



Consejo Económico y Social

Distr. general
16 de diciembre de 2010
Español
Original: inglés

Comisión sobre el Desarrollo Sostenible

19º período de sesiones

2 a 13 de mayo de 2011

Tema 3 del programa provisional**

Grupo temático para el ciclo de aplicación 2010-2011

– período de sesiones dedicado a las políticas

Informe de la reunión consultiva entre períodos de sesiones sobre la “Gestión de desechos sólidos en África”

Rabat, 25 y 26 de noviembre de 2010

Resumen del Presidente

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	2
II. Sesión inaugural	3
III. Importancia de la gestión integrada de desechos sólidos	4
IV. Obstáculos para la gestión integrada de desechos sólidos y estrategias recomendadas	5
V. Participación del sector formal en la gestión de desechos sólidos	9
VI. Fortalecimiento y creación de asociaciones	9
Anexo	
Declaración de Rabat sobre la Gestión Sostenible de Desechos en África	11

* Publicado nuevamente por razones técnicas el 12 de enero de 2011.

** E/CN.17/2011/1.



I. Introducción

1. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, en asociación con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), organizó una reunión consultiva entre períodos de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible sobre la gestión de desechos sólidos en África, los días 25 y 26 de noviembre, en Rabat. Asistieron a la reunión aproximadamente 80 participantes, incluidos representantes de Gobiernos de 24 países africanos, Francia, Portugal, Rumania y el Yemen; representantes de servicios públicos relacionados con los desechos, el sector privado, académicos y organizaciones no gubernamentales; especialistas internacionales; y representantes de organizaciones de las Naciones Unidas y otras organizaciones de desarrollo.

2. La región de África tropieza con serias dificultades para hacer frente a un volumen de desechos urbanos e industriales que crece a gran velocidad y tiene nuevas características. La cantidad de desechos está aumentando significativamente debido al crecimiento económico y demográfico y al consumo y producción de desechos per cápita cada vez mayores. Además de los desechos sólidos urbanos, nuevas corrientes de desechos, como los desechos electrónicos, los desechos hospitalarios, los desechos plásticos, los desechos de la construcción y la demolición y los desechos peligrosos del hogar, se han convertido en motivo de preocupación. Si no se gestionan debidamente, estos desechos tendrán efectos adversos importantes en la salud humana, los ecosistemas y los recursos, que amenazarán la sostenibilidad de la región. La estrategia que se apruebe debe incorporar modelos alternativos de crecimiento que disocien el crecimiento económico del uso excesivo de recursos y minimicen la producción y el vertimiento de desechos. El elemento fundamental de ese enfoque estratégico debe ser la promoción del principio de reducir, reutilizar y reciclar (las 3R).

3. El vertido abierto y la quema de desechos están generalizados en toda la región, y el primero es el principal método de eliminación de desechos.

4. Debe abordarse una serie de cuestiones sociales, como las condiciones sanitarias y laborales de las mujeres y los niños pobres que trabajan en prácticas insalubres de recolección y selección de desechos, principalmente en el sector informal. El desarrollo de infraestructura y mercados apropiados de reciclado no sólo constituye un medio efectivo para erradicar el vertido abierto, sino también para abordar cuestiones críticas (condiciones de trabajo y cuestiones sanitarias, ambientales y laborales) que afectan a los recolectores de desechos informales.

5. Es importante que los países africanos instauren marcos normativos y mecanismos de gobernanza apropiados para la prevención y minimización de desechos, el mejoramiento de la recolección de desechos, y el procesamiento, tratamiento, eliminación y reciclado de los desechos. Unas pocas experiencias en países africanos demuestran que la integración de los sistemas privados, formales e informales de gestión de desechos sólidos puede aumentar significativamente la eficiencia y eficacia de los municipios en la prestación de los servicios necesarios y permitirles preservar valiosos recursos, al tiempo que genera beneficios para la salud y el medio ambiente.

