



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

2007
ГОД

Доклад



ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
Не подлежит опубликованию или широкому распространению
до среды, 5 марта 2008 года, 00 час. 01 мин. (по Гринвичу)

ВНИМАНИЕ!



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

**Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками,
опубликованные в 2007 году**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год (E/INCB/2007/1) дополняется следующими специальными докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2008; Statistics for 2006 (E/INCB/2007/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2006; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971 (E/INCB/2007/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2007/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам ("Желтый перечень", "Зеленый список" и "Красный список"), которые также публикуются Комитетом.

Связь с Международным комитетом по контролю над наркотиками

В секретариат Комитета можно обратиться по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
1400, Vienna
Austria

Кроме того, с секретариатом можно связаться по следующим каналам:

Телефон:	+ (43-1) 26060
Телекс:	135612
Телефакс:	+ (43-1) 26060-5867 или 26060-5868
Телеграммы:	unations vienna
Электронная почта:	secretariat@incb.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета (www.incb.org).



Международный комитет по контролю над наркотиками
Вена

Доклад

Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 2008 год

E/INCB/2007/1

UNITED NATIONS PUBLICATION

Sales No. R.08.XI.1

ISBN 978-92-1-448031-0

ISSN 0257-3768

Предисловие

В главе I доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год рассматривается принцип соразмерности применительно к правонарушениям, связанным с наркотиками. Этот принцип имеет древние корни, в частности законы Хаммурапи, в которые включены правила карательного правосудия ("око за око", "зуб за зуб" и "кость за кость"), призванные ограничить чрезмерность наказаний, применяемых государством или потерпевшими.

Со времен Хаммурапи представления о том, какие меры реагирования на противоправные действия являются оптимальными с точки зрения их соразмерности, существенно изменились. Тем не менее вопрос о том, какие меры следует принимать в отношении правонарушений и правонарушителей, по-прежнему решается в разных странах и регионах по-разному.

В Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года применяется общий подход для определения мер реагирования на наркопреступления. Перечень таких мер реагирования служит лишь общим ориентиром, так как любые меры, принимаемые той или иной стороной, должны согласовываться с ее конституционными принципами и нормами внутреннего права.

В Конвенции 1988 года предусмотрено, что санкции должны учитывать серьезный или малозначительный характер совершенного правонарушения. В ней предусмотрен широкий круг санкций: от тюремного заключения или других видов лишения свободы до таких мер, как перевоспитание, реабилитация или социальная реинтеграция правонарушителей, злоупотребляющих наркотиками.

В Конвенции 1988 года признается, что меры реагирования, принимаемые государством в ответ на правонарушения, совершаемые наркопотребителями, могут быть эффективными только в том случае, если они будут затрагивать как правонарушение, так и его основную причину, а именно злоупотребление наркотиками. Если правительства будут неукоснительно соблюдать положения Конвенции 1988 года, серьезные правонарушения не будут совершаться безнаказанно, а в отношении совершивших их лиц не будут применяться более мягкие меры, чем это может быть оправдано, и они не будут уходить от ответственности.

По мнению Комитета, характер и степень строгости применяемых наказаний и мер воздействия позволяют определить, соблюдается ли принцип соразмерности. Полное соблюдение этого принципа предполагает взаимное уважение национального суверенитета, различных конституционных и других основополагающих принципов национальной правовой практики, постановлений и процедур, а также признание огромного многообразия существующих народов, культур, традиций и ценностей, поддерживаемых этими разными правовыми системами.

Если внимательно проанализировать мировую проблему наркотиков, можно выделить два обстоятельства, вызывающих особое беспокойство. Во-первых, преступные организации пользуются несовершенством существующих

в Африке систем контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и создают в этом регионе узловые центры незаконного оборота таких химических веществ. Выявляется большое количество подозрительных поставок химических веществ-прекурсоров в Африку. Серьезную обеспокоенность вызывает также появление маршрутов контрабандной поставки кокаина из Южной Америки в Африку. Странам, затрагиваемым этими явлениями, следует принять соответствующие меры для предупреждения использования своей территории в целях такой преступной деятельности.

С тех пор как Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, прошло почти 10 лет. Пришло время определить, что было сделано правительствами для сокращения спроса на запрещенные наркотики. Хотя многие правительства предприняли значительные усилия, сделать предстоит еще очень многое. Правительствам следует осознать, что сокращение незаконного спроса на наркотики и сокращение их незаконного предложения являются двумя дополняющими и укрепляющими друг друга задачами.

Тот, кто предлагает "решить" мировую наркопроблему путем легализации наркотиков, забывает историю. Первые международные механизмы контроля над наркотическими средствами, созданные в 1912 году, позволили сократить масштабы бедствий, вызванных опийной наркоманией в некоторых странах Азии. Конвенция о психотропных веществах 1971 года, принятая почти 60 лет спустя, способствовала значительному сокращению масштабов злоупотребления психотропными веществами, вызывавшего серьезные проблемы в области здравоохранения в 1950-х и 1960-х годах. С учетом этих и других фактов предложение легализовать потребление запрещенных наркотиков представляется несколько упрощенным и неуместным. Наркопроблему невозможно решить "в два счета". Правительствам следует и далее принимать комплексные, последовательные и согласованные меры по решению проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Мировую проблему наркотиков можно решить только так, и мы не можем сидеть сложа руки.



Филип О. Эмафо
Председатель Международного комитета
по контролю над наркотиками

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Предисловие		iii
Пояснительные примечания		vii
<i>Глава</i>		
I. Принцип соразмерности и связанные с наркотиками правонарушения	1-61	1
A. Принцип соразмерности	7-10	2
B. Соразмерность и международные конвенции о контроле над наркотиками	11-18	3
C. Соразмерное уголовное преследование, вынесение приговора и альтернативное воздействие	19-36	6
D. Равенство перед законом	37-49	12
E. Взаимодействие системы правосудия и системы здравоохранения	50-57	15
F. Рекомендации	58-61	18
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками	62-290	20
A. Наркотические средства	62-99	20
B. Психотропные вещества	100-132	26
C. Прекурсоры	133-151	33
D. Содействие всеобщему применению международных договоров о контроле над наркотиками	152-193	37
E. Меры по обеспечению выполнения международных договоров о контроле над наркотиками	194-207	43
F. Специальные темы	208-290	46
III. Анализ положения в мире	291-727	62
A. Африка	291-331	62
B. Америка	332-490	69
Центральная Америка и Карибский бассейн	332-366	69
Северная Америка	367-413	74
Южная Америка	414-490	81
C. Азия	491-556	94
Восточная и Юго-Восточная Азия	491-540	94
Южная Азия	541-577	102
Западная Азия	578-639	106
D. Европа	640-700	116
E. Океания	701-727	126

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
IV. Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и региональным организациям	728-739	132
А. Рекомендации правительствам	731-737	132
В. Рекомендации Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	738	140
С. Рекомендации другим соответствующим международным организациям	739	141

Приложения

I. Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год	142
II. Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками	145

Пояснительные примечания

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

АККОРД	Совместная деятельность АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков
АРКОС	Система автоматизированной отчетности и сводных заказов (Соединенные Штаты Америки)
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АСЕАНОПОЛ	Руководители полиции АСЕАН
БЗП	<i>N</i> -бензилпиперазин
БКА	Федеральное управление уголовной полиции (Германия)
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПС	Всемирный почтовый союз
ГАФИСУД	Целевая группа Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег
ГБЛ	<i>гамма</i> -бутиролактон
ГОМК	<i>гамма</i> -оксимасляная кислота
ДАРЕ	Учебно-профилактическая программа борьбы со злоупотреблением наркотиками
ДЕВИДА	Национальная комиссия по налаживанию развития и жизни без наркотиков (Перу)
Европол	Европейское полицейское управление
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
КАРДИН	Центральноазиатская региональная информационная сеть по наркотикам
КОНСЕП	Национальный совет по контролю над наркотическими и психотропными веществами (Эквадор)
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДА	метилендиоксиамфетамин
МДБП	1-(3,4-метилендиоксибензил)пиперазин
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
3,4-МДФ-2-П	3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон
МНОН	Межамериканский наблюдательный орган по проблеме наркотиков
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МТФП	1-(4-метоксифенил)пиперазин
НАТО	Организация Североатлантического договора
НСБОН	Национальный совет по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (Гондурас)
НФП	<i>N</i> -фенетил-4-пиперидон

ОАГ	Организация американских государств
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности
ПУЭО	Предварительные уведомления об экспорте в режиме онлайн
СААРК	Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
САР	стимулятор амфетаминового ряда
САРПККО	Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции
СДВ	синдром дефицита внимания
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
СНГ	Содружество независимых государств
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ТГК	тетрагидроканнабинол
ТФМФП	1-(3-трифторометилфенил)пиперазин
УСЗН	Управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (Соединенные Штаты Америки)
ЦФБН	Целевой фонд по борьбе с наркотиками (Афганистан)
ФП	фенил-2-пропанон
ФУНДАСАЛВА	Фонд Сальвадора по борьбе с наркотиками
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ХФП	1-(3-хлорфенил)пиперазин
ЮНЕЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ\СПИДу
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус в период сбора соответствующих данных.

Данные, представленные после 1 ноября 2007 года, не могли быть учтены при подготовке настоящего доклада.

I. Принцип соразмерности и связанные с наркотиками правонарушения

1. В настоящее время участниками международных конвенций о контроле над наркотиками являются 95 процентов государств – членов Организации Объединенных Наций. В этих конвенциях определяются составляющие базовой правовой структуры, обязательства, средства и рекомендации, которые требуются всем государствам для достижения главных целей международной системы контроля над наркотиками: обеспечения во всем мире контролируемого доступа к наркотическим средствам и психотропным веществам для использования только в медицинских и научных целях; предупреждения злоупотребления наркотиками, незаконного оборота наркотиков и других форм связанной с наркотиками преступности; и принятия соответствующих действенных мер в том случае, если профилактика не приносит стопроцентного успеха. Эти конвенции представляют собой по сути согласованный и соразмерный ответ всех государств на глобальные проблемы злоупотребления запрещенными наркотиками и их незаконного оборота, а также всеобщую согласованную правовую основу для международного контроля над наркотиками.

2. В конвенциях устанавливаются лишь минимальные стандарты. Если эти стандарты соблюдены и ничто не препятствует их применению, каждое государство может отразить положения этих конвенций в национальном законодательстве и национальной практике в соответствии с собственными правовыми нормами и принципами. Кроме того, каждое государство может принимать более строгие или суровые меры, если, по его мнению, они являются целесообразными или необходимыми для охраны здоровья и благополучия населения или для предотвращения и пресечения незаконного оборота.

3. Степень терпимости или нетерпимости общества к правонарушителям и правонарушениям, связанным с наркотиками, может существенно различаться по странам и регионам, и это отражается на осуществлении конвенций. В одних странах или регионах меры наказания за совершение схожих правонарушений могут считаться строгими, а в других – мягкими. Различаются также характер и

масштабы наркопроблемы¹. Поэтому государства пытаются решать ее исходя из собственного представления о фактическом состоянии и масштабах этой проблемы, а также ресурсов, которыми они располагают. Одни государства ведут борьбу с крупными наркоторговцами и принимают меры по ликвидации их сетей, а в других принимаются меры лишь в отношении малозначительных дел. В одной стране человек, организовавший утечку веществ, находящихся под международным контролем, в сферу незаконной торговли, может избежать ответственности, а в другой – попасть в тюрьму и лишиться своего дела. Неимущий, совершивший магазинную кражу, может оказаться за решеткой, в то время как знаменитый человек, систематически занимающийся отмыванием денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, может отделаться в той же стране простым замечанием. В одних государствах правонарушителей-наркоманов сажают в тюрьму, не предоставляя им никаких лечебно-реабилитационных услуг, а другие государства предлагают лечебно-реабилитационную помощь независимо от того, попадает ли человек за решетку.

4. Некоторые различия национальных подходов к вопросам обращения с правонарушителями, обеспечения общественной безопасности и возмещения любого ущерба, причиненного потерпевшим и обществу, объясняются различиями правовых систем государств – участников конвенций. Они отражают, в свою очередь, различия в решении ряда основополагающих вопросов: а) как следует реагировать на противоправное поведение; б) что следует делать для повышения чувства ответственности правонарушителей и обеспечения осознания ими вреда, причиненного потерпевшим и обществу; в) что следует делать для удержания правонарушителей и других лиц от совершения новых правонарушений; г) что значит "справедливое наказание"; е) когда и при каких обстоятельствах следует изолировать

¹ В зависимости от того, является ли страна или регион в первую очередь местом производства, транзита или потребления наркотиков, а также распространенности злоупотребления наркотиками, видов потребляемых наркотиков и других факторов, таких как уровень преступности.

правонарушителей от общества; и f) что следует делать для их реабилитации. В принципе все эти различия отражают суть каждой национальной культуры и системы ценностей, которые определяют отношение к поведению, связанному с наркотиками, преступлению, наказанию и реабилитации.

5. Некоторые из этих подходов могут оказывать благоприятное влияние на процесс осуществления конвенций: например, они могут побуждать к использованию новых и более совершенных способов сокращения масштабов наркопреступности, злоупотребления наркотиками и рецидивизма. Другие могут иметь обратное действие: например, они могут создавать представление о крайней несправедливости, вызывать напряженность в отношениях или непонимание между странами, препятствовать международному сотрудничеству или просто ограничивать круг возможных путей решения возникающих проблем, особенно если то или иное правительство считает, что его национальная система контроля над наркотиками лучше, чем в других странах, и что оно мало чему может научиться у других. Некоторые из этих подходов допускаются в конвенциях, но при этом в отношении них устанавливаются четкие ограничения. Например, конвенции не позволяют сторонам по-своему истолковывать то или иное положение в зависимости от особенностей национальной культуры, системы ценностей или представлений о соразмерности в целях оправдания политики и практики, которая может противоречить целям конвенций. Международный комитет по контролю над наркотиками в соответствии со своим мандатом, определенным в конвенциях, уже неоднократно высказывал свое мнение, когда такие случаи доводились до его сведения, и будет делать это каждый раз, когда возникнет необходимость.

6. С тех пор, как Международный комитет по контролю над наркотиками в 1996 году впервые затронул вопрос соразмерности в рамках изучения связи между злоупотреблением наркотиками и системой уголовного правосудия², он стал важной темой, которая заслуживает отдельного изучения. Хотя прошло одиннадцать лет, сделать предстоит еще очень многое. Комитет решил рассмотреть в

² Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.XI.3), пункты 1-6, 21-31 и 36-37.

настоящем докладе вопрос о принципе соразмерности и связанных с наркотиками правонарушениях в качестве специальной темы, с тем чтобы обратить на него особое внимание и помочь государствам обеспечить соразмерность мер, принимаемых ими в ответ на правонарушения, связанные с наркотиками, и сделать конвенции еще более эффективными.

А. Принцип соразмерности

7. Отражение положений международных конвенций о контроле над наркотиками во внутреннем законодательстве возможно лишь при условии соблюдения международно признанного принципа соразмерности. Согласно этому принципу любая мера, принимаемая государством в ответ на любое действие, которое может вызвать нарушение мира, порядка или надлежащего управления, должна быть соразмерна этому нарушению. В более узком смысле, в контексте уголовного правосудия, этот принцип допускает наказание в качестве приемлемой меры реагирования на преступление при условии, что оно соразмерно степени серьезности этого преступления. В широком смысле этот принцип в той или иной форме, как правило, закреплен в государственной конституции, а специальные правила находят отражение в более подробных нормах национального законодательства. Соответствующие стандарты нередко разрабатываются и закрепляются в международных и региональных документах по правам человека³ и документах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия.

8. Принцип соразмерности имеет древние корни. Самые первые из известных формулировок этого принципа были сделаны более 4 000 лет назад. К их числу относятся законы Хаммурапи, в которые были включены правила карательного правосудия ("око за око", "зуб за зуб" и "кость за кость"), призванные ограничить чрезмерность наказаний, применяемых государством или потерпевшими. Некоторые наказания в равной степени применялись ко всем правонарушителям. Применение других мер наказания в Месопотамии зависело от статуса правонарушителя и потерпевшего: если потерпевшим был человек, занимавший более высокое положение в

³ Например, Всеобщая декларация прав человека (резолюция 217 А(III) Генеральной Ассамблеи).

обществе, наказание могло быть чрезмерно строгим, но не выходило за установленные рамки; если потерпевший был равным по статусу, наказание могло не превышать преступление по степени тяжести; а если потерпевший занимал более низкое положение в обществе, могло быть предоставлено оговоренное в законе возмещение. Со времен введения законов Хаммурапи изменилось многое, в том числе представления о том, как можно наиболее эффективно призвать правонарушителей к ответу, восстановить общественный порядок, возместить причиненный потерпевшему ущерб или вред и в конечном итоге, когда это целесообразно, создать условия для реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителя.

9. О том, соблюдается ли в государстве принцип соразмерности мер реагирования на правонарушения, связанные с наркотиками, можно судить по тому, какие правовые и практические меры принимают в этой связи законодательная, судебная и исполнительная ветви власти. Например:

- a) Есть ли необходимость в принятии данной меры?
- b) В какой степени данная мера может привести к достижению желаемых результатов?
- c) Оправдан ли в правовом отношении выход принимаемой меры за рамки необходимого?
- d) Согласуются ли принимаемые меры с международно признанными нормами, касающимися обеспечения законности⁴?
- e) налажено ли эффективное международное сотрудничество между регулирующими, правоохранительными, обвинительными и судебными органами всех соответствующих стран применительно к правонарушениям международного характера, например с целью получения соответствующих оперативных данных и доказательств, отслеживания

⁴ Включая абсолютное верховенство законов, которое призвано обеспечивать достижение блага, несмотря на полномочия, которыми наделены отдельные лица и учреждения; поддержание правопорядка; равенство и ответственность любого лица перед законом за каждое юридически не оправданное деяние; наличие четко функционирующих судов, которые выносят прогнозируемые и действенные решения; и соблюдение прав и обязанностей отдельных граждан в соответствии с национальной конституцией.

и конфискации в конечном итоге незаконно нажитых богатств, а также возвращения лиц, пытающихся скрыться от правосудия? Если на эти вопросы нельзя ответить утвердительно, справедливость не может быть достигнута, и меры реагирования, принимаемые в ответ на правонарушение, будут явно несоразмерными.

10. По мнению Комитета, о соблюдении или несоблюдении принципа соразмерности в рамках государственной судебной практики рассмотрения дел, связанных с наркотиками, можно судить по тому, в какой мере рассмотрение этих дел согласуется с положениями конвенций и нормами права.

В. Соразмерность и международные конвенции о контроле над наркотиками

11. Как уже отмечалось в пункте 1 выше, в настоящее время сторонами международных конвенций о контроле над наркотиками являются почти все государства. Последней из этих конвенций, содержащей наиболее конкретные положения более выраженного нормативного характера, является Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵. Главное ее назначение – содействовать принятию более четких, последовательных и эффективных мер правоохранительными, обвинительными и судебными органами государств в отношении связанной с наркотиками преступности на национальном и международном уровнях. Важную роль в деле эффективного осуществления положений конвенций играет принцип соразмерности. Являясь официальными юридическими соглашениями, конвенции отражают компромиссы (которые порой достигались после продолжительных и трудных переговоров) по наиболее важным мерам и действиям императивного характера, которые должны приниматься сторонами этих конвенций, и результаты, которые ожидается достичь в процессе их реализации. Тот факт, что 95 процентов государств приняли решение присоединиться к конвенциям, говорит о том, что эти документы, имеющие обязательную юридическую силу, представляют собой соразмерный ответ на

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No.27627.

глобальные наркопроблемы. Некоторые основные положения конвенций, касающиеся соразмерности, поощряют и облегчают принятие государствами соразмерных мер в ответ на совершаемые правонарушения, связанные с наркотиками, а другие преследуют цель ограничить вероятность принятия несоразмерных мер. Ниже рассматриваются основные положения, касающиеся соразмерности.

12. Для того чтобы наркотические средства и психотропные вещества действительно были доступны только для медицинских и научных целей, государства должны контролировать все наркотики, подпадающие под международный контроль, с разной степенью строгости в зависимости от терапевтической ценности, пользы для здоровья населения и опасности их потребления. В этой связи в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁶ и Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁷, все охватываемые ими наркотики разделены на четыре группы, в отношении каждой из которых установлен соответствующий общий режим контроля разной степени строгости. Список конвенции, в который включен тот или иной наркотик, определяет распространяющийся на него соответствующий режим контроля, который стороны должны применять на практике. Изготовление, распространение и использование наркотиков, которые согласно классификации не имеют никакой или почти никакой терапевтической ценности и в случае злоупотребления могут вызывать очень серьезные проблемы для здоровья и социальные проблемы, а также торговля такими наркотиками должны быть запрещены или подчинены очень строгому контролю. Что касается наркотиков, включенных в другие группы, то чем выше их терапевтическая ценность и меньше вред, вызываемый злоупотреблением ими, тем менее строгими являются применяемые в отношении них меры контроля.

13. Обычно конвенции требуют от участников признать уголовными преступлениями согласно своему национальному законодательству широкий круг действий, связанных с наркотиками, но разрешают им принимать в отношении таких действий лишь соразмерные меры. Конвенция 1988 года

охватывает ряд связанных с наркотиками деяний, которые не были специально выделены в предыдущих договорах, такие как организация, руководство и финансирование незаконного оборота наркотиков, отмывания денег и незаконного оборота химических веществ-прекурсоров, а также ряд других действий, обеспечивающих, облегчающих или поддерживающих совершение таких преступлений. Конвенция 1988 года требует также от государств признать уголовным преступлением хранение и приобретение наркотиков или культивирование наркотикосодержащих растений для личного немедицинского потребления.

14. Требуя от сторон признать преступлениями определенные виды деятельности, связанные с наркотиками, конвенции разрешают сторонам определять преступления и соответствующие средства защиты в соответствии с принципами и терминологией своих национальных правовых систем. При условии соблюдения перечисленных ниже ограничений, предусмотренных в конвенциях, сторонам разрешается также принимать в отношении правонарушителей меры согласно собственному национальному законодательству, в том числе с учетом (опять же при условии соблюдения упомянутых ограничений) различных правовых, нравственных и культурных традиций, отраженных в таком законодательстве.

15. Конвенция 1988 года требует от сторон принять ряд специальных мер для исключения вероятности безнаказанного совершения правонарушений серьезного характера⁸. Лица, совершившие эти правонарушения, не должны подвергаться более мягким мерам, чем это может быть оправданно, и не должны совсем избегать правосудия. Поскольку серьезные правонарушения, как правило, создают серьезную угрозу для здоровья и безопасности населения и преступники наживаются на горе других людей, стороны должны принимать в отношении серьезных правонарушений более строгие и более решительные меры, чем в отношении менее серьезных правонарушений. В отношении серьезных правонарушений Конвенция 1988 года требует от сторон применять такие санкции, учитывающие серьезный характер этих правонарушений, как тюремное

⁶ Ibid., vol. 976, No. 14152.

⁷ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

⁸ В настоящей главе термин "серьезное правонарушение" означает любое из правонарушений, перечисленных в пункте 1 статьи 3 Конвенции 1988 года.

заклучение или другие виды лишения свободы, штрафные санкции и конфискация. В тех случаях, когда все факты и обстоятельства совершения такого правонарушения указывают тем не менее на то, что оно является соответствующим малозначительным делом, Конвенция 1988 года разрешает сторонам в порядке исключения или с оговорками применять такие альтернативы обвинению или наказанию, как перевоспитание, восстановление трудоспособности или социальная реинтеграция.

16. Для обеспечения того, чтобы серьезные дела влекли за собой серьезные последствия не в некоторых, а во всех странах, Конвенция 1988 года предусматривает необходимость ограничивать возможность применения неоправданно мягких мер в отношении серьезных правонарушений и правонарушителей. Например, она требует от сторон принимать все меры к тому, чтобы их суды учитывали отягчающие обстоятельства при вынесении приговора в отношении правонарушителей. Приводимый перечень обстоятельств не является исчерпывающим – он дает лишь представление о некоторых возможных обстоятельствах⁹. Для достижения максимальной эффективности правоохранительных мер и с должным учетом необходимости воспрепятствовать совершению таких правонарушений следует использовать любые дискреционные полномочия в отношении уголовного преследования за такие правонарушения. Стороны должны обеспечивать, чтобы суды и другие компетентные органы учитывали серьезный характер этих правонарушений и любых отягчающих обстоятельств при рассмотрении вопроса о досрочном или условном освобождении лиц, осужденных за совершение правонарушений. Если уголовное преследование за совершение серьезного правонарушения должно быть произведено в течение определенного периода после совершения такого правонарушения, должен устанавливаться более длительный срок давности в

⁹ К их числу относятся такие факторы, как причастность к совершению правонарушения какой-либо организованной преступной группы, в которую входит данный правонарушитель, применение силы или оружия, виктимизация или использование несовершеннолетних, а также совершение правонарушения вблизи мест, используемых учащимися или детьми для проведения учебных, спортивных или общественных мероприятий.

тех случаях, когда предполагаемый правонарушитель уклоняется от правосудия.

17. Конвенция 1988 года преследует цель лишить лиц, совершающих серьезные преступления, связанные с наркотиками, возможности находить убежище за границей. Она требует от сторон устанавливать широкую экстерриториальную юрисдикцию для обеспечения возможности призывать правонарушителей к ответственности за совершение серьезных правонарушений независимо от места их совершения; конфисковывать богатства, полученные в результате совершения таких правонарушений, независимо от места совершения этих правонарушений и места хранения таких богатств; предоставлять друг другу на взаимной основе помощь в расследовании серьезных правонарушений, уголовном преследовании и судебном разбирательстве; и проводить расследование серьезных правонарушений, совершаемых на своей территории или за границей (с согласия других государств) с использованием, в частности, контролируемых поставок¹⁰, тайных операций¹¹, совместных следственных групп и сотрудничества на море¹².

¹⁰ Контролируемая поставка – это один из методов следственной деятельности, допускающий осуществление незаконных или подозрительных поставок, например запрещенных наркотиков или других веществ, используемых в качестве заменителей запрещенных наркотиков, с территории, через территорию или на территорию одной или нескольких стран с ведома или под контролем их компетентных органов с целью установления лиц, причастных к совершению серьезных правонарушений.

¹¹ Тайные операции предусматривают предоставление правоохранительным органам права совершать за рамками своей официальной деятельности, но под надзором компетентных органов скрытые действия (например, покупку запрещенных наркотиков) с целью задержания лиц, совершающих серьезные правонарушения.

¹² Сотрудничество на море преследует цель борьбы с контрабандой наркотиков на море и предполагает предоставление компетентным органам соответствующего государства права производить высадку на борт судна и его досмотр в тех случаях, когда имеются веские основания подозревать такое судно в осуществлении незаконного оборота наркотиков; в случае обнаружения вещественных доказательств такое государство может быть уполномочено принимать соответствующие меры в отношении данного судна, а также находящихся на его борту лиц и грузов.

18. В конвенциях проводится четкое разграничение между правонарушениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, и правонарушениями, связанными с личным потреблением запрещенных наркотиков, а также между правонарушениями, которые совершают лица, злоупотребляющие наркотиками, и правонарушениями, которые совершают иные лица. Согласно Конвенции 1988 года злоупотребляющему наркотиками лицу, которое совершило правонарушение, может быть предъявлено требование пройти лечение, перевоспитание, послелечебный уход, реабилитацию или социальную реинтеграцию в качестве дополнения к осуждению или наказанию, если относящиеся к данному правонарушению факты и обстоятельства указывают на то, что оно носит малозначительный характер. В то же время в отношении правонарушений, связанных с хранением или приобретением запрещенных наркотиков или культивированием запрещенных наркотикосодержащих растений для личного немедицинского потребления, эти меры могут применяться в качестве альтернативы осуждению или наказанию, и на такие правонарушения не распространяется ни одно из закрепленных в Конвенции обязательств, которые упоминаются в пунктах 15-17 выше. По существу в конвенциях признается, что меры, принимаемые государством в ответ на правонарушения, которые совершают лица, злоупотребляющие наркотиками, могут быть эффективными только в том случае, если они будут затрагивать как сами правонарушения, так и проблему злоупотребления наркотиками (как основополагающую причину такого правонарушения).

