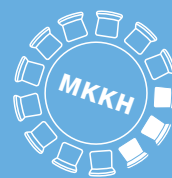


Международный комитет
по контролю над наркотиками



Доклад за 2003 год

МККН

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
Не подлежит опубликованию или широкому
распространению до 00 час. 01 мин. (по Гринвичу)
среды, 3 марта 2004 года

ВНИМАНИЕ!



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками,
опубликованные в 2003 году**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год (E/INCB/2003/1) дополняется следующими тематическими докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2004; Statistics for 2002 (E/INCB/2003/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2002; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV (E/INCB/2003/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2003/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам (“Желтый перечень”, “Зеленый список” и “Красный список”), которые также публикуются Комитетом.

Связь с Международным комитетом по контролю над наркотиками

С секретариатом Комитета можно установить связь по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
A-1400, Vienna
Austria

Кроме того, контакт с секретариатом можно установить по следующим каналам:

Телефон:	(43) (1) 26060
Телекс:	135612
Телефакс:	(43) (1) 26060-5867 или 26060-5868
Телеграммы:	unations vienna
Электронная почта:	secretariat@incb.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета в сети Интернет (www.incb.org).

title page

E/INCB/2003/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В продаже под № R.04.XI.1

ISBN 92-1-448007-9

ISSN 0257-3768

Предисловие

Продолжая изучать влияние наркотиков на общество, Международный комитет по контролю над наркотиками рассматривает в первой главе своего доклада за 2003 год связь между злоупотреблением наркотиками, преступностью и насилием на микроуровне. Последствия наркотиков, преступности и насилия на этом уровне вполне сопоставимы и тесно связаны с последствиями транснациональной незаконной наркоторговли на макроуровне. Злоупотребление наркотиками на микроуровне нередко связано с различными формами антиобщественного поведения, такими как нарушение правопорядка, преступность и насилие, и отрицательно сказывается на отдельных членах общества, семьях, жилых кварталах и общинах, обуславливая необходимость принятия соответствующих мер международным сообществом и отдельными правительствами.

Связь между злоупотреблением наркотиками, преступностью и насилием, как представляется, зависит от целого ряда факторов, таких как тип наркотика, количества, в которых он принимается, особенности личности человека, злоупотребляющего наркотиками, и условия приема наркотиков. Во многих городах мира рост преступности и насилия связывали с возникновением проблемы злоупотребления крэк-кокаином. Кроме того, преступность и насилие связывают с некоторыми другими наркотиками. Иногда насилие совершает наркоман, которому необходимо получить средства для приобретения наркотиков, но оно часто связано и с незаконным оборотом наркотиков.

Как показывает проведенный Комитетом обзор, на долю относительно небольшой группы опасных и склонных к применению насилия правонарушителей, которые злоупотребляют наркотиками, приходится непропорционально большое количество серьезных преступлений. Обзор показал также, что многие молодые люди, увлекающиеся наркотиками и совершающие насилие, повзрослев, прекращают злоупотреблять наркотиками и отказываются от насилия.

Открывающиеся благодаря наркобизнесу экономические возможности могут стать причиной соперничества между наркогруппировками, стремящимися захватить более крупную часть незаконного рынка. Такое соперничество часто сопровождается насилием, от которого страдают местные общины.

Насилие, преступность и наркотики оказывают огромное влияние на отдельных людей и целые группы общества, ограничивая свободу передвижения женщин, пожилых людей и детей в общинах, не выполняющих своего предназначения, где свирепствует преступность и царит страх перед нею. Особенно большая опасность стать жертвой насилия угрожает женщинам и детям, злоупотребляющим наркотиками.

Правоохранительные меры часто рассматриваются в качестве единственно возможного ответного действия на насилие и другие преступления, связанные со злоупотреблением наркотиками, однако необходимо изыскивать другие средства борьбы с такими преступлениями. Задачу исправления лиц, злоупотребляющих наркотиками и совершающих преступления и акты насилия, предлагается решать на основе multidisciplinary подхода, который включает:

- a) осуществление эффективных программ сокращения спроса на наркотики;
- b) осуществление эффективных и действенных мероприятий по поддержанию правопорядка в жилых районах и общинах с целью предупреждения незаконного оборота наркотиков;
- c) предложение помощи наркозависимым, с тем чтобы они могли пройти лечение;
- d) направление наркозависимых на лечение через систему уголовного правосудия вместо применения к ним мер лишения свободы;
- e) вовлечение общин в деятельность по предупреждению злоупотребления наркотиками;
- f) создание возможностей для трудоустройства и обеспечение тем самым таких людей возможностями зарабатывать на жизнь законным способом.

Во второй главе своего доклада за 2003 год Комитет рассматривает вопрос "уменьшения вреда". В своем докладе за 1993 год Комитет признал важность некоторых аспектов "уменьшения вреда" как элементов стратегии третичной профилактики в целях сокращения

спроса. Эта точка зрения осталась неизменной. Тем не менее любые меры по уменьшению вреда, связанного с незаконным употреблением наркотиков, должны всегда осуществляться в контексте комплексной стратегии, преследующей цель сокращения спроса на запрещенные наркотики. Поэтому такие меры не могут подменять программы сокращения спроса или приниматься в ущерб таким программам. Самое же важное заключается в том, что меры по "уменьшению вреда" ни в коем случае не должны быть самоцелью и не должны рассматриваться в качестве общих руководящих принципов, лежащих в основе национальной политики сокращения спроса на наркотики.

Хотя меры по уменьшению вреда для лиц, страдающих наркозависимостью, в принципе не должны восприниматься как противоречащие международным договорам о контроле над наркотиками, некоторые так называемые механизмы "уменьшения вреда" являются совсем не тем, чем кажутся, поскольку они приносят больше вреда, чем призваны устранить. Механизмы "уменьшения вреда" не должны восприниматься как оправдывающие или даже поощряющие злоупотребление наркотиками – они должны восприниматься как средства, способствующие сокращению масштабов злоупотребления наркотиками.

В 2003 году отмечалась пятая годовщина двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков. В апреле 2003 года министры и другие представители правительств, участвовавшие в работе этапа заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам, рассмотрели прогресс, достигнутый после двадцатой специальной сессии Ассамблеи, которая состоялась в 1998 году. В своем совместном заявлении министров они подтвердили приверженность международного сообщества делу борьбы со злоупотреблением наркотиками, а также с незаконным производством и оборотом наркотиков. Они вновь заявили о важности всестороннего осуществления международных договоров о контроле над наркотиками и обеспечения целостности режима международного контроля над наркотиками. Комитет призывает правительства осуществить планы действий, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

Правительствам следует создать надежные механизмы объективной и эффективной оценки результативности принимаемых мер в отношении наркотиков, а также осуществлять устойчивые программы сокращения спроса на наркотики и их предложения, которые предусматривают цели, рассчитанные как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу.

Поддержка со стороны гражданского общества, которой пользуются международные договоры о контроле над наркотиками, стала очевидной, когда в апреле 2003 года Директору–исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Председателю Комиссии по наркотическим средствам были представлены 1,3 миллиона подписей простых граждан из 60 стран. На этой церемонии злоупотреблявшая в прошлом наркотиками женщина выступила с трогательной речью о том, что ей пришлось пережить, и призвала правительства сотрудничать с неправительственными организациями и гражданским обществом, с тем чтобы оградить людей от опасности злоупотребления наркотиками, и содействовать осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками на национальном уровне.

Комитет считает, что необходимо приложить дополнительные усилия для предупреждения злоупотребления наркотиками, а также для защиты тех, кто злоупотребляет наркотиками, и тех, кому угрожает опасность злоупотребления ими. Важная роль в этом процессе принадлежит правительствам и неправительственным организациям, которые сообща должны положить конец страданиям и мучениям, связанным со злоупотреблением наркотиками.



Филипп О. Эмафо
Председатель Международного комитета
по контролю над наркотиками

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Предисловие		iii
<i>Глава</i>		
I. Наркотики, преступность и насилие – их влияние на общество на микроуровне	1–60	1
A. Характеристики и возможные объяснения	4–7	1
B. Понимание проблемы наркотиков и преступности	8–23	2
C. Молодежь, группировки, наркотики и насилие	24–28	6
D. Последствия и перспективы	29–39	7
E. Принятие мер для решения проблем наркотиков, преступности и насилия на микроуровне: программные выводы	40–50	10
F. Заключение: соображения, которые необходимо учитывать при планировании деятельности	51–60	12
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками ...	61–237	16
A. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками	61–67	16
B. Сотрудничество с правительствами	68–101	16
C. Предотвращение утечки в сферу незаконного оборота	102–138	23
D. Меры контроля	139–155	30
E. Сфера применения контроля	156–157	33
F. Обеспечение наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях	158–191	34
G. Последующие действия по результатам миссий Комитета, состоявшихся в 2000 году	192–193	40
H. Меры по обеспечению осуществления международных договоров о контроле над наркотиками	194–208	41
I. Законы и процедуры, предусматривающие наказание за незаконный оборот наркотиков	209–214	43
J. Использование контролируемых на международной основе психоактивных средств в вооруженных силах и полиции	215–216	44
K. Меры по "уменьшению вреда"	217–226	45
L. Определение понятия "медицинское использование"	227–237	46
III. Анализ положения в мире	238–591	49
A. Африка	238–276	49
B. Америка	277–381	55

	Центральная Америка и Карибский бассейн	277–309	55
	Северная Америка	310–343	60
	Южная Америка	344–381	65
C.	Азия	382–509	71
	Восточная и Юго–Восточная Азия	382–417	71
	Южная Азия	418–457	76
	Западная Азия	458–509	81
D.	Европа	510–567	89
E.	Океания	568–591	98
Приложения			
I.	Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год		105
II.	Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками		108

Пояснительные примечания

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

АККОРД	Совместная деятельность АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
ВАС	Восточноафриканское сообщество
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГБЛ	<i>гамма</i> -бутиролактон
ГОМК	<i>гамма</i> -оксимасляная кислота
ДЕВИДА	Национальная комиссия по налаживанию развития и жизни без наркотиков (Перу)
<i>дельта</i> -9-ТГК	<i>дельта</i> -9-тетрагидроканнабинол
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
КОНСЕП	Национальный совет по контролю над наркотическими и психотропными веществами (Эквадор)
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
МЕРКОСУР	Общий рынок стран Южного конуса
ОЭС	Организация экономического сотрудничества
РЕЙТОКС	Европейская информационная сеть по наркотикам и наркомании
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СДВГ	синдром дефицита внимания/императивности
СДВ	синдром дефицита внимания
СЕВИП	Эквадорская система комплексного мониторинга для профилактики наркотизма
СЕНДРО	Центр планирования деятельности по контролю над наркотиками (Мексика)
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
СИМСИ	Комплексная система мониторинга незаконных посевов (Колумбия)
СИЮЕ	Совместная инициатива стран Юго-Восточной Европы
СНГ	Содружество независимых государств
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита

ТАДОК	Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Применительно к странам и районам используются названия, имевшие официальный статус в период сбора соответствующих данных.

При подготовке настоящего доклада не было возможности отразить данные, представленные после 1 ноября 2003 года.

I. Наркотики, преступность и насилие – их влияние на общество на микроуровне

1. Преступления, связанные со злоупотреблением наркотиками, как правило, совершаются без применения насилия и являются малозначительными. Преступления, совершаемые из корысти или нужды с целью приобрести наркотики, например кражи и ограбления, происходят чаще, чем нападения с применением насилия в состоянии наркотического опьянения. Тем не менее на микросоциальном уровне запрещенные наркотики, преступность и насилие наносят большой ущерб общинам, так как членам этих общин приходится жить непосредственно в условиях незаконной наркоторговли, непременными атрибутами которой являются преступность и насилие либо угроза их совершения.

2. На разных уровнях общества преступность и насилие, связанные со злоупотреблением наркотиками, приобретают разные формы. Некоторые формы преступности и насилия связаны с деятельностью международных картелей, другие преступления совершаются с применением насилия отдельными наркоманами или против наркоманов, и при этом имеются ни в чем не повинные граждане, которые становятся жертвами насилия, связанного с наркотиками. Международный комитет по контролю над наркотиками решил рассмотреть вопрос о влиянии наркотиков, преступности и насилия на общество на микроуровне путем изучения взаимосвязи между злоупотреблением наркотиками, преступностью и насилием по отношению к отдельным лицам, семьям, жилым кварталам и общинам с учетом как преступности, так и виктимизации. Комитет намерен обратить внимание правительств на связь между злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков на микроуровне и эскалацией насилия и преступности на уровне общин. Применяя положения международных договоров о контроле над наркотиками, касающихся злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков, правительства содействуют сокращению масштабов насилия и преступности, способствуя тем самым улучшению социальных условий в своих странах.

3. Влияние наркотиков, преступности и насилия на макроуровне с точки зрения организованной преступности, незаконного оборота наркотиков и деятельности транснациональных преступных сетей

имеет свои отличительные особенности, но при этом тесно связано с преступлениями, совершаемыми на местном уровне. Комитет признает важность усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и деятельностью транснациональных преступных сетей на макроуровне, а также прилагаемых в системе уголовного правосудия усилий на национальном и международном уровнях, направленных на преодоление этих проблем; однако в настоящей главе основное внимание сосредоточено на не менее важных и целенаправленных усилиях, предпринимаемых на местном уровне в отношении групп населения, вовлеченных или рискующих быть вовлеченными в преступную деятельность, связанную с насилием и наркотиками, а также на общинах, затронутых этой проблемой.

A. Характеристики и возможные объяснения

4. Результаты различных исследований свидетельствуют о наличии связи между злоупотреблением наркотиками и уголовными преступлениями, включая преступления с применением насилия. Изучение обстоятельств конкретных преступлений с применением насилия, таких как убийство или грабеж, свидетельствует о том, что зачастую одним из решающих факторов совершения преступлений является злоупотребление наркотиками. В свою очередь, по некоторым данным, рост масштабов насилия связан с увеличением частоты злоупотребления наркотиками. В то же время одни наркопотребители совершают правонарушения с применением насилия, а другие не склонны к совершению преступных или насильственных действий. Следует осторожно подходить к этим наблюдениям, поскольку они не отражают других причин насильственных преступлений, не связанных со злоупотреблением запрещенными наркотиками, а данные о лицах, злоупотребляющих наркотиками, которые не совершали преступных или насильственных действий, толкуются избирательно. Нет никаких сомнений в том, что совершаемое в некоторых семьях и общинах насилие не является следствием лишь злоупотребления запрещенными наркотиками и их незаконного оборота на местном

уровне. Насилие, связанное с незаконным оборотом наркотиков, может также быть следствием глубоко укоренившейся практики насилия в некоторых общинах, которая имеет другие причины, такие как неравномерное распределение доходов, гражданские беспорядки или война.

5. С учетом этих оговорок следует отметить наличие обширных данных, которые подтверждают наличие взаимосвязи между серьезными правонарушениями, преступностью, преступлениями с применением насилия и злоупотреблением наркотиками и их негативными последствиями для отдельных лиц и общин; например:

а) в конце 90-х годов у 69 процентов арестованных в пяти полицейских округах Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в результате медицинского освидетельствования при аресте был обнаружен по крайней мере один запрещенный наркотик; кроме того, в результате такого освидетельствования лиц, арестованных за нападение, запрещенные наркотики были обнаружены у 61 процента задержанных¹;

б) в Бразилии насилие, связанное с наркотиками, является чрезвычайно серьезной общенациональной проблемой, которая негативно сказывается на состоянии общин. Из 30 000 ежегодно регистрируемых убийств значительная часть связана со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков. Важная роль в незаконной торговле наркотиками принадлежит беспризорным детям, выполняющим функции наркокурьеров, которых часто убивают, потому что они слишком много знают или чересчур много крадут, либо они гибнут в перестрелке между бандами и наркоторговцами;

с) по данным обследования, проведенного Всемирным банком по проблеме молодежных группировок и насилия, в Латинской Америке и Карибском бассейне молодежные группировки, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, в целом чаще совершают насилие, чем группировки, которые не занимаются такой деятельностью².

6. Приведенные в настоящей главе возможные объяснения связи между злоупотреблением наркотиками и преступностью основываются на следующих ключевых соображениях:

а) злоупотребление наркотиками может способствовать росту преступности, а преступность

может способствовать росту масштабов злоупотребления наркотиками;

б) масштабы злоупотребления наркотиками и преступности могут меняться под действием самых разных факторов: биологических, психологических, ситуационных и экологических;

с) применяемые методы правоохранительной деятельности в отношении незаконных рынков наркотиков могут отразиться на уровне преступности и насилия, связанного с запрещенными наркотиками;

д) социально-экономические факторы, особенно те из них, которые затрагивают молодежь, отражаются на масштабах и характере преступности, связанной со злоупотреблением наркотиками.

7. В этой связи необходимо ответить на два ключевых вопроса:

а) Каковы масштабы и характер преступности в целом и связанной с наркотиками насильственной преступности на макроуровне общества?

б) Какие факторы способствуют вовлечению отдельных лиц, семей, жилых кварталов и общин в связанную с наркотиками и насилием преступность?

В. Понимание проблемы наркотиков и преступности

8. Комитет рассмотрел основные вопросы, которые лежат в основе современных представлений о злоупотреблении наркотиками и антиобщественном поведении, в том числе насилии, и отметил ряд факторов, которые предлагаются исследователями из разных областей в качестве объяснения причинно-следственной связи между наркотиками и преступностью. Основные объяснения взаимосвязи между злоупотреблением психоактивными веществами и агрессивностью (или насилием) могут быть сформулированы следующим образом:

а) *объяснения, основанные на анализе особенностей личности, например, с точки зрения биологии и физиологии, психофармакологии, психологии и психиатрии.* Эти области знаний применяют разные подходы к изучению влияния злоупотребления наркотиками на индивидуума с учетом его физических и психических особенностей и включают

некоторые аспекты социального контекста для разъяснения явлений злоупотребления наркотиками и агрессивного поведения. Например, связь между психикой человека и злоупотреблением психоактивными веществами изучается в рамках психофармакологических исследований, цель которых состоит в том, чтобы установить, каким образом в результате взаимодействия между наркотиками, личностными факторами и различными эмоциональными состояниями формируется агрессивное поведение;

б) *объяснения, основанные на анализе социальных и культурных факторов.* Такой анализ проводится в рамках социологических, криминологических, политических, экономических, исторических, антропологических и культуроведческих исследований. Эти области знаний применяют разные подходы к изучению взаимосвязи между социальными группами и злоупотреблением наркотиками и преступностью в конкретных условиях и используют примеры из реальной жизни. Например, при попытке дать социально-экономические объяснения распределению доходов, относительное ухудшение положения и социальная маргинализация анализируются с точки зрения их влияния на различные социальные группы; такие объяснения отражают индивидуальное и совокупное воздействие всех факторов на злоупотребление наркотиками и связанную с ним преступность.

9. Отрасли знаний, основанные на изучении особенностей личности, рассматривают злоупотребление наркотиками в основном как проявление внутренних нарушений в человеке, в то время как отрасли знаний, объяснения которых основываются на социологических и культурно-ситуационных исследованиях, сосредоточивают все внимание на общественных отношениях, нормах поведения, наказаниях и сложившихся условиях как основных факторах, определяющих связь между наркотиками и преступностью; в настоящей главе именно им уделяется основное внимание. Объяснения злоупотребления наркотиками, преступности и насилия имеют многосложный характер, поэтому чтобы разобраться во взаимосвязи этих явлений, можно использовать выводы, сделанные в различных областях знаний.

Объяснения, основанные на изучении особенностей личности

10. Исследования, основанные на изучении особенностей личности, показывают, что разные запрещенные наркотики по-разному воздействуют на психику и организм человека и вызывают у людей разные последствия. В то же время действие запрещенных наркотиков зависит от количества принятого наркотика, веса человека и анамнеза злоупотребления наркотиками, а также генетических особенностей и индивидуальной предрасположенности к злоупотреблению наркотиками. Проведенные в лабораторных условиях эксперименты по вопросам злоупотребления наркотиками и связанного с ним насилия могут установить лишь предположительную причинно-следственную связь между употреблением "наркотика А" и "насилием В". Другими словами, чрезвычайно сложно, да и неверно говорить о наличии прямой причинно-следственной связи между насилием и незаконным потреблением наркотиков без учета культурных и социально-ситуационных факторов, которые, в свою очередь, влияют на поведение индивидуума.

11. В ходе психофармакологических исследований, когда из всего многообразия литературы по вопросам злоупотребления наркотиками и агрессивного поведения было выделено одно направление, было установлено, что в одних случаях запрещенные и незапрещенные психоактивные вещества, включая алкоголь, могут быть связаны с агрессивным поведением, а в других случаях такая связь не прослеживается. Многие данные подтверждают, что потребление алкоголя в определенных условиях стимулирует насилие. С другой стороны, было установлено, что потребление опиатов при определенных условиях подавляет агрессивность, а резкое отнятие наркотика после длительного злоупотребления опиатами и родственными веществами вызывало раздражительность и враждебность. Было установлено, что частое злоупотребление кокаином и амфетамином повышает вероятность совершения преступлений с применением насилия. Судя по имеющимся данным, употребление барбитуратов также связано с агрессивным поведением.

12. Хотя объяснения связи между наркотиками и преступностью с точки зрения биологии и психологии позволяют сделать массу интересных наблюдений, они не отражают внутрикультурных и меж-

культурных особенностей реальной практики злоупотребления наркотиками и его социальные последствия. В рамках лабораторных исследований проблемой злоупотребления наркотиками невозможно провести сравнительный анализ влияния незаконного употребления и оборота кокаина на обеспеченные социальные группы и малоимущие общины, в то время как объяснения, основанные на изучении социальных и культурных факторов, опираются на примеры из "реальной жизни" общин, которые либо сталкиваются с проблемами злоупотребления наркотиками, преступности и насилия, либо смогли избежать их.

Объяснения, основанные на анализе социальных и культурных факторов

13. Данные о влиянии социальных и культурно-ситуационных факторов на преступность и насилие относятся к трем обширным областям исследований: а) внутрикультурные и межкультурные исследования общин, которые дают противоречивые данные о проявлениях агрессивности при злоупотреблении психоактивными средствами; б) социально-структурный анализ насилия, связанного со злоупотреблением наркотиками, с учетом таких факторов, как пол, возраст, раса/этническое происхождение и принадлежность к той или иной социальной группе; и с) анализ агрессивного поведения, отражающего социокультурные традиции и нормы поведения, которые лежат в основе связанного с насилием поведения.

14. Для иллюстрации социального и культурно-ситуационного влияния злоупотребления наркотиками на преступность и насилие часто используют данные о возникновении и сокращении рынка крэк-кокаина в Соединенных Штатах Америки и соответствующем увеличении и снижении числа насильственных преступлений в стране с середины 80-х до начала 90-х годов. Проявления насилия в связи с употреблением крэк-кокаина зачастую объясняли сильным психофармакологическим действием этого наркотика на потребителя и ростом числа вооруженных группировок.

15. Утверждается, что между наркотиками и насилием существует четкая тройная связь (трехсторонняя модель): а) психофармакологическая, т.е. насилие является результатом сильного воздействия психоактивного средства на наркопотребителя;

б) основанная на корысти или нужде, т.е. насилие совершается для того, чтобы добыть средства на покупку наркотиков; и с) системная, т.е. насилие является непрямым атрибутом торговли запрещенными наркотиками. Исследования в целом показывают, что психофармакологически обусловленное насилие, включая убийства, чаще всего связано со злоупотреблением алкоголем, в то время как совершаемое из корысти или нужды насилие, связанное с наркотиками, происходит редко; однако совершаемые из корысти или нужды преступления для приобретения наркотиков являются распространенным явлением. Системное насилие тесно связано с борьбой за установление контроля над незаконными рынками наркотиков.

16. В исследованиях, опирающихся на вышеописанную трехстороннюю модель, высказывается предположение, что сокращение масштабов насилия, связанного с наркотиками, объясняется изменением социальных стандартов или норм поведения. Например, Нью-Йорк пережил несколько четко различающихся этапов развития уличного рынка наркотиков, которые были связаны с преобладающим потреблением различных видов запрещенных наркотиков. Каждый из этих периодов связан с конкретными возрастными когортами, которым присущи определенные модели поведения, связанные со злоупотреблением наркотиками.

17. Полученные в результате многолетних наблюдений данные о различиях между возрастными когортами, касающихся злоупотребления наркотиками и связанного с ним насильственного и ненасильственного поведения, свидетельствуют о влиянии различных наркотиков, рынков запрещенных наркотиков и различных социальных норм на уровень преступности и насилия. Однако эти данные не позволяют понять, происходит ли сокращение масштабов преступности и насилия, связанных с употреблением наркотиков, под влиянием норм поведения, или же нормы ненасильственного и непрямого поведения являются лишь следствием понижения уровня насилия, связанного с употреблением наркотиков. При этом необходимо учитывать, что нормы поведения зависят от конкретных условий и обычно различаются в разных социальных группах. Кроме того, чтобы при оценке влияния преступности и насилия, связанных с наркотиками, учитывалось, насколько небезопасна повседневная жизнь членов общин, испытывающих на себе изме-

нения в сфере наркотизма, следует понимать, что это влияние не ограничивается непосредственным влиянием, которое такая преступность и насилие оказывают на наркоманов и незаконных торговцев наркотиками.

18. Необходимо также учитывать и другие соответствующие факторы, определяющие взаимосвязь между наркотиками и преступностью в течение определенного периода времени, такие как общее состояние экономики и, в частности, уровень безработицы. В центре внимания доклада Комитета за 2003 года³ находился вопрос о влиянии социально-экономических условий на связанную с наркотиками преступность, в том числе преступность с применением насилия. Наблюдения Комитета сводятся к тому, что социально незащищенные общины с высоким уровнем безработицы являются основным объектом для проникновения наркогруппировок, которые предлагают таким общинам альтернативные источники доходов. Если оставить эту ситуацию без внимания, такие общины могут вступить в конфликт с наркогруппировками и местными наркоторговцами, которые применяют насилие, чтобы обезопасить свой участок рынка запрещенных наркотиков. Однако высокий уровень преступности и наркотизма не всегда наблюдается в социально неблагополучных общинах с высоким уровнем безработицы. Социальные гарантии и альтернативные способы получения доходов, появляющиеся благодаря усилиям правительственных и неправительственных организаций, а также усилия местных общин могут стать препятствием на пути преступности и наркоторговли. В то же время злоупотребление наркотиками и преступность затрагивают и общины с высоким уровнем доходов, однако в таких общинах преступления, как правило, совершаются в форме мошенничества, а не физического насилия.

Влияние правоохранительных мер на состояние проблемы наркотиков, преступности и насилия на микроуровне

19. Существует еще один фактор, который необходимо учитывать, когда мы пытаемся разобраться в динамике связанных с наркотиками преступности и насилия на микроуровне общества, а именно степень и характер вмешательства местных правоохранительных органов. Роль и деятельность правоохранительных органов имеют последствия, которые выходят за рамки конкретной ситуации, связанной с нар-

котиками, поскольку она затрагивает общину в целом. В свою очередь вмешательство органов полиции и уголовного правосудия необходимо рассматривать как отражение государственной политики и круга полномочий определенных политических партий.

20. Правоохранительные органы в основном призваны пресекать преступное поведение и наказывать виновных в совершении преступлений. Изъятие преступников из их среды путем лишения свободы имеет целью предотвращать дальнейшие преступления и насилие, а также посредством угрозы наказания предупреждать первичную или рецидивную преступность. В большинстве стран наиболее заметной реакцией на проблему насилия и злоупотребления наркотиками являются действия правоохранительных органов. Однако для того чтобы добиться желаемого длительного эффекта, мероприятия в сфере охраны правопорядка должны подкрепляться другими мерами. Само по себе лишение свободы может способствовать увеличению, а не сокращению масштабов насильственного поведения.

21. Жесткие меры по ликвидации рынков запрещенных наркотиков могут иметь непредсказуемые последствия для наркопотребителей (и лиц, не злоупотребляющих наркотиками), которые живут в малоимущих общинах, а также для лиц, которые не совершают противоправных действий. С помощью продуманной деятельности по поддержанию правопорядка в общинах, основанной на реальном знании местных наркопотребителей, мелких наркоторговцев и проблем "непричастных" членов местных общин, можно избежать неудач в осуществлении полицейских операций по ликвидации местных рынков запрещенных наркотиков. Целенаправленная деятельность полиции, рассчитанная на долгосрочную перспективу, в сочетании с экономическими и социальными инициативами может повысить результативность усилий полиции на микроуровне. Общинам, в которых имеются соответствующий уровень социальной поддержки и альтернативные возможности получения доходов и которые взаимодействуют с правоохранительными органами, проще избежать ошибок, связанных с действиями полиции, которые не подкрепляются сотрудничеством с другими ведомствами.

22. При разработке стратегий вмешательства важно понимать последствия действий правоохрани-

тельных органов. Местным рынкам запрещенных наркотиков, на которых покупатели и продавцы знают друг друга, конкурентная борьба за территорию не свойственна. Напротив, рынки запрещенных наркотиков, на которых покупатели и продавцы часто незнакомы друг с другом, гораздо чаще становятся объектом борьбы за территорию и конкуренции; это создает предпосылки для насилия в общественных местах, таких как парки и автобусные остановки. Незаконная торговля наркотиками в общественных местах, где наблюдается жесткая конкуренция между торговцами, может иметь лишь негативные последствия для местных общин, вынужденных пользоваться такими общественными местами, где совершаются операции с наркотиками. По мере становления рынков запрещенных наркотиков и развития новых технологий, таких как мобильные (сотовые) телефоны, пейджеры и Интернет, операции с запрещенными наркотиками можно все чаще проводить вне общественных мест; вследствие этого уменьшается риск того, что члены общины окажутся втянутыми в конфликты между враждующими группировками наркоторговцев, которые заканчиваются насилием. Однако наиболее уязвимые наркоманы из наименее обеспеченных социально-экономических слоев общества, в том числе многие наркоманы, употребляющие героин, вряд ли получают доступ к новым технологиям и поэтому останутся уязвимыми перед актами насилия.

23. Если жесткие меры, принимаемые полицией на рынках запрещенных наркотиков, не будут сопровождаться усилиями по созданию альтернативных источников доходов, то такие действия полиции, скорее всего, в долгосрочной перспективе окажутся неэффективными, поскольку члены общины для получения дохода будут по-прежнему заниматься торговлей запрещенными наркотиками. Самое худшее, что может произойти, это то, что правоохранительные органы перестанут заниматься такими общинами и в них будет установлен жестокий диктат банд, занимающихся наркоторговлей.

С. Молодежь, группировки, наркотики и насилие

24. Результаты ряда последовательных продольных исследований, преследующих цель объяснить воз-

растные, гендерные и этнические различия, показали, что по мере перехода молодых людей из категории подростков в категорию взрослых непосредственные прогностические факторы совершения насилия меняются. С возрастом по мере ослабления влияния родителей и усиления влияния сверстников вероятность совершения молодыми людьми, в основном юношами, преступлений, в том числе с применением насилия, и/или злоупотребления наркотиками будет повышаться, если их положение осложняется какими-то негативными факторами. Хотя выявить конкретные факторы, от которых зависит участие молодых людей в насильственных преступлениях, связанных с нарушением законодательства о наркотиках, сложно, исследователи считают, что совершению молодыми людьми преступлений с применением насилия и/или злоупотреблению наркотиками способствуют следующие факторы:

а) среда: низкий социально-экономический статус и/или безработица в районах с высоким уровнем преступности; высокая степень виктимизации;

б) семейные факторы: раннее отделение от родителей; слабая привязанность к родителям; суровое отношение со стороны родителей; непоследовательное выполнение родителями своих обязанностей; присутствие при сценах насилия в семье;

в) отношения и связи: связи со сверстниками-правонарушителями; благосклонное отношение к злоупотреблению наркотиками и насилию;

г) индивидуальные особенности: принадлежность к группе меньшинства; трудности в школе и/или непосещение школы;

д) поведенческие проблемы и психопатологические процессы: большое число сообщений о преступной деятельности; раннее начало злоупотребления наркотиками; торговля наркотиками; поведенческие расстройства; антиобщественные поступки; предполагаемые или отмечаемые эмоциональные проблемы.

25. С учетом того, что значительная часть преступлений и актов насилия, связанных с наркотиками, совершается юношами, относящимися к маргинализированным слоям общества, необходимо учитывать роль молодежной культуры, в частности молодежных группировок. Необходимо провести различие между отдельными видами молодежных группировок и их связями с рынками запрещенных

наркотиков и насилием. Между группировками также наблюдаются различия в том, что касается злоупотребления наркотиками и связанного с ним насилия. В основном насилие свойственно для культуры молодежных группировок, и в некоторых из них из-за употребления и оборота наркотиков практика насилия становится обычным явлением. За пределами группировки насилие, например в семье, также является частью повседневной жизни членов молодежных группировок, которые либо сами его совершают, либо становятся его жертвами. Появление практики потребления запрещенных наркотиков и обострение конкуренции на рынках запрещенных наркотиков может создать взрывоопасную смесь, порождающую насильственную преступность, которая подпитывается за счет экономической и социальной незащищенности уязвимых общин. Наркотизм в сочетании с насилием способствует еще большей дестабилизации таких общин. В более обеспеченных общинах, где имеются различные средства для борьбы с негативными последствиями употребления запрещенных наркотиков, вероятность серьезной дестабилизации положения в результате их появления не столь велика.

26. Еще один фактор, который необходимо учитывать, это наличие и применение оружия, в частности огнестрельного, для "защиты" долей рынка. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что подпольная наркоторговля существенно расширяет масштабы незаконного ношения оружия. Увеличение количества оружия усиливает культуру насилия в группировках и неизбежно отражается на членах местной общины, которым приходится жить в условиях растущей угрозы насилия.

27. При рассмотрении характеристик и причин широкого распространения среди молодежи насильственной преступности, связанной с наркотиками, нельзя упускать из виду следующее:

а) во-первых, на долю относительно небольшой группы несовершеннолетних правонарушителей, которые совершают серьезные преступления с применением насилия и при этом хронически злоупотребляют наркотиками, приходится непропорционально большая доля всех серьезных преступлений, совершаемых правонарушителями;

б) во-вторых, хотя пик правонарушений и насильственных преступлений приходится на подростковый и ранний взрослый возраст, большинство

молодых людей по достижении двадцатилетнего возраста постепенно начинают отказываться от насилия.

28. Следует также отметить, что, хотя некоторые, взрослые, остаются членами группировок, большинство подростков покидают эту социальную нишу; однако негативное влияние участия молодежи в группировках, в частности в наркогруппировках, применяющих насилие, на общины сохраняется и после выхода из них отдельных членов, поскольку вербуются новые члены, которые продолжают совершать акты насилия в своих общинах.

D. Последствия и перспективы

Влияние наркотиков, преступности и насилия на микроуровне

29. Экономические возможности, которые рынки запрещенных наркотиков открывают для преступных группировок, способствуют эскалации преступности и насилия, так как преступники ведут между собой борьбу за передел этих рынков, что в свою очередь может пагубно сказаться на жизни местных общин. Вражда или "борьба за территорию" между местными наркоторговцами и наркодельцами может перерасти в жестокие столкновения в общественных местах и в непосредственной близости от них и тем самым превратить эти места в "запретные зоны" для широких слоев населения.

30. Ухудшение ситуации с соблюдением законности и правопорядка в районах, где царят преступность и насилие, связанные с наркотиками, свидетельствует о том, что стремление общины выявить виновных и остановить волну насилия сдерживается страхом и, во многих случаях, недоверием к полиции. Кроме того, общины, могут оказаться в зависимости от местных рынков запрещенных наркотиков, которые поддерживают экономику в целом, и поэтому не могут и не хотят менять сложившееся положение, поскольку от этого могут пострадать личные доходы членов общины. В некоторых общинах и сами власти могут оказаться не в состоянии вести борьбу с насильственной преступностью, связанной с наркотиками, потому что они также могут стать жертвами насилия или же потому, что их затронула коррупция и они, соответственно, предпочитают ни во что не вмешиваться.

31. Стресс, тревога и страх, вызываемые опасностью стать жертвой преступности и насилия, в свою очередь мешают повседневной жизни и нормальному развитию людей, особенно молодежи: они ограничивают, в частности, возможность доверять и чувствовать себя в безопасности; возможность развивать умение контролировать свои эмоции; свободу исследовать местную окружающую среду; и возможность строить "нормальные" социальные отношения. Подверженность насилию, особенно с раннего возраста, может привести к превращению агрессивного поведения в норму, а в некоторых случаях и к фактическим проявлениям насилия. Результаты исследований свидетельствуют о высокой вероятности того, что юноши в возрасте 11–17 лет будут сами совершать серьезное насилие: а) если семьи представляют для них большое значение, и они проводят время со своими семьями, но тем не менее наблюдают благосклонное отношение к насилию; б) если они злоупотребляют наркотиками; в) если они живут в неблагополучных районах; д) если они часто становятся жертвами и в то же время сами совершают мелкие правонарушения.

32. С начала 90-х годов число исследований по проблемам насилия в семьях и общинах и его влияние на детей и молодежь существенно возросло. Вместе с тем исследователи лишь теперь начинают разрабатывать общую концепцию проблемы насилия на микроуровне применительно к: а) жилым кварталам и общинам; б) семьям и домашним хозяйствам; в) отношениям с родителями и попечителями; д) отношениям со сверстниками; и е) личностным характеристикам. Понимание взаимосвязей между этими различными областями и их влияния на жизнь людей может помочь объяснить, почему люди совершают преступления, в том числе с применением насилия, и правонарушения, связанные с наркотиками. Международному сообществу следовало бы обратить свое внимание на эти проблемы, с тем чтобы понять и устранить негативное воздействие запрещенных наркотиков и связанных с ними насильственных преступлений на молодых и взрослых людей в уязвимых общинах.

33. Преступность, безусловно, является серьезной проблемой, значение которой выходит за рамки непосредственного воздействия на уровень произвола в обществе. Совершение взрослыми людьми и молодежью преступлений и насилия в связи с

наркотиками причиняет общинам на микроуровне колоссальный социальный вред. Сохраняющееся присутствие в общинах преступности, связанной с наркотиками, подрывает сами основы общества. В общинах с непропорционально высоким уровнем связанной с запрещенными наркотиками насильственной преступности отмечаются также повышенный уровень прочих видов преступности и связанные с этим разрушительные процессы внутри гражданского общества.

34. Важным фактором, который необходимо учитывать при попытке документально отобразить и объяснить рост преступности и насилия на уровне общин, является социальный капитал или степень интеграции общины. Социальный капитал включает те нормы или "законы", которые проявляются в социальных отношениях и реализуются через посредство социальных институтов и которые служат основой для формирования чувства доверия, обязательности и сотрудничества. Объем социального капитала в общине или уровень социальной интеграции согласно установленным нормам поведения может помочь объяснить существующие масштабы насилия и преступности. Общины, которые лишены социального капитала, в большей степени подвержены опасности насилия и преступности. Проблема отсутствия или утечки социального капитала усугубляется ростом масштабов насилия и преступности, которые связаны с негативным воздействием рынков запрещенных наркотиков на общины. На Ямайке была документально подтверждена циклическая связь между насилием и уничтожением социального капитала в пяти малоимущих городских общинах⁴. В результате насилия в этих районах уменьшились возможности получения работы и образования, частные компании прекратили вкладывать свой капитал в местную инфраструктуру, местные жители реже строят новые дома или занимаются ремонтом, и ограничена свобода передвижения. В свою очередь эти факторы, которые привели к ликвидации местной инфраструктуры и перспектив, повысили вероятность насильственного поведения, особенно в молодежной среде, так как уровень недоверия в обществе повысился, а нормы гражданского общества были подорваны. Связь между утратой социального капитала и ростом преступности с применением насилия, включая насильственные преступления, связанные с наркотиками, совершенно очевидна.

35. С другой стороны, в Центральной Азии, сталкивающейся с широкомасштабным незаконным оборотом наркотиков, отмечается относительно низкий уровень насильственной преступности, связанной с наркотиками. Это, возможно, объясняется прочными семейными связями и строгими общественными нормами. Однако, по имеющимся данным, эта картина, может, измениться, так как отсутствие в регионе безопасности в сочетании с ростом масштабов наркомании оказывает негативное воздействие на социальную стабильность и связанный с ней уровень преступности. Аналогичным образом, рост масштабов злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда среди молодежи в странах Юго-Восточной Азии и рост потребления запрещенных наркотиков в Восточной Азии могут в свою очередь негативно отразиться на уровне преступности, особенно насильственной преступности в этих регионах, поскольку расшатываются существующие нормы поведения.

Наркотики, преступность, насилие и виктимизация

36. Ряд исследований посвящены изучению вопроса о том, насколько тесно виктимизация и риск виктимизации связаны со злоупотреблением наркотиками в отличие от риска совершения правонарушений. Такой подход является прямой противоположностью подходам большинства исследований, в которых рассматривается связь между злоупотреблением психоактивными средствами и предрасположенностью к совершению преступлений. Вывод подавляющего большинства исследований по виктимизации заключается в том, что злоупотребление наркотиками повышает риск виктимизации. Лица, начинающие или давно уже злоупотребляющие наркотиками, являются потенциальными жертвами, поскольку наркотики могут временно или окончательно (в результатах длительного злоупотребления наркотиками) лишать человека способности адекватно воспринимать действительность и реагировать на опасные ситуации. Наркопотребители сталкиваются также с ситуациями, в которых насилие, а также применение огнестрельного оружия в связи с незаконным оборотом наркотиков является обычным явлением.

37. Злоупотребляющие наркотиками женщины чаще всего становятся жертвами сексуальных нападений. Согласно результатам некоторых исследо-

ваний, женщины, принимающие запрещенные наркотики, в течение своей жизни с большей вероятностью могут стать жертвами насилия, чем женщины, злоупотребляющие алкоголем. В одном исследовании отмечалось, что среди женщин, ставших жертвами сексуальных нападений, процент лиц, которые до нападения злоупотребляли алкоголем или испытывали алкогольную зависимость, либо злоупотребляли наркотиками или испытывали зависимость от наркотиков, был, соответственно, в 1,8 и 2,6 раза выше, чем среди женщин, относящихся к контрольной группе и не подвергавшихся таким нападениям. Женщины, злоупотребляющие наркотиками, оказываются особенно не защищенными от сексуальных посягательств, если они пребывают в состоянии наркотического опьянения или живут в условиях, характеризующихся повышенным риском виктимизации. К группе высокого риска относятся также проститутки, злоупотребляющие наркотиками. Сообщения о так называемых "соблазняющих" наркотиках, которые дают на свиданиях ничего не подозревающим женщинам, отражают тревожную связь, которая прослеживается между злоупотреблением наркотиками и виктимизацией с насилием.

38. Учащиеся школ, которые употребляют и/или распространяют запрещенные наркотики, также образуют группу, которую можно охарактеризовать как группу повышенного риска виктимизации в результате насилия с применением огнестрельного и другого оружия, например ножей. Проблема наркотиков и связанных с применением оружия насильственных преступлений в школах приобрела особую актуальность в начале-середине 90-х годов. Насильственная преступность, связанная с наркотиками, оказывает негативное воздействие на повседневную работу школ и способствует формированию чувства небезопасности, которое подрывает авторитет школ. Она формирует также негативное отношение к школе, которая ассоциируется с насильственной преступностью, и оказывает пагубное влияние на учащихся, учителей, семьи и общину в целом.

39. Хотя насильственная и ненасильственная преступность, связанная с наркотиками, оказывает чрезвычайно большое влияние непосредственно на отдельных людей и целые сегменты общества, в частности на малоимущих и неблагополучные общины, ее опосредованное влияние, которое является гораздо более широкомасштабным, выражается

прежде всего в страхе перед преступностью и нежелании посещать общественные места. Страх перед преступностью оказывает на повседневную жизнь людей большее влияние, чем сама преступность. В то время как неоднократно жертвами насилия – будь то насилие в семье или в межличностных отношениях – обычно становятся лишь некоторые несчастные люди, большинство страдает от преступности опосредованно, испытывая страх стать жертвой преступников. Страх перед преступностью, или скорее страх оказаться жертвой, вынуждает людей отказываться от своих привычек пользоваться общественными местами – улицами, парками, игровыми площадками, торговыми центрами – дабы не подвергать себя реальному или предполагаемому риску стать жертвой. Данные криминологических исследований свидетельствуют о том, что наибольшему риску стать жертвой насилия в общественных местах подвержены юноши, тем не менее, как показывает практика, те, кто подвержен наименьшему риску оказаться жертвой насилия, например пожилые люди, меняют свои привычки, чтобы избежать возможного ущерба. В общинах, где царит разгул насильственной преступности, связанной с наркотиками, юноши, возможно, подвергаются наибольшему риску стать жертвами насилия со стороны других юношей, но при этом в качестве меры предосторожности в связи с опасностью насилия ограничивается свобода передвижения женщин, престарелых и малолетних детей.

Е. Принятие мер для решения проблем наркотиков, преступности и насилия на микроуровне: программные выводы

40. Молодые люди конечно же являются не единственным источником преступности и насилия, связанных с наркотиками, однако они зачастую играют ключевую роль в преступлениях, связанных с наркотиками, на уровне общин и в то же время являются жертвами таких преступлений. Поэтому в процессе решения серьезных социальных проблем на уровне семьи, жилого квартала и общины на молодежь необходимо обращать особое внимание. Основные цели должны заключаться в следующем:

а) сдерживание злоупотребления наркотиками: организация программ просвещения под-

держки и лечения для молодежи, осуществление правоохранительных мероприятий и введение соответствующих наказаний с целью удерживать молодых людей от злоупотребления наркотиками;

б) сокращение масштабов преступности и насилия, связанных с наркотиками: оказание поддержки наркоманам и их семьям, а также общинам, которым более всего угрожают наркотики.

41. Для достижения вышеуказанных основных целей особое внимание должно уделяться налаживанию тесного сотрудничества между органами уголовного правосудия, органами социального обеспечения и специализированными неправительственными организациями. Следует поощрять разумные правоохранительные действия в форме мер по поддержанию правопорядка силами общин, а не крутые полицейские меры против наркопотребителей и общин, в которых процветает торговля запрещенными наркотиками.

42. Реакция местных органов власти на проблемы преступности и насилия, связанные с наркотиками, часто характеризуется отрицанием очевидных фактов, чрезмерно острым реагированием и ошибочной оценкой. Сначала местные власти отрицают сам факт существования такой проблемы; затем, после признания этого факта, они слишком остро реагируют на него, что может привести к нежелательным последствиям; и наконец, если точной информации не хватает, это может помешать выявлению соответствующей проблемы преступности и принятию надлежащих мер для ее решения. Такая типичная реакция на проблему преступности и насилия подчеркивает необходимость использования данных целевых исследований по проблеме местных рынков запрещенных наркотиков и насилия, связанного с этим явлением, во избежание проблем, связанных с принятием необоснованных мер.

43. Работа с молодыми правонарушителями и лицами, относящимися к группе риска, может включать:

а) *систематическое сотрудничество*: учреждения, которые работают с подростками, относящимися к группам риска, и несовершеннолетними правонарушителями, налаживают межведомственные партнерские отношения для обеспечения удовлетворения выявленных потребностей несовершенно-

нолетних в ходе рассмотрения их дел, применения к ним альтернативных мер наказания и лечения;

б) *предупреждение злоупотребления наркотиками и лечение*: не требующая больших расходов, но при этом всеобъемлющая программа профилактики наркомании в общинах и программа лечения и реабилитации наркоманов.

44. Стремление поставить эту проблему под контроль силами полиции может привести к обратным результатам, если оно не подкрепляется сотрудничеством с другими ведомствами, которые осуществляют важные мероприятия в уязвимых общинах. Например, признание наркомании проблемой здравоохранения, особенно в том, что касается лиц, страдающих наиболее тяжелой формой наркомании, переключает внимание на конкретного человека и общину в надежде на то, что их можно будет безболезненно реинтегрировать в общество. Одна из инициатив, о которой говорится в докладе "World Report on Violence and Health" за 2002 год⁵, опубликованном Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), касается принятия мер по охране здоровья населения в контексте борьбы с насилием в Кали, Колумбия, в середине 90-х годов, что привело к значительному сокращению числа убийств.

45. С помощью инициатив на уровне общин удалось пресечь деятельность молодежных группировок, участвовавших в совершении насильственных преступлений и незаконном обороте наркотиков. Несомненно, решающим условием для организации успешного отпора группировкам со стороны общины является своевременное признание факта появления таких группировок для противодействия этой проблеме, до того как она выльется в кризисную ситуацию и спровоцирует рост насильственной преступности, связанной с наркотиками, на местном уровне. Основными составляющими успешного раннего вмешательства являются:

а) своевременное принятие соответствующих мер в школах;

б) целенаправленные и взвешенные действия полиции в проблемных областях;

в) программы подготовки работников школ, персонала системы уголовного правосудия, родителей, общинных групп и работников молодежных служб;

д) сбор точных данных и регулярный обмен информацией между учреждениями для определения характера и масштабов проблемы;

е) сотрудничество с местными средствами массовой информации для обеспечения осторожного освещения любых случаев противоправной деятельности, связанных с насилием и наркотиками, без придания им сенсационного характера (поскольку это может повысить вероятность мести или посеять страх перед преступностью).

46. Принимаемые на уровне общин меры по предупреждению наркомании являются "золотым стандартом", к которому следует стремиться, но в то же время имеется ряд мер, которые можно охарактеризовать как "надлежащая практика" и в которых участвуют отдельные лица и целые общины, уже испытывающие последствия злоупотребления наркотиками. К числу таких мер можно отнести индивидуальное консультирование, развитие навыков межличностных отношений и консультирование семей. На уровне общин в качестве средства профилактики наркомании и связанной с ней преступности, а также реабилитации наркоманов часто поощряется участие молодежи во внешкольных мероприятиях, таких как занятия спортом, музыкой, посещение компьютерных клубов. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активно содействует проведению мер, направленных на то, чтобы удерживать молодых людей от злоупотребления наркотиками и привлечь их к участию в других видах деятельности, которые не представляют угрозы для их собственного благополучия или благополучия их общины⁶. Экономический и Социальный Совет⁷ и Генеральная Ассамблея⁸ занимаются решением проблемы предупреждения преступности и правосудия в отношении несовершеннолетних, поощряя проведение соответствующих мероприятий на микроуровне общества.

47. Лица, отвечающие в общинах за проведение среди взрослых и молодежи мероприятий по борьбе с преступностью и насилием, связанными с наркотиками, должны знать о наличии определенных сложностей. Во-первых, главным образом от размера имеющихся у общин ресурсов зависит, каких действий в плане сдерживания злоупотребления наркотиками, насилия и преступности и реагирования на эти явления можно от них ожидать и могут ли такие услуги предлагаться в долгосрочной перспективе.

Во-вторых, отсутствие координации деятельности органов уголовного правосудия и общинных организаций не способствует улучшению содержания, популяризации и устойчивости таких программ. В-третьих, не работающие "партнерские отношения" между различными ведомствами могут быть причиной недостаточной информированности о программах, осуществляемых другими ведомствами, что в свою очередь может привести к дублированию усилий.

48. Кроме того, говоря об "общинных" мероприятиях, необходимо четко определить, что имеется в виду и что понимается под термином "община" в различных группах, каково географическое и политическое значение слова "община" и кто может выступать от имени общины на мероприятиях, посвященных решению проблемы насилия в рамках общины. Школы, деловые круги, церкви, государственные учреждения или выступающие от своего имени "обеспокоенные граждане" не могут представлять интересы общин, если не приняты должные меры для обеспечения представленности тех членов общины, которые, как правило, вызывают тревогу в связи с местной преступностью, насилием и рынками запрещенных наркотиков, — самих молодых людей и лиц, злоупотребляющих наркотиками.

