的高级别政治自主权是许多国家都必须解决的一项挑战，但对于面临多种其他可持续发展挑战的发展中国家而言，也许尤其如此。《战略方针》和千年发展目标都是确保高级别政治承诺的模式。

49. 在大多数国家，可持续消费和生产问题在很大程度上仍局限于环境部，但少数实例表明已经更广泛地将这一问题纳入主流，包括在经济、财政和规划部门。环境署已支持若干国家开展此类努力并为此制定了准则。在这个领域，该框架可以促进交流经验。

50. 一名与会者描述了美洲次区域环境部之间成功的协调经验。它们已制定区域项目并采取协调一致的方式应对捐助者及开发银行，这促进了筹资，有利于已制定的工作方案。

51. 与会者提到一些可持续消费和生产挑战需要采取全球、跨区域的办法来应对，因为许多供应链是全球性的，而且对可持续消费和生产实行生命周期方法必然涉及多个区域。

52. 几位与会者提到，一个有效的框架必须把可持续消费和生产议程纳入联合国大多数机构、基金和方案以及国际金融机构议程的主流，同时考虑到它们各自的管理结构和安排，将可持续消费和生产议程纳入双边发展合作机构的工作主流。

交流知识

53. 不同的结构和安排可以促进在各级交流知识。在区域一级，研究中心和知识中心十分重要。在国家一级，可以通过国家网络和跨部门工作队或工作组促进交流知识。若干与会者认为有必要在区域内部和区域之间交流政策知识和经验。

54. 一名与会者提及马拉喀什进程的经验，该进程在各级都建立了作为自愿进程的知识共享网络。另有一位与会者指出，《战略方针》的模式也很合适——它的国家协调人，包括两位政府官员和其他利益攸关方在内，在网络上相互联系，而且它还有一个更为正式、能更有力地实现目标的组织结构。

利益攸关方的参与

55. 与会者提及多个促进私营部门参与的备选方案，其中包括公-私伙伴关系；与政府达成关于更清洁生产的自愿协议；正确地激励私营部门参与；以及使可持续消费和生产成为核心商业实践的一部分。

56. 所有利益攸关方都可以在可持续消费和生产中发挥作用，其参与方式将各有不同。各国政府要发挥战略作用，这首先是因为它们将在委员会第十九届会议上决定该框架，其次是因为它们有权创制法律法规促进落实工作，例如通过改变生产方式和消费行为。

筹措资金

57. 若干会员国和其他与会者强调，可预测的财务资源对执行框架具有重要意义。

58. 在筹资领域各会员国看似仍然有很大分歧。大多数与会者承认实施框架将涉及经费问题，并应尽可能开展评估。若干国家指出需要有新的额外资源。一些代表团表示支持仿效《战略方针》快速启动方案的可持续消费和生产信托基金，它可能有助于使捐助者的支助侧重于一个更加可预测和透明的进程。

59. 不过，许多国家赞成更高效利用现有资源并发挥其杠杆作用。有人建议，不要预先承诺供资，应在制定并商定具体方案后再寻求供资。一些与会者表示，如果框架的增值影响清楚明确，将获得供资。一名与会者指出，资源不应仅指资金，还应包括人力资源和技术转让。

60. 一些与会者强调有必要为可持续消费和生产寻找新的、创新性筹资来源，包括利用气候资金来源以及从私营部门调集资金，例如通过公-私伙伴关系。一名与会者建议，如果要推进可持续消费和生产的主流化，那么除了环境部之外，经济部以及其他职能部委也要将自身的一部分预算分配给这类工作。

61. 若干与会者支持更充分地把可持续消费和生产筹资纳入包括国际金融机构和区域开发银行在内的双边和多边筹资。不过，有与会者强调这需要顺应发展中国家的国家优先事项。

秘书处的协调和作用

62. 若干会员国表示，它们支持高效的组织结构，通过利用联合国现有的结构，促进机构间协作以及让主要利益攸关方参与进来，这种组织结构将促进技术交换和合作，并定期审查框架的执行情况。与会者坚决主张依靠现有机构更加协调一致地执行框架。为此，若干国家一致认为一个牵头的协调机构可以起到作用。

63. 许多与会者支持为框架专门设立秘书处。有些与会者提到一个或两个组织。其他与会者指出，如果由一个机构监督这一进程，问责制将得到加强，而且他们支持在一个现有的机构内部基于其得到证实的比较优势设立单独的秘书处，以便服务于协调功能。尽管如此，他们还是强调有必要与联合国各有关机构进行协调，其中任何一家机构都可以在各自的专业领域牵头开展方案。

64. 一些与会者对协调职能和秘书处职能进行了区分，一名与会者指出，在《战略方针》的情况中，其管理机构设定了战略方向并在成员之间开展协调，而秘书处致力于落实各项决定。