6. La reunión se organizó con los siguientes objetivos:

a) Fortalecer las capacidades de los servicios de gestión de desechos en África para hacer frente a los problemas del sector (mediante, entre otras cosas, el intercambio de lecciones y experiencias; el logro de una mejor comprensión de los requisitos de los marcos institucionales y normativos; y la identificación de lagunas en las políticas y las prácticas, etc.);

b) Determinar oportunidades para crear asociaciones con miras a ampliar los servicios de gestión de desechos;

c) Establecer comunidades de práctica para reproducir en mayor escala las mejores prácticas. En el curso de los años han surgido varias buenas prácticas para la gestión sostenible de desechos. Para replicar en mayor escala esas prácticas, se requieren ahora acciones, que pueden ir desde las reformas normativas hasta el desarrollo de infraestructura para sensibilizar a la ciudadanía;

d) Empoderar a las ciudades para hacer frente a los problemas económicos de la gestión de desechos sólidos con una mejor comprensión de los marcos normativos y los instrumentos económicos.

II. Sesión inaugural

7. En su discurso de apertura, el Secretario de Estado encargado de los Recursos Hídricos y el Medio Ambiente de Marruecos se centró en la importancia de adoptar un enfoque integrado para la gestión de los desechos sólidos y la necesidad de hacer participar a todas las partes interesadas fundamentales. Además, subrayó que los desechos sólidos no deben considerarse como un pasivo, sino más bien como un activo que puede proporcionar una oportunidad de hacer inversiones que produzcan efectos sociales y económicos positivos, al tiempo que se protege el medio ambiente. También destacó la importancia de conseguir la participación del sector privado con marcos jurídicos e institucionales de apoyo.

8. La Sra. Kenza Kaouakib-Robinson, Oficial Superior de Desarrollo Sostenible del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, informó a la reunión de que, en su 19º período de sesiones, la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible se centraría en los problemas y obstáculos que impedían la ejecución de un programa convenido internacionalmente en cinco esferas temáticas, entre las cuales se encuentran la gestión de desechos y pautas sostenibles de producción y consumo, ambas estrechamente vinculadas con la gestión integrada de desechos sólidos. La oradora destacó que la gestión integrada de los desechos sólidos y la estrategia de reducir, reutilizar y reciclar, que exigen un enfoque más amplio y global de la gestión de desechos, son únicos en cuanto integran la gestión de desechos con los paradigmas fundamentales de la producción y el consumo sostenibles, la ecologización de las economías y el mejoramiento de la eficiencia de los recursos, que en conjunto pueden hacer una contribución importante al logro del desarrollo sostenible. Destacó también la importancia de hacer frente a los problemas particulares de los pequeños Estados insulares en desarrollo y expresó la esperanza de que los resultados de la reunión consultiva aporten soluciones prácticas e insumos importantes al 19º período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible y a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible que tendrá lugar en 2012 (Río + 20).

9. En su declaración introductoria, el Sr. Graham Alabaster, Jefe de la Subdivisión de Agua, Saneamiento e Infraestructura del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), subrayó la nueva situación urbana de África y el hecho de que el 72% de la población urbana del continente vive en zonas de bajos ingresos. El orador indicó que este grupo vulnerable debe tenerse en cuenta al planificar la gestión de desechos sólidos y subrayó que ésta brinda una buena oportunidad para vincular la prestación de servicios con la generación de ingresos mediante el reciclado y la reutilización. Indicó, además, que la reunión ofrecía la oportunidad de constituir alianzas regionales y compartir conocimientos y experiencias.

10. La Sra. Khalida Bouzar, Directora Adjunta de la División de Tecnología, Industria y Economía del PNUMA, indicó que el sector de los desechos enfrenta cuatro tipos de problemas: el crecimiento de la cantidad y complejidad de las corrientes de desechos; los crecientes riesgos que representan los desechos para la salud humana y los ecosistemas; el escaso interés económico de la reutilización y el reciclado en gran escala, debido a los sistemas actuales de fijación de precios; y los altos costos y las grandes necesidades técnicas que supone la creación de infraestructura para la gestión de desechos. También indicó que, al elaborar sistemas de gestión de desechos, es importante contar con el sector informal. Destacó asimismo la necesidad de estrategias nacionales de gestión de desechos para tener en cuenta las necesidades y limitaciones en el plano local.