49. Один из подходов, именуемый "реституционное правосудие", сочетает реабилитацию правонарушителей с мерами по защите прав жертв и безопасности общины. Реституционное правосудие преследует цель урегулирования конфликтов между жертвами, правонарушителями и общинами в таких условиях, которые позволяют использовать различные методы урегулирования, отличные от тюремного заключения, и тем самым ставит под сомнение устоявшиеся формы правосудия. Реституционное правосудие опирается на традиционные представления о правосудии в общине коренных народов и все чаще применяется в разных странах мира с целью реинтегрировать правонарушителей в жизнь своих общин, не причиняя при этом вреда жертвам и другим членам общины, страдающим от последствий преступности, в том числе насильственной преступности, связанной с наркотиками. Хотя реституционное правосудие в основном представляет собой стратегию мер в отношении несовершеннолетних правонарушителей, оно может применяться и ко взрослым правонарушителям. Оно успешно приме-

няется в отношении ряда правонарушений в ряде стран, в том числе в Австралии, Канаде и Новой Зеландии. Реституционное правосудие особенно перспективно в качестве инструмента, используемого для осуществления общинных мероприятий на микроуровне, поскольку в нем оно придает особое значение роли семей и позволяет учитывать местные культурные традиции и различные условия⁹.

50. Большое значение для успешного принятия мер по решению проблем, связанных с запрещенными наркотиками, и борьбе с преступностью и насилием, связанным с этими проблемами, имеет наличие других источников дохода помимо запрещенных наркотиков, а также стабильность общества. Сельские и городские общины, которые зависят от дохода, обеспечиваемого рынками запрещенных наркотиков, не смогут изменить ситуацию, если им не предоставить альтернативные источники дохода. Если от средств, получаемых в сфере незаконного оборота наркотиков, зависит каждый член общества, от владельцев магазинов до государственных служащих, то необходимо предпринимать согласованные усилия на местном, национальном и международном уровнях для организации кампаний по борьбе с коррупцией, обеспечивающих повышение осведомленности населения о сути проблемы, и созданию альтернативных источников дохода.

Е. Заключение: соображения, которые необходимо учитывать при планировании деятельности

51. Незаконный оборот наркотиков и связанные с ним преступность и насилие, связывают местные общины с транснациональными преступными сетями. В трех основных международных договорах о контроле над наркотиками не проводится различий между наркоторговцами, действующими на макро- и микроуровнях. В то время как участники международных совещаний, правительства и международные организации зачастую сосредоточивают свои усилия на мерах по предупреждению транснациональной преступности и борьбе с ней, значительно меньше внимания уделяется тем видам преступности и насилия, которые оказывают непосредственное воздействие на население. Для борьбы с местными наркоторговцами, действующими на микроуровне, необходимы целенаправленные усилия.

52. Молодые люди, которые потребляют запрещенные наркотики и участвуют в их незаконном обороте на местном уровне, являются не только правонарушителями, но и жертвами собственной деятельности. Злоупотребление наркотиками и связанные с ним преступные действия, в том числе с применением насилия, имеют краткосрочные и долгосрочные последствия для индивидуума с точки зрения его физического и психического здоровья, а также социального и экономического благосостояния. В свою очередь такие действия наносят ущерб, который выходит за рамки вреда, причиняемого тем, кто злоупотребляет или торгует запрещенными наркотиками, поскольку в результате широкого распространения преступности и насилия, связанных со злоупотреблением наркотиками, восприятия этих явлений в качестве нормы, страдают семьи, жилые кварталы и целые общины. А там, где вся местная экономика зиждется на преступности, связанной с наркотиками, вероятность того, что такая община перестанет ориентироваться на рынки запрещенных наркотиков, становится еще меньше.

53. Методы, которыми местные правоохранительные органы совместно с общинными организациями решают проблемы насильственной преступности и злоупотребления наркотиками на микроуровне, имеют важнейшее значение для формирования культуры насилия. Большую роль в сдерживании этих проблем играет деятельность по поддержанию правопорядка силами общин. Решающее значение имеют профилактические мероприятия, благодаря которым местные органы уголовного правосудия и социальные службы узнают о появлении связанной с наркотиками проблемы до того, как она приобретет широкомасштабный характер. В связи с этим сдерживанию и предотвращению правонарушений могут способствовать мероприятия, нацеленные на общины и группы, подвергающиеся наибольшему риску оказаться вовлеченными в злоупотребление наркотиками, незаконный оборот наркотиков и насилие, связанное с этой деятельностью. Культуре насилия и наркотизма на микроуровне можно противопоставить многосторонние партнерские отношения, которые предусматривают участие общин в борьбе с угрозой, которую представляет собой насильственная преступность, связанная с наркотиками. Необходимо, чтобы местная община осознала, что:

а) с общественной точки зрения допускать существование подпольной наркоэкономики на микроуровне, т.е. на уровне семей, жилых кварталов и общин, невыгодно;

б) обществу выгодно бороться с преступностью, связанной с наркотиками, на микроуровне.

54. Приводя примеры "надлежащей практики" осуществления общинных мероприятий по борьбе с преступностью, связанной с наркотиками, необходимо принимать во внимание своеобразие различных рынков. Объяснение взаимосвязи наркотиков и преступности необходимо разбить на составляющие звенья, которые в совокупности дают более точное представление о характере и масштабах связи между наркотиками, преступностью и насилием. Большое значение для принятия мер на уровне общин имеет подкрепленное убедительными данными знание характеристик, причин и последствий преступности, связанной с наркотиками.

55. Возможно, наиболее рациональный способ выработки практических подходов к изучению взаимосвязи между наркотиками, преступностью и насилием, в частности их влияния в обществе на микроуровне, заключается в анализе исследований конкретных ситуаций по ряду дисциплин, в которых также рекомендуется "надлежащая практика" осуществления мероприятий, основанная на информации о реальных успехах. Комитет, в частности, отмечает положительную роль "судов для рассмотрения вопроса о направлении наркоманов на лечение"¹⁰, представляющих собой специальные суды для потребляющих наркотики правонарушителей, которые действуют лишь в некоторых странах (число которых растет), где, в частности, к лицам, совершившим незначительные акты насилия и менее тяжкие правонарушения, применяются междисциплинарные подходы. Комитет считает, что эти суды могут способствовать более эффективному решению проблем, касающихся особенностей личности, проблем общественной безопасности, общественного здравоохранения и жизни общин, которые лежат в основе преступности и насилия, связанных с наркотиками¹¹.

56. Кроме того, любые принимаемые меры по борьбе с негативными последствиями взаимосвязи наркотиков и преступности на микроуровне должны отражать опыт не только неблагополучных общин,

но и общин, которые являются социально благополучными. Люди с высоким уровнем доходов и те, кто может пользоваться возможностями получения образования и другими социальными благами, также страдают от проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками, хотя можно утверждать, что они имеют больше возможностей для решения этих проблем, поскольку располагают необходимыми финансовыми ресурсами. Общины, находящиеся в привилегированном положении, также соприкасаются с насильственной преступностью, связанной с наркотиками, и сталкиваются с проблемой перемещения в их районы такой преступности вследствие успешных рейдов полиции в соседних бедных общинах. Страх перед насильственной преступностью, вызываемый расширением рынков запрещенных наркотиков, порождающих насилие, отражается на посещении общественных мест привилегированной частью населения и приводит к усилению мер предосторожности, таких как строительство оград вокруг общин. В долгосрочной перспективе такие меры предосторожности могут только усилить социальное неравенство, поскольку находящиеся в привилегированном положении люди пытаются отгородиться от опасностей, являющихся результатом связанной с наркотиками насильственной преступности, с которыми приходится мириться бедным общинам. Долгосрочный эффект принятия усиленных мер безопасности, независимо от того, об усилении мер имущественной или личной безопасности идет речь, состоит в том, что со временем менее обеспеченные общины начинают принимать такие же меры предосторожности, как более обеспеченные. В результате социально маргинализированные группы становятся наиболее уязвимыми для преступности, связанной с наркотиками, и насилию, которое часто сопровождает этот вид преступности. В то же время необходимы дополнительные исследования для изучения влияния злоупотребления наркотиками на насилие в тюрьмах, представляющих собой общины, в которых злоупотребление наркотиками и насилие являются нормой поведения. Необходимо также глубже изучать проблемы злоупотребления наркотиками, преступности и насилия в других социальных институтах, таких как школы, детские дома и армейские учебные лагеря.

57. В то время как в одной среде (например, где процветают молодежные группировки) тип пове-

дения по своей сути является преступным и насильственным и до появления рынков запрещенных наркотиков, а в другой среде тип поведения отходит от преступности и насилия, связанных с этими рынками, к преступности и насилию, связанным, например, с гражданской войной, факт остается фактом – злоупотребление наркотиками и рынки запрещенных наркотиков ведут к эскалации преступности и насилия. На местном, национальном и международном уровнях необходимо своевременно прилагать более целенаправленные усилия в рамках партнерства, в том числе с самыми различными организациями, для того чтобы предотвращать злоупотребление наркотиками и связанную с насилием преступность на микроуровне. В то же время необходимо разработать программы, направленные на осуществление общинных мероприятий на микроуровне, для урегулирования проблем, связанных с правонарушениями и виктимизацией, поскольку они затрагивают отдельных граждан, семьи, жилые кварталы и общины.

58. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает правительствам помощь в разработке соответствующих программ проведения мероприятий на микроуровне.

59. Комитет подчеркивает, что меры, направленные на сдерживание насильственной преступности, связанной с наркотиками, и борьбу с ней, как правило, должны предусматривать:

a) *социально-экономическое развитие*: сосредоточение внимания на осуществлении на местах усилий по созданию рабочих мест и возможностей для получения доходов законным способом, а также на программах обучения, ориентированных на социально неблагополучные группы, такие как немужские, уязвимая молодежь и меньшинства, подвергающиеся риску;

b) *оздоровление городской среды*: сосредоточение внимания на инвестировании в социально-экономическую инфраструктуру в согласовании с местными инициативами в области планирования и проектирования, призванными понизить уровень преступности и страх перед преступностью путем формирования среды, которая является неблагоприятной для торговли наркотиками и их оборота на микроуровне;

с) *межведомственные партнерские отношения*: сосредоточение внимания на принятии комплексных мер в отношении групп риска местными органами управления, учреждениями системы уголовного правосудия, общинными и молодежными организациями, во избежание дублирования усилий;

д) *информационно-пропагандистскую деятельность*: сосредоточение внимания на целенаправленной работе с лицами, которые уже злоупотребляют или торгуют запрещенными наркотиками, и теми, кто рискует быть вовлеченным в такую деятельность, через школы, медицинские центры, спортивные центры, семьи и молодежные группы;

е) *меры реституционного правосудия в рамках общин*: сосредоточение внимания на усилиях, осуществляемых под руководством лиц, которые представляют все составляющие общину группы, в целях пресечения, сдерживания и ликвидации с помощью мер реституционного правосудия преступных действий, связанных с насилием и наркотиками, в местных общинах;

ф) *меры, отражающие гендерную принадлежность и принадлежность к молодежи или группам меньшинств*: сосредоточение внимания на особенностях и конкретных потребностях различных

групп, с точки зрения лиц, злоупотребляющих наркотиками, и лиц, которые могут попасть в эту категорию, и налаживание наставничества над лицами, относящимися к группе риска, со стороны соответствующих взрослых;

г) *устойчивый характер принимаемых мер*: сосредоточение внимания на необходимости осуществления программ долгосрочных мер, которые обеспечивают и позволяют получить необходимые ресурсы, а также предусматривают привлечение местного населения к осуществлению инициатив.

60. Все эти тесно связанные между собой элементы следует применять одновременно с усилиями по сокращению спроса, которые включают меры по лечению и реабилитации наркоманов. Реальных успехов в решении многочисленных проблем, которые обрушиваются на общины в связи с запрещенными наркотиками, можно добиться лишь в результате осуществления всеобъемлющей программы сокращения спроса.

II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

A. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года

61. По состоянию на 1 ноября 2003 года сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года¹² являлись 179 государств, 175 из которых стали участниками этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹³. Комитет приветствует тот факт, что в 2003 году к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года¹⁴ присоединились Алжир и Мьянма.

62. Участниками Конвенции 1961 года пока еще не стали только 13 государств: три государства в Африке (Ангола, Конго и Экваториальная Гвинея), четыре – в Азии (Бутан, Тимор-Лешти, Камбоджа и Корейская Народно-Демократическая Республика), одно – в Европе (Андорра) и пять – в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Самоа и Тувалу). Комитет вновь обращается к этим государствам с призывом безотлагательно присоединиться к Конвенции 1961 года.

63. Четыре государства (Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Никарагуа и Чад) являются сторонами Конвенции 1961 года, но еще не стали участниками Протокола 1972 года. Комитет вновь обращается к этим государствам с призывом принять меры, с тем чтобы как можно скорее присоединиться к Протоколу 1972 года или ратифицировать его.

Конвенция о психотропных веществах 1971 года

64. По состоянию на 1 ноября 2003 года сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года¹⁵ являлись 174 государства. За время, прошедшее после опубликования доклада Комитета за 2002 год¹⁶, участниками Конвенции 1971 года стали Албания и Сент-Люсия.

65. Из 18 государств, которые еще не стали сторонами Конвенции 1971 года, четыре государства находятся в Африке, два – в Северной и Южной Америке, пять – в Азии, одно – в Европе и шесть – в Океании. Некоторые из этих государств, а именно Андорра, Бутан, Гаити, Гондурас и Непал, уже стали участниками Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹⁷. Комитет вновь обращается к соответствующим государствам с призывом выполнять положения Конвенции 1971 года и без дальнейшего промедления стать ее участниками.

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

66. По состоянию на 1 ноября 2003 года участниками Конвенции 1988 года являлись в общей сложности 167 государств, или 87 процентов всех стран мира, а также Европейское сообщество¹⁸. За время, прошедшее после опубликования доклада Комитета за 2002 год, к Конвенции 1988 года присоединилась Монголия.

67. Комитет отмечает, что участниками Конвенции 1988 года стали почти все страны мира, являющиеся крупными производителями, экспортерами и импортерами наркотических средств и химических веществ. Из 25 государств, еще не присоединившихся к этой Конвенции, восемь государств расположены в Африке, четыре – в Азии, три – в Европе и 10 – в Океании. Комитет обращается к этим государствам с призывом выполнять положения Конвенции 1988 года и как можно скорее стать ее участниками.

B. Сотрудничество с правительствами

Сообщения, касающиеся наркотических средств

Представление годовых и квартальных статистических сведений

68. Большинство государств регулярно представляют требуемые годовые и квартальные статисти-

ческие отчеты. По состоянию на 1 ноября 2003 года годовые статистические сведения о наркотических средствах за 2002 год в соответствии с положениями статьи 20 Конвенции 1961 года представили в общей сложности 166 государств и территорий, или 79 процентов от 210 государств и территорий, которые должны представлять такие статистические данные. Квартальные статистические сведения об импорте и экспорте наркотических средств за 2002 год представляли в общей сложности 189 государств, или 90 процентов от 210 государств и территорий, которые должны представлять такие данные. Однако 34 государства и территории представили лишь неполные статистические сведения о международной торговле. Общее число отчетов за 2002 год, полученных к 1 ноября 2003 года, осталось почти таким же, как и в предыдущем году, когда оно достигло рекордно высокого уровня.

69. Комитет отмечает улучшение процесса поступления статистических сведений за 2002 год от Египта, Республики Молдовы, Российской Федерации, Сент-Люсии и Таджикистана, а также еще не присоединившихся к Конвенции 1961 года Анголы, Самоа и Тувалу. Несмотря на улучшение процесса представления годовых статистических данных за 2001 год, Камерун, Корейская Народно-Демократическая Республика и Соломоновы Острова не представили такие данные за 2002 год. Несколько государств – участников Конвенции 1961 года не выполняют свои обязательства по представлению сведений уже в течение нескольких лет. Комитет неоднократно напоминал этим государствам об их обязательствах и настоятельно призывал их принять меры для регулярного представления сведений. Комитет будет и далее внимательно следить за ситуацией в этих государствах и рассмотрит дополнительные меры по обеспечению выполнения ими своих обязательств.

70. Стороны Конвенции 1961 года обязаны представлять Комитету годовые статистические отчеты по наркотическим средствам не позднее 30 июня года, следующего за годом, к которому они относятся. Комитет по-прежнему испытывает беспокойство в связи с тем, что в 2003 году это требование не выполнили многие государства, в том числе и некоторые государства, являющиеся крупными производителями, импортерами, экспортерами или потребителями наркотических средств, в частности Исламская Республика Иран, Пакистан, Пор-

тугалия, Таиланд и Япония. Запоздалое представление отчетов осложняет работу Комитета по мониторингу производства наркотических средств, а также торговли ими и их потребления и задерживает анализ данных об имеющихся в наличии наркотических средствах для медицинских целей и соотношении предложения опиатного сырья и спроса на опиаты. Комитет настоятельно призывает все государства, испытывающие затруднения с выполнением своих обязательств по своевременному представлению сведений, принять все необходимые меры для обеспечения соблюдения конечных сроков, установленных в Конвенции 1961 года в отношении представления годовых отчетов.

Исчисления потребностей в наркотических средствах

71. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам, что необходимым условием функционирования системы контроля над наркотическими средствами является всеобщее применение системы исчислений. Отсутствие надлежащих национальных исчислений часто указывает на несовершенство национального механизма контроля и/или системы здравоохранения той или иной страны. Если исчисления занижены ввиду отсутствия надлежащего мониторинга и незнания реальных потребностей в наркотических средствах, то возникает опасность нехватки наркотических средств, требующихся для лечебных целей. Если же исчисления оказываются завышенными, то возникает опасность того, что продаваемые в стране наркотические средства будут превышать медицинские потребности, попадать в каналы незаконного оборота или использоваться ненадлежащим образом. Для оценки истинных потребностей в наркотических средствах необходимо, чтобы в каждой стране существовали исправно функционирующие системы здравоохранения и регулирования.

72. По состоянию на 1 ноября 2003 года свои годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 2004 год представили 167 государств и территорий, что составляет 80 процентов государств и территорий, которые должны представлять такие исчисления. Эта цифра несколько меньше числа государств и территорий (170), представивших свои исчисления на 2003 год к 1 ноября 2002 года. Несмотря на направленные Комитетом напоминания, 43 государства и территории не представили свои

исчисления своевременно для рассмотрения и утверждения их Комитетом. Поэтому Комитету пришлось устанавливать для них исчисления в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции 1961 года.

73. Комитет рекомендует всем государствам и территориям, для которых он установил исчисления на 2004 год, тщательно изучить эти исчисления и внести в них, в случае необходимости, соответствующие поправки. Хотя за основу этих исчислений были взяты исчисления и статистические данные прошлых лет, установленные Комитетом исчисления были значительно уменьшены в качестве меры предосторожности против опасности утечки этих наркотиков в каналы незаконного оборота на тот случай, если соответствующая национальная контрольная система не функционирует должным образом. Эти установленные исчисления могут оказаться недостаточными, а у соответствующих государств и территорий могут возникнуть трудности, связанные со своевременным ввозом того количества наркотических средств, которое реально необходимо для удовлетворения их медицинских потребностей. Поэтому Комитет обращается к таким государствам и территориям с настоятельным призывом принять все необходимые меры для установления своих собственных исчислений потребностей в наркотических средствах и своевременного представления этих исчислений Комитету. Комитет готов оказать этим государствам и территориям помощь, предоставив разъяснения относительно положений Конвенции 1961 года, касающихся системы исчислений.

74. Комитет изучает полученные исчисления, в том числе дополнительные исчисления, с тем чтобы ограничить использование и распространение наркотических средств количеством, которое требуется для медицинских и научных целей, а также обеспечить наличие достаточного количества таких наркотических средств для указанных целей. Перед тем, как утверждать исчисления, Комитет связывается со многими правительствами, если эти исчисления – в свете имеющейся у Комитета информации – представляются ему неадекватными. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2003 году, как и в предыдущие годы, большинство правительств представляло ответную информацию незамедлительно. Однако некоторые государства неоднократно испытывали трудности с представлением реалистичных и полных исчислений, особенно в отношении изго-

товления наркотических средств или их использования с целью изготовления других веществ.

75. Некоторые государства, в том числе Канада, Норвегия и Соединенные Штаты, на территории которых существуют четко действующие механизмы сбора информации о медицинских потребностях в наркотических средствах, представили свои исчисления на 2004 год с большой задержкой, а Япония совсем не представила такие исчисления на рассмотрение Комитета. Несоблюдение правительствами сроков представления своих исчислений отрицательно влияет на анализ таких исчислений Комитетом. Австралия, Бразилия и Италия, которые в последние годы, как правило, представляли свои исчисления очень поздно, представили вовремя свои исчисления на 2004 год.

76. Комитет отмечает, что по сравнению с предыдущими годами в 2003 году увеличилось число дополнительных исчислений, представляемых правительствами в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Конвенции 1961 года. По состоянию на 1 ноября 2003 года было получено в общей сложности 322 сообщения о дополнительных исчислениях, тогда как в 2001 и 2002 годах число таких исчислений не превышало 250. Однако показатель за 2003 год ниже среднего количества дополнительных исчислений, которое ежегодно присылалось в середине 90-х годов. Комитет настоятельно призывает правительства как можно точнее определять свои годовые медицинские потребности и представлять дополнительные исчисления лишь в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.

Проблемы, часто возникающие в связи с представлением исчислений и статистических сведений по наркотическим средствам

77. Совет рассматривает полученные статистические данные и исчисления и в случае необходимости связывается с компетентными органами с целью прояснения обнаруженных в их сообщениях несоответствий, которые могут свидетельствовать о наличии каких-либо недостатков в национальных системах контроля и/или об утечке наркотических средств в каналы незаконного оборота. Как правило, сообщения, представляемые большинством государств, содержат достоверную информацию.

78. Некоторые правительства при анализе медицинских потребностей в фентаниле и его аналогах не учитывают силу действия этих наркотиков (фентанил, например, приблизительно в 100 раз сильнее морфина). Поэтому представляемые ими исчисления по фентанилу и его аналогам значительно превышают реальные их потребности, что вводит в заблуждение производителей и повышает опасность утечки. Комитет просит все правительства реалистично оценивать свои потребности в фентаниле и его аналогах.

79. Представляя Комитету соответствующие исчисления или статистические отчеты, отдельные правительства по-прежнему не указывают данные об имеющихся складских запасах наркотических средств. Комитет хотел бы напомнить правительствам, что невыполнение требования о представлении таких данных ведет к их несбалансированности, препятствует надлежащему функционированию системы исчислений и может вызвать задержки в импорте наркотических средств, необходимых для медицинских целей.

80. У ряда правительств возникают проблемы с представлением исчислений и статистической информации по препаратам, выведенным из-под действия некоторых мер контроля (препаратов, включенных в Список III Конвенции 1961 года), в частности препаратам, содержащим кодеин, декстро-пропоксифен, дигидрокодеин, дифеноксилат, этилморфин и фолькодин. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам, что для целей исчислений и статистики ему требуется информация лишь о количестве наркотических средств, использованных при изготовлении таких препаратов. Ошибочное включение этих препаратов в исчисления и статистические сведения, касающиеся потребления и/или складских запасов наркотических средств, а также в статистические данные о международной торговле, приводит к двойному учету данных и нарушает точность анализа потребностей в соответствующих наркотических средствах и объема их реального потребления.

81. Комитет с удовлетворением отмечает, что большинство заинтересованных правительств применяют внедренную в 2002 году новую методику¹⁹ представления исчислений и статистических сведений в отношении выращивания опийного мака, производства и использования опиатного сырья, а также

торговли им. Тем не менее некоторые страны продолжают представлять свои сведения по старой методике или не включают в представляемую Комитету информацию отдельные требующиеся подробные сведения. Комитет уже связался с этими правительствами и надеется, что они как можно скорее полностью перейдут на новую методику.

82. Некоторые правительства продолжают испытывать трудности с представлением Комитету полных статистических отчетов из-за недостатков национальных систем мониторинга и отчетности своих стран. Например, правительство Индии по-прежнему испытывает затруднения со сбором данных о потреблении некоторых наркотических средств, а правительство Пакистана сталкивается с трудностями в сборе данных об использовании изъятого в стране опия, с которого был снят арест. Комитет предлагает всем соответствующим правительствам укрепить, при необходимости, свои внутригосударственные механизмы отчетности, и обеспечить тем самым представление Комитету всех требуемых отчетов.

*Представление сведений об изъятии
наркотических средств*

83. Ряд правительств не включили в свои статистические отчеты данные об изъятиях наркотических средств и распоряжении ими. Комитет напоминает всем правительствам об их обязанности, предусмотренной в пункте 1(е) статьи 20 Конвенции 1961 года, представлять Комитету такие статистические сведения. В то время как в других международных организациях сообщаемые правительствами сведения об изъятиях используются в основном для анализа тенденций в этой области, цель представления таких сведений Комитету заключается в обеспечении надлежащего учета изъятых наркотических средств и контроля за распоряжением ими. Кроме того, представление сведений об изъятых наркотиках, которые были освобождены из-под ареста для использования в законных целях, в том числе в медицинских и научных целях, имеет важное значение с точки зрения анализа законного предложения этих наркотических средств в отдельных странах и во всем мире.

84. В 2003 году Комитет провел анализ сообщений об изъятиях, полученных от правительств, и сравнил эти сообщения с данными об изъятиях, имеющимися

в других международных организациях. Комитет отметил, что некоторые правительства представили в различные международные организации противоречащие друг другу сообщения, причем в ряде случаев расхождения между этими сообщениями были довольно существенными. Комитет связался с соответствующими правительствами и просил их объяснить эти расхождения, которые могли быть следствием отсутствия координации в деятельности различных национальных органов, осуществляющих контроль над наркотиками. Комитет обратился к соответствующим правительствам с настоятельным призывом обеспечить представление ему статистических сведений об изъятии наркотических средств и распоряжении ими, которые содержали бы информацию, поступающую от всех соответствующих национальных органов, в том числе информацию о количестве изъятых наркотиков, которые были освобождены из-под ареста для использования в законных целях.

85. Представляя Комитету сведения об изъятии наркотических средств, правительствам надлежит указывать вес брутто изъятых веществ. Для того чтобы Комитету было легче осуществлять мониторинг потребления или использования наркотических средств, освобождаемых из-под ареста для законного использования в медицинских и научных целях, правительствам, снимающим арест с таких наркотических средств, следует помимо веса брутто этих наркотических средств указывать их чистое безводное содержание.

Представление сведений о производственных потерях и уничтожении вышедших из употребления наркотических средств

86. Комитет рекомендует правительствам представлять информацию о потерях, происходящих в процессе производства наркотических средств, и уничтожении вышедших из употребления наркотических средств, хотя представление таких сведений не является обязательным согласно Конвенции 1961 года. Эта информация интересна с точки зрения анализа получаемых от правительств сведений, поскольку содержит сведения о распоряжении наркотическими средствами, более не доступными для медицинских или научных целей. Комитет с удовлетворением отмечает, что сведения о потерях, связанных с изготовлением наркотических средств или препаратов, содержащих такие средства, а также об уничтожении

вышедших из употребления наркотических средств, представляют многие правительства. Комитет предлагает всем правительствам представлять сообщения о производственных потерях и сообщения об уничтожении вышедших из употребления наркотических средств, если таковые имеются, отдельно, используя для этого соответствующие статистические бланки (Форма С).

Сообщения, касающиеся психотропных веществ

Представление годовых статистических сведений

87. По состоянию на 1 ноября 2003 года годовые статистические отчеты о психотропных веществах за 2002 год в соответствии с положениями статьи 16 Конвенции 1971 года Комитету представило 161 государство. Текущий показатель представления отчетов (77 процентов) аналогичен прошлогоднему и является одним из самых высоких за последние десять лет.

88. Однако сотрудничество некоторых стран нельзя признать удовлетворительным. В Африке и Океании по-прежнему насчитывается больше всего государств, не представляющих свои отчеты на регулярной основе. В последние годы годовые статистические отчеты не представляли более трети государств, входящих в эти регионы. Комитет отмечает повышение качества отчетов, представленных следующими государствами: Объединенной Республикой Танзания, Узбекистаном и Филиппинами.

Оценки потребностей в психотропных веществах

89. Оценки годовых медицинских и научных потребностей (упрощенные исчисления) в веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 года, предоставляются Комитету правительствами в соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета, а в веществах, включенных в Списки III и IV этой Конвенции, – согласно резолюции 1991/44 Совета. Согласно резолюции 1996/30 Совета Комитет готовит оценки для правительств тех государств, которые не смогли представить такую информацию. Информация об оценках направляется Комитетом компетентным органам всех государств и территорий, которые должны руко-

водствоваться ими при утверждении заявок на экспорт психотропных веществ.

90. В отличие от исчислений потребностей в наркотических средствах представляемые государствами и территориями оценки потребностей в психотропных веществах не требуют утверждения Комитета и считаются действительными до тех пор, пока Комитет не получит новые оценки. В любое время правительства могут сообщить Комитету о своем решении изменить эти оценки. В 1999 и 2002 годах всем правительствам было предложено пересмотреть и, при необходимости, обновить свои оценки годовых потребностей в психотропных веществах для медицинских и научных целей. С 1999 года о пересмотре оценок потребностей в психотропных веществах в своих странах хотя бы один раз сообщали 167 правительств.

91. По состоянию на 1 ноября 2003 года свои оценки годовых потребностей в психотропных веществах для медицинских целей Комитету представили правительства большинства государств. Подтверждение оценок, ранее подготовленных Комитетом, еще не представили следующие 10 стран: Бурунди, Джибути, Камерун, Коморские Острова, Либерия, Мавритания, Нигер, Сомали, Сьерра-Леоне и Тимор-Лешти. В марте 2002 года свои оценки Комитету представила Либерия; однако Комитет был вынужден просить власти этой страны пересмотреть представленные оценки, поскольку они были слишком завышенными с учетом численности населения Либерии и имеющейся в ней инфраструктуры здравоохранения. В 2002 году свои годовые статистические отчеты представили Камерун, Мавритания и Сьерра-Леоне, следовательно, власти этих государств в состоянии оценить потребности своих стран. Комитет призывает власти этих стран как можно скорее представить ему свои оценки годовых медицинских потребностей в психотропных веществах.

92. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что многие правительства в течение нескольких лет не обновляли свои оценки, которые, возможно, уже не отражают их реальные внутренние потребности в психотропных веществах для медицинских и научных целей. Оценки ниже реальных законных потребностей могут задерживать импортные поставки психотропных веществ, остро необходимых в той или иной стране для медицинских или научных

целей, поскольку странам-экспортерам предлагается экспортировать лишь то количество психотропных веществ, которое не выходит за рамки оценок. Оценки, значительно превышающие реальные законные потребности, могут способствовать созданию благоприятных условий для утечки психотропных веществ по каналам незаконного оборота. Комитет предлагает всем правительствам обеспечить регулярное обновление своих оценок и информирование Комитета о любых вносимых в них изменениях.

Сообщения, касающиеся прекурсоров

93. По состоянию на 1 ноября 2003 года информацию за 2002 год о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, представили в общей сложности 121 государство и территория. Такие сведения за 2002 год представили более половины всех государств и территорий, что примерно соответствует показателям за предыдущие годы.

94. Значительная часть участников Конвенции 1988 года (37 процентов) все еще не в состоянии выполнить свои обязательства по представлению информации, предусмотренные в статье 12 этой Конвенции. Комитет с сожалением отмечает, что шесть участников этой Конвенции, которые ни разу не представили ежегодной информации о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, а именно Албания, Бурунди, Гамбия, Йемен, Коморские Острова, а также Сербия и Черногория, по-прежнему не могут представить такую информацию. Комитет поддерживает с соответствующими правительствами связь на самом высоком уровне. Он настоятельно призывает эти правительства как можно скорее представить такую информацию.

95. Представление данных об изъятии прекурсоров входит в число договорных обязательств; такая информация имеет важное значение для анализа предложения запрещенных наркотиков и спроса на них в мире. В целях выявления подлинных источников конфискуемых прекурсоров правительства должны проводить тщательные расследования по фактам перехвата контрабандных поставок и изъятия таких веществ в подпольных лабораториях. В дальнейшем эта информация может использоваться в целях определения и разработки мер контроля,

направленных на предотвращение утечки из этих источников.

96. Босния и Герцеговина и бывшая югославская Республика Македония являются государствами – участниками Конвенции 1988 года и расположены на "балканском маршруте", где были раскрыты попытки организовать утечку ангидрида уксусной кислоты. Комитет отмечает, что эти два государства, прежде не представлявшие требуемую информацию, впервые представили ее: Босния и Герцеговина представила такую информацию и за 2001, и 2002 годы, а бывшая югославская Республика Македония – за 2002 год.

97. С 1995 года Комитет, в соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1995 года, предлагает направлять ему данные о законной торговле веществами, поставленными под контроль согласно Конвенции 1988 года, об их использовании, а также о потребностях в этих веществах. Такие данные направляются на добровольной основе и, при наличии соответствующей просьбы, рассматриваются Комитетом как конфиденциальные. Комитет отмечает, что с годами доля ответивших на запросы в отношении предоставления такой информации постоянно возрастает. По состоянию на 1 ноября 2003 года данные о законном перемещении химических веществ–прекурсоров за 2002 год представили в общей сложности 95 государств и территорий, что сопоставимо с показателем в предыдущие годы.

98. Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, принять меры по созданию механизмов контроля для мониторинга законной торговли веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, а также определить способы использования таких веществ и потребности в них. Создав соответствующие механизмы, правительства получают более широкие возможности для сбора такой информации и ее представления Комитету. В своих попытках наркоторговцы широко используют разные методы. Комитет вновь подчеркивает важное значение наличия у правительств полной информации о торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и законных потребностях в этих веществах для выявления необычных сделок на раннем этапе и предотвращения утечки этих веществ.

99. Комитет отмечает, что в рамках операции "Топаз", которая включает программу международного слежения за поставками ангидрида уксусной кислоты, играющего ключевую роль при незаконном изготовлении героина, и операции "Пурпур", которая представляет собой программу интенсивного слежения за поставками перманганата калия, играющего ключевую роль при незаконном изготовлении кокаина, большинство стран, являющихся ведущими производителями, экспортерами и импортерами, представляют подробную информацию о законных перемещениях этих веществ. Кроме того, перенос в 2001 году этих двух веществ из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года также способствовал усилению контроля со стороны правительств над торговлей этими веществами.

100. Число правительств, представивших данные о законной торговле эфедрином и псевдоэфедрином, являющихся прекурсорами стимуляторов амфетаминного ряда, которые используются при незаконном изготовлении метамфетамина, в последние несколько лет оставалось неизменно высоким, поскольку в большинстве стран эти вещества давно уже находятся под контролем. О торговле эфедрином и псевдоэфедрином сообщили более 70 процентов правительств, представивших данные о торговле за 2002 год.

101. Ожидается, что в результате осуществления проекта "Призма" станет больше известно об особенностях законной торговли другими прекурсорами стимуляторов амфетаминного ряда, в частности 3,4-метилendioксифенил-2-пропанолом, 1-фенил-2-пропанолом и сафролом, о торговле которыми имеется мало информации, главным образом вследствие небольшого количества законных торговых операций с этими веществами. Комитет выражает надежду, что с началом осуществления в 2003 году проекта "Призма", предусматривающего мониторинг как международной торговли прекурсорами стимуляторов амфетаминного ряда, так и их распределения на внутригосударственном уровне, участвующие в этом проекте правительства создадут механизмы контроля и мониторинга за перемещением этих химических веществ–прекурсоров, что обеспечит возможность представления ими соответствующих сведений Комитету. Комитет призывает также все правительства, не участвующие в этом проекте, предпринять аналогичные действия.

С. Предотвращение утечки в сферу незаконного оборота

Наркотические средства

Утечка из каналов международной торговли

102. Система мер контроля, закрепленная в Конвенции 1961 года, предусматривает эффективную защиту международной торговли наркотическими средствами от утечки в сферу незаконного оборота. Несмотря на очень большие количества наркотических средств и многочисленность связанных с ними сделок в 2003 году не было зарегистрировано ни одного случая утечки наркотических средств из сферы законной международной торговли в каналы незаконного оборота.

103. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам, что эффективное предотвращение утечки наркотических средств в сфере международной торговли требует от правительств принятия во взаимодействии с Комитетом всех мер контроля над этими наркотическими средствами, предусмотренных в Конвенции 1961 года. Хотя большинство правительств полностью соблюдают требования системы исчислений и системы разрешений на импорт и экспорт, некоторые правительства в 2002 и 2003 годах разрешили вывоз из своих стран наркотических средств в количествах, превышающих общие исчисления соответствующей страны-импортера. Комитет обеспокоен такими экспортными поставками, которые противоречат положениям статьи 31 Конвенции 1961 года и могут привести к утечке наркотических средств в том случае, если осуществляются наркоторговцами на основании поддельных разрешений на импорт. Комитет связался с соответствующими правительствами и настоятельно призвал их неукоснительно соблюдать положения статьи 31 Конвенции 1961 года, выдавая в будущем разрешения на экспорт наркотических средств.

104. Комитет принял к сведению тот факт, что власти Бангладеш расследуют дело об утечке 30 кг введенного из Европы гидрохлорида петидина, который пропал со склада в аэропорту Дакки в октябре 2002 года. Комитет обращается ко всем правительствам с просьбой обеспечивать надлежащую защиту партий наркотических средств, поставляемых по линии международной торговли, от расхищения.

Утечка из каналов внутреннего распределения

105. Во многих странах в сфере законного внутреннего распределения по-прежнему происходит утечка фармацевтической продукции, содержащей наркотические вещества. Сообщается, видимо, не обо всех таких случаях, особенно когда дело касается препаратов, которые могут быть выведены из-под действия определенных мер контроля (препараты, включенные в Список III Конвенции 1961 года).

106. Согласно последней информации, несмотря на усилия правительства Соединенных Штатов, фармацевтические препараты, содержащие гидрокодон и оксикодон, по-прежнему являются одним из основных объектов утечки и злоупотребления в этой стране. Кроме того, там наблюдается увеличение масштабов утечки метадона и злоупотребления этим наркотиком, который применяется как анальгетик и как средство заместительной терапии. О менее многочисленных случаях утечки этого наркотика в последние несколько лет сообщали также Австралия, Канада и Мексика. Комитет отмечает, что в последние годы о случаях утечки и/или изъятия метадона сообщали Австралия, Австрия, Германия, Греция, Китай, Коста-Рика, Соединенное Королевство, Турция и Франция. Канада сообщила об увеличении объема утечки кодеина, гидроморфона, морфина и петидина в основном в результате краж из врачебных кабинетов, с заводов, из больниц и аптек.

107. Из других стран поступали сообщения об утечке в сфере законного внутреннего распределения и других наркотиков, таких как кокаин, кодеин, декстропропаксифен, фентанил, гидроморфон, морфин и петидин; для этого использовались самые разные методы, начиная с подделывания рецептов и заканчивая кражей у производителей и оптовых или розничных торговцев.

108. Согласно сообщениям, поступившим от ряда развивающихся стран, включая Бангладеш, Индию, Исламскую Республику Иран и Пакистан, здесь отмечали утечку фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, таких как кодеиносодержащие сиропы от кашля, таблетки кодеина и инъекционные растворы декстропропаксифена и петидина, а также злоупотребление этими препаратами. В 2003 году Комитет разослал правительствам некоторых стран вопросники с целью получения от них информации о злоупотре-

треблении наркотикосодержащими фармацевтическими препаратами и о незаконном распространении таких препаратов через неофициальные рынки медикаментов. Правительствам предлагалось также сообщить о возможных источниках препаратов, незаконно распространяемых через такие рынки. Комитет надеется, что все правительства, которым был разослан этот вопросник, представят исчерпывающие ответы, которые позволят Комитету продолжить анализ этой проблемы.

109. Во многих странах отмечались факты утечки опиоидов, назначаемых в курсе заместительной терапии, и злоупотребления ими. Комитет вновь предлагает правительствам стран, в которых опиоиды используются как средство заместительной терапии, принять меры для предотвращения их утечки в незаконные каналы. Эти меры могут, в частности, предусматривать централизованный контроль за всеми прописанными в этих целях опиоидами, сокращении сроков их отпуска и контролируемый прием препаратов.

110. Некоторые страны Восточной Европы сообщили о незаконном изготовлении наркотикосодержащих экстрактов маковой соломы. Используя в этих целях маковую солому получали в результате утечки в сфере законного культивирования опийного мака, предназначенного для кулинарных целей. В 2002 году о крупномасштабной утечке маковой соломы сообщила Украина. Комитет просит все правительства, допускающие культивирование опийного мака для кулинарных целей, проанализировать положение в своих странах и усилить меры контроля за таким культивированием в целях предотвращения утечки маковой соломы.

Психотропные вещества

Утечка из каналов международной торговли

111. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 года, сводится к отдельным сделкам, касающимся поставки лишь нескольких граммов таких веществ. В прошедшие годы предпринимались отдельные попытки организовать утечку веществ, включенных в Список I, но все они пресекались благодаря действию механизма строгого международного контроля за этими веществами. Пока что не известно ни одного случая утечки таких веществ из каналов международной торговли. Законная между-

народная торговля почти всеми психотропными веществами, включенными в Список II, ограничивается небольшим числом сделок; исключение составляет законная международная торговля метилфенидатом, объемы которой с начала 90-х годов увеличиваются, и – в гораздо меньшей степени – дексамфетамином. В прошлом утечка веществ, включенных в Список II, из каналов законной международной торговли в сферу незаконного оборота происходила довольно часто, но с начала 90-х годов не было отмечено ни одного серьезного случая такой утечки. Это можно объяснить осуществлением правительствами мер контроля за веществами, включенными в Список II, согласно положениям Конвенции 1971 года и практически повсеместным применением дополнительных мер контроля (оценок и квартальных статистических отчетов), рекомендованных Комитетом и одобренных Экономическим и Социальным Советом.

112. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года, носит широкомасштабный характер и ежегодно включает тысячи отдельных сделок. Как показал проведенный Комитетом анализ данных о международной торговле веществами, включенными в эти списки, и организованные затем правительствами расследования подозрительных сделок, за последние пять лет число случаев утечки таких веществ из сферы международной торговли в каналы незаконного оборота значительно сократилось. Это, как представляется, является результатом осуществления правительствами договорных положений о веществах, включенных в эти списки, и принятием дополнительных добровольных мер контроля над международной торговлей, таких как система оценок ежегодных потребностей в психотропных веществах, система разрешений на импорт и экспорт и представление дополнительных отчетов, которые были рекомендованы Комитетом и одобрены Экономическим и Социальным Советом.

113. Комитет предлагает всем правительствам сохранять бдительность в отношении заказов на психотропные вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года, при необходимости запрашивать у правительств стран-импортеров подтверждение законности таких заказов до утверждения экспортных поставок этих веществ. Комитет по-прежнему готов оказывать правительствам помощь в получении такого подтверждения.

114. Комитет с удовлетворением отмечает, что сотрудничество между национальными органами власти и Комитетом, а также между национальными органами власти различных стран продолжает развиваться и расширяться и способствует тем самым значительному укреплению международного контроля над наркотиками. Почти все утечки предотвращаются благодаря бдительности компетентных органов и работников правоохранительных ведомств, а в некоторых случаях – благодаря добровольному сотрудничеству изготовителей психотропных веществ. Комитет с удовлетворением отмечает, что страны-экспортеры используют публикуемые Комитетом оценки потребностей в психотропных веществах для проверки законности торговых сделок. Такая проверка особенно важна для тех случаев, когда заказы размещаются компаниями в тех немногих странах, которые еще не установили у себя режим обязательного получения разрешений на импорт всех психотропных веществ. Торговые сделки, считающиеся подозрительными по той причине, что объем заказов на импорт превышает установленные оценки, проверяются Комитетом, либо информация о них доводится до сведения страны-импортера. Такая процедура облегчает выявление попыток организовать утечку.

Утечка из каналов внутреннего распределения

115. Поступающие из разных стран сообщения о злоупотреблении психотропными веществами и их изъятии свидетельствуют о том, что поставщики запрещенных наркотиков все чаще прибегают к организации утечки фармацевтической продукции, содержащей такие вещества, из каналов внутреннего распределения. В этих целях наркоторговцы используют такие методы, как хищение, имитация экспорта, подделка рецептов и закупка этих веществ в аптеках без предъявления требуемых рецептов. Утечка психотропных веществ из внутренних каналов, как правило, происходит в относительно небольших количествах. Однако в некоторых случаях, например, когда в организации утечки участвуют оптовые или розничные торговцы, ее объем может быть значительным. Кроме того, в некоторых странах, где число утечек является довольно большим, общее количество веществ, которые в результате утечки оказываются на незаконных рынках, не может быть незначительным. Чаще всего организуется утечка стимуляторов, бензодиазепинов,

особенно флуниотразапама и диазепама, и бупренорфина, который является анальгетиком.

116. Обычно получаемые в результате утечки вещества предназначаются для незаконной продажи в той стране, где произошла утечка. Тем не менее во многих случаях, особенно когда на незаконных рынках за пределами своей страны имеется большой спрос на какое-то конкретное вещество и возможность сбывать его в розницу по относительно высокой цене, такие психотропные вещества ввозятся контрабандой в другие страны. Например, в течение ряда лет продолжается контрабанда флуниотразапама в Швецию и Норвегию в основном из стран Балтии (Латвии, Литвы и Эстонии). По некоторым оценкам, контрабандой в Швецию ввозится приблизительно столько же флуниотразапама, сколько официально прописывается в этой стране (около 2,5 млн. таблеток в год). В связи с таким высоким уровнем злоупотребления флуниотразапамом власти Швеции недавно перенесли его в Список II национального режима контроля, т.е. поставили его в один ряд с морфином. Кроме того, в сентябре 2003 года Верховный суд Швеции постановил уменьшить количество флуниотразапама, которое в соответствии с Уголовным кодексом Швеции расценивается как "контрабанда в крупных размерах". В июне 2003 года представители органов власти стран Северной Европы встретились в Вильнюсе, Литва, с целью выработки мер по предотвращению такой утечки.

117. В 1995–1999 годах основная часть контрабандных таблеток флуниотразапама поступала в результате утечки из каналов законного производства в Чешской Республике. С 2000 года утечка таких таблеток происходит, по всей видимости, в сфере торговли в Российской Федерации (куда они поступают в рамках законного экспорта из Швейцарии), после чего их вывозят контрабандой в Скандинавские страны, как правило, через Литву и другие государства Балтии. В прошлом году Комитет, тесно сотрудничая с компетентными органами Российской Федерации и Швейцарии, пытался определить, по каким каналам внутреннего распределения происходит такая крупномасштабная утечка. Согласно информации, полученной от швейцарских властей, объем экспорта этого вещества в Российскую Федерацию существенно превышал объем его импорта, о котором сообщала Российская Федерация. Комитет выражает надежду на то, что российские власти (которым он предоставил

подробную справочную информацию обо всех экспортных поставках флунитразепама) будут и далее оказывать содействие Комитету в данном вопросе, так как необходимо провести более тщательное расследование этих случаев.

Злоупотребление Интернетом

118. В последние годы Комитет неоднократно высказывал свою озабоченность в связи с непрекращающимся ростом объема незаконных поставок находящихся под международным контролем наркотиков Интернет-аптеками. В своих докладах за 2001²⁰ и 2002²¹ годы Комитет отмечал все более активное использование Интернета и почтовых отправлений для незаконной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе для контрабанды наркотиков, полученных в результате утечки из каналов внутреннего распределения. Эта тенденция сохранилась и в 2003 году.

119. Например, согласно информации национальных компетентных органов, из стран Азии в европейские страны и Соединенные Штаты контрабандным путем поступают психотропные вещества, в основном включенные в Список IV Конвенции 1971 года. Власти Таиланда сообщали о перехвате в почтовых центрах значительного количества таких веществ, причем чаще всего перехватывались бензодиазепины. О фактах изъятия в почтовых отделениях посылок, содержавших психотропные вещества, сообщали также индийские власти. Власти Швейцарии указывали на существенное увеличение в прошедшем году числа незаконных почтовых отправлений, содержавших психотропные вещества, заказанные через Интернет. Поскольку законодательство Швейцарии запрещает пересылку психотропных веществ в страну или из страны по почте, эти отправления конфисковывались, а адресатам сообщалось, что заказывать психотропные вещества через Интернет не разрешается. Поступали эти почтовые отправления из Пакистана. Через Интернет-сайты продаются в основном психотропные вещества, включенные в Список IV, но иногда там предлагается и риталин (метилфенидат) (см. также пункт 188 ниже). Такие незаконные поставки, осуществляемые без рецептов и необходимых врачебных рекомендаций, представляют опасность для клиентов, особенно когда в рекламе продаваемых веществ, вопреки мнению врачей, сообщается, что

они оказывают мягкое действие и являются безвредными.

120. Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о запрещении импортных и экспортных поставок наркотических средств и психотропных веществ через почтовую систему для предупреждения такой незаконной деятельности Интернет-аптек, которые не должны заниматься международной торговлей такими веществами.

121. Контроль за Интернет-аптеками осложняется тем обстоятельством, что такие аптеки могут вести и ведут свою деятельность из всех регионов мира, а также способны быстро менять свое местонахождение, если их вынуждает к этому ужесточение законодательства и активизация правоохранительных органов в данной стране. Поэтому национальным компетентным органам предлагается осуществлять регулярный мониторинг такой деятельности в Интернете и в случае выявления незаконной деятельности незамедлительно принимать соответствующие меры. Комитет отдает себе отчет в том, что законы и подзаконные акты, действующие в различных странах, осложняют выявление и расследование фактов незаконного использования Интернета путем: i) получения информации об абонентах от поставщиков Интернет-услуг и ii) недопущения удаления поставщиками Интернет-услуг информации об абонентах, требующейся для проведения расследований. Кроме того, обнаружение правоохранительными органами незаконных отправок и/или установление источников незаконных поставок затрудняется из-за огромного количества ежедневно отправляемых писем и посылок.

122. Как показала деятельность национальных компетентных органов в последние годы, сотрудничество на национальном и международном уровнях позволяет пресекать такую незаконную деятельность. Например, в рамках сотрудничества управлений таможенной и почтовой служб одной центрально-европейской страны натренированные на наркотики собаки, принадлежащие таможенной службе, использовались для обнаружения незаконных почтовых отправок, что привело к значительному уменьшению количества таких отправок. В другом случае в результате скоординированных усилий властей Соединенных Штатов

и Таиланда в 2000 году в Таиланде был проведен рейд по Интернет-аптекам.

123. Комитет призывает власти Пакистана наладить со швейцарскими властями аналогичное сотрудничество, с тем чтобы положить конец утечке психотропных веществ из Пакистана через Интернет и почтовые каналы. Комитет призывает также все национальные полномочные органы связываться со своими партнерами в других заинтересованных странах, как только им становится известно об осуществлении такой незаконной деятельности, а также информировать Комитет об этой деятельности. Учитывая также то обстоятельство, что Интернет-аптекам нужно получать продаваемые ими вещества от законных поставщиков, Комитет призывает национальные полномочные органы информировать о подобной деятельности своих оптовых поставщиков и просить их проявлять бдительность при получении крупных заказов на контролируемые вещества от компаний, надежность которых как клиентов ими еще не установлена.

124. Комитет вновь призывает правительства принять все меры к тому, чтобы, в соответствии с положениями пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года, признать уголовными преступлениями организацию утечки и незаконный оборот фармацевтической продукции, в состав которой входят наркотические средства или психотропные вещества. Наказания за такие преступления должны быть соразмерны их тяжести. Правительствам стран, в которых утечка и незаконный оборот такой продукции происходят довольно часто, следует рассмотреть вопрос об ужесточении таких мер наказания. И если должностные лица правоохранительных органов в последние годы все чаще отмечают серьезность утечки и незаконного оборота законно изготавливаемых психотропных веществ, находящихся под международным контролем, то судебные органы во многих странах по-прежнему не считают такие преступления столь же тяжкими, что и преступления, касающиеся запрещенных наркотиков. В связи с этим Комитет настоятельно призывает национальные полномочные органы обратить внимание судебных органов своих стран на необходимость придавать должное значение рассматриваемым в судах делам об утечке и попытках организовать утечку законно изготавливаемых наркотических средств и психотропных веществ в каналы

незаконного рынка, и назначать по ним соответствующие наказания.