第三届会议 选择方案的标准和准则

65. 会上广泛达成一致意见，认为关于方案选择的第二号背景文件为政府间筹备会议上的讨论奠定了良好基础。有人强调各项方案应有助于推动整合可持续发展的三项支柱。方案应推进可持续消费和生产的模式，包括通过在生态系统的承受能力范围内促进高效和可持续利用资源。方案应激励创造和创新，并应具备灵活性，适应国家和区域的不同需求、优先事项和能力。

标准

66. 有人建议各项方案可以是涵盖广泛领域的主题方案。这种“伞形”方案能为国家和区域各级的多个主题倡议提供支持。马拉喀什进程的可持续公共采购工作提供了这种灵活、全面办法的例子，其中的各项工具由马拉喀什工作队制定，经过了测试，对发达和发展中国家都适合。

67. 一些与会者指出方案应当放眼全球，还有许多与会者强调方案对发达和发展中国家均应适用，并应具备灵活性，以适应不同的需求、优先事项和能力。为此，可以为全球方案设定标准，这将为区域、国家和地方倡议提供支持。

68. 有人建议，方案应涵盖国际政策尚未涉及的领域，促进协同作用，避免重叠。与会者普遍同意方案应弥补现有倡议的空白，并以农业食品供应链的情况举例说明。

69. 从形成概念到执行以至监测监督，多方利益攸关方参与方案对于赋予自主权具有重要意义；一些与会者认为它应当成为一项标准。会议强调让企业界参与的重要性，包括通过企业承担社会责任和促进创业精神。

70. 许多与会者赞同方案应采取“生命周期”方法，但并非所有方案都能或都应当涉及生命周期的所有阶段。至少一名与会者指出方案应采用“混合手段”来影响可持续消费和生产模式的转变。

71. 建议的其他标准包括：发挥不同来源的资源的杠杆作用；确保透明度；避免“绿色保护主义”；提供奖励；自愿性；有强大的科学基础；产生积极的成本-效益比；以及导致具体改变可持续消费和生产模式。对于最后一项标准，必须有对较少或更好的消费进行不同评估的指标。

72. 若干与会者认为，应当根据已审查模式以往的经验以及这次未审查的其他模式来确定标准，未审查的其他模式包括减贫战略、一体行动试点倡议、非洲可持续消费和生产十年期方案框架等。

组成部分

73. 一些与会者指出，在本次会议分发的第二号背景文件的附件中，必须区分方案(全球结构)以及地方和区域倡议——其中几项倡议可以通过单一的方案提供支持。

74. 有一种理念得到一些与会者的支持，也即有必要为方案设立一个指标和监测部分，可能至少使用一组最基本的标准指标。需要更加明确地界定其实际工作方式。一名与会者警告说，过去为商定指标所做的努力进展一直非常缓慢。

领域

75. 若干与会者指出，马拉喀什进程已经基于各区域实施的进程确定了区域可持续消费和生产优先事项，它们为附件中若干方案的提交提供了指导。其他倡议和机构也发展了能力以及可以推广的经验教训。

76. 有人建议把各项方案分组为重视产出的方案、重视生产的方案、重视消费的方案以及跨领域方案，但表示倾向于保留生命周期视角。另有人建议以 5 至 10 项广泛(交叉)方案领域为重点，并为其划定清楚明确的目标和/或指标。

77. 与《战略方针》的情况一样，有与会者指出，只要商定了标准，那么并非所有方案都必须在一开始的时候就获得一致同意。的确，为了适应新方案，框架必须足够灵活。不过，具体的方案从一开始就更容易筹资。例如，欧洲联盟表示，它正在探索将成功的“SWITCH”亚洲方案扩大到非洲和拉丁美洲，但这需要有显然合算的具体方案。

78. 电子垃圾和综合废物管理、可持续农业和食品(包括化肥)被确认为空白领域，可以成为方案的重点。有与会者强调，标准对于避免出现冗长的方案清单很重要。一些与会者询问其他论坛讨论的问题，例如碳问题和生态标签问题，是否应纳入框架内。

79. 在确定方案时，我们应当借鉴马拉喀什进程以及其他国际、区域和国家倡议的成功经验。一些与会者表示，倘若没有国家可持续消费和生产框架，可能就不会取得多少进展。有人建议把第二号背景文件的表3作为指示图，以便各国指导其对国家一级可持续消费和生产框架的思考。从以往的经验中最有可能挑选和改编出好方案。

第四届会议

国际支助和落实国家及区域执行工作的手段

80. 成功的框架具备三个重要要素：全面、综合并且具有必要的资源。

81. 发展中国家非常重视确保得到充足资源以有效执行框架，包括制订有效的国家可持续消费和生产方案。若干与会者强调需要适当关注新资源的调集工作。

82. 大多数发达国家强调更高效地使用现有资源，发挥其杠杆作用并进行调整，以解决新的优先事项，例如可持续消费和生产。有人提及一些捐助者正在重新调整优先事项，以便给予可持续消费和生产更多支助，但这必须顺应国家优先事项，而且各国政府也必须首先拥有可持续消费和生产议程。