III. Importancia de la gestión integrada de desechos sólidos

11. Un creciente problema que agrava las limitaciones de recursos es la acumulación de desechos resultantes del uso de los recursos y que conduce a la degradación de los recursos, con los consiguientes efectos adversos en la salud humana y los ecosistemas. Cuanto mayor sea el crecimiento económico, más recursos se consumen y más desechos se producen. Por consiguiente, se requiere un enfoque estratégico para abordar el consumo de recursos y la producción de desechos desde la perspectiva del ciclo vital y hacer hincapié en estrategias preventivas, como por ejemplo la gestión integrada de desechos sólidos y el principio de reducir, reutilizar y reciclar.

12. A fin de mejorar la base de información y conocimientos sobre las cantidades y la composición de los desechos y sus vínculos con el crecimiento económico (medido, por ejemplo, mediante el producto interno bruto (PIB)), los países deben considerar activamente la posibilidad de hacer un inventario de los desechos producidos. Para tal fin, puede ser prudente establecer un conjunto convenido de común acuerdo, comprendido y mensurable de indicadores fundamentales de desempeño. Estos indicadores pueden ayudar a cada gobierno nacional a evaluar los progresos, facilitando, en particular, la disociación de crecimiento económico y la degradación ambiental y permitiendo el establecimiento de bases de referencia internacionales.

13. Con miras a incorporar la gestión integrada de desechos sólidos en la economía nacional, los países deben crear un entorno propicio de políticas adecuadas, tecnologías apropiadas y marcos institucionales y financieros efectivos para: promover la reducción y separación de residuos; mejorar la eficiencia de la recolección y el transporte de desechos; establecer instalaciones y servicios de

reciclado de la comunidad; asegurar la participación del sector informal; pasar del vertido abierto a vertederos en condiciones sanitarias; monetizar los créditos del carbono procedentes del reciclado y el procesamiento de desechos; y alentar las innovaciones ecológicas a lo largo de todas las cadenas de suministro.

14. El apoyo a la gestión integrada de desechos sólidos supone el apoyo al concepto de reducir, reutilizar y reciclar. Además de estar asociado con beneficios económicos (como la recuperación de materiales y energía) y beneficios sociales (como el empleo), este concepto se vincula con varias cuestiones mundiales, como el cambio climático y la eliminación gradual de sustancias nocivas, como las sustancias que agotan la capa de ozono y los contaminantes orgánicos persistentes.

IV. Obstáculos para la gestión integrada de desechos sólidos y estrategias recomendadas

15. Los obstáculos para la gestión integrada de los desechos sólidos pueden clasificarse en normativos, institucionales, tecnológicos, financieros y psicológicos. Aunque se han tomado varias iniciativas para eliminar estos obstáculos en todo el mundo, incluida África, no se observa comúnmente un esfuerzo sistemático de carácter estratégico y apoyado mediante asociaciones. En la reunión se instó a concertar esfuerzos para tal fin, especialmente para la región de África. Varias deliberaciones y debates sobre la cuestión condujeron a formular las siguientes observaciones y recomendaciones.

Obstáculos normativos

16. Es necesario hacer hincapié en las políticas nacionales de descentralización y empoderamiento de las autoridades locales. Estas políticas deben reconocer la importancia de que los planes de acción estratégicos para la gestión integrada de desechos sólidos sean específicos para cada ciudad. La elaboración de planes de acción efectivos exige datos apropiados, así como capacidad institucional y mecanismos adecuados.

17. La palabra “desechos” suele no estar claramente definida en muchos países africanos. Es necesario contar con un marco específico para la gestión de desechos y recursos a fin de lograr un mejor reconocimiento y una priorización relativa y se debe apoyar mediante la integración de las políticas relativas. La integración de las políticas a nivel de la producción y las exportaciones agropecuarias debe brindar un marco de apoyo y abarcar, por ejemplo, políticas relacionadas con la salud.