125. Комитет призывает также правительства уделять больше внимания усилиям по просвещению населения об опасностях, связанных со злоупотреблением законно изготавливаемой фармацевтической продукцией, содержащей контролируемые наркотические средства. Многие по-прежнему считают, что, поскольку фармацевтические изделия разрешено продавать в аптеках, злоупотребление ими не так опасно, как злоупотребление незаконно производимыми наркотиками.

Прекурсоры

126. Изохронные попытки наркоторговцев организовать утечку химических веществ-прекурсоров, отмечавшиеся Комитетом в его докладе за 2002 год²², продолжались и в 2003 году. Поэтому правительствам надлежит тщательно проверять истинность декларируемого конечного предназначения заказов на химические вещества-прекурсоры и размер связанных с ним потребностей. Чтобы удостовериться в соответствии декларируемого предназначения заказов деятельности соответствующей компании, зачастую необходимо провести фактические проверки компаний-импортеров и грузополучателей. Как показала практика, такие меры особенно важно принимать в отношении прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, например, 1-фенил-2-пропанона и 3,4-метилендиоксифенил-2-пропанона, имеющих ограниченную сферу законного применения, а также в отношении эфедрина и псевдоэфедрина, вместо которых наркоторговцы все шире используют фармацевтические препараты. Из места утечки прекурсоры, как правило, переправляют контрабандой в место подпольного производства наркотиков. В ходе расследований, проводимых по фактам изъятий, были выявлены связи между сетями контрабанды наркотиков и сетями контрабанды прекурсоров, в том числе было отмечено сходство методов деятельности, преследующих цель сокрыть от таможи партии поставляемого товара. Поэтому для установления общих связей и планирования соответствующих операций по пресечению такой деятельности крайне необходимо изучать оперативные сведения о сетях наркобизнеса в сочетании с информацией о незаконном обороте прекурсоров,

включая информацию о приостановленных международных поставках.

Проект "Призма"

127. В декабре 2002 года в Гааге состоялось первое совещание рабочих групп по проекту "Призма", осуществление которого было начато по решению Международного совещания по прекурсoram стимуляторов амфетаминового ряда, созданного Комитетом в Вашингтоне, О.К., в июне 2002 года. Затем, в январе 2003 года, началась оперативная деятельность, направленная на решение проблемы утечки: а) прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и б) оборудования и материалов, используемых при незаконном изготовлении химических веществ—прекурсоров, а также на борьбу с использованием Интернета для торговли химическими веществами. Подробное описание этой деятельности содержится в докладе Комитета за 2003 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года²³.

128. Обзор хода выполнения первоначальных оперативных мероприятий был проведен на втором совещании рабочих групп по проекту "Призма", которое состоялось в июне 2003 года в Бангкоке. Рассмотрев итоги этих первоначальных мероприятий и информацию по раскрытым случаям, рабочие группы постановили, что такие оперативные мероприятия следует продолжать, используя при этом разработанные стандартные процедуры деятельности и механизмы работы. Список конкретных мероприятий приводится в приложении IV Доклада Комитета за 2003 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года²⁴.

129. Учитывая то обстоятельство, что наркоторговцы все чаще прибегают к контрабанде стимуляторов амфетаминового ряда, чтобы обойти механизмы, предназначенные для предотвращения утечки из каналов международной торговли, правительствам, перехватывающим такие контрабандные грузы, нужно обмениваться информацией об этих перехватах, чтобы можно было проводить всесторонние расследования с целью выявления как источников прекурсоров, так и ответственных за эту деятельность. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Нидерландов начало обмениваться с правительством Китая полученной в результате расследований технической информацией по фактам изъятия в Нидерландах 3,4-метилен-

диоксифенил-2-пропанона, вывезенного контрабандой из Китая. Комитет выражает надежду на то, что все заинтересованные правительства будут чаще проводить расследования для отслеживания источников прекурсоров.

130. В ходе оперативных мероприятий также выяснилось, что правительствам необходимо уделять больше внимания предотвращению утечки в сфере международной торговли фармацевтическими препаратами, в состав которых входят прекурсоры стимуляторов амфетаминового ряда, а также эфирные масла с высоким содержанием сафрола. В первом полугодии 2003 года было изъято более 25 млн. таблеток псевдоэфедрина (что соответствует примерно 1,5 тоннам псевдоэфедрина), которые были неправильно задекларированы компаниями стран—экспортеров. Для обеспечения надлежащего мониторинга такой торговли правительствам следует глубже изучать вопросы объема и масштабов международной торговли этими веществами. Проблемы, касающиеся эфирных масел с высоким содержанием сафрола, носят комплексный характер, поскольку конкретных кодов для эфирных масел в Согласованной системе²⁵ нет, специальные описания этих масел в документы по грузовым перевозкам не включаются, а для их обозначения используются самые разнообразные торговые и тривиальные названия. В рамках проекта "Призма" предпринимаются усилия для определения особенностей торговли маслами с высоким содержанием сафрола на основе существующих кодов. Поскольку для разработки соответствующих механизмов предотвращения утечки этих масел требуется дополнительная информация, Комитет настоятельно призывает правительства оказывать всестороннюю поддержку соответствующим мероприятиям, начатым по инициативе одной из рабочих групп по проекту "Призма".

Операция "Пурпур"

131. Уже четвертый год осуществляется операция "Пурпур"²⁶, частью которой является международная программа интенсивного отслеживания отдельных партий *перманганата калия*. Участвующие в этой операции правительства²⁷ продолжают принимать меры по предотвращению утечки этого вещества в сфере законной международной торговли для целей незаконного изготовления кокаина, опираясь на рабочие механизмы и стандартные

процедуры оперативной деятельности, подготовленные для этой операции. В 2003 году были приостановлены 19 поставок перманганата калия общим объемом около 900 тонн, поскольку имелись основания полагать, что может произойти утечка этих партий из каналов международной торговли. В случае утечки такого количества перманганата калия, его хватило бы для производства примерно 4 500 тонн кокаина.

132. В 1999–2000 годах в целях предотвращения утечки из каналов внутреннего распределения страны Андского субрегиона предпринимали активные усилия по определению реальных потребностей в химических веществах всех компаний. Тогда же в этот регион стали импортировать значительно меньше перманганата калия. Однако в 2002 и 2003 годах объем импорта перманганата калия в этот регион вновь возрос и превысил уровень 2000 года. Комитет предлагает правительствам соответствующих стран, каждая из которых участвует в операции "Пурпур", продолжать проверку законности всех поставок с применением методов, доказавших свою эффективность в прошлом.

133. Далее Комитет отмечает, что Колумбия продолжает производить крупные изъятия перманганата калия. На основании имеющихся данных можно предположить, что наркоторговцы организуют утечку этого вещества из каналов внутреннего распределения в Южной Америке, откуда контрабандой его поставляют в районы незаконного изготовления кокаина так же, как это делается с ангидридом уксусной кислоты, используемым при незаконном изготовлении героина. Комитет надеется, что в целях обнаружения бреши, через которую происходит утечка из каналов законной торговли в сферу незаконного оборота, участвующие в операции правоохранные органы будут проводить расследования для отслеживания источников происхождения изъятого перманганата калия и выявлять тех, кто должен нести ответственность за произошедшую утечку.

134. По сообщениям, полученным в рамках операции "Пурпур", в 2003 году возросло число брокерских заказов на поставки: 200 из 600 поставок, о которых сообщили в 2003 году, были заказаны таким способом, кроме того, 70 из них были размещены брокерами в странах, через территорию которых такие поставки физически не осуществлялись. Когда

брокер не находится в указанной стране, вряд ли можно будет получить информацию о фактическом маршруте поставки и тем более отследить прохождение таких партий. Комитет напоминает правительствам стран–производителей, стран–экспортеров и стран транзита таких веществ о том, что согласно стандартным оперативным процедурам необходимости устанавливать весь реальный маршрут поставки еще до выдачи разрешения на экспорт, поскольку только таким образом можно предотвратить утечку.

Операция "Топаз"

135. Учитывая то обстоятельство, что в Афганистане расширяется незаконное производство опиума, странам этого региона необходимо задействовать рабочие механизмы и стандартные оперативные процедуры, предусмотренные для операции "Топаз"²⁸, в целях предотвращения утечки и/или контрабанды ангидрида уксусной кислоты в этот регион и далее в Афганистан. Комитет выражает особое удовлетворение в связи с тем, что в 2003 году к данной операции присоединились Афганистан, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что Туркменистан, не представлявший в последние годы сообщения Комитету, но изымавший значительные количества ангидрида уксусной кислоты в прошлом, остается единственной страной Центральной Азии, все еще не участвующей в операции "Топаз". Поэтому Комитет обращается к правительству Туркменистана с настоятельным призывом как можно скорее присоединиться к операции "Топаз" и тем самым обеспечить, чтобы наркоторговцы не могли использовать эту страну для контрабандной поставки в регион ангидрида уксусной кислоты.

136. Интенсивное отслеживание поставок в сфере международной торговли, являющееся одним из элементов операции "Топаз", дает Комитету возможность пристально следить за сложной динамикой и маршрутами законной международной торговли ангидридом уксусной кислоты, что имеет важное значение для выявления новых или необычных маршрутов, которые могут свидетельствовать о происходящей утечке или попытках организовать утечку по сравнению с 2000 годом, когда операция "Топаз" только начиналась, в схеме законной торговли произошли определенные изме-

нения. Первоначально главными рынками международной торговли этим веществом были Нидерланды и Соединенные Штаты. В 2002 году²⁹ на роль еще одного такого рынка стала претендовать Бельгия. В 2003 году эта страна превратилась в крупнейший центр торговли этим товаром с точки зрения числа поставок, о которых сообщалось Комитету, а Мексика заняла место крупнейшего экспортера ангидрида уксусной кислоты с точки зрения общего объема поставок, о которых сообщалось Комитету. Комитет принял к сведению комплексные меры, принятые правительствами Бельгии и Мексики с целью предотвращения утечки из международной торговли путем гарантированного направления предварительных уведомлений об экспорте каждой партии. Комитет надеется, что правительства этих двух стран по-прежнему будут оказывать широкую поддержку операции "Топаз".

137. Поскольку в 2003 году было раскрыто несколько попыток организовать утечку ангидрида уксусной кислоты, правительствам следует провести силами правоохранительных органов расследования имевших место случаев изъятия и перехвата контрабандных партий этого вещества для того, чтобы установить ответственных за утечки и найти брешь, через которую происходит утечка из сферы законной торговли в сферу незаконного оборота. Памятуя об этом втором компоненте операции "Топаз", Комитет созвал в марте 2003 года в Вене консультативное совещание за "круглым столом" для рассмотрения случаев утечки ангидрида уксусной кислоты, раскрытых в Европе. В ходе расследований, начатых после этих консультаций, была получена важная информация о связи утечки в сфере законной торговли в Европе с контрабандными поставками в Турцию, в частности, через подставные компании в Сербии и Черногории. Комитет высоко оценивает усилия компетентных органов Словакии и Турции по выявлению таких случаев и настоятельно призывает власти Сербии и Черногории продолжать активно использовать налаженные тесные оперативные связи.

138. Помимо выполнения своих обязательных функций согласно Конвенции 1988 года, включающих проведение оценки веществ для возможного их включения в таблицы этой Конвенции, Комитет будет пытаться по-прежнему оказывать помощь в проведении международных операций, выступая через свой секретариат в качестве международного

координационного центра по обмену информацией. В то же время Комитет понимает, что Генеральная Ассамблея, возможно, не утвердит выделение дополнительных кадровых ресурсов, которые Комитет считает абсолютно необходимыми для продолжения важной деятельности в области международного контроля над прекурсорами, в частности в рамках международных операций, и в таком случае он будет вынужден, к сожалению, свернуть часть своих мероприятий.

D. Меры контроля

Контроль над каннабисом, используемым в медицинских или научных целях

139. В последние годы отмечается повышение интереса к возможным лечебным свойствам каннабиса, о чем свидетельствуют научные исследования во многих странах, в том числе в Австрии, Германии, Канаде, Нидерландах, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Швейцарии. Как указывалось, например, в его докладах за 2001 год³⁰ и 2002 год³¹, Комитет приветствует проведение таких исследований и надеется, что полученные результаты будут доведены до сведения Комитета, ВОЗ и международного сообщества.

140. Заинтересованные правительства представили Комитету соответствующие исчисления и статистические отчеты о производстве, импорте, экспорте и потреблении каннабиса или экстрактов каннабиса. Однако Комитет отмечает, что некоторые правительства, разрешающие культивирование растения каннабис для производства каннабиса и его использования в вышеупомянутых научно-исследовательских целях, пока еще не выполняют все требования по контролю, предусмотренные положениями Конвенции 1961 года. В частности, отдельные правительства еще не создали у себя, во исполнение статей 23 и 28 Конвенции 1961 года, государственные учреждения по каннабису, которые должны иметь в отношении каннабиса исключительное право ввоза, вывоза, оптовой торговли и содержания складских запасов, помимо тех, которые имеют фабриканты препаратов. Комитет подчеркивает, что соответствующие договорные положения должны соблюдаться в любом случае, даже если каннабис изготавливается только для научно-исследовательских целей, и призывает заинтересованные

правительства предпринять необходимые шаги по обеспечению выполнения всех этих положений Конвенции.

141. В 2001 году в Канаде и в сентябре 2003 года в Нидерландах каннабис разрешили использовать в медицинских целях. Комитет вновь выражает свою озабоченность в связи с таким его использованием и призывает правительства не разрешать медицинское использование каннабиса прежде, чем будут получены убедительные результаты исследований.

Контроль над международной торговлей психотропными веществами

142. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2003 году Ангола, Таиланд и Тонга распространили сферу действия системы разрешений на импорт и экспорт на все вещества, включенные в списки III и IV Конвенции 1971 года. В настоящее время разрешения на экспорт и импорт всех веществ, включенных в Списки III и IV, требуются национальным законодательством не менее 175 стран и территорий.

143. Комитет просит правительства всех стран, которые еще не контролируют импорт и экспорт всех психотропных веществ с помощью системы разрешений на импорт и экспорт, создать такие механизмы контроля. Опыт показывает, что страны, которые являются центрами международной торговли, но в которых такие механизмы контроля отсутствуют, особенно подвержены опасности стать объектами деятельности наркоторговцев. Правительства некоторых таких стран, в том числе Ирландии, с которой Комитет уже давно ведет диалог на эту тему, заявили о своем намерении распространить сферу действия системы разрешений на импорт и экспорт на все психотропные вещества. Комитет надеется, что эти страны начнут применять такие меры контроля как можно скорее. Комитет призывает также Сингапур ввести аналогичные механизмы контроля.

144. В 2003 году ряд стран-экспортеров получили разрешения на импорт психотропных веществ в количествах, намного превышающих оценки, установленные властями стран-импортеров. Комитет выражает беспокойство в связи с большим числом таких случаев, что свидетельствует о ненадлежащем применении соответствующими странами-импортерами системы оценок. Комитет обратился к

правительствам этих стран-импортеров с просьбой исправить сложившееся положение. Комитет высоко оценивает поддержку, получаемую от некоторых ведущих стран-экспортеров, в частности Германии, Индии, Соединенного Королевства, Франции и Швейцарии, которые постоянно напоминают странам-импортерам о любом несоблюдении системы оценок. Комитет вновь обращается ко всем правительствам с просьбой создать механизм, обеспечивающий приведение их оценок в соответствие с фактическими законными потребностями и исключаящий выдачу разрешений на импорт в превышение установленных оценок.

145. В соответствии с резолюциями 1985/15 и 1987/30 Экономического и Социального Совета правительства должны представлять Комитету в своих ежегодных статистических отчетах о торговле психотропными веществами информацию о странах происхождения импорта и странах назначения экспорта веществ, включенных в Списки III и IV. Такую информацию Комитету представляют 90 процентов правительств. За 2002 год такую информацию представили почти все крупные страны-производители и страны-экспортеры. И все же примерно 20 участников Конвенции 1971 года эту информацию не представили, что, возможно, свидетельствует о наличии некоторых недостатков в их национальных системах мониторинга и отчетности. Комитет призывает правительства соответствующих стран усовершенствовать действующие в них системы сбора данных, с тем чтобы обеспечить представление подробной информации о торговле в своих будущих отчетах Комитету.

Задержки странами-импортерами подтверждения законности сделок

146. Многие страны-экспортеры обращаются к Комитету с просьбой оказать помощь в проверке законности заказов на импорт психотропных веществ. Комитет с беспокойством отмечает, что в некоторых случаях ответы на его просьбы подтвердить законность заказов на импорт поступают с недопустимыми задержками. Комитет беспокоит то обстоятельство, что нежелание сотрудничать с ним может помешать расследованию попыток осуществить утечку и/или вызвать задержки в законной торговле психотропными веществами. Комитет хотел бы обратить внимание правительств Афганистана, Боснии и Герцеговины, Габона,

Малави, Пакистана, Сирийской Арабской Республики и Шри-Ланки на необходимость своевременно отвечать на запросы Комитета во избежание задержек в законных импортных поставках, которые могут привести к нехватке психотропных веществ для медицинских целей. Если законность сделки не подтверждена компетентными органами страны-импортера, то соответствующая партия не может быть экспортирована.

Подтверждение разрешений на экспорт

147. В статье 12 Конвенции 1971 года предусмотрены меры контроля, которые должны применяться в сфере международной торговли психотропными веществами. Комитет отмечает, что власти большинства стран-экспортеров прилагают к партии товара копию разрешения на экспорт вместе с другими документами, требующимися для проведения таможенной очистки, но властям страны-импортера отдельную копию такого разрешения направляют не всегда. По завершении сделки власти импортирующей страны должны возратить властям экспортирующей страны копию разрешения на экспорт с отметкой, удостоверяющей фактически полученное количество. Это требование позволяет проводить в дальнейшем расследования в отношении международной торговли психотропными веществами на предмет обнаружения возможных утечек по незаконным каналам. Это требование, установленное в Конвенции 1971 года в отношении психотропных веществ, включенных в Списки I и II, было распространено и на вещества, включенные в Списки III и IV в соответствии с резолюциями 1991/44 и 1993/38 Экономического и Социального Совета.

148. Во многих странах нет установленного порядка извещения властей стран-экспортеров о фактическом количестве полученных психотропных веществ. Комитет призывает правительства этих стран усовершенствовать свои меры контроля и установить соответствующий порядок, который гарантировал бы надлежащее получение странами-импортерами психотропных веществ в том количестве, в каком они были фактически экспортированы.

Положения, касающиеся путешествующих лиц, которые проходят лечение с использованием медицинских препаратов, содержащих наркотические средства

149. Путешествующим лицам, которые желают продолжить лечение с использованием наркотических средств или психотропных веществ в других странах, необходимо знать о различных национальных требованиях и ограничениях в отношении перевозки прописанных им медицинских препаратов, содержащих такие вещества. На состоявшемся в феврале 2002 года в Вене совещании экспертов были подготовлены руководящие принципы для национальных нормативных положений о совершающих зарубежные поездки лицах, которые везут с собой медицинские препараты, содержащие наркотические средства и психотропные вещества. Эти руководящие принципы были утверждены Комиссией по наркотическим средствам в резолюции 45/5, в которой государствам рекомендовалось рассмотреть вопрос о выполнении ее рекомендаций, содержащихся в руководящих принципах. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности недавно опубликовало эти руководящие принципы на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и разослало их всем правительствам.

150. Для того чтобы о правилах, устанавливаемых другими правительствами в отношении ограничений, применимых на территории их стран к путешествующим лицам, которые проходят лечение с использованием наркотических средств или психотропных веществ, было известно всем правительствам, Комитет предлагает им сообщать подробную информацию о таких ограничениях. В целях обеспечения широкого распространения таких сообщений они будут регулярно публиковаться в соответствующих частях перечня наркотических средств, находящихся под международным контролем ("Желтый перечень"), или списка психотропных веществ, находящихся под международным контролем ("Зеленый список"), а также на веб-сайте Комитета (www.incb.org).

Изменение списочного статуса веществ согласно Конвенции 1971 года

151. Списочный статус веществ согласно Конвенции 1971 года зависит от степени серьезности проблемы

злоупотребления и степени полезности соответствующего вещества с точки зрения терапевтической практики (высокая, умеренная или низкая, если таковая имеется), т.е. от соотношения риска и пользы. Если вероятность злоупотребления каким-либо из таких веществ представляет особенно серьезную проблему для здоровья населения или социальную проблему и если оно ни в коей мере не является полезным с точки зрения терапевтической практики, такое вещество обычно рекомендуют включить в Список I Конвенции 1971 года. Если же вероятность злоупотребления веществом представляет не столь серьезную, но все же существенную или значительную проблему для здоровья населения или социальную проблему, то, в зависимости от степени полезности этого вещества в плане терапевтической практики, его, как правило, рекомендуют включить, соответственно, в Списки II, III или IV. С учетом высокого соотношения риска и пользы Список II предусматривает более строгие меры контроля.

152. В отношении разных списков действуют разные режимы контроля. Чем выше разряд списка, тем более широкое, как правило, распространение имеет соответствующее вещество и тем менее строгие применяются к нему меры контроля. Менее строго контролируемые вещества, как правило, чаще являются объектом утечки из законных каналов распределения в сферу незаконного оборота. Известно также, что, например, препаратами, включенными в Список IV, как правило, чаще злоупотребляют.

153. Строгие меры контроля, применяемые в отношении веществ, включенных в Список I, затрудняют их медицинское использование в тех случаях, когда практические результаты новых научных исследований подтверждают определенную полезность таких веществ с точки зрения медицины. Это относится и к препаратам на основе *дельта*-9-тетрагидроканнабинол (*дельта*-9-ТГК), главного действующего вещества каннабиса. В последние годы были открыты новые способы его применения, что оправдывает несколько более широкое предложение таких препаратов для медицинских целей. С учетом этих обстоятельств Комиссия по наркотическим средствам приняла решение перенести *дельта*-9-ТГК из Списка I в Список II Конвенции 1971 года. Другие входящие в Список II два вещества, в частности амфетамины и метилфенидат, являются, при условии соблюдения соответствующих мер

контроля, свободно доступными для медицинских целей в тех странах, где они зарегистрированы.

154. С другой стороны, нельзя забывать, что каннабис является самым популярным в мире наркотиком и что *дельта*-9-ТГК является его наиболее сильным психоактивным компонентом. Ослабление мер контроля за препаратами, содержащими *дельта*-9-ТГК, ниже уровня, существующего на сегодняшний день, может еще больше ослабить контроль за его использованием. Это чревато серьезной опасностью широкомасштабного злоупотребления тетрагидроканнабинолом медицинского назначения.

155. В Список II Конвенции 1971 года входит несколько наркотиков, которые могут быть предметом злоупотребления, но которые при этом широко используются в медицинских целях. Однако благодаря применению надлежащих мер контроля над веществами, включенными в Список II, практически никогда не возникает вопросов, связанных со злоупотреблением ими. Комитет выражает озабоченность по поводу возможного изменения списочного статуса *дельта*-9-ТГК и полагает, что пациенты, нуждающиеся в нем в лечебных целях, могут получать это лекарство так же легко, как и другие включенные в Список II наркотики, например амфетамины и метилфенидат.

Е. Сфера применения контроля

Выполнение решений, касающихся списочного статуса психотропных веществ

156. Правительства некоторых государств в течение ряда лет не выполняют решения Комиссии по наркотическим средствам, касающиеся списочного статуса отдельных веществ. Такие задержки создают в международной системе контроля над наркотиками лазейки, которые могут использоваться наркоторговцами. Комитет хотел бы напомнить таким государствам об их обязательствах согласно статье 2 Конвенции 1971 года и просит их незамедлительно принять меры по установлению надлежащих процедур оперативного включения в свое национальное законодательство всех новых веществ, добавляемых в списки Конвенции 1971 года по решению Комиссии. Комитет приветствует решение правительства Канады распространить действие национального законодательства о контроле над нарко-

тиками на золпидем. Сегодня в Канаде под надле- жащий национальный контроль поставлены все психотропные вещества.

157. Ряд правительств сообщили о трудностях, с которыми они столкнулись при выполнении ре- шений о списочном статусе веществ в сроки, преду- смотренные Конвенцией 1971 года, т.е. в течение 180 дней после даты направления Генеральным секретарем всем государствам такого решения. Ко- митет приветствует решимость некоторых из этих государств принять необходимые организационные меры, с тем чтобы обеспечить в будущем соблюде- ние этих сроков. Комитет призывает правительства, испытывающие значительные трудности с обеспе- чением оперативного изменения списочного статуса веществ в действующем национальном законода- тельстве, изменить действующие процедуры в целях соблюдения своих договорных обязательств. Ко- митет призывает правительства Австрии и Израиля безотлагательно распространить действие своего внутреннего законодательства на все психотропные вещества, перечисленные в Конвенции 1971 года, включая *гамма*-оксимасляную кислоту (ГОМК) и золпидем.

Е. Обеспечение наличия наркоти- ческих средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях

Спрос на опиаты и их предложение

158. Согласно Конвенции 1961 года и соответ- ствующим резолюциям Экономического и Социаль- ного Совета, Комитет на регулярной основе рас- сматривает вопросы, касающиеся предложения опиа- тов и спроса на них в медицинских и научных целях, и стремится обеспечить, в сотрудничестве с прави- тельствами, их неизменную сбалансированность. Подробный общемировой анализ текущего пред- ложения опиатов и спроса на них в медицинских и научных целях содержится в техническом докладе Комитета о наркотических средствах за 2003 год³².

Мониторинг общемирового предложения опиатного сырья

159. Комитет отмечает, что мировое производство обоих видов опиатного сырья – как с высоким содер-

жанием морфина, так и с высоким содержанием тебаина, – достигло в 2002 году рекордного уровня, намного превышающего мировой спрос. В резуль- тате роста производства опиатного сырья с высоким содержанием морфина в 2002 году его общий объем составил 466 тонн в морфиновом эквиваленте, а общий объем производства опиатного сырья с вы- соким содержанием тебаина составил 117 тонн в тебаиновом эквиваленте. Кроме того, судя по предварительным данным, представленным основ- ными странами–производителями, ожидается, что в 2003 году общемировой объем производства опиатного сырья с высоким содержанием морфина составит около 516 тонн в морфиновом эквиваленте, а общемировой объем производства сырья с высоким содержанием тебаина, по-видимому, останется при- мерно на том же уровне, что и в 2002 году, и составит 119 тонн в тебаиновом эквиваленте.

160. Как следствие увеличения производства к концу 2002 года рекордного уровня достигли и складские запасы опиатного сырья. Запасов, скопив- шихся у основных стран–производителей, более чем достаточно для того, чтобы удовлетворить годовой спрос на опиатное сырье во всем мире. Пред- полагается, что в ближайшем будущем спрос на оба вида сырья возрастет весьма незначительно, а с учетом ожидаемого увеличения производства в 2003 году за этот год возрастут, по всей видимости, и складские запасы опиатного сырья.

161. Комитет отмечает, что в последние годы правительства все меньше придерживаются системы исчислений в отношении культивирования опийного мака. В 2003 году под выращивание опийного мака в Турции было занято намного больше площадей, чем это предусматривалось в исчислениях, представлен- ных правительством этой страны и утвержденных Комитетом. В результате этого, по предварительным данным правительства Турции за 2003 год, опиатного сырья в этой стране также будет произ- ведено намного больше, чем это ранее пред- полагалось правительством. Комитет выражает озабоченность в связи с избыточными масштабами культивирования и производства сверх исчислений, представленных ранее правительством Турции, и хотел бы вновь подчеркнуть важность применения системы исчислений в отношении площадей культи- вирования опийного мака, как это требуется в Конвенции 1961 года. Производство опиатного сырья в мире, в соответствии с прогнозами Коми-

тета, возможно лишь в том случае, если масштабы культивирования не будут превышать верхние пределы исчислений. Поэтому Комитет просит все страны–производители принять необходимые меры к тому, чтобы в 2004 году не выходить за рамки представленных ими исчислений в отношении площадей культивирования и производства опиатного сырья, особенно с учетом имеющегося на сегодняшний день избыточного предложения.

162. В результате происходящего в последние годы в большинстве стран–производителей расширения площадей культивирования опийного мака и, в частности, повышения его урожайности, которого в ряде стран добились вследствие продолжающегося технического прогресса, образовалось избыточное предложение, что привело к увеличению складских запасов опиатного сырья. Комитет отмечает, что на 2004 год большинство правительств либо уже сократили площади культивирования опийного мака, либо заявили о том, что, согласно их предположениям, производство опиатного сырья в 2004 году несколько сократится по сравнению с 2003 годом, а это в свою очередь должно привести к сокращению в 2004 году общемирового объема производства опиатного сырья. Однако прогнозируемое в некоторых странах сокращение площадей будет, по всей видимости, компенсироваться повышением урожайности, и предполагаемый объем производства в 2004 году будет по-прежнему существенно превышать мировой спрос. Поэтому Комитет обращается ко всем странам–производителям с настоятельным призывом действовать в соответствии с задачами и намеченной политикой в области международного контроля над наркотиками и скорректировать свое будущее производство опиатного сырья до уровней, соответствующих реальным мировым потребностям в таком сырье.

163. Несмотря на изложенные выше соображения, Комитет хотел бы подчеркнуть, что ввиду сохраняющейся во многих странах проблемы дефицита опиатов, используемых в качестве обезболивающих средств, он не возражает против увеличения производства опиатного сырья при условии, что в той же степени возрастет общемировой спрос на соответствующее сырье. Тем не менее Комитет будет серьезно обеспокоен, если в ближайшем будущем увеличение производства приведет к образованию неоправданно больших складских запасов, которые

могут стать источником утечки при отсутствии строгого контроля.

Контроль за культивированием опийного мака, предназначенного для извлечения алкалоидов

164. Комитет неоднократно обращал внимание на необходимость усиления – согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи – контроля за культивированием опийного мака и производством маковой соломы. В своем докладе за 1997 год³³ Комитет отметил, что в тех странах, где опийный мак выращивается главным образом для целей кулинарии или садоводства, а маковая солома используется в целях извлечения алкалоидов в качестве побочного продукта, существует, по всей видимости, необходимость в усилении контроля за местами выращивания мака.

165. Комитет провел обзор мер контроля, принимаемых в настоящее время в отношении культивирования опийного мака в указанных странах, и установил, что в некоторых из них до сих пор не применяется рекомендованная Комитетом система лицензирования, призванная регулировать площади культивирования и корректировать их в зависимости от уровня спроса на опиаты, получаемые из производимой таким образом маковой соломы. Комитет с удовлетворением отмечает, что в ближайшем будущем система лицензирования в отношении культивирования опийного мака будет внедрена в Венгрии. Комитет рекомендует правительствам Чешской Республики и Сербии и Черногории, которые разрешают выращивать опийный мак для целей производства маковой соломы в качестве побочного продукта, предназначенного для извлечения алкалоидов, и которые пока еще не контролируют культивирование опийного мака с помощью системы лицензирования, внедрить такую систему, с тем чтобы они могли применять меры контроля, аналогичные тем, которые введены для таких целей главными странами – производителями маковой соломы, а также применять положения статьи 25 Конвенции 1961 года.

Предупреждение распространения производства опиатного сырья

166. Комитет с беспокойством отмечает, что в Соединенном Королевстве начато промышленное куль-

тивирование опийного мака для изготовления наркотических средств, несмотря на усилия Комитета удержать правительства от такой деятельности в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета о предложении опиатов и спросе на них для медицинских и научных целей во всем мире. Комитет вновь заявляет, что, хотя Конвенция 1961 года не запрещает какому-либо государству заниматься возделыванием опийного мака, цель этой конвенции, а также коллективная обязанность международного сообщества заключаются в том, чтобы регламентировать и ограничивать культивирование наркотикосодержащих растений, а также производство, изготовление и использование наркотиков количеством, необходимым для законных целей.

167. В прошлом Комитет в сотрудничестве с ведущими производителями и импортерами опиатного сырья стремился обеспечить надлежащий баланс между предложением опиатного сырья и спросом на опиаты. Подключение любой новой страны к культивированию опийного мака непосредственно сказывается на этом балансе, особенно в то время, когда образовались избыточные предложение и большие складские запасы опиатного сырья. Поэтому Комитет вновь призывает все правительства, во исполнение соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета, содействовать поддержанию баланса между законным предложением опиатного сырья и спросом на него и сотрудничать в деле предупреждения распространения источников опиатного сырья.

168. Комитет отмечает, что правительство Соединенного Королевства в нарушение требований Конвенции 1961 года не представляло ему на регулярной основе соответствующие исчисления и статистические сведения об отводимых под культивирование опийного мака площадях и о количестве маковой соломы, предназначенной для использования в целях извлечения алкалоидов; правительство представляло некоторые сведения лишь после неоднократных напоминаний со стороны Комитета. Правительство Соединенного Королевства не представляло также дополнительную информацию, касающуюся такого культивирования, во исполнение соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета. Комитет подчеркивает важность участия всех правительств в деле представления необходимых

данных, так как это позволит Комитету проводить анализ ситуации во всем мире. Комитет обращается к правительству Соединенного Королевства с настоятельным призывом принять необходимые меры по скорейшему представлению таких данных.

Техническое исследование относительных достоинств различных способов производства опиатного сырья

169. На своей сорок пятой сессии, состоявшейся в 2002 году, Комиссия по наркотическим средствам попросила провести техническое исследование относительных достоинств различных способов производства опиатного сырья. Комитет приступил к проведению этого исследования, предполагающего сбор и оценку обширной информации из ряда источников. Комитет выражает надежду, что все заинтересованные правительства будут сотрудничать с ним в этом мероприятии и своевременно отвечать на любые запросы, которые они, возможно, получат. Комитет рассчитывает, что результаты этого исследования можно будет представить Комиссии на ее сорок восьмой сессии в 2005 году.

Неофициальные консультации по вопросу о предложении опиатов и спросе на них для медицинских и научных целей

170. В соответствии с резолюцией 2002/20 Экономического и Социального Совета и по просьбе правительств Индии и Турции в ходе сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам Комитет провел неофициальные консультации по вопросам предложения опиатов и спроса на них для медицинских и научных целей. В этих неофициальных консультациях приняли участие все ведущие производители и импортеры опиатного сырья. В ходе таких неофициальных консультаций, проводимых Комитетом с 1992 года, участвующие в них правительства получают возможность обмениваться между собой информацией о последних тенденциях в области производства опиатного сырья и спроса на опиаты, а также обсуждать различные меры, принимаемые в этой области в других странах. Собираемая на таких консультациях информация помогает Комитету следить за ситуацией и обеспечивать постоянное наличие опиатов для использования в медицинских целях, не допуская при этом избыточного предложения опиатного сырья.

Потребление наркотических средств

Потребление наркотиков для снятия умеренной и сильной боли

171. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что развивающиеся страны испытывают нехватку опиоидных анальгетиков, необходимых для снятия умеренной и сильной боли. Так, на долю развивающихся стран по-прежнему приходится лишь около 6 процентов мирового объема потребления морфина, хотя в них проживает почти 80 процентов населения мира. В 2002 году на долю всего лишь 10 стран приходилось 87 процентов общемирового потребления морфина. Похоже, что в последние годы этот разрыв увеличился. Аналогичная тенденция наблюдается и в отношении ряда других опиоидных анальгетиков, таких как фентанил, гидроморфон и оксикодон, которые начали производить в новых дозированных формах (трансдермальные пластыри и таблетки с контролируемым высвобождением). Одной из причин, по которым эти новые препараты применяются почти исключительно в промышленно развитых странах, является их стоимость.

172. Во многих развивающихся странах петидин по-прежнему остается единственным доступным сильным анальгетиком, но и его не хватает. В ряде стран для снятия сильной боли применяется также трамадол – анальгетик, не подпадающий под международный контроль.

173. За последнее десятилетие уровень потребления наркотических средств для снятия умеренной и сильной боли существенно возрос практически во всех развитых странах. Однако по-прежнему сохраняются большие различия в уровне потребления этих анальгетиков в расчете на душу населения. В странах Восточной и Южной Европы эти лекарственные средства потребляют значительно меньше, чем в странах Северной или Западной Европы. Главным потребителем сильных опиоидных анальгетиков по-прежнему являются Соединенные Штаты. В 2002 году на одни только Соединенные Штаты приходилось 54 процента общемирового объема потребления фентанила, 51 процент общемирового объема потребления гидроморфона, 48 процентов общемирового объема потребления морфина и 88 процентов общемирового объема потребления оксикодона.

Усилия по расширению предложения наркотических средств для ослабления боли

174. Действуя в рамках своего мандата, Комитет пытается поддерживать усилия по обеспечению предложения наркотических средств для использования в медицинских целях, в том числе для ослабления боли, и предотвращению при этом их утечки для незаконного использования. Комитет продолжает рекомендовать и распространять опубликованное в 2000 году руководство ВОЗ по национальной политике контроля над опиоидами в документе под названием "Achieving balance in national opioids control policy: guidelines for assessment"³⁴ (Обеспечение сбалансированности национальной политики в отношении контроля над опиоидами: руководящие принципы оценки). Комитет приветствует тот факт, что ВОЗ вновь стала уделять особое внимание борьбе с вирусом иммунодефицита человека/синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), и будет стараться обеспечивать возможность получения необходимых лекарственных средств больными в развивающихся странах. Комитет надеется, что уделение пристального внимания лечению ВИЧ/СПИДа позволит расширить предложение лекарственных средств, предназначенных для соответствующих методов устранения боли, через органы здравоохранения этих стран.

175. Находящиеся под международным контролем опиоидные анальгетики, например морфин и кодеин, включены в Типовой перечень основных лекарственных средств ВОЗ. Эти лекарственные средства, эффективность и безопасность которых доказана, должны во всем мире иметься в наличии для снятия боли. Комитет поднимал этот вопрос перед международным сообществом на Всемирной ассамблее здравоохранения. Комитет призывает развитые страны в сотрудничестве с ВОЗ оказывать развивающимся странам помощь в подготовке руководящих кадров и работников здравоохранения по вопросам выработки или совершенствования национальной политики в отношении вопроса облегчения боли.

176. Комитет подчеркивает, что улучшение положения с наличием опиоидных анальгетиков во многих развивающихся странах зависит не только от изменения соответствующей национальной политики, но и от готовности к сотрудничеству фармацевтической промышленности. Сегодня в мире производится

достаточно опиатного сырья, чтобы улучшить снабжение опиатами населения всего мира. Поэтому Комитет призывает страны–производители продолжить, совместно с фармацевтической промышленностью, рассмотрение путей и средств, с помощью которых опиоидные анальгетики можно было бы сделать более доступными для стран со скудными финансовыми ресурсами и низким уровнем потребления.

177. Комитет с удовлетворением отмечает, что ряд правительств продолжают предпринимать шаги по расширению предложения опиоидов для целей ослабления боли. Например, прекрасных успехов в области паллиативного лечения в Соединенных Штатах добивается Исследовательская группа по проблемам боли и политики, имеющая статус сотрудничающего центра ВОЗ, причем, судя по всему, в этой области можно добиться еще большего. Американское общество изучения боли опубликовало недавно руководство по ослаблению боли при заболевании раком. В Китае был упрощен порядок получения опиоидов больницами и увеличено число врачей, имеющих право прописывать эти лекарственные средства. В Панаме предпринимаются шаги по введению в действие нового законодательства, продлевающего срок действия рецептов на опиоидные анальгетики.

178. На призыв Комитета расширить возможности получения этих лекарственных средств откликнулись и некоторые страны с низким уровнем потребления опиоидных анальгетиков, но относительно высоким уровнем доходов на душу населения. В Бахрейне министерство здравоохранения и медицинская общественность приступили к обсуждению вопроса о выработке, на базе руководства ВОЗ, национальной политики в отношении ослабления и устранения боли. Органы здравоохранения Сингапура провели предварительный обзор наличия и использования в стране наркотических средств; они разработали соответствующие механизмы лечения пациентов, страдающих острой болью, в том числе разработали руководство по ослаблению боли при раке и включили ряд опиоидов в стандартный перечень лекарственных средств министерства здравоохранения. В Республике Корея низкий уровень потребления опиоидных анальгетиков объясняется, в частности, отрицательным отношением к ним врачей и пациентов, а также тем, что врачи, прописывающие такие

средства, опасаются юридических последствий непреднамеренного нарушения действующих ограничительных норм.

179. Комитет предлагает органам здравоохранения и контролирующим органам стран, которые располагают достаточными финансовыми ресурсами, но испытывают аналогичные проблемы, приступить к обсуждению с медицинской общественностью вопросов, касающихся рационального использования опиоидов для лечения болей, с целью улучшения доступа к этим лекарственным средствам.

180. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что во многих развивающихся странах, особенно в Африке, потребление наркотических средств в целях ослабления боли продолжает оставаться на крайне низком уровне. Комитет обращается ко всем заинтересованным правительствам с призывом изыскивать пути совершенствования методики устранения боли и поддерживать тесное взаимодействие с ВОЗ в этом вопросе.

Потребление психотропных веществ

Потребление стимуляторов центральной нервной системы

181. Находящиеся под международным контролем стимуляторы центральной нервной системы применяются для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ; в Соединенных Штатах называется синдромом дефицита внимания/гиперактивности (СДВГ)) и нарколепсии, а также используются в качестве анорексигенных средств при лечении ожирения. До начала 70-х годов в качестве анорексигенных средств в больших количествах использовались амфетамин и метамфетамин. Затем использование в этих целях амфетамина и метамфетамина было прекращено или сократилось до минимального уровня. Во всем мире перестали использовать в медицинских целях фенметразин, а фенетиллин прописывается лишь в нескольких странах. Во многих странах для лечения СДВ все шире используют метилфенидат. В ряде стран для лечения этого заболевания применяют также амфетамины и пемолин. В последние годы быстрыми темпами расширяется использование амфетамина в этих целях. Ряд стимуляторов амфетаминного ряда, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, используются в качестве анорексигенных средств.

Использование стимуляторов, включенных в Список II Конвенции 1971 года, для лечения синдрома дефицита внимания

182. Масштабы использования стимуляторов, включенных в Список II Конвенции 1971 года, при лечении СДВ по-прежнему неуклонно растут, и используются в этих целях, в частности, метилфенидат и два стимулятора амфетаминового ряда: в основном дексамфетамин и – получающий все более широкое распространение – амфетамин. Тенденции в области медицинского использования этих веществ формируются главным образом под влиянием Соединенных Штатов, являющихся крупнейшим в мире потребителем стимуляторов для лечения СДВ. На протяжении большей части 90-х годов в Соединенных Штатах использовали в основном метилфенидат, в результате того, что в конце 90-х годов стали все чаще прописывать амфетамины, потребление амфетаминов и метилфенидата в этой стране сравнялось. В 2002 году совокупный объем потребления в медицинских целях всех этих трех веществ практически вдвое превышал уровень 1998 года, поскольку потребление метилфенидата в Соединенных Штатах выросло на 60 процентов и достигло 17,6 тонны, а использование амфетаминов для целей лечения СДВ увеличилось почти на 80 процентов и достигло 9 тонн.

183. Хотя главным потребителем метилфенидата и амфетаминов по-прежнему являются Соединенные Штаты, использование метилфенидата для лечения СДВ резко расширилось и во многих других странах. Значительное расширение потребления наблюдается главным образом в европейских странах, тогда как в Австралии и Канаде, прежде относившихся к числу основных стран-потребителей, использование этого вещества либо остается на прежнем уровне, либо даже снижается. За последние пять лет в некоторых странах Европы, например в Бельгии, Германии, Исландии и Нидерландах, уровень потребления вырос на 150–350 процентов. Амфетамины, в отличие от метилфенидата, используются здесь не так широко, как в Соединенных Штатах. О достаточно широком использовании амфетаминов для лечения СДВ сообщили лишь Австралия и Канада, но в этих двух странах потребление данного вещества не сопоставимо с уровнем потребления в Соединенных Штатах.

184. Увеличение масштабов производства и потребления этих веществ ведет к расширению доступности стимуляторов, включенных в Список II. В 2002 году в одних только Соединенных Штатах было изготовлено 1,3 млрд. статистических условных суточных доз (С УСД) метилфенидата и амфетаминов, т.е. на 700 процентов больше, чем в 1992 году. Комитет отмечает, что после периода небывало широкого потребления законно изготавливаемых амфетаминов в 60-е годы и в начале 70-х годов начались крупномасштабные утечки и злоупотребление этими веществами, что объяснялось их стимулирующими свойствами. Злоупотребления ими начались с того, что их стали повсеместно прописывать в качестве анорексигенных средств. В тот период только в Соединенных Штатах ежегодно производилось несколько миллиардов таблеток амфетамина, а больше всего их было произведено в 1971 году – 12 млрд. штук. Хотя объем производства метилфенидата и амфетаминов для лечения СДВ пока еще составляет лишь одну десятую от того рекордно высокого уровня, чрезвычайно динамичное развитие событий в последние десять лет требует более внимательного рассмотрения вопроса о том, не приведут ли в конечном итоге столь стремительные темпы ежегодного роста к ситуации, сравнимой с ситуацией начала 70-х годов, когда проблему общедоступности этих веществ в Соединенных Штатах удалось решить лишь принятием специального федерального закона (Закона о контролируемых веществах) и сокращением квот.

185. Основанием для беспокойства Комитета являются также сообщения о злоупотреблении метилфенидатом и его утечке. Национальный институт Соединенных Штатов по борьбе со злоупотреблением наркотиками (НИДА) заявил о том, что злоупотребление лекарственными средствами, получаемыми по рецепту врача, по-прежнему является серьезной проблемой здравоохранения. В Соединенных Штатах злоупотребление метилфенидатом распространено в ряде крупных городов в основном среди учащихся в возрасте 11–18 лет, причем иногда они смешивают метилфенидат с героином и кокаином.

186. В сообщениях о злоупотреблении метилфенидатом и амфетаминами среди подростков и молодых людей особенно тревожным является то, что подростки могут без особого труда получить такие

вещества от своих приятелей или одноклассников. Кроме того, в школах в результате взломов происходят хищения медикаментов, при этом администрация школ не может установить количество похищенных медикаментов. Подобного рода сообщения об утечке метилфенидата из сферы законного использования поступают также из Соединенного Королевства. Возможно, наиболее тревожным является то, что подростки не считают злоупотребление этим наркотиком опасным.

187. Комитет просит компетентные органы заинтересованных стран усилить бдительность в отношении случаев утечки и незаконного оборота используемых для лечения СДВ стимуляторов, включенных в Список II, а также злоупотребления ими и постоянно информировать Комитет обо всех изменениях в этой области. В частности, в тех немногих странах, где допускается распространение метилфенидата через школы, следует соответствующим образом пересмотреть меры безопасности, касающиеся хранения и распространения таких препаратов, и обеспечить их соблюдение.

188. Комитет обеспокоен также незаконной торговлей метилфенидатом и его рекламированием через Интернет в нарушение режима контроля за международной торговлей и требований в отношении прописывания таких лекарственных средств. В одной из реклам метилфенидата в Интернете он описывался как якобы мягкий стимулятор центральной нервной системы, при этом в рекламе не содержалось никаких предупреждений о наркоманическом потенциале метилфенидата, равно как и информации о том, что он является контролируемым веществом. Национальным контролирующим органам предлагается делать все возможное для прекращения такой практики, поскольку она ведет к широкому распространению ошибочной и неполной информации о веществе, которое может серьезно подорвать здоровье ничего не подозревающего пользователя.

Использование бензодиазепинов

189. Потребление бензодиазепинов в мире сохраняется на высоком уровне, и в 2002 году было изготовлено более 31 млрд. условных суточных доз. Из них более 23 млрд. доз приходилось на анксиолитические средства бензодиазепинового ряда и почти 8 млрд. доз – на транквилизаторы бензодиазепинового ряда. Бензодиазепины продаются без рецепта,

и большая часть населения Земли принимает их по тем или иным причинам экономико-социального характера. Самый высокий уровень потребления бензодиазепинов в расчете на душу населения отмечается в Европе.

190. Сообщения о злоупотреблении бензодиазепинами поступают из многих регионов. Однако надежную информацию о масштабах такого злоупотребления получить трудно. Комитет призывает правительства стран с высоким уровнем потребления бензодиазепинов приступить к проведению у себя оценки степени злоупотребления этими веществами.

Пересмотр статистических условных суточных доз наркотических средств и психотропных веществ

191. В 2002 и 2003 годах Комитет провел обзор условных суточных доз, которые он использует в процессе анализа статистических данных для определения уровня потребления наркотических средств и психотропных веществ. Статистические условные суточные дозы (СУСД) – это техническая единица измерения, применяемая Комитетом для целей статистического анализа, и она не соответствует рекомендуемой рецептурной дозе. В результате вышеупомянутого пересмотра СУСД по некоторым наркотическим средствам и психотропным веществам были скорректированы с учетом изменения общепринятых дозировок и способов применения этих лекарственных средств, а также показаний к их применению. Например, с учетом все более широкого распространения перорального метода приема морфина вместо парентерального, СУСД по морфину была изменена с 30 на 100 мг. Более подробная информация обо всех произведенных изменениях содержится в докладах Комитета о наркотических средствах³⁵ и психотропных веществах³⁶ за 2003 год.

Г. Последующие действия по результатам миссий Комитета, состоявшихся в 2000 году

192. Для содействия достижению целей договоров о международном контроле над наркотиками Комитет регулярно рассматривает вопрос о том, соблюдают ли правительства в целом положения этих договоров, и, в частности, как они выполняют рекомен-

дации, которые Комитет подготовил по результатам своих миссий в эти страны.

193. В 2003 году такой обзор проводился в отношении Ирландии (см. пункты 562–563 ниже), Парагвая (см. пункт 377 ниже), Российской Федерации и Сенегала (см. пункты 275–276 ниже), Сальвадора (см. пункт 307). Миссии Комитета в эти страны были направлены в 2000 году.

Н. Меры по обеспечению осуществления международных договоров о контроле над наркотиками

Меры, принятые Комитетом согласно статье 14 Конвенции 1961 года и статье 19 Конвенции 1971 года

194. Начиная с 1997 года Комитет в официальном порядке применял статью 14 Конвенции 1961 года и/или статью 19 Конвенции 1971 года в отношении ограниченного числа государств – участников этих конвенций в качестве меры по обеспечению соблюдения положений Конвенции 1961 года и/или Конвенции 1971 года. Эти действия Комитета преследуют цель способствовать соблюдению этих конвенций, когда не оказывают надлежащего воздействия другие методы. Соответствующие страны не называются – как это было в случае с Афганистаном, – до тех пор, пока Комитет не сочтет необходимым привлечь к данному вопросу внимание участников конвенций, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам. После продолжительного, порой, обсуждения с Комитетом согласно статьям 14 и 19 вышеупомянутых Конвенций государства, как правило, принимают коррективные меры, по результатам которых Комитет принимает решение о прекращении в отношении указанных государств любых предусмотренных этими статьями действий.

195. В 2003 году в ходе рассмотрения вопроса о соблюдении конвенций Комитет решил прекратить предусмотренные статьей 19 Конвенции 1971 года действия в отношении одного из государств с учетом принятых этим государством мер по обеспечению всестороннего соблюдения данной Конвенции. Комитет выражает надежду, что это государство не прекратит предпринимать усилия, направленные на

обеспечение всестороннего соблюдения и осуществления положений договоров о международном контроле над наркотиками.

