

# ДОКЛАД ПО ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ К 18- ЗАСЕДАНИЮ КУР (Республика Казахстан)

## 1. ВВЕДЕНИЕ.

Республика Казахстан - одна из крупных республик Центральной Азии, имеющая площадь более 2,7 млн . кв. км, население более 16 млн. человек и сухопутные границы с Россией, Китаем, Узбекистаном и Кыргызстаном.

Недра Казахстана хранят значительное количество видов полезных ископаемых. На базе разведанных запасов создана мощная нефтегазодобывающая, урановая и угольная промышленности, по добыче и переработке руд черных, цветных и благородных металлов, различных видов неметаллических полезных ископаемых. Горно-металлургический комплекс насчитывает более 200 горнодобывающих и перерабатывающих предприятий, сбыт товарной продукции которых в настоящее время осуществляется в европейские страны, США, Китай, Южную Корею, Сингапур, Малайзию и др. страны.

Объем производства товарной продукции минерально-сырьевого комплекса Казахстана составляет 44% общего промышленного производства, в том числе 39% приходится на долю нефтегазового комплекса и 5% на добычу минерального сырья, кроме нефти и газа.

Доля перерабатывающих производств МСК составляет 11% - для цветной металлургии и 5% - для черной. Во внешнеторговом обороте страны экспорт продукции, связанной с минерально-сырьевым комплексом (включая сплавы металлов и нефтепродукты), в стоимостном выражении составляет более 80% от общереспубликанского экспорта, в том числе на долю нефтегазовой продукции приходится более 60% и на долю продукции горнорудной отрасли и металлургии около 20%.

В Казахстане приоритетным направлением инвестирования являются объекты недропользования по углеводородному сырью, финансовые вложения в разведку и добычу нефти составляют более 70% общего объема. Меньшая доля инвестиций приходится на твердые полезные ископаемые. При этом, инвестиции в урановой отрасли, незначительные в начале 2000-годов, резко возрастают, начиная с 2006 года.

Особенностью перспективного развития отрасли полезных ископаемых в Казахстане является приоритет для более углубленной переработки минерального сырья и выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью. То есть, приветствуется инвестирование не только в разработку полезных ископаемых, но в большей степени - на их переработку.

## 2. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛЮ

- ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА.

В настоящее время Казахстан сталкивается со значительным числом вопросов, связанных, в частности, и добывающей отраслью. Государственным

органом, ответственным в стране за управление загрязнениями, является Министерство охраны окружающей среды (далее МООС). После выхода Экологического кодекса РК в 2007 году Министерством стало эффективно внедряться долгосрочная и среднесрочная стратегия управления загрязнениями, соответствующая также Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015. Министерство получает от природопользователей записки по опасным загрязнениям, проводит Государственную инвентаризацию загрязнений и работы по выявлению исторических загрязнений. Повсеместно проводится оценка и контроль загрязнений с целью их предупреждений, минимизации появления, сбора, использования, нейтрализации, хранения и размещения отходов. Для установления эффективного контроля в этой сфере осуществляется сотрудничество с местными исполнительными и другими органами.

Масштабные стратегии по экологии в сфере полезных ископаемых нашли место в Национальном плане действий в области охраны окружающей среды (NEAP), в Каспийской программе по охране окружающей среды и Стратегическом плане до 2030 г. «Окружающая среда и природные ресурсы». Эти документы посвящены сбалансированному управлению и защите минеральных ресурсов страны. В стратегическом плане представлены направления политики в этой области. Приоритетами являются улучшение системы мониторинга в нефте-газодобывающих регионах, развитие новых подходов в мониторинге, статус ресурсов недр и новые меры по уменьшению загрязнения атмосферы предприятиями цветной металлургии. К дальнейшим приоритетам относятся вхождение в чистые технологии в добывающей отрасли и развитие сбалансированных добычных технологий.

28 февраля 2004 года для предплановых, предпроектных и проектных документов МООС внедрена Оценка воздействия на окружающую среду (далее ОВОС). 5-пункт этого нормативно-правового документа устанавливает обязательное участие общества в процедуре ОВОС. Тем не менее, в большинстве случаев местное население оказывается дистанцированным, не проявляет инициативы, возможно, не зная о своих правах касательно охраны окружающей среды и возможности их реализации.

