


Комиссия по устойчивому развитию

Девятнадцатая сессия

2–13 мая 2011 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Тематический блок вопросов для цикла
осуществления решений 2010–2011 годов —
сессия по принятию программных решений**
**Альтернативные стратегии и меры для ускорения хода
выполнения решений: Десятилетние рамки программ
по рациональным моделям потребления и производства**
Доклад Генерального секретаря
Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
А. Мандат	3
В. Дополнительные преимущества Десятилетних рамок программ по моделям рационального потребления и производства	5
С. Определение охвата Десятилетних рамок программ	6
II. Описание Десятилетних рамок	9
А. Руководящие принципы	9
В. Функции	10
С. Компоненты Десятилетних рамок программ	14
III. Обзор потенциальной организационной структуры Десятилетних рамок программ ..	14
А. Критерии оценки	15
В. Сопоставительная оценка моделей	16

* E/CN.17/2011/1.



IV.	Потенциальные программы	21
A.	Извлечение уроков и пробелы	22
B.	Представленные программы	23
V.	Направления дальнейшей деятельности	26
A.	Элементы решения, которое может быть принято на девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию	26
B.	На пути к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию	31
Приложение		
	Примеры представленных программ: экологичные здания и строительство	32

I. Введение

1. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы прояснить вопросы, связанные с оценкой различных вариантов для Десятилетних рамок программ по рациональным моделям потребления и производства.

В докладе использованы материалы программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а также информация, полученная от других учреждений Организации Объединенных Наций.

A. Мандат

2. Рациональное потребление и производство являются основным инструментом достижения прогресса на пути к устойчивому развитию. В Плате выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию рациональное потребление и производство называют одной из трех сквозных целей и важными условиями устойчивого развития наряду с искоренением нищеты и сохранением и рациональным использованием природоресурсной базы. Рациональное потребление и производство обозначают ряд действий, которые дают возможность странам, домохозяйствам и предприятиям добиваться более заметных и лучших результатов меньшими усилиями, включая действия обоюдовыигрышного характера или такие действия, которые могут стать обоюдовыгодными по своей сути посредством применения целевых политических мер, осуществления инвестиций в инфраструктуру или повышения осведомленности.

3. В главе III Йоханнесбургского плана выполнения решений содержится призыв к действиям с целью «поощрять и стимулировать разработку десятилетних рамочных программ в поддержку региональных и национальных инициатив, направленных на ускорение перехода к рациональным моделям потребления и производства в целях содействия социально-экономическому развитию, не выходящему за рамки ассимиляционного потенциала экосистем, путем ослабления и, в соответствующих случаях, устранения связи между экономическим ростом и экологической деградацией посредством повышения эффективности и обеспечения рационального использования ресурсов и производственных процессов и сокращения масштабов деградации ресурсов, загрязнения и потерь». В документе признаются Рио-де-Жанейрские принципы и ко всем странам — и в первую очередь к развитым странам — обращен призыв принять соответствующие меры с учетом потребностей и возможностей развивающихся стран.

4. На одиннадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию рациональное потребление и производство были названы одним из сквозных вопросов, который необходимо рассматривать в ходе каждого цикла осуществления Комиссии, а десятилетние рамки программ — в качестве одного из тематических вопросов, который будет рассматриваться в ходе четвертого цикла осуществления в 2010–2011 годах.

5. На основании решения одиннадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию несколько стран объединили усилия для создания Марракешского процесса — неформального многостороннего глобального процесса в поддержку внедрения рационального потребления и производства посредством

более широкого распространения соответствующих знаний и передовой практики. В рамках Марракешского процесса были организованы тематические целевые группы, круглые столы, заседания экспертов и региональные консультации, а также поощрялось сотрудничество и развитие партнерских отношений.

6. На 18-й сессии Комиссии по устойчивому развитию был проведен детальный обзор деятельности в области рационального потребления производства государств-членов, а также основных групп в этой области, включая мероприятия под эгидой Марракешского процесса. Из этого обзора можно извлечь пять основных выводов. Во-первых, большое число инициатив в области рационального потребления и производства уже реализуются на национальном, а также на региональном уровнях, хотя зачастую они носят разные названия. Во-вторых, несмотря на разницу в обозначениях или тематической направленности, все инициативы имеют ряд общих черт, прежде всего потому, что они направлены на устранение барьеров на пути к реализации неиспользуемых обоюдодовыгодных возможностей. В-третьих, наиболее успешными инициативами являются те, которые предусматривают взаимодополняющие партнерские отношения между правительствами, международным сообществом, гражданским обществом, частными предприятиями и другими основными группами. В-четвертых, несмотря на определенные успехи, сохраняются значительные экономические, информационные, институциональные барьеры, а также барьеры, связанные с нехваткой потенциала или политическими ограничениями, на пути к более широкому распространению и принятию мер в области рационального потребления и производства и соответствующим достижениям. И, наконец, существующие инициативы в области рационального потребления и производства фрагментированы по отраслям, национальному, министерскому и промышленному уровням.

7. Из вышесказанного вытекают два политических вывода: во-первых, по-прежнему будут необходимы активные политические меры для преодоления барьеров на пути к прогрессу; во-вторых, понадобится политическая координация и слаженность для преодоления фрагментированности, дублирования и несогласованности между различными инициативами и инструментами, а также между такими инициативами и центральными политическими мерами. Иными словами, два политических вывода заключаются в том, что нам необходимо, с одной стороны, больше программ инициатив и, с другой стороны, комплексные рамки программ, которые позволят сократить фрагментированность и несогласованность.

8. С учетом таких политических последствий, а также истории предыдущих межправительственных решений, в частности предыдущих итогов сессий Комиссии по устойчивому развитию, в настоящем докладе дан анализ того, могут ли в принципе и в какой степени Десятилетние рамки программ дополнить существующие или будущие национальные и региональные инициативы и, следовательно, каким мог бы быть оптимальный масштаб и институциональная структура Десятилетних рамок программ, каким образом это могло бы поддержать, мобилизовать и объединить усилия всей системы Организации Объединенных Наций, а также гражданского общества, предпринимателей и других основных групп, как это могло бы способствовать сплоченности и установлению партнерских отношений, и какие конкретные программы можно было бы определить в качестве первоначальных элементов или структурных единиц.

В. Дополнительные преимущества Десятилетних рамок программ по моделям рационального потребления и производства

9. Сегодня действует целый ряд инициатив в области рационального потребления и производства. Поэтому дополнительные преимущества Десятилетних рамок программ следует оценивать по пяти критериям: их способность обеспечивать поддержку, активизацию, объединение усилий, мобилизацию и узаконивание. В случае с первым критерием правильно составленные и согласованные Десятилетние рамки смогут поддержать проводимые инициативы и другие меры, которые готовятся к осуществлению. В случае со вторым критерием они смогут ускорить распространение и воспроизведение таких программ посредством содействия обмену знаниями и опытом и устранения барьеров для их принятия. В-третьих, они должны стимулировать и расширять совместный эффект существующих программ, а также этих программ в сочетании с другими центральными политическими мерами. В-четвертых, они должны быть в состоянии мобилизовать все органы системы Организации Объединенных Наций, а также государственные министерства и учреждения, частный сектор, гражданское общество и другие основные группы. Наконец, Десятилетние рамки могут обеспечить легитимность и предсказуемость прилагаемых сегодня добровольных усилий.

10. С самого начала следует отметить ряд важных моментов. Во-первых, Комиссия по устойчивому развитию является единственным межправительственным форумом, который на регулярной основе дает государствам-членам возможность обмениваться опытом, оценивать риски и вызовы и принимать взвешенные решения на основе комплексной оценки экономических, социальных и природоохранных целей. Такой форум важен для обсуждения нерешенных вопросов о том, каким образом лучше развивать программы, связанные с рациональным потреблением и производством, с тем чтобы улучшить состояние окружающей среды, не ставя под угрозу устремления в области развития развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

11. Во-вторых, существующие программы, связанные с рациональным потреблением и производством, уже имеют на своем счету ряд достижений, однако они сталкиваются с существенными препятствиями на пути к их воспроизведению и универсализации. Например, Марракешский процесс показал свою эффективность в качестве промежуточного средства объединения людей, имеющих общие интересы, и обмена знаниями и информацией между странами и регионами, однако его надежность и легитимность — и, следовательно, его рациональность — ослабляются тем фактом, что он является добровольной инициативой, не имеющей формального механизма и не утвержденной на межправительственном уровне. Многие другие механизмы, включая даже те, которые не были обозначены как инициативы в области рационального потребления и производства, — например, национальные центры чистого производства, сети местных органов или сети исследователей — дают результаты и накапливают необходимые знания о рациональном потреблении и производстве, однако сталкиваются с трудностями по той причине, что зачастую они не связаны друг с другом или имеют очень слабые связи. Десятилетние рамки программ могли бы поддержать реализацию инициатив в области рационального потребления и производства, обеспечивая согласованность и слаженность целей и их дости-

жения, содействуя взаимообогащению идей и обмену передовым опытом, который можно адаптировать к различным национальным и региональным потребностям и условиям. Десятилетние рамки программ могли бы помочь в выявлении и использовании эффекта взаимодействия между программами и инициативами и содействовать странам в отслеживании прогресса на пути к достижению их собственных целей и задач.

12. В-третьих, как было подчеркнуто на восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, зачастую наблюдается недостаточная согласованность директивных документов, нацеленных на одни и те же отрасли/области. Рамки программ могли бы дать возможность странам устранять такую несогласованность посредством утверждения комплексной политики и мер. Это может быть следствием нехватки знаний об эффективной экономически целесообразной политике или отсутствия политической воли, необходимой для принятия более решительных мер, в противовес исключительной зависимости от добровольной деятельности. Наконец, правительствам явно необходимо обеспечивать возможность проведения инициатив в области рационального потребления и производства без ослабления или обращения вспять мер, принимаемых для борьбы с нищетой, например субсидирование энергоснабжения, водоснабжения или других природных ресурсов. Десятилетние рамки программ рационального потребления и производства могли бы содействовать устранению этой двойственности между обеспечением стимулов при использовании ресурсов и проведением политики в интересах бедных слоев населения.