196. Комитет с беспокойством отмечает, что несмотря на непрерывные консультации Комитета с государством, в отношении которого по-прежнему применяются меры, предусмотренные статьей 14 Конвенции 1961 года и статьей 19 Конвенции 1971 года, это государство по-прежнему не осуществляет надлежащего контроля за наркотическими средствами и психотропными веществами и не выполняет свои обязательства по отчетности, предусмотренные в договорах о международном контроле над наркотиками.

197. Комитет настоятельно призывает это государство учесть обеспокоенность Комитета и принять срочные меры по исправлению сложившейся ситуации. Меры, которые могут быть приняты в соответствии со статьями 14 Конвенции 1961 года и 19 Конвенции 1971 года, предполагают постепенное ужесточение соответствующих предписаний. Комитет будет и далее следить за развитием событий в этой стране и стремиться к тому, чтобы ее правительство добилось соответствующих результатов. Если коррективные меры по-прежнему не будут приниматься, Комитет может предпринять дальнейшие действия согласно двум вышеупомянутым статьям и в конечном счете может внести в Экономический и Социальный Совет предложение о введении в отношении соответствующей страны эмбарго.

Консультации с властями Афганистана в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года

198. Комитет рассмотрел положение в области контроля над наркотиками в Афганистане и провел обзор результатов, достигнутых Переходным органом Афганистана в деле выполнения рекомендаций Комитета, вынесенных после состоявшихся в августе 2002 года консультаций его представителей с Переходным органом Афганистана в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года.

199. Комитет отмечает, что Переходный орган Афганистана учредил при Национальном совете безопасности Директорат по контролю за наркотиками – национальный орган по контролю над наркотиками, на который возложены все функции по

координации и сотрудничеству в отношении всех вопросов контроля над наркотиками как на национальном, так и на международном уровне.

200. Комитет также отмечает, что в марте 2003 года Переходный орган Афганистана принял Национальную стратегию контроля над наркотиками, подготовленную Национальным советом безопасности при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Соединенного Королевства. Основная цель этой стратегии состоит в том, чтобы ликвидировать культивирование запрещенных растений, а также производство наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, злоупотребление ими и их незаконный оборот, осуществляемый на территории Афганистана или через его территорию. В стратегии предусмотрены также конкретные сроки сокращения незаконного культивирования: на 70 процентов к 2008 году и полное искоренение к 2013 году.

201. Признавая успехи, достигнутые Переходным органом Афганистана, Комитет сохраняет серьезную озабоченность по поводу того, что, несмотря на решимость и усилия Переходного органа, в Афганистане неуклонно расширяется незаконное культивирование опийного мака. Так, в 2003 году незаконные посадки опийного мака появились в ряде новых районов, в то время как в провинциях, где опийный мак выращивался издавна, например в Гильменде, Кандагаре, Нангархаре и Урузгане, его посевы стали сокращаться. По данным обследования, проведенного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по сравнению с 2002 годом, когда в Афганистане возобновилось широкомасштабное незаконное культивирование опийного мака, возросли как засеваемые площади, так и общий объем продукции, и потенциально незаконного опия может быть получено более 3 400 тонн.

202. Комитет еще раз заявляет о том, что предупреждение выращивания запрещенных культур и их ликвидация должны стать важнейшей задачей Переходного органа Афганистана в рамках деятельности по выполнению своих договорных обязательств и что добиться этого можно лишь при условии соблюдения и строгого выполнения соответствующих законов, а также предоставления крестьянам устойчивых альтернативных источников доходов. Комитет настоятельно призывает Переходный

орган Афганистана принять надлежащие меры по обеспечению прогресса в реализации наложенного им запрета на производство опия, а также по эффективному предотвращению и существенному сокращению в ближайшие годы культивирования запрещенных растений в Афганистане, как это предусмотрено в Национальной стратегии контроля над наркотиками.

203. В результате торговли афганскими опиатами образуются средства, которые идут на коррумпирование государственных органов, финансирование терроризма и беспорядков, а также приводят к дестабилизации данного региона. Комитет еще раз заявляет, что достижение в Афганистане мира, безопасности и экономического развития тесно связано с решением проблемы контроля над наркотиками.

204. Комитет с беспокойством отмечает, что наряду с некоторым прогрессом в деле восстановления страны, который был достигнут в Афганистане за последние 18 месяцев, наблюдались также различные виды противоправной деятельности, включая производство и незаконный оборот наркотиков, которые стали основными источниками доходов и рабочих мест в Афганистане. Такое положение способствует усилению чувства незащищенности и бесправия и мешает усилиям Переходного органа Афганистана, нацеленным на борьбу с этой незаконной деятельностью. Таким образом, урегулирование сложной ситуации с контролем над наркотиками в Афганистане является задачей первоочередного значения и требует широкой и всесторонней поддержки со стороны международного сообщества.

205. С учетом сложности ситуации в Афганистане с точки зрения контроля над наркотиками Комитет в июне 2000 года принял решение о применении к этой стране положений статьи 14 Конвенции 1961 года, а также обратил внимание на эту ситуацию сторон этой Конвенции, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам. Действие положений данной статьи будет оставаться в силе до тех пор, пока Комитет не удостоверится в том, что Афганистан соблюдает положения Конвенции. Комитет обращается к международному сообществу, особенно к странам-донорам, с настоятельным призывом ускорить оказание помощи Переходному органу Афганистана в его усилиях по избавлению этой страны от всех

видов незаконной деятельности, связанной с наркотиками.

206. Комитет принимает к сведению принятие национального закона о контроле над наркотиками, подготовленного при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и настоятельно призывает Переходный орган Афганистана предпринять необходимые шаги для обеспечения его эффективного осуществления.

207. Проблема контроля над законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, остается в Афганистане нерешенной. Отсутствие правовых норм о контроле над наркотиками, позволяющих решать задачи, поставленные в договорах о международном контроле над наркотиками, равно как и отсутствие надлежащей системы контроля над наркотиками, способствуют появлению в Кабуле все большего числа частных аптек, в которых можно купить поступающие из множества разных источников вещества, подлежащие контролю. Для обеспечения того, чтобы подлежащие контролю вещества распространялись исключительно по официальным каналам и при этом удовлетворялись законные потребности в наркотических средствах и психотропных веществах для внутренних медицинских нужд, необходимо срочно привести действующие нормы и правила в соответствие с положениями договоров о международном контроле над наркотиками.

208. Действуя согласно положениям Конвенции 1961 года, Комитет будет поддерживать диалог с Переходным органом Афганистана и продолжать пристально следить за успехами Переходного органа в обеспечении соблюдения им положений Конвенции 1961 года.

I. Законы и процедуры, предусматривающие наказание за незаконный оборот наркотиков

209. Конвенции о международном контроле над наркотиками требуют от всех государств-участников признать незаконный оборот наркотиков и целый ряд связанных с ним противоправных видов деятельности в качестве уголовных преступлений в национальном законодательстве.

В конвенциях содержится требование к сторонам принимать во внимание серьезный характер этих преступлений и назначать за них соответствующие санкции, такие как тюремное заключение или другие виды лишения свободы, штрафные санкции и конфискация. В соответствующих случаях, когда совершаются малозначительные правонарушения, в том числе правонарушения с целью личного потребления, такие как хранение наркотиков, их покупка или культивирование для целей личного потребления, конвенции допускают применение в качестве альтернативы осуждению и наказанию другие меры, такие как перевоспитание, лечение, реабилитация и социальная реинтеграция наркоманов. Конвенции, как правило, оставляют на усмотрение каждой из сторон определение в соответствии с ее внутренним законодательством вида и объема соответствующих санкций либо принятие альтернативных мер в рамках системы правосудия или здравоохранения.

210. Рассматривая ход выполнения государствами – участниками конвенций содержащихся в них требований, Комитет отметил, что, хотя основные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, предусмотрели в своем законодательстве все государства-участники, ряд других правонарушений, связанных, например, с утечкой химических веществ в сферу незаконного изготовления наркотиков, все еще остаются не охваченными внутренним законодательством некоторых государств-участников. Путем направления в такие государства-участники своих делегаций или с помощью обмена письмами Комитет напоминает им об имеющихся у них договорных обязательствах согласно Конвенции 1988 года.

211. Комитет рассмотрел также вопрос о видах и объемах предусмотренных во внутреннем законодательстве санкций за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, учитывая при этом то обстоятельство, что конвенции оставляют за государствами-участниками в этом отношении широкую свободу действий. Комитет отметил, что национальное законодательство различных стран во многом отличается друг от друга в зависимости от состояния проблемы наркотиков в соответствующем государстве правовой системы, а также от основных принципов карательной практики. Еще большее разнообразие наблюдается за рамками писаных национальных законов, при

рассмотрении реальной практики уголовного преследования и наказания, а также методов борьбы с наиболее серьезными правонарушениями.

212. Комитет отмечает, что, если многообразие и неоднородность подходов различных государств к вопросу о наказаниях и санкциях за малозначительные правонарушения одной категории является вполне допустимыми, то наличие больших расхождений в наказаниях за совершение таких основных преступлений, связанных с наркотиками, как их незаконный оборот, отмывание денег и незаконная торговля химическими веществами, неизбежно приведет к тому, что некоторые страны станут более привлекательными для наркопреступников. Там, где такие расхождения существуют, будь то на бумаге или на практике, перед преступниками открывается возможность базировать или проводить свои международные операции в странах с наименьшей опасностью эффективного уголовного преследования. Одна из целей Конвенции 1988 года состояла в том, чтобы мобилизовать государства на обеспечение единообразия наказаний и санкций, с тем чтобы наркоторговцы не могли выбирать страны, представляющие для них наименьшую опасность.

213. Комитет рассмотрел вопрос о назначении смертной казни за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Назначение смертной казни конвенциями о международном контроле над наркотиками не поощряется и не запрещается, и она не упоминается в положениях этих конвенций, касающихся наказаний. Согласно стандартам и нормам Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия, государствам рекомендуется избегать назначения смертной казни. Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (резолюция 1984/50 Экономического и Социального Совета, приложение), призваны ограничить сферу применения смертной казни лишь наиболее серьезными преступлениями и предусматривают ряд соответствующих гарантий. Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (резолюция 44/128 Генеральной Ассамблеи, приложение), предусматривает полную отмену смертной казни, кроме тех случаев, когда государства делают оговорку, касающуюся военного времени. Комитет отмечает, что с 1990 года смертную казнь за какие-либо преступления отменили более 35 стран и

территорий. Однако количество стран, которые назначают смертную казнь за незаконный оборот наркотиков, возросло с 22 стран и территорий в 1985 году до, как минимум, 26 в 1995 году и, как минимум, 34 в 2000 году. Смертная казнь за незаконный оборот наркотиков предусмотрена в законодательстве по крайней мере 34 стран, но фактически наркоторговцев приговаривают к смертной казни, приводя такие приговоры в исполнение, около десяти государств, находящихся по большей части в Азии.

214. Комитет отмечает, что наличие положения о смертной казни может вызвать осложнения в вопросах международной взаимной правовой помощи, выдачи и передачи материалов судопроизводства в тех случаях, когда в законодательстве запрашивающего государства смертная казнь предусмотрена, а в законодательстве запрашиваемого государства – не предусмотрена. По внутреннему законодательству ряда стран вероятность вынесения смертного приговора является обязательным или дискреционным основанием для отказа во взаимной правовой помощи.

Ж. Использование контролируемых на международной основе психоактивных средств в вооруженных силах и полиции

215. Наркотические средства и психотропные вещества с давних пор используются в ходе военных действий и в правоохранительной деятельности. Например, хотя за потребление кокаина или опиатов немецкий солдат мог попасть в тюрьму во время второй мировой войны, первитин (метамфетамин) выдавали солдатам в армии вместе с алкогольными напитками. Тогда же в японской армии солдатам для повышения их боевого духа часто выдавали амфетамины. В некоторых странах такое специфическое применение наркотиков в военных условиях можно рассматривать как первопричину возникновения дальнейших проблем злоупотребления наркотиками, так как впоследствии эти наркотики стали приобретать популярность в других группах населения.

216. Комитету известно о том, что вещества, контролируемые согласно Конвенции 1961 года или Конвенции 1971 года, которые относятся в основном к группе препаратов амфетаминового ряда, по-преж-

нему используются в вооруженных силах некоторых стран, например в ходе вооруженных конфликтов, и что проводятся исследования по вопросу о других возможных путях их использования. По мнению Комитета, такое использование наркотиков нельзя считать соответствующим положениям международных конвенций о контроле над наркотиками, которые требуют от правительств ограничить использование наркотических средств исключительно медицинскими и научными целями. Комитет обращается к правительствам с призывом принять все меры к тому, чтобы вооруженные силы и правоохранительные органы соблюдали принципы разумной медицинской практики, применяя находящиеся под международным контролем вещества, и чтобы эти структуры уважали положения международных конвенций о контроле над наркотиками.

К. Меры по "уменьшению вреда"

217. В обязанности Комитета входит рассмотрение вопроса о том, соответствуют ли меры, принимаемые в той или иной стране, трем международным конвенциям о контроле над наркотиками. В этой связи Комитет на протяжении многих лет дает свое заключение о соответствии таких мер положениям этих конвенций. Комитет принял решение дать дополнительные разъяснения по этому вопросу.

218. В конвенциях понятие "уменьшение вреда" не упоминается и не определяется. Во всех трех конвенциях говорится о мерах, направленных на борьбу со злоупотреблением наркотиками. В статье 38 Конвенции 1961 года говорится о том, что государствам необходимо принимать меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и на раннее выявление, лечение, восстановление трудоспособности, возвращение в общество лиц, злоупотребляющих наркотиками, и наблюдение за ними после окончания ими лечения. В статье 14 Конвенции 1988 года содержится требование к сторонам принимать надлежащие меры, направленные на ликвидацию или сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества в целях уменьшения страданий людей. Конечная цель, которую преследуют конвенции, заключается в уменьшении вреда.

219. В своем докладе за 1993 год Комитет признал значение отдельных аспектов "уменьшения вреда" в

качестве стратегии третичной профилактики в целях сокращения спроса на наркотики³⁷. В своем докладе за 2000 год Комитет вновь заявил о том, что программы "уменьшения вреда" могут играть свою определенную роль в рамках комплексной стратегии сокращения спроса на наркотики, но такие программы не должны осуществляться за счет других важных мероприятий, направленных на сокращение спроса на запрещенные наркотики, например мер по предупреждению злоупотребления наркотиками; Комитет обратил также внимание на то, что программы "уменьшения вреда" нельзя рассматривать в качестве заменителей программ сокращения спроса на наркотики³⁸.

220. В своем докладе за 2000 год Комитет также отметил, что поскольку некоторые меры по "уменьшению вреда" оцениваются неоднозначно, главное место в публичном обсуждении политики в отношении наркотиков занимают споры о преимуществах и недостатках таких мер. Комитет выразил сожаление по поводу того, что обсуждение некоторых мер "уменьшения вреда" отвлекло внимание (и в некоторых случаях средства) правительств от проведения важных мероприятий по сокращению спроса на наркотики, таких как его первичная профилактика или лечение методами абстиненции³⁹.

221. В конце 80-х годов правительства ряда стран, преследуя цель ограничить распространение ВИЧ/СПИДа, стали осуществлять программы обмена или распространения игл и шприцев для наркоманов. Комитет продолжает придерживаться высказанного им еще в 1987 году⁴⁰ мнения о том, что в целях ограничения распространения ВИЧ/СПИДа правительствам необходимо принимать меры, которые позволили бы сократить случаи общего пользования иглами для подкожных инъекций среди лиц, злоупотребляющих инъекционными наркотиками. При этом Комитет подчеркивал, что никакие профилактические меры не должны способствовать или содействовать злоупотреблению наркотиками. Комитет приветствует резолюцию 46/2 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия призвала все государства активизировать усилия по сокращению спроса на запрещенные наркотики и учитывать в своей национальной политике контроля над наркотиками связь между потреблением наркотиков и распространением ВИЧ-инфекции.

222. При лечении наркомании многие правительства применяют в основном методы заместительной или поддерживающей терапии, в соответствии с которыми для достижения конкретной терапевтической цели врач прописывает пациенту лекарственное средство, действие которого схоже с действием наркотика, вызвавшего зависимость, но которое является менее опасным. И хотя результаты зависят от множества факторов, такое лечение не нарушает положений международных договоров независимо от того, какое вещество при этом используется, при условии соблюдения требований принятой в соответствующем государстве разумной медицинской практики. В соответствии со своим мандатом в отношении системы исчислений, предусмотренной в Конвенции 1961 года, Комитет уже на протяжении многих лет рассматривает и утверждает количества наркотиков, требующихся правительствам для таких целей. Учитывая то обстоятельство, что понятие "лечение" – так же, как и понятие "медицинское использование" – в международных договорах не определено, стороны этих договоров и Комитет имеют в этом отношении определенную свободу действий.

223. В некоторых странах созданы условия для того, чтобы лица, злоупотребляющие инъекционными наркотиками, могли вводить себе незаконно приобретенные ими наркотики. Такая практика допускается национальным законодательством о контроле над наркотиками, либо правительства просто допускают или терпят такие действия, проводимые по инициативе местных органов власти или институтов. Комитет неоднократно, в том числе и в своих последних ежегодных докладах, заявлял, что такая практика продолжает вызывать серьезную озабоченность. Комитет еще раз указывает, что она нарушает положения международных конвенций о контроле над наркотиками.

224. Комитет вновь заявляет, что статья 4 Конвенции 1961 года налагает на государства-участников обязательство ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение. Поэтому с правовой точки зрения, такая практика нарушает положения международных конвенций о контроле над наркотиками.

225. В некоторых странах, где широкое распространение получило злоупотребление синтетическими наркотиками, особенно стимуляторами амфетаминового ряда, власти создали учреждения, в которых лица, злоупотребляющие наркотиками, могут проверять состав и качество наркотиков (как правило, в виде таблеток), а затем получать их обратно вместе с информацией о результатах анализа, содержащей, в частности, соответствующее предупреждение в случае низкой степени очистки наркотиков или присутствия в них посторонних примесей. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что такая практика способствует распространению ошибочного представления об опасностях злоупотребления наркотиками и создает у наркопотребителей ложное ощущение безопасности, что противоречит требованиям международных конвенций о контроле над наркотиками, согласно которым правительства должны предпринимать усилия, направленные на предупреждение злоупотребления наркотиками. Комитет принимает к сведению заявление правительства Нидерландов, в числе первых начавших проводить такой анализ наркотиков о том, что оно прекратило программу анализа таблеток на вечеринках и в клубах во избежание распространения убеждений, идущих вразрез с усилиями по предупреждению злоупотребления наркотиками.

226. Комитет призывает правительства, намеревающиеся включить меры по "уменьшению вреда" в свои стратегии сокращения спроса, тщательно проанализировать общие последствия таких мер, которые могут иногда оказать положительное воздействие на отдельного человека или какую-то местную общину, но будут иметь далеко идущие отрицательные последствия на общегосударственном или международном уровнях.

L. Определение понятия "медицинское использование"

227. Несмотря на то, что международные конвенции о контроле над наркотиками предъявляют к сторонам требование ограничить производство, изготовление, экспорт, импорт, распределение и использование наркотиков, а также торговлю и владение ими исключительно медицинскими и научными целями, термин "медицинские и научные цели" в данных

конвенциях никак не определяется, а оставляется на усмотрение сторон.

228. Формулировки "медицинское использование" и "медицинские цели", присутствующие в действующих международных конвенциях о контроле над наркотиками, применялись и в прежних договорах. Например, в Конвенции об ограничении производства и регулировании распределения наркотических средств 1931 года⁴¹ говорилось о "медицинских потребностях". Ни один из этих терминов не нашел четкого определения ни в действующих международных конвенциях о контроле над наркотиками, ни в комментариях к этим конвенциям. При этом в Конвенции 1971 года содержится требование к ВОЗ проводить оценку "полезности" вещества при рассмотрении вопроса о его подчинении международному контролю.

229. Комитет экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости заявил в своем шестнадцатом докладе⁴², что вид и интенсивность международного контроля должны основываться на следующих двух соображениях: а) степени опасности для здоровья населения и б) полезности лекарственного средства с точки зрения терапии.

230. При оценке полезности лекарственного средства следует учитывать соотношение риска и преимуществ его применения. При отсутствии убедительных доказательств терапевтической полезности соответствующего лекарственного средства следует прислушиваться к общему мнению практикующих врачей или групп экспертов относительно его полезности. Их мнения могут со временем меняться. Например, может быть выявлено какое-то новое желательное или нежелательное действие такого лекарственного средства, в результате чего могут быть найдены новые области его применения, либо он может быть признан вышедшим из употребления. Основными условиями, предопределяющими выпуск соответствующего лекарственного средства на рынок, являются его терапевтическая эффективность и безопасность. Правительства многих стран берут на себя ответственность за обеспечение соответствия выпускаемых на рынок лекарственных средств принятым стандартам эффективности и безопасности. Понятие полезности намного шире понятия "медицинское использование", ибо оно включает такие компоненты, как доступность и стоимость, а также знания

и опыт тех, кто прописывает или вводит соответствующее лекарственное средство.

231. Наркотики могут по-разному воздействовать на представителей разных групп населения в зависимости от культурных, экологических и генетических факторов, а на степень терапевтической эффективности и безопасности наркотика может влиять множество факторов, таких как состояние питания, наличие инфекций, нарушение центральной нервной системы и работа пищеварительного тракта. Поэтому опыт развитых стран и их оценки терапевтической полезности, безопасности и эффективности наркотиков не всегда могут быть приемлемыми для развивающихся стран (и наоборот). Представляется, что авторы международных конвенций о контроле над наркотиками оставили термин "медицинское использование" без четкого определения не преднамеренно, а потому, что не смогли договориться о каком-либо универсальном определении. И такое положение сохранится, вероятно, и в дальнейшем.

232. Медицинская практика и представление о том, что представляет собой здоровье, постоянно меняются. В состоянии непрерывного взаимодействия находятся ожидания людей, общественности, специалистов и лиц, принимающих политические решения, с одной стороны, и достижения в области науки и техники, а также перемены в сфере экономики, экологии и социологии – с другой. Использование и определение базовой терминологии зависят от таких понятий, как улучшение состояния здоровья, качество жизни, самочувствие и пр.

233. В отсутствие определения, согласованного в рамках ВОЗ, Комитет для целей своей работы в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками определяет эти термины следующим образом: лекарственные средства (лекарственное вещество, искусственное и/или натуральное, чистое или в виде препарата) – вещество, используемое, предназначенное или одобренное для следующих медицинских целей:

- а) улучшения здоровья и самочувствия;
- б) профилактики и лечения заболеваний (включая снятие симптомов соответствующих заболеваний);
- с) применения в качестве диагностического средства;

- d) обеспечения или предупреждения беременности;
- e) обеспечения общей анестезии.

Медицинское использование

234. Понятие "медицинское использование" какого-либо вещества можно определить как его применение в данной стране в вышеуказанных медицинских целях. Такое использование должно быть утверждено компетентным регулирующим органом данного государства, а полезность его должна быть признана специалистами в области медицины.

235. Лекарства воздействуют на организм в основном благодаря биохимическим, эндокринным, иммунным, метаболическим или фармакологическим процессам. Недавно в ЕС была добавлена пятая категория, охватывающая "геномное использование" (введение эмбриональных клеток, перенос генов и т.д.).

Научные цели

236. Выражение "в научных целях" корректно использовать тогда, когда речь идет о применении наркотика в качестве средства изучения механизмов

изменения здоровья или заболевания, либо в ходе исследования пригодности того или иного изделия как лекарства. Применительно к больным такое исследование проводится в рамках клинических испытаний, что требует получения предварительного согласия от комитета по этике научных исследований.

Медицинское употребление

237. Под "медицинским употреблением" понимается употребление лекарства (или лекарств) больными с целью улучшения здоровья или самочувствия в качестве диагностического средства для обеспечения или предупреждения беременности, обеспечения общей анестезии, профилактики и лечения заболеваний (включая снятие симптомов), а также в научных целях. Медицинское употребление может осуществляться посредством глотания, ингаляции, инъекций, местного применения, а также любых других способов.

III. Анализ положения в мире

A. Африка

Основные события

238. Культивирование, производство и оборот каннабиса, а также злоупотребление им по-прежнему являются серьезной проблемой в области контроля над наркотиками на всей территории Африки. Африка остается крупнейшим поставщиком каннабиса в некоторые страны других регионов. Злоупотребление незаконно выращиваемым каннабисом распространено по всей территории континента; он остается основным наркотиком в большинстве африканских стран: его употребляют более 60 процентов тех жителей региона, которые нуждаются в лечении от наркомании. Новой тенденцией, вызывающей обеспокоенность, является все чаще наблюдаемый в некоторых регионах переход от выращивания продовольственных культур к выращиванию каннабиса, вследствие чего возникает дефицит продовольствия. Ввиду многочисленных проблем, связанных со злоупотреблением каннабисом и его незаконным оборотом в Африке, Комитет призывает соответствующие международные учреждения подготовить всестороннюю оценку воздействия выращивания и незаконного оборота каннабиса на экономику стран региона, а также на медико-санитарные и социальные условия, в которых живет население этих стран, и выработать предложения о мерах на будущее.

239. Помимо злоупотребления каннабисом предметом озабоченности в Южной, Восточной и Западной Африке остается злоупотребление психотропными веществами. Несмотря на интенсивные усилия правоохранительных органов, направленные на прекращение поставок метаквалона (мандракс), злоупотребление этим веществом в странах восточной и южной частей Африки, прежде всего в Южной Африке, не сокращается. Злоупотребление опиатами и кокаином распространилось в районах, через которые пролегают транзитные маршруты незаконного оборота этих веществ, главным образом в Нигерии и Южной Африке, а также в ряде крупных городов других стран.

240. Незаконный оборот наркотиков остается одной из основных проблем в регионе. Информация, посту-

пающая из разоренных войной стран Западной и Центральной Африки, в частности из Кот-д'Ивуара, Либерии и Центральноафриканской Республики, свидетельствует о том, что оружие и боеприпасы, используемые повстанческими группировками и преступными организациями в целях дестабилизации обстановки в этих субрегионах, возможно, были приобретены в том числе на средства, вырученные от незаконного оборота наркотиков. Поступали также сообщения о широкомасштабном злоупотреблении каннабисом и другими наркотиками среди молодых бойцов в период гражданских войн в Кот-д'Ивуаре и Либерии.

241. Комитет обеспокоен непрекращающейся утечкой наркотических средств и психотропных веществ из законных каналов распределения на параллельные рынки сбыта. Продажа таких веществ уличными торговцами и работниками здравоохранения без рецепта врача, особенно молодым людям, остается для многих стран Африки одной из основных проблем.

Присоединение к договорам

242. Комитет приветствует присоединение Алжира в марте 2003 года к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года.

243. Из стран Африки только Ангола, Конго и Экваториальная Гвинея еще не присоединились ни к одному из трех основных международных договоров о контроле над наркотиками. Кроме того, Чад еще не присоединился к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Либерия еще не является стороной Конвенции 1971 года, а Габон, Демократическая Республика Конго, Либерия, Намибия и Сомали еще не присоединились к Конвенции 1988 года.

244. Комитет с удовлетворением отметил представление правительством Конго на рассмотрение парламента проекта закона, который после его вступления в силу позволит ратифицировать три международных договора о контроле над наркотиками и передать на хранение Генеральному секретарю документы о присоединении.

Региональное сотрудничество

245. На всей территории Африки сотрудничество в решении проблемы наркотиков продолжалось в рамках межправительственных организаций, таких как Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Восточноафриканское сообщество (ВАС).

246. Африканский союз сохраняет приверженность осуществлению Плана действий по контролю над наркотиками в Африке на период 2002–2006 годов. План обязывает государства – члены Африканского союза и африканские региональные организации принять конкретные меры по выявлению приоритетных областей контроля над наркотиками и включить эти меры в программы развития, а также социальные программы и программы в области здравоохранения. Комитет с удовлетворением отмечает, что в рамках секретариата Африканского союза недавно было создано подразделение по вопросам контроля над наркотиками и предупреждения преступности.

247. В январе 2003 года в Тунисе состоялось совещание министров информации и внутренних дел арабских государств, на котором обсуждались проблемы отмывания денег, терроризма и организованной преступности, а также вопросы координации политики стран – членов Совета министров внутренних дел арабских государств. В июле 2003 года министры внутренних дел стран, входящих в коалицию государств западного Средиземноморья, встретились в Триполи, чтобы обсудить сотрудничество этих стран в борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и другие вопросы⁴³.

248. В мае 2003 года в Аккре, Гана, состоялся региональный семинар–практикум с участием координаторов межведомственных комитетов по наркотикам, координаторов национальных проектов и представителей неправительственных организаций государств – членов ЭКОВАС⁴⁴.

249. На третьем ежегодном совещании участников Восточноафриканской информационной системы по наркотикам, состоявшемся в октябре 2003 года в Найроби, Кения, национальные координаторы сообщили о состоянии проблемы наркотиков в своих странах и об успехах в создании национальных

информационных систем по наркотикам. В 2003 году правительство Объединенной Республики Танзании ратифицировало протокол ВАС о мерах по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Восточной Африке, целью которого является налаживание сотрудничества между подразделениями по контролю над наркотиками Кении, Уганды и Объединенной Республики Танзании в вопросах уголовного преследования и сбора оперативных данных.

250. Ввиду быстрого роста числа подпольных лабораторий, занимающихся незаконным производством наркотиков, в особенности стимуляторов амфетаминового ряда и метаквалона, САДК намерено провести в ноябре 2003 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, региональный семинар по мониторингу химических веществ–прекурсоров с участием государств – членов САДК. Целью семинара является создание более эффективной системы контроля за перемещением химических веществ, используемых при изготовлении наркотиков в таких подпольных лабораториях, а также необходимых информационных сетей, способных облегчить задачу изъятия большего количества веществ, используемых в настоящее время при незаконном изготовлении наркотиков или употребляемых в качестве наркотиков в субрегионе.

251. На всей территории Африки необходимо укреплять национальный потенциал сбора, анализа и широкого распространения данных, касающихся наркотиков и злоупотребления ими, которые могут быть использованы для выработки политики. Комитет одобряет деятельность Эпидемиологической сети по проблемам наркотизма САДК, которая заложила основы регулярного сбора и представления данных о злоупотреблении наркотиками для правоохранительных органов, а также органов здравоохранения и социального обеспечения.

252. Комитет отмечает, что за период 2001–2002 годов в рамках учебной программы, разработанной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для судебных органов стран южной и восточной частей Африки, подготовку в рассмотрении уголовных дел, связанных с наркотиками, прошли более 330 судей, магистратов, следователей и прокуроров. Ожидается, что до конца 2004 года подготовку пройдут около 720 работников судебных органов из 19 стран⁴⁵. Правительство Уганды также предложило создать на

своей территории учебный центр в дополнение к уже имеющимся в Зимбабве и Южной Африке.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

253. В настоящее время правительство Египта, принявшее в 2002 году первый национальный закон о борьбе с отмыванием денег⁴⁶, готовит проект соответствующих постановлений по обеспечению соблюдения этого закона. Египетские власти активизируют также усилия по профилактике наркомании в дополнение к деятельности служб наркологической помощи, в том числе для беспризорных детей.

254. Правительство Эфиопии внесло на рассмотрение парламента законопроект о борьбе с отмыванием денег и законопроект о поправках к уголовному кодексу. Новый закон предусматривает существенное увеличение максимального срока тюремного заключения за торговлю наркотиками. Центральный банк Лесото недавно издал директиву, предписывающую банкам сообщать обо всех подозрительных финансовых операциях. В 2002 году законодательство, направленное против отмывания денег, начало действовать в Нигерии. Правительство этой страны учредило также Комиссию по борьбе с терроризмом, экономическими и финансовыми преступлениями для координации усилий правительства, направленных против отмывания денег и финансовых преступлений.

255. В феврале 2003 года парламент Объединенной Республики Танзании принял пересмотренный закон о контроле над наркотиками, преобразующий Аптечное управление в автономное Управление по вопросам продовольственного и лекарственного обеспечения Танзании, что позволяет добиться последовательности в технической работе регулирующих органов. Ожидается, что в Уганде до конца 2003 года на рассмотрение парламента будет представлено новое законодательство, направленное на приведение национальных законов в соответствие с положениями трех международных договоров в области контроля над наркотиками.

256. В дополнение к усилиям по укреплению национального организационно-правового потенциала правительство Ливийской Арабской Джамахирии ведет работу по усовершенствованию действующих процедур применения законов о нарко-

тиках в отношении международных почтовых отправок, в том числе систем почтовой и курьерской связи.

257. Комитет приветствует предпринятые правительством Марокко шаги по проведению в 2003 году всестороннего обследования с целью определения масштабов культивирования каннабиса, а также выявления конкретных мест и способов его выращивания в северных районах страны. Правительство намерено использовать результаты обследования для разработки, внедрения и переориентации мероприятий в рамках национальной программы развития области Риф на севере Марокко с целью достижения устойчивого сокращения незаконного культивирования каннабиса. Правительство выделило значительные денежные средства на реализацию национальной программы развития для обеспечения непрерывного и устойчивого развития района Риф, являющегося беднейшей и наименее развитой территорией Марокко.

258. Комитет отмечает, что в Южной Африке успешно действует совместная таможенно-полицейская служба подготовки ориентировок по контейнерам, созданная в международном аэропорту Йоханнесбурга в апреле 2003 года. Он принимает также к сведению, что кампания "Ке Мойя", начатая в 2002 году на экспериментальной основе и имеющая цель снижение спроса на наркотики, в июне 2003 года была расширена до общенациональных масштабов. Комитет приветствует введение в действие законодательства о борьбе с отмыванием денег, а также создание центра финансовой разведки.

259. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Судана разрабатывает всеобъемлющую многосекторальную программу контроля над наркотиками с целью создания программы согласованной правоохранительной деятельности, программы мер по снижению спроса на наркотики, а также программы развития сельских районов в местах выращивания запрещенных наркотикосодержащих культур с целью содействия устойчивому альтернативному развитию.

260. Комитет с удовлетворением отмечает, что после 2002 года на Мадагаскаре и в Намибии были приняты генеральные планы в области контроля над наркотиками. Кроме того, проекты аналогичных генеральных планов в настоящее время разра-

бываются правительствами Алжира, Малави и Мозамбика.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

261. Каннабис остается наиболее распространенной наркотической культурой на Африканском континенте с точки зрения культивирования, незаконного оборота и злоупотребления; примерно четверть всех произведенных в мире в последние годы изъятий каннабиса приходится на Африку, причем наибольшая часть каннабиса была изъята в Южной Африке. Поступали также сообщения об изъятии крупных партий каннабиса в Гане, Египте, Кении, Малави, Марокко, Нигерии и Объединенной Республике Танзания. Незаконное выращивание каннабиса в крупных масштабах остается одной из главных проблем в Марокко, которая является одним из основных мировых производителей каннабиса и источником 60–70 процентов смолы каннабиса, изымаемой в Европе. Оценки площадей, занятых под культивирование каннабиса, существенно различаются. По некоторым данным, в последние годы произошло увеличение площадей незаконного культивирования каннабиса и урожайности этой культуры благодаря благоприятным климатическим условиям. Предполагается, что широкомасштабное выращивание запрещенных культур, а также незаконная деятельность по производству, обороту и контрабанде наркотиков осуществляются под контролем развитой сети наркоторговцев с хорошо налаженными связями. Маршруты перевозки марокканского каннабиса проходят главным образом через Испанию в другие европейские страны. Возросшая активность правоохранительных органов на Пиренейском полуострове привела к появлению новых маршрутов незаконного оборота марокканской смолы каннабиса, проходящих через Алжир и, в меньшей степени, через Тунис и Ливийскую Арабскую Джамахирию. Все чаще маршруты незаконного оборота каннабиса прокладывают также через другие страны Африки к югу от Сахары, особенно в Восточной Африке, чтобы скрыть происхождение нелегальных поставок. В Египте, где незаконное выращивание каннабиса продолжается в северной части Синайского полуострова, объем изъятых трав каннабиса возрос с 7 тонн в 1996 году

до 31 тонны в 1998 году и превысил 59 тонн в 2002 году. В Судане наблюдается переход от выращивания продовольственных культур к выращиванию каннабиса, что вызывает повсеместную нехватку продовольствия. Несмотря на то, что в 2001 и 2002 годах были возобновлены усилия по уничтожению каннабиса, правоохранительные органы полагают, что тонны травы каннабиса нелегально переправляются через Красное море в Саудовскую Аравию и другие арабские страны, расположенные на Аравийском полуострове, а также в Египет и Ливийскую Арабскую Джамахирию.

262. В Западной и Центральной Африке, где имеется давняя традиция выращивания каннабиса для ограниченного местного рынка, каннабис стал экономически значимой культурой после падения цен на товарные культуры на международных рынках. Каннабис производится в больших объемах, в особенности в Гане, Нигерии и Сенегале. Утверждается, что часть доходов от незаконного оборота травы каннабиса используется для финансирования действующих в регионе повстанческих группировок и преступных организаций. Серьезную озабоченность вызывают экономические и экологические последствия культивирования каннабиса, в особенности отказ от выращивания традиционных культур, а также вырубка лесов. Каннабис продолжают выращивать в большинстве, если не во всех странах Восточной Африки, где он не только стимулирует спрос на местном уровне, но и является важной товарной культурой.

263. Регион юга Африки продолжает оставаться главным источником травы каннабиса на континенте. Крупнейшими производителями, в порядке их перечисления, являются Южная Африка, Малави, Лесото, Свазиленд и Мозамбик. Объемы выращиваемого каннабиса в этих основных странах-производителях оцениваются по-разному. Принимаются серьезные усилия по уничтожению посевов каннабиса и перехвату партий готовой продукции. Ежегодно полиция изымает каннабис в больших количествах. Каннабис высокого качества контрабандой вывозится из региона главным образом в Европу.

264. Кокаин, производимый в Южной Америке и отправляемый в основном из Бразилии, по-прежнему поставляется в Европу транзитом через страны западной и южной частей Африки. Основными

странами, через которые транзитом из Южной Америки поставляется предназначенный для Европы кокаин, остаются Ангола, Нигерия и Южная Африка. По поступившим сообщениям, возросло число изъятий кокаина в Нигерии и Южной Африке; в то же время аналогичные изъятия были произведены в Алжире, Анголе, Бенине, Гамбии, Кабо-Верде, Камеруне, Кении, Кот-д'Ивуаре, Малави, Марокко, Мозамбике, Намибии, Объединенной Республике Танзания, Свазиленде и Того. Многие другие страны также сообщили о транзитном обороте кокаина. Злоупотребление кокаином в Африке наблюдается в основном в тех районах, через которые пролегают маршруты незаконного оборота наркотиков. Из запрещенных наркотиков первое и второе места по масштабам злоупотребления в Южной Африке по-прежнему занимают каннабис и метаквалон (мандракс). По оценкам распространенности наркотиков среди населения, кокаин уступает седативным средствам/транквилизаторам и амфетаминам. В последнее время потребности в лечении в связи со злоупотреблением кокаином, которые возрастали в течение ряда предыдущих лет, постепенно снижаются.

265. Продолжается незаконное культивирование опийного мака на Синайском полуострове в Египте, однако оно носит ограниченный характер и сокращается, о чем свидетельствует уменьшение числа изъятий и количества уничтоженных посевов. Употребление опия носит местный характер и распространено преимущественно в Верхнем Египте. Поскольку за десять с лишним лет в Египте не было обнаружено лабораторий по переработке героина, предполагается, что в этой стране отсутствует его незаконное изготовление.

266. Героин из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии по-прежнему поставляют контрабандой через страны Восточной и Западной Африки на незаконные рынки в Европе и, в определенной степени, в Соединенные Штаты Америки. Часть героина контрабандой поставляется также в Южную Африку, где злоупотребление этим наркотиком возросло, особенно среди молодежи. Особую озабоченность вызывает увеличение масштабов злоупотребления наркотиками путем инъекций в крупных городах, таких как Йоханнесбург, Претория и Кейптаун. Эта тенденция вызывает особую тревогу с учетом очень высокого уровня распространения ВИЧ/СПИДа в странах Африки к югу от Сахары. Использование

зараженных игл и шприцов создает также опасность распространения ВИЧ-инфекции, гепатита и заболеваний, передаваемых половым путем. Хотя уровень злоупотребления героином в Африке ниже, чем в других регионах, нынешние тенденции свидетельствуют о росте злоупотребления этим наркотиком, в частности, как следствие его незаконного оборота. В Восточной и Западной Африке наблюдается рост популярности наркотиков, вводимых путем инъекций.

Психотропные вещества

267. Поступают сообщения о злоупотреблении амфетаминном и метамфетаминном в странах Африки, причем большая часть психотропных веществ попадает на рынок в результате утечки из законных каналов распределения. В странах Западной Африки, в особенности в странах Сахеля, широко распространено злоупотребление амфетаминном, эфедрином и пемолином; кроме того, есть сведения о злоупотреблении метилendioксиметамфетаминном (МДМА, известен под названием "экстази") в крупных городах и центрах туризма в субрегионе. Серьезной проблемой остается злоупотребление фармацевтическими препаратами, которые должны отпускаться по рецептам, однако продаются либо без рецепта, либо уличными торговцами, особенно в ряде государств Западной и Центральной Африки. В последнее время Южная Африка также столкнулась с проблемой утечки по нелегальным каналам наркотиков, предназначенных для законного рынка. К тому же в Южной Африке и, в меньших масштабах, в Египте осуществляется незаконное изготовление амфетаминов. В Южной Африке на нелегальных рынках появился меткатинон ("кат"). В 2002 году полиция Южной Африки раскрыла 14 лабораторий по изготовлению меткатинона, а к сентябрю 2003 года было ликвидировано еще 16 подпольных лабораторий (по сравнению с одной лабораторией в 2001 году). Торговцы уверяют, что меткатинон является "безопасным" стимулятором в отличие от кокаина.

268. По-прежнему вызывает беспокойство злоупотребление метаквалонном (мандраксом) в странах восточной и южной частей Африки, в частности в Южной Африке, где это вещество по-прежнему занимает второе место по степени популярности среди запрещенных наркотиков. Метаквалон продолжает поступать в эту страну из Индии и Китая,

как правило, через Зимбабве, Мозамбик и Свазиленд, а также из подпольных лабораторий, расположенных на юге Африки. В июне 2003 года правоохранные органы Южной Африки изъяли четыре тонны чистого метаквалона в виде порошка, произведенного в Китае, и 100 млн. таблеток метаквалона (мандракса), а также арестовали шесть человек. Это была крупнейшая партия метаквалона, когда-либо изъятая правоохранными органами. Торговцы наркотиками либо сами создают лаборатории в субрегионе, либо снабжают местных жителей необходимыми для этого знаниями и материалами. Крупные партии необходимых химических веществ-прекурсоров, в особенности антракиновой кислоты, по всей видимости, предназначавшейся, очевидно, для поставки в Южную Африку, неоднократно задерживались или перехватывались за пределами страны, например в Мозамбике и Свазиленде.

269. В странах юга Африки, в частности в Южной Африке, отмечается злоупотребление МДМА ("экстази"). Судя по имеющимся данным, расширяются масштабы местного производства МДМА. Полиция обнаружила первую нелегальную лабораторию по производству МДМА в 1996 году, и в последующие годы подобные раскрытия происходили регулярно; крупнейшим из них стало пресечение деятельности в 2001 году шести лабораторий.

Миссии

270. В марте 2003 года, накануне приезда в Алжир миссии Комитета, намеченной на апрель 2003 года, правительство Алжира ратифицировало Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Являясь участником всех трех международных договоров о контроле над наркотиками, правительство Алжира приняло ряд законов в целях осуществления на национальном уровне положений Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года. Предстоит разработка аналогичного законодательства в отношении Конвенции 1988 года, целью которого должны стать усиление контроля над химическими веществами-прекурсорами, обеспечение возможностей для отслеживания, изъятия и в конечном счете конфискации доходов от преступной деятельности, связанной с наркотиками, а также содействие международному правовому сотрудничеству в деле уголовного преследования за совершение связанных с наркотиками преступлений.

271. По-видимому, в Алжире происходит утечка психотропных веществ, преимущественно бензодиазепинов, поступающих в страну на законных основаниях. Комитет призывает правительство Алжира усилить контроль над распределением фармацевтических препаратов. Комитет настоятельно рекомендует правительству поручить органам по обеспечению соблюдения законов о наркотиках установить характер и источники такого незаконного оборота.

272. Комитет рекомендует также правительству Алжира осуществить надлежащую оценку масштабов злоупотребления наркотиками в стране. Комитет отдает должное усилиям, предпринимаемым неправительственными организациями Алжира с целью повышения в стране уровня осведомленности о наркомании.

273. В марте 2003 года миссия Комитета посетила Мали и установила, что на уличных рынках продаются различные наркотики, появившиеся там главным образом в результате утечки из каналов законного распределения и гуманитарной помощи. Незаконный оборот каннабиса и героина осуществляется через территорию Мали, однако злоупотребление этими наркотиками пока остается ограниченным. Комитет с удовлетворением отмечает, что, несмотря на нехватку материально-технических и людских ресурсов, и полиция, и таможня провели изъятия крупных партий различных наркотиков, находящихся в незаконном обороте в Мали.

274. Комитет призывает правительство Мали наделить созданную в 1996 году межведомственную комиссию полномочиями для налаживания эффективного сотрудничества и обмена информацией между различными органами, осуществляющими контроль над наркотиками. Комитет приветствует принятие в 2001 году специального закона о контроле над наркотиками и прекурсорами и настоятельно призывает министерство юстиции в кратчайшие сроки разработать проект соответствующего постановления.

275. Комитет рассмотрел шаги, предпринятые правительством Сенегала в соответствии с рекомендациями Комитета по результатам его миссии, состоявшейся в сентябре 2000 года. Правительство

усилило контроль над наркотическими средствами и психотропными веществами и готово возобновить представление некоторых докладов, требуемых в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Правительство создало механизмы для сдерживания потока психотропных веществ, поступающих на уличные рынки, и укрепления своего потенциала в области контроля над прекурсорами. В настоящее время нет данных о том, что в стране ведется незаконная торговля химическими веществами-прекурсорами, используемыми для незаконного производства наркотиков. Правительство страны приняло также меры по борьбе с культивированием каннабиса.

276. В Сенегале, однако, координация мероприятий по контролю над наркотиками на национальном уровне все еще требует дальнейшей доработки. Деятельность межведомственного комитета по контролю над наркотиками серьезно затруднена из-за отсутствия сотрудничества со стороны ряда органов, входящих в его состав. Следствием этого является отсутствие эффективных программных мер по контролю над наркотиками. Поэтому Комитет вновь призывает правительство Сенегала улучшить координацию между ведомствами, главным образом между службами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, а также их взаимодействие с Министерством здравоохранения.

В. Америка

Центральная Америка и Карибский бассейн

Основные события

277. Незаконный оборот наркотиков в Центральной Америке и Карибском бассейне по-прежнему связан в основном с каннабисом и кокаином, в то же время до небывало высокого уровня возросли изъятия героина. Незаконные поставки наркотиков в регионе осуществляются воздушным, сухопутным и морским транспортом (как в Карибском море, так и в Тихом океане). Продолжают поступать сообщения о незаконном обороте оружия в странах Центральной Америки; предполагается, что поставки оружия предназначены в основном для вооруженных формирований в Южной Америке, которые содействуют незаконному обороту наркотиков. Оборот нарко-

тиков и связанные с ним преступления по-прежнему представляют потенциальную угрозу политическому, социальному и экономическому развитию, особенно малых островных государств Карибского бассейна.

278. Коридор, пролегающий через Центральную Америку, Мексику и Карибский бассейн, по-прежнему используется в качестве транзитного маршрута контрабандных поставок кокаина и героина из Колумбии в Северную Америку. По всей видимости, контрабанда кокаина через Карибский бассейн в Европу увеличилась, в то время как объем контрабандных поставок в Северную Америку почти не меняется с середины 90-х годов.

279. Незаконный оборот наркотиков способствует расширению масштабов злоупотребления наркотиками в Центральной Америке и Карибском бассейне. Хотя современные и достаточно полные эпидемиологические данные, как правило, отсутствуют, иногда становится известно о новых способах злоупотребления и появлении новых наркотиков, таких как ГОМК, героин, МДМА ("экстази"), флуни-трапам, смеси кокаина и каннабиса или кокаина и героина и т.д.

280. Комитет приветствует уделение более серьезного внимания задаче сокращения спроса в Центральной Америке и Карибском бассейне. Страны региона включили новые инициативы в области сокращения спроса в свои национальные стратегии контроля над наркотиками, увеличили бюджетные ассигнования на эти цели, начали проводить исследования с целью оценки представлений об опасности злоупотребления наркотиками и масштабов его распространения среди различных групп населения, а также разработали новые программы профилактической деятельности. Уровень финансовой поддержки в сфере лечения и реабилитации и имеющаяся инфраструктура остаются неудовлетворительными.

Присоединение к договорам

281. Все государства Центральной Америки и Карибского бассейна являются участниками Конвенции 1961 года и Конвенции 1988 года. Комитет вновь призывает Гаити, Гондурас и Сент-Люсию присоединиться к Конвенции 1971 года, а Никарагуа – ратифицировать Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года.

Региональное сотрудничество

282. Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств остается главным форумом общерегионального сотрудничества и обмена информацией для стран Центральной Америки и Карибского бассейна, которые активно участвуют в Механизме многосторонней оценки СИКАД вместе с другими странами американского континента. Сотрудничество в таких областях, как взаимодействие судебных органов, проведение правоохранительных операций и пограничный контроль, обычно осуществляется в форме двусторонних соглашений между странами. У ряда стран Центральной Америки есть соглашения подобного рода с Колумбией и Мексикой. В двусторонних отношениях большинства стран и территорий наиболее важным партнером, оказывающим крайне необходимое содействие в пресечении незаконного оборота наркотиков, остаются Соединенные Штаты Америки.

283. Комитет приветствует тот факт, что вопрос о незаконном обороте наркотиков и отмывании денег через почтовую систему рассматривался на семинаре-практикуме, прошедшем в ноябре 2002 года на Барбадосе. В то время как меры в отношении большинства других способов оборота наркотиков в Карибском бассейне правоохранительными органами уже принимаются, усилия стран региона по борьбе с оборотом наркотиков в системе почтовой связи принимаются впервые.

284. Несколько успешных мероприятий, связанных с обеспечением соблюдения законов о наркотиках на море, были проведены в Карибском бассейне в рамках регионального сотрудничества и взаимодействия с властями Колумбии, а также стран Европы и Северной Америки. Ввиду дальнейшей экономической интеграции стран Карибского бассейна и обострения проблемы крупномасштабного незаконного оборота наркотиков с использованием контейнеров, необходимо продолжение сотрудничества и усилий по обеспечению соблюдения законов о наркотиках на море.

285. В апреле 2003 года было открыто для подписания региональное соглашение стран Карибского бассейна, основанное на положениях статьи 17 Конвенции 1988 года. Это соглашение создает основу для укрепления сотрудничества между сторонами в

борьбе с незаконным оборотом наркотиков в воздухе и на море в районе Карибского бассейна, с целью обеспечить обнаружение и идентификацию вызывающих подозрение воздушных и морских судов, а также постоянное наблюдение за ними.

286. Комитет отмечает сотрудничество стран Карибского бассейна с Великобританией и Нидерландами в борьбе с широкомасштабной контрабандой наркотиков в Европу, осуществляемой курьерами-одиночками. Комитет отмечает, что с 2002 года власти Кюрасао и Ямайки предприняли специальные меры в своих аэропортах с целью предупредить использование пассажирских авиалиний наркокурьерами. Такие меры должны быть скоординированы с мерами, предпринимаемыми в других аэропортах, для предупреждения изменения маршрутов такого незаконного оборота. Например, сотрудничество между властями Ямайки и Великобритании в рамках операции "Воздушный мост" привело к увеличению числа задержаний курьеров, перевозивших кокаин. Комитет призывает все страны и территории продолжать такое сотрудничество.