С. Соразмерное уголовное преследование, вынесение приговора и альтернативное воздействие

19. До принятия Конвенции 1988 года некоторые государства считались безопасным местом для наркоторговцев и их незаконно нажитых богатств. В соответствии с достигнутой договоренностью Конвенция 1988 года преследует, в частности, цели безотлагательно обратить самое первоочередное внимание на необходимость пресечения незаконного оборота наркотиков, представляющего собой международную преступную деятельность, устранения

главного мотива такой деятельности путем лишения наркоторговцев и их помощников возможности пользоваться огромными доходами и накопленными богатствами, а также координации усилий по искоренению незаконного оборота (коллективная обязанность государств). Применение соразмерных мер наказания и санкций, предусмотренных в конвенции, таких, как лишение свободы, а также не связанных с тюремным заключением мер наказания (например, штрафов) и санкций (например, конфискации), имеет решающее значение для достижения этих целей. Конвенция преследует цель обеспечить принятие более строгих мер в отношении тех лиц, чьи полномочия, функции, участие в прибыли и виновность являются наиболее значительными. Поскольку в системе незаконного оборота влияние, власть, участие в прибыли и общая виновность постепенно уменьшаются сверху вниз, а от международного уровня к национальному и местному (общинному) масштабы операций сокращаются, степень строгости мер наказания и санкций может также постепенно снижаться до уровня конечного пользователя. В Конвенции наркопотребители квалифицируются как правонарушители, и, как отмечается в пункте 18 выше, с точки зрения мер наказания и санкций правонарушения, связанные с личным потреблением, рассматриваются как менее серьезные правонарушения, чем правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

20. В связи с тем, что серьезные преступления становятся все более запутанными и приобретают все более широкие международные масштабы, должностные лица системы уголовного правосудия вынуждены радикально пересматривать традиционные подходы и процедуры и расширять имеющиеся в их распоряжении возможности для рассмотрения дел. Это обусловлено также необходимостью изыскивать новые, более эффективные и более гибкие способы реагирования на такие обостряющиеся социально-экономические явления, как злоупотребление наркотиками, и признание того факта, что одна лишь уголовно-правовая система не может надлежащим образом контролировать всю противоправную деятельность, связанную со злоупотреблением наркотиками. Положение осложняется также из-за увеличения количества нерассмотренных дел в системе уголовного правосудия, переполненности тюрем, нарушений прав человека и предъявляемых государственным службам

требований эффективнее использовать имеющиеся в их распоряжении ресурсы.

21. В результате сегодня в большинстве стран можно рассчитывать на то, что в отношении любого человека, обвиненного в совершении преступления, будут приняты соразмерные меры в полном соответствии с международными нормами права и стандартами в области прав человека. В этой связи в большинстве стран апелляционные суды все чаще принимают меры по исправлению допущенной несправедливости и предупреждению применения чрезмерно строгих наказаний. Все чаще власти вынуждены определять приоритетность рассмотрения дел, с тем чтобы к ответственности призывались не только уличные правонарушители, но и воротилы преступного мира, чьи руки никогда не касаются незаконно поставляемых наркотиков. Все больше государств предоставляют своим компетентным органам возможность применять в отношении наркоправонарушителей широкий диапазон мер наказания, как связанных, так и не связанных с тюремным заключением, которые четко соответствуют конкретному преступлению и конкретному правонарушителю, а не использовать по отношению ко всем единый подход. Такие санкции могут носить исправительный, реституционный или исправительно-реституционный характер.

22. Некоторые государства внесли также изменения в свое законодательство и национальную практику, с тем чтобы помочь национальным системам уголовного правосудия добиваться более результативного рассмотрения дел, а не просто более эффективного разбирательства; занять более дальновидную позицию; уделять больше внимания решению проблем и предупреждению будущих правонарушений, а не только наказанию за совершенное правонарушение; в большей мере учитывать интересы и потребности, а не только права, требования и обстоятельства дела; а также шире и теснее взаимодействовать с другими ведомствами, органами и общинами, связанными с соответствующим делом. Благодаря этим реформам меры реагирования на некоторые правонарушения, особенно менее серьезные правонарушения, совершаемые наркоманами, стали более соразмерными. Тем не менее несообразные меры наказания по-прежнему сохраняются, и ниже приводятся некоторые примеры, относящиеся к правонарушениям, связанным с наркотиками.

Тюрьмы

23. По данным, собранным с начала 2004 года по конец 2006 года, во всем мире в связи с совершением уголовных преступлений, как связанных, так и не связанных с наркотиками, в пенитенциарных учреждениях содержится более 9,2 млн. человек, большую часть которых составляют лица, ожидающие судебного разбирательства, а остальную – лица, приговоренные к тюремному заключению. Показатель количества заключенных, составляющий в среднем по миру 139 человек на 100 000 жителей, существенно различается по странам и регионам. В большинстве стран количество находящихся в заключении лиц превышает имеющиеся возможности пенитенциарных учреждений. В большинстве стран количество заключенных растет, хотя в некоторых странах оно сократилось¹³.

24. Международные конвенции о контроле над наркотиками требуют от сторон обеспечить возможность применения в отношении серьезных правонарушений таких санкций, как тюремное заключение и другие виды лишения свободы, штрафные санкции и конфискация, которые учитывают серьезный характер таких правонарушений. Этот перечень санкций является ориентировочным (не исчерпывающим) и предполагает выборочное применение отдельных санкций (а не всю их совокупность). Конвенции не требуют от сторон назначать тюремное заключение за одни правонарушения, штраф – за другие, конфискацию – за третьи или применять все три санкции за совершение еще каких-то правонарушений. Совершенно справедливо они оставляют этот вопрос на усмотрение государств, поскольку уголовная ответственность, а также размер, степень серьезности и последствия разных правонарушений всегда определяются конкретными фактами и обстоятельствами соответствующего дела.

25. С учетом целей конвенций, которые заключаются в пресечении незаконного оборота наркотиков и лишении занимающихся такой деятельностью лиц их доходов, применение на практике такой санкции, как тюремное заключение, во многих случаях будет совершенно оправданным, но в некоторых случаях может быть неадекватным.

¹³ Roy Walmsley, *World Prison Population List*, 7th ed. (London, International Centre for Prison Studies, Kings College, 2006).

Например, организация и осуществление крупномасштабного незаконного оборота наркотиков и прекурсоров, отмывания денег и смежных серьезных правонарушений, а также руководство такими действиями обычно должно влечь за собой назначение продолжительного срока тюремного заключения и конфискацию. В то же время, когда встает вопрос о наказании за совершение менее серьезного правонарушения, мы не можем руководствоваться каким-то единым, данным человеку от природы представлением о том, что является правильным или неправильным. В конвенциях определенно разрешается, но не требуется наказывать правонарушителя, если национальные органы считают совершенное правонарушение в соответствующем случае малозначительным или если правонарушение, совершенное лицом, которое злоупотребляет наркотиками, заключается в хранении, приобретении любого запрещенного наркотика или культивировании наркотикосодержащего растения для личного потребления. Таким образом, решение о назначении наказания за совершение такого правонарушения при этих обстоятельствах, особенно в виде тюремного заключения, оставляется на усмотрение каждого государства при условии соблюдения им минимальных требований конвенции¹⁴.

26. Тем не менее многие государства назначают безусловное тюремное заключение наркопотребителям, совершившим менее серьезные правонарушения, и в некоторых странах такие правонарушители зачастую составляют значительную часть неуклонно растущего количества заключенных. В нарушение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (в частности Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления

правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила))¹⁵ меры наказания в виде тюремного заключения назначают молодым правонарушителям, употребляющим наркотики, и несовершеннолетним, впервые совершившим правонарушение, сразу же, а не в качестве крайней меры; несовершеннолетние заключенные содержатся вместе со взрослыми, а правонарушители, в отношении которых еще не проведено судебное разбирательство, содержатся вместе с осужденными; места проживания или работы заключенных могут быть переполнены, и в них нередко отсутствуют нормальные санитарно-гигиенические условия, освещение и вентиляция; может не быть ни одного квалифицированного врача, могут отсутствовать необходимые запасы лекарственных средств и психиатрические службы. Кроме того, в случае отсутствия строгого надзора тюрьмы могут превращаться в рынки сбыта запрещенных наркотиков и вследствие этого могут расти масштабы и степень серьезности проблемы злоупотребления наркотиками, а также показатели ВИЧ-инфицированности и других заболеваний. Правительства должны принимать меры для ограничения наличия запрещенных наркотиков в тюрьмах, предоставления надлежащих услуг правонарушителям-наркопотребителям (через медицинские службы или в тюрьмах) и сведения к минимуму вероятности непреднамеренного превращения некоторых пенитенциарных учреждений в неформальные учебные центры, откуда заключенные выходят на свободу с более богатым преступным опытом¹⁶.

Соразмерность и принятие решения в отношении уголовного преследования

27. Когда Комитет в своем докладе за 1996 год¹⁷ рассматривал вопрос о принятии практических мер в контексте злоупотребления наркотиками и системы уголовного правосудия, некоторые из его предложений и рекомендаций косвенно касались вопроса о

¹⁴ Например, согласно федеральному законодательству Соединенных Штатов, незаконное хранение запрещенных наркотиков для личных целей обвиняемого подлежит наказанию согласно положению 21 U.S.C. § 844(a) об обязательном минимальном сроке тюремного заключения. В Бразилии согласно закону No. 11.343 от 23 августа 2006 года в отношении лица, незаконно приобретающего, хранящего, перевозящего или переносящего запрещенные наркотики для личного потребления, принимаются такие меры, как предупреждение, воспитательное воздействие, привлечение к общественно полезным работам и, в некоторых случаях, штраф, но не тюремное заключение.

¹⁵ Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁶ Например, в пункте 9 Основных принципов обращения с заключенными (резолюция 45/111 Генеральной Ассамблеи, приложение) предусмотрено, что заключенные должны пользоваться медицинским обслуживанием, имеющимся в данной стране, без дискриминации в связи с их юридическим положением.

¹⁷ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год ..., пункты 22 и 24.

том, должно ли проводиться расследование и уголовное преследование по делу о правонарушении, связанном с наркотиками, или могут быть приняты какие-либо иные шаги. Эти решения относятся к числу наиболее важных и наиболее сложных в системе уголовного правосудия. Каждое из них определяет степень соразмерности ответа государства на связанные с наркотиками правонарушения в целом и на каждое конкретное правонарушение и правонарушителя.

28. Согласно основополагающим принципам правовой системы некоторых стран, каждое правонарушение автоматически подлежит уголовному преследованию в случае наличия достаточного объема доказательств (система неукоснительной приверженности букве закона). Полиция должна доводить все правонарушения до сведения обвинительных органов, а обвинительные органы должны передавать все подлежащие уголовному преследованию дела на рассмотрение в суд. В других странах полиция может располагать некоторой свободой принятия решений в отношении последующих действий¹⁸, хотя такие полномочия используются не всегда¹⁹. Некоторые государства, которые прежде не допускали такой свободы усмотрения, теперь идут на это²⁰. Обвинительные или судебные органы

располагают более широкими полномочиями для того, чтобы не предпринимать никаких действий, возбуждать уголовное преследование или выводить из сферы уголовного преследования либо принимать иные решения, такие как смягчение наказания или прекращение уголовного преследования (системы, основанные на принципе практической целесообразности). Если такие органы решают не возбуждать уголовное преследование, они могут поставить определенные условия перед правонарушителем²¹. В случае несоблюдения этих условий уголовное преследование может быть возобновлено. Многими министерствами юстиции, некоторыми органами прокуратуры и международными организациями разработаны руководящие принципы принятия решений по вопросам уголовного преследования и выведения из системы уголовного правосудия.

29. Каждая из этих систем, т.е. система, допускающая свободу усмотрения, и система, не допускающая такой свободы, имеет свои преимущества и недостатки. Системы уголовного преследования, не предусматривающие свободы усмотрения, могут быть более простыми в плане применения, могут обеспечивать более последовательные и прогнозируемые результаты рассмотрения уголовных дел и могут быть в меньшей степени подвержены опасности коррупции. Вместе с тем, поскольку уголовному преследованию подлежат все дела, рассмотрение малозначительных дел может быть причиной стремительного увеличения расходов

¹⁸ Решения в отношении уголовного преследования принимаются не только на основании материалов дела, по которому может быть возбуждено уголовное преследование, но также после тщательного взвешивания всех соответствующих факторов в пользу и против уголовного преследования, к которым обычно относятся характер и степень серьезности совершенного правонарушения, интересы всех потерпевших и более широкого круга лиц, а также обстоятельства, касающиеся правонарушителя. Значимость и вес каждого из факторов обычно определяются всей суммой фактов и обстоятельств по соответствующему делу.

¹⁹ Как, например, в Финляндии и Швеции, возможно, вследствие сдерживающего эффекта уголовного преследования и более высокой степени неприятия обществом злоупотребления наркотиками (European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, *Prosecution of Drug Users in Europe: Varying Pathways to Similar Objectives*, EMCDDA Insights Series, No. 5 (Luxembourg, Office for Official Publications of the European Communities, 2002), p. 20).

²⁰ Например, в Бельгии принцип практической целесообразности применяется с момента его принятия в 1998 году. В Германии, Нидерландах, Португалии и

Испании полиция располагает полномочиями принимать решение о выведении наркопотребителей из системы уголовного преследования на самой ранней стадии; при этом предусмотрено, что государственный обвинитель с учетом утвержденных министром юстиции и генеральной прокуратурой руководящих принципов деятельности уголовной полиции должен принять решение о целесообразности уголовного преследования (European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, *Prosecution of Drug Users in Europe: Varying Pathways to Similar Objectives*, pp. 20 and 86-87).

²¹ Например, воздерживаться от употребления запрещенных наркотиков, посещения определенных мест или вступления в контакт с определенными лицами без необходимости, а также пройти курс консервативного лечения или лечебный курс под надзором психиатра или психолога, в том числе лечение от наркозависимости.

и перегрузки системы уголовного правосудия и может отвлекать ресурсы от рассмотрения дел, которые потенциально являются более значимыми. Системы, предусматривающие свободу усмотрения, позволяют добиваться более высокой эффективности с точки зрения расходов, выбирая для рассмотрения более значимые дела. Однако неконтролируемая свобода усмотрения может снижать степень прогнозируемости и последовательности выносимых решений и может подталкивать полномочные органы к тому, чтобы не возбуждать уголовного преследования вовсе, хотя оно требуется²². В условиях свободы усмотрения может также возникать необходимость систематического принятия административных мер принудительного характера²³ или законодательных мер, призванных ограничить свободу административных или судебных органов и обеспечить принятие более строгих или единообразных мер пресечения и наказания в отношении правонарушителей²⁴. Несоразмерные решения могут приниматься в обеих системах²⁵.

²² Например, как следствие коррупции либо чтобы избежать бумажной или кропотливой судебно-экспертной работы, которая является неотъемлемой частью эффективного расследования, уголовного преследования и судебного разбирательства.

²³ Например, в Нидерландах полиция обычно не расследует случаи хранения каннабиса для целей личного потребления, поскольку хранение каннабиса в небольших количествах при определенных условиях допускается в кофейнях.

²⁴ Например, в Соединенных Штатах действует Закон о реформе системы назначения наказания 1984 года. Конгресс Соединенных Штатов принял ряд законов об императивных минимальных мерах наказания, согласно которым судебные органы должны назначать закрепленные в законодательстве меры наказания в отношении лиц, осужденных за совершение правонарушений, связанных в основном с наркотиками и оружием, и в отношении правонарушителей-рецидивистов независимо от степени их вины или других смягчающих обстоятельств. Назначение императивной меры наказания за совершение наркопреступления определяется тремя факторами: видом наркотика, весом наркотика (или предполагаемой ролью в преступном сговоре) и количеством судимостей. Судьи не в состоянии учитывать другие важные факторы, такие как роль правонарушителя, его мотивы и вероятность рецидивизма. Обвиняемый может уменьшить размер императивной минимальной меры наказания путем предоставления обвинителю "существенной помощи" (информации, которая

30. Любые действия, предпринимаемые государством в ответ на правонарушения, связанные с наркотиками, должны согласовываться с конвенциями и не должны вызывать какого-либо ослабления деятельности по их осуществлению. Минимальные требования конвенций должны соблюдаться в любом случае, независимо от того, предусматривает ли государственная система уголовного преследования свободу усмотрения. Для обеспечения соразмерности мер реагирования в контексте международных конвенций о контроле над наркотиками в отношении серьезных правонарушений, подлежащих уголовному преследованию, в обычном порядке следует возбуждать уголовное преследование, если только обстоятельства дела не указывают на то, что оно является малозначительным по своему характеру. В отношении малозначительного дела или дела о правонарушении, связанном с личным потреблением, должно быть возбуждено уголовное преследование или приняты условные меры с использованием альтернатив формальному судебному разбирательству и вынесению судебного решения. Любое дискреционное решение относительно возбуждения уголовного преследования должно приниматься в соответствии с нормативно-правовыми рамками, регулирующими осуществление дискреционных полномочий, для обеспечения справедливости и последовательности, равенства всех людей перед законом и равного обращения в случае возникновения подозрений в совершении уголовного преступления.

облегчает уголовное преследование других правонарушителей).

²⁵ Например, в рамках системы, предусматривающей свободу усмотрения, государственный руководитель, уличенный в получении взяток от наркоторговца, может сохранить полученные средства и избежать уголовного преследования вследствие оказания неправомерного давления на орган, принимающий решение. В рамках системы, не предусматривающей свободы усмотрения, учащийся, уличенный в эпизодическом употреблении наркотиков, может лишиться будущего, если закон не предусматривает иных мер помимо ареста, досудебного содержания под стражей, уголовного преследования и безусловного тюремного заключения.

Вынесение соразмерного приговора и применение альтернативного подхода к рассмотрению дел, связанных с наркотиками

31. Характер и степень строгости применяемых мер наказания и санкций имеют решающее значение для определения того, соблюдается ли принцип соразмерности в действиях, предпринимаемых государством в ответ на наркопреступления в целом и каждое конкретное правонарушение в частности. Как уже отмечалось в пунктах 13-18 выше, правонарушения, связанные с незаконным оборотом, должны квалифицироваться как правонарушения серьезного характера, и в отношении них должны применяться санкции, надлежащим образом учитывающие серьезный характер этих правонарушений. В международных конвенциях о контроле над наркотиками отсутствуют конкретные указания в отношении того, какие именно процедуры или процессы должна использовать каждая из сторон или какие меры наказания, санкции или альтернативы должны применяться в отношении конкретного правонарушителя в конкретном случае. При условии соблюдения целей и требований конвенций государства обычно могут использовать собственные процессы и процедуры и применять те или иные меры наказания, санкции и альтернативы по своему усмотрению с учетом собственного законодательства, нравственных и культурных традиций, правовых систем, а также фактов и обстоятельств каждого дела.

32. Международно признанные стандарты и нормы Организации Объединенных Наций по таким вопросам, как обращение с заключенными, альтернативы тюремному заключению, применение силы полицией, правосудие в отношении несовершеннолетних и защита потерпевших, могут помочь государствам в решении вопросов о том, какие санкции и меры наказания, связанные с тюремным заключением или не связанные с ним, следует разрабатывать и применять, за какие правонарушения, в отношении каких правонарушителей, при каких обстоятельствах и на какой стадии процесса уголовного правосудия. Согласованными международными стандартами в области определения и надлежащего применения мер наказания, санкций и альтернатив тюремному заключению являются Минимальные стандартные правила Организации Объединенных

Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)²⁶, а в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)²⁷, рассматриваются как эти, так и другие вопросы, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

33. В Токийских правилах предусмотрено, что на стадии предварительного следствия, в надлежащих случаях и когда это согласуется с правовой системой, полицию, прокуратуру или другие полномочные учреждения следует наделять правом освобождать нарушителя от ответственности, если, по их мнению, нет необходимости возбуждать дело в целях защиты общества, предупреждения преступности или обеспечения соблюдения закона и прав жертв. Для целей принятия решений о целесообразности освобождения от ответственности или определения процедуры расследования следует разработать соответствующие критерии в рамках каждой правовой системы. В случае мелких правонарушений прокурор, когда это целесообразно, может назначить подходящие меры, не связанные с тюремным заключением (правило 5.1). Предварительное заключение под стражу используется в судопроизводстве по уголовным делам как крайняя мера при условии должного учета интересов расследования предполагаемого правонарушения и защиты общества и жертвы²⁸. Альтернативы предварительному заключению под стражу следует применять как можно раньше, и такое заключение не должно длиться дольше, чем это необходимо (правило 6.2).

34. На стадии вынесения приговора полномочный орган может вынести по делу приговор, предусматривающий тюремное заключение, или, когда это целесообразно, назначить альтернативную меру,

²⁶ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

²⁷ Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

²⁸ В этой связи может потребоваться применение новых подходов к регулированию рисков. Например, если место жительства подозреваемого установить нелегко, община может взять на себя дополнительную ответственность за обеспечение того, что это лицо будет соблюдать условия освобождения из-под стражи и не скроется от правосудия.

не связанную с тюремным заключением. В отношении серьезных правонарушений, связанных с наркотиками, нередко устанавливается целый ряд мер наказания различной степени строгости в виде лишения свободы и штрафов, который обычно предусматривает максимальный уровень, а иногда и обязательный минимальный уровень наказания. Меры наказания и санкции могут устанавливаться в зависимости от конкретного наркотика или категории потребляемого наркотика в соответствии с предусмотренной в конвенциях системой классификации наркотиков по степени их опасности и пользы (см. пункт 12 выше), с тем чтобы более строгие меры наказания и санкции применялись в отношении более строго контролируемых наркотиков, а менее строгие меры наказания и санкции – в отношении менее строго контролируемых наркотиков. Для обеспечения надежности и справедливости систем вынесения приговора в зависимости от количества наркотика они должны подкрепляться соответствующими техническими службами и надлежащими финансовыми и людскими ресурсами.

35. Согласно Токийским правилам, к назначаемым на стадии вынесения приговора санкциям, не связанным с тюремным заключением, относится ограничение свободы правонарушителя при том, что он продолжает жить в общине²⁹. Могут быть назначены такие экономические санкции и денежные взыскания, как штраф, невыплата которого может повлечь за собой тюремное заключение. Наконец, не связанные с тюремным заключением санкции, в том числе устные санкции, такие как замечание, порицание и предупреждение, могут быть назначены на любой стадии разбирательства.

36. Стоящая перед правительствами задача повысить эффективность контроля над наркотиками является весьма сложной, особенно в условиях ограниченности ресурсов. В некоторых развивающихся странах системы правосудия, здравоохранения, образования и социального обеспечения зачастую с трудом могут обеспечить даже базовые потребности населения. Для того чтобы можно было

²⁹ Например, приговор может быть вынесен и запротоколирован, но его исполнение может быть отложено на некоторый срок. Правонарушитель может быть также освобожден условно от уголовной ответственности (т.е. отпущен на свободу и не подвергнут наказанию)

обеспечить оперативную и независимую оценку законности и целесообразности каждого задержания, а также проведение судебного разбирательства в отношении каждого правонарушителя в разумные сроки или его освобождение, требуются дополнительные суды, судьи, адвокаты, вспомогательный персонал или соответствующее оборудование. Суд может не иметь доступа к текстам нормативных актов, нормам прецедентного права, информации о порядке вынесения приговора и другим важным материалам. В процессе судебного разбирательства обвиняемый может быть лишен услуг адвоката. В случае назначения наказания в виде тюремного заключения правонарушитель попадает в тюрьму, где порой не соблюдаются стандарты медико-социальной помощи. В случае возвращения в свою общину правонарушители-наркоманы могут представлять собой еще большую опасность для правопорядка, а проблема злоупотребления наркотиками может усугубиться еще больше. При этом многие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, отмеченные в частности в пункте 26 выше, могут откровенно нарушаться.

D. Равенство перед законом

37. Равенство перед законом является универсальным правом человека³⁰. Поскольку каждый

при соблюдении определенных условий: правонарушителю может быть разрешено продолжать жить в общине под надзором судебного органа, надзорной службы или другого аналогичного органа, если он/она проходит определенный лечебный курс или терапевтическую программу. Может быть принято решение не выносить приговор при условии, что правонарушитель обязуется предпринять определенные шаги, например, пройти курс лечения от алкоголизма или наркомании или курс психологических консультаций. Правонарушитель может быть помещен под домашний арест и принужден находиться в определенном месте (обычно в постоянном месте своего проживания) под надзором специального ведомства, не имея возможности менять постоянное место жительства, работы или учебы без разрешения надзорного органа. Может быть установлен комендантский час и другие ограничения в отношении свободы передвижения и перемещения правонарушителя, а также может быть ограничено его право вступать в контакт с соответствующими лицами. Могут быть ограничены и другие права, в том числе право заниматься определенными

человек имеет обязанности перед обществом, статья 29 Всеобщей декларации прав человека допускает, что осуществление прав и свобод человека подвергается только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

38. Должное уважение всеобщих прав человека, обязанностей и законности имеет важное значение для эффективного осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками. Их неуважение может ограничить возможности системы уголовного правосудия в плане обеспечения законности, может стать причиной принятия дискриминационных и несоразмерных мер в ответ на наркопреступления и может стать препятствием для выполнения конвенций³¹. Ниже рассматривается ряд ситуаций, в которых по отношению к некоторым правонарушителям, совершившим наркопреступления, принцип равенства перед законом может применяться с некоторыми отступлениями.

видами деятельности или занимать конкретные должности в правительстве. Судья может вынести решение о выполнении общественно полезных работ на безвозмездной основе, обычно в рамках какого-то учреждения или организации. Суд может также вынести решение о том, что правонарушитель должен ежедневно проводить определенное количество часов в исправительном центре и в течение определенного периода участвовать в программе, направленной на исправление противоправного поведения в рамках групповых занятий.

³⁰ Всеобщая декларация прав человека, статьи 7 и 10; и Международный пакт о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение), статьи 2, 3 и 26.

³¹ Например, в случае неуважения полицией прав человека доверие населения к полиции может уменьшиться до такой степени, что реализация инициатив, направленных на решение местных наркопроблем путем поддержания порядка силами общины, может оказаться невозможной. Нежелание населения сотрудничать и предоставлять необходимую информацию может ограничить возможности системы правосудия в области борьбы с деятельностью соответствующих групп наркобизнеса.

Крупные правонарушители

39. Благодаря имеющимся ресурсам некоторым могущественным наркопреступникам удастся подрывать деятельность систем уголовного правосудия. В своем докладе за 1996 год Комитет отмечал, что это может вызывать в обществе чувство несправедливости и подрывать доверие населения к системе уголовного правосудия³². Такие могущественные представители наркопреступности зачастую могут свободно пересекать границы, замечать свои следы и настраивать системы правосудия разных стран друг против друга, не гнушаясь такими средствами, как убийства, обман и подкуп.

40. Привлечение к ответственности могущественных наркоторговцев и ликвидация их сетей – трудоемкая, кропотливая и опасная работа. Обычно наркоторговцы проявляют крайнюю осторожность и не прикасаются к наркотикам, и их сложно признать виновными, если только они не были взяты с поличным. Расследование такие дел может быть весьма сложным; нередко они включают операции по переводу денег за границу с целью утаивания или сокрытия богатств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков. Для осуждения замешанных лиц и конфискации незаконно нажитых ими богатств обычно требуется эффективное законодательство, направленное на борьбу с преступными объединениями и сообществами. С учетом необходимости получения конфиденциальных оперативных данных и доказательств и принятия оперативных мер для успешного расследования таких дел обычно требуется также более тесное международное сотрудничество правоохранительных органов и систем уголовного правосудия. По более мелким делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, как правило, проще собрать доказательства, и в рамках их судебного рассмотрения защита организуется не столь искусно, как в рамках рассмотрения крупных дел о незаконном обороте наркотиков. Следует учесть к тому же предъявляемые к системам уголовного правосудия требования строгой отчетности за распоряжение имеющимися у них бюджетными средствами и повышения результативности их работы, вследствие чего на компетентные органы может оказываться сильное давление, вынуждающее их сосредоточивать усилия на

³² Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год..., пункты 4-6.

более мелких правонарушениях, уделяя меньше внимания лицам, занимающим более высокое положение в системе наркобизнеса.

41. За месяц до своей гибели в Медельине колумбийский наркодилер Пабло Эскобар относился к числу самых богатых людей мира. В период своего наивысшего могущества находившийся под его управлением медельинский картель контролировал 80 процентов мирового кокаинового рынка и ежегодно получал миллиарды долларов США от торговли кокаином. Эскобар запугивал политиков, государственных должностных лиц и судей, безжалостно применяя принцип "плата о пломо" (принять взятку или быть убитым). Любого человек, считавшийся опасным, уничтожался. В результате сотни людей были убиты, причем некоторых из них Эскобар убивал лично. В 1991 году Эскобар достиг договоренности с властями Колумбии, в соответствии с которой он был готов сдать властям и прекратить заниматься наркоторговлей на следующих условиях: ему будет гарантировано, что он не будет выдан Соединенным Штатам Америки, и он проведет 5 лет в колумбийской тюрьме, которую построит для себя сам. Когда были опубликованы фотографии его роскошной тюрьмы-резиденции, Эскобар скрылся, опасаясь, что его выдадут Соединенным Штатам. Без такой договоренности Эскобар мог бы продолжать действовать совершенно безнаказанно и дальше. Усилия по контролю над наркотиками, предпринятые с тех пор в Колумбии, принесли значительные результаты. Хотя сегодня дело Эскобара является всего лишь одним из событий прошлого, оно служит прекрасным примером того, с какими проблемами сталкиваются многие государства, пытаясь призвать к ответственности могущественных наркоторговцев и их покровителей.