13. В-четвертых, ощущаются значительные последствия для цепочек поставок в рамках глобальных систем производства; и действия на национальном уровне необходимо дополнять глобальными решениями. И все же инициативы на местном, национальном и региональном уровнях должны отражать различные приоритеты, которые частично являются отражением различных уровней социального и экономического развития стран. Гибкие Десятилетие рамки программ рационального потребления и производства заложат основу для разработки таких глобальных решений с учетом национального суверенитета, приоритетов и особенностей.

14. Наконец, рациональное потребление и производство являются сквозным вопросом, требующим сотрудничества и координации в деятельности национальных министерств, включая министерства промышленности, экономики, финансов, природных ресурсов, окружающей среды, образования и социальных вопросов, а также международных органов, включая департаменты Организации Объединенных Наций, учреждения, фонды, программы и региональные комиссии, а также международные финансовые учреждения. В отсутствие утвержденных на высшем уровне принципов деятельности мероприятия в целях обеспечения рационального потребления и производства скорее всего будут осуществляться лишь отдельными министерствами и учреждениями, при этом будет утрачена возможность обмена знаниями, воспроизведения и распространения успешного опыта.

С. Определение охвата Десятилетних рамок программ

15. Основные элементы рационального потребления и производства достаточно однозначны. Как показано на схеме ниже, природные ресурсы использу-

ются для производства товаров и услуг, которые потребляются с целью обеспечения благополучия человека. Процессы производства и потребления также приводят к возникновению отходов, которые накапливаются в отстойниках. Одни меры в рамках рационального потребления и производства направлены на сокращение объема природных ресурсов, необходимых для производства определенного количества товаров и услуг. Другие направлены на повышение эффективности производства и потребления путем усовершенствования организации, информации и планирования. Третьи — на повышение благосостояния посредством выхода на определенный уровень потребления. И наконец, еще одна группа мер направлена на сокращение количества отходов за счет повторного использования или рециклирования отходов.

Жизненный цикл или системный подход к рациональному потреблению и производству



16. Из различных инициатив в области рационального потребления и производства, разработанных государствами-членами, основными группами и другими участниками в течение последнего десятилетия, ряд мероприятий оказался в категории передовой практики. Эффективное использование ресурсов, материалов, воды и энергии является залогом рационального потребления и производства, поскольку они дают возможность производить большее количество товаров и услуг при меньшем количестве ресурсов. Схожим образом принципы устойчивого ведения сельского хозяйства предполагают увеличение сельскохозяйственного производства при сокращении использования воды, энергии и других исходных материалов. Должным образом спланированные меры по обеспечению рационального потребления и производства могут служить дополнением к инициативам, направленным на сокращение масштабов нищеты и более рациональное использование природных ресурсов, поскольку они могут обеспечить наличие и доступность природных ресурсов для удовлетворения базовых потребностей бедных слоев населения или достижения более значительных целей в области устойчивого развития.

17. Следующая группа мер направлена на повышение качества потребления или уровня благополучия человека, соответствующих определенному количеству товаров и услуг. Сюда входят меры, связанные с эффективными строительными кодексами (обеспечивающими больший комфорт при более экономном потреблении энергии), городским планированием и транспортом (чтобы повысить качество жизни и благосостояния при неизменном уровне транспортных услуг).

18. Последняя группа мер направлена на сокращение объема отходов. Сюда входят более экологически чистое производство, рациональная закупочная политика и такие инициативы по минимизации отходов, как концепция “3Rs” (сокращение, повторное использование и рециклирование).

19. Общей целью для рационального потребления и производства является просветительская деятельность, повышение осведомленности и информированности с целью содействия оптимальным переменам в поведении и образе жизни потребителей и созданию достойных и экологически чистых рабочих мест.

20. Конкретные меры в рамках рационального потребления и производства включают рыночные стимулы (например, экологические налоги, система залога — возмещения и финансовые стимулы для более «чистого» производства), регулятивные инструменты, такие как стандарты эффективности для энергопотребляющих товаров, целевые показатели по использованию материалов, углерода и энергии, введение рациональной политики государственных закупок, политики раскрытия информации, включая экомаркировку, инвестиции в экологически чистые технологии и соответствующие исследования, в том числе в экологически чистую инфраструктуру и здания, усиление социальной и экологической ответственности корпораций, поощрение лидерства, техническое содействие, совместное решение проблем и новые учебные планы и рекомендации по обучению, а также учебные материалы для формального, неформального и неофициального образования.

21. Одни возможности в области рационального потребления и производства могут принести мгновенные экологически и экономически ощутимые результаты и использоваться посредством лучшего обмена информацией и технологиями, например, в деятельности национальных центров чистого производства. Другие возможности дадут результаты в долгосрочной перспективе и могут потребовать первоначальных инвестиций до того, как появятся положительные результаты. Наконец, существует третий этап, на котором основные ценности и технологии адаптируются к ограничениям в ресурсах.

22. Возвращаясь к вышеприведенной схеме, жизненный цикл или системный подход являлся основой большей части работы в ходе предыдущих восьми лет после Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Такой подход, основанный на принципе жизненного цикла, лег в основу инструмента обследования в рамках Марракешского процесса, использовавшегося для изучения и подбора ряда программ, которые могли быть включены в Десятилетние рамки программ. В рамках этого инструмента обследования три сквозных типа программ (политика, способствующая рациональному потреблению и производству, просвещение и планирование и инфраструктура для поддержки программ в области рационального потребления и производства) применялись на всех этапах жизненного цикла продуктов и услуг — от сырья до конечного ис-

пользования и утилизации. На восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию Европейский союз предложил пять типов инструментов, которые могут быть полезны для развития рационального потребления и производства: административные инструменты, законы и постановления; налоговые и экономические инструменты; информационно-аналитические инструменты; добровольные инструменты и подходы; и комбинации инструментов (например, рациональные закупки), которые могли бы применяться на четырех этапах жизненного цикла продуктов и услуг¹. На основе этих двух предлагаемых структур в таблице в разделе IV. Ниже представлены логические принципы классификации потенциальных программ, которые будут включены в Десятилетние рамки программ рационального потребления и производства, имеющие шесть этапов жизненного цикла (строки) и шесть типов инструментов для продвижения рационального потребления и производства (колонки).

II. Описание Десятилетних рамок

23. После описания преимуществ и потенциального охвата Десятилетних рамок программ в настоящем разделе будут приведены руководящие принципы и функции, которые будут выполнять Десятилетние рамки программ с целью продвижения и повышения эффективности существующих национальных и региональных инициатив в области рационального потребления и производства, распространения и обмена передовым опытом, а также формирования знаний, где их не хватает.

A. Руководящие принципы

24. Хотя Десятилетние рамки программ должны использовать все Рио-де-Жанейрские принципы и опираться на них, некоторые из них заслуживают отдельного упоминания ввиду их особой актуальности:

а) принцип 8 непосредственно призывает осуществить переход к рациональному потреблению и производству в качестве условия достижения более высокого уровня жизни для всех людей;

б) в принципе 7 заложены общие, но дифференцированные обязанности государств, в которых учитываются разные уровни индустриализации, доходов, потребления и производства, которые по-разному влияют на экологические ресурсы. В нем также признаются различные способности, которые обуславливают масштаб национальных мероприятий и международной поддержки;

с) в принципе «загрязнитель платит» (принцип 16) подчеркивается ответственность тех, кто наносит ущерб окружающей среде и здоровью человека,

¹ Европейский союз предложил структуры, которые заменяют пять видов инструментов для сквозных программ, предлагавшихся в рамках инструмента обследования Марракешского процесса. Европейский союз также предложил сократить количество стадий жизненного цикла до четырех посредством объединения распределения и маркетинга в рамках этапа повышения качества продукции. Они также включили этап утилизации отходов в более широкую категорию стратегий рационального потребления и производства, охватывающих все этапы подхода, основанного на принципе жизненного цикла.

а в принципе предосторожности (принцип 15) подчеркивается необходимость избегать нанесения серьезного и необратимого ущерба, будь то непосредственно жизни человека или системам обеспечения жизнедеятельности Земли;

д) эти два принципа развиваются в принципе 10, в котором говорится о правах всех граждан на соответствующий доступ к информации об окружающей среде и экологических рисках, в том числе к информации о вредных материалах и деятельности в своих районах и возможности участвовать в процессе принятия решений.

В. Функции

25. Основные функции Десятилетних рамок программ проистекают непосредственно из вклада, который они могут внести посредством оказания поддержки, ускорения, взаимодействия, мобилизации и обеспечения легитимности. Они в значительной степени пересекаются с целями Марракешского процесса, а именно усиливают приверженность амбициозным, но достижимым целям в области рационального потребления и производства, содействуют обмену знаниями, созданию сетей и сотрудничеству, способствуют стратегическому планированию и инвестированию в институты и инфраструктуру для поддержки рационального потребления и производства, помогают привлечь ресурсы в поддержку рационального потребления и производства, в том числе от частного сектора, например, посредством повсеместного введения корпоративной социальной и экологической ответственности, предоставления доступа к технической помощи и повышения осведомленности путем просвещения и мобилизации гражданского общества.

26. **Определение общих целей.** Сильная политическая воля и поддержка, опирающаяся на общее видение, оказались важнейшими элементами других межправительственных процессов, таких как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации и стратегический подход к международному регулированию химических веществ. Соглашение по Десятилетним рамкам программ могло бы обеспечить внимание на международном уровне к общим целям, отражающим национальные и региональные различия в приоритетах и условиях.

27. **Обмен знаниями.** Любые успешные глобальные рамки естественным образом содействуют обмену знаниями, налаживанию контактов и сотрудничеству с целью укрепления и расширения объединений тех, кто практикует принципы рационального потребления и производства, становясь основным способом объединения таких сообществ в разных странах, регионах и институтах. Десятилетние рамки программ должны помочь в создании более прочных связей между директивными органами и политическими исследователями, национальными правительствами, компаниями, неправительственными организациями, местными органами, национальными органами и другими участниками процесса. В этой связи Десятилетние рамки программ должны быть спланированы таким образом, чтобы стать базой данных для всех, кто нуждается в ориентирах, включать в свой состав сети экспертов, консультирующих по директивным вопросам, предлагать директивные инструменты, доказавшие свою эффективность, и давать консультации по практическим решениям в области рационального потребления и производства в различных отраслях или облас-

тях деятельности. Также необходимо наладить активную обратную связь, благодаря которой политические решения и инструменты будут совершенствоваться по мере накопления опыта и будет идти обмен знаниями о том, какие политические решения наиболее эффективны для решения определенных типов проблем в области рационального потребления и производства.