В Казахстане крупные предприятия должны установить систему экологического управления, соответствующая ISO 14001 или другим международным стандартам.

Контрактной системой в случае закрытия рудника устанавливается ликвидационный фонд. Согласно Контракту, заключенному между добычной (разведочной) компанией и государством, созданный фонд, наполняемый в течение добычи (разведки), используется на реабилитацию места добычи (разведки). Размер фонда, его использование и другие вопросы, касающиеся реабилитации, являются предметом обсуждения компании с государством.

МООС, как госорган, ответственный за проблемы окружающей среды, является членом некоторых структур ООН и решает экологические вопросы, включая и в добывающей отрасли.

## ● ЭКОНОМИКА.

Горнорудный сектор играет значительную роль в экономике Казахстана. Государство установило схему привлечения прямых зарубежных инвестиций в секторы нефти и твердых полезных ископаемых, богатых сырьевыми ресурсами. Были проведены реформы в банковской и пенсионной системах, в секторе электричества, не объединенной и частично приватизированной.

В соответствии с решением Правительства подготавливаются Балансы полезных ископаемых и кадастры месторождений полезных ископаемых, нацеленные на оценку ресурсов и их управление. Вся информация по минеральным ресурсам представлена в виде автоматизированной информационной системы сбора, систематизации, хранения, обработки и пространственного представления. В настоящее время эта система функционирует и состоит из нескольких функциональных модулей.

В стране лицензионная система на разведку и добычу была заменена на процедуру подписания контракта между компанией и правительством. В соответствии с основным отраслевым «Законом о недрах и недропользовании» есть несколько типов контрактов- на разведку, добычу и строительство подземных сооружений.

Касательно налогов и специальных платежей со стороны недропользователей в Казахстане необходимо отметить, что существуют две модели налогообложения для недропользователей:

1. Первая модель относится ко всем типам налогов и платежей, установленных Налоговым кодексом за исключением доли Казахстана по разделу продукции;

2. Вторая модель относится к доле Казахстана по разделу продукции и ко всем типам налогов и платежей, установленных Налоговым кодексом за исключением: рентного налога на экспортируемые сырую нефть, газовый конденсат; роялти; акциза на сырую нефть, газовый конденсат; налога на сверхприбыль; земельный налог; налог на имущество.

Размер налогов следующий: 1) налог на сверхприбыль (так называемый «специальный налог на недропользователей»)- по ставке от 0 до 60%, 2) специальные платежи для недропользователей: казахстанская доля по разделу продукции- устанавливается в контракте; роялти на сырую нефть, газовый конденсат- от 2 до 6%; роялти на ТПИ, включая золото, серебро, платина и др. благородные металлы и драгоценные камни, устанавливается Правительством РК.

Бонус, как вид специальных платежей, подразделяется на подписной бонус и бонус коммерческого обнаружения. Подписной бонус устанавливается комиссией, как результат конкурса инвестиционных программ по получению

права недропользования, включается в контракт с учетом экономической оценки месторождений (площадей), переданных в недропользование, но он должен быть не меньше стартового размера. Бонус коммерческого обнаружения определяется в соответствии с объемом извлекаемых запасов на основе расчетов.

Дополнительные платежи недропользователей, работающих по схеме раздела продукции: если прибыль государства в налоговый период до возмещения инвестиционного фонда меньше 10%, и в следующие периоды меньше 40% стоимости валового объема продукции, извлеченной недропользователем в налоговый период, то соответствующая разница оплачивается недропользователем.

Для того, чтобы эффективно использовать прибыль от минеральных ресурсов в периоды высоких цен на сырье, в Казахстане она полностью направляется в Фонд национального благосостояния (так называемый стабилизационный фонд). В настоящее время экономической рецессии средства фонда используются для инвестирования проектов в сфере диверсификации экономики. Фонд национального благосостояния управляется Правительством Казахстана и Президентом, не являясь предметом обсуждений.