287. Крайне ограниченный потенциал правоохранительной деятельности и случаи коррупции на самом высоком уровне на Гаити делают практически невозможным проведение на постоянной основе совместных мероприятий с правоохранительными органами других стран. Комитет призывает правительства стран, из которых поступают наркотики, и стран, в которые они поставляются, тесно сотрудничать друг с другом в целях борьбы с незаконным оборотом в регионе.

288. Комитет отмечает завершение школьных обзоров по проблеме злоупотребления наркотиками в нескольких странах Карибского бассейна в рамках Информационной сети стран Карибского бассейна, обеспечившей сбор сопоставимых данных о распространенности злоупотребления наркотиками. Помимо сбора данных о злоупотреблении наркотиками, в ходе обзора изучались также распространенные представления о вреде злоупотребления наркотиками.

289. Главным форумом для налаживания сотрудничества и согласования действий в области контроля над наркотиками, а также координации усилий в осуществлении регионального плана действий, остается Постоянная центральноамериканская

комиссия по пресечению производства, оборота, потребления и незаконного использования наркотических средств и психотропных веществ.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

290. Сальвадор в настоящее время занимается реформой своего национального законодательства о контроле над наркотиками. Комитет надеется, что Сальвадорская комиссия по борьбе с наркотиками, созданная в 1995 году, сможет эффективно координировать работу всех ведомств, участвующих в мероприятиях по сокращению спроса и предложения наркотиков, а также обеспечить осуществление национального плана в этой области на в период 2002–2008 годов.

291. Комитет отмечает укрепление механизмов контроля над наркотиками в Коста-Рике благодаря началу работы Института по наркотикам Коста-Рики, который координирует деятельность по контролю над наркотиками в соответствии с национальным законодательством о контроле над наркотиками.

292. Комитет надеется, что недавно принятый в Никарагуа Национальный план деятельности по контролю над наркотиками получит требуемые ресурсы и будет успешно осуществляться. В 2003 году, судя по имеющимся данным, снова началось наращивание усилий правоохранительных органов по пресечению незаконных поставок наркотиков через территорию Гватемалы, которые были ослаблены в результате раскрытия нескольких случаев коррупции среди высокопоставленных должностных лиц.

293. Почти все страны Центральной Америки и Карибского бассейна в последние годы приняли национальные планы по контролю над наркотиками. Комитет настоятельно призывает Багамские острова, являющиеся важным транзитным пунктом каннабиса и кокаина, принять национальный план контроля над наркотиками и соответствующие положения о химических веществах–прекурсорах.

294. Комитет надеется на скорейшее принятие и осуществление национального плана контроля над наркотиками на период 2003–2008 годов, который был разработан Национальной комиссией по наркотикам Гаити. Комитет обеспокоен тем, что отно-

сительно небольшое число изъятий наркотиков в этой стране в последние годы может быть следствием недостаточно активной правоохранительной деятельности, однако увеличение числа изъятий кокаина в 2002 году представляется Комитету обнадеживающим фактором.

295. Лечение и реабилитация продолжают оставаться сферой деятельности преимущественно неправительственных организаций региона. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства стран региона предпринимают усилия, направленные на улучшение профессиональной подготовки по вопросам консультирования и лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками. С начала 2003 года на Кубе осуществляются крупные кампании с целью остановить распространение злоупотребления наркотиками, которые правительство связывает с открытием страны для международной торговли и туризма, а также ростом масштабов транзитного оборота, неизбежно отражающегося на положении в стране.

296. Страны Центральной Америки продолжают поиск путей укрепления своего потенциала в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Белиз продолжает совершенствовать национальную систему контроля над наркотиками, в том числе путем расширения штата сотрудников по контролю над наркотиками и международной помощи в организации профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, создания лаборатории судебной экспертизы и расширения возможностей осуществлять уголовное преследование за правонарушения, связанные с запрещенными наркотиками.

297. Комитет отмечает, что в Карибском бассейне достигнуты новые результаты в борьбе с отмыванием денег. Доминика и Гренада устранили недостатки, выявленные Целевой группой по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, и были исключены из перечня стран, которые, по мнению Целевой группы, не оказывают содействия в борьбе с отмыванием денег. Некоторые островные государства в восточной части Карибского бассейна остаются особенно уязвимыми в отношении отмывания денег; например, Доминика и Сент-Китс и Невис до сих пор не отказались от практики предоставления гражданства на основе экономических и финансовых критериев.

298. Коста-Рика ужесточила свое законодательство в области борьбы с отмыванием денег. Выражается надежда на то, что поправки к закону о борьбе с отмыванием денег Белиза облегчат международное сотрудничество в будущем в области расследования и уголовного преследования за такую деятельность в этой стране. Комитет выражает надежду, что новый закон о борьбе с отмыванием денег, вступивший в силу в Гондурасе во второй половине 2002 года, и недавно созданное подразделение финансовой разведки помогут вскоре достичь позитивных результатов в этой области. Гватемала приняла и ввела в действие закон об уголовной ответственности за отмывание доходов от преступной деятельности, однако всесторонний контроль еще не был обеспечен, в силу чего страна пока еще не исключена из перечня стран, которые, по мнению Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, не оказывают содействия в борьбе с отмыванием денег.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

299. Каннабис продолжают культивировать во всех странах Центральной Америки, в основном, для злоупотребления на местах или контрабанды в соседние страны. В своих отчетах страны сообщают о непрекращающихся усилиях по искоренению каннабиса. Каннабис остается наиболее популярным наркотиком, причем, как следует из сообщений Сальвадора и Гондураса, в этих странах злоупотребление каннабисом распространено наиболее широко.

300. Ямайка, являющаяся крупным источником незаконно выращиваемого каннабиса за пределами данного субрегиона, по-прежнему далеко опережает другие страны Карибского бассейна по количеству изъятий каннабиса. В восточной части Карибского бассейна каннабис культивируется, в основном, на Сент-Винсенте и Гренадинах, Сент-Люсии и Доминике, главным образом для злоупотребления внутри субрегиона. Контрабанда травы каннабиса из Карибского бассейна в Европу и Северную Америку продолжает сокращаться; каннабис, производимый в субрегионе, все чаще предназначается для местных

потребителей или незаконного оборота внутри субрегиона.

301. Результаты обследований свидетельствуют о том, что каннабис является наиболее популярным наркотиком среди учащихся старших классов средней школы в странах Карибского бассейна. В 2001 году каннабисом злоупотребляли от 3 (в Суринаме) до 16,6 процента (в Сент-Люсии) учащихся.

302. Объем производства кокаина в регионе остается незначительным. Панама остается единственной страной региона, в которой, по имеющимся данным, в небольших масштабах культивируется кокаиновый куст и имеются лаборатории, производящие кокаин. Транзитный оборот кокаина по-прежнему затрагивает все страны региона; поставки кокаина осуществляются по воздуху и морем, а в странах Центральной Америки и по суше. Во всех странах Центральной Америки, за исключением Сальвадора, и почти в трети стран и территорий Карибского бассейна ежегодно изымается, как правило, более 1 000 кг кокаина. В одном из случаев, раскрытых в Гватемале, кокаин вывозили контрабандой в Нидерланды, а МДМА ("экстази") из Нидерландов переправляли в Гватемалу. В последние годы объем изъятий был очень нестабильным, что, вероятно, является следствием постоянного изменения методов деятельности и маршрутов незаконного оборота в Центральной Америке и Карибском бассейне. В 2002 году объем изъятий кокаина на Гаити значительно возрос, оставаясь при этом на довольно низком уровне; возрос также объем изъятий в Сальвадоре. Пуэрто-Рико остается основным пунктом ввоза контрабандного кокаина из Карибского бассейна в Соединенные Штаты. Страны и территории восточной части Карибского бассейна, поддерживающие прочные связи с Европой, также широко используются для контрабанды кокаина в Европу.

303. Имеющиеся ограниченные данные о распространенности злоупотребления наркотиками в Центральной Америке и Карибском бассейне, свидетельствуют о росте масштабов злоупотребления кокаином и снижении возраста приобщения к незаконному потреблению наркотиков. Кокаин или крэк-кокаин находится на втором месте по степени популярности среди учащихся средней школы в странах Карибского бассейна: годовой показатель его распространенности колеблется от 0,2 процента

в Гайане до 3,6 процента на Ангилье. В странах, через которые осуществляется незаконный оборот кокаина, как правило, отмечается более высокий уровень злоупотребления этим наркотиком. На Кюрасао злоупотребление крэк-кокаином превратилось в очень серьезную проблему.

304. Гватемала является единственной страной Центральной Америки, сообщившей о незначительном культивировании опийного мака; в этой стране опийный мак был искоренен на территории между Белизом и Мексикой. Изъятия героина, о которых сообщают все страны Центральной Америки и большинство стран Карибского бассейна, выросли до небывало высокого уровня, причем основная часть изъятого героина поступила из Колумбии. Наиболее крупные изъятия героина в Центральной Америке в последние годы были произведены в Коста-Рике, Гватемале и Панаме, а самые крупные изъятия героина в Карибском бассейне были произведены в Арубе, Доминиканской Республике, на Нидерландских Антильских островах и в Пуэрто-Рико. Злоупотребление героином продолжает оставаться незначительным в большинстве стран, за исключением Пуэрто-Рико.

305. Центральная Америка является районом транзитных перевозок химических веществ-прекурсоров, используемых при изготовлении наркотических средств и предназначенных в основном для Колумбии. Тем не менее в системе контроля над прекурсорами до сих пор сохраняются заметные недостатки. Тринидад и Тобаго импортирует значительное количество химических веществ для своей нефтехимической промышленности; Комитет призывает правительство этой страны проявлять бдительность, чтобы не допускать утечку этих химических веществ в сферу незаконного производства кокаина в Южной Америке. Тринидад и Тобаго по-прежнему испытывает на себе последствия незаконного оборота кокаина и героина, поступающего в основном из Венесуэлы.

Психотропные вещества

306. Некоторые страны Центральной Америки сообщают об отдельных изъятиях МДМА ("экстази"), в основном европейского происхождения. В прошлом об изъятии небольшого количества других стимуляторов амфетаминового ряда и диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД) сообщила только

Коста-Рика, а Гватемала и Сальвадор сообщали о единичных случаях изъятия депрессантов. В регионе распространяется злоупотребление МДМА ("экстази"), но власти продолжают утверждать, что определенное количество МДМА ("экстази") вывозится в основном на незаконные рынки в Северной Америке. Как и в случае с наркотическими средствами, данные о злоупотреблении психотропными веществами за последние годы являются ограниченными, хотя в целом признается, что из законных каналов распространения постоянно происходит утечка фармацевтических препаратов, содержащих психотропные вещества; в то же время изъятия таких наркотиков производятся крайне редко.

Миссии

307. Комитет рассмотрел результаты усилий правительства Сальвадора по выполнению рекомендаций, подготовленных Комитетом по итогам его миссии в эту страну в 2000 году. Комитет отмечает, что правительство приняло национальный план контроля над наркотиками, включающий такие направления работы, как сокращение предложения, сокращение спроса и контроль над законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, и призывает правительство предпринять согласованные и последовательные шаги для осуществления плана в полном объеме. Отмечая успехи правительства в представлении статистических данных, требуемых согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками, Комитет выражает надежду на то, что оно примет необходимые меры для укрепления потенциала Совета по здравоохранению, с тем чтобы он мог более эффективно контролировать законное распространение наркотических средств и психотропных веществ.

308. В феврале 2003 года Комитет направил свою миссию в Панаму. Комитет отмечает уязвимость Панамы для незаконного оборота наркотиков в силу географического положения этой страны, особенностей ее экономической структуры и большого объема товарооборота. Комитет одобряет предпринятые правоохранными органами Панамы усилия по пресечению незаконного оборота наркотиков. Комитет отмечает, что Панама имеет соответствующее законодательство для контроля над наркотиками, но располагает ограниченными ресурсами для его применения, хотя национальная стратегия

контроля над наркотиками на период 2002–2007 годов призвана улучшить положение в этой области. Комитет призывает правительство Панама обеспечить эффективную координацию и связь между правительственными ведомствами и недавно созданной межведомственной комиссией по контролю над химическими веществами.

309. Комитет отмечает, что в Национальной стратегии контроля над наркотиками Панама на период 2002–2007 годов уделяется больше внимания задаче сокращения спроса и надеется, что правительство обеспечит достаточную финансовую поддержку такой деятельности. По различным причинам, включая финансовые трудности, в некоторых районах Панама имеются ограниченные возможности для получения основных медико-санитарных услуг. Комитет призывает правительство Панама расширить, насколько это возможно, доступ населения отдаленных районов страны к таким услугам, включая обезбоживание с помощью опиоидных анальгетиков. Международное сообщество может оказать помощь правительству Панама в его усилиях по контролю над наркотиками в целом, в том числе принять меры по обеспечению снабжения населения наркотическими средствами для медицинских целей.

Северная Америка

Основные события

310. В Канаде вступили в силу новые правила по выполнению требований Конвенции 1971 года в отношении всех находящихся под международным контролем психотропных веществ и установлению более адекватного контроля над химическими веществами-прекурсорами. Канада рассматривает возможность введения законодательства, предусматривающего альтернативные меры наказания для лиц, задержанных с небольшим количеством каннабиса. Согласно предлагаемому законодательству лица, у которых при задержании будет обнаружено это вещество в небольшом количестве, не будут подлежать уголовному преследованию; вместо этого от них потребуют заплатить штраф.

311. Последние из имеющихся показателей злоупотребления кокаином и героином в Соединенных Штатах не показывают никакой отчетливой тен-

денции. В то время как злоупотребление некоторыми запрещенными наркотиками сокращается среди подростков в Соединенных Штатах, в Мексике оно возрастает; тем не менее уровень злоупотребления наркотиками в Мексике значительно ниже, чем в Соединенных Штатах.

312. Мексика активизировала усилия в правоохранительной области против организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, и арестовала значительное число крупных нарко-дельцов.

Присоединение к договорам

313. Все три государства Северной Америки являются сторонами трех международных договоров по контролю над наркотиками.

Региональное сотрудничество

314. Три государства Северной Америки тесно сотрудничали в области контроля над наркотиками, проводя совместные расследования и правоохранительные операции. Результатом сотрудничества между Мексикой и Соединенными Штатами стал арест ряда влиятельных наркодельцов, подозреваемых в совершении многих преступлений, включая убийства, отмывание денег и рэкет. Некоторые наркодельцы подозреваются также в том, что вели переговоры с колумбийскими повстанцами и военизированными группами о налаживании поставок оружия мексиканским организациям наркоторговцев в обмен на кокаин. В регионе осуществлялось также тесное сотрудничество в вопросах выдачи; Мексика выдала в Соединенные Штаты большое число подозреваемых в занятии наркобизнесом, среди которых были крупнейшие в организациях наркоторговцев фигуры.

315. В апреле 2003 года власти Канады и Соединенных Штатов завершили совместную операцию, направленную против оборота псевдоэфедрина, прекурсора, используемого при изготовлении метамфетамина. В результате операции было произведено 65 арестов в обеих странах. Среди арестованных – административные руководители трех канадских химических компаний, которые, как утверждается, осуществили продажу крупных партий псевдоэфедрина незаконным изготовителям в Соединенных Штатах, хотя им было известно, что это химическое вещество предназначалось для незаконного изготовления метамфетамина.

316. Мексика играет все более важную роль в осуществлении контроля над наркотиками как в Северной, так и Центральной Америке. Совместная операция с участием правоохранительных органов Гватемалы, Мексики и Сальвадора завершилась изъятием крупной (около 2 тонн) партии кокаина. В декабре 2002 года в Мексике состоялось тридцать второе совещание СИКАД, на котором встретились высокопоставленные представители 34 государств, чтобы обсудить вопросы контроля над наркотиками. Было решено, что на совещании СИКАД в 2003 году будет председательствовать представитель Мексики.

317. Комитет с удовлетворением отмечает, что власти Мексики в тесном сотрудничестве с соответствующими колумбийскими органами сумели остановить на своей территории крупномасштабную утечку перманганата калия, предназначавшегося для использования при незаконном изготовлении гидрохлорида кокаина в Колумбии. Однако установить личности причастных к этому наркодельцов и арестовать их не удалось.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

318. Комитет отмечает, что в январе 2003 года в Канаде вступили в силу новые правила, и тем самым завершилось установление надлежащего национального контроля над всеми контролируруемыми международным сообществом психотропными веществами. Комитет ожидает, что в дальнейшем решения Комиссии по наркотическим средствам об изменении списочного статуса веществ будут более своевременно выполняться правительством Канады в соответствии с обязательствами по международным договорам.

319. Комитет отмечает, что в январе 2003 года в Канаде вступили в силу положения о контроле над прекурсорами, которые обеспечивают надлежащий национальный контроль над прекурсорами, контролируруемыми на международном уровне. Утечка некоторых прекурсоров в сферу незаконного оборота достигла такого уровня, что это вызывает серьезную обеспокоенность Комитета, который надеется, что власти Канады уделят первоочередное внимание соблюдению новых положений.

320. Комитет отмечает, что в настоящее время парламент Канады рассматривает законодательство,

согласно которому за простое хранение, в некоторых случаях, до 30 граммов каннабиса предусматривается предупреждение и штраф. Новое законодательство также предусматривает новые меры наказаний за производство каннабиса, которые зависят от его количества. Согласно новому законодательству хранение каннабиса по-прежнему будет уголовно наказуемым в Канаде. Комитет озабочен тем, что поправки могут способствовать возникновению ошибочного мнения о том, что каннабис является безвредным веществом.

321. В мае 2003 года в Канаде была принята Стратегия борьбы с наркотиками, в соответствии с которой в течение следующих пяти лет существенно возрастет финансирование деятельности в области контроля над наркотиками. Стратегия включает положения об осуществлении различных инициатив на уровне общин для решения проблем злоупотребления наркотиками, организации кампаний просвещения общественности с уделением особого внимания молодежи, а также о проведении раз в два года национальной конференции для определения приоритетов в области исследовательской и профилактической деятельности. Стратегия также расширяет существующую в стране программу в отношении судов, принимающих решения о направлении наркоманов на лечение. В настоящий момент в Канаде имеется два таких суда и планируется создать в 2004 году еще три суда. Данные предварительных исследований показывают, что такие суды могут эффективно обеспечивать направление на лечение наркоманов, совершивших правонарушения без применения насилия.

322. В ноябре 2002 года правительство Мексики представило Национальную программу контроля над наркотиками на 2001–2006 годы. Эта программа квалифицирует незаконный оборот наркотиков как проблему национальной безопасности и дает возможность шире привлекать местные органы власти к борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими. Согласно новой программе, Центр планирования деятельности по контролю над наркотиками (СЕНДРО) при Генеральной прокуратуре будет координировать усилия местных и региональных комитетов. Правительственные органы также должны определить цели мероприятий в области контроля над наркотиками, которые будут оцениваться СЕНДРО.

323. В отношении последних тенденций злоупотребления наркотиками среди молодежи в Соединенных Штатах Америки поступают противоречивые сообщения. В новых дополнениях к Национальной стратегии контроля над наркотиками, принятых в феврале 2003 года, правительство Соединенных Штатов ссылается на выводы исследований, которые свидетельствуют, что злоупотребление наркотиками среди подростков в стране "впервые значительно снизилось" за примерно десять лет, и при этом уровень злоупотребления некоторыми наркотиками теперь ниже, чем он был в течение почти 30 лет. В Стратегии отмечается, что в некоторых возрастных группах доля лиц, употребляющих запрещенные наркотики, находится на самом низком уровне с начала 90-х годов. Правительство указывает, что оно неуклонно движется к цели, провозглашенной в Стратегии 2002 года, в течение двух лет сократить масштабы злоупотребления наркотиками среди подростков на 10 процентов. В то же время данные последнего Национального обследования в области здравоохранения и злоупотребления наркотиками, как представляется, не подтверждают тенденцию к сокращению злоупотребления наркотиками среди молодежи.

324. Хотя, согласно оценкам, Национальная кампания по борьбе с наркоманией среди молодежи в Соединенных Штатах оказалась недостаточно успешной, подготовленные в последнее время оценки дают основания полагать, что эта кампания изменила отношение молодежи к наркотикам. Правительство выделяет средства школам, которые хотят осуществлять программы наркологической экспертизы, при условии, что учащиеся, у которых анализ дает положительные результаты, могут пройти курс лечения. После первых позитивных итогов правительство Соединенных Штатов также расширяет программу в отношении судов для рассмотрения дел, связанных с наркотиками, которая предусматривает принятие судьями решений о принудительной абстиненции, изменении поведения в рамках различных программ.

325. Комитет с озабоченностью отмечает, что в июне 2003 года правительство Канады одобрило создание в Ванкувере инъекционного кабинета для наркоманов, который является первым подобным учреждением в Северной Америке. Деятельность инъекционного кабинета для наркоманов, открыв-

шегося в сентябре 2003 года, будет оцениваться по истечении трехлетнего срока.

326. Комитет неоднократно выражал озабоченность в отношении деятельности инъекционных кабинетов для наркоманов, где люди безнаказанно могут производить инъекции незаконно приобретенных наркотических средств. Комитет вновь заявляет о своей позиции, в соответствии с которой наличие подобных кабинетов противоречит основополагающим положениям международных договоров о контроле над наркотиками, которые обязывают государства-участники следить за тем, чтобы наркотики применялись только в медицинских и научных целях.

327. Мексика активизировала усилия своих правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и произвела множество крупномасштабных арестов, в ходе которых были задержаны наркодельцы из влиятельных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Правительство Мексики также ужесточило меры по борьбе с коррупцией, которая зачастую связана с незаконным оборотом наркотиков. В октябре 2002 года был расформирован один армейский батальон на основании сообщений о том, что значительное число его солдат принимали участие в незаконном производстве и обороте наркотиков. В январе 2003 года по решению правительства была расформирована специальная прокуратура по делам, связанным с наркотиками, когда стало известно, что высокопоставленные должностные лица освобождали задержанных наркоторговцев из-под стражи и возвращали им изъятые наркотики. Высоко оценивая принимаемые правительством усилия, Комитет отмечает, что необходимо продолжать эту работу, поскольку в стране по-прежнему действуют крупные организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков.

328. Правительство Соединенных Штатов приступило к осуществлению программы заместительной терапии с использованием бупренорфина для лиц, страдающих опиатной зависимостью. В отличие от практики прописывания метадона, который в Соединенных Штатах может выдаваться только небольшим числом специальных клиник по лечению наркозависимости, бупренорфин могут назначать доктора, прошедшие специальную подготовку. Комитет отмечает, что в правительстве нарастало беспокойство по

поводу смертных случаев, связанных с применением метадона, а также сообщений об утечках метадона, организованных лицами, проходящими курс заместительной терапии; Комитет призывает правительство принять надлежащие меры по предупреждению утечки бупренорфина, в особенности с учетом того, что контроль над использованием этого вещества является менее строгим.

329. Хотя правительство Соединенных Штатов последовательно выступает за осуществление в полном объеме международных договоров о контроле над наркотиками, в нескольких штатах идет бурная дискуссия по поводу декриминализации или даже легализации каннабиса. В ноябре 2002 года в штатах Аризона, Невада, Огайо и Южная Дакота состоялись референдумы по вопросам подобных нововведений. Комитет отмечает, что, хотя поддержку референдумов осуществляли соответствующие организации содействия, они потерпели неудачу, и это свидетельствует о том, что общественность не поддерживает подобные инициативы. Комитет высоко оценивает действия правительства, которое выразило серьезную озабоченность в отношении целей этих референдумов и неоднократно заявляло о необходимости соблюдения федерального законодательства, соответствующего положениям международных конвенций о контроле над наркотиками.

Культивирование, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

330. Каннабис, занимающий первое место по масштабам злоупотребления наркотиками в Северной Америке, по-прежнему производится в больших количествах во всех трех странах региона. По оценкам правительства Соединенных Штатов, в этой стране производится более 10 000 тонн травы каннабиса; кроме того, свыше 5 000 тонн каннабиса завозятся в страну контрабандой. Почти 40 процентов изъятий травы каннабиса по всему миру приходится на Мексику.

331. Данные о числе пациентов наркологических центров в Соединенных Штатах свидетельствуют о снижении спроса на кокаин по крайней мере в некоторых районах страны. Среди подростков злоупотребление наркотиками, по-видимому, в целом сокращается, по крайней мере, это относится к некоторым видам наркотиков; вместе с тем иссле-

дования показали, что злоупотребление кокаином и крэком остается примерно на прежнем уровне.

332. Как представляется, установление более жесткого контроля на границе между Мексикой и Соединенными Штатами привело к избыточному предложению кокаина в Мексике, которая в течение многих лет является частью основного маршрута контрабанды кокаина из Колумбии в Соединенные Штаты и Канаду. Национальные обследования в Мексике показывают, что злоупотребление кокаином и крэком возросло (хотя и в меньшей степени, чем в течение 90-х годов), в особенности среди молодежи, и что кокаин и крэк все чаще используются для приобщения к наркотикам.

333. Судя по некоторым признакам, в особенности по данным о числе пациентов наркологических центров, в Мексике растет злоупотребление кокаином при его возросшей доступности, снизившихся ценах и более высокой степени чистоты. Хотя основной объем героина, доставляемого контрабандным путем в Соединенные Штаты и Канаду, вырабатывается в Колумбии, значительная его часть изготавливается также в Мексике. Несмотря на постоянные усилия, которые правительство Мексики предпринимает с целью сократить незаконное культивирование опийного мака и в результате которых за последние годы были уничтожены посевы на 19 000 гектарах, такое культивирование, по-видимому, продолжается.

334. Контрабандно доставляемый в Соединенные Штаты героин высокой степени чистоты может использоваться путем вдыхания, а не инъекций, что делает его более приемлемым для многих американцев среднего класса. Кроме того, в июне 2003 года власти Соединенных Штатов обнаружили в отдаленном районе Калифорнии поле с 40 000 опийных маков, что вызывает беспокойство, поскольку, как и в случае с каннабисом, это свидетельствует о попытках организаций наркодельцов наладить широкомасштабное выращивание этой культуры внутри страны.

335. Результаты обследования свидетельствуют, что в Мексике также растет злоупотребление героином. Злоупотребление героином принимает особенно серьезные формы в северной части страны, на территории, граничащей с Соединенными Штатами, где в течение многих лет наблюдался высокий уровень злоупотребления наркотиками; в то же

время злоупотребление героином распространяется и на другие районы.

336. Хотя большинство лиц, злоупотребляющих наркотиками в Мексике, – мужчины, злоупотребление наркотиками среди учениц средних школ растет более быстрыми темпами, чем среди учеников. По данным недавно проведенного обследования, число злоупотребляющих наркотиками в течение рассматриваемого периода школьников (12,6 процента) быстро приближается к аналогичному показателю среди школьников (16,8 процента).

Психотропные вещества

337. В Северной Америке продолжается незаконное изготовление метамфетамина в широких масштабах. Ежегодно в мире законно изготавливается от 5 до 10 тонн метамфетамина; однако, по оценке правительства Соединенных Штатов, только на территории Мексики и Соединенных Штатов объем незаконного изготовления метамфетамина составляет от 106 до 144 тонн, которые затем сбываются злоупотребляющим этим веществом лицам, которых только в Соединенных Штатах насчитывается приблизительно 1,3 миллиона. Подпольные лаборатории обнаружены во всех американских штатах; большинство обнаруженных лабораторий представляли собой небольшие производства, управляемые независимыми владельцами. За период 1997–2001 годов власти Соединенных Штатов ликвидировали почти 30 000 подобных лабораторий, что составляет 97 процентов от общего числа лабораторий по изготовлению метамфетамина, обнаруженных по всему миру.

338. В 2002 году впервые за несколько лет в Соединенных Штатах снизилось злоупотребление МДМА ("экстази") среди подростков, хотя оно остается значительным, и в рассматриваемый период число злоупотреблявших этим наркотиком учащихся выпускных классов средних школ (в возрасте 17–18 лет) составило 10,5 процента. Злоупотребление амфетамином и метамфетамином также остается на стабильно высоком уровне; например, среди школьников 13–14 лет число злоупотреблявших амфетамином в рассматриваемый период составило 8,7 процента, среди школьников 15–16 лет – 14,9 процента и среди школьников 17–18 лет – 16,8 процента.

339. В Мексике значительно возросли масштабы злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда среди молодежи; согласно сообщениям, злоупотребление этими веществами стало распространенной практикой на "рейв-парти". По данным недавно проведенного обследования, число школьников 15 лет, злоупотреблявших стимуляторами амфетаминового ряда в течение рассматриваемого периода, возросло с 1,61 процента в 1997 году до 4,20 процента в 2000 году. Хотя распространенность злоупотребления запрещенными наркотиками в целом выше среди школьников, чем среди школьников, стимуляторами амфетаминового ряда в равной степени злоупотребляют учащиеся и того, и другого пола.

340. В Соединенных Штатах продолжается злоупотребление назначаемыми лекарственными средствами; это положение усугубляется незаконной продажей наркотических средств и психотропных веществ аптеками, работающими в режиме он-лайн на территории Соединенных Штатов, а также за их пределами. За период с 1995 года по 2002 год число пациентов пунктов неотложной медицинской помощи в связи со злоупотреблением обезболивающими наркотическими препаратами увеличилось на 163 процента (см. пункты 169–178 выше).

Миссии

341. В октябре 2003 года миссия Комитета посетила Канаду для обсуждения новых программных аспектов в этой стране, включая действие Стратегии борьбы с наркотиками Канады, новый законопроект о каннабисе и принятые в последнее время положения об укреплении контроля над прекурсорами и психотропными веществами. Комитет отмечает эффективную координацию деятельности различных министерств и учреждений в области контроля над наркотиками в Канаде, а также учет многогранного характера проблемы наркотиков, о чем свидетельствует, в частности, тот факт, что Королевская канадская конная полиция играет важную роль не только в правоохранительной области, но и в профилактических мероприятиях. Комитет также отмечает инициативы, предпринимаемые канадскими властями для решения сохраняющейся проблемы культивирования каннабиса в защищенном грунте.

342. За период, прошедший с 1994 года, в Канаде так и не было проведено ни одного обследования на национальном уровне с уделением особого внимания злоупотреблению наркотиками. Комитет отмечает, что Стратегия борьбы с наркотиками Канады содержит положения об исследовании тенденций в области злоупотребления наркотиками. Комитет выражает надежду, что эти положения будут должным образом осуществляться для обеспечения того, чтобы правительство располагало необходимой информацией, служащей основой для разработки политики в области контроля над наркотиками.

343. Миссия посетила также недавно открывшийся в канадском городе Ванкувер инъекционный кабинет. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в этой связи и настоятельно призывает правительство Канады соблюдать свои обязательства в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками.

Южная Америка

Основные события

344. Политика контроля над наркотиками в Южной Америке по-прежнему привлекает к себе растущее внимание правительств и приобретает все большую политическую значимость. В Бразилии наркодельцы открыто не признают местные органы власти, что периодически нарушает общественный порядок. В Колумбии словом "наркотерроризм" все чаще обозначают агрессивные действия вооруженных групп, которые защищают наркодельцов или сами занимаются незаконным изготовлением и оборотом наркотиков. В Перу повстанцы охраняют незаконные плантации куста коки, и все чаще происходят открытые столкновения между полицией и наркодельцами. Продолжают поступать сообщения о поставках оружия в обмен на запрещенные наркотики. Меры по борьбе с незаконной торговлей наркотиками и отмыванием денег направлены, в частности, на то, чтобы сократить доступ наркодельцов и повстанческих групп к источникам финансирования и тем самым ограничить их возможности и масштабы их деятельности. Ввиду возросшего внимания к политической угрозе, которую создает проблема наркотиков, правительства многих южноамериканских стран, обладая ограниченными ресурсами, направляют все возрастающую их часть на то, чтобы сократить

предложение запрещенных наркотиков, в том числе путем искоренения незаконных культур, пресечения оборота наркотиков и борьбы с отмыванием денег.

345. Усилия, предпринимавшиеся первоначально в рамках плана "Колумбия", финансируемого Соединенными Штатами и имеющего целью сократить предложение запрещенных наркотиков из Колумбии и других южноамериканских стран, вылились в гораздо более масштабные действия под названием Андская инициатива против наркотиков. В результате этой инициативы правительство Соединенных Штатов на сегодняшний день является главным источником финансовой помощи и помощи натурой странам, входящим в Андский субрегион и граничащим с ним, в мероприятиях по установлению контроля над оборотом наркотиков, профилактике злоупотребления наркотиками и борьбе с отмыванием денег. Колумбия остается основным получателем помощи в рамках Андской инициативы. План "Колумбия" охватывает в настоящее время лишь социальный компонент колумбийской стратегии и включает внедрение альтернативных сельскохозяйственных культур и формирование альтернативных источников дохода, укрепление учреждений и создание социальной инфраструктуры.

346. С 2002 года в некоторых странах Южной Америки дискуссия о декриминализации или легализации каннабиса и листа коки вновь привлекает к себе внимание средств массовой информации. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам о необходимости и впредь в соответствии со статьей 36 Конвенции 1961 года обеспечивать, чтобы культивирование запрещенных культур, производство и оборот запрещенных наркотиков, включая их хранение, квалифицировались как уголовно наказуемые деяния.

Присоединение к договорам

347. После присоединения Гайаны в июле 2002 года к Конвенции 1961 года все государства в Южной Америке в настоящий момент являются сторонами Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

348. Южноамериканские страны продолжают активно участвовать в Механизме оценки на многостороннем уровне СИКАД. Региональное сотрудничество в Южной Америке часто осуществляется на основе двусторонних или многосторонних соглашений между

странами, имеющими общие интересы и сходные географические особенности, такими как Андские государства, государства – члены Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР) и государства, чьи территории частично относятся к Амазонии или имеют общие границы. Эти соглашения регулируют такие вопросы, как сотрудничество правоохранительных и судебных органов, пограничный контроль и совместная подготовка сотрудников органов по контролю над наркотиками.

349. Комитет отмечает рост сотрудничества между Бразилией и Колумбией, а также предложение Бразилии использовать ее систему наблюдения для сбора оперативной информации в районе Амазонки. К успешным совместным операциям по противодействию обороту наркотиков, начатым силами бразильской и колумбийской полиции, присоединились Венесуэла, Перу и Суринам, и в поддержку этого между Бразилией и указанными государствами были подписаны соответствующие двусторонние соглашения.

350. Продолжается также тесное сотрудничество со странами за пределами южноамериканского региона. Соединенные Штаты остаются основным источником ресурсов для осуществления контроля над наркотиками в странах Южной Америки, в основном в рамках двусторонних соглашений. Продолжалось активное сотрудничество с правоохранительными и судебными органами Соединенных Штатов в таких формах, как выдача, проведение ряда операций по пресечению оборота наркотиков и взаимодействие при расследовании случаев отмывания денег. Действуют также соглашения о сотрудничестве между южноамериканскими и европейскими странами по целому ряду связанных с контролем над наркотиками вопросов, таких как содействие альтернативному развитию, совместные правоохранительные операции и учебные программы. Например, в 2002 году при поддержке правительства Испании и при участии университетов Венесуэлы, Испании, Колумбии, Коста-Рики и Перу была создана латиноамериканская Интернет-программа по подготовке к получению степени магистра в области исследований наркозависимости.

351. Комитет призывает государства Южной Америки продолжать двустороннее и региональное сотрудничество в области контроля над химическими веществами–прекурсорами и соблюдать положения

системы предварительного уведомления об экспорте. Комитет отмечает, что в Южной Америке были проведены различные региональные операции по борьбе с утечкой и незаконным оборотом химических веществ.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

352. В Бразилии благодаря новому законодательству о химических веществах–прекурсорах значительно возросло число подлежащих мониторингу химических веществ. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в юридической системе Бразилии особое внимание теперь уделяется наркодельцам, а в отношении лиц, злоупотребляющих наркотиками, все чаще применяются меры, альтернативные тюремному заключению, в рамках судов по делам о наркотиках. Однако, поскольку предоставляемых правительством бесплатных услуг по лечению и реабилитации все еще недостаточно, лица с низким доходом практически не имеют доступа к таким альтернативным мерам.

353. Учрежден Наблюдательный орган Эквадора по наркотикам. Комитет отмечает, что Эквадор еще не завершил пересмотр национального законодательства о контроле над наркотиками, осуществляемый с целью устранить недостатки в области контроля над химическими веществами–прекурсорами и судебного преследования по делам, связанным с оборотом наркотиков. Хотя Эквадор увеличил объем финансовых и людских ресурсов для обеспечения соблюдения законов о наркотиках и получил иностранную помощь в целях усиления пограничного и таможенного контроля, предпринятые в последнее время жесткие меры экономии помешали осуществлению некоторых аспектов национального плана контроля над наркотиками. В Перу принято новое законодательство об усилении контроля над веществами–прекурсорами и создано подразделение по сбору оперативной финансовой информации.

354. Комитет приветствует принятие Парагваем в 2002 году комплекса реформ законодательства в области контроля над наркотиками, целью которого является расширение потенциала компетентных органов по расследованию и судебному преследованию наркодельцов; Комитет надеется на осуществление этих реформ. Во втором полугодии 2002 года Суринам одобрил законодательство о борьбе с отмыванием денег; Комитет надеется, что законопроект о контроле

над химическими веществами–прекурсорами также вскоре будет одобрен. В Уругвае укреплено рамочное законодательство о контроле над веществами–прекурсорами, но положения о борьбе с отмыванием денег необходимо дополнительно расширить, с тем чтобы распространить его на некоторые уязвимые в этом отношении финансовые сферы (бухгалтерские услуги, казино, торговля недвижимостью и т. д.).

355. Созданная в 2001 году в Венесуэле целевая группа по борьбе с наркотиками зарекомендовала себя как успешно работающее подразделение. Тем не менее Комитет отмечает, что законопроект об организованной преступности, который призван улучшить правоохранительную деятельность в борьбе с наркодельцами, а также поправки к национальному закону о наркотических средствах и психотропных веществах, которые должны усилить контроль над химическими веществами, все еще не утверждены Национальной ассамблеей.

356. Комитет отмечает, что все южноамериканские страны, кроме Гайаны и Суринама, уже приняли обязательные или добровольные минимальные стандарты лечения наркозависимости, предложенные СИКАД. Аргентина расширила мероприятия по профилактике и лечению злоупотребления наркотиками, включив в них бесплатную профессиональную подготовку работников здравоохранения и социальной сферы по вопросам профилактики и лечения наркозависимости, а также программу по предоставлению шприцев лицам, злоупотребляющим наркотиками путем инъекций, с тем чтобы предотвратить распространение ВИЧ/СПИДа.

357. Комитет отмечает, что в странах Южной Америки в сфере контроля за внутренним распределением фармацевтических препаратов имеются общие недостатки, которые могут способствовать их утечке из законных каналов и в конечном счете злоупотреблению ими. В основном нужно добиваться соблюдения правил, регулирующих прописывание контролируемых фармацевтических препаратов, а также учет их отличий, распределение и продажу. Кроме того, вследствие ограниченности ресурсов компетентные органы часто не в состоянии проводить инспекции в необходимом объеме и проверять данные относительно поступления препаратов к конечному потребителю. Комитет надеется, что этой сфере будет уделяться больше внимания и соответствующим

органам будет предоставляться поддержка, в которой они нуждаются для выполнения своих функций.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

358. Каннабис по-прежнему культивируется почти во всех странах Южной Америки и в основном предназначен для местных или региональных рынков. К сожалению, данные по странам о масштабах незаконного культивирования каннабиса в регионе практически отсутствуют. Несомненно, однако, что по масштабам злоупотребления запрещенными наркотиками каннабис остается на первом месте в Южной Америке. На этот регион приходится лишь 6–8 процентов объема всех изъятий каннабиса в мире. Примерно половина изъятий каннабиса в Южной Америке приходится на Бразилию; около одной трети – на Колумбию. Эти две страны также входят в первую десятку стран мира по объему изъятий травы каннабиса.

359. Что касается культивирования куста коки, то сводные данные по Боливии, Колумбии и Перу показывают, что в последние годы наметилась тенденция к сокращению его масштабов. Согласно оценкам Комплексной системы мониторинга незаконных посевов (СИМСИ) Колумбии, в июле 2003 года незаконными посевами куста коки в стране было занято 69 000 гектаров, что приблизительно на 58 процентов меньше максимума, зафиксированного в 2000 году. Считается, что в основном этого удалось достичь благодаря фумигации с воздуха, хотя в некоторых районах участки культивирования куста коки были заброшены или посевы были уничтожены добровольно. Обеспечение устойчивости общего сокращения будет в значительной мере зависеть от создания альтернативных источников дохода для лиц, занимающихся выращиванием куста коки. Несмотря на сокращение масштабов незаконного культивирования куста коки в большинстве вовлеченных в эту деятельность районов, в департаменте Нариньо, расположенном у границы с Эквадором, такое культивирование, по-видимому, резко возросло.

360. Успехи, достигнутые в области искоренения этой культуры в Колумбии, возможно, приведут к тому, что незаконное культивирование куста коки переместится не только в традиционно культивирующие коку

страны, такие как Боливия или Перу, но и в другие, такие как Венесуэла и Эквадор. Незаконное культивирование куста коки не зависит от государственных границ и поэтому исключительно важно, чтобы страны этого региона сотрудничали друг с другом в целях недопущения перемещения незаконных культур.

361. В Перу, несмотря на продолжающееся уничтожение посевов куста коки, общая площадь, на которой выращивается эта культура, остается прежней. В Боливии после значительного сокращения в предшествующие годы площади, на которой, по оценкам, культивируется куст коки, в 2002 году отмечено некоторое ее увеличение. Комитет надеется, что Боливия сможет улучшить свои прежние показатели искоренения куста коки. По разным причинам искоренение куста коки в Боливии и Перу носит в основном добровольный характер, и, как и в Колумбии, ее успех зависит от того, способно ли правительство предложить устойчивые альтернативные источники средств к существованию мелким фермерам, возделывающим коку, и принять в расчет, что цены на коку выше, чем на разрешенные законом культуры. Постоянная поддержка инициатив в области альтернативного развития принципиально важна для сокращения посевов куста коки в Боливии и Перу. В Венесуэле в последнее время не проводились кампании по искоренению запрещенных культур.

362. Предполагаемый общий объем производства кокаина в 2002 году остался приблизительно на уровне 800 тонн, что свидетельствует о тенденции к стабилизации или снижению в последние годы и соответствует общему объему культивирования куста коки. Основная доля незаконного изготовления кокаина в Южной Америке по-прежнему приходится на Колумбию, прежде всего на области, контролируемые вооруженными группами. В Колумбии кокаин изготавливается в основном из кокаиновой пасты местного производства; однако он также изготавливается из кокаинового основания, доставляемого контрабандным путем из Перу. В 2002 году колумбийские власти ликвидировали около 1 400 лабораторий для изготовления незаконных химических веществ и наркотиков. В последние годы кокаиновые лаборатории были также захвачены в Аргентине, Боливии, Бразилии, Венесуэле, Чили и Эквадоре. Недавние изъятия больших партий кокаина в Перу показывают, возможно, что масштабы изготовления кокаина в Перу расширяются.

363. В Колумбии в 2002 году было изъято в целом 80 тонн перманганата калия – рекордный объем изъятий за один год. Поскольку в предшествующие годы объем изъятий последовательно снижался, это может свидетельствовать о том, что наркодельцам вновь удалось получить доступ к этому веществу, возможно, в результате утечки из внутренних каналов распределения в странах этого региона⁴⁷.

364. Являясь странами, производящими коку, Бразилия, Венесуэла и Эквадор остаются также и странами транзита, о чем свидетельствуют сообщения об изъятии самых крупных партий кокаина. Соединенные Штаты по-прежнему являются основным рынком сбыта южноамериканского кокаина, но с начала 90-х годов все большая доля изъятий кокаина по всему миру приходится на европейские страны, в основном Испанию. Были выявлены и другие маршруты оборота кокаина, в частности из Перу в Австралию через Аргентину. Странам, через которые проходит Панамериканское шоссе, следует сохранять бдительность в отношении использования этого пути наркодельцами для транспортировки крупных партий кокаина в регионе.

365. В отличие от ситуации с незаконным выращиванием куста коки, метод определения масштабов незаконного культивирования опийного мака в Южной Америке еще не разработан; из-за климатических и географических особенностей региона воздушная разведка и спутниковое дистанционное зондирование малоприспособлены для обнаружения плантаций опийного мака. Тем не менее, основываясь на данных наземной съемки и принимая во внимание общую площадь ликвидированных посевов опийного мака, правительство Колумбии считает, что в 2002 году приблизительно 4 200 гектаров были заняты посевами опийного мака в горных районах центральных и южных областей страны. Данные о ликвидации и изъятиях свидетельствуют о расширении культивирования опийного мака в Перу, хотя и в небольших масштабах. Правительству Венесуэлы необходимо тщательно отслеживать незаконное культивирование опийного мака на своей территории с целью предотвращения его расширения.

366. Героин изготавливается в Колумбии и контрабандным путем доставляется в основном в Соединенные Штаты с использованием преимущественно индивидуальных курьеров ("мулов"); однако используются также суда–контейнеровозы и быстро-

ходные катера. Маршруты из Колумбии могут проходить непосредственно через Карибское море или Тихий океан, а также по суше через несколько стран. В Аргентине, например, в конце 2002 года была ликвидирована сеть оборота наркотиков, переправлявшая колумбийский героин, предназначенный для Соединенных Штатов, и кокаин, предназначенный для Европы. Общий объем героина, изымаемого в Южной Америке, с каждым годом увеличивается, при этом его основная часть изымается в Колумбии, за которой следуют Венесуэла и Эквадор. Как представляется, в Южной Америке наметилась тенденция к росту изготовления и оборота героина.

367. Низкий уровень окисления кокаина, изъятого в последние годы, свидетельствует о том, что по-прежнему успешно осуществляется операция "Пурпур", международная программа по отслеживанию и предотвращению утечек перманганата калия. Власти Колумбии, которая является пунктом назначения для большей части похищенных партий этого химического вещества, изымают все возрастающее количество прекурсоров и ликвидируют подпольные лаборатории, предназначенные для незаконного изготовления перманганата калия. Операция "Топаз" позволила предотвратить утечку больших партий ангидрида уксусной кислоты, о чем свидетельствует значительное сокращение объема изъятий этого вещества в Колумбии начиная с 2001 года.

368. Правительствам южноамериканских стран следует активизировать свои усилия по предотвращению утечки химических веществ-прекурсоров, которые находятся под международным контролем, и других материалов, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, таких как бензин и его побочные продукты, серый цемент и керосин. В частности, власти стран, граничащих с Колумбией, должны сохранять бдительность в отношении собственного импорта и изготовления химических веществ-прекурсоров, с тем чтобы предотвратить последующую контрабанду этих веществ в Колумбию. Улучшение контроля за конечным использованием химических веществ-прекурсоров также позволит ограничить возможность их утечки из законных каналов⁴⁸.

369. Согласно сообщениям компетентных органов различных государств Южной Америки, масштабы злоупотребления наркотиками в регионе продолжают расти. Чаще всего предметом злоупотребления запре-

щенными наркотиками в Южной Америке является каннабис, однако злоупотребление кокаином и крэком кокаином является общей проблемой большинства стран в регионе. В Чили, где проводятся регулярные обследования, ежегодно доля населения, злоупотребляющего кокаином, по сообщениям, остается стабильной после ее значительного роста в 90-е годы. По сравнению с положением в Европе и Северной Америке уровень злоупотребления героином в Южной Америке является низким, и, по-видимому, стабильным, хотя Аргентина, Венесуэла и Колумбия сообщают о росте злоупотребления героином в последние годы.

Психотропные вещества

370. Какие-либо данные о том, что в Южной Америке в значительных масштабах осуществляется незаконное изготовление психотропных веществ отсутствуют, однако правительство Колумбии в 2002 году сообщило о ликвидации лаборатории по изготовлению МДМА. В то же время растет осознание того, что южноамериканские наркодельцы могут все же заняться изготовлением таких синтетических наркотиков, которые все чаще завозятся контрабандным путем из Европы, а несколько стран Южной Америки сообщили об изъятии стимуляторов амфетаминового ряда и галлюциногенов, в том числе МДМА ("экстази"). Утечка различных психотропных веществ и их неадекватное назначение по-прежнему являются проблемой в большинстве стран Южной Америки; растет также злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда, особенно в более обеспеченных слоях общества.

Миссии

371. В феврале 2003 года Комитет направил свою миссию в Колумбию. Комитет отметил значительные усилия правительства Колумбии в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом наркотиков, в результате которых с 2000 года последовательно сокращается площадь незаконных посевов, изымаются в большом объеме контролируемые вещества и полученные от оборота наркотиков средства, а также ликвидируются лаборатории. Механизмы контроля за законным перемещением контролируемых веществ являются эффективными. В последние несколько лет каждая новая администрация принимала меры к тому, чтобы повысить эффективность законодательных рамок страны в борьбе с преступлениями, связанными

с наркотиками, в частности, путем совершенствования процедуры конфискации активов, статей уголовного кодекса и укрепления сотрудничества с другими странами в области правосудия и правоприменения.

372. Комитет надеется, что недавние изменения в структуре контроля над наркотиками в Колумбии будут способствовать эффективному осуществлению правительственной стратегии контроля над наркотиками и что на осуществление программ сокращения спроса будут выделяться достаточные ресурсы. Комитет признает важность создания условий, открывающих перед местным населением пути альтернативного развития, в районах выращивания коки, а также необходимость увеличения объема ресурсов, направляемых на эти цели. Комитет просит международное сообщество оказать поддержку Колумбии в областях альтернативного развития и сокращения спроса на наркотики.

373. В июле 2003 года Комитет направил свою миссию в Эквадор. Комитет высоко оценивает инициативы правительства Эквадора по борьбе с коррупцией, оборотом наркотиков и отмыванием денег. Национальный совет по контролю над наркотическими и психотропными веществами (КОНСЕП) Эквадора недавно был реорганизован, и Комитет ожидает, что ему будут предоставлены достаточные ресурсы для более эффективной координации правовых, судебных, административных, образовательных и прежде всего нормативных и медицинских аспектов контроля над наркотиками.

374. Комитет приветствует учреждение в 2002 году Наблюдательного совета по наркотикам Эквадора, которому переданы функции, ранее выполнявшиеся Эквадорской системой комплексного мониторинга для профилактики наркотизма (СЕВИП), и отмечает прогресс в области профилактики злоупотребления наркотиками, осуществляемой неправительственной организацией, которая нуждается в дальнейшей поддержке для распространения своей сети на сельские районы.

375. В результате мер, принятых в соседних странах Андского субрегиона, Эквадор стал более уязвим в отношении активности наркодельцов, в частности, контрабанды в Колумбию химических веществ эквадорского происхождения в целях незаконного изготовления кокаина. Комитет с тревогой отмечает, что одно из таких веществ – растворитель, обычно именуемый белым бензином, – доставляется в Колумбию в большом количестве, и надеется, что в отношении

этого вещества будет введен контроль, аналогичный существующему в других Андских странах.

376. Несмотря на то что Эквадор испытывает острейшую нехватку ресурсов для борьбы со злоупотреблением наркотиками и их оборотом, иностранная помощь этому государству, по-видимому, сокращается. Комитет хотел бы подчеркнуть, что для решения проблемы незаконного выращивания наркотикосодержащих культур и оборота наркотиков в Андском субрегионе необходимо увеличить иностранную помощь Эквадору.