28. Усиление сотрудничества. Необходимо продолжать сотрудничество для развития эффективных партнерских отношений и продвижения различных аспектов инициатив в области рационального потребления и производства, особенно на региональном и глобальном уровнях. Среди тех, кто участвует в выработке политики и практики рационального производства и потребления, присутствуют специализированные подгруппы — например, теоретики и практики в области закупок, основные группы и их управляющие, участвующие в глобальной цепи поставок, архитекторы, придерживающиеся принципов экологически чистого проектирования зданий, и градостроители, учитывающие задачи устойчивого городского планирования, и т.д. Скорее всего, наиболее интенсивно обмен мнениями будет происходить именно среди таких специалистов-практиков и состоится даже без Десятилетних рамок программ, однако такие рамки могут помочь в усилиях по повышению инклюзивности таких групп, прежде всего за счет привлечения развивающихся стран и основных групп, и, кроме того, они должны быть направлены на содействие обмену знаниями и поддержку идей практикующих групп.

29. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ и Марракешский процесс являются примерами создания подобных сетей на глобальном, региональном и национальном уровнях. В рамках стратегического подхода региональные сети создаются официально и представляют информацию своему руководящему органу — Международной конференции по регулированию химических веществ. Программа ускоренного запуска проектов в рамках стратегического подхода к международному регулированию химических веществ поощряет подход с участием многих заинтересованных сторон, предоставляя ограниченное финансирование на начало деятельности по пяти приоритетным направлениям, определенным заранее. В рамках Марракешского процесса создание сетей происходит с участием коалиций заинтересованных сторон, а именно в рамках аналитических групп, но также посредством региональных круглых столов и международных совещаний экспертов.

30. С точки зрения инклюзивности и привлечения знаний гражданского общества, частного сектора и образовательных учреждений хорошим примером является стратегический подход к международному регулированию химических веществ и Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации. ООН-водные ресурсы, ООН-энергия и ООН-океан также оказались успешными с точки зрения повышения согласованности различных многочисленных инициатив и программ, цели которых пересекаются с целями системы Организации Объединенных Наций. Можно было бы использовать схожую модель для усиления сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе с международными финансовыми учреждениями в области реализации программы рационального потребления и производства. Для Организации Объединенных Наций будет стоять непростая задача по информированию, привлечению и стимулированию других партнеров по сотрудничеству.

31. **Усиление партнерских связей.** Поскольку партнерства будут и должны играть роль в реализации Десятилетних рамок программ, необходимо уделить большее внимание моделям эффективных партнерских связей. Требуется большая согласованность в подходах, но также возникнет потребность в едином видении и утвержденных процедурах по созданию и работе партнерств. Это в свою очередь потребует общего механизма по надзору за инициативами в рамках Десятилетних рамок программ, с тем чтобы они согласовывались друг с другом, а также для устранения ненужного пересечения и дублирования, с учетом национальных и региональных потребностей и приоритетов. Десятилетние рамки программ могут выполнять эту функцию, содействуя созданию новых партнерств в тех областях, где это необходимо, предоставляя стимулы существующим партнерствам, с тем чтобы повысить их активность и эффективность, и предоставляя платформу для обмена опытом и ресурсами между партнерствами, а также поддерживая нововведения и обмен ими в различных секторах, включая новаторские инструменты и каналы (например, использование новых информационных технологий) для привлечения гражданского общества к осуществлению мероприятий, связанных с рациональным потреблением и производством в разных странах и регионах. Оценки существующих партнерств в перспективе позволят усилить и повысить эффективность партнерств.

32. Извлеченные уроки в отношении партнерств включают необходимость в следующем:

- а) четкие цели и сроки для их достижения и информирование общественности о принятых решениях, мерах и результатах;
- б) достаточное финансирование для осуществления проекта и обеспечения активного участия всех партнеров, в особенности небольших неправительственных организаций, местных компаний и местных органов;
- в) периодическая всесторонняя оценка².

33. **Основные благоприятные условия.** Стратегическое планирование и инвестиции неотделимы и необходимы для того, чтобы дать возможность национальным правительствам и другим соответствующим участникам выработать политику, создавать организационные условия и инфраструктуру для поддержки перехода к рациональным моделям потребления и производства. Десятилетние рамки программ могли бы содействовать в развитии глобальных и региональных сетей лиц, ответственных за принятие решений, которые оказывают воздействие на модели потребления и производства. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации и Консультативная группа международных сельскохозяйственных исследований показывают, сколько можно достичь при наличии стабильного и предсказуемого финансирования инициатив. Следует отметить традицию Глобального альянса по вакцинам и иммунизации награждать правительства, которые перевыполнили планы по вакцинации, поскольку это дает возможность правительствам инвестировать средства в совершенствование других областей своих систем здравоохранения. Консультативная группа также является хорошим примером национальной поддержки в целях усиления национальных систем сельскохозяйственных исследований. Структура Марра-

² См. www.earthsummit2002.org/ic/index.html, www.earthsummit2002.org/es/preparations/global/partnerships.pdf и www.stakeholderforum.org/CSD/CSDWorkshopPaper5_H.pdf.

кешского процесса, включающая аналитические группы и регулярные форумы для обмена информацией и опытом среди практиков, также могла бы быть эффективной, однако ей не хватает стабильной и предсказуемой финансовой базы.

34. Техническое содействие. Десятилетние рамки программ должны стать удобным способом оценки технического содействия для тех, кто работает в области рационального потребления и производства на местном, национальном и региональном уровнях. Для этого они могли бы создавать связи и содействовать сотрудничеству и координации среди различных существующих технических центров (например, центры чистого производства, круглые столы по рациональному потреблению и производству, центры передового опыта в области утилизации отходов и регулирования химических веществ, и т.д.) и программ технического содействия с пересекающимися областями деятельности, как это с успехом происходило в течение десятилетий в Консультативной группе международных сельскохозяйственных исследований. Затем получившие поддержку региональные центры могут решать задачи по рациональному потреблению и производству в своих соответствующих регионах и адаптировать или создавать инструменты и вырабатывать другие подходы для содействия правительствам и оказания поддержки различным министерствам, занимающимся рациональным потреблением и производством. Войдя в состав таких объединений, эти центры могут стать катализаторами сотрудничества и совместной работы различных субъектов в регионе и оказывать содействие в сокращении дублирования и выявлении пробелов. Частный сектор также все в большей степени оказывает содействие для представления отраслевой технической помощи, о чем свидетельствует Инициатива по обеспечению устойчивости производства цемента, осуществляемая на международном уровне 23 крупными производителями цемента, на долю которых приходится 40 процентов мирового производства цемента, которые совместно со Всемирным советом деловых кругов по вопросам устойчивого развития занимаются снижением экологических последствий своей деятельности. Десятилетние рамки программ должны быть достаточно гибкими для того, чтобы поддерживать такие инициативы и использовать их³, а также инициативы местного населения и местных органов. Консультативная группа также является хорошей моделью для финансирования исследований и реализации, поскольку она получает взносы из Всемирного банка, банков развития и учреждений, занимающихся вопросами развития. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ поддерживает первичные мероприятия с помощью Программы ускоренного запуска проектов и установление связей региональных и глобальных сетей, обеспечивает рациональные принципы для оказания содействия правительствам и оценки знаний и опыта в различных отраслях.

35. Повышение осведомленности, информирование и мобилизация гражданского общества. Последняя и решающая функция, которую должны выполнять эффективные Десятилетние рамки программ, — это повышение осведомленности, информирование и мобилизация гражданского общества. В идеале Десятилетние рамки программ должны повышать осведомленность о рациональном потреблении и производстве в качестве цели международного сообщества и всех участников, в том числе посредством содействия проведе-

³ См. http://dev.wbcsdcement.imsplc.com/index.php?option=com_content&task=view&id=55&Itemid=116.

нию государственным и частным сектором глобальных кампаний для достижения конкретных целей и задач в области рационального потребления и производства. Этого можно достичь, привлекая основные группы (включающие в себя частный сектор и промышленность) и других участников гражданского общества, задействуя новаторские инструменты и каналы. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, являются успешной моделью установки целей и предоставления всем участникам возможности определения оптимального для них способа достижения этих целей. Предоставление площадки для тех, кто занимается просвещением в регионах и на межрегиональном уровне для обмена учебными материалами и другими ресурсами для преподавания аспектов устойчивости на всех уровнях также является крайне важным для того, чтобы избежать дублирования. Необходимо предоставлять поддержку местным и национальным группам, стремящимся к популяризации образа жизни, основанного на рациональных моделях потребления, соответствующих ценностям и изменениям в поведении.

36. Партнерство для просвещения и исследований по теме «Ответственная жизнь» является одним из примеров такого партнерства, оно включает преподавателей и исследователей из более чем 100 учреждений более чем 40 стран. Цель партнерства заключается в просветительской деятельности на тему об ответственной жизни с упором на потребителей, информировании о рациональном потреблении, социальных нововведениях и образе жизни, основанном на рациональных моделях потребления.

С. Компоненты Десятилетних рамок программ

37. Чтобы максимально повысить способность выполнять все перечисленные функции, Десятилетние рамки программ, скорее всего, будут иметь два крупных компонента: организационные механизмы для рамок и набор программ, которые вместе могут оказать содействие в достижении согласованных задач и целей Десятилетних рамок программ. Следующие разделы посвящены потенциальным организационным механизмам.

III. Обзор потенциальной организационной структуры Десятилетних рамок программ

38. В ходе восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию несколько государств-членов предложили различные модели, в том числе Стратегический подход к международному регулированию химических веществ и Марракешский процесс в качестве потенциальных организационных механизмов, которые можно использовать при разработке Десятилетних рамок программ. Кроме этих двух моделей рассматривались четыре другие модели международного сотрудничества и совместной работы, включающие в себя широкий круг участников и заинтересованных сторон, с тем чтобы помочь государствам-членам в их обсуждениях.

A. Критерии оценки

39. Рассматривалось шесть моделей в соответствии с девятью критериями оценки, с тем чтобы определить их пригодность для Десятилетних рамок программ устойчивых потребления и производства. Рассматривались следующие модели: Марракашеский процесс по рациональному потреблению и производству, Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, механизмы межучрежденческой координации ООН-вода, ООН-энергия и ООН-океаны; Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и Консультативная группа международных сельскохозяйственных исследований.

