



Исполнительный комитет
Содружества Независимых Государств

Выступление Председателя Исполнительного комитета - Исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств В.Б. РУШАЙЛО на Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней
г. Нью-Йорк
26 июня - 7 июля 2006 года

Глубокоуважаемый господин Председатель!

Уважаемые участники Конференции!

Признательны за приглашение Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств к участию в столь представительном форуме Организации Объединенных Наций по очень актуальной теме для мирового сообщества.

1. В современных условиях важно принять самые активные действия по созданию эффективной системы предотвращения и перекрытия каналов незаконного распространения стрелкового оружия и легкого вооружения.

Наличие этого оружия в руках террористов, различных преступных группировок является опасной предпосылкой для дестабилизации обстановки, перевода конфликтных ситуаций в режим открытого вооруженного противодействия.

Принятие Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легким вооружением во всех ее аспектах и борьбе с ней - универсального всеобъемлющего документа, было вызвано объективной необходимостью и явилось логическим продолжением наращивания усилий стран мирового сообщества в противодействии этой угрозе. Проведение под эгидой Организации Объединенных Наций сегодняшней Конференции - это один из серьезных практических шагов, направленных на активную реализацию вышеназванной Программы.

Именно ООН - как универсальный инструмент общемирового формата призвана, вне всякого сомнения, играть ведущую роль в деле координации предпринимаемых государствами и региональными объединениями усилий в области предотвращения бесконтрольного распространения этого вида оружия.

В этом контексте большое значение приобретает повышение эффективности вводимых Советом безопасности ООН режимов эмбарго на поставки вооружений. Его нарушение способно лишь усилить противостояние конфликтующих сторон. Необходимо ужесточение правил реэкспорта легкого и стрелкового оружия, что могло бы стать действенным средством, препятствующим его попаданию в незаконный оборот.

2. В условиях развивающихся международных экономических связей, товарооборота, транспортного сообщения серьезные предпосылки в противодействии незаконной торговле стрелковым оружием и легким вооружением заложены в универсальной Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.) и Протоколе к Конвенции против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (2001 г.). На сегодняшний день участие в Конвенции оформили 10 из 12 стран Содружества.

При этом важно не только продекларировать о своем стремлении к совместным действиям, но и создать правовые, организационные и другие реальные национальные механизмы противодействию незаконному обороту оружия и легкого вооружения.

3. **Вопросы взаимодействия стран Содружества в обеспечении всесторонней безопасности являются одними из самых востребованных и приоритетных.** Практически на каждой встрече главы государств и главы правительств СНГ рассматривают и принимают соответствующие решения в этой сфере. Здесь подход один - противодействовать совместно, постоянно и решительно, как в рамках региональной международной организации Содружества Независимых Государств, так и на глобальном уровне.

Развитие сотрудничества стран СНГ в борьбе с преступностью реализуется через созданные соответствующие органы: Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств - участников СНГ (1993г.); Совет министров внутренних дел СНГ (1996 г.); Совет руководителей органов безопасности и спецслужб (1997 г.); Координационный совет генеральных прокуроров (2000 г.); Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований (2000 г.); Антитеррористический центр государств - участников СНГ (2000 г.), а также путем заключения международных договоров и принятия межгосударственных программ в сфере противодействия современным вызовам и угрозам.

В настоящее время создана комплексная правовая база сотрудничества в виде концепций, международных договоров и межгосударственных программ по пяти наиболее актуальным направлениям совместного противодействия:

- организованной преступности;
- терроризму;
- незаконному обороту наркотиков;
- нелегальной миграции;
- торговле людьми.

Подписан ряд международных соглашений по сотрудничеству в сфере борьбы с преступлениями в экономике, на транспорте, в области интеллектуальной собственности и другие. Принят базовый документ - Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

В целях реализации Программы действий, а также Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, Совет глав государств СНГ 19 сентября 2003 года принял решение "О мерах по контролю государствами - участниками Содружества Независимых Государств международной передачи переносных зенитных ракетных комплексов типа "Игла" и "Стрела", которым предусматривается обеспечить взаимное оперативное уведомление о проданных и приобретенных переносных зенитных ракетных комплексах с учетом заключенных двусторонних и многосторонних соглашений.

Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 3 июня 2005 года одобрена Концепция единой системы информационной маркировки взрывчатых веществ, боеприпасов и огнестрельного оружия государств - участников Содружества, которая является основой для создания межгосударственных и национальных стандартов, нормативных документов, технических, криминалистических и иных требований в сфере осуществления информационной маркировки всех видов оружия, вооружения, военного снаряжения и их составных частей, а также техники и компонентов двойного назначения, ввоз, вывоз, приобретение, продажа, доставка, перемещение или передача которых подпадает под систему разрешений в государстве-участнике.

