



## **ПРЕДИСЛОВИЕ**

Во всем мире наблюдается тревожное нарастание ксенофобии, расизма и нетерпимости — в том числе антисемитизма, ненависти к мусульманам и преследования христиан. Социальные сети и другие формы коммуникации используются в качестве платформ для ненавистничества. Активизировались неонацистские движения и движения, проповедующие идею превосходства белой расы. Публичный дискурс используется в качестве орудия для достижения политических целей с помощью провокационной риторики, клеймящей и лишаящей человеческого достоинства меньшинства, мигрантов, беженцев, женщин и так называемых «других».

И это не какое-то изолированное явление или громкие заявления людей, находящихся на периферии общества. Ненависть проникает в основное русло жизни — как в либеральных демократиях, так и в авторитарных системах. И с каждой нарушенной нормой становятся слабее устои нашей общей человечности.

Ненавистническая риторика представляет угрозу для демократических ценностей, социальной стабильности и мира. По принципиальным соображениям Организация Объединенных Наций должна противодействовать ненавистнической риторике везде и всюду. Молчание может указывать на безразличие к ненавистничеству и нетерпимости, даже в условиях когда происходит эскалация ситуации и когда уязвимые люди становятся жертвами.

Борьба с ненавистнической риторикой имеет также решающее значение для дальнейшей реализации повестки дня Организации Объединенных Наций, так как она будет способствовать предотвращению вооруженных конфликтов, преступных злодеяний и терроризма, прекращению насилия против женщин и других серьезных нарушений прав человека и способствовать созданию мирных, открытых и справедливых обществ.

Борьба с ненавистнической риторикой не означает ограничение или запрещение свободы слова. Она означает недопущение перерастания ненавистнической риторики в нечто более опасное, особенно в подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, что запрещено международным правом.

Организация Объединенных Наций имеет богатый опыт мобилизации всего мира против любых видов ненависти с помощью широкомасштабных действий по защите прав человека и продвижению верховенства права. Собственно, сама идентичность и создание Организации обусловлены той катастрофической ситуацией, которая возникает, когда злобная ненависть слишком долго не встречает сопротивления.

Боюсь, что сегодня мы достигли еще одного острого момента в борьбе с этим злом, и я попросил моих старших советников изучить вопрос о том, что мы можем предпринять. Результатом этого стали настоящие стратегия и план действий. В них указаны конкретные пути и средства, с помощью которых Организация Объединенных Наций может выполнять свою роль в борьбе с ненавистнической риторикой во всем мире, поддерживая в то же время свободу мнений и право их выражения, в сотрудничестве с правительствами, гражданским обществом, частным сектором и другими партнерами.

Повысив глобальную сопротивляемость этому зловещему явлению, мы сможем укрепить общественные узы и создать лучший мир для всех.

**Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций  
Антониу Гутерриш  
Май 2019 год**



## Что имеется в виду под «ненавистнической риторикой»?

Хотя никакого международно-правового определения ненавистнической риторики нет и определение того, что является «ненавистническим», является неоднозначным и спорным, Организация Объединенных Наций считает ненавистнической риторикой **любого рода коммуникацию в устной, письменной или поведенческой форме, которая носит враждебный характер или использует уничижительные или дискриминационные формулировки в отношении какого-либо лица или группы лиц по признаку того, кто они есть, или, иными словами, по признаку их религии, этнического происхождения, национальности, расы, цвета кожи, социального происхождения, пола и других факторов идентичности**. Такое явление часто коренится в нетерпимости и ненависти и в то же время порождает их и в некоторых случаях может быть уничижительным и вызывающим рознь.

Вместо того, чтобы запрещать ненавистническую риторiku как таковую, международное право запрещает подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию (упоминается далее как «подстрекательство»). Подстрекательство является весьма опасной формой риторики, так как оно однозначно и преднамеренно направлено на провоцирование дискриминации, вражды и насилия, что может также приводить к совершению преступлений, связанных с терроризмом или злодеяниями, или включать их. Ненавистническая риторика, которая не достигает порога подстрекательства, не является чем-то, что международное право требует от государств запрещать. Следует подчеркнуть, что даже в тех случаях, когда ненавистническая риторика не запрещена, она может причинять вред.