42. Полевые командиры, контролирующие незаконный оборот наркотиков в Афганистане, по-прежнему действуют сравнительно безнаказанно. На долю Афганистана приходится около 92 процентов незаконно производимого в мире опиума³³, и он является фактическим монополистом на мировом рынке опиатов, объем которого составляет несколько миллиардов долларов США³⁴. Попытки привлечь к

ответственности наркоторговцев в Афганистане и их зарубежных партнеров сводятся главным образом к национальным и международным усилиям по обеспечению безопасности и отдельным международным правоохранным мерам. Реализация этих усилий в Афганистане затрудняется из-за сохраняющейся опасной обстановки, отсутствия эффективных механизмов контроля в ряде важных регионов страны за пределами столицы и некоторых уступок, допущенных в системе уголовного правосудия. Однако лишь политических мер и мер по укреплению безопасности, принимаемых на индивидуальной или коллективной основе, не достаточно для борьбы с крупными наркоторговцами и их операциями, а также ликвидации их активов. Поэтому борьба с наркоторговлей в Афганистане не приносит заметных результатов. В своих докладах Комитет настоятельно призывает стороны, поддерживающие Афганистан, увеличить объем предоставляемой этой стране помощи для достижения более существенных результатов.

43. Ряд других стран сталкиваются с трудностями в деле привлечения крупных наркоторговцев к ответственности. Как показывает опыт, все крупные наркоторговцы, в том числе полевые командиры, принимают изощренные меры к тому, чтобы дистанцироваться от совершаемых ими преступлений и принадлежащих им богатств.

44. Комитет считает, что в тех случаях, когда государство не может в полной мере контролировать деятельность крупных наркоторговцев на всей своей территории, более активные усилия могут предприниматься всеми другими государствами, в которых могут быть размещены незаконно нажитые наркоторговцами богатства. Этим государствам следует выступать в духе коллективной ответственности и вместе с государствами гражданства наркоторговцев предпринимать шаги для отслеживания, замораживания, ареста и в конечном итоге конфискации таких богатств независимо от того, в каком регионе мира они хранятся. Для этого потребуются решительные, надежные и четко согласованные действия правоохранных, финансовых и судебных органов, особенно в том, что касается обмена

³³ World Drug Report 2007 (United Nations publication, Sales No. E.07.XI.5), fig.13.

³⁴ По оценкам ЮНОДК, в 2003 году общемировой объем незаконного рынка опиатов, выраженный в оптовых

ценах, составлял 20,6 млрд. долл. США (в розничных ценах - 64,8 млрд. долл. США). (*World Drug Report 2005* (United Nations publication, Sales No. E.05.XI.10), vol. 1, p. 17).

оперативными данными и доказательственными материалами с государствами, которые могут принять меры по конфискации таких богатств. Государства могли бы также рассмотреть вопрос об использовании такого конфискованного имущества совместно с другими странами в соответствии с пунктом 5 (b) (ii) статьи 5 Конвенции 1988 года.

Мелкие правонарушители

45. В своем докладе за 1996 год Комитет призвал правительства разработать стратегический подход к решению проблемы незаконного оборота наркотиков, с тем чтобы избежать перегрузки национальных систем правосудия и пенитенциарных систем малозначительными делами, а также добиться прекращения крупномасштабных операций по незаконному обороту наркотиков³⁵. Тогда Комитет отметил, что многие правоохранительные органы располагают ресурсами и кадрами, которые позволяют им задерживать лишь уличных торговцев и отдельных лиц, злоупотребляющих наркотиками, не затрагивая структуру, механизмы финансирования и систему управления сетей незаконного производства наркотиков. Сегодня, одиннадцать лет спустя, во многих странах все остается по-прежнему.

46. Применение надлежащих правоохранительных мер в отношении малозначительных правонарушений может также предотвратить их трансформацию в крупные правонарушения ("принцип разбитого окна")³⁶. В то же время принятие принудительных мер по обеспечению соблюдения законов только в отношении мелких правонарушителей противоречит положениям конвенций и не согласуется с принципом соразмерности.

³⁵ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год ..., пункт 6.

³⁶ Выражение "принцип разбитого окна" применяют иносказательно для обозначения успешной стратегии предупреждения вандализма путем урегулирования связанных с преступностью проблем на начальной стадии, до того как они выльются в более крупные проблемы. Согласно этому принципу, если хулигана, выбившего стекло в окне, сравнительно быстро, например в течение недели, задержать и заставить отремонтировать это окно, вероятность того, что он выбьет еще одно стекло или причинит какой-то иной ущерб, существенно снизится.

Связанные с наркотиками правонарушения, совершаемые знаменитостями

47. В наше время возможности постоянно следить через средства массовой информации за жизнью известных спортсменов или звезд шоу-бизнеса небывало расширились. Как правило, чем выше преклонение перед таким человеком в той или иной среде и чем экстравагантнее его поведение, тем больший интерес вызывает он у средств массовой информации и населения.

48. Когда такие знаменитые люди принимают запрещенные наркотики, они нарушают закон. В зависимости от мер, принятых властями, в публикуемых сообщениях средств массовой информации и в рамках обсуждений в Интернете нередко находит отражение или формируется мнение о том, что в отношении знаменитого человека в силу его положения в обществе правоохранительной системой принимаются более мягкие меры, чем в отношении других аналогичных правонарушителей.

49. Факт совершения знаменитым человеком правонарушения, связанного с наркотиками, может существенным образом воздействовать на общественное мнение и отношение к злоупотреблению наркотиками, особенно среди молодежи, у которой еще не сформировалось твердое и вполне осознанное отношение к наркопроблемам. Случаи совершения знаменитостями таких правонарушений могут также оказывать огромное влияние на бытующее мнение о справедливости и соразмерности мер реагирования, принимаемых системой уголовного правосудия, особенно если в случае совершения аналогичного или менее серьезного правонарушения лицом, которое не является знаменитостью, принимаются более строгие меры.

Е. Взаимодействие системы правосудия и системы здравоохранения

50. Принцип соразмерности затрагивает все аспекты принимаемых в стране мер реагирования на проблемы злоупотребления наркотиками, включая профилактику злоупотребления наркотиками и лечение наркомании. Если лечебно-профилактические меры не приносят успеха и лица, злоупотребляющие наркотиками, сталкиваются с системой уголовного правосудия, должны приниматься

соразмерные междисциплинарные ответные меры. Хотя наркомания и признается медицинской проблемой, вызываемой потреблением наркотиков, она не может служить оправданием для совершения преступления.

51. Чтобы получить наркотик, наркоман готов пойти на все, даже на преступление. Поэтому ответные меры государства должны затрагивать как противоправное действие, так и злоупотребление наркотиками (основную причину). Если принимаемые меры не отвечают этому условию, они не соответствуют целям и требованиям конвенций и не согласуются с принципом соразмерности.

52. Связанные с наркотиками преступления, совершаемые наркопотребителями, требуют комплексного и в то же время индивидуального подхода³⁷: комплексного, потому что такие преступления неразрывно связаны со злоупотреблением наркотиками; и индивидуального, потому что еще не найдено средство лечения, подходящее для каждого человека. В рамках системы правосудия еще не найдено меры, которая исключала бы возможность рецидивизма. Ни одна система правосудия, здравоохранения, образования, социального обеспечения или трудоустройства не располагает достаточными возможностями или ресурсами для того, чтобы в одиночку решить обе задачи, в то время как во взаимодействии со всеми соответствующими сторонами государственного и частного секторов и общества эту задачу выполнить можно. Оптимальным условием для этого является наличие четких и подробных руководящих принципов принятия требуемых мер, которые интегрированы и согласованы

³⁷ В своем докладе за 1996 год Комитет вновь заявил о том, что проблема злоупотребления наркотиками должна решаться одновременно в нескольких плоскостях: правоохранительная деятельность, профилактика, лечение и реабилитация. Комитет выразил свою убежденность в том, что для обеспечения связи между пенитенциарной системой и системой медицинского ухода за правонарушителями необходимо расширять сотрудничество между судебными органами, органами здравоохранения и органами социального обеспечения, а также призвал правительства более пристально изучать альтернативы тюремному заключению, разработанные в разных странах мира, принимая во внимание различия правовых доктрин и систем (*Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год...*, пункты 24 и 26).

различными заинтересованными сторонами как по горизонтали, так и по вертикали.

53. По мнению Комитета, деятельность и результаты работы в частности судов, рассматривающих вопросы направления на лечение в наркологические учреждения, подтверждают целесообразность использования комплексного подхода в отношении определенных видов правонарушений и правонарушителей, применительно к которым, по общему мнению учреждений системы уголовного правосудия и здравоохранения, такое решение является оправданным. Суды такого рода преследуют цель положить конец злоупотреблению наркотиками и связанной с ним преступной деятельности правонарушителей посредством лечебно-реабилитационных программ, находящихся в ведении судебной системы. Подходящие кандидаты проходят лечебно-реабилитационную программу и не несут традиционно назначаемого наказания, такого как тюремное заключение. Такие программы требуют от правонарушителей высокой степени ответственности, и потенциальные кандидаты зачастую отдают предпочтение тюремному заключению, поскольку оно является для них менее обременительным. За ходом осуществления программы по каждому участнику следит созданная при суде междисциплинарная группа (из представителей систем правосудия и здравоохранения), возглавляемая судьей. Объективность контроля за соблюдением программы достигается за счет регулярного тестирования на предмет злоупотребления психоактивными веществами. Соблюдение требований вознаграждается, а их несоблюдение влечет за собой санкции. Возобновление злоупотребления наркотиками обычно не наказывается, поскольку такие случаи могут происходить на долгом пути к полному выздоровлению. Вместе с тем правонарушитель, скрывающий факт возобновления наркопотребления, подвергается санкциям. Иногда назначается санкция в виде непродолжительного лишения свободы с целью помочь правонарушителю осознать и преодолеть возможное нежелание нести ответственность за собственное выздоровление, так как это имеет решающее значение для полного выздоровления. В случае успешного завершения программы производство по уголовному делу может быть приостановлено или прекращено или может быть вынесено решение о наказании, не связанном с тюремным заключением, или условном освобождении. В случае повторного совершения

правонарушения или иного серьезного нарушения условий программы правонарушитель обычно исключается из нее, и в отношении него принимаются традиционные меры воздействия системы уголовного правосудия.

54. Количество стран, в которых суды применяют основные принципы осуществления лечебно-реабилитационных программ по решению суда, продолжает расти³⁸. Не все такие суды действуют одинаково, и то, что оказывается наиболее эффективным в одном месте, может не принести никаких результатов в другом. В одних случаях это самостоятельные, новые суды, а в других – это существующие суды, применяющие специально скорректированные процедуры. Единой и универсальной модели таких судов не существует, и они формируются по-разному в зависимости от потребностей, правовых систем, мест расположения и имеющихся ресурсов. Они различаются прежде всего по критериям отбора, применяемым в случае выведения дела из системы уголовного преследования, и итогам программы, но по существу они являются одинаковыми.

55. Применение принципов, которые лежат в основе деятельности таких судов, ведет к увеличению расходов на работу с правонарушителями, злоупотребляющими наркотиками (вследствие необходимости осуществления судом контроля за соблюдением программы), и расходов на лечение. Вместе с тем оценка работы и результативности таких судов свидетельствует о том, что обычно они лучше, чем какие-либо другие альтернативы, обеспечивают удержание правонарушителей-наркоманов в программах лечения, являются более результативными в плане снижения уровня рецидивизма и более эффективными с точки зрения затрат³⁹. Успех этих усилий определяется такими факторами, как эффективное судебное руководство работой групп при судах, рассматривающих вопросы направления на лечение в наркологические учреждения; активное взаимодействие специалистов разного профиля,

входящих в такую группу, но сохраняющих при этом свою профессиональную независимость; осведомленность представителей системы правосудия, входящих в группу, в вопросах наркомании, лечения и восстановления; осведомленность представителей системы здравоохранения, входящих в группу, о проблеме преступной деятельности; наличие руководства для обеспечения последовательности и результативности применяемых мер; наличие четких критериев отбора участников на основе результатов объективного скрининга потенциальных кандидатов; тщательная оценка каждого потенциального участника; наличие в полной мере продуманного и документально закрепленного согласия каждого из участников на прохождение судебной программы наркологической помощи; наличие оперативных процедур перевода участников в лечебно-реабилитационные учреждения сразу же после задержания; наличие оперативно осуществляемых, четких и последовательных санкций за несоблюдение условий программы и поощрений за их соблюдение; постоянная оценка хода осуществления программы и наличие желания добиваться более высоких результатов; обеспечение надлежащего, целевого финансирования на постоянной основе таких судов; и внесение, при необходимости, соответствующих изменений в материально-правовые или процессуальные нормы права.

56. Лечение, реабилитация и реинтеграция правонарушителей-наркоманов являются эффективными и носят устойчивый характер только в том случае, если они четко увязаны с задачами излечения правонарушителей и в то же время предупреждения повторного совершения правонарушений. Комитет отмечает, что программы наркологической помощи должны строиться на тщательно разработанной политике, преследовать четко сформулированные программные цели и содержать внутренний компонент оценки. Такие программы должны предусматривать механизмы предупреждения рецидивов и последующего ухода после оказания первой медицинской помощи. Успех такой программы зависит также от опыта осуществляющих ее людей, наличия мест в соответствующих учреждениях и степени взаимодействия между органами уголовного правосудия и органами здравоохранения. Чтобы обеспечить максимально благоприятные условия для успешного осуществления этих программ, на них следует выделять соответствующие ресурсы. В

³⁸ Например, в Австралии, Барбадосе, Бермудских Островах, Бразилии, Ирландии, Канаде, Новой Зеландии, Норвегии, Соединенных Штатах Америки, Тринидаде и Тобаго, Чили и Ямайке.

³⁹ United States, Government Accountability Office, *Adult Drug Courts: Evidence Indicates Recidivism Reductions and Mixed Results for Other Outcomes*, GAO report GAO-05-219 (Washington, D.C., 2005).

рамках пенитенциарной системы также следует создавать соответствующие наркологические службы⁴⁰.

57. Комитет отмечает, что хотя наркологическую помощь желательно оказывать на добровольной основе, добровольный характер такой помощи не является непременным условием ее эффективности. Успешному завершению лечения может способствовать наличие мощного стимула. Комитет подчеркивает, что столкновение правонарушителя-наркомана с системой уголовного правосудия может стать тем условием, которое подтолкнет его к лечению⁴¹. Конвенции разрешают судам гибко применять свои полномочия и возможности назначения санкций в соответствующих случаях с целью содействия удержанию правонарушителя в рамках лечебной программы, повышения вероятности успешного прохождения лечения и повышения уровня общественной безопасности за счет ограничения степени злоупотребления наркотиками и склонности правонарушителя к совершению новых правонарушений. Наконец, Комитет отмечает, что в некоторых странах, в которых системы правосудия и здравоохранения тесно взаимодействуют друг с другом с целью обеспечения обязательного лечения наркоманов, содержащихся в тюрьмах, достигнуты неплохие результаты.

Г. Рекомендации

58. Международные конвенции о контроле над наркотиками поощряют и облегчают принятие государствами соразмерных ответных мер в отношении правонарушителей и правонарушений, связанных с наркотиками. Несоразмерные меры противоречат целям этих конвенций и подрывают принцип верховенства закона.

59. Хотя с тех пор, как Комитет в последний раз рассматривал вопрос соразмерности в своем докладе за 1996 год, во многих странах были достигнуты заметные успехи, сделать предстоит еще очень многое, особенно в плане выявления и ликвидации крупных организаций наркобизнеса. Ряду стран необходимо сбалансировать свои усилия в правоохранительной области, с тем чтобы мелкие

правонарушители не несли всю тяжесть ответственности, в то время как крупные правонарушители оставались бы совершенно безнаказанными.

60. Комитет рекомендует правительствам, которые еще не сделали этого, принять следующие меры с целью обеспечить более эффективное осуществление конвенций:

а) *Правоохранительная деятельность.* Правительствам следует принять все меры к тому, чтобы в рамках правоохранительной системы и системы уголовного правосудия первоочередное внимание уделялось расследованию деятельности, уголовному преследованию и наказанию лиц, которые контролируют, организуют, направляют или обеспечивают производство в крупных организациях наркобизнеса. Чрезвычайно важно также в этой связи организовать службы для борьбы с отмыванием денег. Хотя уличной торговле наркотиками и преступлениям, связанным с хранением запрещенных наркотиков, следует уделять самое пристальное внимание, на них не должно быть сосредоточено все внимание правоохранительных и судебных органов;

б) *Доходы от преступной деятельности.* Правительствам следует обеспечить принятие соответствующего законодательства для того, чтобы компетентные органы могли замораживать и арестовывать имущество и активы наркоторговцев и уделяли первоочередное внимание таким усилиям. Для нанесения ощутимых ударов по операциям крупных организаций наркобизнеса следует уделять особое внимание налаживанию сотрудничества между государствами и совместному использованию обнаруженных активов в рамках трансграничных дел;

в) *Альтернативные меры.* Правительствам следует рассмотреть вопрос о расширении диапазона мер, связанных с тюремным заключением и не связанных с ним, для применения в отношении наркопреступлений, совершаемых потребителями запрещенных наркотиков, с тем чтобы соответствующие органы могли принимать соразмерные ответные меры с учетом конкретных обстоятельств каждого дела. В некоторых случаях действенной альтернативой тюремному заключению может быть решение наркосуда, занимающегося рассмотрением дел о лицах, часто возвращающихся к рискованному образу жизни, или программа принудительного лечения;

⁴⁰ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год..., пункты 29-31.

⁴¹ Там же, пункт 30.

d) *Пенитенциарные системы и системы здравоохранения.* В контексте злоупотребления наркотиками в тюрьмах правительствам следует расширить масштабы осуществления программ медико-санитарной помощи и лечения, многие из которых, как показала практика, оказываются весьма эффективными и действенными в плане снижения уровня рецидивизма. Чрезвычайно важно исключить вероятность поступления в тюрьмы запрещенных наркотиков;

e) *Правонарушения, совершаемые знаменитыми людьми.* Руководству программ уголовного правосудия и обращения с правонарушителями следует принимать все меры к тому, чтобы знаменитости, нарушающие законодательство о наркотиках, несли ответственность за совершаемые ими правонарушения. Более снисходительное отношение к таким лицам, злоупотребляющим наркотиками, порождает в обществе цинизм и может подталкивать молодежь к еще более свободному обращению с запрещенными наркотиками;

f) *Взаимная правовая помощь.* Правительствам следует изучить и при необходимости пересмотреть национальные законы о международном сотрудничестве учреждений системы уголовного правосудия, соответствующую политику, процедуры, принципы распределения ресурсов, приоритеты и инфраструктуру. В результате этого поступающие просьбы о международном взаимодействии органов системы уголовного правосудия или оказании помощи должны рассматриваться так же быстро, внимательно и конструктивно, как если бы это были их собственные просьбы, направленные на рассмотрение правительствам других государств. Следует ограничиваться запрашиванием наиболее важной помощи, с тем чтобы не обременять без необходимости государство, которому предстоит исполнять соответствующую просьбу. С целью совершенствования, ускорения и повышения эффективности процесса удовлетворения просьб Комитет рекомендует правительствам использовать, когда это целесообразно, разработанную ЮНОДК Программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и находящуюся на стадии доработки программу составления просьб о выдаче, а также разработанные им руководства по вопросам оптимальной практики в области выдачи, взаимной правовой помощи и конфискации;

g) *Ресурсы.* Правительствам следует проанализировать национальные приоритеты, методы и процедуры рассмотрения дел, связанных с наркотиками, с тем чтобы правоохранные, обвинительные, судебные, пенитенциарные и исправительные учреждения располагали адекватными ресурсами для принятия соразмерных и эффективных мер в отношении наркопреступности. Правительствам следует также рассмотреть вопрос об оказании более существенной поддержки правительствам развивающихся стран, с тем чтобы их системы правосудия и здравоохранения могли принимать более эффективные меры по делам о правонарушениях, связанных с наркотиками;

h) *Информационная политика.* Правительствам следует обеспечить доступ общественности и средств массовой информации к материалам и статистическим данным, касающимся использования системы уголовного правосудия в отношении незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. Чрезвычайно важно принять все меры к тому, чтобы население было информировано об эффективных программах наркологической помощи и чтобы органы здравоохранения широко распространяли информацию о средствах и методах лечения, с тем чтобы побуждать правонарушителей-рецидивистов присоединяться к таким программам.

61. В свете рекомендаций, сформулированных в докладе за 1996 год, и изложенных выше рекомендаций, Комитет призывает правительства провести всесторонний обзор мер реагирования, принимаемых законодательной, судебной и исполнительной ветвями власти в ответ на правонарушения, связанные с наркотиками, для обеспечения их соразмерности, а также внести соответствующие изменения для устранения любых недостатков. Комитет будет признателен государствам за представление информации о любых таких изменениях.

II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

A. Наркотические средства

Присоединение к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и к этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года

62. После опубликования доклада Комитета за 2006 год сторонами Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, стали Андорра и Корейская Народно-Демократическая Республика. По состоянию на 1 ноября 2007 года сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁴² или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, являлись 186 государств. Из них 183 являлись участниками Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Чад по-прежнему являются сторонами лишь Конвенции 1961 года без поправок. Комитет вновь обращается к этим государствам с призывом как можно скорее присоединиться к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года⁴³. Участниками Конвенции 1961 года пока еще не стали восемь государств: одно государство в Африке (Экваториальная Гвинея), одно – в Азии (Тимор-Лешти) и шесть – в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа и Тувалу). Комитет подтверждает свою просьбу к этим государствам безотлагательно присоединиться к Конвенции 1961 года.

Сотрудничество с правительствами

Представление годовых и квартальных статистических отчетов по наркотическим средствам

63. В рамках функций, возложенных на него Конвенцией 1961 года, Комитет поддерживает постоянный диалог с правительствами. Получаемые от них

статистические данные и другая информация используются Комитетом в процессе оценки положения в области законного изготовления и потребления наркотических средств в мире, а также торговли ими в целях определения степени соблюдения правительствами договорных положений, которые требуют ограничивать законное производство, торговлю и использование наркотических средств медицинскими и научными целями, обеспечивая при этом их наличие для использования в законных целях.

64. Стороны Конвенции 1961 года обязаны представлять Комитету годовые статистические отчеты о производстве, изготовлении, потреблении, запасах и изъятиях наркотических средств. Они также обязаны представлять Комитету квартальные статистические сведения о ввозе и вывозе наркотических средств. По состоянию на 1 ноября 2007 года годовые статистические сведения по наркотическим средствам за 2006 год представили в общей сложности 172 государства и территории, что составляет 82 процента от 211 государств и территорий, которые должны представлять такие статистические данные. Квартальные статистические сведения о ввозе и вывозе наркотических средств за 2006 год представили в общей сложности 187 государств и территорий; этот показатель составляет 89 процентов от 211 государств и территорий, которым предлагается представлять такие статистические данные. Подробная информация о полученных статистических данных, в том числе о соблюдении отдельными сторонами своих обязательств в отношении представления данных, включена в тематический доклад Комитета по наркотическим средствам за 2007 год⁴⁴.

65. Подавляющее большинство государств регулярно представляют требуемые годовые и квартальные статистические данные. В то же время Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что многие государства, в том числе ведущие изготовители, импортеры, экспортеры или потребители наркотических средств, в частности Ирландия, Нидерланды,

⁴² United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

⁴³ *Ibid.*, vol. 976, No. 14151.

⁴⁴ *Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2008; Statistics for 2006* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.08.XI.2).

Соединенные Штаты и Япония, своевременно не представили требуемую информацию в 2007 году. Несвоевременное представление отчетов ограничивает возможности Комитета осуществлять мониторинг законных видов деятельности, связанной с наркотическими средствами, а также задерживает проводимый Комитетом анализ наличия в мире наркотических средств для использования в медицинских целях и анализ общемировой сбалансированности между предложением опиатного сырья и спросом на опиаты.

66. В некоторых странах несвоевременное представление Комитету статистических данных объясняется тем, что правительства выделяют недостаточные ресурсы органам, отвечающим за контроль над законными видами деятельности, связанной с наркотическими средствами. Комитет призывает правительства соответствующих стран выделять ресурсы в достаточном объеме с целью обеспечить соблюдение такими органами всех связанных с отчетностью обязательств согласно Конвенции 1961 года (см. также пункты 236-241 ниже).

67. Изучив полученные от правительств статистические данные, Комитет обращает внимание соответствующих правительств на обнаруженные несоответствия в их отчетах и просит их исправить такие несоответствия и решить проблемы, вследствие которых они возникли.

68. Комитет всегда готов оказать правительствам помощь в соблюдении ими своих обязанностей в отношении отчетности согласно Конвенции 1961 года. В 2007 году, как и в предыдущие годы, Комитет направил правительствам ряда стран, по их просьбе, разъяснения по вопросам, связанным с требованиями в отношении отчетности.

69. Комитет подготовил подробные учебные материалы по вопросам контроля над наркотическими средствами, а также руководящие принципы представления информации по наркотическим средствам для использования компетентными национальными органами. Эти учебные материалы размещены на веб-сайте Комитета (www.incb.org). Изучение разных методов отчетности было включено в программы подготовки руководителей национальных учреждений по контролю над наркотиками (см. пункт 185 ниже), и они рассматривались в ходе неофициальных консультаций по вопросам

отчетности, организованных Комитетом для правительств отдельных стран в рамках пятидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2007 года.

70. Всем правительствам рекомендуется запрашивать у Комитета любую информацию, которая может им потребоваться, по вопросам контроля над наркотическими средствами согласно Конвенции 1961 года, включая требования в отношении отчетности.

Исчисления потребностей в наркотических средствах

71. Важнейшим условием для функционирования системы международного контроля над наркотическими средствами является всеобщее применение системы исчислений. Если правительство устанавливает заниженные исчисления, оно может столкнуться с проблемой нехватки наркотических средств для лечения, а установление завышенных исчислений может привести к тому, что количество имеющихся в той или иной стране наркотических средств будет превышать текущие медицинские потребности, и это может способствовать ненадлежащему использованию наркотических средств или даже их утечке в каналы незаконного оборота.

72. По состоянию на 1 ноября 2007 года большинство правительств представили Комитету свои исчисления потребностей в наркотических средствах на 2008 год. В то же время для некоторых государств и территорий, которые не представили вовремя свои исчисления для рассмотрения и утверждения, Комитету пришлось установить исчисления в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции 1961 года. Комитет публикует исчисления для всех стран и территорий в своем тематическом докладе по наркотическим средствам. На веб-сайте Комитета можно ознакомиться с обновлениями таких исчислений, которые, в частности, отражают дополнительные исчисления, представляемые правительствами.

73. За основу исчислений, устанавливаемых Комитетом, берутся исчисления и статистические данные, представленные соответствующими правительствами в прошлом. В некоторых случаях, когда правительства не представляют исчисления и статистические данные на протяжении нескольких лет, устанавливаемые Комитетом исчисления

значительно занижаются по сравнению с исчислениями, которые представлялись правительствами таких стран в прошлом, в качестве меры предосторожности против утечки. Поэтому Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства проанализировать свои потребности в наркотических средствах на 2008 год и представить ему на утверждение собственные исчисления во избежание возникновения каких-либо трудностей при ввозе наркотических средств в объеме, необходимом для использования в медицинских целях в своих странах.

74. Комитет рассматривает полученные от правительств исчисления, в том числе дополнительные исчисления, с целью ограничить использование наркотических средств количеством, которое требуется для медицинских и научных целей, а также обеспечить наличие достаточного количества этих наркотических средств для таких целей. Если исчисления представляются Комитету неадекватными, правительствам соответствующих стран предлагается скорректировать свои исчисления. В 2007 году большинство правительств оперативно скорректировали свои исчисления, получив от Комитета соответствующую просьбу.

75. Комитет просит все правительства как можно точнее рассчитывать свои годовые исчисления потребностей в наркотических средствах, с тем чтобы прибегать к дополнительным исчислениям лишь в случае возникновения непредвиденных обстоятельств или если изменения в области оказания медицинской помощи, в том числе с использованием новых лекарственных средств, и научных исследованиях влекут за собой дополнительные потребности в наркотических средствах.

Недостатки в системе представления статистических сведений и исчислений

76. Проблемы, касающиеся представления правительствами соответствующих статистических сведений и/или исчислений Комитету, зачастую свидетельствуют о наличии недостатков в национальных механизмах контроля над наркотическими средствами и/или системах здравоохранения соответствующих стран. Такие недостатки, как правило, отражают проблемы в сфере осуществления договорных положений этих стран, например, пробелы в национальном законодательстве или

административных инструкциях либо невыполнение некоторыми держателями лицензий своих обязательств согласно национальному законодательству, включая обязательство своевременно представлять компетентным органам точную информацию об операциях с наркотическими средствами. Комитет предлагает всем соответствующим правительствам определить причины неадекватного представления статистических сведений и/или исчислений Комитету с целью решения этих проблем и обеспечения надлежащего представления требуемой информации.