В рамках реализации межгосударственных программ в практическом противодействии организованной транснациональной преступности правоохранительными органами государств - участников СНГ проводятся согласованные на двусторонней и многосторонней основе специальные операции, которые направлены на принятие превентивных мер и пресечение незаконной торговли стрелковым оружием и легким вооружением.

В 2005 году в ходе таких операций из незаконного оборота на территории стран СНГ изъято около 12 тысяч единиц огнестрельного оружия, большое количество боеприпасов и взрывчатых веществ.

4. В настоящее время завершается подготовка Российской Федерацией и Республикой Казахстан проекта Соглашения о сотрудничестве государств -

участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом оружия, в котором конкретизируются все мероприятия Программы действий, предлагаемые к реализации на региональном уровне и будут учтены рекомендации настоящей конференции.

В 1997 году Межпарламентской Ассамблеей государств - участников СНГ был разработан и принят Модельный закон "Об оружии", который используется при совершенствовании национального законодательства.

Анализ уголовного законодательства государств-участников СНГ, проведенный в текущем году показал, что в целом в государствах - участниках определен круг общественно опасных деяний, связанных с незаконным оборотом оружия.

В уголовных кодексах государств - участников Содружества нормы, предусматривающие ответственность за незаконные действия с оружием, имеют сходную диспозицию. Установленные в санкциях статей виды, размеры и сроки наказаний, предусмотренные за совершение анализируемых преступлений, также в целом совпадают.

Оружие и боеприпасы отнесены к категории предметов, в отношении которых в государствах - участниках СНГ установлен специальный правовой режим. Установление особого порядка изготовления, приобретения, ношения, хранения, сбыта, передачи, перевозки и использования оружия и боеприпасов, основано на том, что ненадлежащее обращение с указанными объектами представляет опасность для человека и общества.

В структуре преступлений, связанных с оружием, преобладают противоправные действия, заключающиеся в незаконном приобретении, передаче, сбыте, хранении, перевозке, ношении оружия и ненадлежащим обращением.

Уголовные кодексы государств Содружества связывают ужесточение ответственности за незаконные действия с оружием с совершением их неоднократно, группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой.

В уголовном законодательстве всех государств-участников СНГ предусматривается ответственность за незаконное изготовление огнестрельного оружия и комплектующих деталей к нему.

Наиболее распространенным источником поступления оружия в нелегальный оборот является его хищение из мест хранения, которое рассматривается в качестве преступления уголовным законодательством всех государств - участников СНГ.

Наличие унифицированной правовой базы стран Содружества является основной для эффективного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту оружия, позволяет выработать общие принципы борьбы с такими преступлениями.

5. 16 сентября 2004 года Совет глав государств обсудил вопрос и принял Решение о дальнейшем развитии сотрудничества государств - участников Содружества в противодействии международному терроризму, а также иным

вызовам и угрозам безопасности и стабильности на современном этапе в свете документов, принятых в рамках СНГ, ОБСЕ и ООН.

В формате СНГ принимаются меры по налаживанию механизмов обмена информацией между правоохрнительными органами в целях предотвращения незаконного перемещения легкого стрелкового оружия через государственные границы.

Активно работают в этом направлении Совет министров внутренних дел, Совет командующих Пограничными войсками, Совет руководителей таможенных служб и Региональный узел связи по правоохрнительной работе Всемирной таможенной организации по странам СНГ «Rilo-Москва».

Государства – участники СНГ активно сотрудничают с международной организацией уголовной полиции (Интерпол) через Национальные центральные бюро (НЦБ) в целях выявления групп и лиц, занимающихся незаконной торговлей легкого стрелкового оружия. Налажен эффективный обмен со странами членами Интерпола информацией о преступлениях с применением огнестрельного оружия иностранного производства и его транснациональной контрабанде.

Аналогичная работа проводится министерствами внутренних дел стран СНГ с использованием возможностей Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в рамках Содружества Независимых Государств принимаются активные практические совместные меры, направленные на комплексное противодействие организованной транснациональной преступности, в том числе и незаконной торговле оружием.

6. Исполнительный комитет СНГ принимает меры по активизации сотрудничества с международными и региональными организациями в целях обеспечения координации, взаимной дополняемости усилий в решении проблем, касающихся незаконной торговли легким стрелковым оружием, В рамках реализации Программы действий и решений настоящей Конференции предполагаем рассмотреть эти вопросы на Международной научно–практической конференции по совершенствованию сотрудничества правоохрнительных органов государств-участников СНГ с приглашением экспертов ООН в ноябре 2006 года в Санкт-Петербурге.

Уверен, что итоги настоящей Конференции, несомненно, будут способствовать более эффективной деятельности государств, региональных организаций в деле реализации Программы действий и других документов ООН в этой сфере, что несомненно отразится на обеспечении безопасности народов и экономик стран мирового сообщества.

Благодарю за внимание.