

Информационный бюллетень № 4

Борьба со злом терроризма требует глобальных действий

Ко времени террористических нападений 11 сентября 2001 г. лишь два государства присоединились к первым 12 международно-правовым инструментам по борьбе с терроризмом. В настоящий момент количество присоединившихся стран равно 105. Вместе с тем, для того, чтобы справиться с террористическим злом, являющимся источником угрозы для всех стран и всех людей, предстоит еще провести масштабную работу.

Приняв Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, одобренную Генеральной Ассамблеей в сентябре 2006 г., международное сообщество заявило о своей решимости активизировать глобальную борьбу с терроризмом посредством принятия широкого круга контртеррористических мер при неукоснительного соблюдения принципов верховенства права и прав человека.

Неуклонное формирование единой международно-правовой рамочной системы из 16 конвенций и протоколов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма, является краеугольным камнем глобальных действий.

Анализ ситуации вокруг существующих конвенций по терроризму

Первые 12 международно-правовых инструментов, касающихся терроризма, были приняты международным сообществом в период с 1963 по 1999 гг. По большей части они представляли собой меры, направленные против конкретных террористических действий, таких как угон самолета и захват заложников, а также финансирование террористических актов и террористических организаций.

До 2001 г. в вопросах ратификации и применения этих инструментов наблюдался лишь ограниченный прогресс. Ситуация изменилась коренным образом после событий 11 сентября, когда резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности призвала государства-члены присоединиться к этим конвенциям и протоколам.

После проведения одиннадцатого Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию рамочная международно-правовая система получила дальнейшее развитие. В 2005 г. была принята, а 7 июля 2007 г. вступила в силу Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма. Целью Конвенции является укрепление международного сотрудничества в расследовании, преследовании и выдаче лиц, причастных к совершению террористических актов с применением радиоактивных веществ или ядерных устройств. По состоянию на 1 декабря 2009 г. к Конвенции присоединилось 58 государств.

В 2005 г. международное сообщество приняло решение о внесении существенных поправок в Конвенцию о физической защите ядерного материала и двум протоколам, касающимся угроз безопасности на море и стационарных платформ на континентальном шельфе. Вместе с тем, они к настоящему моменту еще не получили достаточного количества ратификаций или присоединений для того, чтобы вступить в силу.

В настоящее время в рамках Специальной рабочей группы, учрежденной Генеральной Ассамблеей, идут переговоры о заключении всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. Она будет содержать определение терроризма и поможет восполнить любые пробелы других существующих договоров. Заключение всеобъемлющей конвенции о противодействии международному терроризму стало бы важным политическим достижением.

Предстоит дополнительная работа для увеличения числа ратификаций

Несмотря на существенный прогресс, достичь цели всеобщей ратификации 16 существующих инструментов по борьбе с терроризмом до сих пор не удалось. Однако суть вопроса состоит не просто в подписании и ратификации этих документов. Для того, чтобы они были эффективными, государства

должны располагать должным образом функционирующими национальными правовыми режимами для борьбы с терроризмом, а также потенциалом для применения международных инструментов.

В 2002 г. Генеральная Ассамблея утвердила расширенную программу действий для Сектора по предупреждению терроризма Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК). Программа ориентирована на предоставление странам (по их просьбе) технической помощи в юридических и смежных аспектах борьбы с терроризмом.

С момента начала осуществления Сектором по предупреждению терроризма ЮНОДК в январе 2003 г. своего «Глобального проекта по укреплению правового режима борьбы против терроризма» 168 стран воспользовались специальными услугами по оказанию правовой технической помощи. Работа Сектора помогла обеспечить 515 ратификаций государствами-членами 16 международных инструментов, а 67 государств благодаря ей смогли разработать новые или внести поправки в существующие законы по борьбе с терроризмом.

Сектор по предупреждению терроризма обеспечил профессиональную подготовку почти 9000 сотрудников систем уголовного правосудия, и продолжает оказывать помощь в вопросах ратификации и правового обеспечения соблюдения международных инструментов, уделяя особое внимание документам с низким показателем ратификации.

Впереди новые вызовы

Для того, чтобы добиться всеобщей ратификации и полной имплементации международных инструментов предстоит еще сделать многое. По состоянию на 1 декабря 2009 г. лишь три государства-члена ООН из 192 являются участниками всех 16 международно-правовых инструментов и всего 120 государств присоединились к 12 или более инструментам.

Одной лишь ратификации недостаточно. Необходимо уделить повышенное внимание вопросам предоставления помощи с целью укрепления потенциала национальных систем уголовного правосудия в отношении применения положений правового режима борьбы с терроризмом, при полном соответствии с принципами верховенства права и правами человека.

Просьбы об оказании содействия, поступающие в Сектор по предупреждению терроризма ЮНОДК, указывают на потребность в более долгосрочной и углубленной помощи с учетом и индивидуальных потребностей на местах, ориентированной на специалистов системы уголовного правосудия, занимающихся расследованиями, предъявлением обвинений и вынесением судебных решений по конкретным делам. Получаемые просьбы также свидетельствуют о необходимости наращивания специализированного экспертного потенциала и оказания экспертной помощи в конкретных областях, таких как ядерный, химический и биологический терроризм, морская проблематика, финансирование терроризма и противодействие использованию Интернета в террористических целях. Кроме того, от Сектора ожидают оказания помощи в наращивании потенциала в отношении тех аспектов уголовного правосудия, которые возникают при решении вопросов поддержки жертв терроризма.

Международное сотрудничество продолжает иметь решающее значение в борьбе с терроризмом, поскольку подозреваемый, жертва, улики, свидетели, экспертный потенциал и доходы от преступной деятельности зачастую находятся за пределами действия юрисдикции какой-либо конкретной страны. Необходимо, чтобы практические работники систем уголовного правосудия имели бы полную возможность расследовать террористические преступления, равно как и преступления, связанные с терроризмом, такие как незаконный оборот и контрабанда наркотиков и огнестрельного оружия, торговля людьми, отмывание денег, коррупция, киберпреступность и преступления, связанные с использованием личных данных. Многие из проверенных методов борьбы с организованной преступностью также применимы в борьбе с терроризмом.

В настоящий момент работа Сектора по предупреждению терроризма более, чем на 90 процентов финансируется из внебюджетных источников. Для того, чтобы работа Сектора по оказанию технической помощи имела устойчивый характер, необходимы существенные ресурсы; они могли бы быть получены за счет адекватного наращивания бюджетных средств и привлечения средств из внебюджетных источников на предсказуемой, многолетней основе.

Разработка мер по противодействию терроризму, основанных на уголовном правосудии и осуществляющихся при полном соблюдении принципов верховенства права, является фундаментом глобальной борьбы с терроризмом, сердцевиной и важной предпосылкой других компонентов. В настоящий момент международное сообщество находится на перепутье. С одной стороны, налицо существенный прогресс в вопросах ратификации и выполнения международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма. С другой стороны, предстоит сделать еще очень много для того,

чтобы добиться всеобщей ратификации и полного выполнения этих международно-правовых инструментов.

Дополнительная информация:

www.unis.unvienna.org

www.unodc.org

www.crimecongress2010.com.br

Прямая веб-трансляция:

www.un.org/webcast/crime2010

Справочный материал - не является официальным документом