18. Las políticas vinculadas con la gestión de desechos deben alentar soluciones regionales y aprovechar las economías de escala. Actualmente, no hay ningún vínculo entre las políticas nacionales y locales; por tanto, hay una imperiosa necesidad de armonizar las políticas a todos los niveles. Esto podría lograrse mediante un diálogo subregional sobre políticas.

19. Las políticas deben centrarse en las zonas rurales (pertinente para África) y su alcance no debe limitarse a las zonas urbanas. Es necesario mejorar la ejecución y aplicación de las políticas y reglamentaciones.

20. Se necesitan políticas, marcos y directrices operacionales bien definidos para seguir incorporando al sector privado. Al mismo tiempo, es necesario elaborar políticas que asignen valor económico a los recolectores de desechos y al personal sobre el terreno para lograr su reconocimiento y mejorar sus condiciones de vida.

21. Las políticas deben tener en cuenta las crecientes preocupaciones acerca de la reglamentación de los desechos electrónicos. Las políticas relacionadas con la gestión de desechos también deben abordar el problema de la eliminación de vehículos usados mediante políticas sobre el retiro de circulación y la importación de vehículos. También es necesario mejorar las políticas y la aplicación de las normas relativas al movimiento transfronterizo de desechos. La creación de capacidad en las aduanas y la capacitación de su personal pueden ser sumamente beneficiosas para supervisar los movimientos transfronterizos de productos electrónicos y vehículos desechados.

22. Una de las cuestiones más críticas es la falta de una clara voluntad política y de un compromiso político en relación con la gestión sostenible de desechos sólidos y las cuestiones conexas de sostenibilidad —incluidos la salud pública y el medio ambiente—, como se refleja en la falta de información y datos precisos sobre desechos (producción, composición, recolección, reciclado y eliminación). En la mayoría de los casos, los datos se obtienen de distintos proyectos promovidos por donantes.

Obstáculos institucionales

23. Hay actualmente una multiplicidad de instituciones cuyas actividades se caracterizan por la duplicación y por ambigüedades respecto de sus funciones y jurisdicciones. La acción coordinada de varias instituciones nacionales y locales sigue constituyendo un problema, especialmente en lo que respecta a la ejecución de planes de acción estratégicos sobre gestión integrada de desechos sólidos promovidos por múltiples partes interesadas. La creación de capacidad de las entidades locales también es fundamental, especialmente en lo que respecta a la gestión de algunos desechos, incluidos los desechos peligrosos. Es necesario incorporar en los planes de educación programas de capacitación y creación de capacidad para contar con un mayor número de profesionales en el sector de la gestión de desechos en África. También es necesario centrar la capacitación a nivel de los operadores (terreno). Puede capacitarse asimismo al personal de las organizaciones basadas en la comunidad y a los miembros de la comunidad para que lleven a cabo la gestión de instalaciones descentralizadas de tratamiento de desechos. Al respecto, sería útil establecer centros de capacitación locales que se centren en aspectos de mantenimiento, funcionamiento y supervisión, para ampliar efectivamente los servicios de gestión de desechos.

24. Entre las instituciones fundamentales para la gestión integrada de desechos sólidos deben incluirse instituciones encargadas de proporcionar la infraestructura y las operaciones conexas, así como instituciones encargadas de la reglamentación y la aplicación de las normas. Los acuerdos y las funciones institucionales deben definirse claramente. Los aspectos operacionales deben incorporar al sector privado, y asociaciones del sector público y el sector privado, con cierto grado de “control”. Al respecto, podría ser positiva la participación de organizaciones profesionales. Deben crearse o fortalecerse mecanismos institucionales de este tipo, y la

responsabilidad de la reglamentación debe incumbir al gobierno (para poder supervisar el desempeño de los prestatarios de servicios del sector privado).