83. 应当进一步考虑国际金融机构和区域开发银行的贡献。

84. 还需要利用私营部门资源——不仅包括财务资源，还有技术和专业知识，重要的是奖励私营部门积极参与执行可持续消费和生产。

85. 有与会者提到，在拟定可持续消费和生产支助方案时，我们应当对这样一种假设提出质疑，即发达国家“清洁”而发展中国家“不清洁”，因此为了更加清洁，需要向南方移交能力。发达国家必须带头改变消费和生产方式，但学习是双向的。南南合作仍然有很大的余地。

86. 会上介绍了联合国区域委员会和联合国多个机构的可持续消费和生产工作。

87. 区域委员会在各自所在区域执行优先的可持续发展方案，促进经验交流。例如，在拉丁美洲区域，这些方案中包括关于低碳运输、城市发展、可持续城市、

中小企业发展、科学和技术发展政策、以及财政政策的方案，它们都能支持落实框架。区域委员会拥有多学科工作人员，其支助的机构也是跨专业的，不仅仅限于环境领域。例如，目前正在建立一个政策观察站，该观察站可为交流关于可持续消费和生产倡议的信息和经验提供支持。

88. 开发署与各国政府密切合作，特别是在能力建设方面，开发署在每个国家都是牵头的联合国机构，与可持续消费和生产进程也有关联。环境署拥有广泛的自然资源管理组合，其重点是初级生产以及涉及农业、渔业、林业、旅游业、保护区、水、能源以及适应气候变化的种种景观。开发署越来越多地与私营部门合作，从事市场开发活动。与可持续消费和生产有关的关键办法是供应链管理、认证和碳信用以及生态系统服务经济评估。开发署的国家办事处可以支持各国落实可持续消费和生产，特别是通过支持可持续消费的方案。

89. 自 2002 年可持续发展问题世界首脑会议以来，环境署一直活跃在可持续消费和生产领域，其理事会于 2003 年批准了其关于可持续消费和生产的第一个决定。自此之后，环境署与经济和社会事务部共同为马拉喀什进程秘书处提供支持。自 2006 年以来，可持续消费和生产成为环境署工作方案的六项核心优先事项之一，这些优先事项确定了环境署各项活动的重点。环境署与不同的行为者开展合作，其中包括公共当局、国际机构、产业联盟和民间社会，以便把制订、执行可持续消费和生产办法、措施及政策纳入主流并为其提供支助。在与关键伙伴协商时，环境署基于通过马拉喀什进程确定的优先事项以及现有的倡议和伙伴关系，包括马拉喀什进程工作队的工作在内，提出了 11 项方案以便可能被纳入框架。

90. 1994 年启动的工发组织-环境署清洁生产中心方案目前在世界各地有 48 个中心。这些中心编写了培训工具和培训材料，培训数以千计的国家清洁生产专家。在非洲、亚洲和拉丁美洲举办了国家清洁生产中心区域圆桌会议并建立了网络。作为 2008 年和 2009 年方案评估的结果，启动了重新调整了的资源节约与清洁生产方案。尽管资源节约与清洁生产的概念已被确定为是一个双赢的机遇，但仍未在各行业和国家大规模实施。这项新方案旨在扩大和加强国家清洁生产中心和其他资源节约与清洁生产服务提供商网络，抓住这些双赢机遇，并将资源节约与清洁生产纳入政府政策和企业融资的主流。

91. 与会者承认联合国各机构和方案的工作鼓舞人心，包括没有出席本次会议的机构和方案在内，如联合国训练研究所，但与会者也表示需要加大努力，将可持续消费和生产纳入主流。

展望

92. 委员会第十九届会议主席强调必须努力实现达成共识最多的框架。关于框架的功能、协调一致的体制结构以及拟订方案的标准，目前正趋于达成共识。
93. 在筹备政府间筹备会议时，主席指出经济和社会事务部及环境署有必要共同编写一份背景文件，进一步阐明在哪些内容上达成了共识。这份文件旨在进一步促进政府间筹备会议期间的讨论。
94. 尽管第二号背景文件中关于方案和倡议的附件被认为是有益的，但建议秘书处筹备会议召开之前进一步与会员国及其他利益攸关方就可能的框架方案进行协商，并在订正后将作为筹备会议背景文件提供的附件中酌情体现协商结果。
95. 会员国的许多部委和官员仍然不太熟悉可持续消费和生产，一些与会者指出，代表们应在本国提高对这一概念的认识。可以把主席的总结作为区域协商的基础，以便在筹备会议召开之前就框架的关键内容形成区域共识。
96. 主席指出，需要在筹备会议召开前二至三周向驻纽约的代表团通报闭会期间会议的成果。
-