Влияние ненавистнической риторики затрагивает многие направления осуществляемой Организацией Объединенных Наций деятельности, включая: защиту прав человека; предотвращение злодеяний, предотвращение терроризма и связанного с ним распространения насильственного экстремизма и борьбу с ними; предупреждение и пресечение гендерного насилия; усиление защиты гражданских лиц и защиты беженцев; борьбу против всех форм расизма и дискриминации; защиту меньшинств; сохранение мира; и привлечение к осуществляемой деятельности женщин, детей и молодежи. Следовательно, борьба с ненавистнической риторикой требует принятия согласованных мер, направленных на устранение коренных причин ненавистнической риторики и стимулирующих ее факторов, а также на устранение ее последствий для пострадавших и для общества в целом.

## Стратегическая концепция

Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой направлены на предоставление Организации Объединенных Наций возможности и ресурсов для борьбы с ненавистнической риторикой, представляющей угрозу для принципов, ценностей и программ Организации Объединенных Наций. Принимаемые меры будут соответствовать международным нормам и стандартам в области прав человека, в частности праву на свободу мнений и их свободное выражение.

Стратегия и план действий преследуют две цели:

- ▶ Активизировать усилия Организации Объединенных Наций по устранению коренных причин и факторов ненавистнической риторики
- ▶ Дать Организации Объединенных Наций возможность эффективно реагировать на последствия ненавистнической риторики для общества



В целях борьбы с ненавистнической риторикой Организация Объединенных Наций будет осуществлять деятельность на глобальном и страновом уровне, а также расширять внутреннее сотрудничество между соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

Стратегия будет осуществляться в соответствии со следующими принципами:

1. Стратегия и ее осуществление будут соответствовать праву на свободу мнений и их свободное выражение. Организация Объединенных Наций выступает за активизацию — а не за уменьшение — выражения мнений, в качестве основного средства для борьбы с ненавистнической риторикой;
2. Борьба с ненавистнической риторикой является обязанностью всех субъектов — правительств, гражданского общества, частного сектора, начиная с каждой женщины и каждого мужчины. Все несут ответственность за это, и все должны действовать;
3. В эпоху цифровых технологий Организация Объединенных Наций должна поддерживать новое поколение граждан цифрового пространства, способных распознавать ненавистническую риторику, отвергать ее и давать ей отпор;
4. Нам необходимо знать больше, чтобы действовать эффективно, а для этого требуется скоординированный сбор данных и скоординированные исследования, в том числе о коренных причинах, движущих факторах и условиях, способствующих ненавистнической риторике.

## Ключевые обязательства

<b>Мониторинг и анализ ненавистнической риторики</b>	Соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций должны быть в состоянии распознавать, отслеживать и анализировать тенденции, касающиеся ненавистнической риторики, и собирать данные об этих тенденциях.
<b>Устранение коренных причин и движущих факторов ненавистнической риторики и принятие мер в отношении носителей такой риторики</b>	Системе Организации Объединенных Наций следует выработать общее понимание коренных причин и факторов ненавистнической риторики, с тем чтобы принимать соответствующие меры для наиболее эффективного устранения и/или смягчения ее последствий. Соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций следует также находить субъектов, дающих отпор ненавистнической риторике, и оказывать им поддержку.
<b>Установление контактов с лицами, пострадавшими в результате ненавистнической риторики, и оказание им поддержки</b>	Организации системы Организации Объединенных Наций должны проявлять солидарность с лицами, пострадавшими в результате ненавистнической риторики, и осуществлять основанные на правах человека меры для противодействия ненавистнической риторике и эскалации насилия. Они должны также поощрять меры по обеспечению соблюдения прав пострадавших и удовлетворения их потребностей, в том числе посредством пропаганды средств правовой защиты и обеспечения доступа к правосудию и психотерапевтической помощи.