377. Комитет рассмотрел проделанную правительством Парагвая работу по выполнению рекомендаций Комитета, принятых по итогам его миссии в эту страну в 2000 году. Комитет признает достигнутые правительством успехи, особенно в уточнении функций различных правительственных учреждений, занимающихся вопросами контроля над наркотиками. Комитет тем не менее отмечает, что некоторые из его рекомендаций до сих пор не выполнены; в частности, контроль над фискальной деятельностью и иностранной валютой является недостаточным для предотвращения отмывания денег, не принимаются адекватные меры по контролю над внутренним оборотом контролируемых веществ, применяемых в законных целях, а органы контроля над наркотиками нуждаются в дополнительных людских и материальных ресурсах. Комитет надеется, что правительство и впредь будет прилагать усилия по дальнейшему выполнению рекомендаций Комитета.

378. В июле 2003 года Комитет направил свою миссию в Перу. Комитет призывает правительство Перу осуществлять всеобъемлющую Национальную стратегию по борьбе с наркотиками 2002–2007 годов, а также призывает Национальную комиссию по налаживанию развития и жизни без наркотиков (ДЕВИДА) для координации деятельности учреждений, осуществляющих контроль над наркотиками, и обеспечения надлежащей оценки этой деятельности.

379. Комитет отмечает, что правительство Перу продолжает предпринимать усилия по искоренению незаконного культивирования куста коки, и надеется, что адекватное альтернативное развитие обеспечит устойчивое сокращение масштабов такого культивирования. Комитет отмечает решение правительства обновить регистр фермеров, которые могут на законных основаниях заниматься производством листа коки, и определить реальные потребности в листе

коки для более точной оценки необходимой площади посевов. Тем не менее Комитет вновь указывает, что производство и распределение листа коки, а также содержащей лист коки продукции, медицинская ценность которой научно еще не признана, не соответствуют Конвенции 1961 года.

380. Отмечая наличие в Перу адекватной системы контроля за химическими веществами-прекурсорами, Комитет вместе с тем считает, что контролю за законным оборотом наркотических средств и психотропных веществ уделяется недостаточное внимание. Органы здравоохранения должны быть обеспечены соответствующими ресурсами, чтобы правительство Перу могло выполнять свои внутригосударственные и международные обязательства в отношении контроля над наркотиками, повысить качество своих докладов Комитету и предложить населению более качественную систему здравоохранения.

381. Комитет с удовлетворением отмечает, что программы профилактики злоупотребления наркотиками, осуществляемые министерством просвещения Перу, отличаются хорошей организацией. Комитет ожидает, что Министерству будет оказана помощь, с тем чтобы обеспечить последовательность осуществления этих программ и их распространение на сельские районы. Перу нуждается в большем объеме международной помощи для обеспечения устойчивости усилий в области альтернативного развития, а также борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанных с ними преступлений.

С. Азия

Восточная и Юго-Восточная Азия

Основные события

382. В 2003 году в Восточной и Юго-Восточной Азии наблюдалось дальнейшее сокращение общей площади незаконного культивирования опийного мака. Как и в предшествующем году, в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме отмечалось снижение незаконного производства опия. В результате неустанных усилий правительства в Мьянме, занимающей второе место в мире после Афганистана по производству незаконных опия и героина, с 1996 года культивирование опийного мака сократилось почти на две трети. Лаосская

Народно-Демократическая Республика занимает третье место в мире по производству незаконного опия. Благодаря успешной реализации государственной программы ликвидации опия общая площадь культивирования в Лаосской Народно-Демократической Республике с 1998 года, когда эта цифра достигла максимальной отметки, сократилась примерно на 55 процентов. Во Вьетнаме и Таиланде масштабы культивирования опийного мака остаются незначительными.

383. Серьезной проблемой в Восточной и Юго-Восточной Азии остается незаконное изготовление и оборот стимуляторов амфетаминового ряда, а также злоупотребление этими веществами. Исходя из спроса на лечение, в последние годы стимуляторы амфетаминового ряда, в особенности метамфетамин, продолжают оставаться главной проблемой в области злоупотребления наркотиками в Восточной и Юго-Восточной Азии. Производство этих веществ продолжается главным образом в Китае и Мьянме, причем сеть маршрутов незаконного оборота существенно увеличилась и охватывает незаконные рынки сбыта почти во всех странах региона. В 2002 году имело место значительное сокращение объемов изъятых стимуляторов амфетаминового ряда в Китае и Мьянме, где ранее проводилось изъятие крупных партий. В Таиланде в 2001 и 2002 годах было изъято более восьми тонн стимуляторов амфетаминового ряда. В Японии объем изъятия стимуляторов амфетаминового ряда достиг высшей отметки в 1999 году, когда было изъято приблизительно 2 тонны этих веществ; однако с тех пор объемы изъятия сокращались и в 2002 году составили примерно 442 килограмма. Комитет отмечает факт ликвидации крупных подпольных лабораторий на Филиппинах, где в 2003 году только в двух лабораториях было изъято более 4 000 кг эфедрина. По всей видимости, при незаконном изготовлении метамфетамина имеет место частичная замена эфедрина на 1-фенил-2-пропанон, в связи с чем Комитет предупреждает правительства всех стран о необходимости отслеживать заказы на производство фенилуксусной кислоты, являющейся непосредственным прекурсором 1-фенил-2-пропанон. Отмечено увеличение незаконного оборота МДМА ("экстази") и злоупотребления этим веществом в Юго-Восточной Азии.

384. В странах Юго-Восточной Азии остается высоким уровень инфицирования ВИЧ/СПИДом в резуль-

тате злоупотребления наркотиками путем инъекций и совместного использования инъекционных игл.

Присоединение к договорам

385. Из 16 государств Восточной и Юго-Восточной Азии 12 являются сторонами всех трех международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет отмечает, что Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика и Тимор-Лешти до сих пор не присоединились ни к одному договору. Тем не менее Комитет высоко оценивает завершение Камбоджей подготовки к ратификации трех международных договоров в области контроля над наркотиками и призывает Камбоджу безотлагательно ратифицировать данные договоры. Комитет также отмечает, что Корейская Народно-Демократическая Республика находится в процессе пересмотра своего национального законодательства с целью присоединения к международным договорам в области контроля над наркотиками.

386. Комитет приветствует присоединение Монголии в июне 2003 года к Конвенции 1988 года, а также присоединение Мьянмы в августе 2003 года к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года.

387. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что Лаосская Народно-Демократическая Республика до сих пор не присоединилась к Конвенции 1988 года. Комитет призывает данное государство безотлагательно присоединиться к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года.

Региональное сотрудничество

388. Комитет высоко оценивает продолжающееся сотрудничество Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) с Китаем. В соответствии с Планом действий в рамках Совместной деятельности АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД) государства – члены АСЕАН и Китай проводят регулярные совещания с целью обмена опытом, а также выработки и координации конкретных мер по контролю над наркотиками. Шесть государств, подписавших в 1993 году меморандум о договоренности в отношении контроля над наркотиками между странами бассейна реки Меконг (Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд), в сентябре 2003 года вновь подтвердили свою решимость укрепить субрегиональное трансграничное

сотрудничество в решении растущего числа проблем, связанных со злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда и распространением в данном субрегионе ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Органы по контролю над наркотиками Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда условились создать сеть контроля в портах на реке Меконг с целью поддержки национальных кампаний по борьбе против наркодельцов. В июле 2003 года ответственные за контроль над наркотиками министры из Индии, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда договорились об укреплении сотрудничества в сфере обеспечения эффективного контроля над химическими веществами-прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Для борьбы с оборотом наркотиков полицией Малайзии была предпринята совместная инициатива с участием полиции Австралии, Бруней-Даруссалама, Сингапура и Таиланда.

389. Комитет приветствует продолжение двустороннего сотрудничества в борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков. В мае 2003 года пограничные бюро связи Лаосской Народно-Демократической Республики и Таиланда обязались усилить трансграничную охрану правопорядка, в особенности вдоль реки Меконг. Из стран субрегиона Китай и Таиланд оказывали техническую и финансовую поддержку инициативам альтернативного развития в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме. Камбоджа и Российская Федерация подписали соглашение об обмене информацией, касающейся транснациональной преступности в сфере наркотиков; в этом соглашении предусмотрены посещения экспертов.

390. Комитет с удовлетворением отмечает, что результатом подобных совместных действий является изъятие крупных партий незаконных наркотиков. Объединенными усилиями органов полиции Китая и Мьянмы в апреле 2003 года в Мьянме было ликвидировано крупное предприятие по изготовлению наркотиков и оружия. Правоохранительные органы Китая и Соединенных Штатов совместно ликвидировали одну из крупнейших в мире сетей незаконного оборота героина, базировавшуюся в китайской провинции Фуцзянь. Полиция Австралии и Малайзии ликвидировала сеть наркоторговли,

занимавшуюся контрабандой МДМА ("экстази") главным образом из Нидерландов и в Австралию.

391. Комитет отмечает, что сотрудничество в Восточной Азии необходимо и далее развивать в целях предотвращения, в частности, оборота метамфетамина, а также в целях содействия расследованию случаев изъятия наркотиков, причем существующее плодотворное сотрудничество в деле обеспечения охраны правопорядка должно быть распространено на другие сферы контроля над наркотиками.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

392. Комитет отмечает принятие Таиландом в марте 2003 года Закона о реабилитации наркоманов, который в законодательном порядке вводит программу принудительного лечения и реабилитации.

393. На Филиппинах в марте 2003 года был подписан пересмотренный вариант Закона против отмывания денег от 2001 года; Комитет призывает правительство этой страны безотлагательно ввести это новое законодательство в действие. Индонезия и Мьянма, наряду с Филиппинами, входят в список стран и территорий, которые, по мнению Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, не проявляют стремления к участию в совместных усилиях, направленных против отмывания денег. Комитет подчеркивает необходимость принятия каждой страной соответствующего законодательства против отмывания денег с целью усиления борьбы с оборотом наркотиками.

394. В августе 2003 года Верховное народное собрание Корейской Народно-Демократической Республики приняло законопроект о контроле наркотических средств, и правительство этой страны обратилось в Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с просьбой об оказании правовой помощи для обеспечения его надлежащего осуществления.

395. С февраля по апрель 2003 года в Таиланде проводилась широкомасштабная кампания по решению проблемы незаконной торговли наркотиками. Комитет отмечает, что, хотя, по утверждению правительства, эта кампания позволила ослабить остроту проблемы наркотиков, ее непреднамеренные побочные последствия подверглись широкой критике.

Комитет обратился к правительству с просьбой ознакомить его с результатами кампании и выразил надежду, что они будут иметь устойчивый характер.

396. В рамках последующих мер в связи с осуществлявшейся ранее Пятилетней стратегии предупреждения злоупотребления наркотиками Япония приняла в июле 2003 года новую пятилетнюю стратегию с целью решения таких проблем, как злоупотребление наркотиками среди молодежи, ужесточение мер наказания для лиц, злоупотребляющих наркотиками, укрепление международного сотрудничества в борьбе с культивированием незаконных культур, обеспечение лечения и реабилитации наркоманов и поддержки их семей. На совещании, прошедшем в Амое (Китай) в августе 2003 года, китайские государственные учреждения, занимающиеся таможенным контролем и контролем над наркотиками, приняли решение начать проведение пятилетней программы контроля над наркотиками, рассчитанной на период 2003–2007 годов и предусматривающей преследование незаконного изготовления и оборота наркотиков.

397. Большинство стран Восточной и Юго-Восточной Азии регулярно проводят кампании против злоупотребления наркотиками, особенно метамфетамином и героином, среди школьников и молодежи, проживающих в городах.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

398. Филиппины сообщили о значительном сокращении культивирования каннабиса, причем достигнутые успехи объясняются продолжением кампании по ликвидации незаконных культур. Каннабис продолжают культивировать в Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде, а также незаконно вывозить из этих стран. Поступающая от таможенных органов информация дает основание полагать, что Индонезия и Таиланд являются также источниками смолы каннабиса.

399. Во всех странах Восточной и Юго-Восточной Азии, за исключением Вьетнама, Камбоджи и Филиппин, каннабис, как представляется, не входит в число наркотиков, являющихся основным предметом

злоупотребления, хотя им и продолжают злоупотреблять в широких масштабах во многих странах региона. Злоупотребление каннабисом сокращается в таких странах, как Малайзия и Таиланд, где потребляющие каннабис лица переключаются на другие наркотики, главным образом метамфетамин и другие стимуляторы. Злоупотребление каннабисом остается ограниченным в Китае, Республике Корея и Японии.

400. Два основных производителя опийного мака в Восточной и Юго-Восточной Азии отмечают дальнейшее сокращение общей площади культивирования опийного мака. В Мьянме общая площадь культивирования опийного мака в 2003 году сократилась на 24 процента, до 62 200 гектаров, по сравнению с 81 400 гектарами в 2002 году. Существенное снижение общей площади под опийным маком отмечается также в Лаосской Народно-Демократической Республике. В соответствии с программой ликвидации опия, развернутой правительством Лаосской Народно-Демократической Республики во исполнение Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Ассамблеи, приложение), общая площадь под опийным маком в 2003 году сократилась на 15 процентов, до 12 000 гектаров, по сравнению с 14 100 гектарами в 2002 году. Переговоры о проведении добровольных и согласованных кампаний по искоренению опия в районах с низким уровнем доходов населения, как представляется, приводят к более ощутимым результатам и более приемлемы в социальном и экономическом отношении, чем насильственное искоренение. В Таиланде и Вьетнаме – двух других странах, где незаконно культивируется опийный мак, масштабы его культивирования остаются незначительными.

401. Злоупотребление опиумом продолжается в странах, в которых незаконно культивируется опийный мак, однако есть основания полагать, что число потребляющих опиум лиц сокращается. Многие наркоманы на почве опия, переключились на героин, и в настоящее время для этих стран злоупотребление героином является серьезной проблемой. Злоупотребление наркотиками путем инъекций, в первую очередь героином, в значительной степени способствует распространению ВИЧ/СПИДа в странах Юго-Восточной Азии и Китае. Число зарегистрированных наркоманов в Китае возрастает, хотя предпочитаемым наркотиком остается героин. Героин

также остается основным предметом злоупотребления в Специальном административном районе Китая Гонконг.

402. В Восточной и Юго-Восточной Азии оборот кокаина и злоупотребление им являются весьма незначительными.

Психотропные вещества

403. Изготовление метамфетамина продолжается главным образом в Китае, Мьянме и, в меньших объемах, на Филиппинах. Комитет отмечает, что число и объем изъятий метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии сокращаются начиная с 2001 года.

404. Свыше двух третей всех изъятий метамфетамина в мире приходится на страны Восточной и Юго-Восточной Азии. Сообщения об изъятии крупнейших партий метамфетамина поступили из Китая, Мьянмы и Таиланда. За последние несколько лет половина всего объема изъятий метамфетамина в регионе имела место в Китае. Незаконное изготовление наркотиков отмечено преимущественно в Китае и Мьянме, но также и на Филиппинах. Большинство подпольных лабораторий были выявлены компетентными органами Китая в провинциях Гуандун и Фуцзянь. Из 19 лабораторий, ликвидированных на Филиппинах с 1996 года, 4 были выявлены в 2002 году и 8 – за первые девять месяцев 2003 года. Прекурсоры метамфетамина по-прежнему провозятся контрабандным путем из Индии и Китая в Мьянму и на Филиппины.

405. За последние несколько лет в большинстве районов Восточной и Юго-Восточной Азии возросло злоупотребление метамфетамином. Метамфетамин – это наркотик, масштабы злоупотребления которым являются наиболее широкими в Республике Корея, Таиланде и Японии. Проблема злоупотребления метамфетамином в Таиланде за последние годы значительно усугубилась, причем имеются сведения о широко распространенном злоупотреблении этим веществом среди детей школьного возраста. Недавнее обследование в Камбодже выявило вероятность увеличения масштабов злоупотребления амфетаминами среди беспризорных детей. Несмотря на то, что в Японии продолжается регулярное изъятие крупных партий таких стимуляторов, с 1999 года общегодовой объем изъятий снижается.

406. Увеличиваются масштабы злоупотребления некоторыми другими стимуляторами амфетаминового ряда, в частности МДМА ("экстази"). Сохраняется оборот МДМА ("экстази"), изготовленного в Западной Европе, в странах Восточной и Юго-Восточной Азии, при этом есть основания полагать, что это вещество производится и в самом регионе. Сообщения об изъятии МДМА ("экстази") поступали главным образом из Китая, Специального административного района Китая Гонконг и Японии. В Таиланде продолжается утечка фентермина и некоторых бензодиазепинов из сферы оптовой и розничной торговли, причем часть этих веществ незаконно вывозится в другие страны региона.

407. Одной из основных проблем региона остается незаконная торговля химическими веществами-прекурсорами. Торговцы наркотиками используют все более разнообразные способы контрабанды химических веществ-прекурсоров для изготовления героина и стимуляторов амфетаминового ряда. В результате принятых правительством Китая мер по выявлению и предотвращению утечки химических веществ-прекурсоров в этой стране в 2002 году было раскрыто в целом 119 случаев нелегальной продажи и контрабанды химических веществ-прекурсоров и изъято свыше 300 тонн этих веществ.

Миссии

408. В апреле 2003 года Комитет направил миссию в Камбоджу. Комитет признает, что правительство добилось успехов за период после миссии Комитета в эту страну в 1997 году, особенно в сфере разработки и совершенствования национального законодательства о контроле над наркотиками, усиления национальных органов по контролю над наркотиками, а также в продвижении к ратификации трех международных договоров о контроле над наркотиками.

409. Комитет тем не менее отмечает, что закон о контроле над наркотиками 1997 года с внесенными в него поправками все еще находится в стадии проекта и не принят Национальным собранием. Комитет настоятельно рекомендует правительству Камбоджи предпринять конкретные шаги по обеспечению скорейшего утверждения поправок к закону, а также различных указов во исполнение данного закона.

410. Комитет обеспокоен резким увеличением в Камбодже за последние несколько лет масштабов

злоупотребления рядом наркотиков, в частности метамфетамином и героином, главным образом среди молодежи. Увеличение масштабов злоупотребления наркотиками, вводимыми путем инъекций, возможно, способствует распространению ВИЧ-инфекции, поэтому данную проблему следует решать в совокупности с программой профилактики ВИЧ.

411. Правительству Камбоджи следует разработать национальный генеральный план по контролю над наркотиками, который охватывал бы все аспекты контроля, включая укрепление судебного сектора с целью более эффективного решения проблемы преступности, связанной с наркотиками, а также сектора здравоохранения с целью решения проблемы контрабанды психотропных веществ. Комитет с удовлетворением отмечает факт рассмотрения правительством вопроса о введении в действие антикоррупционного закона, с тем чтобы обеспечить более адекватное функционирование судебной и правоохранительной систем в борьбе с оборотом наркотиков.

412. В марте 2003 года миссия Комитета посетила Лаосскую Народно-Демократическую Республику. Комитет с удовлетворением отмечает последовательные усилия правительства по решению проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в стране. Осуществление программы ликвидации посевов опия привело к значительному сокращению культивирования опийного мака за период с 1998 года. Комитет настоятельно рекомендует правительству принять меры для обеспечения дальнейшего сокращения культивирования опийного мака, в результате чего будет достигнута цель полной ликвидации этой культуры.

413. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики укрепляет свое национальное законодательство по наркотикам с целью укрепления потенциала борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, в частности в сфере их оборота. В результате принятия мер по укреплению правопорядка в ряде соседних стран Лаосская Народно-Демократическая Республика становится все более притягательной для торговцев наркотиками, что также ведет к увеличению масштабов злоупотребления наркотиками. Наряду с наличием в стране большого числа наркоманов на почве опия, возрастают масштабы проблемы злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда.

414. Комитет призывает правительство Лаосской Народно-Демократической Республики разработать и принять национальный генеральный план по контролю над наркотиками. Важными составляющими генерального плана являются национальная стратегия сокращения спроса и стратегия ликвидации опия, которые уже были приняты в 2000 году и должны быть дополнены разрабатываемой в настоящее время новой стратегией охраны правопорядка. Правительству следует рассмотреть вопрос о скорейшем создании системы контроля с целью выявления новых тенденций и выработки контрмер. Комитет надеется, что международное сообщество усилит свою поддержку для гарантии дальнейших успехов в деле ликвидации опия и обеспечении стабильности достигнутых результатов.

415. В марте 2003 года Комитет направил миссию во Вьетнам для изучения ситуации в области контроля над наркотиками, а также успехов, которых добилось правительство за период, последовавший после направления миссии в эту страну в 1997 году. Правительство за последние годы добилось значительных успехов в области контроля над наркотиками, в частности в сфере укрепления национального законодательства о контроле над наркотиками, а также учреждений, осуществляющих данный контроль, в области реализации национального генерального плана по контролю над наркотиками и искоренения незаконного культивирования опийного мака. Комитет приветствует предпринятые правительством шаги по введению в действие Закона о предотвращении и пресечении злоупотребления наркотическими средствами и настоятельно призывает правительство доработать все запланированные указы для их соблюдения соответствующими государственными ведомствами.

416. Учитывая тот факт, что Вьетнам все чаще используется как страна транзита при нелегальном обороте наркотиков и является потенциальной мишенью для отмывания денег, правительству следует принять меры по установлению контроля над финансовыми учреждениями и ввести в действие закон против отмывания денег. Возрастающая доступность запрещенных наркотиков, в особенности героина, а также, все чаще, стимуляторов амфетаминового ряда, ведет к существенному росту за последние несколько лет спроса на эти вещества внутри страны, особенно среди городской молодежи.

Поскольку существует тесная взаимосвязь между использованием общих инъекционных игл среди наркоманов и распространением ВИЧ/СПИДа, Комитет хотел бы подчеркнуть необходимость принятия срочных мер для смягчения последствий подобного вида злоупотребления наркотиками для здоровья людей и для общества.

417. Комитет приветствует разработку Национального плана действий по усилению контроля над прекурсорами и надеется, что План действий вскоре будет принят правительством Вьетнама.

Южная Азия

Основные события

418. Страны Южной Азии по-прежнему используются наркодельцами в качестве стран транзита из-за их близости к районам — крупнейшим производителям опиатов в Юго-Восточной и Юго-Западной Азии. В регионе по-прежнему незаконно выращивается каннабис. Одним из крупных законных изготовителей химических веществ-прекурсоров является Индия. Несмотря на существенные меры контроля, в Южной Азии организуются утечки этих веществ для незаконного изготовления наркотиков как внутри, так и за пределами региона.

419. В Южной Азии отмечается расширение масштабов злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые наркотические средства и психотропные вещества. Наблюдается также значительный рост числа наркоманов, употребляющих наркотики путем инъекций. К числу наиболее широко распространенных наркотиков, вводимых с помощью инъекций, относятся героин, бупренорфин, декстропропоксифен, диазепам, морфин, пентазоцин и петидин.

420. Маршруты незаконного оборота наркотиков не претерпели существенных изменений. Героин из Афганистана и Пакистана поступает в Индию, главным образом для транзита, с северо-запада; а героин из Мьянмы провозится через северо-восточные штаты Индии и Бангладеш. С учетом зафиксированного недавно рекордного урожая опийного мака в Афганистане индийские власти опасаются резкого роста контрабанды наркотических средств.

421. Правительства стран Южной Азии полагают, что незаконный оборот наркотиков является одним из главных источников финансирования террористических групп. Терроризм вблизи национальных границ представляет собой серьезную проблему, поскольку группы повстанцев используют незаконный оборот наркотиков в качестве одного из основных источников средств для приобретения оружия.

Присоединение к договорам

422. Из шести государств Южной Азии пять являются сторонами Конвенции 1961 года, четыре – Конвенции 1971 года и все шесть – Конвенции 1988 года. Несмотря на неоднократные призывы Комитета Бутан до сих пор не присоединился к Конвенции 1961 года или к Конвенции 1971 года, а Непал – к Конвенции 1971 года. Комитет вновь призывает Бутан и Непал безотлагательно присоединиться к этим Конвенциям.

Региональное сотрудничество

423. Бангладеш подписала двустороннее соглашение с Мьянмой о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также прекурсоров. Индия заключила два дополнительных двусторонних соглашения о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ–прекурсоров и еще 17 двусторонних соглашений или меморандумов о договоренности находятся на различных стадиях разработки.

424. Индия регулярно проводит трансграничные совещания с Мьянмой, Пакистаном и Шри–Ланкой. Совместная рабочая группа занимается обсуждением вопросов, касающихся наркотических средств, с Бангладеш, которая также осуществляет сотрудничество с Индией в Дели силами сотрудников по связи в области борьбы с проблемой наркотиков. Под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Плана Коломбо Индия организовала у себя программы международных, региональных и двусторонних обменов. В рамках Плана Коломбо продолжается осуществление обширной программы подготовки кадров в области предупреждения зло-

употребления наркотиками и реабилитации наркоманов.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

425. В Бангладеш в процессе пересмотра Закона о контроле над наркотиками 1990 года были учтены положения о преступлениях, связанных с отмыванием денег, а также положения в отношении всех химических веществ–прекурсоров, перечисленных в Конвенции 1988 года. Разработаны правила, касающиеся лицензирования компаний, работающих с химическими веществами–прекурсорами.

426. В Индии комплексный законопроект о борьбе с отмыванием денег был одобрен обеими палатами парламента и находится в стадии утверждения его президентом.

427. В Непале осуществление законодательных действий в отношении взаимной юридической помощи и защиты свидетелей в 2002 году было приостановлено. Комитет отмечает, что законодательство о контроле над прекурсорами уже разработано, и настоятельно призывает правительство Непала безотлагательно принять это законодательство. Кроме того, в Непале не было предпринято никаких шагов для внесения поправок в действующие положения Закона о регулировании валютных операций 1982 года, которые препятствуют ведению эффективной борьбы с отмыванием денег и проведению расследований в отношении доходов, получаемых от оборота наркотиков. В Шри–Ланке до сих пор не завершена разработка нового комплексного законодательства о контроле над наркотиками, в соответствии с которым государство могло бы полностью выполнять положения Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года. Поэтому в Шри–Ланке ввоз и распределение психотропных веществ по-прежнему осуществляются без надлежащего контроля. Комитет настоятельно призывает правительства Непала и Шри–Ланки обеспечить скорейшее принятие законодательных мер, что даст им возможность в полной мере соблюдать международные договоры о контроле над наркотиками.

428. В целях обеспечения более эффективной координации с учреждениями, занимающимися сбором оперативной информации, индийское Бюро по контролю над наркотиками было выведено из

состава Департамента государственных сборов Министерства финансов и включено в Департамент внутренней безопасности Министерства внутренних дел. Комитет выражает надежду, что осуществленные реформы будут также способствовать совершенствованию координации между Комиссаром Индии по наркотикам, отвечающим за вопросы контроля над законно производимыми наркотическими средствами, и Бюро по контролю над наркотиками.

429. Правительство Бутана рассматривает возможность создания совета в составе представителей всех ответственных учреждений для улучшения координации действий в области контроля над наркотиками. Правительство Непала принимает меры для ужесточения таможенного и пограничного контроля вдоль границ этой страны с Китаем и Индией.

430. В Индии Министерство по вопросам социальной справедливости и расширения полномочий занимается разработкой национальной политики и проводит исследование по вопросам сокращения спроса на наркотики с целью решения проблемы роста злоупотребления наркотиками. В Шри-Ланке осуществляется динамичная общенациональная программа сокращения спроса, в рамках которой проводится национальная разъяснительная кампания среди населения и организуются курсы подготовки специалистов по методам предупреждения злоупотребления.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

431. Каннабис незаконно культивируется во всех странах Южной Азии, за исключением Мальдивских Островов. В Бангладеш каннабис незаконно культивируется на отдельных участках, но во все больших масштабах в районе горы Тракт и в северо-западных областях; в стране проводятся, хотя и не на регулярной основе, кампании искоренения каннабиса. Каннабис по-прежнему контрабандным путем вывозится из Индии и Непала. Большая часть травы каннабиса, незаконно ввозимая в Бангладеш, предназначена для незаконных рынков этой страны, а смола каннабиса из Индии и Пакистана транзитом через Бангладеш поставляется в Европу.

432. Северо-восток Индии стал одним из главных источников смолы каннабиса. Кроме того, смола каннабиса из Непала контрабандным путем по суше ввозится в Индию в штаты Бихар и Уттар-Прадеш, из которых она поступает в Дели и Мумбай.

433. В Непале каннабис в диком виде растет высоко в горах центральной части, на среднем западе и крайнем западе страны; меры по искоренению незаконных культур в этих районах сопряжены со значительными расходами из-за труднодоступной местности. На юге Непала масштабы культивирования каннабиса увеличились; большая часть выращиваемого здесь каннабиса предназначена для незаконного рынка в Индии. Правоохранительные учреждения в Непале проводят кампании по искоренению этой культуры; нередко им удается перехватить переправляемые в Индию партии смолы каннабиса, изготовленной в местных условиях; вес некоторых крупных партий может достигать сотен килограммов. Злоупотребление как культивируемым, так и дикорастущим каннабисом остается широко распространенным явлением.

434. Каннабис, незаконно культивируемый в Шри-Ланке, в основном предназначен для незаконных рынков внутри страны. Большинство плантаций, на которых незаконно культивируется каннабис, находятся в труднодоступных районах в юго-восточной части острова, прилегающей к бывшим районам конфликта. Сотрудники правоохранительных органов регулярно проводят кампании по искоренению каннабиса.

435. Индия является традиционным производителем опия, используемого в медицинских и научных целях; опийный мак выращивается в штатах Мадья-Прадеш, Раджастан и Уттар-Прадеш в режиме жесткого лицензирования и контроля со стороны Центрального бюро по наркотикам. В 2001 году началось проведение спутниковой съемки; в 2002 году эта практика была усовершенствована в рамках усилий по налаживанию мониторинга законного культивирования опийного мака, с тем чтобы не допустить расширения за пределы отведенных на эти цели площадей, а также выявить возможные районы незаконного культивирования опия на территории страны.

436. Несмотря на действующую в стране усовершенствованную систему регулирующих и превентивных мер, в Индии по-прежнему отмечаются

случаи утечки опия в незаконные каналы. В последние годы индийские власти все чаще изымают, особенно в крупных городских центрах, партии изготовленного внутри страны белого героина, предназначенного для отправки через Шри-Ланку в Европу.

437. В Индии большинство участков, на которых незаконно культивируется опийный мак, находятся в наиболее отдаленных северо-восточных штатах страны. Как представляется, масштабы производства опия, предназначенного не только для потребления в стране, но и для продажи торговцам героином на границе с Мьянмой, увеличиваются. Правительство Индии проводит кампании по искоренению и осуществляет специальный проект по изучению возможностей программ замещения доходов и альтернативного развития, направленных на искоренение незаконного культивирования опийного мака.

438. Подпольные лаборатории по всей территории Индии продолжают изготавливать низкосортное основание коричневого героина, известного как "коричневый сахар". Большая часть опийного мака, незаконно культивируемого в Индии, потребляется внутри страны местными наркоманами, в то же время героин "коричневый сахар" из Индии доступен в соседних странах.

439. Большая часть героина, который производится в Афганистане и контрабандным путем вывозится через границу между Индией и Пакистаном, транзитом проходит через южные штаты Индии по пути в Европу. Крупные изъятые партии героина в южной части Индии, особенно в Тамил-Наду, подтверждают, что героин из Индии продолжает контрабандным путем ввозиться в Шри-Ланку по морю.

440. В Бангладеш многие наркоманы на почве фенседила (содержащий кодеин сироп от кашля) начинают переходить на героин из-за высокой стоимости фенседила и легкодоступности героина в стране. Большая часть героина, которым злоупотребляют в Бангладеш, производится, согласно сообщениям, в Индии. Небольшие участки незаконного культивирования опийного мака были обнаружены в районе горы Тракт в Бангладеш вблизи границы этой страны с Мьянмой. Усилия подразделений вооруженных сил по искоренению привели к резкому сокращению масштабов незаконного культивирования опийного мака в Бангладеш.

441. В Непале отмечается рост масштабов контрабанды героина из Юго-Западной и Юго-Восточной Азии и злоупотребления им. Незаконное культивирование опийного мака осуществляется в незначительных масштабах, однако отмечается тенденция к росту. Обнаружить участки культивирования запрещенных культур довольно сложно, поскольку они перемежаются с законно выращиваемыми культурами.

442. Шри-Ланка по-прежнему используется в качестве пункта транзита партий героина из Азии, предназначенных для отправки в Европу и в другие части мира. Доля лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, остается незначительной. Существенный рост уличных цен на коричневый героин ведет к тому, что мелкие торговцы переходят на использование таких примесей и растворителей, как кофеин, диазепам, сахароза, лактоза и парацетамол. Уровень злоупотребления опиумом значительно снизился.

443. В большинстве стран Южной Азии происходит утечка законно изготавливаемых наркотических средств на незаконные рынки. В Бангладеш и Непале были зарегистрированы случаи злоупотребления сиропом от кашля, который контрабандным путем вывозится из Индии.

444. В Индии, которая является крупным производителем фармацевтических препаратов, действуют жесткие законы о контроле за их изготовлением и распределением. Однако необходимо усовершенствовать методы контроля за соблюдением законов, особенно в отношении требований, предъявляемых к выписыванию рецептов. Содержащие кодеин сиропы от кашля, такие как фенседил, продаются без рецепта и, согласно данным обследований аптечных учреждений, значительно опережают другие фармацевтические препараты по объемам продаж.

445. В странах Южной Азии случаи злоупотребления кокаином отмечаются относительно редко; злоупотребление кокаином в основном распространено среди представителей более зажиточных слоев общества.

Психотропные вещества

446. Индия производит большое количество химических веществ-прекурсоров, включая ангидрид уксусной кислоты, эфедрин и псевдоэфедрин. Все

изготовители, торговцы и потребители таких химических препаратов должны вести учет и соблюдать другие меры контроля, предусмотренные в Законе о контроле наркотиков и психотропных веществах 1985 года в соответствии с требованиями международных конвенций о контроле над наркотиками.

447. Несмотря на жесткие меры контроля и периодически организуемые для сотрудников правоохранительных учреждений программы подготовки по контролю над прекурсорами в Индии имеют место случаи утечки таких прекурсоров из законных каналов. В рамках проведенной недавно совместной операции в Китае, Индии и Соединенных Штатах сотрудники органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках арестовали в целом 37 наркодельцов, намеревавшихся начать широкомасштабную операцию по обороту стимуляторов амфетаминового ряда. Правоохранительными органами в Индии была впервые предотвращена попытка создать лабораторию для незаконного производства метамfetамfина. Комитет призывает правительство Индии сохранять бдительность, поскольку этот случай можно расценить как свидетельство новой тенденции в области незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда в Индии, являющейся одним из крупнейших в мире законных изготовителей прекурсоров таких стимуляторов.

448. В Индии, являющейся одним из крупных производителей фармацевтических препаратов, росту масштабов злоупотребления психотропными веществами способствует отсутствие согласованной на межгосударственном уровне системы контроля за соблюдением законодательства о каналах внутреннего распределения. Фармацевтические препараты, содержащие психотропные вещества, легкодоступны, и для их приобретения даже не требуется рецепта, поскольку плохо информированные в отношении препаратов, вызывающих наркотическую зависимость, фармацевты считают, что такие часто прописываемые вещества, как некоторые бензодиазепины, в целом являются вполне безобидными, и отпускают их без рецепта.

449. К веществам бензодиазепинового ряда, которые чаще всего являются предметом злоупотребления, относятся альпразолам, диазепам и нитразепам. Этими производными бензодиазепина также злоупотребляют в сочетании с героином для усиления его эффекта. Значительное число пациентов в центрах

лечения наркомании злоупотребляли ранее психотропными веществами путем инъекций. В Бангладеш и Непале также отмечены случаи злоупотребления диазепамом и нитразепамом, полученными в результате утечек, в основном индийского происхождения. Случаи злоупотребления бензодиазепинами также отмечены в Шри-Ланке, где были организованы утечки этих веществ из каналов розничной торговли.

450. Отмечая постоянные усилия индийских властей по обеспечению эффективного контроля над международной торговлей психотропными веществами, Комитет настоятельно призывает правительство Индии принять меры к более эффективному соблюдению законов на уровне розничной торговли для предотвращения случаев незаконной продажи психотропных веществ. Усилия должны быть сосредоточены на повышении осведомленности и просвещении фармацевтов, а также общества в целом относительно возможности злоупотребления психотропными веществами.

451. В последние годы в Индии значительно усилился контроль за законными каналами распределением бупренорфина. Несмотря на то, что приобрести бупренорфин достаточно сложно вследствие требования о "выписке" рецепта в трех экземплярах, утечка бупренорфина по-прежнему имеет место, о чем свидетельствует его наличие на незаконных рынках в Индии и случаи контрабанды этого вещества в соседние страны. Индийским властям необходимо провести расследование и выявить причины такой утечки.

452. Продолжается контрабанда метаквалона индийского происхождения в южную и восточную части Африки. В 2002 году общий объем изъятых в Индии партий метаквалона превысил 11 тонн, что является наивысшим показателем с середины 90-х годов. В Индии основные химические вещества, используемые для изготовления метаквалона, подлежат контролю. Возможно, однако, что наркоторговцы по-прежнему где-то достают эти вещества или используют их химические заменители для незаконного изготовления. Комитет настоятельно призывает индийские власти расследовать эти случаи, вызывающие серьезную озабоченность с учетом того факта, что незаконное изготовление метаквалона к концу 90-х годов практически прекратилось.

453. Метаквалон из Индии контрабандным путем ввозится в Непал, где он становится предметом злоупотребления или переправляется в другие страны. Метаквалон также доступен в виде порошка на местных рынках в Непале, где он продается под вымышленным названием "коричневый сахар".

454. Незаконный оборот стимуляторов амфетамин нового ряда и злоупотребление ими вызывают растущую обеспокоенность у индийских властей. В то время как прекурсоры стимуляторов амфетамин нового ряда контрабандным путем вывозятся из Индии в Мьянму, где организовано масштабное незаконное изготовление таких стимуляторов, амфетамин из Мьянмы, хотя и в малых количествах, контрабандным путем ввозятся в Индию.

Миссии

455. В мае 2003 года миссия Комитета посетила Индию. Комитет с удовлетворением отмечает приверженность правительства борьбе с незаконным оборотом наркотиков и выражает ему признательность за внесение изменений в соответствующее законодательство в целях более эффективного ведения борьбы с оборотом наркотиков. Законное производство и переработка опиатов в Индии поставлены под строгий контроль, и правительство продолжает ужесточать этот контроль с тем, чтобы максимально сократить возможность утечки законно производимого опия. Индия является крупнейшим мировым экспортером законно производимого опия, и правительство этой страны активно сотрудничает с Комитетом в целях обеспечения прочного равновесия между предложением и спросом на опий в мире. Правоохранительные учреждения добились значительных успехов в обнаружении и искоренении незаконного культивирования опийного мака и ликвидации международных и национальных синдикатов, занимающихся незаконным оборотом героина и организацией утечки прекурсоров. Столь же успешные действия необходимы в выявлении и ликвидации наркоструктур, занимающихся незаконным оборотом каннабиса и метаквалона.

456. В Индии контроль над прекурсорами, а также контроль над ввозом и вывозом контролируемых веществ налажен достаточно хорошо. В то же время контроль над законным изготовлением, торговлей и распределением наркотических средств и психотропных веществ в Индии является недостаточным,

что подтверждается неполной отчетностью правительства перед Комитетом и фактами утечки производимых в Индии фармацевтических препаратов. Комитет настоятельно призывает правительство принять необходимые меры для осуществления контроля за внутренним распределением наркотических средств и психотропных веществ, а также для выявления и преследования круга лиц и предприятий, способствующих утечке наркотических средств. В этой связи Комитет рекомендует правительству усовершенствовать административную структуру контроля над наркотиками на национальном уровне.

457. Комитет выражает признательность правительству Индии за проведенное им обследование масштабов злоупотребления наркотиками и тенденций в этой области, а также за меры, принятые в целях улучшения условий лечения наркоманов, несмотря на ограниченные ресурсы, имеющиеся в его распоряжении. Комитет надеется, что правительство будет и далее активизировать свои усилия в области сокращения спроса и расширять рамки этих усилий, охватывая и другие слои населения.

Западная Азия

Основные события

458. Несмотря на вооруженное вмешательство и политические изменения в Афганистане, а также борьбу против терроризма, масштабы незаконного культивирования и оборота опиатов увеличились, что привело к еще большей политической нестабильности в стране. По мнению Комитета, если Переходный орган Афганистана при (абсолютно необходимой) полной поддержке международного сообщества сможет достичь прогресса в области контроля над наркотиками, любые успехи в обустройстве этой страны, поддержании мира, обеспечении развития и в других областях, включая борьбу с терроризмом, не будут иметь долговременного характера. Борьба с распространением наркотиков должна стать одной из первоочередных задач.

459. Культивирование опийного мака в Афганистане, сократившееся в 2001 году в результате запрета, введенного движением "Талибан", в 2003 году продолжилось в еще больших масштабах. По-прежнему основную обеспокоенность вызывает то, на-

сколько Переходному органу Афганистана удастся осуществить свои заслуживающие похвалы планы и инициативы в области контроля над наркотиками в масштабах всей страны. В Пакистане, главным образом в нетрадиционных районах выращивания мака, также возобновилось культивирование наркотикосодержащих культур.

460. В 2003 году во всех странах Западной Азии наблюдался рост изъятий опиатов, главным образом героина и морфина. Особенно значительный рост был отмечен в Центральной Азии. Повысилась также степень чистоты героина. В Афганистане продолжают действовать объекты по переработке опия в другие опиаты. Химические вещества-прекурсоры, используемые при изготовлении, по-прежнему поступают в регион по тем же маршрутам, которые используются для контрабанды опиатов, но только в противоположном направлении.

461. Проблема наркотиков остается одной из самых серьезных для большинства стран в Западной Азии, поскольку она подрывает социально-экономическую стабильность в некоторых странах и создает угрозу миру и безопасности в регионе в целом. Серьезной проблемой в регионе по-прежнему является коррупция, связанная с незаконным оборотом наркотиков. Комитет с удовлетворением отмечает, что в странах региона при сотрудничестве на национальном и региональном уровне были проведены многие мероприятия в области правоприменения и пограничного контроля в рамках общих усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Как было подчеркнуто Комитетом в прошлом, в рамках консультаций по вопросам региональной безопасности первостепенное внимание должно уделяться решению проблемы наркотиков.

462. В ряде стран Западной Азии были осуществлены инициативы по оценке масштабов злоупотребления наркотиками и принятию мер по сокращению спроса. В рамках некоторых из этих оценок были выявлены вызывающие обеспокоенность масштабы злоупотребления наркотиками и рост злоупотребления наркотиками путем инъекций. Каннабис и опиаты остаются основными наркотиками, являющимися предметом злоупотребления. Кроме этого, в регионе все более доступными становятся стимуляторы амфетаминового ряда, в особенности МДМА ("экстази"). Наконец, злоупотребление другими психотропными веществами,

включая бензодиазепины, достигло, как представляется, в некоторых странах региона относительно высокого уровня, особенно среди женщин.

Присоединение к договорам

463. Комитет с удовлетворением отмечает, что все 24 государства Западной Азии являются сторонами Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года. Афганистан остается единственным государством региона, которое не присоединилось к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Комитет призывает власти Афганистана принять необходимые меры для присоединения к Протоколу 1972 года.

Региональное сотрудничество

464. Комитет с удовлетворением отмечает, что Организация экономического сотрудничества (ОЭС)⁴⁹ подтверждает свою приверженность осуществлению контроля над наркотиками. Были выдвинуты инициативы с целью выдачи мандата на оперативное решение вопросов по контролю над наркотиками и принятию соответствующих мер безопасности в рамках Секретариата ОЭС с целью укрепить сотрудничество среди государств-участников ОЭС в области контроля над наркотиками.

465. Комитет приветствует тот факт, что в 2003 году Афганистан участвовал в ряде совещаний и в других мероприятиях на региональном уровне, таких как четвертое совещание сотрудников связи по вопросам о наркотиках, проведенное в Исламской Республике Иран в марте 2003 года, и заседания Межправительственного технического комитета, в рамках которых происходит обмен информацией в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках в регионе.

466. В декабре 2002 года в Тегеране был проведен третий региональный практикум по борьбе с наркотиками. В нем приняли участие представители правоохранительных и таможенных органов из Исламской Республики Иран, Российской Федерации и стран Кавказа и Центральной Азии (кроме Туркменистана). В течение 2003 года ряд стран продолжали сотрудничать в рамках меморандумов о договоренности, обмениваясь информацией и участвуя в совместных политических и технических совещаниях по вопросам контроля над наркотиками. На состоявшейся в Париже в мае 2003 года конференции о маршрутах распространения наркотиков

из Центральной Азии в Европу обсуждались возможные пути укрепления сотрудничества в области искоренения незаконного производства героина и опиума и их поставок из Афганистана в Центральную Азию (см. пункт 517 ниже).

467. Комитет приветствует региональные инициативы по сокращению спроса на наркотики в Центральной Азии. В феврале 2003 года представители всех государств Центральной Азии собрались в Ташкенте, чтобы обсудить проект создания Центральноазиатской региональной эпидемиологической сети по вопросам наркотиков. В июне 2003 года представители национальных координационных центров и другие ключевые эксперты из региона встретились в городе Ош, Кыргызстан, для обсуждения вопросов диверсификации методов профилактики ВИЧ-инфекции и медикаментозного лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций.

468. В августе 2003 года в Алматы, Казахстан, состоялся семинар, посвященный мерам по осуществлению на национальном и международном уровне контроля над законным перемещением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. На этом семинаре, совместно организованном Комитетом и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, представители компетентных органов Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана обсудили текущее положение дел в области контроля над наркотиками в их странах и возможности по согласованию мер контроля и проведению совместных действий в будущем. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что в работе семинара не участвовали представители соответствующих органов из Туркменистана.

469. Другие совещания по проблемам терроризма, организованной преступности и отмывания денег в Западной Азии, проведенные в регионе или за его пределами, также способствовали укреплению сотрудничества в области контроля над наркотиками.

470. Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (ТАДОК) продолжает действовать в качестве национального и регионального учебного центра в области правоприменения. Подготовку в ней проходят также сотрудники правоохранительных органов Афганистана. Комитет приветствует региональ-

ную направленность деятельности ТАДОК, что, помимо подготовки, способствует региональному сотрудничеству.

471. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Западной Азии хорошо налажено сотрудничество на региональном и субрегиональном уровне, особенно в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Предприняты шаги по интегрированию Афганистана в региональную правоприменительную деятельность. Исламская Республика Иран и Пакистан продолжали проведение ряда совместных мероприятий. Исламская Республика Иран также сотрудничает, например, с Саудовской Аравией и Узбекистаном в области обмена специальными знаниями и опытом правоприменения. Кроме этого, страны Центральной Азии продолжают осуществлять многочисленные совместные правоприменительные операции. В основном хорошо налажена работа системы по обмену оперативными данными и другой информацией между правоохранительными органами в регионе и за его пределами. Комитет призывает все страны региона к сотрудничеству и укреплению и расширению связей и информационного обмена со всеми другими странами. Комитет, в частности, призывает Туркменистан активизировать свою деятельность в области регионального сотрудничества и присоединиться к усилиям международного сообщества по борьбе с наркотиками. Комитет далее призывает все страны региона к сотрудничеству в области сокращения спроса на наркотики, особенно в отношении обмена информацией и специальными знаниями и опытом.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

472. Комитет отмечает принятие в декабре 2002 года в Армении нового закона о наркотических средствах и психотропных веществах. В Грузии в декабре 2002 года был также принят новый закон о наркотических средствах и психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи.

473. В области обеспечения соблюдения законов о наркотиках Комитет признает наличие трудностей у стран Западной Азии и высоко оценивает ту активную роль, которую правительства этих стран играют в этой области.

474. В настоящее время в Афганистане Соединенное Королевство играет ведущую координа-

ционную роль в области борьбы с наркотиками, Германия – в области реформирования полиции, Италия – в области судебной системы и Соединенные Штаты – в области обеспечения безопасности. В то же время Комитет считает, что Переходный орган Афганистана должен как можно скорее взять на себя функции общей координации и мониторинга в области контроля над наркотиками. Положительными шагами в этом направлении являются создание управления по борьбе с наркотиками для координации всех действий правительства и создание в рамках Министерства внутренних дел подразделения по борьбе с наркотиками.

475. Совет национальной безопасности Переходного органа Афганистана при поддержке международного сообщества подготовил национальную стратегию контроля над наркотиками, которая была утверждена президентом в мае 2003 года. Стратегия служит основой для осуществления мероприятий по контролю над наркотиками и охватывает все сферы, включая институциональное строительство, реформу правовой и судебной систем, обеспечение соблюдения законов о наркотиках, альтернативные способы обеспечения средств к существованию, сокращение спроса на наркотики, а также мониторинг и оценку. Подразделение по борьбе с наркотиками, наделенное функциями ведения расследования и сбора оперативной информации, в настоящее время расширяет свою деятельность для распространения ее и на различные провинции. Нарастает потенциал для осуществления мониторинга незаконного культивирования наркотикосодержащих культур и проведения ежегодных обследований. Ожидается, что в будущем власти Афганистана возьмут на себя большее число функций, которые в настоящее время осуществляются Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

476. В качестве первого шага по созданию необходимой правовой базы в 2003 году в Афганистане был принят новый закон о контроле над наркотиками. Основной задачей будет обеспечение его эффективного исполнения. Намечено организовать подготовку сотрудников правовой системы по этим вопросам, особенно в районах за пределами Кабула. Комитет подчеркивает, что дальнейшее развитие правовой базы, а также решительный настрой органов власти Афганистана на обеспечение его исполнения по всей стране являются вопросами перво-

степенной важности для осуществления контроля над наркотиками в Афганистане.

477. Комитет с большой тревогой отмечает, что выраженные государственными органами Переходной администрации Афганистана политическая воля и приверженность осуществлению контроля над наркотиками не проявляются в полной мере повсеместно в стране, что связано с отсутствием общенациональной системы контроля и с недостаточной поддержкой и даже оппозицией со стороны властей в провинциях. Более того, краткосрочные акции, особенно в области искоренения культивирования опийного мака, не дополняются в достаточной мере долгосрочными стратегиями устойчивого развития.

478. В Пакистане планируется разработка нового генерального плана по контролю над наркотиками. В качестве эксперимента было предложено усилить контроль за экспортом по морю контейнерных грузов из Карачи в целях предотвращения контрабандного провоза героина и прочих наркотиков, включая психотропные вещества, в Африку и другие регионы. Комитет настоятельно призывает правительство Пакистана выработать аналогичные механизмы контроля в отношении товаров, следующих через эту страну в направлении Афганистана. Можно предположить, что химические вещества, необходимые для незаконного изготовления героина, могут переправляться через порт Карачи. В Пакистане было создано Министерство по контролю над наркотиками с целью усилить систему мер по обеспечению всеобъемлющего контроля над наркотиками.

479. В Исламской Республике Иран предприняты инициативы по внесению в законодательство изменений с целью введения менее сурового наказания за незначительные правонарушения, связанные с наркотиками, что должно облегчить лечение наркоманов. Благодаря этому правоохранительные органы могут также сосредоточиться на проведении крупномасштабных мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотиков.

480. Комитет приветствует инициативы в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, предпринятые в Центральной Азии. В Кыргызстане усилия были направлены на создание Агентства по контролю над наркотиками, аналогичного Агентству по контролю над наркотиками в Таджикистане, которое существует уже несколько лет. Усилия

правоохранительных органов в Таджикистане были по-прежнему направлены на усиление мер по пресечению незаконного оборота наркотиков на таджикско-афганской границе. Аналогичные меры были приняты и Казахстаном, который усилил контроль на границе с Российской Федерацией и вдоль своей южной границы. Инициативы в Узбекистане были направлены на улучшение обмена информацией между национальными органами, обеспечивающими соблюдение законов о наркотиках, укрепление правоохранительного потенциала и усиление мер пресечения на наиболее уязвимых участках границы с Афганистаном и Таджикистаном. Комитет с удовлетворением отмечает, что Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан принимают участие в операции "Топаз".