Предотвращение утечки в сферу незаконного оборота

Утечка из каналов международной торговли

77. Система мер контроля, закрепленная в Конвенции 1961 года, обеспечивает эффективную защиту международной торговли наркотическими средствами от попыток организовать их утечку в каналы незаконного оборота. В 2007 году, как и в предыдущие годы, не было зафиксировано ни одного случая утечки наркотических средств из сферы законной международной торговли в каналы незаконного оборота.

78. Эффективный контроль за международной торговлей наркотическими средствами в значительной мере зависит от бдительности стран-экспортеров и соблюдения ими ограничений, установленных в рамках системы исчислений наркотических средств для стран-импортеров. Большинство правительств в полной мере применяют систему исчислений и систему разрешений на ввоз и вывоз, однако в 2007 году Комитет выявил ряд случаев, когда разрешения на вывоз наркотических средств были выданы с превышением исчислений соответствующих стран-импортеров. Такие экспортные операции противоречили положениям статьи 31 Конвенции 1961 года и могли привести к утечке наркотических средств в каналы незаконного оборота. Комитет напомнил правительствам соответствующих стран об их обязанности соблюдать положения статьи 31 и рекомендовал им, выдавая в будущем разрешения на вывоз наркотических средств, неизменно руководствоваться опубликованными Комитетом годовыми исчислениями потребностей в наркотических средствах по каждой импортирующей стране и территории.

Утечка из каналов внутреннего распределения

79. Во многих странах возникли серьезные проблемы утечки из каналов внутреннего распределения лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, и последующего злоупотребления ими. Чаще всего предметом утечки и злоупотребления становятся такие наркотические средства, как кодеин, декстропропоксифен, дигидрокодеин, фентанил, гидрокодон, метадон, морфин, оксикодон, петидин и тримеперидин. Полученные от правительств данные свидетельствуют о том, что в ряде стран существует тесная взаимосвязь между высокой популярностью в среде наркоманов лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, и доступностью таких препаратов в сфере законной торговли. Комитет призывает правительства всех соответствующих стран принимать эффективные меры по противодействию утечке и злоупотреблению лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства.

80. Полученные в результате утечки лекарственные препараты, содержащие наркотические средства, вывозятся также контрабандой, например, из стран Азии в Соединенные Штаты и страны Европы, где имеется незаконный спрос на такие препараты. Правительствам стран, в которых происходит утечка таких препаратов из внутренних каналов распределения, следует внимательно проанализировать свои исчисления, с тем чтобы не допускать образования избытка наркотических средств, которые могли бы стать объектом утечки.

81. В некоторых странах масштабы злоупотребления лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства, превышают масштабы злоупотребления незаконно изготавливаемыми наркотиками. В Соединенных Штатах, например, уровень неправомерного использования оксиконтин (содержащего оксикодон), выявленный в ходе проведенного в 2006 году Национального обследования проблемы потребления психоактивных средств и здоровья населения, более чем в два раза превышает уровень злоупотребления героином. Комитет особенно обеспокоен большим числом подростков, злоупотребляющих такими наркотическими средствами. В 2006 году в Соединенных Штатах о злоупотреблении такими лекарственными средствами, как викодин (содержащий гидрокодон) и оксиконтин сообщили около 10 процентов учащихся выпускных

классов средней школы (17-18 лет) (см. также пункт 98 ниже). Широко распространенная практика прописывания таких лекарственных препаратов способствует формированию представления о том, что они являются менее опасными, чем незаконно изготовленные наркотики. Комитет призывает правительство Соединенных Штатов в рамках своих программ профилактики злоупотребления наркотиками уделять особое внимание предупреждению злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства, и доводить до сведения подростков информацию о высокой степени риска, связанного с подобным злоупотреблением.

Сфера контроля*Контроль над орипавином*

82. По рекомендации Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Комиссия по наркотическим средствам приняла решение 50/1, в котором она постановила включить орипавин в Список I Конвенции 1961 года и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. В своей вербальной ноте от 27 июня 2007 года Генеральный секретарь сообщил всем государствам о том, что в соответствии с положениями пункта 7 статьи 3 Конвенции 1961 года решение 50/1 Комиссии вступает в силу в отношении каждого из участников Конвенции в день получения им этой ноты. Комитет просит все государства безотлагательно приступить к выполнению положений Конвенции 1961 года в отношении орипавина, в том числе посредством соблюдения требований системы исчислений и представления статистических отчетов Комитету.

Обеспечение наличия наркотических средств для использования в медицинских целях*Спрос на опиаты и их предложение*

83. Во исполнение Конвенции 1961 года и соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета Комитет на регулярной основе рассматривает вопросы, касающиеся предложения опиатов и спроса на них для использования в медицинских и научных целях. В сотрудничестве с правительствами Комитет стремится обеспечить устойчивое равновесие между спросом на опиаты и

их предложением для использования в законных целях. Подробный общемировой анализ существующего предложения опиатов и спроса на них для использования в медицинских и научных целях содержится в тематическом докладе Комитета по наркотическим средствам за 2007 год⁴⁵.

84. Комитет рекомендует поддерживать мировые запасы опиатного сырья на уровне, который будет достаточным для удовлетворения общемирового спроса в течение приблизительно одного года, с тем чтобы обеспечить наличие опиатов для использования в медицинских целях в случае возникновения непредвиденного сокращения производства и уменьшить опасность утечки, которая возникает при наличии чрезмерно больших складских запасов. С момента вступления Конвенции 1961 года в силу правительства стран-производителей во взаимодействии с Комитетом стремятся поддерживать общемировые складские запасы опиатного сырья на уровне, рекомендованном Комитетом. В период 1999-2003 годов общий объем производства опиатного сырья существенно превышал общемировой спрос, в результате чего складские запасы превысили необходимый уровень. Поэтому Комитет предложил странам-производителям сократить производство опиатного сырья для предупреждения дальнейшего увеличения объема общемировых складских запасов. Комитет с удовлетворением отмечает, что страны-производители прислушались к его рекомендации и помогли сократить объем таких складских запасов.

85. Складские запасы опиатного сырья с высоким содержанием морфина, которые по состоянию на конец 2005 года превышали двухлетний общемировой объем потребностей, к концу 2006 года уменьшились до уровня, который позволяет удовлетворять общемировые потребности в течение приблизительно 21 месяца.

86. В 2006 году возросли складские запасы тебаина и опиатов, полученных из тебаина. По состоянию на конец 2006 года общемировые складские запасы опиатного сырья с высоким содержанием тебаина были достаточными для удовлетворения общемирового спроса в течение приблизительно восьми месяцев. Кроме того, складские запасы тебаина и опиатов, полученных из

тебаина, достигли такого уровня, который позволяет удовлетворять общемировой спрос в течение приблизительно 30 месяцев.

87. Согласно имеющейся у Комитета информации в 2007 году часть избыточных запасов опиатного сырья будет использоваться для удовлетворения общемирового спроса, который превысит общий объем производства. В 2008 году правительства некоторых стран-производителей планируют увеличить площади культивирования опийного мака для покрытия растущего спроса и пополнения, при необходимости, складских запасов опиатного сырья. Совокупное предложение опиатного сырья будет по-прежнему достаточным для удовлетворения существующего спроса. Комитет настоятельно призывает правительства стран-производителей сохранять в будущем объемы производства на планируемых в настоящее время уровнях.

88. Продолжает расти общемировой спрос как на опиатное сырье с высоким содержанием морфина, так и на сырье с высоким содержанием тебаина. Ожидается, что в результате усилий Комитета и ВОЗ по обеспечению надлежащего применения опиоидных анальгетиков общемировой спрос на опиаты и опиатное сырье вырастет еще больше (см. пункты 208-213 ниже).

*Предотвращение распространения
производства опиатного сырья*

89. Согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета Комитет призывает все правительства способствовать поддержанию сбалансированности между законным предложением опиатного сырья и спросом на него, а также сотрудничать в деле предотвращения распространения источников производства опиатного сырья. Совсем недавно в своей резолюции 2007/9 от 25 июля 2007 года Экономический и Социальный Совет настоятельно призвал правительства всех стран, в которых опийный мак не культивировался в целях законного производства опиатного сырья, воздерживаться от промышленного возделывания опийного мака во избежание распространения источников предложения. Комитет будет приветствовать взаимодействие всех правительств в деле выполнения резолюции 2007/9 Совета.

⁴⁵ Ibid.

Неофициальные консультации по вопросу о предложении опиатов и спросе на них для использования в медицинских и научных целях

90. Во исполнение резолюции 2006/34 Экономического и Социального Совета от 27 июля 2006 года Комитет провел в рамках пятидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2007 года неофициальные консультации по вопросу о предложении опиатов и спросе на них для использования в медицинских и научных целях. В ходе этого совещания правительства ведущих стран-производителей и импортеров опиатного сырья рассмотрели последние события, затрагивающие общемировое производство опиатного сырья и спрос на него, а также обсудили различную политику, проводимую в их странах в отношении такого сырья.

Культивирование и использование мака Papaver bracteatum в качестве сырья для изготовления опиатов

91. *Papaver bracteatum* – это разновидность мака, в отношении которой в Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, не содержится никаких положений о контроле. Комитет отмечает, что ряд стран проявляют интерес к проведению научных исследований по вопросу культивирования *Papaver bracteatum* с целью извлечения алкалоидов, в частности тебаина. В одной из стран предлагается приступить к промышленному возделыванию мака *Papaver bracteatum* для извлечения алкалоидов.

92. Вопрос о культивировании и использовании мака *Papaver bracteatum* для промышленного извлечения алкалоидов рассматривался правительствами ряда стран в 70-х годах прошлого столетия, когда ощущался временный дефицит опиатного сырья. *Papaver bracteatum* рассматривался в качестве возможного источника тебаина для получения кодеина. В то время Комитет пришел к заключению, что в рамках усилий по обеспечению сбалансированности между предложением опиатного сырья и спросом на него необходимо принимать во внимание возможность культивирования *Papaver bracteatum* на промышленной основе и получения в результате этого маковой соломы. Комитет также счел необходимым установить международный контроль над маком

Papaver bracteatum, как только начнется его промышленное культивирование⁴⁶.

93. В своей резолюции 1982/12 от 30 апреля 1982 года, принятой в то время, когда у являвшихся традиционными поставщиками стран имелись большие запасы опиатного сырья, Экономический и Социальный Совет призвал правительства государств, которые не выращивают мака *Papaver bracteatum*, обсудить возможность отказа от перехода на его промышленное выращивание. Во исполнение этой резолюции ни одно из правительств не приступило к промышленному выращиванию мака *Papaver bracteatum*.

94. За прошедший после принятия этой резолюции период международный рынок опиатного сырья изменился, и были выведены новые разновидности опийного мака (*Papaver somniferum*) с высоким содержанием тебаина для промышленного использования в целях удовлетворения растущего спроса на опиатное сырье с высоким содержанием тебаина. Комитет просит правительства всех соответствующих стран, в частности ведущих производителей и потребителей опиатного сырья и стран, в которых проводятся исследования, касающиеся мака *Papaver bracteatum*, в сотрудничестве с Комитетом изучить возможные последствия промышленного выращивания *Papaver bracteatum* для общемирового предложения опиатного сырья, а также меры, которые надлежит принять в этой связи с целью обеспечить сбалансированность между предложением опиатного сырья и спросом на него. Комитет установит контакты по этому вопросу с правительствами соответствующих стран.

95. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам о том, что Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 2 (XXIX) настоятельно призвала стороны, занимающиеся выращиванием *Papaver bracteatum* для производства тебаина или производных тебаина, добровольно представлять Комитету статистические данные о площадях под этой культурой и производстве.

⁴⁶ *Demand and Supply of Opiates for Medical and Scientific Needs* (United Nations publication, Sales No. E.82.XI.4), paras. 357-358.

Потребление наркотических средств

96. За последнее десятилетие общемировой объем потребления опиоидных анальгетиков для снятия умеренной и сильной боли (выраженный для статистических целей в условных суточных дозах) увеличился более чем в два с половиной раза. В то же время рост потребления отмечен главным образом в странах Европы и Северной Америки. Например, в 2006 году на страны этих двух регионов приходилось в совокупности почти 96 процентов общемирового потребления фентанила, 89 процентов общемирового потребления морфина и 97 процентов общемирового потребления оксикодона.

97. Комитет по-прежнему испытывает серьезную озабоченность в связи с низким уровнем потребления опиоидных анальгетиков в целях обезбоживания во многих странах, особенно развивающихся. Комитет вновь настоятельно призывает правительства всех заинтересованных стран выявить факторы, сдерживающие адекватное использование опиоидных анальгетиков для снятия боли, и принять меры по расширению наличия таких наркотических средств для использования в медицинских целях согласно соответствующим рекомендациям ВОЗ. Комитет убежден, что программа по обеспечению доступа к контролируемым лекарственным средствам, рамки которой были определены ВОЗ в сотрудничестве с Комитетом, позволит оказывать правительствам эффективную помощь в этой области (см. пункты 208-213 ниже).

98. Правительствам следует сознавать, что расширение доступа к наркотическим средствам для использования в законных медицинских целях может повысить опасность утечки таких наркотических средств и злоупотребления ими. В Соединенных Штатах наиболее часто объектом утечки и злоупотребления становятся лекарственные препараты, содержащие гидрокодон и оксикодон (см. пункт 81 выше). В 2006 году на Соединенные Штаты приходилось 99 процентов общемирового потребления гидрокодона и 80 процентов общемирового потребления оксикодона. Объем использования гидрокодона в медицинских целях достиг 19 статистических условных суточных доз (СУСД) на 1 000 жителей в сутки, а объем использования оксикодона в медицинских целях – 4 СУСД на 1 000 жителей в сутки. За последние пять лет

уровень потребления гидрокодона в Соединенных Штатах увеличился на 70 процентов, а потребление оксикодона – на 55 процентов. Комитет хотел бы напомнить правительствам всех стран о необходимости тщательно следить за тенденциями в области потребления лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, и принимать, при необходимости, меры по противодействию их утечке и злоупотреблению ими.

99. За последнее десятилетие общемировой объем потребления метадона вырос более чем в три раза. Метадон используется в ряде стран в качестве обезболивающего средства, однако тенденция к резкому росту его потребления объясняется главным образом расширением использования метадона в рамках поддерживающей терапии при опиоидной зависимости. В 2006 году больше всего метадона потреблялось (в убывающем порядке) в Соединенных Штатах, Испании, Германии, Соединенном Королевстве, Италии, Исламской Республике Иран и Канаде; на эти страны приходилось в совокупности 83 процента общемирового потребления. Комитет просит власти этих и других стран, в которых метадон используется в медицинских целях, проявлять бдительность в связи с возможностью утечки метадона, его незаконного оборота или злоупотребления им, а также принимать, при необходимости, эффективные контрмеры.

В. Психотропные вещества

Присоединение к Конвенции о психотропных веществах 1971 года

100. После опубликования доклада Комитета за 2006 год сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года стали Андорра, Корейская Народно-Демократическая Республика и Непал. Таким образом, по состоянию на 1 ноября 2007 года сторонами Конвенции 1971 года являлись 183 государства. Из 11 государств, которые еще не присоединились к Конвенции 1971 года, два государства находятся в Африке (Либерия и Экваториальная Гвинея), одно – в Америке (Гаити), одно – в Азии (Тимор-Лешти) и семь – в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу). Комитет призывает государства, которые еще не стали сторонами Конвенции

1971 года, без дальнейших промедлений присоединиться к ней.

Сотрудничество с правительствами

Представление годовых и квартальных статистических сведений

101. Стороны Конвенции 1971 года обязаны представлять Комитету годовые статистические отчеты о психотропных веществах. В своих резолюциях 1985/15 от 28 мая 1985 года и 1987/30 от 26 мая 1987 года Экономический и Социальный Совет просил правительства на добровольной основе представлять Комитету информацию о странах происхождения импорта и о странах назначения экспорта веществ, перечисленных в Списках III и IV Конвенции 1971 года. Подробно с полученными статистическими сведениями, включая статус правительств, представивших информацию, и с анализом таких сведений можно ознакомиться в тематической публикации Комитета по психотропным веществам⁴⁷.

102. Большинство государств регулярно представляют обязательные и добровольные статистические отчеты, и, как правило, они представляются своевременно. На 1 ноября 2007 года ежегодные статистические отчеты о психотропных веществах за 2006 год в соответствии с положениями статьи 16 Конвенции 1971 года представили в общей сложности 155 государств и территорий, или 73 процента государств и территорий, которые должны представлять такие статистические сведения. Подробные сведения о странах происхождения импорта и о странах назначения экспорта веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, на добровольной основе представили 133 правительства. Кроме того, 110 правительств на добровольной основе представили все четыре квартальных статистических отчета за 2006 год об импорте и экспорте веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года.

103. Задержки с представлением обязательных ежегодных статистических отчетов затрудняют

осуществление международного контроля над психотропными веществами. Комитет сожалеет, что некоторые страны, в том числе ведущие изготовители и экспортеры, такие как Ирландия, Нидерланды, Швейцария и Япония, своевременно не представили свои ежегодные статистические отчеты о психотропных веществах за 2006 год. Кроме того, некоторые правительства не представили подробные данные о странах происхождения импорта или о странах назначения экспорта веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, как того требуют резолюции 1985/15 и 1987/30 Экономического и Социального Совета. Если информация является неполной, поступает с задержкой или не представляется вовсе, это может быть связано с несовершенством национальной системы контроля. Комитет вновь обращается с просьбой ко всем государствам, которые испытывают затруднения со своевременным выполнением своих обязательств по представлению информации, принять необходимые меры с целью обеспечить надлежащее применение национальных механизмов контроля и представление в установленные сроки (до 30 июня) статистических отчетов о психотропных веществах согласно Конвенции 1971 года и соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета. Комитет готов оказать помощь компетентным органам в выполнении ими своих обязательств по представлению информации в соответствии с Конвенцией 1971 года.

Оценки потребностей в психотропных веществах

104. В соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета от 6 мая 1981 года правительствам предлагается представлять Комитету оценки (именуемые также упрощенными исчислениями) годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 года, а в соответствии с резолюцией 1991/44 Совета от 21 июня 1991 года – оценки потребностей в веществах, включенных в Списки III и IV Конвенции. Информация об оценках сводится воедино и направляется компетентным органам всех государств и территорий в качестве справочной информации, которой надлежит руководствоваться при утверждении разрешений на вывоз психотропных веществ. По состоянию на 1 ноября 2007 года

⁴⁷ *Psychotropic Substances: Statistics for 2006; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.08.XI.3).

оценки годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах хотя бы раз Комитету представили правительства почти всех стран. Комитет установил годовые оценки потребностей в психотропных веществах для Черногории⁴⁸. Он настоятельно призывает правительство Черногории как можно скорее рассмотреть эти оценки и в случае необходимости исправить их, с тем чтобы не препятствовать своевременному ввозу психотропных веществ, требуемых для удовлетворения своих медицинских потребностей.

105. Комитет рекомендовал правительствам рассматривать и в случае необходимости обновлять оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах по крайней мере раз в три года. В январе 2007 года всем правительствам было предложено рассмотреть и в случае необходимости обновить оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах. К 1 ноября 2007 года полностью пересмотренные оценки своих потребностей в психотропных веществах Комитету представили 97 правительств.

106. В то же время Комитет обеспокоен тем, что 19 правительств еще ни разу за последние три года не пересматривали свои потребности в психотропных веществах. Их оценки могут уже не отражать фактические медицинские и научные потребности в психотропных веществах в соответствующих странах. Если оценки занижены по сравнению с фактическими законными потребностями, могут возникать задержки с ввозом психотропных веществ, которые требуются данной стране для медицинских и научных целей из-за необходимости проверки законности заказов на импорт. Если оценки значительно превышают фактические законные потребности, могут сложиться условия для утечки психотропных веществ в незаконные каналы. Комитет призывает все правительства регулярно обновлять свои оценки и информировать его о любых изменениях.

⁴⁸ До 2006 года оценки для Черногории включались в оценки Сербии и Черногории (см. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R. 07.XI.11, пункт 73).

Предотвращение утечки психотропных веществ в сферу незаконного оборота

Утечка из каналов международной торговли

107. В то время как утечка веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, из сферы законной международной торговли была прежде одним из основных путей поступления этих веществ на черные рынки, Комитет никогда не получал сообщений об утечке веществ, включенных в Список I, и с 1990 года он не получил ни одного уведомления об утечке из сферы законной международной торговли веществ, включенных в Список II. Это объяснялось наличием четко функционирующей системы международного контроля над психотропными веществами, включенными в Списки I и II.

108. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 года, ограничивается небольшим числом сделок объемом лишь в несколько граммов таких веществ, поскольку они применяются крайне редко. За прошедшие годы предпринимались отдельные попытки организовать утечку веществ, включенных в Список I, однако утечка в незаконные каналы не происходила благодаря механизму строгого международного контроля за этими веществами, особенно требованию пункта (а) статьи 7 Конвенции 1971 года о запрещении всякого их использования, за исключением использования в научных и в очень ограниченных медицинских целях. Комитет призывает все правительства сохранять бдительность и обеспечивать всестороннее информирование промышленных предприятий и уполномоченных торговых агентов о всех действующих ограничениях, касающихся торговли и распоряжения веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 года.

109. Из веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, в большом количестве изготавливаются и продаются лишь амфетамины и метилфенидат. Метилфенидат применяется главным образом для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ). Амфетамины, используемые в основном в промышленном производстве, также применяются при лечении СДВ. Благодаря осуществлению предусмотренных в договорах мер контроля (система разрешений на ввоз и вывоз) и других мер, рекомендованных Комитетом и утвержденных Экономическим и Социальным Советом, в частности

представлению оценок потребностей и квартальных статистических отчетов, утечка этих веществ практически прекратилась. Предлагаемые на незаконных рынках некоторых регионов препараты, содержащие галлюциногены, фенетиллин и метаквалон, как правило, изготовлены незаконным путем, а имеющийся на незаконных рынках метилфенидат поступает туда, как считается, в результате утечки из внутренних каналов распределения.

110. В рамках законной международной торговли веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года, ежегодно осуществляются тысячи операций. Комитет анализирует данные о международной торговле этими психотропными веществами и, в случае возникновения сомнений, просит соответствующие правительства провести расследования подозрительных сделок. Если еще 10 лет назад утечка веществ, включенных в Списки III и IV, из сферы законной международной торговли происходила довольно часто и при этом пропадали сотни килограммов таких веществ, в настоящее время почти все попытки организовать утечку таких веществ раскрываются, а в очень редких успешных случаях утечки пропадает лишь незначительное количество этих веществ. Эта позитивная тенденция объясняется тем, что в соответствии с рекомендациями Комитета и предложениями Экономического и Социального Совета большинство правительств стали применять дополнительные меры контроля в области международной торговли (предусматривающие использование, например, системы разрешений на ввоз и вывоз, системы оценки и системы подробной отчетности) в отношении большинства веществ, включенных в Списки III и IV.

111. Тем не менее попытки организовать утечку веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, продолжают продолжаться. Чаще всего утечку психотропных веществ в сфере законной международной торговли пытаются организовать путем подделки разрешений на ввоз. Именно этот метод был использован дважды при попытке организовать утечку крупных партий веществ, о чем сообщалось Комитету в 2007 году. Первый случай был связан с попыткой организовать утечку трех тонн фенобарбитала, включенного в Список IV Конвенции 1971 года, из Китая в Афганистан. Второй случай был связан с попыткой организовать утечку 250 000 инъекционных доз пентазоцина из Индии в Нигерию. Пентазоцин является опиоидным анальгетиком,

включенным в Список III Конвенции 1971 года, действие которого аналогично действию морфина; им широко злоупотребляют в Нигерии. В обоих случаях вывоз веществ не состоялся.

112. Комитет призывает все правительства и впредь проявлять бдительность в отношении заказов на психотропные вещества и, в случае необходимости, получать от правительств стран-импортеров подтверждение законности таких заказов, прежде чем разрешать вывоз этих веществ. Комитет готов способствовать получению таких подтверждений. Кроме того, Комитет призывает национальные компетентные органы стран-экспортеров регулярно сверять заказы на импорт с оценками фактических потребностей в этих веществах соответствующих стран-импортеров при проверке законности таких торговых сделок. Такие сверки особенно важны в том случае, если заказы размещаются компаниями в тех немногих странах, которые еще не ввели систему обязательного получения разрешения на ввоз всех психотропных веществ.

Утечка из каналов внутреннего распределения

113. Утечка психотропных веществ из внутренних каналов распределения продолжается, и в некоторых случаях объектом утечки становятся сравнительно крупные партии психотропных веществ. Имеющиеся сведения о злоупотреблении психотропными веществами и их изъятии свидетельствуют о том, что утечка лекарственных препаратов, содержащих такие вещества, из законных каналов распределения является основным источником для поставки запрещенных наркотиков. Наиболее широко распространено злоупотребление психотропными веществами двух видов: бензодиазепинами и стимуляторами амфетаминового ряда (САР). В некоторых развивающихся странах такие бензодиазепины, как диазепам (в продаже, как правило, под торговым названием "валиум") и хлордиазепоксид (в продаже, как правило, под торговым названием "либриум"), можно свободно приобрести у уличных торговцев, а в развитых странах, в частности в Канаде, Соединенных Штатах и ряде европейских стран, отмечается злоупотребление стимуляторами, барбитуратами и бензодиазепинами, приобретаемыми без рецепта через незаконно действующие Интернет-аптеки. Комитет призывает правительства следить за уровнем потребления отпускаемых по рецепту лекарств, содержащих психотропные вещества,

с тем чтобы выявлять потенциальные утечки и повышать уровень осведомленности населения о последствиях злоупотребления такими лекарственными средствами.

114. В последнее время все большую озабоченность вызывает утечка из законных каналов распределения препаратов, содержащих анальгетик бупренорфин. Об утечке таких препаратов и злоупотреблении ими сообщали несколько стран, главным образом в Европе, где бупренорфин используется для лечения наркомании на почве опиоидов, а также в других регионах, в частности в Восточной Африке и Западной Азии. В связи с такими утечками Комитет просил правительства всех стран и территорий, сообщавших о законном потреблении бупренорфина (в общей сложности 47 стран и территорий), представить ему информацию о режиме контроля над бупренорфином на их территории. Пока что запрашиваемую информацию представили правительства 25 стран⁴⁹. Судя по этой предварительной информации, правительства многих развитых стран применяют на своей территории в отношении бупренорфина те же меры контроля, что и в отношении наркотических средств. На Маврикии с 1999 года запрещен ввоз препаратов с бупренорфином, поскольку он незаконно используется в качестве основного заменителя героина в этой стране. Комитет призывает компетентные органы всех заинтересованных стран более бдительно относиться к случаям возможной утечки и незаконного оборота бупренорфина или злоупотребления им и информировать Комитет о происходящих изменениях. Комитет призывает все заинтересованные правительства рассмотреть возможность улучшения, при необходимости, существующих механизмов контроля за этим веществом.

115. С более подробной информацией о злоупотреблении лекарственными препаратами и их утечке, в том числе о методах организации утечки фармацевтических препаратов из законных каналов распределения, а также о мерах, принимаемых

правительствами для противодействия такой незаконной деятельности, можно ознакомиться в пунктах 282-290 ниже.

Контрабандная торговля и злоупотребление поддельными препаратами

116. Имеющиеся в продаже на черном рынке лекарственные препараты, содержащие психотропные вещества, совсем не обязательно попадают туда в результате утечки из сферы законного изготовления и торговли. В некоторых случаях повышение спроса на незаконных рынках на тот или иной лекарственный препарат, содержащий психотропное вещество, служило толчком для незаконного изготовления поддельных препаратов.

117. Если в конце 1980-х годов утечка законно изготовленного каптагона и/или его основного компонента фенетиллина происходила весьма часто, то после принятия в 1990-х годах более жестких мер контроля их утечка прекратилась. Поскольку фенетиллин уже невозможно получить из законных источников, наркодельцы начали производить поддельный каптагон, содержащий в основном амфетамины. В странах Западной Азии по-прежнему производятся изъятия крупных партий таких поддельных таблеток каптагона. В 2006 году в Саудовской Аравии было изъято свыше 2 млн. поддельных таблеток каптагона, а в Сирийской Арабской Республике было изъято около 8 млн. таких таблеток и 193 000 таблеток, содержащих другие психоактивные вещества. Кроме того, в том же году в Объединенных Арабских Эмиратах было изъято 45 000 поддельных таблеток каптагона, произведенных в Сирийской Арабской Республике. Комитет принимает к сведению шаги, предпринятые правительством Сирийской Арабской Республики для борьбы с незаконным оборотом таких таблеток, и призывает правительства всех заинтересованных стран региона последовать там, где это возможно, этому примеру.