Для того, чтобы лучше управлять добывающей и металлургической секторами Казахстан нуждается в экологически безвредных технологиях добычи и производства продукции, а также в новых инвестициях в глубокую переработку минерального сырья и производство товаров с высокой добавленной стоимостью.

#### ● СОЦИАЛЬНАЯ (СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ) СФЕРА.

Анализ социальных взаимоотношений между недропользователями, местным населением и сбалансированным развитием проводится по участию общества в ОВОС, законодательными вопросами (включая публичные обсуждения) и развитие населения (включая казахстанское, или местное содержание).

Казахстан в 2000 году ратифицировал Орхускую конвенцию. С этого времени имели место некоторые проекты по расширению казахстанского информационного пространства, или участие в общественных слушаниях, или опыт защиты экологических прав с местным колоритом. Участие общества в ОВОС является одним из условий внедрения Орхуской конвенции.

Одним из инструментов, обеспечивающим участие общества в развитии экологической политики является участие его в процедуре ОВОС касательно предплановой, предпроектной и проектной документации, подготавливаемых недропользователями. Абсолютно необходимыми условиями являются обязательное участие общества в ОВОС, доступность информации по ОВОС и организация общественных слушаний по материалам ОВОС. Другим инструментом является общественная экологическая экспертиза государственных программ и разрабатываемых планов, которая может быть

проведена добровольно комиссией экспертов, сформированной по инициативе группы людей, общественными объединениями и научными организациями. Общественная экспертиза может быть проведена в соответствии с нормами «Экологического кодекса».

В настоящее время в Казахстане неправительственные организации в области охраны окружающей среды активны при принятии экологических решений по сравнению с населением, которое отстранено от большинства проблем. В большинстве случаев население Казахстана не участвует в общественных слушаниях. Вероятно, на это есть несколько причин, одной из которых может быть, сложность документов, подготавливаемых автором ОВОС для общественных слушаний. В результате население не видит важности своей роли в принятии решений по запланированной деятельности, могущей негативно влиять на окружающую среду. Это обстоятельство позволяет исполнителям проекта начать свою деятельность с минимальным участием населения. По рекомендациям некоторых экспертов необходимо более действенно информировать и обучать представителей населения и правительственных структур по положениям Орхуской конвенции с активным вовлечением в этот процесс государственных структур на национальном и областном уровнях, международных организаций и неправительственных организаций в области ООС.

Добычные проекты, обеспечивающие население работой, строящие различные объекты инфраструктуры повышают стандарты жизни местного населения. В настоящее время Правительство уделяет много внимания казахстанскому (или местному) содержанию. Казахское содержание включает использование в процентах местных рабочих, продуктов, услуг и т.д. со стороны компаний-недропользователей. Сейчас это содержание превышает 10%, в перспективе вырастет до 50%.

Между Министерством труда и социальной защиты Казахстана и крупными компаниями, включая компании сырьевого сектора, было подписано Соглашение о продвижении принципов Глобального договора ООН в сфере социальных, трудовых отношений. Установление социальной ответственности компаний является главной целью документа. Ежегодно лучшие социально ориентированные компании награждаются призами на конкурсе социальной ответственности бизнеса «Парыз».

В заключении необходимо резюмировать, что вопросы, относящиеся к вкладу добывающей (и металлургической) отрасли в сбалансированное (устойчивое) развитие в Казахстане относятся к сфере ответственности разных министерств. Например, Министерство индустрии и новых технологий (включая Комитет геологии и недропользования) отвечает за горнорудную и металлургическую сектора, рациональное и комплексное использование минеральных ресурсов. Все экологические вопросы управляются и решаются Министерством охраны окружающей среды. Социальные проблемы относятся к деятельности Министерства труда и социальной защиты. Министерства могут

быть членами соответствующих международных организаций и подписывать международные соглашения. При всех наших попытках собрать от уполномоченных государственных органов исчерпывающую информацию по влиянию горной и металлургической отрасли на устойчивое развитие сделать это и свести информацию в соответствии установками сбалансированного развития было сложно.