40. Использовались следующие критерии оценки:

a) глобальная направленность на выработку общего видения и целей и схема мониторинга прогресса на пути к достижению этих целей и видения;

b) надежная и доступная научная база и политическое взаимодействие, а также эффективные механизмы распространения информации среди ключевых участников и сторон;

c) поддержка национальных и региональных инициатив, а также создание дополнительных преимуществ за счет использования инструментов, политики, партнерств и других способов осуществления;

d) содействие широкому участию заинтересованных лиц, включая все соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций, международные и региональные учреждения, различные министерства в национальных правительствах и основные группы;

e) мобилизация подразделений системы Организации Объединенных Наций и содействие координации их действий, а также координация политики и программ и налаживание сотрудничества и объединение усилий системы Организации Объединенных Наций;

f) гибкость, т.е. внимание потребностям и приоритетам различных стран, находящихся на разных уровнях развития и обладающих разными ресурсами и типами учреждений, что дает возможность использовать новые знания и опыт, а также реагировать на новые и возникающие вызовы;

g) эффективность и охват воздействия с точки зрения привлечения различных заинтересованных лиц и органов, предоставление поддержки на региональном и национальном уровнях, а также распространение и воспроизведение сформировавшейся передовой практики и создание новых и новаторских подходов;

h) стимулы для постоянного совершенствования, обеспечение стимулов и поддержки всем участникам;

i) использование ресурсов и активные действия и содействие в мобилизации технических и финансовых ресурсов сверх того, что могли бы достигнуть отдельные инициативы и программы вне координации друг с другом.

В. Сопоставительная оценка моделей

41. В настоящем разделе представлена оценка того, в какой степени и насколько различные модели могут выполнить намеченные функции Десятилетних рамок программ и насколько они соответствуют перечисленным выше критериям⁴. Хотя в рамках рассматривавшихся шести моделей решаются разные задачи, причем лишь Марракешский процесс был создан исключительно для удовлетворения целей, связанных с рациональным потреблением и производством, они были отобраны, поскольку все они отвечают глобальной задаче, которая не может быть решена какой-либо одной страной, действующей самостоятельно, которая требует глобального сотрудничества и которая требует привлечения широкого круга участников для достижения успеха и повышает эффективность директивных органов на межправительственном уровне.

42. В своем нынешнем виде ни одна из этих моделей, взятая в отдельности, не сможет выполнить все описанные выше функции и в достаточной степени удовлетворить предъявляемым требованиям, однако все они могут чему-то научить. Эти модели находятся на разных уровнях зрелости: одни существуют лишь четыре года, тогда как другие функционируют уже в течение четырех десятилетий; одни применяются непосредственно в тех областях, которые попадают в сферу охвата моделей рационального потребления и производства, в то время как другие приводят к системным изменениям такого рода, который предусматривается для рационального потребления и производства. Тем не менее, поскольку эти модели оцениваются не только по сути, а скорее по своей способности заложить основу для эффективной организационной структуры, такие различия имеют меньшее значение.

43. Большинство моделей подразумевают участие широкого круга действующих лиц. Тем не менее существуют ключевые различия в том, в какой степени все эти участники привлечены к надзору и управлению. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации и Консультативная группа международных сельскохозяйственных исследований имеют формальные и конкретные механизмы управления, разработанные их ключевыми партнерами или участниками процесса. Управляющий орган Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ — Международная конференция по регулированию химических веществ — предусматривает в своих правилах процедуры полное участие всех действующих лиц, в то время как Глобальный альянс и Консультативная группа имеют формализованные принципы управления, подразумевающие участие представителей основных участников. И Глобальный альянс, и Консультативная группа несут большую фидуциарную ответственность, и отношения между ключевыми партнерами отражены в юридических соглашениях. Модели ООН-вода, ООН-энергия и ООН-океаны либо не имеют формального управления, либо только представляют учреждения Организации

⁴ Полное сопоставление моделей было представлено государствам-членам в качестве информационно-справочного документа № 1 межсессионного совещания высокого уровня по Десятилетним рамкам программ рационального потребления и производства, которое состоится 13 и 14 января 2011 года в рамках подготовки к межправительственному подготовительному совещанию и девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию.

Объединенных Наций. Марракешский процесс имеет неофициальный консультативный комитет, который представляет регионы и основные группы.

44. Глобальная направленность на выработку общего видения и целей. Все модели имеют задачи или цели, которые задают направление для участников. В случае с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и межучрежденческой модели Организации Объединенных Наций цели и задачи были продиктованы межправительственными решениями. В случае Стратегического подхода, Консультативной группы и Глобального альянса они обсуждались в ходе процесса их учреждения. Механизмы мониторинга, оценки и обзора являются наиболее хорошо организованными в двух партнерствах, являющихся наиболее целенаправленными и обладающими наибольшей фидуциарной ответственностью, а именно в Глобальном альянсе и Консультативной группе. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, контролируются в рамках процесса, возглавляемого Программой развития Организации Объединенных Наций, которая ежегодно информирует о достигнутом прогрессе, а также представляет ежегодный доклад Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, утвержденные на высшем международном уровне, помогли активизировать работу международного сообщества, гражданского общества и частного сектора. Сильный компонент мониторинга модели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, обуславливается, по крайней мере частично, согласованностью государственных бюджетов и донорской поддержки для достижения измеримого прогресса на пути к достижению этих целей.

45. Научная база и политическое взаимодействие. Консультативная группа, будучи по своей сути партнерством исследовательских организаций, имеет сильную научную базу и разработала эффективные механизмы распространения своей продукции через своих национальных партнеров, организаций по распространению сельскохозяйственных знаний и средств массовой информации. В рамках межучрежденческой модели научная и политическая база создается преимущественно участвующими учреждениями, хотя они тоже распространяют информацию через определенные платформы. В моделях Марракешского процесса и Стратегического подхода научные, технические и социально-экономические вопросы выявляются и решаются посредством этих моделей, а для распространения информации используются структуры, разработанные на глобальном, региональном и национальном уровнях в качестве компонента этих моделей. ООН-океаны использует ключевую компетенцию учреждений Организации Объединенных Наций для привлечения научных и политических знаний по конкретным вопросам. Стратегический подход также полагается на знания, распространяемые учреждениями, частным сектором и университетами.

46. Поддержка национальных и региональных инициатив. Консультативная группа сыграла важнейшую роль в наращивании потенциала национальных центров сельскохозяйственных исследований, осуществляя сначала мониторинг их деятельности, затем устанавливая с ними партнерские отношения для реализации программы проведения исследований на национальном уровне. Присутствие таких центров в развивающихся странах оказалось в этой связи весьма ценным. Преимущество межучрежденческой модели Организации Объединенных Наций заключается в том, что она позволяет координировать ре-

зультаты деятельности различных участвующих учреждений, хотя очевидно, что здесь много возможностей для совершенствования. В различной степени межучрежденческая модель Организации Объединенных Наций привлекает участвующие учреждения к выработке скоординированного ответа на национальные и региональные потребности и приоритеты. Например, ООН-вода имеет целевую группу по обеспечению согласованности на страновом уровне, задача которой заключается в совершенствовании и распространении скоординированных действий Организации Объединенных Наций в области водоснабжения и санитарии. В то же время такие координационные механизмы Организации Объединенных Наций объединяют учреждения и органы, имеющие разные мандаты — одни более нормативные, другие более оперативные, — а также разное региональное и национальное присутствие. Глобальный план действий Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ отражает приоритеты участников и является базовым руководством для реализации Стратегического подхода. Объединение национального и регионального консультационных процессов помогает определить соответствующие национальные и региональные инициативы и, если это целесообразно, использовать их в качестве основы для деятельности по осуществлению, в том числе проводимой при поддержке финансового механизма. Модель Стратегического подхода также эффективна в выявлении пробелов, которые требуют мер, выходящих за рамки национального и регионального потенциала. Подобный подход используется в Марракешском процессе, хотя он является менее формализованным. Выявляются региональные и национальные приоритеты и разрабатываются и осуществляются совместные программы по их выполнению.

47. Широкое участие заинтересованных лиц. Межучрежденческая модель Организации Объединенных Наций отличается от других рассматриваемых моделей тем, что она ограничивается преимущественно системой Организации Объединенных Наций. Одной из ключевых особенностей Глобального альянса по вакцинам и вакцинации является то, что он привлекает широкий ряд участников к доставке вакцин: в управлении участвует более узкий круг представителей, при этом между ключевыми партнерами заключаются юридические соглашения. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ также имеет широкую представленность участников в области поставок, но не в управлении. Стимул для участия связан преимущественно с доступом к продукции — вакцинам или результатам исследований. И Стратегический подход, и Марракешский процесс имеют широкий круг участников, однако разную степень формализованности. Стратегический подход является сообществом партнеров, в том числе представителей правительств, межправительственных организаций и гражданского общества, включая частный сектор. Сеть национальных и других координаторов Стратегического подхода обслуживается его секретариатом. Назначение координаторов является важным механизмом связи и доступа к содействию, предоставляемому Целевым фондом программы ускоренного запуска. Участие в Стратегическом подходе требует формального разрешения руководящих органов или руководителей учреждений. Стимулы для участия связаны с облегченным доступом к финансированию, обменом знаниями и потенциальным сотрудничеством. В Марракешском процессе участвует целый ряд разных субъектов — правительства, неправительственные организации, предприниматели и промышленность, исследователи и научное сообщество, местные органы, межправительственные организа-

ции и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций. Стимулы для участия относятся прежде всего к обмену знаниями и использованию потенциала путем совместной работы. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, являются каноническим примером того, как определение ограниченного ряда целей и задач, основанных на широком консенсусе, может объединить опыт и финансирование различных учреждений и основных групп, в том числе предпринимателей.