25. El personal de los departamentos de salud pública, que en general se encargan de la gestión de desechos, suelen carecer de capacitación, aptitudes o experiencia en la gestión de desechos. Es importante asignar mayor prioridad a los departamentos y divisiones relacionados con los desechos. Los departamentos de gestión de desechos también deben tener facultades independientes para realizar, con funciones y responsabilidades bien definidas, todas las actividades relacionadas con la gestión integrada de desechos sólidos (de planificación, comercial y financiera).

26. Es necesario establecer un núcleo de conocimientos sobre gestión de desechos en África para publicar el resultado de las investigaciones, organizar eventos técnicos anuales y exposiciones para la difusión de conocimientos y la promoción del establecimiento de redes regionales, incluida la transferencia de conocimientos a todos los niveles y entre todas las partes interesadas (académicos, administradores, profesionales y trabajadores sobre el terreno). Deben promoverse y apoyarse acuerdos de hermanamiento (por ejemplo, cooperación Sur-Sur) para fomentar el aprendizaje, la supervisión y el establecimiento de redes en forma compartida.

Obstáculos tecnológicos

27. Es necesario elaborar directrices técnicas específicas para el contexto local de África, que podrían incluir directrices para el establecimiento de vertederos inocuos para el medio ambiente (en relación con el lugar, el diseño, las operaciones y la clausura), y normas y directrices para el establecimiento de incineradores destinados a la destrucción de desechos hospitalarios. Las directrices deben referirse a cuestiones complejas como el tratamiento de los productos de la lixiviación y plantas de biometanización (incluida la manipulación del gas).

28. Los investigadores universitarios y los trabajadores y profesionales sobre el terreno deben asociarse para elaborar tecnología apropiada con una buena relación costo-eficacia, así como soluciones y normas. El resultado puede ser tanto adaptaciones como innovaciones en materia de tecnología para convertir desechos en recursos.

29. Debe asignarse prioridad a las opciones tecnológicas que incluyen la recuperación de recursos (materiales y energía). Es necesario promover tecnologías relacionadas con la biometanización para aprovechar el rico contenido orgánico (aproximadamente 60-70%) de los desechos producidos en el clima cálido de África. La transformación de residuos en combustible (briquetas) es una posible opción para lograr la seguridad energética.

30. El equipo importado o extranjero suele plantear problemas porque es más difícil obtener piezas de recambio y cuenta con un menor apoyo y respaldo operacional y técnico. Aunque se necesitan las tecnologías pertinentes de los países desarrollados para las corrientes de desechos complejas, incluidos los desechos electrónicos y los desechos peligrosos, deben preferirse y promoverse las tecnologías autóctonas en la medida de lo posible. La información sobre la tecnología apropiada suele ser proporcionada por los proveedores y vendedores, que recomiendan determinadas tecnologías. Es importante contar con evaluaciones independientes en el contexto africano. Al respecto, el mejor acceso a información

relacionada con tecnologías proporcionará una base útil para tomar medidas al respecto.

31. En África, el uso de tecnología adecuada es desparejo. Es necesario verificar la adecuación de la tecnología, usando marcos integrados (económico, ambiental y social), como la Evaluación de la Sostenibilidad de las Tecnologías. Lo importante es que esta evaluación es participativa y, por tanto, puede reflejar las preferencias y decisiones locales. Es prudente adoptar una perspectiva integral (es decir, que abarque desde la producción hasta el consumo) cuando se toman decisiones sobre tecnologías. El intercambio de material informativo sobre tecnología será útil para comprender cuál es el equipo y la tecnología más útil.

32. Al principio, los países africanos pueden no proponerse el más alto nivel en la gestión de desechos. Se puede recomendar un enfoque gradual: ocuparse primero de los problemas de más alta prioridad, por ejemplo, establecer sistemas de recolección separada para los desechos hospitalarios. En África, hay una fase de transición tecnológica que debe tenerse en cuenta, especialmente en lo que respecta a la gestión de los actuales vertederos. Debe recomendarse un enfoque gradual o en etapas.