481. В области злоупотребления наркотиками и сокращения спроса на наркотики Комитет отмечает, что информация о характере и масштабах злоупотребления наркотиками в большинстве стран Западной Азии остается разрозненной, и мерам по сокращению спроса на наркотики уделяется, по-видимому, меньше внимания, чем мерам по сокращению их предложения. Тем не менее Комитет приветствует ряд важных инициатив в этой области.

482. В нескольких странах Западной Азии были проведены исследования–оценки масштабов злоупотребления наркотиками. Общенациональные обследования были проведены в Пакистане и Турции. В Афганистане в дополнение к предыдущим исследованиям, посвященным конкретным связанным с наркотиками проблемам или группам риска, таким как беженцы, была проведена оценка распространенности злоупотребления наркотиками в Кабуле. В Исламской Республике Иран были также собраны данные о масштабах и конкретных проблемах злоупотребления наркотиками. Помимо этого, в Иордании и Ливане были проведены исследования по экспресс-оценке положения в области злоупотребления наркотиками, направленные на изучение ограниченных целевых групп и/или конкретных районов, и были приняты меры по сокращению спроса на наркотики и предотвращению злоупотребления наркотиками и распространения ВИЧ-инфекции и СПИДа, связанных с употреблением наркотиков. В Пакистане усилия по сокращению спроса на наркотики были интегрированы в процесс децентрализации контроля над злоупотреблением наркотиками и передачи такого контроля на рай-

онный уровень. В восьми целевых районах были созданы районные комитеты по предупреждению злоупотребления наркотиками.

483. В Афганистане деятельность по сокращению спроса на наркотики была направлена на проведение подготовки персонала широкого круга организаций по вопросам предупреждения злоупотребления наркотиками, а также на создание в Кабуле служб дезинтоксикации и лечения наркоманов. В Исламской Республике Иран были также приняты меры по расширению деятельности, направленной на лечение и социальную реабилитацию и на оказание помощи лицам, злоупотребляющим наркотиками, и их семьям. Национальный стратегический план борьбы с ВИЧ/СПИДом направлен на решение проблем, связанных с широкой распространенностью злоупотребления наркотиками путем инъекций среди лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. В Таджикистане и Узбекистане приступили к осуществлению пятилетней программы, направленной на сокращение спроса на наркотики путем лечения наркомании и повышения уровня осведомленности населения. В Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане были разработаны проекты программ мер по предупреждению ВИЧ-инфекции и созданию служб для лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций.

484. ТАДОК, присоединившаяся к Европейской сети по обмену информацией Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, взяла на себя роль координационного центра для Турции.

485. Комитет настоятельно призывает все страны в Западной Азии активизировать свои усилия по созданию систем оценки масштабов злоупотребления наркотиками и расширить свою деятельность по сокращению спроса на наркотики.

486. В рамках решения проблемы отмывания денег в Западной Азии началось осуществление на международном уровне различных мероприятий, увязанных с борьбой против терроризма и организованной преступности. В Бахрейне был проведен семинар по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, способствующий распространению оптимальных видов международной практики, на котором была подчеркнута решимость этой страны обеспечить эффективный режим противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. В Исламской Республике Иран

в мае 2003 года в Тегеране была проведена национальная конференция, посвященная борьбе с отмыванием денег, и ожидается принятие парламентом нового закона о борьбе с отмыванием денег.

487. Израилем были предприняты новые шаги в борьбе с отмыванием денег, направленные, в частности, на внедрение компьютеризированной системы, связывающей различные соответствующие учреждения. В Пакистане рассматривается новое законодательство по борьбе с отмыванием денег. Предложенные поправки к Закону о борьбе с терроризмом призваны содействовать перекрытию каналов финансирования, которые могут быть использованы для проводки незаконно полученных средств. В своем стремлении пресечь противозаконные денежные операции Саудовская Аравия принимает меры по обеспечению аутентификации лицензированных фирм и законности всех перечислений денежных средств. Объединенные Арабские Эмираты добились прогресса в регулировании системы неформального перевода денежных средств за границу, известной как "хавала". В Йемене в апреле 2003 года был принят новый закон против отмывания денег, призванный содействовать борьбе с коррупцией и ограничить источники финансирования террористов.

488. Комитет отмечает, что закон о предотвращении легализации незаконных доходов, принятый в Грузии в июне 2003 года, вступит в силу 1 января 2004 года. Начиная с 2002 года, когда Ливан был исключен из списка стран и территорий, которые, по мнению Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, уклоняется от сотрудничества в борьбе с отмыванием денег, эта страна активизировала кампанию против подозреваемых лиц и преступной деятельности. В докладе, выпущенном в марте 2003 года, указывалось, что обязательство о сохранении банковской тайны было отменено в 79 из 138 рассматриваемых дел. Комитет надеется, что теперь Ливан сможет снять свою оговорку в отношении положений Конвенции 1988 года, касающихся борьбы с отмыванием денег.

489. Комитет обращает внимание стран Западной Азии на существующие в регионе конкретные риски в отношении отмывания денег и на уязвимость этих стран и настоятельно призывает правительства стран, еще не сделавших этого, разработать

надлежащие меры в области законодательства и обеспечить их выполнение.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

490. В Западной Азии каннабис остается на первом месте по масштабам выращивания и злоупотребления. Незаконное культивирование каннабиса имеет место в нескольких странах региона. Каннабис также по-прежнему произрастает в диком виде в странах региона, в том числе в Афганистане, Казахстане и Пакистане. В Таджикистане были ликвидированы некоторые участки культивирования каннабиса и в связи с этой акцией были выявлены несколько случаев культивирования опийного мака. Каннабис остается широко распространенным предметом злоупотребления в регионе и по-прежнему незаконно переправляется в больших количествах, главным образом в виде смолы каннабиса, из Юго-Западной Азии в Европу. В Ливане в долине Бекаа в последние годы возобновилось незаконное культивирование каннабиса и опийного мака. Возобновление незаконного культивирования наркотикосодержащих культур в этом районе связано с экономическим застоєм и бедностью населения этой территории. Мероприятия по искоренению незаконного культивирования посевов проводятся правительством Ливана на регулярной основе.

491. Комитет с большой тревогой отмечает возобновление в Афганистане в 2002 году культивирования опийного мака в больших масштабах и дальнейшее расширение такого культивирования (на 80 000 гектаров) в 2003 году. Опийный мак культивируется в традиционных местах его выращивания, а также стал культивироваться в нескольких новых районах. В 28 из 32 провинций выявлено культивирование опийного мака. Фермеры все чаще выращивают опийный мак в удаленных и недоступных районах. Масштабы производства опия, составлявшие в 2002 году 3 400 тонн, возросли до 3 600 тонн. Этот общий рост произошел на фоне существенного сокращения культивирования в ряде традиционных районов, таких как Хелманд и Кандагар, в рамках мер по искоренению незаконного культивирования. Увеличение масштабов производства опия отмечалось главным образом в провинции

Бадахшан, в которой не проводились какие-либо мероприятия по искоренению.

492. В 2003 году произошло снижение фермерских цен на опий, являющихся важным показателем при оценке стимулов выращивания опия для фермеров. В 2002 году наблюдался относительно высокий уровень цен, однако в январе 2003 года цены на опий в Афганистане начали снижаться, и их снижение продолжается.

493. Комитет с глубокой озабоченностью отмечает возобновление в 2003 году в Пакистане незаконного культивирования опийного мака, последовавшее после сокращения его масштабов почти до нулевого уровня в конце 90-х годов в связи с проведением активных программ искоренения. К тому времени незаконное культивирование опийного мака было искоренено в последних традиционных районах его незаконного культивирования, таких как Дир и другие. Тем не менее в 2003 году сообщалось о незаконном культивировании мака на общей площади 6 700 гектаров, главным образом в нетрадиционных районах выращивания мака, и о том, что масштабы искоренения составили свыше 60 процентов.

494. Изготовление героина в Западной Азии продолжается в больших масштабах, главным образом в Афганистане, хотя в последние годы в Афганистане практически не было выявлено каких-либо лабораторий. Лишь Турция регулярно сообщает о конфискации подпольных лабораторий по изготовлению героина. В последние годы никаких сообщений об обнаружении таких лабораторий в Пакистане или странах Центральной Азии не поступало.

495. Опии продолжают незаконно вывозиться в больших количествах из Афганистана в другие страны Западной Азии, будучи предназначены для ввоза в Европу и другие регионы, а также для злоупотребления в Западной Азии. По-прежнему используется так называемый Балканский маршрут (через Исламскую Республику Иран, Турцию и Балканские страны), а также все более активно используются недавно проложенные альтернативные маршруты через Центральную Азию и Российскую Федерацию. Пакистан и страны Аравийского полуострова также используются для транзитного оборота наркотиков. Комитет с тревогой отмечает, что, судя по сообщениям, связи между незаконным оборотом наркотиков, организованной преступ-

ностью и терроризмом в последние годы стали более заметными.

496. В 2003 году во многих странах Западной Азии значительно возросли объемы изъятых опиатов. Такие изъятия осуществляются и в Афганистане, но не в столь значительных объемах, которые отмечены в соседних странах. Объем изъятий опиатов в Исламской Республике Иран вновь увеличился после спада, отмеченного в 2001 и 2002 годах. В Таджикистане отмечено значительное увеличение объема изъятий героина в 2003 году наряду со значительным повышением степени чистоты этого наркотика. В других странах региона, включая Пакистан, Турцию и некоторые государства – члены Содружества независимых государств (СНГ), в 2003 году зарегистрирован рост изъятий опиатов.

497. Хотя незаконный оборот наркотиков пока не рассматривается в качестве серьезной проблемы в Ираке, Комитет обеспокоен возможностью увеличения масштабов незаконного оборота наркотиков, провозимых в страну и через нее, принимая во внимание ее географическое положение, а также отсутствие в настоящее время политической и экономической стабильности в стране.

498. Исследования–оценки злоупотребления наркотиками, проведенные в нескольких странах Западной Азии, выявили некоторые тревожные тенденции. В Пакистане результаты общенационального исследования, опубликованные в конце 2002 года, свидетельствуют о высоком уровне злоупотребления наркотиками, причем не только в городских, но и сельских районах. Наиболее широко распространено злоупотребление наркотиками ряда каннабиса (главным образом такими, как смола каннабиса и "чаррас"), за которыми следуют героин, психотропные вещества и алкоголь. Кроме этого, отмечен высокий уровень злоупотребления наркотиками путем инъекций; при этом произошел переход от употребления наркотиков путем вдыхания и курения к их введению путем инъекций. В июне 2003 года в Пакистане впервые сообщалось об увеличении количества случаев заражения ВИЧ–инфекцией среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций.

499. В Афганистане пока что проводились ограниченные оценки масштабов злоупотребления наркотиками, которые выявили, что наиболее широко распространено злоупотребление смолой каннабиса,

за которой следуют фармацевтические препараты, опий, героин и алкоголь. Одной из серьезных проблем является широкий, как сообщается, масштаб злоупотребления наркотиками путем инъекций. В Турции, согласно оценкам, распространенность злоупотребления наркотиками является относительно низкой, но увеличивается. В частности, наметились тенденции к увеличению числа подростков, обращающихся за лечением в связи с проблемами, связанными с наркотиками. Тремя основными веществами, употребление которых стабильно увеличивается, являются опиоиды (главным образом героин), каннабис и ингалянты. Другой тревожной тенденцией является увеличение масштабов злоупотребления наркотиками путем инъекций. В странах Центральной Азии также было отмечено увеличение масштабов злоупотребления наркотиками, в том числе путем инъекций, и распространение ВИЧ-инфекции. В субрегионе наблюдается высокий уровень распространенности ВИЧ-инфекции и СПИДа, связанного с внутривенным злоупотреблением наркотиками.

500. Комитет по-прежнему обеспокоен высоким уровнем злоупотребления наркотиками в Западной Азии. Особую тревогу вызывает тенденция к росту злоупотребления наркотиками путем инъекций.

Психотропные вещества

501. По-прежнему вызывает беспокойство оборот незаконно изготовленных стимуляторов (часто именуемых "каптагон") и злоупотребление ими в восточной части Средиземноморья и на Аравийском полуострове. Восточная Европа по-прежнему остается главным источником таких наркотических средств, однако подпольное изготовление таких наркотиков было также выявлено в Турции. Некоторые страны Западной Азии продолжают осуществлять изъятия "каптагона".

502. В Западной Азии также отмечены тенденции к росту злоупотребления МДМА ("экстази"). В Турции в 2003 году значительно увеличился объем изъятий "экстази", поступающего главным образом из стран Западной Европы. В Турции среди молодежи отмечается рост злоупотребления "экстази", "каптагоном" и ингалянтами. В 2002 году Израиль осуществил несколько крупных изъятий "экстази". В Исламской Республике Иран "экстази", возможно, также стал более доступен, поскольку в начале

2003 года цены на этот наркотик значительно снизились. Можно предположить, что другие стимуляторы амфетаминового ряда, поступающие из стран Юго-Восточной Азии, также стали доступными. В нескольких странах Западной Азии широко распространилось злоупотребление бензодиазепинами, особенно высокий уровень злоупотребления ими отмечается среди женщин. Оман сообщил об изъятии относительно большого количества седативных средств и транквилизаторов в 2002 году.

Миссии

503. В сентябре 2003 года миссия Комитета посетила Исламскую Республику Иран. Территория этой страны по-прежнему используется наркодельцами в качестве главного маршрута для провоза запрещенных наркотиков из Афганистана. Большинство опиатов, незаконно ввозимых на территорию Исламской Республики Иран, вывозится из страны контрабандным путем для последующей переработки и оборота в Европе и на Ближнем Востоке. По оценкам властей, примерно 2 миллиона человек злоупотребляют наркотиками, причем этот показатель увеличивается. Особую озабоченность правительства вызывает группа из 120 000–130 000 наркоманов, употребляющих героин путем инъекций. Злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот создают для страны значительные экономические и социальные проблемы.

504. Комитет высоко оценивает неизменную и энергичную приверженность правительства Исламской Республики Иран борьбе с незаконным оборотом наркотиков и признает, что Исламская Республика Иран несет в этой борьбе существенные издержки, включая высокий уровень потерь среди сотрудников правоохранительных органов этой страны. Комитет приветствует активное сотрудничество правительства с другими странами региона и призывает власти этой страны расширять сотрудничество с властями Афганистана, а также оказывать им поддержку.

505. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство в последнее время активизирует свои усилия в области сокращения спроса. Комитет рекомендует правительству проводить на постоянной основе исследования, которые позволят составить реальную оценку масштабов злоупотребления наркотиками, включая злоупотребление фармацевти-

ческими продуктами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества. Правительство могло бы существенно повысить свой потенциал в области лечения, например, используя имеющиеся учреждения первичной медико-санитарной помощи для лечения наркоманов. Комитет просит власти этой страны обеспечить надлежащий контроль за наркотическими средствами и психотропными веществами, которые используются в рамках заместительного лечения, входящего в планы правительства. Комитет настоятельно призывает правительство усовершенствовать мониторинг частных учреждений, обеспечивающих лечение наркоманов.

506. Комитет высоко оценивает намерение правительства пересмотреть некоторые меры наказания, предусмотренные в национальном законодательстве по борьбе с наркотиками, с тем чтобы обеспечить их более высокую адекватность в отношении соответствующих правонарушений. Комитет просит правительство безотлагательно принять и осуществлять законодательство о борьбе с отмыванием денег и контроле над химическими веществами-прекурсорами. Комитет надеется, что правительство укрепит свою систему контроля законных видов деятельности, связанных с наркотиками и химическими веществами, и будет более тесно сотрудничать с правительствами других стран и Комитетом.

507. В июне 2003 года Комитет направил миссию в Турцию для анализа ситуации в области контроля над наркотиками и, в частности, для оценки положения этой страны в качестве традиционного законного поставщика опиатного сырья. Комитет с удовлетворением отмечает, что Турция предпринимает значительные усилия по улучшению своего положения в качестве конкурентоспособного поставщика опиатного сырья на мировые рынки одновременно обеспечивая принятие достаточных мер контроля и поддержание баланса между спросом и предложением.

508. Кроме этого, Комитет приветствует приверженность правительства Турции борьбе с незаконным оборотом наркотиков и с удовлетворением отмечает, что в стране принят комплекс всеобъемлющих мер в этой области. В частности, Комитет приветствует осуществляемую ТАДОК деятельность, направленную на организацию подготовки сотрудников органов по обеспечению соблюдения

законов о наркотиках и активизации сотрудничества на национальном и региональном уровне.

509. В области сокращения спроса на наркотики Комитет приветствует инициативы, предпринятые Турцией в отношении обеспечения сбора эпидемиологических данных и совершенствования системы здравоохранения в части профилактики и лечения. В этом контексте Комитет настоятельно призывает правительство Турции активизировать усилия по сокращению спроса на наркотики и обеспечить стабильное осуществление мероприятий, начатых в этой области.

D. Европа

Основные события

510. Каннабис остается наркотиком, злоупотребление которым наиболее широко распространено в Европе, и масштабы его культивирования и незаконного оборота в регионе растут. Комитет выражает озабоченность широким распространением злоупотребления каннабисом в качестве эксперимента или в целях получения удовольствия среди молодежи Европы, особенно Западной, что было выявлено в ряде эпидемиологических исследований. Пропагандируемая в средствах массовой информации тенденция к потреблению наркотиков и значительный рост злоупотребления наркотиками, особенно в местах развлечения и отдыха, привели к тому, что злоупотребление каннабисом воспринимается, особенно среди молодежи, как менее рискованное, чем оно есть на самом деле.

511. Рынок кокаина в Европе по-прежнему остается одним из крупнейших в мире, вторым по размерам после североамериканского. В последние несколько лет объемы изъятий в Европе кокаина постоянно растут. Постоянно растут и масштабы злоупотребления кокаином во всех его формах, в том числе и крэк-кокаином, в ряде стран Западной Европы; представляется, однако, что в основном злоупотребление крэк-кокаином ограничено крупными городами ряда стран Западной Европы.

512. Злоупотребление героином растет в странах Центральной и Восточной Европы, в большинстве которых героин вытесняет злоупотребление опиатами местного производства. Поскольку в Афганистане в течение двух лет наблюдались небывалые

урожаи опийного мака, ожидается, что объемы незаконного оборота героина по балканскому маршруту и в Центральной Европе возрастут, а его запасы, практически истощенные за те годы, когда масштабы культивирования мака сократились, пополнятся. Это может также привести к тому, что тенденция к сокращению злоупотребления героином и уровень связанной с его употреблением смертности в Западной Европе в корне изменится, несмотря на все усилия по лечению и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками. Правоохранительные органы продолжают играть важную роль в ограничении доступности запрещенных наркотиков, тогда как внимание органов здравоохранения сосредоточено на предотвращении злоупотребления наркотиками. Темпы распространения ВИЧ-инфекции среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, остаются тревожно высокими в государствах Балтии, а также в Российской Федерации и Украине; Комитет призывает эти государства активизировать усилия, направленные на сокращение спроса на запрещенные наркотики.

513. Европа по-прежнему является крупным производителем синтетических наркотиков. Основная масса изымаемого в мире МДМА, как и прежде, происходит из Нидерландов. Правительство Нидерландов проводит мероприятия по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом МДМА и других синтетических наркотиков; результатом стало значительное увеличение числа объема изъятий МДМА. Поскольку изготовление синтетических наркотиков невозможно без исходных химических веществ, Комитет призывает правительства всех европейских стран, а также Европейскую комиссию усилить контроль над прекурсорами и расширить сотрудничество с другими странами в деле предотвращения поставок необходимых химических веществ.

514. Для стран Западной Европы характерна двойственность в подходе к проблеме злоупотребления наркотиками. В ходе кампаний по предупреждению злоупотребления наркотиками молодежь призывают воздерживаться от злоупотребления наркотиками; на практике, однако, власти не принимают мер против подстрекательства к злоупотреблению наркотиками, и таковое может даже пропагандироваться в определенных средствах массовой информации или по другим каналам. Поэтому в стратегиях предупреждения злоупотребления наркотиками следует в большей мере учитывать тот факт, что в молодежной

среде зачастую прямо или косвенно, сознательно или бессознательно поощряется злоупотребление наркотиками, и эти стратегии следует нацеливать на совершенствование способности критически мыслить, чтобы молодые люди могли научиться противостоять злоупотреблению наркотиками.

Присоединение к договорам

515. После выхода в свет последнего доклада Комитета Албания стала стороной Конвенции 1971 года. Из 44 европейских государств 43 являются сторонами Конвенции 1961 года, 43 – сторонами Конвенции 1971 года и 41 государство и Европейское сообщество – сторонами Конвенции 1988 года.

516. Единственным государством в Европе, не являющимся стороной Конвенции 1961 года или Конвенции 1971 года, остается Андорра.

517. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что Святейший Престол, Лихтенштейн и Швейцария не присоединились к Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

518. На Конференции по маршрутам оборота наркотиков из Центральной Азии в Европу, организованной правительством Франции в Париже в мае 2003 года, министры иностранных дел 55 стран, в значительной мере затронутых незаконным оборотом произведенного в Афганистане опия и героина, подтвердили свою решимость оказывать помощь Афганистану и странам транзита в борьбе с культивированием опийного мака и незаконным оборотом опиатов, большая часть которых предназначена для незаконных рынков Западной Европы. Комитет призывает правительства практически реализовать эту решимость.

519. Комитет отмечает усилия Греции – государства, председательствовавшего в порядке ротации в Европейском совете в первой половине 2003 года, по выработке общей политики Европейского союза в области контроля за наркотиками – усилия, примером которых является, в частности, проведение в Афинах в марте 2003 года конференции по теме "Разработка эффективной политики в сфере наркотиков: научные данные, повседневная практика и выбор политики". Поскольку все государства – члены Европейского союза являются участниками всех международных договоров о контроле над нарко-

тиками, подобная общая политика должна строиться на полном соблюдении положений договоров. Комитет принимает к сведению, что в ходе этапа заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам в апреле 2003 года представитель Греции, выступая от имени государств – членов Европейского союза, высказался в поддержку договоров и их полного осуществления.

520. В апреле 2003 года Европейский парламент отклонил доклад, в котором содержалось предложение внести поправки в международные договоры о контроле над наркотиками. Вместо этого Европейский парламент призвал к полному осуществлению договоров и вновь подтвердил ведущую роль предупреждения злоупотребления наркотиками.

521. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании в рамках начатого в ноябре 2002 года проекта ФАРЕ, по вовлечению 10 государств, которые должны стать в 2004 году членами Европейского союза, в Европейскую информационную сеть по наркотикам и наркомании (РЕЙТОКС).

522. Комитет принимает к сведению среднесрочную оценку Плана действий Европейского союза по наркотикам на 2000–2004 годы, устанавливающего руководящие принципы мероприятий, которые должны быть проведены во исполнение Стратегии Европейского союза по наркотикам на 2000–2004 годы. Комитет также отмечает, что Совет министров юстиции и внутренних дел Европейского союза утвердил в ноябре 2002 года оперативный план действий по борьбе с незаконным предложением синтетических наркотиков. В этом плане определен ряд мер, которые необходимо принять для решения проблемы синтетических наркотиков. Комитет настоятельно призывает государства – члены Европейского союза обеспечить претворение в жизнь этого плана.

523. В марте 2003 года в Российской Федерации состоялся практикум по осуществлению положений международных договоров о контроле над наркотиками в национальном законодательстве государств – членов СНГ, совместно организованный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Межпарламентской ассамблеей СНГ. Комитет призывает правительства 12 государств – членов СНГ твердо следовать политике приведения национального законодательства

своих стран в соответствие с указанными договорами.

524. Венгрия, Польша, Словакия, Словения и Чешская Республика продолжали сотрудничать друг с другом в различных областях, таких как информационные системы по вопросам лечения злоупотребления наркотиками, обучение специалистов по лечению злоупотребления наркотиками, подготовка служебных собак, обученных поиску наркотиков, а также сотрудничество в сфере правоохранительной деятельности в Центральной Европе.

525. В сентябре 2003 года министры правительств Дании, Исландии, Латвии, Литвы, Норвегии, Финляндии, Швеции и Эстонии приняли Лундскую декларацию, в которой изложены общие политические цели и приоритеты долгосрочного партнерства Северных стран и государств Балтии по вопросам политики в отношении наркотиков, а также предусмотрено укрепление сотрудничества по всем аспектам проблемы наркотиков, в том числе по профилактике и лечению наркомании и обеспечению соблюдения законов. Подписавшие этот документ страны будут разрабатывать также совместную стратегию на основе международных договоров о контроле над наркотиками.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

526. В декабре 2002 года правительство Соединенного Королевства представило свою Обновленную стратегию в отношении наркотиков. В Обновленной стратегии в отношении наркотиков, в которой использованы основные элементы проводившейся в течение 10 лет стратегии "Борьба с наркотиками – путь к улучшению Британии", особое внимание уделяется вопросам просвещения, профилактики, соблюдения законов и лечения. Кроме того, в новой стратегии внимание сконцентрировано на кокаине, героине и МДМА ("экстази"), имея в виду уменьшить как масштабы злоупотребления ими, так и их доступность. В новую стратегию включен также план действий в отношении крэк-кокаина, который предусматривается осуществить в 2003–2004 годах. Комитет отмечает, что целевые показатели сокращения злоупотребления наркотиками были пересмотрены в сторону понижения.

527. В январе 2003 года вступил в силу новый план действий против наркотиков в Норвегии. Цель нового плана – повысить эффективность правоохранительной работы и совершенствовать реализуемые на уровне общин программы профилактики, программы раннего вмешательства, оказание помощи наркоманам, а также координацию и сотрудничество. План предусматривает создание системы показателей эффективности мер для оценки достигнутых результатов.

528. В июне 2003 года правительство Германии утвердило национальный план действий в отношении наркотиков и наркомании, который заменил аналогичный план действий, принятый еще в 1990 году. В новом плане действий определена стратегия, на основе которой в будущем будут решаться проблемы наркомании. В числе направлений деятельности, которым в плане действий уделяется особое внимание, – профилактика, охватывающая целевые группы, международное сотрудничество в борьбе против наркотиков и меры противодействия злоупотреблению отпускаемыми по рецептам лекарствами, содержащими психотропные вещества.

529. В странах Западной Европы отмечен ряд событий в области контроля над каннабисом. В Бельгии в июне 2003 года вступил в силу новый закон о каннабисе, согласно которому хранение до 3 граммов каннабиса наказывается штрафом, налагаемым органами полиции, если при этом не имели места иные отягчающие обстоятельства, такие как, например, злоупотребление наркотиками в присутствии несовершеннолетних. В Нидерландах в сентябре 2003 года стало возможным приобретение каннабиса в аптеках, где он продается как лекарство по рецептам. Комитет отмечает, что правительство Соединенного Королевства еще раз подтвердило, что закон о реклассификации каннабиса, который в октябре 2003 года был утвержден парламентом, отнюдь не предусматривает недооценку вредности каннабиса. Предложение и хранение каннабиса останутся вне закона. Более того, будет принято законодательство, поднимающее верхнюю планку наказания по наркотикам класса С до 14 лет тюремного заключения и дающее право на арест за хранение наркотиков класса С. Уделяя особое внимание вопросам профилактики, лечения и разъяснительной работы, правительство предупреждает молодежь о вреде всех наркотиков, включая каннабис, обеспечивая тем самым понимание молодыми людьми того,

что с ними произойдет, если у них будет обнаружен каннабис или любые другие запрещенные наркотики. Необходимо искать способы информирования молодежи о вреде каннабиса, не подрывая при этом доверия к информации о других наркотиках.

530. Комитет отмечает, что проект пересмотра швейцарского закона о наркотических средствах, в который входят законодательные нормы по каннабису, не соответствующие положениям международных договоров о контроле над наркотиками, был в сентябре 2003 года отклонен верхней палатой парламента Швейцарии. Комитет выражает надежду на то, что любые новые предложения будут отвечать положениям договоров⁵⁰.

531. По данным финансировавшегося Европейской комиссией исследования злоупотребления наркотиками в местах отдыха и развлечений, в таких местах наблюдалось значительное увеличение масштабов злоупотребления наркотиками, особенно среди молодежи. В исследовании также отмечена динамика развития культуры употребления наркотиков путем прямого и косвенного их пропагандирования, результатом чего стало формирование среди молодежи положительного представления о наркотиках, что ослабляет эффективность профилактической работы. Комитет призывает правительства учитывать результаты этого исследования при разработке мер по предупреждению злоупотребления наркотиками.

532. Комитет выражает озабоченность в отношении любого ослабления мер контроля над каннабисом в Европе, что может способствовать расширению масштабов незаконного культивирования и злоупотребления наркотиками в Европе, а также сдерживать усилия, необходимые для искоренения незаконного культивирования и борьбы с оборотом наркотиков в Европе и других регионах мира.

533. В декабре 2002 года правительство Ирландии представило доклад Комитета по бензодиазепину, учрежденного министром здравоохранения и по вопросам охраны детства в июне 2000 года с целью изучения текущей практики прописывания и использования бензодиазепинов. В этом докладе Комитет по бензодиазепину рекомендует создать системы мониторинга, которые дали бы возможность анализировать практику выписки рецептов и принимать соответствующие меры в случаях, когда имеется подозрение о безответственном прописывании. Поскольку злоупотребление бензодиазепинами и дру-

гими лекарственными средствами, содержащими психотропные вещества, которые отпускаются по рецепту, представляет собой проблему во многих европейских странах, Комитет по контролю над наркотиками призывает правительства других государств принять аналогичные меры. Комитет призывает также правительства принимать во внимание резолюцию 44/13 Комиссии по наркотическим средствам под названием "Содействие надлежащему использованию бензодиазепинов".

534. Комитет приветствует решение правительства Испании использовать средства, полученные в результате конфискации активов, изъятых в рамках дел о незаконном обороте наркотиков, на поддержку мероприятий по контролю над наркотиками, проводимых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Испания — лишь второе государство в мире (после Люксембурга), выполняющее пункт 5(b)(i) статьи 5 Конвенции 1988 года, в котором сторонам Конвенции предлагается рассмотреть вопрос о передаче средств, полученных в результате конфискации активов в рамках дел о незаконном обороте наркотиков, включая отмыwanie денег, международным организациям, специализирующимся на борьбе против наркотиков. Комитет призывает правительства использовать такие средства аналогичным образом на цели сокращения спроса.

535. Комитет с сожалением отмечает, что в Боснии и Герцеговине до сих пор не принят закон о классификации наркотических средств, психотропных веществ и растений. Закон в виде проекта существует со времени посещения этой страны миссией Комитета в октябре 2000 года. Комитет призывает Совет министров Боснии и Герцеговины предпринять все усилия для укрепления слабого в настоящее время правового и институционального потенциала страны. Комитет отмечает усилия стран, расположенных на балканском маршруте, особенно Сербии и Черногории, воспрепятствовать утечке химических веществ-прекурсоров из сферы международной торговли в целях незаконного производства наркотиков в Европе и других регионах.

536. Десять европейских государств, которые должны стать членами Европейского союза в 2004 году, продолжают работу по укреплению своего законодательства в области контроля над наркотиками, а также соответствующих административных и коор-

динационных структур. Болгария, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Хорватия и Эстония в тесном сотрудничестве с государствами — членами Европейского союза приняли многопрофильные национальные стратегии контроля над наркотиками на 2002 и 2003 годы.

537. В Российской Федерации, Украине и государствах Балтии продолжается распространение ВИЧ-инфекции, особенно среди молодежи, главным образом вследствие совместного использования игл. В Санкт-Петербурге из 100 000 носителей ВИЧ-инфекции почти все были инфицированы в результате злоупотребления наркотиками путем инъекций. В государствах Балтии высок процент случаев ВИЧ-инфицирования, когда вирус передавался при употреблении наркотиков путем инъекций, особенно внутривенных, и темпы распространения ВИЧ-инфекции продолжают расти. Комитет настоятельно призывает правительства этих стран выделить необходимые средства для сдерживания эпидемии и борьбы с этим заболеванием в контексте противодействия злоупотреблению наркотиками.

538. Для решения проблем представляющего серьезную опасность поведения лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, Польша, Румыния, Словакия и Чешская Республика приняли программы обмена игл и шприцев. В Российской Федерации постоянно растет количество программ профилактики ВИЧ-инфекции и лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций. Для проведения более широких программ сокращения спроса и профилактики ВИЧ-инфекции может потребоваться изменить законодательство.

539. В декабре 2002 и январе 2003 года в Украине были внесены изменения в законодательство о борьбе с отмыванием денег. Правительство приняло также программу действий по борьбе с отмыванием денег, в которой определены, с подробным указанием сроков, меры для принятия в 2003 году в целях создания эффективной системы мер по борьбе с отмыванием денег. В результате этих мер Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег постановила отменить контрмеры, принятые ею в отношении Украины. Комитет приветствует программу осуществления государственной политики в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков на 2003–2010 годы, которая была утверждена Комитетом министров Украины.

540. В марте 2003 года для целей руководства и координации всех мероприятий в области контроля над наркотиками был создан Государственный комитет Российской Федерации по контролю за незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Повышение статуса российских органов по контролю над наркотиками будет включать значительное увеличение численности их сотрудников. Комитет призывает правительство Российской Федерации как можно скорее завершить эту реорганизацию. Комитет настоятельно призывает вновь созданный Государственный комитет уделить приоритетное внимание разработке стратегии контроля над наркотиками с целью безотлагательного решения проблем наркотических средств и связанного с ними распространения ВИЧ-инфекции. Комитет также настоятельно призывает Государственный комитет разработать меры по профилактике распространения злоупотребления наркотиками путем обеспечения соблюдения законов о наркотиках, а также принятия мер по сокращению спроса на наркотики.

541. Комитет приветствует успехи правительства Румынии в укреплении национальной системы контроля над наркотиками. Помимо создания национального координационного комитета по контролю над наркотиками правительство принимает меры по активизации сотрудничества между национальными правоохранительными органами, что привело к значительному увеличению объема изъятий героина в стране. Комитет призывает правительство реализовать и другие рекомендации миссий Комитета, посетивших Румынию в 1997 и 2002 годах.

Культивирование, производство, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

542. В последние несколько лет в Европе во все больших объемах выращивается трава каннабиса. В Швейцарии, по оценкам, каннабис выращивается на площади от 300 до 500 гектаров, и в стране ежегодно производится от 50 до 200 тонн травы каннабиса, что достаточно для удовлетворения внутреннего спроса. Кроме того, продукты на основе каннабиса продаются в Швейцарии примерно в 400 специализированных магазинах, в основном в приграничных районах. Проведенное в Соединенном Королевстве исследование показало, что примерно

половина лиц, злоупотребляющих каннабисом, выращивают его самостоятельно. Семена каннабиса можно беспрепятственно приобрести в большинстве стран. Крупным поставщиком травы каннабиса остается Албания, откуда каннабис контрабандным путем поступает в некоторые страны Европы и Западной Азии. Во многих европейских странах объем изъятий каннабиса сохраняется на стабильном уровне либо растет. На долю каннабиса приходится почти три четверти всех изъятых в Соединенном Королевстве наркотиков.

543. Каннабис широко доступен в Европе, особенно среди молодежи. По данным одного из исследований, каннабис предлагается 46,2 процента молодых людей (в возрасте от 15 до 24 лет) в Европейском союзе, а 28,9 процента опрошенных сообщили о том, что они злоупотребляли каннабисом в какой-то момент своей жизни. В течение месяца, предшествовавшего проведению исследования, более 10 процентов молодежи употребляли каннабис: во Франции – 19,8 процента, Испании – 15 процентов, Соединенном Королевстве – 13,4 процента, Дании – 12,2 процента и Нидерландах – 12,2 процента. Наименее затронутыми странами были Австрия, Греция, Люксембург, Португалия и Швеция.

544. Проведенные в Испании, Нидерландах и Швейцарии национальные исследования распространенности наркотиков показали, что число людей, злоупотреблявших каннабисом в течение предшествовавшего месяца, значительно возросло. В Нидерландах этот показатель вырос с 2,5 процента в 1997 году (326 000) до 3 процентов в 2001 году (408 000). В Испании, согласно подсчетам, доля населения, злоупотреблявшего каннабисом в течение предшествовавшего месяца, возросла почти вдвое: с 12,2 процента в 1994 году до 22 процентов в 2002 году. В Швейцарии, по оценкам, 11 000 молодых людей в возрасте 15–16 лет злоупотребляют каннабисом более 40 раз в год. Злоупотребление каннабисом растет также во многих странах Центральной и Восточной Европы.

545. Имеются данные, свидетельствующие о том, что объем кокаина, контрабандно ввозимого из Южной Америки в Европу, растет с каждым годом. Тремя основными портами ввоза кокаина в Европу остаются Испания, Нидерланды и Соединенное Королевство. Испания занимает третье место в мире

(после Соединенных Штатов и Колумбии) по объему изымаемого кокаина. За последние 10 лет объем изъятых в Испании кокаина вырос более чем вдвое.

546. Многие страны Европы сообщают о росте масштабов злоупотребления кокаином. Некоторые страны Центральной Европы, такие как Австрия, Германия и Швейцария, сообщили о стабилизации либо сокращении масштабов злоупотребления кокаином.

547. На незаконные рынки героина в Европе поступает прежде всего героин афганского происхождения, в основном контрабандно ввозимый в регион либо по балканскому маршруту, либо, во все больших масштабах, через Центральную Азию, Каспийское море и Российскую Федерацию (по так называемому "шелковому пути"). Растущее значение "шелкового пути" для героина из Афганистана – это обстоятельство, которое находит постоянное отражение в статистических данных об изъятиях. В июле 2003 года в ходе только одной операции в Российской Федерации было изъято 420 кг героина. В большинстве же стран Западной Европы объемы изымаемого героина оставались на прежнем уровне или сокращались. Из этого неизбежно следует, что в ряде стран транзита существуют крупные склады для хранения героина. Ожидается, что ввиду увеличения производства героина в Афганистане объем изъятий героина в Западной Европе возрастет.

548. Комитет отмечает, что недавно в Украине из сферы незаконного оборота был изъят 41 килограмм фентанила и было ликвидировано три лаборатории. Власти этой страны испытывают опасения в связи с тем, что производимый в стране экстракт запрещенного опийного мака и героин из Афганистана могут быть заменены синтетическим опиоидом, который является значительно более сильнодействующим средством (более чем в 100 раз).

549. В странах Юго-Восточной Европы продолжается незаконный оборот героина по балканскому маршруту. Северное ответвление балканского маршрута проходит через Болгарию, Румынию, Венгрию и Австрию; южное ответвление проходит через Болгарию, бывшую югославскую Республику Македонию, Албанию, частично – Италию, Сербию и Черногорию и Боснию и Герцеговину. Озабоченность вызывает тенденция, свидетельствующая о том, что в этих странах помимо того, что они, будучи расположены на основных маршрутах незаконного

оборота наркотиков, используются как страны транзита, растет злоупотребление наркотиками.

550. В течение нескольких лет злоупотребление героином в государствах – членах Европейского союза остается стабильным или сокращается. Наиболее отчетливо сокращение числа лиц, злоупотребляющих героином, проявляется в Испании, где в 80-х годах отмечался очень высокий уровень злоупотребления героином. В Нидерландах число лиц, страдающих наркозависимостью от опиатов, остается самым низким среди всех государств – членов Европейского союза. Принимаемые в последнее время меры по усилению профилактики и лечения злоупотребления наркотиками в странах Западной Европы содействуют этому положительному изменению. Однако в странах Восточной Европы злоупотребление героином продолжает расти.

Психотропные вещества

551. Европа удерживает ведущее положение в области незаконного изготовления синтетических наркотиков. В то время как производство синтетических наркотиков в Азии и Латинской Америке ориентировано прежде всего на местные незаконные рынки, синтетические наркотики, изготовленные в Европе, особенно из ряда МДМА, являются предметами незаконного оборота во всем мире. Хотя основными центрами производства и распространения МДМА и родственных ему наркотиков являются Бельгия и Нидерланды, амфетамин во все больших масштабах производится и в других районах Европы. Так, отмечается рост числа обнаруженных подпольных лабораторий в Украине. Продолжается незаконное изготовление амфетамина в Польше; поступают сообщения о его производстве и в государствах Балтии, а также в Румынии. Продолжается кустарное изготовление метамфетамина (первитина) в Чешской Республике, причем незаконный оборот этого вещества более не ограничивается пределами местных незаконных рынков, и нередко оно контрабандным путем доставляется в Австрию, Германию и Словакию, где зачастую продается под названием "crystal speed".

552. Доля лиц, злоупотребляющих стимуляторами амфетаминового ряда, наиболее высока в Ирландии, за которой следует Соединенное Королевство (только Англия и Уэльс), а далее – Нидерланды. В Финляндии, Франции, Португалии и Швеции рас-

пространенность злоупотребления синтетическими наркотиками в предшествующий месяц не превышает 1 процента. Кроме того, стимуляторы амфетаминового ряда легкодоступны и являются предметом частого злоупотребления в европейских туристических центрах, например на испанском острове Ивиса.

553. Поскольку изготовить синтетические наркотики невозможно без необходимых для этого химических веществ, Комитет обращается к правительствам стран Европы с настоятельным призывом предпринять более решительные действия по контролю над химическими веществами, используемыми при изготовлении запрещенных наркотиков. Ежегодно в Европу из Китая контрабандным путем завозится более 100 тонн 3,4-метилendioксифенила-2-пропанона, являющегося прекурсором МДМА и практически не применяемого в законных целях. Комитет призывает Европейское сообщество, в чью компетенцию и сферу ответственности входят в данном случае проблемы прекурсоров, к сотрудничеству с китайскими властями в целях прекращения незаконного оборота этого вещества.

554. Кетамин – вещество, широко применяемое в ветеринарии, однако не подлежащее международному контролю, – является предметом злоупотребления в некоторых странах Европы, где оно нередко продается как "экстази" либо используется в качестве составной части таблеток "экстази" вместе с амфетаминами, эфедрином и МДМА.

Миссии

555. В марте 2003 года миссия Комитета посетила Чешскую Республику. Комитет с удовлетворением отмечает политическую волю и деятельность правительства Чешской Республики, которые направлены на решение проблем злоупотребления наркотиками и их оборота. Комитет получил информацию о рассмотрении возможности внесения поправок в уголовный кодекс, с тем чтобы ввести различные меры наказания за хранение разных видов наркотиков. При этом задача состоит в том, чтобы смягчить социальные последствия чрезмерной криминализации и содействовать соразмерности наказания характеру преступления.

556. Существующие правовые рамки охватывают все области, связанные с незаконным оборотом

наркотиков и злоупотреблением ими, а также изготовление и торговлю контролируемыми наркотическими средствами и прекурсорами в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. Имеющиеся в Чешской Республике национальные перечни наркотических средств и психотропных веществ полностью соответствуют спискам Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года. Если правительство рассматривает возможность реорганизации этих национальных перечней, Комитет мог бы рекомендовать унифицировать их со списками, применяемыми в большинстве других европейских стран, и соответствующих им.

557. По мнению Комитета, действующее в Чешской Республике законодательство о прекурсорах соответствует его рекомендациям, и Комитет приветствовал бы предполагаемое усиление мер контроля государствами – членами Европейского союза, а не ослабление законодательства Чешской Республики до уровня, существующего в настоящее время в Европейском союзе. В отношении культивирования опийного мака для извлечения алкалоидов Комитет рекомендует всем странам включить в действующие национальные системы лицензирования меры, допускающие, при необходимости, ограничение площадей, на которых культивируется опийный мак.

558. Правительство Чешской Республики имеет намерение расширить заместительное лечение, которое обеспечивают специализированные медицинские учреждения. Создание инъекционных кабинетов для наркоманов не является частью официальной национальной политики контроля над наркотиками. Анализ на наркотики является предметом обсуждений на официальном уровне в рамках более широкой дискуссии по проблемам злоупотребления синтетическими наркотиками. Анализ на наркотики на дискотеках проводится на уровне неправительственных организаций. В этой связи Комитет подтверждает свое мнение, что такие программы противоречат положениям международных конвенций о контроле над наркотиками.

559. По приглашению правительства Германии Комитет направил в июле 2003 года миссию в эту страну. Основной целью миссии были посещение функционирующих в этой стране инъекционных кабинетов для наркоманов и обсуждение с властями определенных опасений, которые вызывает у Коми-

тета деятельность этих кабинетов. Кроме того, представители Комитета совершили поездки в несколько городов, где посетили целый ряд лечебных и реабилитационных учреждений для лиц, страдающих наркозависимостью.

560. Правительство подчеркнуло, что создание в Германии инъекционных кабинетов не является нарушением международных договоров о контроле над наркотиками, так как эти кабинеты действуют в рамках жестких правил и являются составной частью общей системы здравоохранения. В связи с этим правительство утверждало, что инъекционные кабинеты выполняют важную задачу: обеспечивают направление на лечение и охват иными общественными услугами страдающих наркотической зависимостью лиц, установить контакт с которыми иным способом власти не имеют возможности.

561. Комитет отмечает усилия властей Германии по обеспечению включения инъекционных кабинетов для наркоманов в общую систему медицинского обслуживания наркоманов и содержания их в порядке и чистоте. Комитет также принимает к сведению, что создание таких инъекционных кабинетов воспринимается как успех значительной частью местных органов власти и местного населения. Вместе с тем Комитет отмечает, что собранные правительством данные не дают достаточных оснований считать, что такие кабинеты на самом деле служат для обеспечения направления лиц, страдающих наркотической зависимостью, на лечение и что их существование содействует снижению смертности, связанной с употреблением наркотиков. Комитет подтверждает свое убеждение в том, что, поскольку такие кабинеты используются как места, которые позволяют злоупотреблять наркотиками, приобретенными на незаконном рынке, их существование не соответствует международным договорам о контроле над наркотиками. Наличие учреждений, имеющих целью обеспечивать стимулирование лиц, страдающих наркотической зависимостью, к прохождению лечения, желательно, однако функционирование таких учреждений должно соответствовать упомянутым договорам. Комитет обращается к правительству с настоятельным призывом принять необходимые меры для обеспечения соблюдения международных договоров о контроле над наркотиками.

562. Комитет рассмотрел ход выполнения правительством Ирландии рекомендаций, вынесенных Комитетом по итогам поездки миссии Комитета в Ирландию в 2000 году. Комитет отмечает, что Национальная стратегия в отношении наркотиков на 2001–2008 годы, провозглашенная в мае 2001 года, предусматривает принятие правительством Ирландии 100 различных мер по четырем основным направлениям: сокращение предложения наркотиков, профилактика, лечение и научные исследования. В частности, Стратегией предусмотрен ряд мер по реализации разъяснительных и профилактических программ для молодежи, главной целью которых является воздержание от злоупотребления любыми психоактивными веществами. Комитет выражает надежду, что результаты среднесрочного обзора, который должен быть проведен в 2004 году, будут тщательно проанализированы правительством в целях обеспечения эффективного претворения Стратегии в жизнь.

563. Комитет с озабоченностью констатирует, что в Ирландии до сих пор не установлен на национальном уровне надлежащий контроль над рядом веществ, контролируемых в соответствии с Конвенцией 1961 года и Конвенцией 1971 года. Комитет настоятельно призывает правительство как можно скорее принять предписываемые этими двумя конвенциями правовые нормы, чтобы обеспечить наличие всех требуемых мер регулирования, в том числе обеспечивающих своевременное включение веществ в национальный режим контроля в случае принятия Комиссией по наркотическим средствам решения об изменении списочного статуса каких-либо веществ.

564. В феврале 2003 года миссия Комитета посетила Польшу. Комитет приветствует сбалансированный подход правительства Польши к борьбе со связанной с наркотиками незаконной деятельностью, подтверждением чего являются успехи в области правоприменения и недавнее усовершенствование системы лечения наркоманов. Правовая база контроля над наркотиками, как представляется, является адекватной. Комитет рекомендует правительству ускорить запланированное создание национального центра обеспечения соблюдения законов о наркотиках и единой системы сбора данных об обеспечении соблюдения законов о наркотиках. Ввиду того, что подпольное изготовление стимуляторов

амфетаминового ряда достигло в Польше значительных масштабов, а впоследствии эти стимуляторы становятся предметом злоупотребления внутри страны либо контрабандой вывозятся в соседние страны, Комитет рекомендует правительству принять надлежащие меры, в частности, по более эффективному пресечению изготовления и незаконного оборота таких веществ.

565. Контроль над законным изготовлением, торговлей и распределением наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в Польше достаточно успешно. Комитет выражает уверенность в том, что меры контроля над химическими веществами-прекурсорами будут в скором времени приведены в соответствие с нормами, принятыми в Европейском союзе.

566. В январе 2003 года Комитет направил техническую миссию в Словакию. Сотрудничество между словацкими властями и Комитетом – равно как и между различными государственными учреждениями, несущими ответственность за контроль над наркотиками в Словакии, – поставлено хорошо. В последние годы принято два крупных законодательных акта о наркотических средствах, психотропных веществах и химических веществах – прекурсорах. Действующее в Словакии законодательство о культивировании опийного мака и о маковой соломке соответствует позиции Комитета, согласно которой всем странам, занимающимся культивированием опийного мака, следует ввести систему жесткого лицензирования в отношении опийного мака и принимать строгие меры по контролю за маковой солодкой. Комитет считает, что нынешнее законодательство о прекурсорах соответствует его рекомендациям; в связи с этим Комитет категорически не рекомендовал бы идти на какое-либо смягчение существующего законодательства, тем более в момент, когда государства – члены Европейского союза намереваются еще больше ужесточить контроль.

567. В последние годы Словакию избрали своей мишенью лица, занимающиеся организацией утечки и незаконным оборотом психотропных веществ, в том числе флуниотразепама и темазепама. Комитет высоко оценивает усилия по противодействию этой незаконной деятельности, предпринимаемые словацкими правоохранительными органами в сотрудничестве с их чешскими коллегами. Судебным

органам необходимо рассматривать случаи утечки и незаконный оборот фармацевтических препаратов в таком же приоритетном порядке, как и незаконный оборот любых иных наркотиков, являющихся предметом злоупотребления.

Е. Океания

Основные события

568. Австралия и Новая Зеландия остаются в числе основных пунктов назначения поставок героина и стимуляторов амфетаминового ряда из Юго-Восточной Азии. Комитет отмечает, что оба государства укрепили свое законодательство и меры, направленные на выявление и предупреждение подпольного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, а также перехват партий подобных стимуляторов и их прекурсоров. Злоупотребление каннабисом сократилось, но остается на высоком уровне; каннабис по-прежнему является основным наркотиком в Австралии и Новой Зеландии. В Австралии 72 процента всех связанных с наркотиками преступлений имеют отношение к каннабису. Повышению урожайности каннабиса способствует применение более совершенных технологий выращивания культур методом гидропонии.

569. В последние годы успешные операции правоохранительных органов в Австралии привели к резкому снижению поставок героина на незаконные рынки. Следствием этого стало повышение цен, снижение уровня чистоты вещества и сокращение случаев смерти людей, вызванных передозировкой героина. В то же время отмечается рост злоупотребления кокаином и синтетическими наркотиками, которые по-прежнему широко доступны, несмотря на изъятие рекордного объема этих наркотиков на границе.

570. Комитет отмечает успехи, достигнутые рядом островных государств Тихоокеанского региона в предупреждении отмывания денег. Эти государства по-прежнему уязвимы в отношении транзитного оборота и злоупотребления наркотиками.

Присоединение к договорам

571. Из 15 государств Океании Вануату, Кирибати, Науру, Ниуэ, Самоа и Тувалу не являются сторонами ни одного из трех международных договоров о

контроле над наркотиками. Остальные девять государств региона являются сторонами Конвенции 1961 года и восемь из них – также Конвенции 1971 года; однако только Австралия, Новая Зеландия, Тонга и Фиджи являются сторонами Конвенции 1988 года. Комитет настоятельно призывает государства, которые еще не присоединились к международным договорам о контроле над наркотиками, сделать это незамедлительно.