48. Эффективная и согласованная мобилизация системы Организации Объединенных Наций. Степень эффективности моделей в мобилизации органов системы Организации Объединенных Наций и в повышении согласованности их действий зависит от уровня формального участия и подотчетности учреждений. В тех случаях, когда процесс является добровольным, уровень активности и согласованности ниже. При наличии либо юридического соглашения, либо формального утверждения эффективность, видимо, повышается. В случае целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, каждое учреждение включает цели в области развития в свои программы и процессы планирования. Можно было бы использовать такой же подход для Десятилетних рамок программ, причем принципы и задачи рационального потребления и производства будут включены в программу работы учреждений. В Стратегическом подходе координация и согласованность достигаются преимущественно посредством Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами, в которой участвуют основные учреждения, занимающиеся химическими веществами. ООН-вода выполняет собственный мандат посредством временных целевых групп, которые опираются на опыт конкретных учреждений Организации Объединенных Наций и других партнеров, а также представляют платформу для координации действий различных учреждений. ООН-океаны повышает подотчетность, работая через секретариат, функции которого распределены между участвующими организациями в зависимости от их компетенции.

49. Гибкость. В Стратегическом подходе Глобальный план действий отражает потребности и приоритеты в области регулирования химических веществ всех стран, а не только развивающихся: некоторые из них носят национальный, другие региональный или глобальный характер. Глобальный альянс и Консультативная группа уделяют основное внимание потребностям развивающихся стран и решают возникающие вопросы, которые ставят перед ними не только участники, но и доноры. Модель целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, учитывает потребности и приоритеты различных отраслей и групп в развивающихся странах и является достаточно гибкой, чтобы учитывать различия в подходах. Марракешский процесс основан на подходе «снизу вверх», который позволяет выявлять национальные и региональные приоритеты и принимать соответствующие меры.

50. Эффективность/масштаб воздействия и интеграция. Консультативная группа, Глобальный альянс и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, функционируют уже более 10 лет и получили положительные оценки. Другие модели появились недавно и пока не проходили формальной оценки. Каждая модель может продемонстрировать определенный прогресс, хотя в каждом случае масштаб задачи превышает потенциал по приложению тех усилий, которые необходимы для достижения соответствующих целей. Судя по всему, модели, в которых предусмотрены специально разрабо-

тантные принципы управления, формальные структуры, целевое финансирование и четко определены цели являются более эффективными.

51. Стимулы для постоянного совершенствования. Модели, имеющие встроенную систему отчетности, как, например, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, или процесс мониторинга и оценки, как, например, в Консультативной группе и Глобальном альянсе, привели к изменению в структуре и деятельности, которые способствовали повышению качества работы. В модели Стратегического подхода стимулы для совершенствования на страновом уровне возникают за счет предоставления средств тем участникам, которые формально признали Стратегический подход. Другие стимулы обусловлены способностью использовать ресурсы посредством структурированного сотрудничества по проектам и инициативам. Марракешский процесс также предоставляет определенную финансовую техническую поддержку для того, чтобы в области рационального потребления и производства принималось больше мер; однако долгосрочная поддержка отсутствует, следовательно, сложно предсказать, насколько продолжительной будет программа. Учитывая, что рациональное производство и потребление — это широкая концепция, и еще многое предстоит узнать о том, каким образом наиболее эффективно способствовать изменениям в моделях потребления и производства, крайне важен стимул для постоянного совершенствования в рамках Десятилетних рамок программ.

52. Использование ресурсов и активные действия. Как в модели Глобального альянса, так и в модели Консультативной группы связь между надежным и предсказуемым финансированием, эффективностью и высокой степенью участия заинтересованных лиц и приверженностью делу очевидна. В модели Глобального альянса предусмотрен новаторский механизм финансирования. В нем используются имеющие обязательную силу обязательства по предоставлению помощи стран-доноров на 10–20 лет в качестве гарантии для привлечения средств на рынках капитала, которые затем могут распределяться для того, чтобы сделать более согласованными усилия в начале осуществления программы. Фонд для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, был сформирован для того, чтобы содействовать национальным правительствам, местным органам и гражданскому обществу в их деятельности на пути к достижению этих целей. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, могут привлекать ресурсы частного сектора и граждан, устанавливая конкретные цели и призывая всех вносить вклады. И Стратегический подход, и ООН-вода создали фонды для содействия их деятельности. Программа ускоренного запуска проектов Стратегического подхода предоставляет ограниченное финансирование на первичную деятельность по запуску проектов в пяти заранее согласованных приоритетных областях. Стратегический подход также мобилизует финансирование доноров под конкретные инициативы. Марракешский процесс также привлекает взносы доноров в поддержку своей деятельности, например деятельности Марракешских целевых групп и организации национальных, региональных и международных совещаний экспертов, но не ограничивается этим.

IV. Потенциальные программы

53. Несмотря на прогресс, достигнутый в понимании того, как отделить экономический рост от негативного экологического и социального воздействия, требуется большая согласованность в исследовании и экспериментах. Например, мало известно о сочетании и последовательности политики и инструментов, необходимых для достижения целей рационального потребления и производства. Даже тогда, когда политика определена, могут возникнуть сложности в ее реализации. Необходимо лучше разобраться в том, почему столь много предположительно экологически и экономически выигрышных возможностей до сих пор не используются. Если Десятилетние рамки программ примут в качестве своей глобальной цели оказание поддержки странам в оценке и использовании всех таких возможностей в течение одного десятилетия, это уже будет достаточно амбициозным планом.

54. Изменение моделей рационального потребления и производства скорее всего потребует последовательного подхода. Если на первоначальных этапах Десятилетние рамки программ допускают экологически и экономически выигрышные результаты посредством использования существующих возможностей для повышения эффективности производства и потребления, то на следующем этапе работа, связанная с рациональным потреблением и производством вполне может потребовать более системных изменений, в том числе изменений в структуре энергетики, технологии и инфраструктуре, наряду с изменениями в потребительских выборах и образе жизни. В идеале, первоначальный этап станет этапом накопления знаний, благодаря чему переход к этапу более фундаментальных изменений позволит в значительной степени использовать накопленные знания.

55. Доклад Генерального секретаря о Десятилетних рамках программ рационального потребления и производства для восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию содержит обзор программ, которые были успешно опробованы и в некоторых случаях реализовывались в течение нескольких лет в ряде стран. Был накоплен опыт и разработаны инструменты для распространения или расширения этих программ, такие как рациональные государственные закупки. Другие программы пока не столь зрелые и требуют дальнейшего тестирования и выработки рекомендаций и инструментов по осуществлению. Во всех случаях важную роль будет играть наращивание потенциала и распространение знаний среди тех, кто практикует эти принципы. Там, где достигнута определенная степень зрелости, Десятилетние рамки программ могли бы уделять особое внимание установлению связей между теми, кто практикует эти принципы, с целью взаимного обучения, создания баз данных в интернете и информационных центров на разных языках для повышения осведомленности и наращивания потенциала стран и юрисдикции, которые в этом нуждаются. В случаях, когда необходимо больше информации о том, какие требуются меры, сети и партнерства могли бы концентрироваться на реализации экспериментальных проектов, которые могут дать сопоставимые данные, и на выработке инструментов и учебных материалов, адаптированных к различным социально-экономическим и культурным условиям. Там, где изменение моделей рационального потребления и производства предполагает изменение административных инструментов, законодательства, постановлений и фискальной политики также возможно было бы содействовать наращиванию потенциала, выработке

стандартных руководств и политических инструментов, а также учебных материалов, которые предоставлялись бы директивным органам в рамках мероприятий по наращиванию потенциала.

А. Извлечение уроков и пробелы

56. Новые знания и наработки в следующих областях, выявленных в рамках Марракешского процесса:

а) необходимо провести больше экспериментов, для того чтобы понять, какие сочетания политических/нормативных/фискальных инструментов будут эффективными для содействия широкому распространению рационального потребления и производства среди производителей и потребителей;

б) нужны новые знания и наработки, чтобы понять, как повысить осведомленность о рациональном потреблении и какие инструменты могут переориентировать поведение и образ жизни потребителей;

в) понадобятся более согласованные и скоординированные действия для обеспечения трансформационных изменений в потреблении и производстве и для преодоления инертности, при этом возглавлять этот процесс будут развитые страны;

г) необходимо большее число более эффективных партнерств между предпринимателями, правительствами и международными финансовыми учреждениями, а также другими участниками с четкими привязанными к определенному графику задачами для ускорения перехода к моделям рационального потребления и производства;

д) необходимо создать механизмы, чтобы у производителей, особенно у мелких производителей в развивающихся странах, была возможность получать преимущества от поставок более экологически чистой и высококачественной продукции;

е) следует сконцентрироваться на определении ключевых приоритетных направлений, в которых необходимо международное сотрудничество для повышения эффективности ресурсов и выполнения задач по устранению зависимости между экономическим ростом и последствиями для экологии при содействии повышению и сближению уровней жизни;

ж) развивающиеся страны и страны с переходной экономикой станут главным двигателями роста мировой экономики в предстоящие десятилетия. Для достижения рационального потребления и производства эти страны должны стать неотъемлемой частью процесса разработки ресурсо- и энергоэффективных технологий. Действительно, в этой области уже наблюдаются значительные нововведения; возможно достичь большего посредством международного технического сотрудничества;

з) необходимо еще многое сделать, чтобы создать рынок и экономическую подоплеку для рационального потребления и производства и привлечения учреждений, занимающихся сотрудничеством в области развития, региональных и международных финансовых учреждений, с учетом той важной роли, которую они играют в создании инфраструктуры и технологий посредством своих капиталовложений;

i) программы по привлечению министерств финансов и планирования вместе с учреждениями по вопросам развития и международными финансовыми учреждениями, с тем чтобы они учитывали задачи рационального потребления и производства в своем инвестиционном планировании, чтобы растущие сегодня вложения в инфраструктуру в странах с переходной экономикой в развивающихся странах резко возросли и не замыкались на дорогостоящих проектах;

j) сотрудничество со средствами массовой информации и учебными системами для того, чтобы вдохновить граждан, в том числе молодежь, на то, чтобы они изменяли неустойчивую практику и переходили к рациональному образу жизни, что является крайне важным.