## **Объединение усилий соответствующих субъектов**

В соответствующих случаях Организация Объединенных Наций должна способствовать объединению усилий ключевых субъектов; переформатировать проблемы таким образом, чтобы они становились более решаемыми; использовать независимое посредничество и независимых экспертов; и создавать коалиции.

## **Взаимодействие с новыми и традиционными средствами массовой информации**

Системе Организации Объединенных Наций следует устанавливать и укреплять партнерские отношения с новыми и традиционными средствами массовой информации для борьбы с ненавистнической риторикой и для пропаганды таких ценностей, как терпимость, недискриминация, плюрализм и свобода мнений и возможность их свободного выражения.

## **Использование технологий**

Организации системы Организации Объединенных Наций должны идти в ногу с технологическими инновациями и поощрять дополнительные исследования по вопросу о взаимосвязи между использованием Интернета и социальных сетей для распространения высказываний, разжигающих ненависть, и факторами, побуждающими людей к насилию. Организации системы Организации Объединенных Наций должны также обсуждать с субъектами частного сектора, в том числе с операторами социальных сетей, меры, которые они могут принять в поддержку принципов Организации Объединенных Наций и осуществляемых ею мер по борьбе с ненавистнической риторикой и для противодействия ей, наряду с поощрением партнерского сотрудничества между правительством, деловыми кругами и гражданским обществом.

## **Использование образования в качестве инструмента для борьбы с ненавистнической риторикой и для противодействия ей**

Организации системы Организации Объединенных Наций должны принимать меры в сфере формального и неформального образования для реализации цели 4 в области устойчивого развития, для пропаганды ценностей воспитания в духе глобальной гражданственности и соответствующих навыков, а также для повышения медийной и информационной грамотности.

## **Содействие построению мирных, инклюзивных и справедливых обществ в целях устранения коренных причин ненавистнической риторики и побуждающих ее факторов**

Система Организации Объединенных Наций должна повышать осведомленность об уважении прав человека, недискриминации, терпимости и понимании других культур и религий, а также о гендерном равенстве, в том числе в условиях цифрового мира. Она должна содействовать формированию межкультурного, межконфессионального и внутриконтинентального диалога и достижению взаимопонимания.



**Участие в информационно-пропагандистской деятельности**

Организация Объединенных Наций должна использовать информационно-пропагандистскую деятельность, как частных, так и государственных субъектов, для привлечения внимания общественности к вызывающим озабоченность тенденциям, связанным с ненавистнической риторикой, а также для выражения сочувствия конкретным лицам или группам, против которых направлена эта риторика, и для оказания им поддержки.

**Разработка руководящих указаний по внешней коммуникации**

Коммуникация должна стратегически использоваться для устранения последствий ненавистнической риторики, для противодействия им и для их смягчения, а также для противодействия их распространению, без ограничения права на свободное выражение мнений.

**Использование партнерских связей для достижения поставленных целей**

Организация Объединенных Наций должна устанавливать и укреплять партнерские отношения с соответствующими заинтересованными сторонами, включая тех, кто работает в высокотехнологичной сфере экономики. Большинство действенных мер против ненавистнической риторики будет приниматься не только Организацией Объединенных Наций, но и правительствами, региональными и многосторонними организациями, частными компаниями, средствами массовой информации, религиозными и другими субъектами гражданского общества.

**Повышение квалификации сотрудников Организации Объединенных Наций**

Необходимо во всех соответствующих структурах Организации Объединенных Наций, в том числе с помощью существующих программ, повышать способность сотрудников Организации Объединенных Наций, как руководителей, так и рядовых работников, распознавать ненавистническую риторику и противодействовать ей.

**Оказание поддержки государствам-членам**

По соответствующей просьбе Организация Объединенных Наций должна оказывать поддержку государствам-членам в области укрепления потенциала и разработки политики для борьбы с ненавистнической риторикой. В этом контексте Организация Объединенных Наций намерена созвать международную конференцию с участием министров образования с целью предотвращения ненавистнической риторики и уделения особого внимания борьбе с ней.