118. Широкое распространение получило злоупотребление лекарственными препаратами, содержащими психотропные вещества. Например, для продажи на черном рынке в настоящее время изготавливается поддельный фармацевтический препарат рогипнол, содержащий флунитразепам. Флунитразепам – бензодиазепин седативно-гипнотического действия, включенный в Список III, – относится к числу бензодиазепинов, наиболее часто

⁴⁹ Австралия, Австрия, Бельгия, Греция, Дания, Израиль, Индонезия, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Китай, Латвия, Малайзия, Нидерланды, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Сальвадор, Соединенное Королевство, Франция, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

являющихся предметом злоупотребления. За прошедшее десятилетие масштабы утечки флунигразепам из сферы международной торговли и внутренних каналов распределения существенно сократились вследствие разработки и применения строгих мер контроля за этим веществом. Судя по некоторым данным, большая часть таблеток рогипнола, изъятых с тех пор, представляла собой контрафактную продукцию, однако точная информация о доле поддельных таблеток в общем объеме изъятого рогипнола отсутствует. С учетом необходимости точно определять тенденции в области незаконного изготовления и оборота рогипнола Комитет призывает все заинтересованные правительства по возможности проводить анализ изымаемых таблеток рогипнола с целью выявления поддельной продукции. Комитет призывает также правительства обмениваться с другими заинтересованными правительствами информацией о внешних признаках изъятых таблеток рогипнола через сеть распространения ориентировочной оперативной информации и сообщать Комитету о полученных результатах.

Меры контроля

Помощь правительствам в проверке законности импортных операций

119. Правительства многих стран-экспортеров по-прежнему обращаются к Комитету с просьбами об оказании им помощи в проверке законности разрешений на ввоз психотропных веществ. В целях оказания более эффективной помощи правительствам в проверке аутентичности документов на ввоз наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров, Комитет постоянно обновляет имеющуюся у него подборку образцов официальных разрешений и свидетельств на ввоз, используемых национальными компетентными органами. Комитет призывает все правительства, которые еще не предоставили ему такие образцы, незамедлительно сделать это.

120. Комитет с беспокойством отмечает, что в некоторых случаях ответы на его просьбы подтвердить законность заказов на импорт предоставляются с неоправданными задержками. Комитет хотел бы обратить внимание соответствующих правительств на важность своевременного представления ответов на запросы Комитета. Нежелание сотрудничать с

Комитетом может затруднить проведение расследований в отношении попыток организации утечки и/или может вызывать задержки в сфере законной торговли психотропными веществами и препятствовать получению психотропных веществ для использования в законных целях.

Национальные меры контроля за международной торговлей

121. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2007 году Грузия распространила действие системы разрешений на ввоз и вывоз на все вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года. Кроме того, Мьянма, Пакистан, Сальвадор, Саудовская Аравия и Филиппины распространили действие этой системы на некоторые вещества, которые раньше не охватывались. В настоящее время требование получать разрешения на вывоз и ввоз веществ, включенных в Списки III и IV, предусмотрено в национальном законодательстве более чем 160 стран и территорий.

122. Комитет просит правительства всех стран, которые еще не осуществляют контроль над ввозом и вывозом всех психотропных веществ с помощью системы разрешений на ввоз и вывоз, ввести такие меры контроля независимо от того, являются ли они сторонами Конвенции 1971 года. Как показывает опыт, страны, участвующие в международной торговле, в которых отсутствуют соответствующие рычаги контроля, особенно подвержены риску стать объектом деятельности наркодельцов. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительства Ирландии и Сингапура, которые являются ведущими импортерами и экспортерами психотропных веществ, распространить сферу такого контроля на все вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года.

123. Правительствам следует также внимательно изучать таблицу с перечнем стран, в которых согласно национальному законодательству требуются разрешения на ввоз веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года (рассылается два раза в год всем правительствам), и сообщать Комитету о любых изменениях в запрашиваемой информации.

124. Другим важным механизмом контроля за международной торговлей психотропными веществами является система оценки медицинских и

научных потребностей в психотропных веществах, определяемых компетентными органами каждой страны и территории. Как показывает опыт, утечку психотропных веществ можно предупредить, если страны-экспортеры будут проверять, соответствует ли количество, заказываемое странами-импортерами, оценкам их медицинских и научных потребностей. Комитет высоко оценивает сотрудничество стран-экспортеров, которые уведомляют его о получении разрешений на ввоз психотропных веществ в количестве, превышающем оценки законных потребностей. В то же время Комитет отмечает, что в 2006 году семь стран выдали разрешения на ввоз значительного количества бензодиазепинов, включенных в Список IV, несмотря на отсутствие оценок потребностей в этих веществах. Более того, некоторые страны, в том числе ведущие изготовители и импортеры и экспортеры психотропных веществ, такие как Бельгия, Германия, Нидерланды, Испания, Швейцария и Соединенное Королевство, выдавали разрешения на ввоз веществ, включенных в Списки II, III или IV, в количестве, превышающем их оценки. Комитет вновь обращается с просьбой ко всем правительствам создать механизм, обеспечивающий соответствие их оценок фактическим законным потребностям, и не допускающий ввоза веществ сверх установленных оценок.

Потребление психотропных веществ

125. Уровни потребления психотропных веществ по-прежнему существенно различаются по странам и регионам, о чем уже сообщалось в предыдущих докладах Комитета. Хотя такие различия часто объясняются многообразием принятых методов лечения и различными подходами к прописыванию лекарств, случаи чрезмерно высокого или низкого потребления наркотиков заслуживают особого внимания. Высокий уровень потребления психотропных веществ, не оправданный с медицинской точки зрения, вызывает у Комитета обеспокоенность, поскольку вследствие этого может начаться злоупотребление этими веществами и их утечка, о чем свидетельствуют приводимые ниже примеры. Низкий уровень потребления психотропных веществ в некоторых странах может отражать тот факт, что эти вещества почти недоступны для отдельных групп населения этих стран, в результате чего могут возникнуть параллельные рынки, на которых будут

продаваться либо эти вещества, либо поддельные препараты, якобы содержащие эти вещества. Комитет призывает правительства всех стран сравнить свою структуру потребления с соответствующими данными других стран и регионов в целях выявления у себя необычных тенденций, требующих особого внимания, как это рекомендовано в докладе Комитета за 2000 год⁵⁰, и содействовать рациональному использованию этих веществ.

Бупренорфин

126. Бупренорфин, входящий в Список III с 1989 года, используется главным образом как опиоидный анальгетик. В ряде стран бупренорфин используется также в рамках дезинтоксикационной и заместительной терапии лиц, страдающих опиоидной зависимостью. После того, как в некоторых странах при лечении наркозависимости стали применять новые препараты с высоким содержанием бупренорфина (субутекс) или бупренорфина с налоксоном (субоксон), мировой объем изготовления и потребления бупренорфина значительно вырос, и о его потреблении сообщают все большее число стран. Так, начиная с 2000 года число стран, сообщающих о ввозе бупренорфина, увеличилось более чем в два раза. Начиная с 1993 года масштабы производства этого вещества неуклонно росли и в период 2003-2006 годов составляли в среднем около 2 тонн, что вдвое превышает количество, изготовленное в конце 1990-х годов, когда это вещество стало использоваться в более высокой дозировке для лечения опиоидной наркомании.

127. Расширение масштабов использования бупренорфина в медицинских целях сопровождается ростом числа случаев утечки препаратов бупренорфина. Комитет вновь обращается с просьбой ко всем правительствам, которые сталкиваются с подобными проблемами, усилить меры контроля за бупренорфином и таким образом положить конец утечке этого вещества из законных каналов распределения.

⁵⁰ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1), глава I.

Стимуляторы, включенные в Список II Конвенции 1971 года и используемые для лечения синдрома дефицита внимания

128. Для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ) главным образом у детей и для лечения нарколепсии используются в первую очередь метилфенидат, амфетамин и дексамфетамин, входящие в Список II Конвенции 1971 года. В Америке уровень потребления этих веществ значительно выше, чем в других странах. Использование метилфенидата значительно возросло в 1990-х годах, главным образом, в результате того, что в Соединенных Штатах информация об этом веществе получила широкое распространение, в том числе включалась в рекламу, ориентированную на потенциальных потребителей. В 2006 году на долю Соединенных Штатов приходилось свыше 80 процентов расчетного общемирового объема использования метилфенидата. Однако с конца 1990-х годов использование метилфенидата при лечении СДВ резко возросло и во многих других странах, в частности в Германии, Исландии, Испании, Канаде и Швейцарии. Расчетный общемировой объем потребления этого вещества в период с 2002 по 2006 год возрос с 22 до 36 тонн.

129. Комитет вновь заявляет о своей озабоченности в связи с тем, что в некоторых странах, где широко распространена практика назначения стимуляторов, включенных в Список II Конвенции 1971 года, отмечается утечка этих веществ и злоупотребление ими (см. пункты 282-290 ниже). Комитет просит все правительства обеспечить применение мер контроля, предусмотренных в Конвенции 1971 года, к стимуляторам, включенным в Список II, которые используются при лечении СДВ, и призывает соответствующие правительства повысить бдительность в отношении возможной утечки, незаконного оборота и злоупотребления стимуляторами, включенными в Список II. Комитет просит правительства сообщать ему о любых новых изменениях в этой области.

Стимуляторы, включенные в Список IV Конвенции 1971 года и используемые в качестве анорексигенных средств

130. Стимуляторы, включенные в Список IV Конвенции 1971 года, в основном используются как анорексигенные средства. Комитет внимательно следит за тенденциями в потреблении этих веществ, с

целью выявления уровней потребления, которые могут не соответствовать медицинским целям и привести таким образом к утечке и злоупотреблению этими веществами. Из этих веществ наиболее широко используется фентермин, затем фенпропорекс, амфепрамон и фендиметразин.

131. Потребление стимуляторов, включенных в Список IV, продолжало заметно расти в некоторых странах Америки, в частности в Аргентине, Бразилии и Соединенных Штатах, где отмечается также самый высокий в мире расчетный уровень потребления стимуляторов центральной нервной системы, включенных в Список IV. В целом потребление этих стимуляторов на душу населения в Америке в три раза превышало соответствующий показатель по другим регионам. Если уровни потребления этих веществ в Европе и Океании снизились, то в странах Азии, особенно в Республике Корея, показатель потребления этих веществ увеличился.

132. Комитет вновь обращается с призывом к правительствам, которые сообщают о высоком уровне потребления стимуляторов, включенных в Список IV Конвенции 1971 года, следить за внутренними тенденциями потребления этих веществ, выявлять возможные случаи чрезмерно частого прописывания анорексигенных средств и обеспечивать надлежащий контроль над внутренними каналами распределения.

С. Прекурсоры

Присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

133. В настоящее время сторонами Конвенции 1988 года являются все основные изготовители, экспортеры и импортеры контролируемых химических веществ. Комитет приветствует произошедшее в отчетный период присоединение к Конвенции 1988 года Корейской Народно-Демократической Республики и Лихтенштейна. По состоянию на 1 ноября 2007 года сторонами Конвенции 1988 года являлись 182 государства и Европейское сообщество (сфера полномочий: статья 12). К Конвенции 1988 года еще не присоединились 12 государств: три государства Африки (Намибия, Сомали и Экваториальная

Гвинея), одно государство Азии (Тимор-Лешти), одно государство Европы (Святейший Престол) и семь государств Океании (Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу). Комитет настоятельно призывает все эти государства выполнить положения статьи 12 и как можно скорее присоединиться к Конвенции 1988 года.

Сотрудничество с правительствами

Представление статистических данных об изъятиях

134. В соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года государства обязаны представлять информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. По состоянию на 1 ноября 2007 года такую информацию за 2006 год представили в общей сложности 141 государство и территория, а также Европейское сообщество (от имени его государств-членов). Показатель представления такой информации схож с показателями за предыдущие годы. Представление этой информации Комитету возобновили Пакистан и Судан, которые относятся к числу государств – членов Конвенции 1988 года, не представлявших такую информацию на протяжении нескольких лет. Кроме того, информацию за 2006 год представила Намибия, еще не ставшая стороной Конвенции 1988 года и никогда не представлявшая такую информацию. Комитет настоятельно призывает государства – участники Конвенции 1988 года, которые не представляли такую информацию, как можно скорее представить всю требуемую информацию.

135. О произведенных в 2006 году изъятиях прекурсоров сообщили правительства 32 государств. Комитет с удовлетворением отмечает, что 17 из них представили дополнительную информацию о химических веществах, не включенных в списки, видах утечки и приостановленных поставках. Комитет призывает все компетентные органы, осуществляющие изъятия или перехваты партий прекурсоров, проводить тщательные расследования по этим делам и сообщать о результатах этих расследований в Комитет, поскольку такая информация крайне важна для выявления новых тенденций в области незаконного изготовления наркотиков и незаконного оборота прекурсоров.

Ежегодное представление информации о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и их использовании

136. С 1995 года Комитет в соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1995 года просит правительства представлять на добровольной основе данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II, об их использовании и о потребностях в них. Наличие подробной информации о торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и о законных потребностях в них, имеет исключительно важное значение для всех правительств, поскольку позволяет на раннем этапе выявлять необычные сделки и таким образом предотвращать утечку этих веществ.

137. По состоянию на 1 ноября 2007 года данные за 2006 год о санкционированных поставках прекурсоров представили в общей сложности 109 государств и территорий, а информацию за тот же период об использовании таких веществ в законных целях и о потребностях в них представили 97 правительств. Все основные страны-изготовители и экспортеры, как и прежде, представили исчерпывающую информацию о законной торговле контролируруемыми веществами. Теперь, когда Пакистан, импортирующий огромное количество веществ, включенных в Таблицу I, возобновил представление данных о законной торговле контролируруемыми веществами, можно говорить о том, что данные о законной торговле представляют все ведущие импортеры. Основные экспортирующие страны и территории продолжали представлять информацию об отдельных экспортных операциях контролируемых веществ посредством предварительных уведомлений об экспорте согласно пункту 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года и в рамках добровольных мер, осуществление которых было предусмотрено двумя международными инициативами в области борьбы с утечкой химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, – проектом "Сплоченность", касающимся героина и кокаина; и проектом "Призма", касающимся САР.

Меры контроля

138. Важное значение для предупреждения утечки прекурсоров в незаконные каналы имеет наличие соответствующей законодательной базы или системы контроля за прекурсорами. Комитет отмечает, что за отчетный период правительствами ряда стран, в том числе Австралии, Перу, Российской Федерации и Чили, а также государств – членов Европейского союза были приняты новые или усилены осуществляемые меры контроля над прекурсорами.

139. Несмотря на то, что недавно в Мексике были приняты новые законы и постановления по ограничению ввоза эфедрина и псевдоэфедрина и регулированию торговли ими, и несмотря на запрет в отношении эфедры, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с тем, что эти вещества продолжают поступать в Мексику контрабандным путем. Комитет обеспокоен также отсутствием в Сирийской Арабской Республике и Объединенных Арабских Эмиратах соответствующего законодательства, призванного предотвращать утечку прекурсоров, особенно в виде лекарственных препаратов.

Исчисления законных потребностей в прекурсорах

140. В своей резолюции 49/3, озаглавленной "Укрепление систем контроля над химическими веществами-прекурсорами, используемыми при изготовлении синтетических наркотиков", Комиссия по наркотическим средствам просила государства-члены представлять Комитету годовые исчисления своих законных потребностей в четырех химических веществах-прекурсорах: эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилендиоксифенил-2-пропаноне (3,4-МДФ-2-П) и 1-фенил-2-пропаноне (Ф-2-П). По состоянию на 1 ноября 2007 года эти исчисления Комитету представили в общей сложности 101 государство, что превышает показатель 2006 года, когда насчитывалось 80 таких государств. Эти исчисления были опубликованы в докладах Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года за 2006⁵¹ и 2007⁵² годы. Кроме того, на

⁵¹ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Межнародного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год о выполнении статьи 12 Конвенции*

веб-сайте Комитета (www.incb.org) можно ознакомиться с регулярно обновляемой таблицей, в которой указаны годовые законные потребности в веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Комитет вновь обращается ко всем компетентным органам с просьбой представлять информацию о годовых законных потребностях в четырех вышеупомянутых химических веществах-прекурсорах, пересматривать представляемую информацию и, при необходимости, вносить в нее поправки. Комитет предлагает также компетентным органам сообщать о любых методах, которые, по их мнению, могут использоваться для исчисления национальных потребностей в этих химических веществах-прекурсорах.

Онлайновая система предварительных уведомлений об экспорте

141. Комитет отмечает, что на 1 ноября 2007 года в онлайновой системе предварительных уведомлений об экспорте (PEN Online – автоматической онлайновой системе обмена предварительными уведомлениями об экспорте) было зарегистрировано 92 страны и территории, а со времени введения в действие этой системы в 2006 году по ее каналам было направлено свыше 11 000 предварительных уведомлений об экспорте в 164 страны и территории. Поскольку эта система облегчает поддержание связи между правительствами и способствует выявлению подозрительных сделок и предупреждению утечки, Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в целях использования системы "PEN Online".

Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.XI.12), приложение V.

⁵² *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Межнародного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XI.4), приложение V.

142. Комитет отмечает, что ответа на предварительное уведомление об экспорте зачастую приходится ждать слишком долго. Странам-импортерам следует соблюдать сроки, устанавливаемые странами-экспортерами для представления ответа на предварительные уведомления об экспорте с целью предупреждения нежелательных поставок. Если импортирующей стране требуется больше времени для проверки законности поставки, об этом следует немедленно сообщать Комитету и соответствующей экспортирующей стране. Тем самым можно значительно сократить ненужные задержки, которые могут возникать в сфере законной торговли.

Предотвращение утечки прекурсоров в сферу незаконного оборота

143. Комитет продолжал действовать в качестве международного координационного центра по оперативному обмену информацией и проверке сделок с химическими веществами-прекурсорами, особенно в рамках проектов "Призма" и "Сплоченность". За отчетный период Комитет сделал ряд замечаний и рекомендовал правительствам меры, призванные решить существующие проблемы в области международного и национального контроля над прекурсорами.

144. Как отмечается в докладе Комитета за 2007 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года⁵³, чаще всего для получения химических веществ, используемых при изготовлении запрещенных наркотиков, торговцы организуют утечку из внутренних каналов распределения и контрабанду таких химических веществ из-за границы. В течение сравнительно длительного времени таким образом осуществлялся незаконный оборот прекурсоров, используемых при изготовлении героина и кокаина. Что касается прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, то, как отмечает Комитет, утечка этих веществ в сфере международной торговли, за

⁵³ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XI.4), приложение V.

исключением утечки эфедрина и псевдоэфедрина, происходит крайне редко. Например, не сообщалось о случаях утечки из сферы законной торговли 3,4-МДФ-2-П, основного химического вещества, используемого при изготовлении метилendioкси-метамфетамина (МДМА, известный под названием "экстази"). Предполагается, что в связи с ужесточением во всем мире мониторинга поставок соответствующих химических веществ в области международной торговли наркоторговцы получают химические вещества через внутренние каналы распределения и затем контрабандным путем вывозят их в места незаконного изготовления наркотиков, расположенные нередко за границей. Для борьбы с этим явлением Комитет рекомендует правительствам принимать дополнительные меры с целью усиления контроля за изготовлением и распределением химических веществ-прекурсоров на национальном уровне. Такие дополнительные меры могут предусматривать проверку законности конечного использования соответствующих химических веществ, обеспечение надлежащей регистрации и проверки операторов и учетной документации и предупреждение накопления химических веществ в количестве, превышающем потребности законного рынка.

145. В Афганистане и соседних с ним странах изъятия ангидрида уксусной кислоты производятся крайне редко. Комитет рекомендует Целевой группе по проекту "Сплоченность" в срочном порядке принять меры для организации перехвата партий ангидрида уксусной кислоты, ввозимого в Афганистан контрабандой, и определения источников этого химического вещества. Комитет настоятельно призывает правительства Афганистана и соседних с ним стран к всестороннему сотрудничеству с Целевой группой в ее работе.

146. Правительства стран Латинской Америки испытывают серьезные трудности в деле предотвращения утечки химических веществ, в частности перманганата калия, в районы изготовления кокаина. Целевой группе по проекту "Сплоченность" необходимо разработать стратегию разрешения этой проблемы путем выявления источников химических веществ, в частности перманганата калия, изымаемых в районах незаконного изготовления кокаина.

147. Комитет высоко оценивает результаты, полученные в рамках проекта "Призма", особенно в связи

с операцией "Чистый поток" (Crystal Flow), которая проводилась в период с 1 января по 30 июня 2007 года. В результате мониторинга 1 400 отдельных партий эфедрина и псевдоэфедрина было выявлено 35 подозрительных сделок и предотвращена утечка в общей сложности 52 тонн этих веществ, из которых можно было бы изготовить 48 тонн метамfetамина; Мексика была заявленной или предполагаемой страной назначения приблизительно половины выявленных подозрительных партий.

148. Комитет обеспокоен некоторыми тенденциями, выявленными или подтвержденными в ходе операции "Чистый поток". Наркоторговцы организуют утечку эфедрина в основном через страны Африки и Западной Азии. Как отмечается в докладе Комитета за 2007 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года⁵⁴, наркоторговцы особенно часто осуществляют свои операции через Бурунди, Гану, Демократическую Республику Конго, Египет, Иран (Исламскую Республику), Кению, Нигерию, Объединенные Арабские Эмираты, Объединенную Республику Танзания, Сирию, Сомали, Судан, Эфиопию и Южную Африку. Комитет призывает правительства всех стран Африки и Западной Азии усилить принимаемые меры контроля над ввозом и перемещением прекурсоров в пределах их территории, включая выделение дополнительных ресурсов на национальные компетентные органы и на подготовку кадров. Странам и территориям, экспортирующим эфедрин, настоятельно предлагается не разрешать вывоз эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов, содержащих эти вещества, до тех пор, пока правительства импортирующих стран не подтвердят должным образом законность таких поставок.

149. Меры, осуществляемые в рамках проекта "Призма", также подтверждают, что в большинстве стран мира наркодельцы все чаще пытаются получить крупные партии лекарственных препаратов, содержащих эфедрин или псевдоэфедрин, через каналы законной торговли на национальном и международном уровнях. Комитет вновь рекомендует всем правительствам контролировать эти препараты таким же образом, как контролируются сырьевые продукты эфедрин и псевдоэфедрин. Правительствам настоятельно предлагается направлять

предварительные уведомления об экспорте таких препаратов.

150. Усиление мониторинга прекурсоров вынудило организации наркобизнеса изыскивать альтернативные неконтролируемые вещества для использования при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. В этой связи Комитет обновил подготавливаемый им ограниченный список неконтролируемых веществ, подлежащих особому международному надзору. Комитет призывает правительства создать эффективные механизмы, позволяющие выявлять и расследовать подозрительные сделки, связанные с такими веществами. Важно обеспечить представление в Комитет подробной информации по таким случаям, с тем чтобы он мог информировать все компетентные органы о последних тенденциях в области утечки и незаконного оборота.

151. Подробная информация о мерах, принятых правительствами и Комитетом в области контроля над прекурсорами, содержится в докладе Комитета за 2007 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года.

D. Содействие всеобщему применению международных договоров о контроле над наркотиками

152. Выполняя свой мандат, предусмотренный международными договорами о контроле над наркотиками, Комитет поддерживает диалог с правительствами, ведущийся, в частности, в рамках регулярных консультаций и страновых миссий. Этот диалог направлен на оказание помощи правительствам в соблюдении договорных положений.

153. Анализируя получаемую информацию, Комитет имеет возможность определить, насколько эффективно правительства выполняют международные договоры о контроле над наркотиками. Благодаря постоянной оценке усилий, принимаемых на национальном уровне, Комитет может рекомендовать правительствам и соответствующим международным организациям принимать требуемые меры и предлагать изменения во внутреннем и международном режимах контроля.

⁵⁴ Там же.

Общая оценка выполнения отдельными правительствами договорных обязательств

154. Комитет регулярно проводит обзоры положения в области контроля над наркотиками в различных странах и выполнения в целом правительствами положений этих договоров. Такой обзор охватывает различные аспекты контроля над наркотиками, включая функционирование национальных органов по контролю над наркотиками, адекватность внутреннего законодательства и политики в области контроля над наркотиками, меры, принимаемые правительствами по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, и выполнение правительствами своих обязательств по предоставлению отчетности в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

155. Итоги обзора, а также рекомендации Комитета о принятии мер по исправлению положения доводятся до сведения соответствующих правительств в рамках постоянного диалога Комитета с правительствами, преследующего цель обеспечить всестороннее осуществление международных договоров о контроле над наркотиками.

156. В процессе обзора положения в области контроля над наркотиками в различных странах Комитет вырабатывает при необходимости позицию по конкретным вопросам, касающимся контроля над наркотиками. Эта позиция, основанная на толковании Комитетом положений международных договоров о контроле над наркотиками, доводится до сведения соответствующих правительств и, в соответствующих случаях, освещается Комитетом в его ежегодном докладе. Комитет отмечает, что подавляющее большинство правительств выполняют его рекомендации и свои обязательства, вытекающие из международных договоров о контроле над наркотиками.

157. В 2007 году Комитет рассмотрел положение в области контроля над наркотиками в Канаде, Корейской Народно-Демократической Республике и Туркменистане, а также меры, принимаемые правительствами этих стран для осуществления международных договоров о контроле над наркотиками. При этом Комитет уделял особое внимание изменениям, произошедшим в этих странах в области контроля над наркотиками.

Канада

158. Комитет отмечает, что после того, как в октябре 2003 года Канаду посетила его миссия и благодаря постоянному диалогу с правительством, который ведется на протяжении последних нескольких лет, правительство значительно повысило уровень своего сотрудничества с Комитетом и активизировало усилия по пресечению изготовления запрещенных наркотиков, их незаконного оборота и злоупотребления ими. Правительство воздерживается от декриминализации каннабиса, а в октябре 2007 года приступило к реализации новой Национальной стратегии борьбы с наркотиками, выделив на двухлетний период 63,8 млн. канадских долларов на деятельность в трех приоритетных областях: борьба с производством запрещенных наркотиков, предупреждение потребления запрещенных наркотиков и лечение наркозависимости.

159. Комитет отмечает, что в рамках Национальной стратегии борьбы с наркотиками правительство Канады активизирует усилия своих правоохранительных органов по противодействию незаконному использованию наркотиков и повысит потенциал системы уголовного правосудия в области проведения следственных действий, задержания и уголовного преследования правонарушителей. Правительство планирует также проведение национальной кампании по профилактике злоупотребления наркотиками, ориентированной на молодежь и родителей, предоставление лечебных услуг лицам, злоупотребляющим наркотиками, и оказание поддержки программам направления в наркологические учреждения и лечения молодых людей, которые сталкиваются с наркопроблемами, на различных этапах системы уголовного правосудия.

160. Правительство Канады прилагает также усилия для решения проблемы злоупотребления прописываемыми лекарственными средствами: предприняты первые шаги по выявлению случаев неоправданного использования лекарственных препаратов и разработке стратегии по выявлению и профилактике злоупотребления прописываемыми лекарственными препаратами и лекарственными средствами, отпускаемыми без рецепта, а также по лечению наркоманов. Кроме того, разработаны принципы проведения на постоянной основе обследования широких слоев населения в рамках мониторинга потребления алкоголя и лекарственных средств в

Канаде с целью отслеживания тенденций в области злоупотребления лекарственными средствами, в том числе отпускаемыми по рецепту. Комитет призывает правительство и далее предпринимать усилия в этой области, особенно в деле создания национальной стандартизированной системы мониторинга, для представления на систематической основе данных о масштабах распространенности и характере злоупотребления наркотиками в стране.

161. Принимая к сведению точку зрения правительства в отношении создания в Ванкувере инъекционного кабинета для приема наркотиков, Комитет хотел бы подтвердить свою позицию по этому вопросу, изложенную непосредственно правительству, а также в его годовых докладах⁵⁵, которая состоит в том, что создание кабинета для злоупотребления наркотиками противоречит положениям международных договоров о контроле над наркотиками, в частности статьи 4 Конвенции 1961 года, согласно которой государства обязаны ограничивать исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение. Комитет выражает надежду на то, что правительство примет решение, которое будет соответствовать положениям международных договоров о контроле над наркотиками.

Корейская Народно-Демократическая Республика

162. В последние годы расширяется сотрудничество Комитета с правительством Корейской Народно-Демократической Республики, а также достигнут прогресс в осуществлении правительством рекомендаций Комитета, сформулированных по итогам его двух миссий в эту страну в 2002 и 2006 годах.

163. В частности, Комитет отмечает, что в августе 2003 года Верховное народное собрание Корейской Народно-Демократической Республики приняло новый закон о регулировании наркотических средств, обеспечивающий приведение национального законодательства в полное соответствие с международными договорами о контроле над

наркотиками. В феврале 2005 года правительство Корейской Народно-Демократической Республики учредило межведомственный комитет с целью обеспечить эффективную координацию мероприятий в области контроля над наркотиками и надлежащее соблюдение законодательства о контроле над наркотиками на национальном уровне. В марте 2007 года правительство Корейской Народно-Демократической Республики присоединилось к трем конвенциям о международном контроле над наркотиками.