33. Para reducir los costos, se requiere una optimización del componente de recolección y transporte de los desechos (que absorbe aproximadamente el 67% del total de los gastos). Son necesarias medidas especiales para efectuar la recolección en calles angostas. Al respecto, se necesitan diseños de vehículos nuevos y especializados.

34. Es igualmente importante obtener experiencia sobre el uso de la tecnología. También es importante tener en cuenta aspectos como el mantenimiento preventivo. Se necesitan manuales y guías de funcionamiento y mantenimiento para los operadores. Hay que abordar asimismo la cuestión de la capacitación (en el idioma local) en el lugar de trabajo y la elaboración de programas de creación de capacidad (por ejemplo, sobre cómo preparar listas e inventarios de piezas de repuesto). El establecimiento de talleres para el mantenimiento del equipo es una parte esencial de la infraestructura de gestión de desechos, y suele faltar en todo el sistema africano de gestión de desechos.

Obstáculos económicos y financieros

35. Es necesario aprobar instrumentos económicos, como por ejemplo el principio de “quien contamina paga”, y al mismo tiempo tener en cuenta la economía local y la voluntad de pagar. En particular, la posibilidad de recaudar fondos mediante el cobro de servicios relacionados con los desechos debe ponerse a prueba y explorarse.

36. Es necesaria una mayor participación y conocimiento de las instituciones financieras. La participación de instituciones multilaterales, como el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo, es fundamental para financiar los proyectos de gestión de desechos. Los gobiernos nacionales también deben proporcionar créditos y subsidios a los operadores.

37. El mecanismo para un desarrollo limpio puede ser una buena fuente de ingresos graduales en el contexto del establecimiento y la ejecución de proyectos de gestión de desechos. Deben tomarse medidas concertadas, complementadas con

capacitación práctica y manuales de orientación para alentar a las autoridades locales de África a aprovechar estos mecanismos financieros internacionales.

Obstáculos psicológicos

38. Los desechos son un recurso y pueden tener un valor añadido. Esta realidad no es aún percibida por algunos gobiernos, comunidades y empresas. Además, los productores de desechos suelen considerar que la gestión de desechos es responsabilidad exclusiva del gobierno.

39. La separación de residuos suele hacerse de manera informal y aún no en el nivel deseable. Los desechos deben separarse en la fuente. La mezcla de los desechos es un riesgo, así como una oportunidad perdida. Al respecto, es fundamental la participación de la comunidad. Es necesario intensificar los esfuerzos de concienciación, incluso mediante la contratación de oficiales de información, la prestación de apoyo a los recolectores de desechos y la formación de asociaciones del sector informal y el sector formal.

V. Participación del sector formal en la gestión de desechos sólidos

40. Es necesario reconocer el papel del sector informal en la gestión de desechos. Los recolectores de desechos no tienen personalidad jurídica. Al respecto, deben tomarse medidas para abordar las cuestiones relacionadas con sus condiciones de trabajo, su salud y las normas laborales. Debe mantenerse un diálogo efectivo para entender la naturaleza compleja de las interacciones entre el sector formal y el sector informal, haciendo participar a negociadores locales y organizaciones no gubernamentales. Los programas de capacitación específicos destinados al sector informal, incluida la capacitación sobre nuevas tecnologías de reciclado, aportarán beneficios adicionales.

41. Es importante promover el establecimiento de dependencias o centros dedicados a la minimización y el reciclado de desechos. El establecimiento de esos centros puede ayudar a valorizar las actividades de los recolectores de residuos.

42. Es necesario tomar medidas para minimizar los riesgos que corre la salud de todos los trabajadores en la cadena de reciclado, especialmente las mujeres y los niños que trabajan ilegalmente en la recolección de residuos, sin dejar de centrarse en los beneficios económicos del reciclado.

VI. Fortalecimiento y creación de asociaciones

43. Los países africanos ofrecen importantes posibilidades de recuperación; y mediante asociaciones eficaces entre las autoridades locales, el sector privado y el sector informal, los desechos pueden convertirse en valiosos recursos (como energía, recursos financieros y empleo). Deben establecerse marcos nacionales, legales y normativos para apoyar políticas y medidas institucionales favorables al establecimiento de esas asociaciones en todas las regiones.