Региональное сотрудничество

572. Форум тихоокеанских островов продолжает играть активную и основную роль в координации усилий по контролю над наркотиками, предпринимаемых странами Океании. Руководители государств, собравшиеся в августе 2003 года на тридцать четвертую сессию Форума, проходившую в Окленде, Новая Зеландия, заявили о необходимости повышения осведомленности работников правоохранительных органов о масштабах незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими, особенно стимуляторами амфетаминового ряда. Комитет отмечает более широкое использование Системы представления данных об использовании таможенных решений государств Азии и Тихого океана, основанной на Интернете платформы надежной связи таможенных органов управления, которая позволяет осуществлять обмен информацией в целях выявления и предупреждения транснациональной преступности, в том числе оборота наркотиков.

573. Комитет отмечает подписание Австралией и Индонезией в марте 2003 года меморандума о договоренности относительно сотрудничества в области обмена информацией с целью обеспечения более эффективного соблюдения таможенных законов.

574. Комитет приветствует ключевую роль, которую сыграли федеральная полиция Австралии и полиция Новой Зеландии в оказании региональной технической помощи. Органы полиции и таможни Австралии и Папуа-Новой Гвинеи продолжают участвовать в совместном патрулировании границы.

575. В результате успешных совместных операций с участием федеральной полиции Австралии и полицейских органов не входящих в Океанию стран, таких как Аргентина и Малайзия, а также китайской провинции Тайвань, были изъяты крупные партии героина, кокаина, МДМА ("экстази") и прекурсоров и арестованы многие наркодельцы.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

576. В предыдущих докладах⁵¹ Комитет выражал озабоченность по поводу решения о создании в Австралии в штате Новый Южный Уэльс инъекционного кабинета для наркоманов. Комитет отмечает, что правительство Австралии не поддерживает это решение, однако не имеет полномочий для вмешательства, поскольку ряд вопросов, связанных со здравоохранением и обеспечением соблюдения законов, относятся к юрисдикции штатов и территорий. Тем не менее это ставит под сомнение способность Австралийского Союза обеспечивать выполнение положений международных договоров по контролю над наркотиками на всей своей территории.

577. Следствием различий в юрисдикции органов власти Австралии также стали трудности в осуществлении контроля над определенными прекурсорами, поскольку некоторые штаты неукоснительно соблюдают положения статьи 12 Конвенции 1988 года и резолюций Экономического и Социального Совета, а другие этого не делают.

578. Комитет отмечает, что Новая Зеландия усилила контроль в сфере законного распределения эфедрина и псевдоэфедрина внутри страны путем установления тесного сотрудничества полиции с аптеками и фармацевтическими предприятиями с целью предотвратить возможность использования этих веществ при подпольном изготовлении метамfetамина. В мае 2003 года правительство Новой Зеландии заявило о введении плана мероприятий в отношении метамfetамина, который предусматривает, в частности, расширение полномочий полиции и таможни в отношении поиска и изъятия наркотиков, а также содержит положения о сокращении спроса и лечении.

579. Комитет призывает правительство Новой Зеландии действовать в соответствии с рекомендацией парламентского комитета по здравоохранению, предписывающей разработать политику, направленную на то, чтобы коренным образом изменить тенденцию к масштабному злоупотреблению каннабисом лицами в возрасте 18–24 лет и растущему уровню злоупотребления этим наркотиком среди лиц в возрасте 15–17 лет.

580. Комитет высоко оценивает успехи в борьбе с отмыванием денег, достигнутые рядом государств

Океании, и с удовлетворением отмечает, что некоторые государства Океании, а именно Маршалловы Острова и Ниуэ, были исключены из списка стран и территорий, которые, по мнению Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, не сотрудничают в противодействии отмыванию денег. В указанном списке остаются Острова Кука и Науру. Хотя Острова Кука сделали существенный шаг вперед, приняв несколько новых законодательных актов, необходимые правила еще не введены; а Науру следует обеспечить закрытие "фиктивных банков".

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

581. Из Австралии продолжают поступать сообщения о крупномасштабном культивировании каннабиса с использованием метода гидропоники. Культивирование каннабиса в значительных объемах также имеет место на Фиджи, и это способствует широкому злоупотреблению данным наркотиком. Каннабис культивируют и на некоторых других островах, причем в горных районах Папуа–Новой Гвинеи его выращивают для местных незаконных рынков, а также для незаконных рынков Австралии.

582. Резко увеличилось количество кокаина, обнаруженного и изъятого в Австралии и на ее границах. Злоупотребление героином в Австралии сократилось с 2001 года в основном благодаря успешному проведению мероприятий по пресечению наркотиков на границе и сотрудничеству с государственными органами стран Юго–Восточной Азии, вследствие чего сократилось их предложение.

583. Во всех странах Океании, за исключением Австралии и Новой Зеландии, оборот героина и кокаина и злоупотребление ими были sporadическими и оставались на низком уровне.

Психотропные вещества

584. В Австралии постоянно увеличивается число случаев обнаружения на границе синтетических наркотиков, стимуляторов амфетаминового ряда и МДМА; растет также число раскрытых подпольных лабораторий, где изготавливались стимуляторы амфетаминового ряда. Незаконное изготовление и

распределение стимуляторов амфетаминового ряда растет как в Австралии, так и в Новой Зеландии.

585. В ряде районов Новой Зеландии злоупотребление каннабисом на настоящий момент уступает по масштабам злоупотреблению стимуляторами амфетаминового ряда. В течение первой половины 2003 года резко увеличился объем изъятий таможенными службами эфедрина и псевдоэфедрина, что свидетельствует о возросшем спросе на подобные прекурсоры, ввозимые из-за рубежа, вследствие введения более жестких мер контроля в Новой Зеландии. По-прежнему расширяются масштабы злоупотребления МДМА ("экстази").

586. ГОМК, кетамин и различные антидепрессанты стали в Австралии популярными наркотиками, употребляемыми на вечеринках. Контроль над ГОМК представляет собой серьезную проблему, поскольку крупные партии гамма-бутиролактона (ГБЛ), являющегося ее прекурсором, импортируются для использования в законных целях. Сочетание доступности ГБЛ и несложной технологии его переработки в ГОМК означает, что эти вещества являются недорогими и, следовательно, вызывают большую озабоченность. Комитет призывает правительство Австралии разработать стратегии профилактики злоупотребления этими веществами.

Миссии

587. В январе 2003 года миссия Комитета посетила Фиджи. Комитет отмечает, что деятельность органов по контролю над наркотиками и химическими веществами и правоохранительных органов хорошо скоординирована и осуществляется успешно. Эти органы также поддерживают эффективные деловые взаимоотношения с соответствующими инстанциями в других государствах Океании.

588. Комитет просит правительство Фиджи принять комплексный генеральный план контроля над наркотиками на национальном уровне. Необходимо произвести оценку сложившейся в стране ситуации в области злоупотребления наркотиками и затем разработать соответствующие программы лечения и реабилитации. Требуется дальнейшие усилия правительства, чтобы обеспечить – путем рациональной выписки рецептов – надлежащую доступность наркотиков в медицинских целях, в частности обезболивающих препаратов, и более адекватную научную

поддержку деятельности по соблюдению законов о наркотиках.

589. В январе 2003 года миссия Комитета посетила Папуа–Новую Гвинею. Комитет с озабоченностью отмечает, что выводы, сделанные его предыдущей миссией в 1995 году, а также предложенные рекомендации по-прежнему актуальны. Крайне необходимо, чтобы правительство проанализировало действующее законодательство в области контроля над наркотиками, которое не пересматривалось уже более десяти лет. Комитет отмечает также, что деятельность центрального органа страны, ответственного за разработку политики в области наркотиков, а именно Национального комитета по контролю над наркотиками, не соответствует положениям действующего законодательства и что нечетко определены функции данного органа и его секретариата, Национального бюро по наркотикам. Кроме того, механизмов взаимодействия между соответствующими государственными учреждениями, по-видимому, не существует. Отсутствие надлежащей межучрежденческой координации в сочетании со слабостью законодательной и институциональной базы зачастую сводили на нет усилия правительства или иным образом подрывали его авторитет. Комитет обеспокоен тем, что эта ситуация по-прежнему оказывает негативное влияние на работу различных органов по контролю над наркотиками, что привело к несогласованности в их деятельности, а также к неполным или неудовлетворительным результатам.

590. Правительству Папуа–Новой Гвинеи следует незамедлительно начать коллективные консультации с соответствующими ведомствами, осуществляющими контроль над наркотиками, с целью внесения необходимых поправок в действующее законодательство в области контроля над наркотиками посредством разработки сводного законопроекта, дающего четкое определение соответствующих функций и устанавливающего необходимые рабочие контакты между ведомствами. При этом правительству следует присоединиться к Конвенции 1988 года и принять все необходимые законодательные и административные меры в соответствии с положениями данной Конвенции.

591. Комитет также просит правительство Папуа–Новой Гвинеи провести оценку положения в области злоупотребления наркотиками с целью разработки соответствующих программ лечения и реабилита-

ции. С учетом недавних событий, связанных с попытками осуществить утечку прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, Комитет обратился к правительству с просьбой о том, чтобы правоохранные органы провели новое расследование по делу о раскрытой в 2000 году попытке организовать утечку крупных партий эфедрина и как можно скорее передать результаты этого расследования в Комитет.

(подпись)
Филип О. Эмафо
Председатель

(подпись)
Мадан Мохан Бхатнагар
Докладчик

(подпись)
Герберт Шёпе
Секретарь

Вена, 14 ноября 2003 года

Примечание

- ¹ Trevor Bennett, *Drugs and Crime: the Results of the Second Developmental Stage of the NEW-ADAM Programme*, Home Office Research Study 205 (London, Home Office, 2000).
- ² Dennis Rogers, *Youth Gangs and Violence in Latin America and the Caribbean: a Literature Survey*, LCR Sustainable Development Working Paper, No. 4 (Washington, D.C., World Bank, 1999).
- ³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.XI.1), пункты 1–63.
- ⁴ Caroline Moser and Jeremy Holland, *Urban Poverty in Jamaica*, World Bank Latin America and Caribbean Studies (Washington, D.C., World Bank, 1997).
- ⁵ Etienne G. Krug and others, eds., *World Report on Violence and Health* (Geneva, World Health Organization, 2002).
- ⁶ Управление Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности "Пособие для участников молодежных программ по профилактике злоупотребления наркотиками" (Вена, 2002 год).

- ⁷ См. доклад совещания Группы экспертов по предупреждению преступности, состоявшегося в Ванкувере, Канада, 21–24 января 2002 года (E/CN.15/2002/4); см. также резолюцию 2003/26 Экономического и Социального Совета "Предупреждение преступности в городах".
- ⁸ См. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Ассамблеи, приложение) и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение).
- ⁹ См. резолюцию 2002/12 Экономического и Социального Совета, озаглавленную "Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия".
- ¹⁰ Посредством принципов и процедур реституционного правосудия эти суды освобождают соответствующих правонарушителей, злоупотребляющих наркотиками, от участия в обычном процессе уголовного правосудия и направляют их на лечение или реабилитацию под надзором суда. С примерами наилучшей практики создания таких судов и информацией о наиболее важных факторах и принципах, лежащих в основе их деятельности, можно ознакомиться на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (www.unodc.org/unodc/en/legal_advisory_courts.html).
- ¹¹ В Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Плате действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция 54/132 Ассамблеи, приложение) правонарушители, злоупотребляющие наркотиками, выделены в особую целевую группу, и в них содержится призыв к правительствам предпринять эффективные междисциплинарные инициативы для исправления положения.
- ¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, № 7515.
- ¹³ Там же, vol. 976, № 14152.
- ¹⁴ Там же, vol. 976, № 14151.
- ¹⁵ Там же, vol. 1019, № 14956.
- ¹⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.XI.1.
- ¹⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, № 27627.
- ¹⁸ Пределы полномочий: статья 12.
- ¹⁹ Подробное описание новой методики представления сведений об опиатном сырье см. *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XI.1, пункт 190).
- ²⁰ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XI.1), пункт 4.
- ²¹ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год ...*, пункт 121.
- ²² *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год ...*, пункт 123.
- ²³ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.XI.4).
- ²⁴ Там же.
- ²⁵ Такие коды устанавливаются Советом таможенного сотрудничества (который называют также Всемирной таможенной организацией) по конкретным сырьевым товарам с целью облегчения сбора данных о торговле и составления торговой статистики. По просьбе Комитета Совет таможенного сотрудничества установил также для всех 23 веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, конкретные коды Согласованной системы, которые широко используются компетентными национальными органами при подготовке своих статистических данных о торговле для представления Комитету.
- ²⁶ Операция "Пурпур" – это международная операция, касающаяся главным образом перманганата калия, имеющего важное значение для незаконного изготовления кокаина, к проведению которой Комитет приступил в сотрудничестве с соответствующими правительствами в 1999 году.
- ²⁷ В операции "Пурпур" принимают участие компетентные органы следующих государств и территорий: Австрии, Аргентины, Бельгии, Болгарии, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Германии, Греции, Индии, Испании, Италии, Китая, Специального административного района Китая Гонконг, Колумбии, Мексики, Нидерландов, Перу, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Украины, Уругвая, Чешской Республики, Эквадора и Южной

- Африки. Кроме того, в своих соответствующих областях деятельности поддержку операции "Пурпур" оказывают Интерпол, Всемирная таможенная организация и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.
- 28 Операция "Топаз" – это международная операция, касающаяся главным образом ангидрида уксусной кислоты, необходимого для незаконного изготовления героина, к проведению которой Комитет приступил в сотрудничестве с соответствующими правительствами в 2001 году.
- 29 *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.XI.4, пункт 51).
- 30 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год ...*, пункт 158.
- 31 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год...*, пункт 135.
- 32 *Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2004; Statistics for 2002* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.04.XI.2).
- 33 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XI.1), пункт 108.
- 34 WHO/EDM/QSM/2000.4.
- 35 *Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2004; Statistics for 2002* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.04.XI.2).
- 36 *Psychotropic Substances: Statistics for 2002; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.04.XI.3).
- 37 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1993 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.2), пункт 29.
- 38 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1), пункт 445.
- 39 Там же, пункт 446.
- 40 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1987 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.XI.3), пункт 2.
- 41 United Nations, *Treaty Series*, vol. 12, № 186.
- 42 *Комитет экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости: шестнадцатый доклад*, Серия технических докладов ВОЗ, № 407 (Женева, Всемирная организация здравоохранения, 1969 год).
- 43 В работе совещания участвовали представители государств Магриба (Алжира, Ливийской Арабской Джамахирии, Мавритании, Марокко и Туниса), а также пяти европейских государств западного Средиземноморья (Испании, Италии, Мальты, Португалии и Франции).
- 44 Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того.
- 45 Анголы, Ботсваны, Демократической Республики Конго, Замбии, Зимбабве, Кении, Лесото, Маврикия, Мадагаскара, Малави, Мозамбика, Намибии, Объединенной Республики Танзания, Свазиленда, Сейшельских Островов, Уганды, Эритреи, Эфиопии и Южной Африки.
- 46 Закон № 80/2002 позволяет Главному управлению по борьбе с наркотиками Египта оставлять себе для использования в дальнейшей работе часть активов, изъятых у наркоторговцев, которые были подвергнуты судебному преследованию и осуждены. Закон предусматривает уголовную ответственность за отмывание доходов от различных видов преступной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков, терроризм, мошенничество и организованную преступность. Кроме того, он содержит положения, касающиеся установления личности клиентов и ведения учета, а также предусматривает создание отдела финансовой разведки при Центральном банке Египта.
- 47 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.XI.04).
- 48 Комитет рассматривает меры, принятые в последнее время странами для выполнения статьи 12 Конвенции 1988 года, нацеленной на предотвращение утечки химических веществ-прекурсоров для использования при незаконном изготовлении наркотиков, в дополнении к настоящему докладу, озаглавленному *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при*

незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.XI.4).

⁴⁹ Государствами – участниками ОЭС являются Азербайджан, Афганистан, Исламская Республика Иран, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Турция, Туркменистан и Узбекистан.

⁵⁰ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год ..., пункты 180–184.

⁵¹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год ..., пункт 535.

Приложение I

Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год

Ниже перечислены региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год, а также государства, входящие в эти группы.

Африка

Алжир	Мадагаскар
Ангола	Малави
Бенин	Мали
Ботсвана	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Бурунди	Намибия
Габон	Нигер
Гамбия	Нигерия
Гана	Объединенная Республика Танзания
Гвинея	Руанда
Гвинея-Бисау	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Свазиленд
Джибути	Сейшельские Острова
Египет	Сенегал
Замбия	Сомали
Зимбабве	Судан
Кабо-Верде	Сьерра-Леоне
Камерун	Того
Кения	Тунис
Коморские Острова	Уганда
Конго	Центральноафриканская Республика
Кот-д'Ивуар	Чад
Лесото	Экваториальная Гвинея
Либерия	Эритрея
Ливийская Арабская Джамахирия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мавритания	

Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда	Коста-Рика
Багамские Острова	Куба
Барбадос	Никарагуа
Белиз	Панама
Гаити	Сальвадор
Гватемала	Сент-Винсент и Гренадины
Гондурас	Сент-Китс и Невис
Гренада	Сент-Люсия
Доминика	Тринидад и Тобаго
Доминиканская Республика	Ямайка

Северная Америка

Канада
Мексика

Соединенные Штаты Америки

Южная Америка

Аргентина
Боливия
Бразилия
Венесуэла
Гайана
Колумбия

Парагвай
Перу
Суринам
Уругвай
Чили
Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней–Даруссалам
Вьетнам
Индонезия
Камбоджа
Китай
Корейская Народно–Демократическая
Республика
Лаосская Народно–Демократическая
Республика

Малайзия
Монголия
Мьянма
Республика Корея
Сингапур
Таиланд
Тимор–Лешти
Филиппины
Япония

Южная Азия

Бангладеш
Бутан
Индия

Мальдивские Острова
Непал
Шри–Ланка

Западная Азия

Азербайджан
Армения
Афганистан
Бахрейн
Грузия
Израиль
Иордания
Ирак
Иран (Исламская Республика)
Йемен
Казахстан
Катар

Кувейт
Кыргызстан
Ливан
Объединенные Арабские Эмираты
Оман
Пакистан
Саудовская Аравия
Сирийская Арабская Республика
Таджикистан
Туркменистан
Турция
Узбекистан

Европа

Австрия
Албания
Андорра
Беларусь
Бельгия
Болгария
Босния и Герцеговина
бывшая югославская Республика
Македония
Венгрия
Германия
Греция
Дания
Ирландия
Исландия
Испания
Италия
Кипр
Латвия
Литва
Лихтенштейн
Люксембург
Мальта

Монако
Нидерланды
Норвегия
Польша
Португалия
Республика Молдова
Российская Федерация
Румыния
Сан-Марино
Святейший Престол
Сербия и Черногория
Словакия
Словения
Соединенное Королевство Великобритании
и Северной Ирландии
Украина
Финляндия
Франция
Хорватия
Чешская Республика
Швейцария
Швеция
Эстония

Океания

Австралия
Вануату
Кирибати
Маршалловы Острова
Микронезия (Федеративные Штаты)
Науру
Ниуэ
Новая Зеландия

Палау
Папуа–Новая Гвинея
Самоа
Соломоновы Острова
Тонга
Тувалу
Фиджи

Приложение II

Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками

Эдуард Арменакович Бабаян

Родился в 1920 году. Гражданин Российской Федерации. Профессор, доктор медицинских наук, академик. Главный научный сотрудник по вопросам исследовательской деятельности Научно-исследовательского института социальной и судебной психиатрии. Почетный заместитель Председателя Международного совета по проблемам алкоголизма и наркомании.

Выпускник 2-го Московского медицинского института (1941 год). Автор свыше 200 научных работ, в том числе монографий и курсов лекций по вопросам контроля наркотиков, опубликованных во многих странах мира. Лауреат международной премии Э. Браунинга за ценный вклад в развитие системы контроля над наркотическими средствами; лауреат премии Скрябина за вклад в развитие биологии и медицинской науки; лауреат премии Семашко за лучшую публикацию по вопросам управления в области здравоохранения. Почетный член Общества Пуркина и заслуженный врач Российской Федерации. Руководитель российской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (1964–1993 годы). Председатель Комиссии (1977 и 1990 годы). Председатель Постоянного комитета по контролю наркотиков Российской Федерации (1999 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Второй заместитель Председателя МККН и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (1977 и 2000 годы). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995–2001 годы).

Мадан Мохан Бхатнагар

Родился в 1934 году. Гражданин Индии. Занимал различные руководящие должности в административных органах и органах по контролю над наркотиками правительства Индии (с 1972 года). Член Делийской ассоциации адвокатов Высокого суда (с 1993 года).

Бакалавр права (1956 год) и магистр в области политологии (1955 год). Патнинский университет, Индия. Заместитель Комиссара Индии по наркотическим средствам (1972–1974 годы). Сотрудник по особым поручениям в области наркотиков (1976–1979 годы). Комиссар Индии по наркотическим средствам (1979–1985 годы). Генеральный директор Бюро по контролю над наркотиками при правительстве Индии (1988–1990 годы). Член Центрального акцизно-таможенного совета, отвечающий за вопросы борьбы с контрабандой и наркотиками, и дополнительный секретарь правительства Индии (1990–1992 годы). Автор многочисленных публикаций, включая: "Current national laws and policies on narcotics control in India" (Современные национальные законы и стратегии в области контроля над наркотиками в Индии), *Current Research on Drug Abuse in India* (Современные исследования по проблеме наркомании в Индии) – Справочник по исследованиям Всеиндийского института медицинских наук; "Drug trafficking: Indian perspective" (Проблема оборота наркотиков с точки зрения Индии), *Narcontrol* – журнал Индийского комитета по контролю над наркотиками. Разработчик положений Закона о наркотических средствах и психотропных веществах Индии (1985 год). Разработчик политики Индии в области законного производства и экспорта опиоидов и национальной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Индии. Член группы экспертов по изучению поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Вена (1982 год). Председатель нескольких международных конференций по контролю над наркотиками, в частности десятого Совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Азии и района Тихого океана (1983 год), Совещания Индо-пакистанского комитета по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (1989 год) и Совещания Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии по согласованию законов о наркотиках (1989 год). Первый заместитель Председателя второго Межрегионального совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (1989 год).

печению соблюдения законов о наркотиках, Вена (1989 год). Участник двусторонних переговоров между Индией и Соединенными Штатами Америки по наркотикам, Вашингтон, О.К. (1989 год). Участник семнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (1990 год). Член межправительственной группы экспертов по экономическим и социальным последствиям злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, Вена (1990 год). Эксперт и заместитель Председателя Регионального семинара Экономической и Социальной Комиссии для Азии и Тихого океана по злоупотреблению наркотиками, Манила (1990 год). Глава делегации Индии на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1990 и 1992 годы), нескольких совещаниях ХОНЛЕА и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам. Заместитель Председателя Комиссии по наркотическим средствам (1992 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2002 года). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2002 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 2002 года).

Элизалту Луиш де Араужу Карлини

Родился в 1930 году. Гражданин Бразилии. Профессор психофармакологии Федерального университета Сан-Паулу (с 1978 года); директор Бразильского центра информации о психотропных веществах (с 1988 года).

Магистр естественных наук, Йельский университет, Соединенные Штаты Америки (1962 год). Основатель и председатель Латиноамериканского психобиологического общества (1971–1973 годы). Член и основатель Академии наук штата Сан-Паулу (1976 год). Председатель Бразильского общества контроля за назначением лекарственных средств (1991–1993 годы). Национальный секретарь службы санитарного контроля Министерства здравоохранения Бразилии (1995–1997 годы). Член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по лекарственной зависимости и алкоголизму, Женева (1997–1998 годы и с 2002 года). Член Бразильской академии наук (2003 год). Имеет многочисленные почетные звания и награды: заслуженный советник, Федеральный

совет экспертов по наркотическим средствам Бразилии (1987 год); почетный председатель одиннадцатого Симпозиума по лекарственным растениям Бразилии, Жуан Пессоа, Бразилия (1990 год); почетный член Отделения биологической психиатрии Бразильской ассоциации психиатрии (1993 год). "Доктор года", Бразильское отделение Медицинского общества Израиля (1993 год). "Человек года", Бразильская ассоциация фармацевтических предприятий (1996 год); медаль кавалера ордена Рио Бранко от президента Республики Бразилии (1996 год); большой крест ордена "За научные заслуги" от президента Республики Бразилия (2000 год); почетный доктор Федерального университета Риу-Гранди-ду-Норти, Бразилия (2002 год). Автор более 300 публикаций, включая: "Использование бразильскими женщинами наркотиков амфетаминового ряда в качестве анорексигенного средства", *Eating Behaviors* ("Пищевое поведение" (2002 год); "Растения и центральная нервная система" (2003 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками. Член Постоянного комитета по исчислениям (2002 год).

Филип Онагвеле Эмафо

Родился в 1936 году. Гражданин Нигерии. Консультант Организации африканского единства. Аддис-Абеба (1998–1999 годы).

Преподаватель факультета биохимии Ибаданского университета (1969–1971 годы). Преподаватель и старший преподаватель факультета фармацевтической микробиологии и биохимии Бенинского университета, Нигерия (1971–1977 годы). Главный фармацевт и директор департамента фармацевтических услуг Федерального министерства здравоохранения Нигерии (1977–1988 годы). Председатель Совета фармацевтов Нигерии (1977–1988 годы). Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по международной фармакопее и фармацевтическим препаратам (1979–2003 годы). Генеральный докладчик Международной конференции по злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, Вена (1987 год). Председатель десятой специальной сессии (1988 год) Комиссии по наркотическим средствам. Член Группы экспертов Генерального секретаря по структуре Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками (1990 год). Член

Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (1992, 1994 и 1998 годы). Консультант Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (1993–1995 годы). Член специальной межправительственной консультативной группы, учрежденной Комиссией по наркотическим средствам для оценки сильных и слабых сторон глобальных усилий по контролю над наркотиками (1994 год). Член группы экспертов, созываемой Генеральным секретарем во исполнение резолюции 1997/37 Экономического и Социального Совета для обзора механизма Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (1997–1998 годы). Член Консультативной группы Международного комитета по контролю над наркотиками для обзора веществ с целью установления над ними контроля в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1998–1999 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 2000 года). Докладчик Комитета (2001 год). Председатель Комитета (с 2002 года).

Жак Франке

Родился в 1941 году. Гражданин Франции. Директор службы полиции по международному техническому сотрудничеству (с 2003 года).

Магистр права, дипломированный специалист в области криминологии, языков и цивилизации южных славян (хорватов). Начальник финансово-экономической и затем уголовной секции региональной службы судебных приставов в Лионе (1969–1981 годы). Начальник региональной службы судебных приставов в Аяччо (1981–1983 годы). Начальник Главного управления по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (1983–1989 годы). Начальник Координационной антитеррористической службы при генеральном директоре Национальной полиции (1988–1989 годы). Директор Службы полиции по международному техническому сотрудничеству (1990–1992 годы). Главный директор службы судебных приставов и начальник Центрального бюро Интерпола во Франции (1993–1994 годы). Генеральный

инспектор Национальной полиции при генеральном директоре Национальной полиции и консультант Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (1995–1996 годы). Префект по вопросам безопасности и обороны северной части Франции (1996–2002 годы). Префект департамента Дордонь, Франция (2002–2003 годы). Консультант (с 1996 года) следующих программ: ФАРЕ (программа сотрудничества с Центральной и Восточной Европой); СТАР (сотрудничество с государствами – членами Содружества независимых государств); и ПААД (Африканская программа борьбы с наркотиками). Эксперт Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, Лиссабон. Преподаватель специализированного дипломного курса по аддиктивному поведению и гуманитарным наукам в университетах Лиль–II и Лиль–III. Член Руководящего комитета по присуждению междууниверситетского диплома в области предупреждения и лечения лекарственной зависимости Католического университета в Лиле, Франция, и Монреальского университета, Канада. Имеет следующие почетные звания и награды: Кавалер ордена Почетного легиона и Национального ордена за заслуги, Люксембургского ордена за заслуги, Испанского ордена за безупречную службу в полиции и семи других наград.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1997 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1997 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам Комитета (1998 год). Докладчик Комитета (1999 и 2000 годы). Первый заместитель Председателя Комитета (2002 год).

Хамид Годсе

Родился в 1938 году. Гражданин Исламской Республики Иран. Профессор психиатрии и преподаватель курса международной политики в отношении психоактивных средств Лондонского университета (с 1987 года); директор Центра наркологических исследований на базе больницы Св. Георгия Медицинской школы в Лондоне (с 1989 года); директор Управления документации для уполномоченных по проблемам наркомании, Лондон (с 1989 года); председатель программы сотрудничества европейских центров наркологических исследований (с 1992 года);

член Исполнительного комитета Федерации больных профессоров, Соединенное Королевство (с 1994 года); член Британского научного комитета по табаку и здоровью (с 2000 года); директор Комитета по международным отношениям и член Совета Королевской коллегии психиатров (с 2000 года); член правления Национального совета клинической оценки Англии (с 2001 года); председатель Совета по высшим научным степеням в области психиатрии, Лондонский университет (с 2003 года); член Комитета медицинских исследований Лондонского университета (с 2003 года).

Имеет следующие научные степени: доктор медицины, Исламская Республика Иран (1965 год); доктор философии (1965 год); доктор профилактической медицины, Соединенное Королевство (1974 год); и доктор медицинских наук, Лондонский университет (2002 год). Член совета Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство (1985 год); член совета Королевской коллегии врачей Лондона (1992 год); член совета Королевской коллегии врачей Эдинбурга (1997 год); член Совета профессоров в области здравоохранения и медицины, Соединенное Королевство (1997 год). Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости, и алкоголизму (с 1979 года); консультант Объединенного рецептурного комитета Британской национальной рецептурной книги (с 1984 года); почетный консультант-психиатр больницы Св. Георгия и больницы Спрингфилдского университета, Лондон (с 1987 года); директор Регионального отделения по вопросам лечения, подготовки кадров и исследований в области лекарственной зависимости, Лондон (1987–1993 годы); директор Отдела подготовки кадров и повышения квалификации и Отдела научных исследований, оценки и контроля и заведующий кафедрой аддиктивного поведения и психиатрии, больница Св. Георгия Медицинской школы Лондонского университета, а также член Объединенного совета профессоров медицины Кингстонского университета (1987–2003 годы). Член, докладчик, председатель и организатор различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости ВОЗ и Европейского сообщества; приглашенный профессор (стипендия М.С. Маклеода), Южная Австралия (1990 год); почетный профессор Пекинского университета (с 1997 года); приглашенный профессор

Кильского университета, Соединенное Королевство (с 2002 года). Автор или редактор свыше 300 научных книг и работ по проблемам наркотиков и наркомании, в том числе: *The Misuse of Psychotropic Drugs* (Злоупотребление психотропными средствами), Лондон (1981 год); *Psychoactive Drugs and Health Problems* (Психоактивные средства и проблемы здоровья), Хельсинки (1987 год); *Psychoactive Drugs: Improving Prescribing Practices* (Психоактивные средства: совершенствование практики назначения), Женева (1988 год); *Substance Abuse and Dependence* (Злоупотребление психоактивными веществами и зависимость от них), Гилдфорд (1990 год); *Drug Misuse and Dependence: the British and Dutch Response* (Злоупотребление наркотиками и зависимость от них: меры реагирования в Великобритании и Нидерландах), Ланкашир, Соединенное Королевство (1990 год); *Misuse of Drugs* (Злоупотребление наркотиками), Лондон (1997 год); *Drugs and Addictive Behaviour: a Guide to Treatment* (Наркотики и аддиктивное поведение: руководство по лечению), Кембридж (2002 год). Главный редактор издания *International Psychiatry* (Международная психиатрия) (с 2002 года); редактор издания *Substance Misuse Bulletin* (Информационный бюллетень по проблемам злоупотребления психоактивными веществами); член редколлегии журналов *Addiction* (Наркомания) и *International Journal of Social Psychiatry* (Международный журнал по вопросам социальной психиатрии). Организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Член Британской медицинской ассоциации (с 1995 года); член Исполнительного комитета Медицинского совета по проблемам алкоголизма (с 1997 года); председатель Ассоциации европейских профессоров психиатрии; директор Национальной программы по проблеме смертности от злоупотребления психоактивными средствами (с 1997 года); член Международной ассоциации эпидемиологии (с 1998 года); член Совета Института по методам обучения и подготовки кадров в сфере высшего образования (с 2001 года).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992 год). Председатель Комитета (1993, 1994, 1997, 1998, 2000 и 2001 годы).

Нюзхет Кандемир

Родился в 1934 году. Гражданин Турции. Посол Турции в Соединенных Штатах Америки, Вашингтон, О.К. (1989–1998 годы).

Магистр политических наук, Анкарский университет (1957 год). Третий секретарь Департамента по экономическим и торговым вопросам Министерства иностранных дел Турции, Анкара (1960–1961 годы); второй секретарь посольства Турции в Мадриде (1960–1963 годы); первый секретарь посольства Турции в Осло (1963–1966 годы); директор Управления кадров Министерства иностранных дел, Анкара (1967–1968 годы); заместитель Постоянного представителя, Постоянное представительство Турции при Организации Объединенных Наций в Женеве (1968–1972 годы); заместитель директора Департамента международных организаций Министерства иностранных дел (1972–1973 годы); заместитель директора Отдела по наркотическим средствам Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (1973–1979 годы); генеральный директор Департамента по вопросам международной безопасности Министерства иностранных дел (1979–1982 годы); посол Турции в Ираке, Багдад (1982–1986 годы); заместитель министра иностранных дел (1986–1989 годы). Автор более 200 статей по проблемам наркотиков и различным международным вопросам. Регулярно выступает на телевидении в качестве комментатора по международным вопросам. Эксперт Института стратегических исследований (с 1985 года). Один из основателей Института балканских и ближневосточных исследований (1986 год). Член Совета Центра евразийских стратегических исследований (с 2002 года); советник правительства Турции по вопросам, касающимся наркотиков.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2003 год).

Мелвин Левицки

Мелвин Левицки, являющийся гражданином Соединенных Штатов, 31 октября 2003 года был избран в Международный комитет по контролю над наркотиками вместо Росы Марии дель Кастильо,

являющейся гражданином Перу, которая сложила с себя обязанности члена Комитета в начале 2003 года.

Роберт Ян Йозеф Хретъен Лаусберг

Родился в 1941 году. Гражданин Нидерландов. Бывший глава управления по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами Нидерландов. Бывший младший и старший научный сотрудник Национального института здравоохранения, Бетесда, штат Мэриленд, Соединенные Штаты. Старший научный сотрудник и преподаватель Утрехтского университета, Нидерланды.

Доктор наук, Утрехтский университет (1969 год). Автор многочисленных статей, опубликованных в международных журналах, о фармакологически активных компонентах группы опиатов и каннабиноидов. Один из координаторов программ по регулированию метадона для лечения наркоманов на почве героина. Национальный координатор расследования случаев лейкодиistroфии среди наркоманов на почве героина. Член делегации Нидерландов на различных сессиях Комиссии по наркотическим средствам. Член групп экспертов Международного комитета по контролю над наркотиками по разработке статьи 12 Конвенции 1988 года. Член делегации Нидерландов на Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год). Представитель по вопросам директивных указаний и постановлений Европейского союза в отношении статьи 12 Конвенции 1988 года. Назначения, произведенные министром здравоохранения Нидерландов: член наблюдательного совета национальной системы информации о наркотиках и мониторинга и совета по расследованию случаев прописывания героина для лечения наркоманов на почве героина; член наблюдательного совета по оценке и мониторингу наркотиков в Нидерландах; и член наблюдательного совета национального агентства по отечественному производству конопли для научных и медицинских целей. Эксперт миссий по оценке в Албанию и бывшую югославскую Республику Македонию в рамках проекта по контролю над законными наркотиками Европейского союза/ФАРЕ. Представитель на совещаниях по оценке новых синтетических наркотиков Научным комитетом расширенного состава

Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, Лиссабон. Председатель Конференции по контролю над психотропными веществами в Европе Группы Помпиду/Международного комитета по контролю над наркотиками. Председатель Рабочей группы ВОЗ по пересмотренным руководящим принципам проведения в рамках ОБЗ обзора вызывающих зависимость психоактивных веществ для установления над ними международного контроля.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2002 года). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (2003 год). Заместитель Председателя Комитета по административно-финансовым вопросам (2003 год).

Мария Елена Медина–Мора

Родилась в 1953 году. Гражданин Мексики. Директор Отдела эпидемиологических и социально-психиатрических исследований Национального института психиатрии в Мехико (с 1999 года). Штатный научный сотрудник Национального института здравоохранения. Исследователь в области медицины (2003 год).

Бакалавр психологии, Иберо-американский университет, Мексика (1976 год), и магистр клинической психологии, Иберо-американский университет, Мексика (1979 год); доктор социальной психологии, Мексиканский национальный автономный университет (1992 год). Научный сотрудник Мексиканского центра исследований лекарственной зависимости (СЕМЕФ) (1973–1978 годы). Руководитель Отдела социальных исследований Мексиканского центра исследований в области психического здоровья (СЕМЕСАМ) (1978–1980 годы). Руководитель Отдела эпидемиологических и социальных исследований Мексиканского института психиатрии (1984–1999 годы). Член Национальной системы исследователей (с 1984 года). Автор многочисленных статей, включая: "What happened to street kids? An analysis of the Mexican experience" (Что произошло с беспризорниками? Анализ опыта Мексики), *Substance Use and Misuse*, vol. 32, No. 3 (1997 год); "The measurement of drinking patterns and consequences in Mexico" (Анализ характера и последствий употребления алкоголя в Мексике), *Journal of Substance Abuse*, vol. 12, Nos. 1-2 (2000 год); и "Adolescent drug use in México and among Mexican American adoles-

cents in the United States: environmental influences and individual characteristics" (Употребление наркотиков среди подростков в Мексике и среди подростков мексиканского происхождения в Соединенных Штатах: влияние среды и индивидуальные характеристики), *Cultural Diversity and Ethnic Minority Psychology*, vol. 7, No. 1 (2001 год). Временный консультант ВОЗ и Панамериканской организации здравоохранения (с 1976 года). Член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (с 1986 года). Член Национальной коллегии психологов (с 1991 года). Член Национальной академии наук (с 1992 года). Член Национальной академии медицинских наук (с 1994 года). Член совета директоров Национального института здравоохранения (с 1997 года). Член комитетов по оценке исследований, дипломных работ и учебных программ университетов, Национальный совет по науке и технике (КОНАСИТ) (1994–2003 годы). Член совета директоров Мексиканского национального автономного университета (с 2003 года).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 2000 года). Докладчик Комитета (2002 год). Второй заместитель Председателя Комитета (2003 год). Председатель Постоянного комитета по исчислениям (2003 год).

Альфредо Пемхеан

Родился в 1945 году. Гражданин Чили. Профессор психиатрии факультета психологии Католического университета Чили (с 1983 года).

Врач (1968 год). Психиатр (1972 год). Начальник службы клинической психиатрии больницы им. Барроса Луко–Трудо (1975–1981 годы). Заведующий кафедрой психического здоровья и психиатрии южного филиала медицинского факультета Чилийского университета (1976–1979 и 1985–1988 годы). Профессор психиатрии Чилийского университета (1978–2000 годы). Президент Иберо-американского общества по изучению алкогольной и наркотической зависимости (1986–1990 годы). Руководитель Отдела психического здоровья Министерства здравоохранения Чили (1990–1996 годы). Профессор учебной программы для соискателей степени магистра "Система здравоохранения: психическое здоровье" при

факультете здравоохранения Чилийского университета (1993–1996 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Второй заместитель Председателя (1998 и 2002 годы) и первый заместитель Председателя (1999 год) Комитета. Заместитель Председателя (1997 и 2001 годы) и Председатель (1998 и 2002 годы) Постоянного комитета по исчислениям.

Райнер Вольфганг Шмид

Родился в 1949 году. Гражданин Австрии. Доцент кафедры медико-химической лабораторной диагностики, Венская университетская больница, Венский медицинский университет. Руководитель секции биомедицинского и токсикологического анализа.

Доктор химических наук, Венский университет (1977 год). Учеба в аспирантуре в области нейробиологии и нейрофармакологии, лаборатория доклинической фармакологии, Национальный институт психиатрии, Вашингтон, О.К. (1978–1980 годы). Магистр в области токсикологии, Венский университет (1998 год). Автор 85 опубликованных статей в областях лекарственной зависимости, нейрофармакологии, клинической фармакологии и аналитической химии. Сопредседатель четвертого Международного конгресса по терапевтическому мониторингу наркотиков и клинической токсикологии, Вена (1995 год). Член группы экспертов по наркотикам-аналогам Министерства здравоохранения Австрии. Участник форума экспертов по наркотикам в городе Вена (с 1997 года). Руководитель ряда научных проектов в городе Вена по мониторингу наркотиков-аналогов на крупных молодежных мероприятиях (с 1997 года). Член научного комитета международных научных конгрессов по лекарственной зависимости, клинической токсикологии и токсикологическому анализу. Член многочисленных национальных и международных научно-токсикологических ассоциаций. Участник совещаний по вопросам наркотиков Европейского союза (Группа Помпиду и Европарламент). Член делегации Австрии в Комиссии по наркотическим средствам (1999–2001 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2002 года). Член Постоянного комитета по исчислениям с 2002 года.

Чжэн Цзиван

Родился в 1943 году. Гражданин Китая. Профессор фармакологии Пекинского университета (с 1991 года); директор Национального института лекарственной зависимости (НИЛЗ) Пекинского университета (с 1999 года); профессор фармакологии и заведующий кафедрой нейрофармакологии НИЛЗ Пекинского медицинского университета (с 1993 года).

Доктор медицины, Пекинский медицинский институт (1969 год). Младший и старший научный сотрудник кафедры нейрофармакологии Пекинского химико-фармакологического института (1969–1987 годы); заведующий кафедрой нейрофармакологии НИЛЗ (1987–1990 годы); внештатный научный сотрудник Научно-исследовательского центра наркотической зависимости Национального института по злоупотреблению наркотиками Соединенных Штатов (1990–1991 годы). Автор многочисленных статей, включая: "Involvement of μ -opioid receptors and α -adrenoceptors in the immunomodulatory effects of dihydrotropine" (Участие μ -опиоидных рецепторов и α -адреноцепторов в иммуномодуляторных эффектах дигидротропина), *European Journal of Pharmacology* (1998 год); "Immunosuppressive effects of dihydrotropine, a potent narcotic analgesic, in dihydroetorphine-dependent mice" (Иммуноподавляющие эффекты дигидротропина, наркотического болеутоляющего средства, у мышей, страдающих зависимостью от дигидроэторфина), *European Journal of Pharmacology* (1999 год); "Effect of dizocilpine maleate on discrimination properties of methamphetamine in rats" (Влияние дизосилпина малеат на отличительные свойства метамфетамина у крыс), *Acta Pharmacologica Sinica* (2000 год); "GABA_B receptor agonist baclofen attenuates the development and expression of *d*-methamphetamine – induced place preference in rats" ((Баклофен, агонист GABA_B-рецепторов, угнетает выработку и выражение у крыс предпочтения места, вызванного *d*-метамфетамином), *Life Science* (2001 год); "The effect of 7-nitroindazike on the

acquisition and expression of *d*-methamphetamine – induced place preference in rats" (Влияние 7-нитроиндазика на выработку и выражение у крыс предпочтения места, вызванного *d*-метамфетамином), *European Journal of Pharmacology* (2002 год); "The situation of drug dependence for the last 10 years in China" (Динамика наркотической зависимости в Китае за последние 10 лет), *Chinese Journal of Drug Dependence* (2002 год). Член Китайского фармакологического общества (с 1993 года). Главный редактор журнала *Chinese Journal of Drug Dependence* (с 1999 года). Директор Секции токсикологии наркотической зависимости Китайского общества токсикологии (с 2000 года). Заместитель директора Китайского общества токсикологии (с 2000 года).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2000 и 2001 годы). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (2002 год).

Роль Международного комитета по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым квазисудебным контрольным органом, созданным на договорной основе для мониторинга выполнения международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав Комитета

МККН состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств (нынешний членский состав см. в приложении II настоящего доклада). Три члена Комитета, имеющие медицинский, фармакологический или фармацевтический опыт, избираются из списка лиц, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и 10 членов избираются из списка лиц, рекомендованных правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с МККН принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. МККН имеет секретариат, который помогает ему в выполнении его функций, связанных с соблюдением договоров. Секретариат МККН является административным подразделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако по вопросам существа подотчетен исключительно Комитету. МККН тесно сотрудничает с Управлением в рамках мероприятий, одобренных Советом в его резолюции 1991/48. МККН сотрудничает также с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая также, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества (известного также, как Всемирная таможенная организация).

Функции

Функции МККН закреплены в следующих договорах: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенции о психотропных веществах 1971 года; и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В целом МККН занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотических средств, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотических средств для медицинских и научных целей в достаточных количествах и недопущение их утечки из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН следит также за деятельностью государственных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих химических веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН несет также ответственность за проведение оценки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, с точки зрения возможного распространения на них международного контроля.

При выполнении своих обязанностей МККН:

а) обеспечивает функционирование системы исчислений потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, с помощью системы статистических сведений с целью оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

с) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

д) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и с этой целью дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам, не в полном объеме применяющим положения договоров или испытывающим трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать правительствам помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратить на это внимание соответствующих

сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам прекратить импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, прекратить экспорт наркотических средств в такую страну или прекратить импорт и экспорт таких средств. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает помощь национальным органам в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками.

Доклады

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. Ежегодный доклад готовится на основе информации, представляемой правительствами в распоряжение МККН, органов и организаций системы Организации Объединенных Наций. В нем используется также информация, получаемая через другие международные организации, такие как Интерпол и Всемирная таможенная организация, а также региональные организации.

Ежегодный доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный МККН анализ этих данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в незаконные каналы. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года МККН ежегодно направляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении этой статьи. Этот доклад, в котором освещаются результаты деятельности по контролю за прекурсорами и химическими веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также публикуется в качестве дополнения к ежегодному докладу.

Начиная с 1992 года первая глава ежегодного доклада посвящается какому-то конкретному вопросу контроля над наркотиками, в связи с которым МККН представляет свои выводы и рекомендации для содействия обсуждению вопросов политики и принятию решений в области контроля над наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях. В предыдущих ежегодных докладах рассматривались следующие темы:

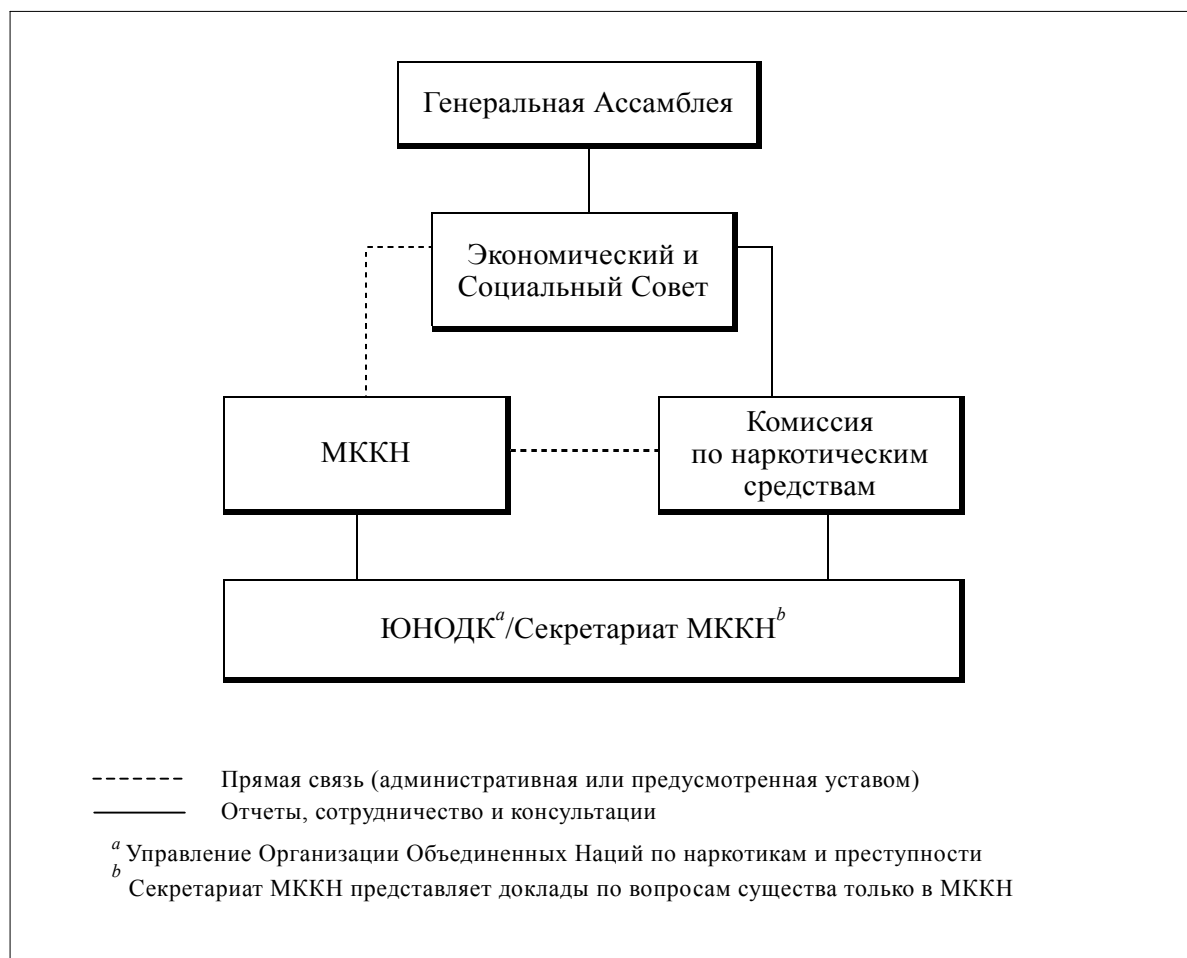
- 1992 год: Легализация использования наркотиков в немедицинских целях
- 1993 год: Важность сокращения спроса
- 1994 год: Оценка эффективности международных договоров о контроле над наркотиками
- 1995 год: Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмыванием денег
- 1996 год: Злоупотребление наркотиками и система уголовного правосудия
- 1997 год: Предупреждение злоупотребления наркотиками в условиях пропаганды незаконных наркотиков
- 1998 год: Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее
- 1999 год: Освобождение от боли и страданий
- 2000 год: Чрезмерное потребление лекарственных средств, находящихся под международным контролем
- 2001 год: Глобализация и новые технологии: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке
- 2002 год: Незаконные наркотики и экономическое развитие

В главе I доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год рассматривается вопрос о влиянии наркотиков, преступности и насилия на общество на микроуровне.

В главе II анализируется деятельность международной системы контроля над наркотиками прежде всего на основе информации, которую правительства должны представлять непосредственно МККН в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Основное внимание уделяется положению в мире в области контроля за всей законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении таких наркотиков.

В главе III сообщается о некоторых наиболее заметных изменениях в сфере злоупотребления наркотиками и их оборота, а также о мерах по выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками, принимаемых правительствами с целью решения проблем злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Отдельно сообщается о положении в области контроля над наркотиками в каждой из тех стран, в которые состоялись миссии или технические визиты МККН.

**Система Организации Объединенных Наций, органы контроля
над наркотиками и их секретариат**



كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة
يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم
عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à: Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

CÓMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

Printed in Austria
V.03-90015-January 2004-715



United Nations publication
Sales No. R.04.XI.1
ISBN 92-1-448007-9
ISSN 0257-3768

E/INCB/2003/1