164. Вместе с тем Комитет отмечает, что возможности правительства, связанные с осуществлением международных договоров о контроле над наркотиками, остаются ограниченными. Комитет призывает правительство Корейской Народно-Демократической Республики и далее запрашивать международную помощь в различных областях контроля над наркотиками, принимая при этом активное участие в противодействии незаконному обороту наркотиков и злоупотреблению ими на региональном и международном уровнях. Правительству следует разработать долгосрочную национальную стратегию контроля над наркотиками с учетом расширения масштабов незаконного изготовления САР в Восточной и Юго-Восточной Азии и принимать меры по предотвращению незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими на территории страны.

Туркменистан

165. Комитет с 1997 года поддерживает тесный диалог с правительством Туркменистана, направленный на то, чтобы обеспечить более четкое соблюдение Туркменистаном международных договоров о контроле над наркотиками и активизировать его сотрудничество с Комитетом. В частности, Комитет по результатам организованной в 2003 году миссии в Туркменистан пригласил на свою сессию в феврале 2005 года правительственную делегацию Туркменистана с целью продолжить диалог по вопросам, вызывающим озабоченность у Комитета.

166. Комитет отмечает, что для координации деятельности правительственных учреждений, занимающихся вопросами контроля над наркотиками, правительство Туркменистана создало Государственный координационный комитет по борьбе с наркоманией при кабинете министров Туркменистана.

⁵⁵ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год ..., см., например, пункты 175-179, 328 и 648.

Кроме того, президентским указом от апреля 2006 года была принята национальная программа по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и оказанию помощи лицам, испытывающим зависимость от наркотических средств и психотропных веществ, на период 2006-2010 годов.

167. Комитет продолжает испытывать озабоченность в связи с ограниченностью информации о незаконном обороте наркотиков и их изъятиях в Туркменистане, особенно ввиду географической близости этой страны к Афганистану. Правительству Туркменистана предлагается регулярно отвечать на запросы Комитета о положении в области контроля над наркотиками в стране и о принимаемых правительством мерах по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими.

168. Комитет хотел бы подчеркнуть, что Туркменистан вместе с другими соседними с Афганистаном странами призван играть важную роль в предотвращении незаконных поставок опия и героина из Афганистана. Поскольку на Афганистан приходится большая часть мирового незаконного производства опия, активизация усилий Туркменистана по выполнению своих обязательств в сотрудничестве с Комитетом позитивным образом скажется на всемирной борьбе с незаконным оборотом наркотиков, особенно героина. Комитет настоятельно призывает правительство Туркменистана принять эффективные меры с целью активизировать свои усилия по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и добиться дальнейшего прогресса в соблюдении международных договоров о контроле над наркотиками.

Оценка выполнения правительствами рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам его страновых миссий

169. Комитет ежегодно организует в среднем 20 страновых миссий и затем направляет правительствам этих стран рекомендации относительно улучшения положения в области контроля над наркотиками в этих странах. В рамках постоянного диалога с правительствами Комитет проводит также через два года после каждой миссии оценку выполнения своих рекомендаций.

170. В 2007 году Комитет предложил Бельгии, Индонезии, Мадагаскару, Пакистану, Португалии, Таиланду, Тимору-Лешти и Южной Африке представить информацию об осуществлении рекомен-

даций Комитета после его миссий в эти страны, состоявшихся в 2004 году. Правительствам этих стран было предложено представить информацию о ходе выполнения рекомендаций Комитета, в том числе о достигнутых результатах и возникших трудностях.

171. Комитет выражает свою признательность правительствам Бельгии, Мадагаскара и Португалии за своевременное представление информации, значительно облегчившее проведение Комитетом оценки сложившегося в этих странах положения в области контроля над наркотиками и соблюдения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками. Информация, представленная правительствами Индонезии, Пакистана и Таиланда, была получена слишком поздно, поэтому она не могла быть включена в настоящий доклад и будет отражена в докладе Комитета за 2008 год.

172. Комитет выражает сожаление, что от правительств Тимора-Лешти и Южной Африки не поступило никакой информации. Комитет просит правительства этих стран безотлагательно представить запрошенную информацию.

Бельгия

173. В начале 2003 года правительство Бельгии пересмотрело свое национальное законодательство о правонарушениях, связанных с наркотиками, в частности каннабисом. Комитет отмечает, что бельгийские власти планируют собрать информацию о злоупотреблении наркотиками в ходе общенационального обследования положения в области здравоохранения в 2008 году. Комитет ожидает, что правительство проведет оценку результатов пересмотра законодательства и всех возможных последствий для страны в плане злоупотребления наркотиками, особенно каннабисом.

174. Правительство Бельгии приняло меры по рекомендации Комитета в отношении использования изымаемого кокаина. Комитет отметил, что правительство разрешило одной частной фирме использовать изъятый кокаин для изготовления лекарственных средств на экспорт. Во исполнение рекомендации Комитета изучить другие возможные решения Бельгия прекратила в 2005 году использовать конфискованный кокаин и с тех пор использует неочищенный кокаин, импортируемый из Перу.

175. Опираясь, в частности, на сотрудничество с другими правительствами, правительство Бельгии активизировало деятельность правоохранительных органов по борьбе с незаконным изготовлением МДМА. Как отмечалось в докладе Комитета за 2006 год⁵⁶, в 2005 году правоохранительные органы Нидерландов при содействии своих партнеров из Бельгии ликвидировали крупнейшую подпольную лабораторию по изготовлению МДМА, которая когда-либо существовала в Нидерландах. Комитет настоятельно призывает правительство Бельгии продолжать работать в этом направлении и принять меры по борьбе с незаконным изготовлением синтетических наркотиков, особенно МДМА.

Мадагаскар

176. Комитет отмечает, что правительство Мадагаскара добилось определенного прогресса в некоторых областях контроля над наркотиками. В результате осуществленных за последние несколько лет реформ по децентрализации была реорганизована Межведомственная комиссия по координации борьбы с наркотиками, благодаря чему ее эффективность повысилась. Кроме того, Мадагаскар принял соответствующее законодательство по контролю над наркотиками, обеспечив таким образом соответствие внутреннего законодательства международным договорам о контроле над наркотиками и выполнение своих договорных обязательств.

177. Правительство Мадагаскара приняло меры по выполнению рекомендаций Комитета в отношении сокращения спроса, в частности подготовки кадров и проведения антинаркотических информационно-пропагандистских кампаний в местных средствах массовой информации. Правительство включило также в раздел национального бюджета под названием "Программы, представляющие общественный интерес", специальную статью расходов на мероприятия, связанные с наркотиками. Комитет призывает правительство Мадагаскара и далее прилагать усилия в этой области.

178. В то же время Комитет отмечает, что его рекомендации в отношении мер контроля над психотропными веществами осуществлялись недостаточно успешно. Комитет настоятельно призывает

правительство Мадагаскара предпринять необходимые шаги для надлежащего осуществления положений Конвенции 1971 года, особенно в том, что касается применения требований о предъявлении разрешений на ввоз психотропных веществ согласно положениям этой Конвенции и соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета.

Португалия

179. Комитет принимает к сведению предпринятые правительством Португалии усилия по осуществлению его рекомендаций, сформулированных по итогам миссии Комитета в эту страну в 2004 году. В частности, Комитет отмечает, что правительство провело оценку национальной стратегии контроля над наркотиками и обследование наркологических служб. Результаты этой оценки были учтены при разработке новой национальной стратегии контроля над наркотиками, охватывающей период 2005-2012 годов, и национального плана борьбы с наркотиками и наркоманией на период 2005-2008 годов. Принимаются также меры по совершенствованию контроля над прекурсорами: создаются новые административные структуры и разрабатывается новое законодательство в соответствии с рекомендациями Европейского союза.

180. Признавая позитивные изменения в области контроля над наркотиками в Португалии, Комитет в то же время с озабоченностью отмечает, что национальный план борьбы с наркотиками и наркоманией предусматривает создание к 2008 году кабинета для приема наркотиков и что предложение о создании такого заведения было выдвинуто муниципальными властями Лиссабона. Комитет хотел бы вновь заявить о том, что деятельность кабинетов для злоупотребления наркотиками независимо от того, находятся ли они под непосредственным надзором правительства, противоречит положениям международных договоров о контроле над наркотиками, в частности статьи 4 Конвенции 1962 года, согласно которой государства обязаны ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение. Комитет настоятельно призывает правительство принять все меры к тому, чтобы любые принимаемые меры в отношении злоупотребления наркотиками и распространения ВИЧ/СПИДа

⁵⁶ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год ..., пункт 602.

согласовывались с положениями международных договоров о контроле над наркотиками.

181. В связи с рекомендацией Комитета, касающейся высокого уровня потребления психотропных веществ, главным образом бензодиазепинов, правительство Португалии провело в июне 2005 года исследование, подтвердившее наличие хронических потребителей бензодиазепинов, хотя их количество постепенно уменьшается. Комитет призывает правительство принять меры для повышения эффективности контроля над прописыванием бензодиазепинов и проводить кампании по повышению информированности медицинского персонала с целью обеспечить рациональное использование таких веществ.

Вопросник по оценке осуществления международных договоров о контроле над наркотиками

182. В январе 2007 года правительствам всех стран и территорий для заполнения был направлен вопросник, озаглавленный "Оценка осуществления международных договоров о контроле над наркотиками". Цель такого обзора заключалась в том, чтобы получить четкое представление о предпринимаемых правительствами усилиях по осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками, выявить слабые места и лазейки в системе контроля над наркотиками на национальном и международном уровнях и подготовить рекомендации в отношении национальных и международных режимов контроля над наркотиками.

183. Комитет с удовлетворением отмечает, что на 1 ноября 2007 года вопросник заполнили в общей сложности 142 страны и территории. Комитет выражает признательность всем правительствам, которые представили требуемую информацию, за сотрудничество в этой связи, способствующее универсальному применению международных договоров о контроле над наркотиками.

184. Информация, представленная правительствами в вопроснике, после ее обработки и анализа будет рассмотрена в Комитете. Доклад о результатах этой оценки будет опубликован и представлен правительствам для ознакомления.

Помощь в наращивании национального потенциала для выполнения договорных обязательств

Возможности для подготовки кадров на постоянной основе

185. Для повышения эффективности деятельности национальных органов по контролю над наркотиками секретариат Комитета организует в Вене по просьбе правительств подготовку руководителей таких национальных органов. В 2007 году Комитет организовал такую подготовку для руководителей национальных органов по контролю над наркотиками ряда стран, в том числе Ганы, Иордании, Канады, Кубы и Соединенных Штатов Америки, а также для представителей Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово.

186. Такая подготовка позволила руководителям национальных органов по контролю над наркотиками получить более четкое представление о функционировании международной системы контроля над наркотиками и обсудить некоторые проблемы и трудности, возникающие в ходе осуществления международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет убежден, что такая подготовка будет способствовать дальнейшему повышению потенциала национальных органов по контролю над наркотиками в деле соблюдения в этих странах договорных положений.

187. Комитет использовал также различные возможности для целенаправленного консультирования руководителей национальных органов по контролю над наркотиками по договорным требованиям в отношении отчетности о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах. Консультации по этим вопросам проводились посредством переписки, проведения отдельных совещаний, в ходе страновых миссий Комитета и в рамках неофициального консультативного совещания по вопросам отчетности, организованного Комитетом на пятидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам.

188. Для содействия всестороннему выполнению обязательств в отношении отчетности, как это требуется согласно международным договорам о контроле над наркотиками, Комитет подготовил также подробные онлайн-учебные материалы по

вопросам контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, а также руководящие принципы отчетности по этим веществам⁵⁷.

Учебный семинар в Пекине

189. По просьбе правительства Корейской Народно-Демократической Республики Комитет в сотрудничестве с правительством Китая организовал в Пекине 26-30 июня 2007 года учебный семинар, в работе которого участвовали должностные лица различных министерств, отвечающих за вопросы контроля над наркотиками в Корейской Народно-Демократической Республике.

190. В марте 2007 года Корейская Народно-Демократическая Республика присоединилась ко всем трем международным конвенциям о контроле над наркотиками. Цель этого учебного семинара заключалась в том, чтобы помочь правительственным должностным лицам разобраться в процессе осуществления положений этих конвенций. Семинар охватывал как внутренние, так и международные аспекты контроля над наркотиками с уделением особого внимания обязательствам правительствами в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

191. В качестве консультантов в работе семинара принимали участие должностные лица Национальной комиссии по контролю над наркотиками Китая и других соответствующих министерств, которые сообщили о различных аспектах контроля с наркотиками в Китае, в частности о мерах правительства по осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками, а также о его сотрудничестве с Комитетом. Задача семинара состояла в том, чтобы дать возможность должностным лицам Корейской Народно-Демократической Республики ознакомиться с опытом осуществления правительством Китая мероприятий по контролю над наркотиками на национальном уровне.

192. Комитет подчеркивает важность присоединения правительства Корейской Народно-Демократической Республики к международным договорам о контроле над наркотиками. Комитет

настоятельно призывает правительство этой страны не прекращать свои усилия и предпринять шаги, необходимые для всестороннего выполнения своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

193. Комитет хотел бы выразить правительству Китая свою признательность за помощь в организации этого семинара.

Е. Меры по обеспечению выполнения международных договоров о контроле над наркотиками

Меры, принятые Комитетом во исполнение статьи 14 Конвенции 1961 года и статьи 19 Конвенции 1971 года

194. В статье 14 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и статье 19 Конвенции 1971 года предусмотрены меры, которые Комитет может принимать с целью обеспечить осуществление положений этих конвенций. Комитет принял такие меры в отношении ограниченного числа государств в связи с тем, что они так и не привели осуществляемые ими меры контроля в соответствие с этими конвенциями, не представляли Комитету информацию, как это требуется согласно конвенциям, и не отвечали на запросы Комитета. Большинство государств принимали меры по исправлению положения, на основании чего Комитет принимал решение прекратить осуществление мер согласно статье 14 Конвенции 1961 года и статье 19 Конвенции 1971 года в отношении этих государств.

Консультация с правительством Афганистана согласно статье 14 Конвенции 1961 года

195. В рамках продолжающихся консультаций согласно статье 14 Конвенции 1961 года правительственная делегация Афганистана по просьбе Комитета приняла в мае 2007 года участие в работе сессии Комитета. Делегация во главе с заместителем министра по борьбе с оборотом наркотиков представила доклад о сложившейся в Афганистане ситуации в области контроля над наркотиками и о мерах, принимаемых правительством в области контроля над наркотиками, в котором

⁵⁷ С учебными материалами можно ознакомиться на веб-сайте Комитета (<http://www.incb.org/incb/index.html>).

подчеркивалась решимость правительства укрепить выполнение Афганистаном международных договоров о контроле над наркотиками и сотрудничество с Комитетом.

196. Комитет серьезно обеспокоен тем, что в 2007 году незаконное культивирование опийного мака в Афганистане вновь, как и в предыдущем году, достигло рекордно высокого уровня и площадь посевов опийного мака увеличилась до 193 000 гектаров, т.е. на 17 процентов по сравнению с показателем за 2006 год. Ожидается, что в результате увеличения площади культивирования и повышения урожайности опийного мака общий объем производства опиума составит около 8 200 тонн, что на треть выше соответствующего показателя 2006 года.

197. Особенно широкое распространение незаконное культивирование опийного мака получило на юге и западе Афганистана, где практически в каждой провинции масштабы такого культивирования возросли. Значительная часть наиболее плодородных земель на юге страны используется для незаконного культивирования опийного мака. В провинции Гильменд масштабы незаконного культивирования опийного мака возросли на 48 процентов, и на ее долю приходится более 50 процентов всего урожая опийного мака в стране. Более 75 процентов площадей, на которых в 2007 году возделывался опийный мак, в 2005 году использовались для других целей. Несмотря на тот факт, что в провинции Гильменд имеется больше ресурсов, чем в любой другой провинции, меры по искоренению опийного мака в Гильменде совершенно не оправдали ожиданий.

198. Признавая трудности, с которыми сталкивается правительство Афганистана, Комитет отмечает, что одним из основных препятствий в деле искоренения культивирования опийного мака по-прежнему является широко распространенная наркокоррупция среди должностных лиц на различных уровнях управления. Такая коррупция сдерживает прогресс в деле искоренения наркопроблемы, о чем свидетельствует заметный рост незаконного культивирования опийного мака в стране за последние два года. Несмотря на активизацию усилий по искоренению опийного мака в 2007 году, в большинстве провинций добиться значительного сокращения масштабов культивирования опийного мака не удалось.

199. Комитет хотел бы подчеркнуть, что правительству Афганистана надлежит принимать энергичные меры в отношении коррумпированных должностных лиц любого уровня, если они причастны к деятельности, связанной с запрещенными наркотиками. Ответственность за пресечение деятельности, связанной с запрещенными наркотиками, особенно незаконного культивирования опийного мака, несет правительство Афганистана, и она должна быть распространена на все уровни управления.

200. Еще одним фактором, вызывающим беспокойство и требующим принятия срочных мер, является тенденция к увеличению масштабов культивирования каннабиса в Афганистане. По данным ЮНОДК, за последние два года площадь культивирования каннабиса постоянно расширялась, достигнув в 2007 году 70 000 гектаров по сравнению с 30 000 гектаров в 2005 году и 50 000 гектаров в 2006 году. Каннабис культивируется главным образом в южных провинциях, а также в некоторых районах, которые в 2007 году были объявлены свободными от опийного мака. Культивирование каннабиса становится все более привлекательным занятием для крестьян, не выращивающих опийный мак главным образом из-за роста цен на каннабис и его более высокой урожайности по сравнению с опийным маком, а также меньшего объема требуемых капиталовложений. Согласно статье 14 Конвенции 1961 года правительство Афганистана должно принять меры с целью обеспечить применение положений международных договоров о контроле над наркотиками к незаконной деятельности, связанной с любым контролируемым веществом, включая каннабис.

201. Комитет отмечает необходимость укрепления в Афганистане системы контроля над законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами. Правительство по-прежнему сталкивается с трудностями в соблюдении обязательств в отношении отчетности, предусмотренных в международных договорах о контроле над наркотиками. Правительство еще не создало надлежащие системы для предотвращения утечки контролируемых веществ из законных источников в каналы незаконного оборота и для удовлетворения законных потребностей в контролируемых веществах. Комитет настоятельно призывает правительство принять меры с целью обеспечить эффективное функционирование недавно

созданного Комитета по регулированию оборота наркотиков.

202. Комитет отмечает, что по итогам первого общенационального обследования, проведенного в 2005 году, правительство Афганистана предпринимает усилия для решения растущей проблемы наркомании в стране. По данным Министерства по борьбе с оборотом наркотиков Афганистана, число лечебно-реабилитационных центров для наркоманов возросло. С учетом того, что большинство наркоманов проживают в сельских районах, Министерство здравоохранения стремится в настоящее время привлечь ресурсы для финансирования новаторского проекта, призванного обеспечить лечение наркоманов в рамках национальной системы первичной медико-санитарной помощи, с тем чтобы в местных больницах наркоманам предоставлялись необходимые услуги. Комитет приветствует эту инициативу и призывает правительство применять комплексный подход к решению проблем злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа в стране.

203. В последние годы некоторыми неправительственными организациями и другими структурами постоянно ведется пропаганда и насаждается идея легализации культивирования опийного мака в Афганистане. В качестве обоснования утверждается, что произведенный в Афганистане опий можно будет экспортировать и использовать для изготовления опиатов с целью содействовать удовлетворению мирового спроса и в то же время способствовать тем самым пресечению оборота запрещенных наркотиков, осуществляемого организованными преступными группами. Комитет напоминает всем тем, кто поддерживает такую легализацию, что санкционированное культивирование опийного мака и производство опиатного сырья подпадают под меры контроля в соответствии с положениями Конвенции 1961 года и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года.

204. Комитет считает, что до тех пор, пока правительство не сможет применять на постоянной основе надежные меры контроля и эффективно осуществлять контроль над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, наиболее приемлемой и реалистичной мерой решения проблемы наркотиков в стране является обеспеченный правовыми санкциями

запрет культивирования в Афганистане опийного мака. Комитет высоко оценивает решение правительства Афганистана отклонить предложение о легализации незаконного культивирования опийного мака. Правительство подтвердило свою решимость соблюдать обязательства, вытекающие из международных договоров о контроле над наркотиками, особенно обязательства согласно статье 22 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года.

205. В течение многих лет Комитет в своих тематических докладах по наркотическим средствам подчеркивал, что мировой спрос на опиатное сырье для использования в медицинских и научных целях полностью удовлетворен. В настоящее время мировых запасов опиатного сырья достаточно для удовлетворения мирового спроса более чем на один год. Нередко высказываемое мнение о нехватке в мире опиатов для использования в медицинских и научных целях, часто используемое сторонниками легализации культивирования опийного мака в Афганистане, является необоснованным.

206. Комитет обеспокоен также тем, что химические вещества-прекурсоры, в частности ангидрид уксусной кислоты, по-прежнему могут быть приобретены в Афганистане для целей незаконного изготовления героина. В 2007 году отмечено увеличение прогнозируемого объема производства опия в этой стране, поэтому ожидается соответствующее увеличение незаконного спроса на ангидрид уксусной кислоты. В этой связи Комитет напоминает всем правительствам, что у Афганистана отсутствуют законные потребности в ангидриде уксусной кислоты. Следует доводить до сведения Комитета информацию о любых заказах или просьбах в отношении поставок ангидрида уксусной кислоты в эту страну.

207. Комитет отмечает, что в Соглашении по Афганистану⁵⁸ предусмотрен эффективный механизм для координации усилий Афганистана и международного сообщества на ближайшие годы. Комитет призывает правительство Афганистана, Организацию Объединенных Наций и все международное сообщество тесно сотрудничать в достижении целей,

⁵⁸ Письмо Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций от 9 февраля 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2006/90), приложение.

указанных в Соглашении. Учитывая главную цель Национальной стратегии Афганистана по борьбе с наркотиками⁵⁹, правительству Афганистана с помощью международного сообщества следует незамедлительно принять меры с целью обеспечить существенное и устойчивое сокращение масштабов культивирования опийного мака и производства, незаконного оборота и потребления опиума.

Е. Специальные темы

Доступ к опиоидным анальгетикам

208. Комитет уже обращал внимание международного сообщества на то, что в ряде стран потребление опиоидных анальгетиков для снятия умеренной или сильной боли остается на низком уровне. Комитет приветствовал принятие резолюции 2005/25 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года под названием "Обезболивание при помощи опиоидных анальгетиков", в которой Совет призвал государства-члены устранить препятствия для использования таких анальгетиков с должным учетом необходимости предупреждения их утечки для незаконного использования.

209. Также в своей резолюции 2005/25 Экономический и Социальный Совет предложил Комитету и ВОЗ оценить возможность создания механизма оказания помощи, который способствовал бы надлежащему применению опиоидных анальгетиков в обезболивании. Комитет и ВОЗ представили совместный доклад о результатах оценки этого вопроса Комиссии по наркотическим средствам на ее пятидесятой сессии в марте 2007 года и Всемирной ассамблее здравоохранения на ее шестидесятой сессии в мае 2007 года.

210. Комитет и ВОЗ провели обзор документов и исследований относительно наличия опиоидных анальгетиков на национальном уровне и изучили проводимые и планируемые различными органами мероприятия по оказанию правительствам помощи в обеспечении наличия таких лекарственных средств для использования в медицинских целях. Комитет

и ВОЗ отметили, что, хотя нехватки законно производимого сырья для получения опиоидных анальгетиков в мире не наблюдается и в течение последних двух десятилетий общемировой объем потребления опиоидов значительно вырос, в некоторых странах доступ к опиоидным анальгетикам по-прежнему является ограниченным. Трудности получения опиоидных анальгетиков объясняются различными взаимосвязанными факторами, такими как недостаточно качественная подготовка медицинских работников, отсутствие знаний и навыков, касающихся обезболивания, общественное мнение, правовые ограничения и экономические обстоятельства.

211. Комитет и ВОЗ пришли к выводу о возможности создания механизма, который способствовал бы надлежащему применению опиоидных анальгетиков в обезболивании. В этой связи ВОЗ приступила к подготовке программы оказания помощи под названием "Программа доступа к контролируемым лекарственным средствам" и на основе консультации с Комитетом подготовила рамочный документ для этой программы.

212. Мероприятия Программы доступа к контролируемым лекарственным средствам будут направлены на устранение всех выявленных препятствий с уделением особого внимания препятствиям, связанным с регулированием, общественным мнением и уровнем знаний. Эту программу будет осуществлять ВОЗ во взаимодействии с правительствами, партнерами ВОЗ и сотрудничающими центрами. Комитет будет предоставлять ВОЗ экспертные услуги в областях программы, имеющих отношение к его мандату.

213. Комитет призывает правительства всех стран и соответствующие международные организации, такие как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), сотрудничать с ВОЗ в деле осуществления этой программы с целью организовать рациональное использование опиоидных анальгетиков медицинскими работниками. Комитет призывает правительства предоставить ВОЗ ресурсы для осуществления этой программы.

⁵⁹ Письмо Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций от 14 февраля 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2006/106), приложение.

**Культивирование кокаинового куста
и использование листа коки согласно
международным договорам о контроле
над наркотиками**

214. Комитет обеспокоен тем, что в некоторых странах продолжается культивирование кокаинового куста для целей, не совместимых с положениями Конвенции 1961 года. Сохраняются также виды использования листа коки, противоречащие положениям Конвенции 1961 года, причем некоторые такие виды использования даже получают все более широкое распространение.

215. Комитет напоминает правительствам всех соответствующих стран о том, что лист коки – это наркотическое средство, включенное в Список I Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. Правительства должны обеспечить ограничение производства, вывоза, ввоза, распределения, использования и хранения листа коки, а также торговли им лишь медицинскими и научными целями, т.е. обеспечить те же ограничения, что и в отношении любых других наркотических средств. Кроме того, лист коки может использоваться также для приготовления вкусового вещества, не содержащего каких-либо алкалоидов, и в той мере, в какой это необходимо для такого использования, могут разрешаться производство и хранение такого листа, а также торговля им. Правительства, разрешающие культивирование кокаинового куста, должны создать учреждение для выполнения определенных функций, предусмотренных статьями 23 и 26 Конвенции 1961 года.

216. В Боливии и Перу, а также, в меньших масштабах, в некоторых других странах сохраняется практика жевания листа коки. Комитет хотел бы указать на то, что практика жевания листа коки в тех странах, где она распространена, должна была быть прекращена в течение 25 лет после вступления Конвенции 1961 года в силу в 1964 году. Таким образом, практика жевания листа коки должна была быть прекращена в 1989 году.

217. Кроме того, в Боливии и Перу лист коки используется для производства и распределения "матэ де кола" (чай из листа коки). Такое использование также не соответствует положениям Конвенции 1961 года. Комитет вновь призывает

правительства Боливии и Перу рассмотреть вопрос о внесении в свое национальное законодательство поправок, отменяющих или запрещающих практику, противоречащую Конвенции 1961 года, в частности жевание листа коки и его использование для производства "матэ де кока" (чай из листа коки) и других продуктов, содержащих алкалоиды коки, с целью потребления в этих странах и на экспорт⁶⁰.

218. Комитет напоминает всем правительствам, что ввоз листьев коки для целей, отличных от медицинского и научного использования или приготовления вкусового вещества, противоречит положениям Конвенции 1961 года.

219. В соответствии с Конвенцией 1988 года правительства должны признать уголовными преступлениями согласно внутреннему законодательству действия, связанные с листом коки, когда они совершаются преднамеренно в нарушение положений Конвенции 1961 года. Эти действия охватывают, в частности, производство, предложение с целью продажи, распространение, продажу, поставку на любых условиях, посредничество, переправку, транспортировку, импорт или экспорт листа коки в нарушение положений Конвенции 1961 года. С учетом своих конституционных положений и основных принципов своей правовой системы каждая сторона Конвенции должна признать уголовными преступлениями, когда они совершаются преднамеренно, хранение и приобретение листа коки для личного потребления в нарушение положений Конвенции 1961 года. Правительства должны признать уголовными преступлениями согласно своему внутреннему законодательству действия, связанные с культивированием куста коки с целью производства наркотических средств, когда они совершаются преднамеренно в нарушение положений Конвенции 1961 года.

220. Положения Конвенции 1988 года, включая оговорки, сформулированные в соответствии с этой Конвенцией, не освобождают стороны от их прав и обязанностей по другим международным договорам о контроле над наркотиками. Поэтому важно, чтобы государства выполняли свои обязательства в

⁶⁰ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1993 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.2), пункт 211.

соответствии с этими договорами, несмотря на любые сделанные им оговорки. Если государству требуется помощь со стороны международного сообщества для выполнения какого-либо из его договорных обязательств, то ему следует официально запросить такую помощь.