44. Aunque se reconoció que África tenía un caudal de experiencias e información, también se señaló que no había intercambio de información sobre diversos aspectos de la formación de asociaciones, como por ejemplo, tipos de asociaciones, condiciones para asociarse y competencias de los asociados. También se carece de marcos normativos, jurídicos e institucionales apropiados para promover y orientar las asociaciones a diversos niveles. Aunque la voluntad política y la sensibilización son fundamentales para ampliar y mantener las asociaciones, las ciudades no siempre están habilitadas para establecer asociaciones y no pueden acceder a los mecanismos de financiación internacional independientemente.

45. Reconociendo la limitada capacidad de las autoridades locales encargadas de la gestión de desechos, la reunión recomendó la participación activa de todos los actores en los planos local, nacional, regional e internacional, incluido el sector informal. Una innovación importante podría ser el establecimiento de acuerdos efectivos para el establecimiento de redes entre posibles asociados y partes interesadas con miras al intercambio de información, buenas prácticas, herramientas y tecnologías.

46. En la reunión se recomendó aprovechar las asociaciones existentes para la gestión de desechos. Como primer paso, sería útil cotejar la información sobre las asociaciones existentes. Aunque se pueden tener en cuenta modelos internacionales, las asociaciones existentes y las nuevas deben adaptarse al contexto africano, teniendo en cuenta las diferencias y especificidades de diversas categorías de asociados en los planos internacional, regional, nacional y local.

47. A fin de lograr que las asociaciones sean efectivas, el marco político e institucional debe favorecer a todas las partes interesadas y posibles asociados fundamentales, incluidos municipios, comunidades empresariales internacionales, pequeños prestatarios de servicios (en particular el sector informal), e instituciones financieras internacionales, bancos locales y regionales, organizaciones no gubernamentales y organizaciones basadas en la comunidad, para permitir resultados efectivos de la colaboración.

48. Habida cuenta de las observaciones y recomendaciones precedentes, los participantes aprobaron por unanimidad la Declaración de Rabat sobre la Gestión Sostenible de Desechos en África (véase el anexo).

49. Los participantes expresaron su reconocimiento al Gobierno de Marruecos, que generosamente prestó su apoyo acogiendo a la reunión entre períodos de sesiones, y pidieron que el país anfitrión presentara el resumen del Presidente, incluida su Declaración, a la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible en su 19º período de sesiones.

Anexo

Declaración de Rabat sobre la Gestión Sostenible de Desechos en África

1. Los representantes encargados de la gestión de desechos sólidos de 28 países, incluidos 24 países de África, junto con representantes del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional, y expertos del sector, debatieron diversas cuestiones prioritarias sobre la gestión de desechos sólidos en África y cuestiones conexas en Rabat, los días 25 y 26 de noviembre de 2010.

2. La finalidad de la reunión era definir las necesidades especiales del continente africano, elaborar una posición clara para el 19º período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, y crear una coalición, mediante la cual poder compartir las mejores prácticas y reproducirlas con miras a reducir los efectos negativos de la mala gestión de desechos en el medio ambiente y la salud, y aprovechar los diversos beneficios económicos de la gestión sostenible de desechos sólidos, centrándose en la mitigación de la pobreza.

Los participantes concluyeron que:

3. Muchos gobiernos nacionales y locales de África no asignan alta prioridad a las cuestiones relativas a la gestión de desechos. Uno de los principales requisitos para la realización de una gestión sostenible de desechos sólidos en África es el apoyo explícito a nivel de la adopción de decisiones políticas. El reconocimiento de la contribución que las prácticas adecuadas de gestión de desechos sólidos pueden hacer al desarrollo sostenible, junto con la asignación de recursos suficientes, permitirá que los gobiernos nacionales y locales hagan importantes progresos en la gestión de desechos sólidos.