57. Некоторые правительства недавно ввели широкомасштабные программы рационального потребления и производства, из которых будут извлекаться выводы по мере их осуществления. Китайская модель с многооборотным использованием продукции практикуется в городе Гуйяне, где осуществляется экспериментальный проект с целью сделать из него первый в Китае экологически рациональный город. Его генеральный план стимулирует рациональные модели потребления и производства за счет программ демонстрации того, как промышленные парки переоборудуются в экопромышленные парки и за счет программ перехода к более чистому производству, экотуризму и муниципальной утилизации отходов. Подход, основанный на максимальных результатах при минимальных затратах в Финляндии был внедрен для того, чтобы способствовать повышению экоэффективности в процессе производства на протяжении всего цикла производства. Дематериализация при стремлении к повышению уровня жизни является философией Финляндии в сфере рационального потребления. Япония приступила к осуществлению плана, предполагающего создание прогрессивного общества циклического использования материалов. Эта десятилетняя программа включает ключевые задачи, направленные на снижение объемов используемого сырья посредством его повторного использования и рециркулирования. Ответственность японских потребителей подчеркивается в приоритетных местных программах. Десятилетние рамки программ рационального потребления и производства Сенегала начались с масштабного анализа ресурсов, практики и воздействия на окружающую среду в стране с целью совершенствования организационных рамок природопользования и разработки практических программ рационального потребления и производства. В Объединенных Арабских Эмиратах Масдар-сити является одним из основных примеров на Ближнем Востоке того, как задачи рационального потребления и производства решаются на всех уровнях общества. В нем поставлена цель выйти на нулевые выбросы углерода и экономику с нулевыми отходами с использованием чистых технологий, экологически чистых зданий и замены автомобилей передовыми системами общественного транспорта.

В. Представленные программы

58. Для завершения настоящего списка секретариат Комиссии по устойчивому развитию обратился к правительствам, учреждениям Организации Объединенных Наций и основным группам с призывом представлять программы, придерживаясь единого образца, которые могут быть включены в Десятилетние рамки программ, в зависимости от решения государств-членов. В приложении

к настоящему документу иллюстрируются те вопросы, на которые необходимо ответить на примере программы, представленной Финляндией и Европейской комиссией в области экологически чистого строительства.

59. Первоначально было представлено 40 программ/видов деятельности, которые были объединены в 36 программ после того, как их составители были уведомлены о том, что они представили программы в схожих областях, и решили представить совместную программу. Две программы, проистекающие из деятельности целевых групп Марракешского процесса, были представлены ведущими странами (Германия и Финляндия), еще три были представлены Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде совместно со странами, которые возглавляют целевые группы (Франция, Швейцария, Швеция и Италия). Партнерство для просвещения и исследований по теме «Ответственная жизнь», возникшее при сотрудничестве возглавляемых Швецией и Италией целевых групп, представило программу по просвещению и повышению осведомленности об образе жизни, основанном на рациональных моделях потребления. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Департамент по экономическим и социальным вопросам являются единственными подразделениями Организации Объединенных Наций, представившими программы. ЮНЕП представила 12 программ, Департамент по экономическим и социальным вопросам — 2. Помимо упомянутых выше трех программ, ЮНЕП разработала программы для решения приоритетных вопросов в существующих региональных стратегиях рационального потребления и производства. Девятнадцать программ были представлены основными группами; эти программы варьируются по охвату (от сельского хозяйства до рекомендаций для потребителей) и по масштабу — от странового и регионального уровней до глобального.

60. Они стали исходной точкой для обсуждения государствами-членами типа и структуры программ, которые они могли бы включать в Десятилетние рамки программ рационального потребления и производства. В идеале программы или их комбинации будут решать вопросы в комплексе, с использованием подхода, основанного на концепции жизненного цикла. Достаточно быстро ознакомиться с нижеследующей таблицей, чтобы увидеть, что программы, касающиеся распределения и маркетинга и комплексных этапов утилизации отходов жизненного цикла продукции, отсутствуют, а предлагается лишь несколько законов или мер в области фискальной политики. До девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию перечень программ, естественно, будет пересмотрен и откорректирован — одни программы будут из него исключены, другие будут добавлены, чтобы заполнить образовавшиеся пробелы. Например, некоторые представленные программы по своей сути являются мероприятиями, которые можно было бы включить в состав более широких программ.

Представленные программы с разбивкой по стадиям жизненного цикла и типам инструментов

Этапы жизненного цикла/инструменты	Тип инструментов					
	Законы и постановления	Фискальные и экономические (экоаологи, ценообразование)	Планирование (институты, инвестиции и инфраструктура)	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Добровольные инструменты и подходы	Комбинации инструментов на разных этапах
Производственные процессы	Ограничение квоты	Глобальное кредитно-денежное управление	Фонд сельскохозяйственного ландшафта для Африки; создание экоревень в целях развития сельских районов; технические и институциональные нововведения для повышения эффективности ресурсов	Нововведения для повышения эффективности ресурсов	Эффективность ресурсов малых и средних предприятий; Корпоративная социальная и экологическая ответственность, промышленное производство с низким уровнем выбросов; глубинное введение мочевины; и работа частного сектора над повышением эффективности водопользования	Агропродовольственная система
Продукция и услуги лучшего качества			Рациональные закупки; закупки, основанные на международном стандарте 26000 Международной организации по стандартизации; и ответственные закупки амазонской древесины	Оценка экологической чистоты продукции и информирование	Маркировка экологически чистой продукции	
Распределение и маркетинг					Кампания «Живем на одной планете»	
Рациональное потребление и образ жизни			Экологичные здания и строительство; экологичные города (2); рациональное управление в государственном секторе	Просвещение и повышение осведомленности; рекомендации по защите потребителей (в соответствии с пунктом 1(g) Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей (расширенных в 1999 году)) и расширение информационного обмена с потребителями	Создание общих целевых фондов; рациональные образ жизни и потребление	
Комплексное управление ликвидацией отходов						

Этапы жизненного цикла/инструменты	Тип инструментов				Комбинации инструментов на разных этапах	
	Законы и постановления	Фискальные и экономические (эконалоги, ценообразование)	Планирование (институты, инвестиции и инфраструктура)	Информационно-аналитические инструменты, просвещение		Добровольные инструменты и подходы
Сквозные стратегии			Всесторонний учет необходимости обеспечения рационального потребления и производства в планировании и стратегиях развития	Доступ к научным знаниям для организаций гражданского общества, региональных и международных сетевых объединений организаций гражданского общества, деятельность которых связана с вопросами рационального потребления и производства, и исследователей, занимающихся этими вопросами	Показатели для оценки рациональности потребления и производства; показатели и базовые принципы для оценки эффективности использования ресурсов и сетевых объединений по обеспечению экологически безопасного ресурсопотребления	Устойчивый туризм и оценка прогресса на пути к обеспечению рационального потребления и производства

В прилагаемой к настоящему документу таблице содержится полный перечень проектов с указанием представивших их сторон и инструментов, используемых на каждом из этапов жизненного цикла продуктов и услуг⁵.

V. Направления дальнейшей деятельности

61. Очевидно, что для преодоления препятствий на пути к формированию рациональных моделей потребления и производства будет по-прежнему требоваться активное стратегическое вмешательство государства и что для решения проблем раздробленности, дублирования и несогласованности усилий требуются скоординированные и согласованные стратегии. Необходимо увеличить число программ и инициатив в контексте того или иного объединяющего базового комплекса программ.

A. Элементы решения, которое может быть принято на девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию

62. Цель анализа шести существующих моделей организационной структуры заключается не в том, чтобы сделать вывод о возможности принятия той или иной из них целиком. Напротив, у каждой модели есть отдельные характеристики, которые можно было бы встроить в оптимальную организационную структуру для Десятилетних рамок программ. Выбор этих характеристик и по-

⁵ Подробная информация о каждой из программ приводится в информационно-справочном документе № 2 для упомянутого в сноске 4 межсессионного совещания, озаглавленном "Potential programmes for inclusion in the 10-year framework of programmes on sustainable consumption and production" («Программы для возможного включения в Десятилетние рамки программ рационального потребления и производства»).

рядок их сочетания будут в значительной степени зависеть от того, насколько важными будут сочтены соответствующие критерии, а также от масштабности стратегических целей в контексте десятилетних рамок. В ходе обсуждения структуры рамок государства-члены и другие заинтересованные стороны, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы:

a) Насколько важны общие цели с точки зрения задачи, которую призваны решить рамки? Потребуется ли для обеспечения успешности и ускорения осуществления программ в области рационального потребления и производства, кумулятивной отдачи от них и ответственности за их реализацию широкие или конкретные цели, глобальные цели или цели, различающиеся для разных стран и секторов, либо долгосрочные цели или то или иное сочетание долгосрочных и краткосрочных целей?

b) Понадобится ли для успеха тот или иной децентрализованный орган со слабыми вертикальными и горизонтальными связями между компонентами его структуры или же глобальный орган с конкретной схемой представленности?

c) Каким должно быть участие подразделений системы Организации Объединенных Наций для обеспечения успешного достижения поставленных целей? Каким образом следует обеспечить участие гражданского общества, деловых кругов и структур местного уровня в работе этого органа, механизмах управления им и механизмах осуществления деятельности?

d) Какие требуются секретариатские функции и кто будет их выполнять? Как следует распределить эти функции между различными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций с учетом сфер их компетенции?

e) Какой порядок финансирования потребуется для поддержки Десятилетних рамок программ и для каких целей? Этот же вопрос относится к технической помощи, в связи с которой также может потребоваться финансирование.

f) Как будет контролироваться ход осуществления деятельности и составляться соответствующая отчетность, и какому форуму она будет предоставляться, чтобы обеспечить прогресс в направлении формирования рациональных моделей потребления и производства?

Возможный подход и цели

63. В контексте нынешней дискуссии актуальное значение имеют несколько вопросов. Во-первых, опыт, связанный с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, свидетельствует о том, что наличие универсально одобренных целей помогло определить повестку дня и побуждает к действиям международное сообщество, гражданское общество и предпринимательский сектор. Этот опыт можно было бы положить в основу десятилетних рамок программ.

64. Вместе с тем, как продемонстрировал опыт Марракешского процесса, любые цели, а также приоритетные действия и программы должны различаться между странами и регионами в зависимости от уровня их развития, разницы в обеспеченности ресурсами и институциональных структурах в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности и учета реальных

возможностей. Поэтому цели должны быть достаточно широкими, чтобы побуждать к действиям, и достаточно гибкими, чтобы допускать различия в национальных и региональных программах. Комиссия по устойчивому развитию могла бы использовать подход и цели, определенные в рамках Марракешского процесса, в качестве отправной точки для обсуждения подхода и целей в контексте десятилетних рамок программ⁶.