221. Комитет призывает правительства Боливии и Перу безотлагательно принять меры с целью прекратить использование листа коки в нарушение положений Конвенции 1961 года и активизировать свои усилия по борьбе с незаконным оборотом кокаина в регионе. Комитет призывает международное сообщество оказать этим странам помощь для достижения этих целей.

Кетамин

222. Комитет приветствует принятие резолюции 50/3 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия рекомендовала государствам-членам уделять особое внимание новой проблеме широкомасштабного злоупотребления кетамином и его утечки и рассмотреть вопрос о принятии комплекса упреждающих мер, с помощью которых их правительственные учреждения могли бы содействовать своевременному выявлению утечки кетамина. Комитет призвал все правительства безотлагательно принять меры по выполнению этой резолюции. Так же, как Комиссия, Комитет ожидает новый обзор по кетамину, подготавливаемый ВОЗ.

223. Начиная с 2004 года Комитет обращает внимание правительств на проблему незаконного оборота кетамина и злоупотребление этим веществом, на которое в настоящее время не распространяется международный контроль^{61,62,63}. Сообщения о злоупотреблении кетамином продолжают поступать из ряда стран, в частности Америки, Восточной и Юго-Восточной Азии, Южной Азии и Океании.

⁶¹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.XI.3), пункт 390.

⁶² Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.XI.2), пункты 385, 431, 471 и 641.

⁶³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год..., пункты 199-204 и 457-458.

224. В 2006 году о злоупотреблении кетамином сообщили Греция, Израиль, Перу, Соединенное Королевство, Специальный административный район Китая Гонконг, Франция и Южная Африка. В 2006 году об изъятии этого вещества сообщили Австралия, Аргентина, Венгрия, Малайзия, Мьянма, Специальный административный район Китая Макао и Филиппины. Кроме того, компетентные органы Франции сообщили Комитету о вооруженном ограблении, которое произошло в 2007 году во Франции, когда из помещений компании, осуществляющей торговлю сырьем для изготовления лекарственных препаратов, были похищены кетамин и тилетамин (обезболивающее средство, используемое в ветеринарии).

225. Комитет с удовлетворением отмечает, что в некоторых странах, сталкивающихся с проблемой злоупотребления кетамином, над этим веществом установлен контроль. В 2007 году правительства Чили и Франции сообщили Комитету о национальных мерах контроля, принимаемых в этих странах во исполнение резолюции 49/6 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия призвала государства-члены рассмотреть вопрос об установлении контроля за использованием кетамина посредством включения его в список веществ, находящихся под контролем согласно их национальному законодательству, если этого требует внутренняя обстановка, а также рекомендовала государствам-членам рассмотреть вопрос о создании системы разрешений на ввоз и вывоз для использования их правительственными учреждениями. Комитет вновь предлагает всем правительствам, которые еще не сделали этого, представить ему информацию о национальных мерах нормативно-правового контроля, применяемых в отношении кетамина. Кроме того, Комитет вновь просит все правительства представить Комитету и ВОЗ всю имеющуюся информацию о злоупотреблении кетамином в своих странах, с тем чтобы помочь ВОЗ в проведении оценки кетамина с целью его возможного включения в один из списков Конвенции 1971 года⁶⁴.

Производные пиперазина

226. В течение последних нескольких лет Комитет с озабоченностью отмечал сообщения о злоупотреблении производными соединениями пиперазина

⁶⁴ Там же, пункты 202-204.

и их незаконном обороте, включая *N*-бензилпиперазин (БЗП), 1-(3-трифторметилфенил)пиперазин (ТФМФП), 1-(3-хлорфенил)пиперазин (мХФП), 1-(4-метоксифенил)пиперазин (МОФП) и 1-(3,4-метилендиоксибензил)пиперазин (МДБП).

227. В настоящее время вышеупомянутые производные соединения пиперазина для лечения человека не применяются. Эти вещества могут использоваться главным образом в качестве промежуточного продукта при изготовлении химических веществ и лекарственных средств и применяются в нейробиологических и психиатрических исследованиях в качестве контрольных фармакологических средств для реакции различения психоактивных веществ у животных. Действие большинства этих пиперазинов никогда на научной основе не изучалось, однако считается, что они оказывают комплексное непосредственное воздействие на центральные моноаминные рецепторы, а специфическое действие определяется соответствующим веществом. Они являются также метаболитами веществ с различными психоактивными свойствами. Пиперазины легко доступны (через коммерческих поставщиков химических веществ) и стоят сравнительно недорого.

228. Производные соединения пиперазина применяются перорально. Кроме того, их можно курить или вдыхать. О нескольких случаях злоупотребления мХФП путем инъекций сообщила Франция, где это вещество использовали лица, обычно злоупотребляющие МДМА путем инъекций. Производные пиперазина часто встречаются также в смесях с другими веществами.

229. Субъективное действие БЗП подобно действию стимуляторов и схоже с действием амфетаминов. В более высоких дозах БЗП вызывает такое же психоактивное действие, как *d*-амфетамин. ТФМФП оказывает галлюциногенное действие, имитируя некоторые психоактивные эффекты МДМА. Субъективное действие мХФП характеризуется как аналогичное воздействию диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД) или мескалина. Доказано, что мХФП оказывает стимулирующее и галлюциногенное действие, аналогичное МДМА. Сообщается также о приступах панического страха.

230. Первые сообщения о злоупотреблении БЗП и ТФМФП поступили из Соединенных Штатов (Калифорния) в 1996 году и Швеции в 1999 году. Затем

злоупотребление этими веществами быстро распространилось на другие страны. В конце 90-х годов прошлого столетия все чаще стали поступать сообщения о злоупотреблении БЗП и ТФМФП из тех же мест, где имеют место злоупотребление МДМА. Об их растущей популярности свидетельствует тот факт, что начиная с 2000 года в Соединенных Штатах растет объем изъятий этих веществ. Многочисленные изъятия БЗП произведены также в Европе. В начале 2007 года восемь государств – членов Европейского союза сообщили Европейскому полицейскому управлению (Европол) об изъятиях БЗП, в том числе 64 900 таблеток в Соединенном Королевстве⁶⁵.

231. мХФП имеется на черных рынках многих европейских стран, в том числе Австрии и Швеции, и предложение этого вещества в Европе расширяется. Объемы отдельных изъятий мХФП составляют от нескольких таблеток до 30 000 таблеток. В Европол и Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании поступили сообщения об изъятиях большого количества мХФП в Бельгии, Венгрии, Германии, Греции, Испании, Мальте, Нидерландах, Словакии, Соединенном Королевстве, Финляндии, Франции и Эстонии. Ряд других государств – членов Европейского союза сообщили об изъятиях незначительного количества таблеток мХФП. В 2006 году в странах Европейского союза было изъято более 800 000 таблеток мХФП. В Нидерландах было изъято 255 000 таблеток мХФП. Кроме того, объемы изъятий мХФП и его обнаружение в следовых количествах на крупных объектах по производству и таблетированию МДМА в Нидерландах убедительно свидетельствуют о причастности организованных преступных групп⁶⁶.

232. Власти ряда стран уже установили национальный контроль над некоторыми из этих веществ либо намерены принять такие меры. Так, большая часть пиперазинов уже находится под национальным контролем в Австралии, Новой Зеландии и Японии, БЗП – Бельгии, Греции, Дании, Испании, Мальте, Швеции и Соединенных Штатах, а мХФП – в Греции и Финляндии, а в Бельгии, Германии и Латвии

⁶⁵ European Police Office, *Amphetamine-type Stimulants in the European Union 1998-2007: Europol Contribution to the Expert Consultations for the UNGASS Assessment* (The Hague, July 2007).

⁶⁶ Ibid.

рассматривается вопрос об установлении контроля над мХФП. Кроме того, Европейский союз принимает меры с целью распространить контроль над БЗП на все государства – члены Союза.

233. С учетом этих событий в марте 2007 года Комитет предложил ВОЗ пересмотреть статус производных соединений пиперазина с целью их возможного включения в один из списков Конвенции 1971 года. Комитет настоятельно призывает все правительства направлять ВОЗ, а также Комитету любую информацию о новых случаях злоупотребления этими веществами и их незаконного оборота.

Информация о конкретных требованиях к путешествующим лицам, которые имеют при себе предназначенные для личного пользования медицинские препараты, содержащие контролируемые вещества

234. В своих резолюциях 45/5, 46/6 и 50/2 Комиссия по наркотическим средствам призвала государства – участники Конвенции 1961 года и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и Конвенции 1971 года уведомлять Комитет об ограничениях, применяемых на их территории к путешествующим лицам, которые проходят лечение с использованием лекарственных средств, содержащих наркотические вещества, находящиеся под международным контролем. Комитет получил информацию о правовых положениях и/или административных мерах, применяемых в настоящее время в их странах в отношении путешествующих лиц, имеющих при себе для личного пользования медицинские препараты, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, от 73 правительств. Комитет в сотрудничестве с этими правительствами обрабатывает эту информацию по стандартному формату, с тем чтобы в полном объеме информировать путешествующих лиц о требованиях, предъявляемых в странах, в которые они направляются⁶⁷. Комитет настоятельно призывает правительства, которые еще не сделали этого, проанализировать изложенную в стандартной форме информацию о своих национальных требованиях и незамедлительно сообщить Комитету о своем

согласии с этой информацией. После одобрения эта информация в стандартной форме будет размещена на веб-сайте Комитета, а также будет на регулярной основе направляться всем правительствам.

235. Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, представить ему свои действующие нормативно-правовые положения и ограничения, применяемые в отношении путешествующих лиц, имеющих при себе для личного пользования медицинские препараты, которые содержат вещества, находящиеся под международным контролем, в соответствии с резолюциями 45/5, 46/6 и 50/2 Комиссии по наркотическим средствам. Кроме того, правительствам надлежит уведомлять Комитет о любых вносимых в их внутренние правовые системы изменениях в сфере применения контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, касающихся путешествующих лиц, которые проходят лечение с использованием средств, находящихся под международным контролем, в соответствии с резолюцией 50/2 Комиссии.

Недостаточность ресурсов, предоставляемых государственным регулирующим органам на цели национального контроля над наркотиками

236. В соответствии с положениями Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года правительствам надлежит, в частности, сотрудничать с Комитетом в деле применения систем исчислений и статистических сведений по наркотическим средствам и представления статистических отчетов по психотропным веществам.

237. Комитет сознает, что помимо представления Комитету информации национальным органам по контролю над наркотиками приходится выполнять и другие задачи. Он сознает также, что национальные органы, регулирующие операции с наркотиками, выполняют множество функций, включая лицензирование и инспектирование изготовителей и торговых компаний, выдачу разрешений на вывоз и ввоз и обеспечение надлежащего снабжения лекарственными средствами. Комитет признает, что без поддержки различных ведомств компетентные национальные органы не в состоянии своевременно представлять Комитету надлежащую информацию. Для поддержания такого внутреннего взаимодействия

⁶⁷ См. также Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год ..., пункты 214 и 215.

могут потребоваться соответствующие финансовые ресурсы.

238. Комитет с беспокойством отмечает, что, несмотря на расширение масштабов злоупотребления законно изготавливаемыми психоактивными средствами, контроль за ними со стороны многих правительств ослабевает. Как показало проведенное Комитетом расследование, основной причиной трудностей, с которыми сталкиваются правительства при выполнении своих договорных обязательств, включая договорные обязательства представлять Комитету соответствующую информацию, является нехватка ресурсов. Ряд стран, занимающих ведущие позиции в сфере изготовления наркотических средств и психотропных веществ и торговли ими, не представляют Комитету требуемые статистические отчеты или представляют их слишком поздно (см. пункты 65, 66, 76, 103 и 106 выше).

239. Комитет выполняет свои обязательства по международным договорам о контроле над наркотиками отчасти на основе данных, предоставляемых правительствами. Если Комитет не будет своевременно получать требуемые данные или будет получать некачественные данные, он не сможет в полной мере выполнять свои обязательства и международная система контроля над наркотиками не сможет работать на полную мощность.

240. Комитет напоминает правительствам, что эффективность международной системы контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами напрямую зависит от качества и своевременности собираемой и представляемой правительствами информации, а также эффективности сотрудничества правительств с Комитетом.

241. Правительствам следует сознавать, что отсутствие у компетентных органов, отвечающих за осуществление национального контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами и поддержание сотрудничества с Комитетом, достаточных ресурсов самым серьезным образом отражается на функционировании международной системы контроля над наркотиками. Поэтому Комитет настоятельно призывает все правительства неизменно выделять необходимые ресурсы своим национальным компетентным органам для выполнения их договорных обязательств, связанных со своевременным представлением Комитету статистических данных требуемого качества.

Незаконный оборот фентанила и злоупотребление им

242. В своем докладе за 2006 год Комитет обратил внимание правительств на расширение масштабов незаконного оборота фентанила и злоупотребления им и на опасности, связанные с тем, что фентанил и его аналоги являются чрезвычайно сильнодействующими наркотиками, что повышает риск передозировки и возникновения других осложнений, обусловленных злоупотреблением опиоидами. Комитет обеспокоен тем, что некоторые страны, в частности Соединенные Штаты, продолжают сталкиваться с проблемами незаконного оборота фентанила и злоупотребления им. Недавно Российская Федерация сообщила об изъятии незаконно изготовленного 3-метилфентанила, являющегося аналогом фентанила. В большинстве стран об этих проблемах известно сравнительно мало. Однако в некоторых случаях отсутствие информации может быть связано с тем, что изготавливаемый в подпольных условиях фентанил смешивают с героином, и поэтому на незаконном рынке он появляется в качестве героина. Комитет предлагает правительствам стран всех регионов не терять бдительности в отношении незаконного оборота фентанила и его аналогов и злоупотребления ими.

243. Большую часть этого наркотика, изымаемого в Соединенных Штатах, составляет подпольно изготовленный фентанил. Кроме того, сообщалось об отдельных случаях изъятия других аналогов фентанила. В период 2005-2007 годов незаконный оборот фентанила и его аналогов происходил в северо-восточной части Соединенных Штатов. Результатом распространения в этой части страны смеси незаконно изготовленного фентанила с героином или кокаином стали сотни случаев передозировки, предположительно обусловленной злоупотреблением фентанилом, и более тысячи случаев смерти, несомненно вызванной фентанилом.

244. Резкое расширение масштабов злоупотребления фентанилом в 2005-2006 годах в Соединенных Штатах Америки было обусловлено деятельностью нескольких подпольных лабораторий по изготовлению фентанила, в том числе одной лаборатории в Толуке, Мексика, которая была ликвидирована мексиканскими властями в мае 2006 года. В результате мер, принятых властями Соединенных Штатов, в

2007 году масштабы незаконного оборота фентанила сократились.

245. В апреле 2007 года в Соединенных Штатах *N*-фенетил-4-пиперидон (НФП), являющийся прекурсором фентанила, был включен в "Перечень I химических веществ", подлежащих контролю согласно Закону о контролируемых веществах.

246. В Российской Федерации в основном производились изъятия подпольно изготовленного 3-метилфентанила, причем количество, изъятое в 2006 году, было эквивалентно более чем 1,3 млрд. разовых доз этого наркотического средства. Изъятия этого наркотика производились в основном в центральном и северо-западном регионах страны и в Калининградской области. Комитет призывает власти Российской Федерации и далее столь же энергично принимать меры с целью пресечения незаконного оборота 3-метилфентанила и злоупотребления им.

247. Сообщения об изъятиях фентанила или 3-метилфентанила в 2006 и 2007 годах поступали также из некоторых других стран Европы, включая Беларусь, Литву и Эстонию. Комитет призывает эти государства осуществлять систематический сбор данных о масштабах этой проблемы и, при необходимости, принимать меры противодействия незаконному обороту этих наркотиков и злоупотреблению ими. Комитет рекомендует этим и другим заинтересованным странам региона обмениваться всей соответствующей информацией и сотрудничать в целях недопущения контрабанды фентанила и его аналогов и злоупотребления ими.

248. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что из-за неэффективности лабораторных исследований и/или процедур отчетности некоторые страны, возможно, не осознают существование проблемы незаконного оборота фентанила и злоупотребления им. Комитет вновь обращается с просьбой к правительствам стран, в которых отмечен неожиданный рост количества случаев передозировки опиоидов, определять, связаны ли эти случаи передозировки со злоупотреблением фентанилом и его аналогами. Комитет рекомендует правительствам принять меры к тому, чтобы лаборатории судебной экспертизы включили в свои программы анализ фентанила и его аналогов.

249. Комитет с обеспокоенностью отмечает рост числа стран, сообщающих о злоупотреблении

полученными в результате утечки лекарственными средствами, содержащими фентанил. Для целей злоупотребления часто используются фентанилсодержащие пластыри, полученные в результате утечки из законных каналов, а также использованные и предназначенные для удаления пластыри. Поскольку в использованных и удаляемых пластырях содержится значительное количество фентанила, рекомендуется разработать специальные меры по утилизации таких пластырей. Комитет призывает правительства стран, в которых производятся фентанилсодержащие пластыри, в сотрудничестве с фармацевтической промышленностью изучить возможные пути решения этой проблемы, не ограничивая при этом доступ к ценному лекарственному средству. Комитет обращается к правительствам всех стран, в которых используются фентанилсодержащие пластыри, с просьбой внимательно следить за утилизацией использованных пластырей, с тем чтобы не допускать их утечки и злоупотребления ими.

Интернет

250. В своей резолюции 50/11 Комиссия по наркотическим средствам признала, что проблема незаконного распространения через Интернет находящихся под международным контролем веществ законного происхождения продолжает нарастать и что бесконтрольное использование населением, особенно несовершеннолетними, таких веществ, приобретаемых через Интернет, представляет серьезную угрозу для здоровья людей во всем мире. В своей резолюции 50/11 Комиссия призвала государства-члены на регулярной основе направлять Комитету типовые уведомления о произведенных изъятиях веществ законного происхождения, находящихся под международным контролем, которые были заказаны через Интернет и доставлены по почте, с целью всесторонней оценки тенденций в этой области, и призвала Комитет продолжать свою работу с целью повышения уровня осведомленности о проблеме неправомерного использования Интернета для незаконного предложения, продажи и распространения находящихся под международным контролем веществ законного происхождения, а также с целью предупреждения такого его использования. Комитет обеспокоен продолжающимся ростом масштабов торговли через Интернет находящимися под

международным контролем веществ без надлежащих рецептов.

251. По информации стран, в которых тщательно расследуется незаконная деятельность Интернет-аптек, серьезную озабоченность вызывает весьма высокий объем операций, осуществляемых отдельными Интернет-аптеками. В Соединенных Штатах было, в частности, установлено, что в 2006 году через 34 незаконных Интернет-аптеки было реализовано свыше 98 млн. доз лишь только продуктов, содержащих гидрокодон. Поскольку частные лица, размещая заказ в незаконных Интернет-аптеках, могут получать по одному заказу примерно 100-200 таблеток, количество контролируемых лекарственных средств, незаконно отпускаемых через Интернет, оказывает существенное влияние на уровень доступа к прописываемым лекарственным средствам, которые становятся предметом злоупотребления. По результатам исследований Национального центра по проблеме наркомании и злоупотребления психоактивными веществами при Колумбийском университете, число веб-сайтов, на которых рекламируются или продаются контролируемые прописываемые лекарственные средства, в 2007 году возросло по сравнению с 2006 годом на 70 процентов. Из 187 веб-сайтов, проанализированных в 2007 году, 84 процента продавали прописываемые лекарственные средства, содержащие контролируемые вещества, не требуя предъявления действительного рецепта. В связи с высоким уровнем злоупотребления некоторыми прописываемыми лекарственными средствами среди подростков особое беспокойство вызывает отсутствие каких-либо механизмов, предотвращающих приобретение детьми через Интернет прописываемых лекарственных средств, находящихся под контролем.

252. В августе 2007 года одна из компаний по защите предпринимательских товарных знаков подготовила доклад, в котором указывается, что большинство веб-сайтов, осуществляющих торговлю прописываемыми лекарственными средствами, ведут свои операции без соответствующего разрешения. Лишь 4 из 3 160 обследованных Интернет-аптек были аккредитованы как проверенные фармацевтические Интернет-сайты, т.е. имеют отраслевое свидетельство, позволяющее потребителям убедиться в том, что они на законных основаниях осуществляют фармацевтические операции в режиме онлайн. Большинство таких Интернет-

аптек находились в Соединенных Штатах, а также в Соединенном Королевстве. Показатель посещаемости обследованных Интернет-аптек был весьма высоким: наиболее популярные веб-сайты обслуживали в среднем 32 000 посетителей в день. Цены (в некоторых случаях в пять раз ниже официальной розничной цены) и объемы торговли свидетельствовали о том, что реализуемая фармацевтическая продукция была сомнительной (т.е. с истекшим сроком хранения, похищенная, разбавленная или поддельная).

253. Интернет-аптеки продолжают функционировать не только в странах Северной Америки и Европы, но также в Южной, Юго-Восточной и Западной Азии, откуда клиентам в Северной Америке и Европе в больших количествах незаконно поставляются находящиеся под контролем прописываемые лекарственные средства. Кроме того, Интернет по-прежнему используется в качестве источника химических веществ, требуемых для незаконного изготовления наркотиков. Канадские власти установили, в частности, что *гамма*-бутиролактон (ГБЛ), прекурсор *гамма*-оксимасляной кислоты (ГОМК), поставлялся из Канады и других источников в "наборах для производства ГОМК", заказываемых через Интернет⁶⁸. В 2006 и 2007 годах одна расположенная в Соединенном Королевстве Интернет-компания поставила подпольным лабораториям по изготовлению метамfetамfина в Соединенных Штатах свыше 360 кг химических веществ.

254. В качестве ответной меры на эту тревожную ситуацию власти Соединенных Штатов разработали новые механизмы, в частности Автоматизированную систему обработки отчетов и сводных заказов (АРКОС), которая позволяет выявлять партии большого или чрезмерного объема. АРКОС поддерживает усилия по выявлению занимающихся розничной торговлей аптек и врачей-практиков, которые могут быть связаны с незаконной продажей контролируемых веществ через Интернет. Кроме того, Управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Соединенных Штатов выдвинуло в 2006 году инициативу, предусматривающую распространение среди зарегистрированных в Управлении оптовых Интернет-распространителей просветительской информации о контролируемых

⁶⁸ Royal Canadian Mounted Police, *Drug Situation Report 2005*, p. 19.

веществах. Управление взаимодействует с другими компаниями и предприятиями, услугами которых злоупотребляют незаконно действующие Интернет-аптеки, в частности, с поставщиками Интернет-услуг, компаниями срочной доставки пакетов и компаниями, предоставляющими финансовые услуги.

255. Королевское фармацевтическое общество Великобритании разработало экспериментальный проект, в рамках которого лицам, размещающим заказы через Интернет-аптеки, будет предоставляться прямой доступ к его веб-сайту, чтобы они могли проверить, имеет ли соответствующая Интернет-аптека надлежащую регистрацию в Обществе, обязательную для всех аптек, которые находятся в Англии, Шотландии или Уэльсе. Посетители этого веб-сайта смогут проверить регистрационные данные как аптеки, так и фармацевта и убедиться таким образом, что они заказывают лекарства у добросовестного фармацевта.

256. Комитет призывает все правительства уделять должное внимание выявлению и расследованию случаев незаконной торговли прописываемыми лекарственными средствами, содержащими находящиеся под международным контролем вещества, и принимать все необходимые меры, обеспечивающие применение на их территории законодательных и нормативно-правовых положений для эффективного пресечения таких незаконных операций. Правительствам надлежит также обеспечить, чтобы клиенты Интернет-аптек были осведомлены о возможном риске для здоровья в связи с потреблением прописываемых лекарственных средств, приобретаемых через незаконные Интернет-аптеки. Кроме того, правительствам следует взаимодействовать с заинтересованными профессиональными и потребительскими группами в деле разработки и принятия мер противодействия незаконной деятельности Интернет-аптек.

257. Комитет продолжает собирать поступающую от правительств информацию о внутреннем законодательстве, регулирующем Интернет-услуги и сайты, о национальных механизмах взаимодействия и о практическом опыте в области контроля и расследования деятельности незаконных Интернет-аптек. Кроме того, Комитет собирает сведения о национальных координаторах, занимающихся

вопросами, связанными с деятельностью незаконных Интернет-аптек, в целях активизации международного сотрудничества. Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, представить ему требуемую информацию.

258. В настоящее время Комитет завершает разработку руководящих принципов деятельности в отношении Интернет-сайтов, через которые ведется незаконная торговля веществами, находящимися под международным контролем. Эти руководящие принципы призваны служить руководством при разработке национальными органами внутреннего законодательства и нормативов для лиц, имеющих право выписывать рецепты, фармацевтов, правоохранительных органов, регулирующих органов и обществ относительно использования Интернета для отпуска, приобретения или ввоза веществ, находящихся под международным контролем.

Деятельность курьерских служб и контроль над наркотиками

259. Будучи встревожен сообщениями, полученными от правительств ряда стран, Комитет приступил к обзору соблюдения курьерскими службами⁶⁹ положений о контроле международных перевозок наркотических средств и психотропных веществ. Комитет стал анализировать информацию о неправомерном использовании курьерских служб для контрабанды запрещенных наркотиков и лекарственных средств, законно изготовленных, но впоследствии ставших объектом утечки.

260. Судя по итогам предварительного анализа информации, полученной Комитетом от ряда правительств, в правовом отношении ситуация с использованием курьерских услуг для перевозки партий веществ, находящихся под международным контролем, в каждой стране особая. Если в одних странах такая перевозка регулируется конкретными нормативными актами, то в других странах в отношении курьерских служб применяются общие положения о перевозке наркотических средств и

⁶⁹ Для целей настоящего доклада курьерские службы определяются как компании, предоставляющие услуги по индивидуализированной приемке, сортировке, перевозке и срочной доставке (в стране или за рубежом) писем, бандеролей (почтовых) и посылок. На деятельность этих компаний обязательство универсального обслуживания не распространяется.

психотропных веществ. В большинстве стран отправка писем и бандеролей курьерскими службами регулируется законами о почтовой службе.

261. Полученная на настоящий момент информация не дает оснований предполагать наличие серьезных проблем, касающихся законной перевозки наркотических средств и психотропных веществ курьерскими службами. Сообщения об утечке партий наркотических средств и психотропных веществ в ходе их перевозки весьма редки. Тем не менее в ряде случаев было выявлено несоблюдение курьерскими службами положений о контроле над перевозимыми партиями наркотических средств и психотропных веществ.

262. В Швеции Ассоциация фармацевтической промышленности этой страны во взаимодействии с оптовыми торговыми компаниями, аптеками и Агентством медицинской продукции Швеции разработали руководящие принципы перевозки лекарственных средств, которые особенно подвержены опасности хищения. Власти намерены сделать эти руководящие принципы обязательными для применения ко всем перевозкам наркотических средств, в том числе курьерскими службами.

263. О контрабанде наркотических средств и психотропных веществ с использованием заказных отправок через различные курьерские службы сообщили ряд стран различных регионов. Наркотики перевозятся либо по неправильно задекларированному накладному, либо скрывают в партиях разрешенного груза. В некоторых странах были выявлены случаи неправомерного использования курьерских служб как основного способа действий при контрабанде наркотиков.

264. Опыт работы правоохранительных органов ряда стран, включая Венесуэлу (Боливарианскую Республику) и Польшу, свидетельствует о том, что организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, пришли к выводу о том, что использование курьерских служб представляет собой сравнительно безопасный способ перевозки запрещенных наркотиков, так как он позволяет преступникам, занимающимся незаконным оборотом наркотиков, сохранять анонимность и сводить к минимуму риски при низких оперативных издержках. По данным правоохранительных органов этих и других стран, применение метода контролируемой поставки является наиболее эффективным

методом борьбы с такой контрабандой, поскольку он позволяет определять как отправителей, так и получателей партий запрещенных наркотиков.

265. По мнению правоохранительных органов ряда стран, важным средством для выявления контрабанды наркотиков является их сотрудничество с курьерскими службами. Так, правоохранительные органы Индии обучают сотрудников курьерских служб методам выявления подозрительных отправок. На основе информации, предоставленной сотрудниками курьерских служб таможенным органам, в Индии было произведено несколько изъятий наркотических средств и психотропных веществ. Сотрудничество правоохранительных органов и курьерских служб имеет место также в Литве и Малайзии.

266. Комитет будет и далее собирать информацию о неправомерном использовании курьерских служб для незаконного оборота психоактивных средств, находящихся под международным контролем, с целью выработки соответствующих контрмер, которые могут быть приняты правительствами в этой области. Комитет предлагает всем правительствам и соответствующим международным организациям представить ему соответствующую информацию и изложить свои мнения по этому вопросу.

