

# 应对气候变化， 政府和企业两者同等重要

国家发展改革委气候司

高广生

2008年11月7日

## 政府政策引导是企业发挥作用的前提条件

应对全球气候变化，需要发挥企业的基础作用。

企业既是温室气体排放的主体，也是减缓排放的主体；

企业既是绝大部分技术的拥有者和需求者，也是绝大部分技术开发、应用和转让的行为人。

## 政府政策引导是企业发挥作用的前提条件

温室要企业在应对气候变化中发挥基础作用，就必须有政府的政策引导。

企业的天职是盈利，企业的活动是以赚钱为目的。

企业技术开发要以市场需求为动力；企业技术转让要以保护知识产权、企业获利为基础。

应对气候变化的活动，一般不盈利。解决矛盾就需要各种各样的机制，需要政府的政策引导、财政补贴、法规约束。

## 政府政策引导是企业发挥作用的前提条件

发展无碳能源或者说可再生能源，成本要比普通的能源，如煤碳、石油、天然气这些常规能源贵得多。如果单纯靠市场的作用，就没有企业会进行投资，技术开发也就没有动力，技术转让也就不可能发生。

## 政府政策引导是企业发挥作用的前提条件

中国可再生能源发展，是与中国政府颁布的可再生能源法和采取了一系列的政策，包括财政的、税收的以及价格的等等密切相关。例如，电网必须接受并且有义务接受风电的规定；电价分摊的政策等。

清洁发展机制项目的开展，也起到了非常好的推动作用。

## 政府政策引导是企业发挥作用的前提条件

2007年中国关停落后的发电机组超过了国家的计划，其原因是由于中国有了一系列的放大压小的政策。关停落后的钢铁、水泥等等小企业，是由于政府采取了贸易上的政策，由原来的补贴变为加税，对高耗能的产品出口加税。

## 政府政策引导是企业发挥作用的前提条件

- 资金和技术主要掌握在私人的手中，政府仍然可以起到重要的作用。
- 例如，中国的风电正在快速地增长，进口设备价格已增长35以上，如果缔约方的政府能够采取措施，能够在发展中国家的可持续发展和温室气体减排设备的出口方面给予帮助，如果能有国际机制将可再生能源技术的知识产权买断并转让给发展中国家，使之低成本生产可再生能源的设备，则中国的可再生能源就会更健康的发展、就会实现更多的项目建设、就能够更多的替代化石能源。

## 政府政策引导是企业发挥作用的前提条件

### 观点小结

既要企业在应对气候变化中发挥作用，又要企业在应对气候变化中获得在市场条件下可比的、应得的利益，就要有一个不可缺的前提条件，这就是政府在应对气候变化中必须履行的特殊作用--政策引导。只有政府通过法律、规定、价格、鼓励政策、财政补贴、资金支持等等手段，才能使企业参与由口号变为行动。

## 中国政府引导企业采用先进技术和进行投资的主要政策措施

- 第一，综合运用信贷、土地、价格、税收以及提高环保准入门槛等，控制高能耗、高排放行业投资，淘汰落后生产能力，为能效技术开发利用和产业投资创造条件。例如，政府制定有利于节能减排的发电调度办法，优先安排清洁、高效机组和资源综合利用发电。

## 中国政府引导企业采用先进技术和进行投资的主要政策措施

- 第二，推动实施重点节能工程，推广节能技术。所需资金主要靠企业自筹、金融机构贷款和社会资金投入，同时，各级人民政府安排必要的引导资金予以支持和奖励。

## 中国政府引导企业采用先进技术和进行投资的主要政策措施

- 第三，政府出资支持建立节能技术服务体系，重点支持专业化服务公司为企业和用户实施节能改造提供诊断、设计、融资、运行管理等方面的支持。

## 中国政府引导企业采用先进技术和进行投资的主要政策措施

- 第四，严格建筑节能管理，对达不到标准的建筑，政府不给办理开工和竣工验收备案手续，不准销售使用；从2008年起，将要求所有新建商品房销售时在买卖合同等文件中要载明耗能量、节能措施等信息。从而引导企业的建筑节能投资。

## 中国政府引导企业采用先进技术和进行投资的主要政策措施

- **第五，强化交通运输节能减排管理。优先发展城市公共交通，加快城市快速公交和轨道交通建设。控制高耗油、高污染机动车发展，有条件的地方要适当提高排放标准，继续实行财政补贴政策，加快老旧汽车报废更新。**

## 中国政府引导企业采用先进技术和进行投资的主要政策措施

- 第六，加大实施能效标识和节能产品认证管理力度，加快实施强制性能效标识制度，扩大能效标识应用范围，加强对能效标识的监督管理，强化社会监督、举报和投诉处理机制。推动节能和环境标志产品认证，在家用电器、照明等产品领域建立有效的国际协调互认制度。

## 中国政府引导企业采用先进技术和进行投资的主要政策措施

- 第七，完善节能和环保标准，制订粗钢、水泥、烧碱、火电、铝等22项高耗能产品能耗限额强制性国家标准（包括高耗电产品电耗限额标准）以及轻型商用车等5项交通工具燃料消耗量限值标准，制订重点耗能企业节能标准体系编制通则，指导和规范企业节能。

## 中国政府引导企业采用先进技术和进行投资的主要政策措施

第八，制定和完善鼓励节能减排的税收政策。实行节能环保项目减免企业所得税及节能环保专用设备投资抵免企业所得税政策。对节能减排设备投资给予增值税进项税抵扣。实施鼓励节能环保型车船、节能省地环保型建筑和既有建筑节能改造的税收优惠政策。

## 中国政府引导企业采用先进技术和进行投资的主要政策措施

- 第九，加强节能环保领域金融服务。鼓励和引导金融机构加大对循环经济、环境保护及节能减排技术改造项目的信贷支持，优先为符合条件的节能减排项目、循环经济项目提供直接融资服务。

## 中国政府引导企业采用先进技术和进行投资的主要政策措施

第十，鼓励和加强国际合作，积极引进国外先进节能技术，借鉴国际节能管理经验。

谢谢！