65. Кроме того, вновь возвращаясь к опыту, связанному с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, понадобится утверждение на высоком уровне, чтобы заручиться широкой поддержкой целей обеспечения рационального потребления и производства со стороны правительств, в том числе не только министерств охраны окружающей среды, но и других соответствующих и важных министерств, включая министерства промышленности, финансов, планирования, энергетики, сельского хозяйства, здравоохранения и сотрудничества в области развития.

66. Исходя из этого можно сделать вывод о том, что один из элементов подхода к десятилетним рамкам программ, который будет утвержден согласно тому или иному решению на девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, мог бы предусматривать подтверждение приверженности решению задачи изменения нерациональных моделей потребления и производства при участии всех стран и принятии на себя ведущей роли развитыми странами (как это указано в Йоханнесбургском плане выполнения решений) с установлением конкретных целей для каждого сектора или участвующей структуры, а также применительно к деятельности в области развития и охраны окружающей среды. Предыдущие решения Комиссии по устойчивому развитию, а также резолюции Генеральной Ассамблеи можно было бы использовать как отправную точку для формулирования целей. Например, цели по энергопотреблению могли бы охватывать энергоэффективность, доступ к энергии и аспекты, связанные с экологической безопасностью.

Утверждение возможных программ

67. Цель программ заключается в определенной конкретизации десятилетних рамок программ. Они могут основываться на национальном и региональном опыте (например, в рамках Марракешского процесса), недавних консенсусных решениях Генеральной Ассамблеи или других межправительственных органов и решениях Комиссии по устойчивому развитию по приоритетным темам и секторам. Приоритетными можно было бы сделать, например, те программы, для получения отдачи от которых не требуется больших затрат, или те, которые беспроблемно приносят результаты в плане повышения эффективности использования ресурсов и снижения расходов. Такие программы могли бы служить для конкретизации целей и задач, распределения обязанностей по моби-

⁶ Секретариат Марракешского процесса (Департамент по экономическим и социальным вопросам и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде) при участии Консультативного комитета по Марракешскому процессу, "Paving the way to sustainable consumption and production: Marrakech process progress report, including elements for a 10-year framework of programmes on sustainable consumption and production" («Прокладывая путь к рациональному потреблению и производству: доклад о ходе Марракешского процесса, содержащий элементы для десятилетних рамок программ по обеспечению рационального потребления и производства»), Информационно-справочный документ № 4 для восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию.

лизации и организации поддержки со стороны международного сообщества, придания целенаправленного характера последующему мониторингу и оценке добровольных инициатив и привлечения средств для начала осуществления деятельности.

68. Для быстрой реализации десятилетних рамок программ, скорее всего, потребуется целевое финансирование, с тем чтобы побудить правительства и заинтересованные стороны уделять приоритетное внимание задачам обеспечения рационального потребления и производства, поддерживать демонстрационные проекты и в то же время начать накапливать знания по вопросам рационального потребления и производства аналогично тому, как это имеет место в рамках деятельности по линии Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства. В число факторов, затрудняющих, например, полное внедрение Стратегического подхода, который предусматривает факультативное применение на международном уровне базовых стратегических принципов, входят нехватка необходимых ресурсов для наращивания потенциала, укрепления институциональной базы и осуществления других мероприятий, различия в степени охвата ключевых секторов и сложность осуществления наблюдения за прогрессом на постоянной основе.

69. Чтобы стимулировать формулирование более далеко идущих целей, странам также можно было бы предоставить доступ к средствам фондов для содействия достижению целей, созданных по образцу Фонда для содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, или Программы ускоренного запуска проектов по линии Стратегического подхода.

Механизмы осуществления

70. Поскольку повестка дня в области обеспечения рационального потребления и производства довольно широка, может потребоваться подход, предусматривающий усилия по двум направлениям: незамедлительное утверждение целей в тех областях, в отношении которых складывается консенсус, например в области эффективности использования энергетических и водных ресурсов и материалов, и формулирование целей в других областях, в отношении которых консенсус должен формироваться с течением времени всеми заинтересованными сторонами, например в области рационального потребления и образа жизни.

71. Государствам-членам следует учитывать расходы, связанные с реализацией Десятилетних рамок программ. Кроме того, они продемонстрировали нежелание создавать новые институты и учреждения. Эффективность затрат можно было бы повысить посредством создания структуры более широким с участием подразделений системы Организации Объединенных Наций, каждое из которых вносило бы вклад в области своей компетенции в рамках секретариата с четко распределенными обязанностями, в целях содействия осуществлению национальных и региональных инициатив в согласованных на международном уровне приоритетных областях. Хотя задача обеспечения рационального потребления и производства по своему характеру является многосекторальной, ее следует рассматривать не как всеохватывающую общую основу для осуществления деятельности по всем другим направлениям, а как возможную основу

для определения набора принципов и практических рекомендаций, которые можно было бы использовать и учитывать в контексте текущих программ всех учреждений и государств-членов (как это делается применительно к целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия) по полному спектру вопросов.

72. Ключевое значение будет иметь создание достаточно оперативно реагирующего на изменения и гибкого механизма управления для обеспечения возможности дальнейшего совершенствования и эффективной реализации Десятилетних рамок программ. Очевидно, что учреждения Организации Объединенных Наций благодаря своим специальным знаниям способны вносить вклад в осуществление национальных и региональных инициатив в согласованных на глобальном уровне приоритетных областях и содействовать осуществлению таких инициатив. Хотя распределение обязанностей между широким кругом сторон отражало бы масштабность задачи обеспечения рационального потребления и производства, разнообразие участвующих в ее решении заинтересованных сторон и широту спектра специальных знаний, необходимых для ее успешного решения, в этой связи могут возникать трудности в том, что касается координации и подотчетности. Обеспечить более целенаправленную поддержку в интересах перехода к рациональным моделям производства и потребления и более четкую систему подотчетности можно было бы за счет создания координационного секретариата.

73. В связи с десятилетними рамками программ было бы целесообразно создать ту или иную формальную структуру, которая занималась бы обменом знаниями, разработкой инструментария, налаживанием сетевого взаимодействия и оказанием технической помощи. Можно было бы назначить национальных координаторов и наладить связи между национальными программами и региональными центрами знаний по вопросам рациональных моделей потребления и производства, и эти центры можно было бы создать на базе существующих исследовательских центров, аналитических групп и университетов. Такие региональные центры предположительно имели бы разные сферы деятельности и опыта в зависимости от региональных приоритетов. Можно было бы создавать сетевые объединения таких центров и национальных учреждений, которые занимались бы конкретными вопросами, связанными с рациональным потреблением и производством. С учетом опыта работы Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства с национальными центрами сельскохозяйственных исследований такие региональные центры могут нуждаться в наращивании потенциала, для чего на начальных этапах можно было бы предусмотреть программу оказания им технической поддержки.

74. После согласования государствами-членами важных функций и сферы охвата целей десятилетних рамок программ можно было бы выбрать ключевые характеристики проанализированных моделей. Если исходить из того, что одной из ключевых функций является объединение специальных знаний, в том числе посредством создания исследовательских центров, сетевых объединений и банков знаний, то можно было бы позаимствовать характеристики Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства и межучрежденческой модели Организации Объединенных Наций. Если важными будут сочтены приверженность той или иной глобальной программе действий на высоком уровне или широкое участие заинтересованных

сторон в процессе принятия решений, то можно было бы сделать выбор в пользу характеристик Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ или целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Если же важным будет признано надежное и предсказуемое финансирование, то можно было бы проявить интерес к соответствующим характеристикам механизмов финансирования как Глобального альянса по вакцинам и иммунизации и Консультативной группы, так и Стратегического подхода и деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

75. Важную роль в подготовке Десятилетних рамок программ сыграли партнерские объединения, эта роль сохранится и при осуществлении деятельности в их контексте. На базе целевой группы Марракешского процесса Комиссия по устойчивому развитию создала два партнерских объединения: устойчивых потреблений и производства: Целевая группа Марракешского процесса по сотрудничеству с Африкой (в 2008 году) и партнерство в интересах создания совета по развитию устойчивого туризма (в 2009 году). Несколько государств-членов и основных групп представили программы для возможного включения в десятилетние рамки программ, сформулированные на основе партнерства (либо уже существовавшими партнерскими объединениями, либо объединениями, созданными с целью разработки конкретных программ). На девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию следует серьезно изучить возможность осуществления этих и других программ в качестве партнерских мероприятий по линии Комиссии по устойчивому развитию.

В. На пути к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

76. Несколько государств членов и основных групп заявили о своей большой заинтересованности в том, чтобы на девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию было принято четкое решение по Десятилетним рамкам программ обеспечения рационального потребления и производства. Десятилетние рамки программ могут стать важным инструментом содействия решению более широких международных задач в области устойчивого развития, способствуя ускорению прогресса на пути к обеспечению достойного уровня жизни наряду с быстрым повышением эффективности использования ресурсов и уменьшением воздействия на окружающую среду. Они также могли бы стать важным элементом основы для достижения на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоится в 2012 году в Бразилии, масштабного международного соглашения относительно содействия обеспечению устойчивого развития.

Приложение

Примеры представленных программ: экологичные здания и строительство

Целевые ориентиры и задачи

Общая цель заключается в том, чтобы использование более экологичных методов строительства стало частью обычной практики на национальном и местном уровнях. Поэтому принципы обеспечения экологичности строительства будет необходимо внедрять в различных секторах с уделением особого внимания энергоэффективности и ликвидации «энергетической нищеты».

Возможные конкретные цели

- Сокращение выбросов CO₂ в строительстве, включая производство строительных материалов, и в процессе эксплуатации зданий на x процентов к 2020 году и на y процентов к 2030 году;
- строительство всех новых и переоборудование имеющихся общественных зданий таким образом, чтобы свести к нулю выбросы и отходы;
- сокращение числа людей, живущих в трущобах, не имеющих доступа к питьевой воде и услугам в области санитарии, а также к экологичным и недорогим источникам энергии, на z процентов каждый год.

Обоснование программы

Здания и их строительство, обслуживание, эксплуатация, переоборудование и снос оказывают огромное воздействие на природные ресурсы, экономику, занятость, здоровье людей и функционирование общества. Порядка 40 процентов всей производимой энергии потребляется в зданиях; имеются широчайшие потенциальные возможности для экономии энергии, затрагиваемой, в частности, на отопление, охлаждение, освещение, производство строительных материалов, нагревание и подачу воды, обеспечение работы бытовых электроприборов и другого оборудования.

