

Информационный бюллетень № 3

Дети и молодежь: слишком много несовершеннолетних по всему миру содержатся под стражей

Согласно исследованию, проведенному ЮНИСЕФ в 2007 г., в мире одновременно в рамках осуществления функций систем правосудия под стражей находятся более 1,1 млн. детей и представителей юношества, причем эта цифра не дает полного представления о положении вещей. В нее не входят дети, находящиеся в заключении в ожидании суда, малолетние дети и дети, временно задержанные полицией.

Слишком много несовершеннолетних правонарушителей оказываются лишены свободы и прав, несмотря на существование Конвенции о правах ребенка – документа, со дня принятия которого в 2009 г. исполнилось 20 лет.

Заключение несовершеннолетних под стражу должно быть крайней мерой

В сентябре 2009 года Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Манфред Новак, представил Генеральной Ассамблее промежуточный доклад, в котором содержится конкретные сведения о детях, находящихся под стражей.

Согласно данным, представленным в Докладе: «...дети по-прежнему находятся в особо уязвимом положении, находясь под стражей, согласно осторожным оценкам, в настоящее время более миллиона детей лишены свободы и содержатся в полицейских участках, следственных изоляторах, тюрьмах, закрытых детских домах и аналогичных местах содержания под стражей. Подавляющее большинство из этих детей обвиняются или отбывают приговор по обвинению в мелком преступлении; вопреки тому, что думают многие, лишь небольшая их часть содержится под стражей в связи с совершением насильственного преступления. Большинство из них совершили преступление впервые».

Проблему осложняет тот факт, что во многих странах система правосудия в отношении несовершеннолетних, если таковая вообще существует, достаточно примитивна и не соответствует стандартам в области прав человека. Это приводит к тому, что арест несовершеннолетних становится рутинной мерой, а не крайним средством. Система правосудия в отношении несовершеннолетних имеет тенденцию подменять собой систему социального обеспечения, которая либо не функционирует, либо не существует. В результате, под арест попадают не те дети, которые совершили преступление, а те, которые нуждаются в социальной поддержке, например, беспризорные.

М. Новак выразил тревогу в связи с тем, что по законодательству многих стран ответственность за преступления наступает слишком рано. Многие дети, которых посетил Специальный докладчик, содержатся в переполненных камерах, где не соблюдаются какие-либо санитарно-гигиенические условия. Такая ситуация особенно характерна для следственных изоляторов, несмотря на то, что содержание под стражей до суда должно применяться в отношении несовершеннолетних лишь в исключительных случаях.

В докладе М. Новака подчеркивается, что в некоторых странах национальное законодательство прямо предусматривает порку или палочное наказание несовершеннолетних правонарушителей в качестве дисциплинарной меры. Телесные наказания зачастую применяются и в тех странах, где по закону они запрещены. В докладе дается описание этих форм наказаний, таких как вынужденное пребывание в течение одного или нескольких часов в полусидячем положении с согнутыми коленями и распростертыми руками; приковывание наручниками к кровати в течение длительного периода времени; удары по голове или лицу голыми руками или такими предметами, как дубинки; нанесение определенного количества ударов деревянной палкой по спине или по ягодицам; и подвешивание на оконных решетках. В качестве средства запугивания эти меры наказания часто применяются в присутствии других детей.

Значительная часть надругательств над находящимися под стражей несовершеннолетними совершается другими задержанными, в основном взрослыми, хотя порой и другими детьми. Надругательства могут быть в словесной и психологической форме, но также и в физической, включая изнасилование.

Разрыв между реальностью и общественным мнением

Во многих странах существует серьезное расхождение между мнением общества и средств массовой информации о количестве несовершеннолетних, вовлеченных в преступную деятельность, и реальными данными, полученными в результате исследований.

В противоположность широко распространенному мнению, дети и молодежь из числа неблагополучных групп населения чаще становятся жертвами преступлений, нежели преступниками. Например, по данным опроса общественного мнения, проведенного в Англии и Уэльсе, 75 процентов опрошенных полагали, что количество малолетних правонарушителей за последние два года выросло, хотя данные полиции свидетельствовали об обратном.

Нельзя отрицать, что в некоторых странах молодежные преступные группировки представляют собой серьезную проблему, в частности, растет число девочек, вовлеченных в деятельность таких группировок, и число серьезных преступлений, совершенных молодыми людьми. Вместе с тем, заключение несовершеннолетних под стражу должно быть крайним средством из всех, к которым могут прибегать системы уголовного правосудия.

Дети – жертвы и свидетели насилия

По оценочным данным ЮНИСЕФ, от 500 млн. до 1,5 млрд. детей ежегодно подвергаются насилию. Хотя некоторые виды насилия являются непрогнозируемыми и носят изолированный характер, большинство насильственных действий совершают те, кого дети знают, кому они должны доверять и к кому они должны обращаться за защитой и поддержкой, в том числе родители, приемные родители или их партнеры, а также учителя, духовные наставники и работодатели. В то время как семья должна быть самой безопасной средой для ребенка, по данным, полученным из 37 стран, 86% детей от 2 до 14 лет подвергаются физическим наказаниям и/или психологической агрессии. Большинство этих действий не считается преступлением и не рассматриваются судом.

Другую уязвимую категорию составляют дети, которые становятся свидетелями насилия. По оценкам, каждый год 275 млн. детей по всему миру становятся свидетелями домашнего насилия.

Необходимые действия

Самое важное, что могут сделать правительства – это ограничить число несовершеннолетних, помещаемых под стражу. Заключение детей под стражу должно использоваться лишь в качестве крайней меры, на возможно кратчайший срок и лишь в отсутствие альтернативных путей для реабилитации ребенка.

Правительствам следует поместить интересы ребенка в центр своих систем правосудия в отношении несовершеннолетних и помнить о том, что телесные наказания несовместимы с запретом на пытки и другое жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание. Государства обязаны в полной мере следовать этому запрету.

Странам-участницам следует принять комплексный подход к решению проблемы правосудия в отношении несовершеннолетних, а также к работе с детьми-жертвами и свидетелями насилия. Необходимо также принять меры по интеграции реституционного процесса для работы с несовершеннолетними правонарушителями на всех этапах функционирования системы.

Дополнительная информация:

www.unis.unvienna.org
www.unodc.org
www.crimecongress2010.com.br

Прямая веб-трансляция:

www.un.org/webcast/crime2010