4. Hay una urgente necesidad de elaborar y aplicar políticas nacionales amplias y establecer marcos legales e institucionales, vinculados con la protección de la salud humana y el medio ambiente, para apoyar la gestión de desechos sólidos. La descentralización y el empoderamiento de las autoridades locales son cruciales.

5. El acceso a los fondos y la disponibilidad de fondos, un prerequisite para el establecimiento de sistemas e infraestructura de gestión de desechos, debe mejorarse tanto en el plano nacional como local. Esto debe ir acompañado de la utilización de varios instrumentos y mecanismos financieros para asegurar la sostenibilidad.

6. La sensibilización, educación y creación de capacidad en materia de gestión de desechos a todos los niveles y con la participación de todas las partes interesadas son cruciales para el continente africano. Al respecto, los gobiernos, instituciones, organizaciones no gubernamentales, y organizaciones regionales e internacionales deben hacer intensos esfuerzos por lograr la aplicación de las iniciativas adecuadas.

7. Aunque la región cuenta con algunos conocimientos, las buenas y las malas prácticas no suelen compartirse. Es necesario crear asociaciones y alianzas regionales o subregionales aprovechando las redes existentes, desarrollando nuevas

cuando sea necesario y trabajando con el sistema de las Naciones Unidas, las instituciones de financiación internacionales y otros asociados.

8. El establecimiento de sistemas integrados de gestión de desechos sólidos bien diseñados pueden ser muy rentables si se basan en el principio de reducir, reutilizar y reciclar. El hecho de que gran parte de los desechos reciclables de la región africana se transporten a otros continentes para su reelaboración, indica que la región está perdiendo beneficios económicos. Es necesario tener una mayor comprensión de estos beneficios como fuerza motriz para promover las prácticas de gestión integrada de desechos sólidos y centrarse en los desechos como un recurso.

9. El papel del sector informal no está suficientemente reconocido y debe fortalecerse. Su inclusión formal en el proceso de gestión de desechos beneficiará a todas las partes interesadas. El marco legislativo de los países africanos puede fortalecerse para crear un entorno propicio con miras a mejorar las condiciones de vida y de trabajo dentro del sector informal.

10. Falta información adecuada sobre los desechos sólidos. La información sobre el volumen de los desechos producidos y su composición permitirá tomar decisiones informadas sobre inversiones y selección de tecnología. Para asegurar una mejor cobertura de los servicios, las autoridades locales y otros prestatarios de servicios deben alentar el establecimiento de sistemas de supervisión diseñados para reunir datos e información relacionados con la orientación y obtención de inversiones.

11. La cuestión del movimiento transfronterizo de desechos en África suscita preocupación. Además de los riesgos que representan para la salud humana y el medio ambiente, las corrientes de desechos nuevas y emergentes, incluidos los desechos electrónicos, seguirán agravando el problema de la eliminación de desechos. Es necesario aplicar los convenios internacionales, incluso mediante cooperación regional.

12. Aunque África está registrando una urbanización extremadamente rápida, es necesario considerar soluciones para zonas rurales, así como para megalópolis y centros urbanos más pequeños. Un enfoque único no será apropiado, dada la diversidad dentro de la región.

13. La creación de asociaciones en las que participen todos los principales interesados, incluidas instituciones financieras internacionales, el sector privado, bancos locales y regionales, organizaciones no gubernamentales y organizaciones basadas en la comunidad, mejorará las prácticas efectivas de gestión de desechos.

Los participantes declararon que:

14. La gestión de desechos sólidos representa un desafío, pero su mejoramiento aportará múltiples beneficios para África. Por tanto, apoyaron plenamente los resultados de la reunión como contribución fundamental para el 19º período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, que se celebrará en mayo de 2011. Se agradeció profundamente el apoyo prestado por el Gobierno de Marruecos al acoger la reunión. Los participantes pidieron que el país anfitrión presentara los resultados de la reunión, incluida la Declaración de Rabat, a la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, en su 19º período de sesiones.

26 de noviembre de 2010