Для внедрения принципов экологичного строительства необходимо использовать набор стратегических мер, ориентированных как на потребителей, так и на производителей.

Рыночные механизмы обеспечивают весьма эффективные стимулы для большинства инновационных компаний, которые хотят занять лидирующие позиции в своих областях деятельности. Инновационные компании разрабатывают свои продукты и услуги с учетом будущего «зеленого» спроса. В то же время государственный сектор может содействовать устойчивому развитию посредством стратегических мер регулирования и с использованием разнообразных финансовых и налоговых инструментов. Система государственных закупок потенциально способна обеспечить ориентацию рынка на более экологичное производство.

Мероприятия и стратегии

Программа могла бы привести к увеличению масштабов существующих инициатив (например, инициатив по линии Марракешской целевой группы по экологичным зданиям и строительству, региональных стратегий национального потребления и производства в Африке, инициативы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), связанной с экологичными зданиями и климатом).

Программа также непосредственно связана с политикой в отношении изменения климата, поскольку одним из ключевых направлений стратегий обеспечения экологичности зданий и строительства вполне может стать энергоэффективность. Программа способна внести значительный вклад в международные дискуссии по вопросам смягчения последствий изменения климата (под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата). Для содействия достижению целей в области смягчения последствий изменения климата было бы целесообразно включить программы повышения энергоэффективности и сокращения выбросов парниковых газов в число отвечающих интересам стран мер по смягчению последствий изменения климата.

Помимо вклада в осуществление Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата программа также способствовала бы осуществлению других многосторонних природоохранных соглашений в сфере защиты окружающей среды, в частности Конвенции о биологическом разнообразии, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, конвенций по химическим веществам и Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

Программа также будет содействовать достижению целей стратегий сокращения масштабов нищеты благодаря снижению числа людей, живущих в трущобах, не имеющих доступа к питьевой воде и услугам в области санитарии или энергоснабжения. Конкретные мероприятия могли бы включать:

- повышение осведомленности на различных уровнях и с различным охватом (например, информационно-просветительные кампании, демонстрация коммерческого потенциала, другие демонстрационные проекты, пропаганда передового опыта);
- наращивание потенциала с учетом региональных и местных потребностей;
- создание механизмов для координации стратегий и обеспечения их применения;
- разработку на местном уровне национальных систем оценки характеристик;
- разработку инструментария для мониторинга, в частности контрольных показателей энергопотребления для экологичных зданий;
- внедрение критериев экологичности в контексте процедур закупочной деятельности, связанной со строительством;
- обеспечение учета оценки стоимости зданий при принятии финансовых и налоговых решений;

- разработку системного подхода, подразумевающего увязку планирования землепользования и планирования инфраструктуры (водоснабжение, энергоснабжение, транспорт, жилье и сфера услуг);
- осуществление экспериментальных проектов.

Механизмы реализации программы

Программа стала бы глобальной платформой для диалога и совместных действий, представляющих строительный сектор заинтересованных сторон в целях решения задач, связанных с обеспечением экологичности, разработки инструментов и стратегий для обеспечения широкого принятия и утверждения экологичных строительных технологий во всем мире и демонстрации их при помощи экспериментальных проектов.

Основные участники

В качестве примера можно было бы использовать основных участников осуществления инициативы ЮНЕП, связанной с экологичными зданиями и климатом, взаимодействующих с участниками различных региональных, национальных и местных инициатив в области рационального потребления и производства.

Критерии успеха и возможные показатели

Конкретизированные задачи и показатели, касающиеся обитателей трущоб, в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия:

- X стран обеспечат условия (наличие законодательной и институциональной базы, компетентных органов и механизмов контроля), благоприятствующие обеспечению экологичности зданий и строительства;
- X стран создадут национальные платформы для содействия обеспечению экологичности строительства с участием основных заинтересованных сторон, представляющих этот сектор;
- X стран создадут на национальном уровне механизмы финансирования, предусмотрев, например, вложение средств, сэкономленных за счет повышения энергоэффективности общественных зданий, в программы борьбы с нищетой.

Технические и финансовые ресурсы

Все соответствующие существующие источники финансирования на международном, региональном и национальном уровнях.

Возможные программы в области рационального потребления и производства, представленные государствами-членами, учреждениями и основными группами

<i>Название программы</i>	<i>Инструменты</i>	<i>Этап жизненного цикла</i>	<i>Представившая сторона</i>
Ограничение выборов и перераспределение квот	Законы и постановления	Производственные процессы	Feasta Climate Group
Глобальное кредитно-денежное регулирование	Налоговые и экономические инструменты	Производственные процессы	Tierra Fee and Dividend
Фонд сельскохозяйственного ландшафта для Африки	Планирование, институты, инвестиции и инфраструктура	Производственные процессы	Ecoagriculture Partners
Комплексный многоотраслевой подход на местном уровне к устойчивому развитию сельских и бедных городских районов	Планирование, институты, инвестиции и инфраструктура	Производственные процессы	EcoEarth Alliance (партнерское объединение Департамента по экономическим и социальным вопросам и Отдела по устойчивому развитию)
Технические и институциональные инновации для повышения эффективности использования ресурсов	Планирование, институты, инвестиции и инфраструктура	Производственные процессы	ЮНЕП
Экологическая практика государственных закупок	Планирование, институты, инвестиции и инфраструктура	Усовершенствованные продукты	Швейцарская ассоциация содействия ЮНЕП
Закупки на основе Международного стандарта 26000 Международной организации по стандартизации	Планирование, институты, инвестиции и инфраструктура	Усовершенствованные продукты	Consumers International
Ответственная политика закупок древесины в Бразилии	Планирование, институты, инвестиции и инфраструктура	Усовершенствованные продукты	Friends of the Amazon Network
Экономичные здания и строительство	Планирование, институты, инвестиции и инфраструктура	Рациональное потребление и образ жизни	Финляндия/Европейский союз
Экологичные города	Планирование, институты, инвестиции и инфраструктура	Рациональное потребление и образ жизни	Департамент по экономическим и социальным вопросам и Отдел по устойчивому развитию
Рациональное управление в государственном секторе	Планирование, институты, инвестиции и инфраструктура	Рациональное потребление и образ жизни	ЮНЕП

<i>Название программы</i>	<i>Инструменты</i>	<i>Этап жизненного цикла</i>	<i>Представившая сторона</i>
Устойчивое городское развитие и экологичные города	Планирование, институты, инвестиции и инфраструктура	Рациональное потребление и образ жизни	ЮНЕП
Учет принципов рационального потребления и производства в стратегиях планирования и развития и планах действий по борьбе с нищетой	Планирование, институты, инвестиции и инфраструктура	Сквозные стратегии	ЮНЕП
Инновации в целях обеспечения эффективности использования ресурсов	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Производственные процессы	ЮНЕП
Оценка экологичности продуктов и соответствующая информация	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Усовершенствованные продукты	ЮНЕП
Просвещение и повышение осведомленности о рациональном образе жизни	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Рациональное потребление и образ жизни	Partnership for Education and Research about Responsible Living
Рекомендации по защите потребителей (пункт 1(g) Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей (расширенных в 1999 году))	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Рациональное потребление и образ жизни	Consumers International
Улучшение информационного обеспечения потребителей	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Рациональное потребление и образ жизни	Consumers International
Доступ к научным знаниям для организаций гражданского общества	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Сквозные стратегии	Sustainable Europe Research Institute
Партнерство по обмену знаниями о рациональном потреблении и производстве	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Сквозные стратегии	International Coalition for Sustainable Production and Consumption
Глобальная исследовательская сеть по вопросам рационального потребления и производства	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Сквозные стратегии	International Coalition for Sustainable Production and Consumption

<i>Название программы</i>	<i>Инструменты</i>	<i>Этап жизненного цикла</i>	<i>Представившая сторона</i>
Региональные и международные сети организаций гражданского общества, занимающихся вопросами рационального потребления и производства, и исследователей, работающих в этой области	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Сквозные стратегии	International Coalition for Sustainable Production and Consumption
Североамериканский «круглый стол» по вопросам рационального потребления и производства	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Сквозные стратегии	International Coalition for Sustainable Production and Consumption
Международная коалиция за рациональное производство и потребление	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Сквозные стратегии	International Coalition for Sustainable Production and Consumption
Картирование движения	Информационно-аналитические инструменты, просвещение	Сквозные стратегии	International Coalition for Sustainable Production and Consumption
Эффективность использования ресурсов и экоинновации для малых и средних предприятий	Добровольные инструменты и подходы	Производственные процессы	ЮНЕП
Промышленное производство с низким объемом выбросов углерода	Добровольные инструменты и подходы	Производственные процессы	World Harmony Foundation
Глубокое внесение мочевины	Добровольные инструменты и подходы	Производственные процессы	International Fertilizer Development Center
Вклад частного сектора в повышение эффективности водопользования	Добровольные инструменты и подходы	Производственные процессы	Частный сектор Израиля
Экомаркировка продукции	Добровольные инструменты и подходы	Усовершенствованные продукты	Германия/Европейский союз
Кампания «Живем на одной планете»	Добровольные инструменты и подходы	Совет и маркетинг	BioRegional Development Group
Создание доверительных фондов	Добровольные инструменты и подходы	Рациональное потребление и образ жизни	Global Commons Trust/Association for World Citizens
Рациональный образ жизни и потребление	Добровольные инструменты и подходы	Рациональное потребление и образ жизни	Шведская ассоциация содействия ЮНЕП
Показатели рационального потребления и производства	Добровольные инструменты и подходы	Сквозные стратегии	European Environment Agency

<i>Название программы</i>	<i>Инструменты</i>	<i>Этап жизненного цикла</i>	<i>Представившая сторона</i>
Научно-исследовательская инициатива по оценке глобального прогресса на пути к обеспечению рационального потребления и производства	Добровольные инструменты и подходы	Сквозные стратегии	ЮНЕП
Экологичные агропродовольственные системы	Комбинация инструментов на разных этапах	Производственные процессы	ЮНЕП
Устойчивый туризм	Комбинация инструментов на разных этапах	Сквозные стратегии	Французская ассоциация содействия ЮНЕП