Проблемы в области контроля над прекурсорами в Африке

267. Операция "Чистый поток" (шестимесячная операция по отслеживанию заказов на поставку эфедрина и псевдоэфедрина в страны Африки, Америки и Западной Азии) позволила выявить тенденции в области незаконного оборота с использованием Африки и Западной Азии в качестве зон транзита полученных в результате утечки партий эфедрина. Как отмечается в докладе Комитета за 2007 год⁷⁰ о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года, утечка прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда осуществляется через такие страны, как Бурунди, Гана, Демократическая Республика Конго, Иран (Исламская Республика), Кения, Нигерия,

⁷⁰ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год...*

Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Эфиопия и Южная Африка. Комитет призывает правительства всех стран Африки и Западной Азии усилить контроль над ввозом и перемещением этих прекурсоров в пределах своей территории.

268. В период 2006-2007 годов участники проекта "Призма" (международной инициативы, нацеленной на борьбу с утечкой химических веществ, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда) и операции "Чистый поток" выявили предназначавшиеся для доставки в Африку партии, которые должны были стать объектом утечки в этом регионе с целью отправки в Америку. Была предотвращена утечка в общей сложности более чем 75 тонн эфедрин и псевдоэфедрин, который должен был поступить в этот регион или перевозиться через него. Одна лишь Демократическая Республика Конго была местом назначения семи поставок псевдоэфедрин общим объемом около 23 тонн, которые были приостановлены в 2007 году. Наркоторговцы пользуются тем, что национальные меры контроля над лекарственными препаратами, содержащими эфедрин или псевдоэфедрин, которые в настоящее время не подпадают под международный контроль, являются зачастую недостаточно строгими или отсутствуют, и организуют контрабанду таких веществ в страны Африки.

269. В Африке утечка чаще всего организуется посредством подделки разрешений на ввоз. Комитет с беспокойством отмечает, что ряд стран Африки не в состоянии своевременно отвечать на предварительные уведомления об экспорте и запросы относительно подозрительных поставок химических веществ. Правительствам этих стран следует выделить достаточные ресурсы на подготовку кадров, с тем чтобы их компетентные органы могли эффективно выполнять свои функции в области регулирования и правоохранительной деятельности. Компетентным органам стран и территорий, экспортирующих эфедрин, настоятельно предлагается подтверждать законность поставок эфедрин, псевдоэфедрин или препаратов, содержащих эти вещества, в какие-либо страны, прежде чем давать разрешение на их осуществление.

270. Комитет обеспокоен изменениями, произошедшими в последнее время, когда Африка превратилась в один из основных районов утечки прекурсоров, используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. В частности, Комитет обеспокоен тем, что на фоне большого количества выявленных утечек и попыток организовать утечку в Африку или через Африку количество изъятий, произведенных правительствами стран этого региона, является весьма ограниченным. В период с 2000 по 2006 год объем изъятий эфедрин и псевдоэфедрин во всем регионе составил всего лишь 242 кг, причем основная часть этих изъятий приходилась на Южную Африку. Комитет призывает правительства стран Африки принять соответствующие меры, чтобы не допускать использования своей территории в качестве пунктов перевалки химических веществ-прекурсоров.

Сокращение спроса

271. Согласно статье 38 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и статье 20 Конвенции 1971 года стороны должны принимать все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами и на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц и наблюдение за ними после окончания ими лечения. В пункте 4 статьи 14 Конвенции 1988 года предусмотрено, что в целях уменьшения страданий людей и ликвидации финансовых стимулов для незаконного оборота стороны принимают надлежащие меры, направленные на ликвидацию или сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества.

272. Комитет рассматривал вопрос сокращения спроса на наркотики в ряде своих годовых докладов. В своем докладе за 1993 год⁷¹ Комитет подчеркнул важность сокращения спроса как неотъемлемой части глобальных и национальных усилий по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Комитет предлагал правительствам уделять первоочередное внимание вопросу сокращения спроса в рамках их усилий по контролю над наркотиками, отмечая

⁷¹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1993 год ..., пункты 13-31.

тесную взаимосвязь между сокращением спроса и сокращением предложения. Изучение вопроса такой взаимосвязи было продолжено в докладе Комитета за 2004 год⁷², в котором Комитет заявил, что ни программы сокращения спроса, ни программы сокращения предложения в отрыве друг от друга не позволят добиться успешного решения проблемы злоупотребления наркотиками, и отметил, что для эффективного сокращения масштабов злоупотребления наркотиками правительствам необходимо одновременно осуществлять мероприятия по сокращению предложения и сокращению спроса. В своем докладе за 1996 год⁷³ Комитет обратил особое внимание на важную роль системы уголовного правосудия в деле сокращения спроса на наркотики и подчеркнул, что применение альтернативных мер в области лечения и реабилитации в дополнение к штрафу или тюремному заключению или вместо таких мер воздействия может стать эффективным средством сокращения масштабов злоупотребления наркотиками. В своем докладе за 1997 год⁷⁴ Комитет отметил, что в некоторых областях поп-культуры, связанных, в частности, с музыкой, пропагандируется образ жизни, при котором потребление запрещенных веществ рассматривается как обычное явление или даже поощряется. Комитет настоятельно призвал правительства оказывать соответствующее противодействие, используя новые формы связи, включая Интернет, для распространения информации, в которой обращается особое внимание на негативные последствия злоупотребления наркотиками. Кроме того, Комитет обращал внимание правительств на их обязательство согласно пункту 1 (с)(iii) статьи 3 Конвенции 1988 года в отношении публичного подстрекательства или побуждения других к незаконному использованию наркотических средств или психотропных веществ.

273. В 1998 году на своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Ассамблеи, приложение), в которой государства – члены Организации Объединенных Наций заявили о своем намерении

выделять средства на осуществление программ сокращения спроса. Рекомендованные в Декларации меры включали проведение на регулярной основе оценки характера и масштабов злоупотребления наркотиками; обеспечение того, чтобы программы сокращения спроса охватывали все сферы профилактической деятельности, от предотвращения начального потребления наркотиков до уменьшения негативных последствий злоупотребления наркотиками; налаживание партнерских отношений между соответствующими заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях; разработка подходов с учетом особенностей разных целевых групп, в частности молодежи; обеспечение распространения точной и надежной информации; и обеспечение сохранения и применения накопленного опыта в области сокращения спроса.

274. В 2007 году Директор-исполнитель ЮНОДК провел оценку прогресса, достигнутого в области контроля над наркотиками после принятия Декларации. Всем правительствам было предложено сообщить о своих усилиях по осуществлению международных конвенций о контроле над наркотиками, в том числе о национальных программах сокращения спроса. Информация о сокращении спроса собиралась с помощью вопросника, издававшегося после 1998 года на двухлетней основе, в котором основное внимание было уделено вопросам предупреждения, лечения и реабилитации, а также уменьшения негативных медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками.

275. Опираясь на информацию, представленную правительствами в вопроснике, Директор-исполнитель ЮНОДК пришел к заключению, что в период 2004-2006 годов общий уровень охвата профилактических мероприятий вырос в шести из девяти регионов (Центральной, Южной и Юго-Западной Азии; Центральной и Западной Европе; Латинской Америке и Карибском бассейне; Северной Африке и Ближнем Востоке; Северной Америке; и Океании) по сравнению с периодами 2000-2002 годов и 2002-2004 годов. Данные по Северной Америке и Океании свидетельствовали о высоком уровне профилактической деятельности. В других регионах показатель осуществления таких мероприятий был значительно ниже, даже несмотря на то, что результаты по отдельным странам существенно отличались от средних по регионам показателей. Хотя масштабы профилактических мероприятий в мире продолжают

⁷² Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год ..., пункт 7.

⁷³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год ..., пункты 1-37.

⁷⁴ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год ..., пункты 1-42.

расширяться и поддерживаются на довольно высоком уровне, для обеспечения эффективного сокращения спроса требуется принимать значительно более масштабные меры⁷⁵.

276. Согласно докладу Директора-исполнителя⁷⁶, наиболее широко распространенным лечебным мероприятием остается дезинтоксикация. Степень охвата дезинтоксикационной терапией возросла во всех регионах, за исключением стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и Восточной и Юго-Восточной Европы. В наименьшей степени применяется заместительная терапия, которая широко распространена в Северной Америке и Океании. В большинстве других регионов отмечалось незначительное расширение или даже сокращение масштабов ее применения. Уровень охвата немедикоментозной терапией несколько повысился по сравнению с периодом 2002-2004 годов. Такая терапия по-прежнему была наиболее широко распространена в Океании. В период 2004-2006 годов охват мероприятиями по социальной реинтеграции остался приблизительно на том же уровне, что и в период 2002-2004 годов, незначительно расширившись в большинстве регионов и несколько сократившись в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в Северной Африке и на Ближнем Востоке.

277. В своем докладе Директор-исполнитель обратил также особое внимание на мероприятия по уменьшению неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья людей и для общества, нацеленных главным образом на предупреждение распространения таких инфекционных заболеваний, как ВИЧ/СПИД и гепатит В и С. В этой области осуществлялись такие мероприятия, как распространение информации, работа с трудно доступными группами населения, раздача презервативов, заместительная терапия, проведение консультаций и тестирование на ВИЧ, а также программы обмена игл и шприцев. Наиболее широкую сферу охвата такие комплексные мероприятия имели в Северной Америке и Океании. В странах Центральной и Западной Европы такие мероприятия

получили среднее распространение, а во всех других регионах весьма незначительное, даже несмотря на то, что в отдельных государствах некоторых регионов уровень охвата таких мероприятий мог быть весьма высоким⁷⁷.

278. Как уже отмечалось выше, мероприятия по сокращению незаконного предложения и мероприятия по сокращению спроса оказывают взаимоподкрепляющее действие. Тем не менее подходы, применяемые для достижения этих целей, существенно отличаются друг от друга. Для обеспечения функционирования международной системы контроля над наркотиками мероприятия по сокращению предложения должны осуществляться единообразно. Поэтому для принятия мер по борьбе с незаконным изготовлением, производством, оборотом и утечкой наркотиков должна разрабатываться единая международная правовая основа. В то же время предупреждение злоупотребления наркотиками, как правило, заключается в распространении информации, которая должна отражать культурные, социальные и экономические особенности целевых групп. Кроме того, программы лечения и реабилитации наркоманов могут осуществляться только в соответствующих социокультурных условиях конкретной страны. Следовательно, для достижения желаемых результатов в области сокращения спроса необходимо проводить политику и принимать меры, разрабатываемые на национальном и местном уровнях.

279. Комитет признает, что сокращение спроса – это программная цель, требующая применения широкого комплекса мероприятий, особенно с учетом того, что для обеспечения эффективности такие мероприятия зачастую должны отражать интересы и потребности конкретных целевых групп. Кроме того, принимаемые меры должны носить долгосрочный характер, а результаты некоторых из них могут с трудом поддаваться измерению. Тем не менее Комитет обращает особое внимание на важность сокращения спроса на наркотики как одной из ключевых составляющих глобальных мер по решению проблемы наркотиков. Без принятия последовательных усилий по сокращению спроса на наркотики на национальном и местном уровнях

⁷⁵ "Сокращение спроса на наркотики: четвертый доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период" (E/CN.7/2007/2/Add.1), пункты 33 и 34.

⁷⁶ "Сокращение спроса на наркотики: четвертый доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период" (E/CN.7/2007/2/Add.1), пункты 43-45.

⁷⁷ "Сокращение спроса на наркотики: четвертый доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период" (E/CN.7/2007/2/Add.1), пункты 48-57.

добиться сокращения масштабов незаконного потребления наркотиков невозможно.

280. Разработка и осуществление мер по сокращению спроса невозможны без надлежащих статистических данных и аналитических исследований специалистов. Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, создать информационные системы, которые могут оценивать состояние проблемы злоупотребления наркотиками внутри страны. Программы сокращения спроса должны также осуществляться на основе постоянного мониторинга и включать процедуры оценки. Комитет призывает правительства обеспечить возможность доступа органов по контролю над наркотиками других стран или регионов к национальному и местному опыту, накопленному в области сокращения спроса. Обмен информацией и опытом может способствовать повышению эффективности стратегии сокращения спроса в тех странах, где еще не создана надлежащая система мониторинга и оценки.

281. Комитет напоминает правительствам об их обязательствах, закрепленных в конвенциях о контроле над наркотиками, а также обязательствах, принятых на себя в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. Комитет призывает правительства выполнять положения этих конвенций и принимать меры, намеченные в Декларации. Правительствам следует уделять первоочередное внимание задаче последовательного расширения масштабов деятельности по сокращению спроса на основе надежной информации по проблеме злоупотребления наркотиками и с уделением должного внимания конкретным особенностям целевых групп, таким как возраст и пол.

Злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами, получаемыми в результате утечки из внутренних каналов распределения

282. Утечка лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, из внутренних каналов распределения становится главным источником поставок этих веществ на рынки запрещенных наркотиков.

283. В некоторых странах злоупотребление лекарственными препаратами, содержащими контролируемые вещества, по своим масштабам уступает лишь

злоупотреблению каннабисом. Такие лекарственные средства, получаемые в результате утечки и являющиеся предметом злоупотребления, содержат различные опиоиды, бензодиазепины и стимуляторы амфетаминового ряда. Среди опиоидов максимальный объем утечки приходится на препараты, содержащие бупренорфин, кодеин, декстропропоксифен, фентанил, гидрокодон, метадон, морфин, оксикодон и тримеперидин (см. пункт 79 выше).

284. Собранные правительствами данные о характере, формах и масштабах злоупотребления лекарственными препаратами, дают основания полагать, что они определяются степенью их общедоступности. Так, рост злоупотребления лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства или психотропные вещества, в Канаде и Соединенных Штатах в значительной степени объясняется широким законным предложением контролируемых веществ в этих странах. В период с 2002 по 2006 год законное потребление наркотических средств в Канаде и Соединенных Штатах, которые уже в 2002 году относились к числу крупнейших в мире потребителей наркотических средств, выросло, соответственно, на 80 процентов и на 60 процентов. В течение того же периода потребление амфетаминов, включенных в Список II Конвенции 1971 года, увеличилось в Канаде вдвое, а в Соединенных Штатах – на 42 процента. Эта тенденция потребления ясно указывает на важность осуществления контроля и просвещения по вопросам надлежащего использования наркотических средств и психотропных веществ. Комитет просит правительства соответствующих стран содействовать рациональному использованию наркотических средств и психотропных веществ и разработать порядок прописывания лекарственных средств, обеспечивающий их рациональное использование.

285. В некоторых странах Южной Азии и Юго-Западной Азии отмечается рост масштабов злоупотребления различными опиоидными анальгетиками, в том числе кодеиносодержащими препаратами и бензодиазепинами, которые становятся наиболее популярными наркотиками. В ряде стран Африки некоторые бензодиазепины, например хлордiazепоксид, diaзепам, лоразепам и нитразепам, можно свободно приобрести у уличных торговцев без какого-либо рецепта. В Нигерии на втором месте среди наркотиков, потребляемых путем инъекций, стоит пентазоцин – опиоидный анальгетик,

включенный в Список III Конвенции 1971 года. Злоупотребление такими наркотическими средствами, как оксикодон, гидрокодон и метадон, чаще всего упоминается в качестве причины увеличения числа смертельных случаев в Австралии, Канаде и Соединенных Штатах, а также в ряде европейских стран.

286. Злоупотребление лекарственными средствами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, является одной из составляющих причин обостряющейся проблемы полинаркомании. Распространению полинаркомании и утечке способствует также все более широкое прописывание опиоидов, таких как бупренорфин и метадон, в рамках заместительной терапии. Некоторые наркоманы незаконно продают прописываемые им лекарственные препараты с целью приобрести желаемый наркотик, например героин. Значительное количество этих веществ в результате утечки попадает на расширяющиеся незаконные рынки сбыта таких веществ, причем не только в той стране, где произошла их утечка, но и в других странах, куда они вывозятся контрабандой. Например, на Маврикии значительно увеличилось число изъятий бупренорфина, ввезенного контрабандным путем, в частности из Франции.

287. Вместе с тем, несмотря на расширение масштабов злоупотребления лекарственными препаратами, в рамках большинства национальных систем наркологического мониторинга проблеме злоупотребления прописываемыми лекарственными средствами не уделяется должного внимания. Прописываемые опиоиды, бензодиазепины и стимуляторы редко включаются в наркологические обследования или упоминаются в данных о незаконном обороте, собираемых правоохранительными органами. Это лишь одна из причин, в силу которой масштабы этой проблемы остаются неизвестными и должным образом не оцениваются.

288. Соединенные Штаты (в рамках национального обследования проблемы потребления психоактивных средств и здоровья населения) систематически собирают данные о злоупотреблении конкретными прописываемыми лекарственными средствами. В ряде других стран, где сбор такой информации не проводится на систематической основе, прописываемые лекарственные средства включаются в исследования, проводимые с целью выявления масштабов и особенностей злоупотребления наркотиками.

Комитет отмечает, что в Соединенном Королевстве межпартийная парламентская группа по вопросам злоупотребления психоактивными веществами приступила в июле 2007 года к изучению масштабов и характера злоупотребления прописываемыми лекарственными средствами, а также средствами, отпускаемыми без рецепта. Комитет приветствует эту инициативу и предлагает правительствам других стран Европы, еще не предпринявшим таких шагов, проанализировать проблему утечки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и злоупотребления ими и, в соответствующих случаях, принять требуемые контрмеры.

289. Традиционные методы утечки включают в себя использование похищенных или поддельных рецептов, хищения в аптеках и обращение за рецептом к нескольким врачам. Кроме того, утечка происходит в результате неудовлетворительной практики прописывания и несоблюдения аптеками требований, касающихся отпуска лекарственных средств по рецептам. Эти методы утечки часто используются для удовлетворения потребностей отдельных лиц, злоупотребляющих наркотиками. В целях утечки наркоторговцы совершают такие хищения в крупных масштабах на производстве и в системе оптовой торговли и организуют псевдоэкспорт. В подобных случаях лекарственные средства, полученные в результате утечки, становятся предметом злоупотребления в стране утечки или поставляются контрабандным путем в другие страны. В ряде стран утечка лекарственных средств рассматривается некоторыми преступными группами как весьма прибыльное занятие.

290. Властям стран, в которых складывается особенно негативная ситуация в связи со злоупотреблением прописываемыми опиоидами, следует рассмотреть вопрос об усилении нормативно-правового контроля над такими веществами. В своих годовых докладах^{78,79} Комитет неоднократно призывал правительство Соединенных Штатов проанализировать меры контроля над препаратами, содержащими гидрокодон, для предотвращения их утечки и злоупотребления ими. С учетом

⁷⁸ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год ..., пункт 72.

⁷⁹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год ..., пункт 56.

вызывающей особое беспокойство тенденции распространения злоупотребления гидрокодомом среди молодежи (см. пункты 81 и 98 выше), Комитет вновь настоятельно призывает власти Соединенных Штатов рассмотреть вопрос о том, являются ли применяемые в настоящее время меры контроля достаточными для предотвращения утечки этого наркотического средства и злоупотребления им. В случае необходимости властям следует принять более строгие меры контроля над гидрокодомом.

III. Анализ положения в мире

A. Африка

Основные события

291. Основной тенденцией, вызывающей обеспокоенность в Африке, является быстрое расширение масштабов контрабанды кокаина из Латинской Америки через Западную и Центральную Африку в Европу. По оценкам Интерпола, в Европу ежегодно контрабандным путем поставляется от 200 до 300 тонн кокаина; все большая часть этого кокаина перевозится через Западную Африку, где он складируется и заново упаковывается, а затем контрабандным путем доставляется в Европу. Существует опасение, что страны Западной Африки не располагают надлежащими возможностями, чтобы противодействовать такому развитию событий.

292. Торговцы наркотиками все активнее используют Африку в качестве перевалочной зоны в процессе утечки прекурсоров, особенно эфедрина и псевдоэфедрина. Поскольку большинство стран Африки не имеет законодательной и институциональной базы для борьбы с незаконным оборотом химических веществ-прекурсоров, наркодельцы, стремящиеся получить химические вещества, необходимые для незаконного изготовления наркотиков, все чаще используют страны этого региона.

293. Среди запрещенных наркотиков в Африке наибольшую проблему по-прежнему представляет собой каннабис. Незаконно культивируемый в Африке каннабис является предметом злоупотребления на местном уровне или контрабандой переправляется через страны региона в Европу и Северную Америку.

294. Во многих африканских странах отмечается злоупотребление САР и другими психотропными веществами, что объясняется неэффективностью систем контроля над наркотиками в этих странах. По-прежнему отсутствуют действенные механизмы и квалифицированные кадры, необходимые для предупреждения незаконного оборота наркотиков и борьбы с ним, и не хватает учреждений, занимающихся консультированием, лечением и реабилитацией наркоманов.

Региональное сотрудничество

295. Комиссия Африканского союза разработала новый план действий по контролю над наркотиками и предупреждению преступности на 2007-2010 годы, который охватывает широкий спектр вопросов, включая незаконный оборот наркотиков и сокращение спроса на них. Этот план должен быть принят на саммите глав государств и правительств стран Африканского союза в 2008 году. В настоящее время Комиссия Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) разрабатывает комплексный план действий по борьбе с наркотиками и преступностью, который будет охватывать вопросы контроля над наркотиками, включая развитие потенциала национальных лабораторий судебной экспертизы, а также вопросы, связанные с существующими и новыми угрозами для Западной Африки.

296. В сентябре 2006 года в Найроби было проведено семнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, в работе которого приняли участие руководители правоохранительных органов многих стран Африки, представители международных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и эксперты ЮНОДК. Участники обменялись информацией об основных тенденциях в области незаконного оборота наркотиков в регионе и обсудили меры, принимаемые правительствами в целях развития регионального и субрегионального сотрудничества в области подготовки сотрудников правоохранительных органов, опыт противодействия обороту наркотиков, эффективное осуществление операций с использованием контролируемых поставок, усилия по мобилизации поддержки обществом стратегий правоохранительной деятельности по борьбе с наркотиками; межведомственное сотрудничество и роль лабораторий судебной экспертизы в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

297. В июне 2007 года в Тунисе была проведена двадцать первая конференция по борьбе с наркотиками и укреплению сотрудничества арабских стран. На конференции, в работе которой приняли участие представители стран Северной Африки и другие члены Лиги арабских государств, были

затронуты такие вопросы, как практика использования Интернета для незаконного оборота наркотиков и срочных почтовых отправок для незаконной переправки наркотиков, которая в последние годы получила распространение в ряде арабских стран. Были приняты рекомендации, касающиеся создания дополнительных реабилитационных центров для наркоманов и мер противодействия отмыванию денежных средств.

298. В июне 2007 года в Аруше было проведено восьмое совещание Интерпола для руководителей национальных служб стран Африки по борьбе с наркотиками, на котором были обсуждены стратегии борьбы с наркотиками и вопросы развития сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на континенте, в частности, с помощью групп реагирования на происшествия⁸⁰ и глобальной полицейской системы связи Интерпола⁸¹. Теперь, после присоединения к этой системе в июле 2007 года Сомали, ее участниками являются все африканские государства.

299. В июле 2007 года ЮНОДК приступило к осуществлению трехлетнего проекта в области сотрудничества правоохранительных органов и обмена оперативной информацией с целью пресечения контрабанды кокаина из Латинской Америки в Западную Африку. Проект направлен на создание межрегионального механизма обмена оперативной информацией по вопросам пресечения незаконного оборота наркотиков и проведения расследований по наркотикам на основе оперативных данных в Латинской Америке, Западной Африке и Европе. Эта инициатива, финансируемая Европейской комиссией и Испанией, предусматривает подготовку кадров и оснащение оборудованием правоохранительных органов и служб, отвечающих за сбор оперативных данных, в странах Латинской Америки и Западной Африки, которые сотрудничают в вопросах сбора и обмена оперативной информацией. Для участия в

этом проекте отобрано семь стран Латинской Америки и Карибского бассейна⁸² и шесть стран Западной Африки⁸³.

300. В 2007 году в Гане в порту Tema в рамках глобальной программы ЮНОДК и Всемирной таможенной организации по контролю контейнерных перевозок было создано подразделение совместного портового контроля, в которое входят сотрудники полиции и таможни. Осуществление программы началось в Эквадоре и Гане в ноябре 2004 года, и она направлена на решение проблемы использования морских грузовых контейнеров в целях незаконного оборота наркотиков. Этой программой планируется охватить также порты на востоке и юге Африки.

301. В ноябре 2006 года в Каире был проведен четвертый практикум региональной рабочей группы по проблемам наркомании и ВИЧ/СПИДа, организованный ЮНОДК, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Основное внимание на практикуме было уделено созданию возможностей для применения всеобъемлющего подхода к задаче сократить масштабы распространения ВИЧ/СПИДа среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, в странах Аравийского полуострова и в Северной Африке. В работе практикума приняли участие представители правоохранительных органов, национальных программ борьбы со СПИДом, неправительственных организаций, учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также научно-исследовательских кругов, общин и ВИЧ-инфицированных. Из североафриканских стран на практикуме были представлены Алжир, Египет, Ливийская Арабская Джамахирия, Марокко и Тунис.

302. Продолжает укрепляться сотрудничество между учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках на субрегиональном уровне. Что касается Восточной Африки, то развивается сотрудничество между подразделениями наркополиции в Кении, Руанде, Уганде и Объединенной Республике Танзания путем проведения дважды в год совещаний, на которых рассматриваются

⁸⁰ Группы реагирования на происшествия созданы Интерполом для оказания срочной помощи развивающимся странам, в которых неожиданно производятся изъятия наркотиков в необычно крупных размерах.

⁸¹ Глобальная полицейская система связи Интерпола (I-24/7) обеспечивает связь между сотрудниками правоохранительных органов всех государств – членов Интерпола и предоставляет им возможность обмениваться важной полицейской информацией.

⁸² Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Колумбия, Перу, Тринидад и Тобаго и Эквадор.

⁸³ Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Сенегал и Того.

проблемы наркотиков в регионе. В 2007 году Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции приступила к осуществлению проекта по выявлению запрещенных наркотиков и химического оборудования, используемого для их производства. В рамках этой организации создана также рабочая группа по искоренению каннабиса на юге Африки.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

303. Комитет отмечает, что в настоящее время ряд африканских стран обновляет национальное законодательство в области контроля над наркотиками. Правительство Гвинеи-Бисау – страны, через которую в последнее время международные наркосети осуществляют контрабандные поставки кокаина из Латинской Америки в Европу, – пересматривает национальное законодательство на предмет включения в него положений международных договоров о контроле над наркотиками. В Малави, Объединенной Республике Танзания и Уганде обновляется действующее законодательство в области контроля над наркотиками для обеспечения более строгого соблюдения законов о наркотиках и ужесточения наказания за преступления, связанные с наркотиками.

304. Правительства Египта, Кении и Нигерии прилагают усилия к тому, чтобы разработать или обновить национальные планы в области контроля над наркотиками. В Египте Национальный совет по борьбе с наркоманией и контролю над наркотиками приступил к обновлению национальной стратегии контроля над наркотиками. В Кении разрабатывается также межсекторальный генеральный план в области контроля над наркотиками, в рамках которого особое внимание будет уделяться деятельности правоохранительных органов и укреплению потенциала судебных органов по расследованию преступлений, связанных с наркотиками, а также борьбе с отмыванием доходов от наркоторговли. Правительство Нигерии разработало генеральный план в области контроля над наркотиками на период 2007-2011 годов, который, как ожидается, будет официально обнародован в конце 2007 года.

305. Национальное управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Ливийской Арабской Джамахирии в сотрудничестве со Всемирным почтовым союзом (ВПС) и ЮНОДК проведет в

ноябре 2007 года в Триполи региональный семинар по противодействию использованию почты в целях незаконного оборота наркотиков и отмывания денежных средств. Ожидается, что на нем будет разработан проект регионального плана действий в области развития двустороннего и многостороннего сотрудничества с целью пресечения использования курьерской службы для контрабанды наркотиков.

306. В Египте Главное управление по борьбе с наркотиками продолжало оказывать поддержку, в том числе в области пограничного контроля и подготовки кадров по вопросам использования компьютерных сетей, национальным учреждениям стран Северной Африки, обеспечивающим соблюдение законов о наркотиках. Южная Африка оказывала правоохранительным органам стран на востоке и юге Африки консультативную помощь и помощь в подготовке кадров. В последнее время Южная Африка оказывала помощь Ботсване, Зимбабве, Маврикию, Мозамбику, Свазиленду и Эфиопии в подготовке кадров и консультировала их по вопросам создания лабораторий судебной экспертизы. Кроме того, в школе собаководства в Рудеплате была организована подготовка кинологов, а другим странам Африки, включая Ботсвану, Лесото, Малави, Нигерию и Объединенную Республику Танзания, были переданы собаки, обученные обнаружению наркотиков.

307. Недавно правительство Марокко приступило к реализации инициативы, направленной на борьбу с коррупцией, связанной с наркотиками. В результате расследования по делу арестованного в 2006 году в Марокко наркобарона были арестованы более десяти высокопоставленных должностных лиц в правительстве, в судебных и правоохранительных органах и в армии, которым было предъявлено обвинение в коррупции, связанной с наркотиками.

308. Во многих странах Африки программы лечения и реабилитации лиц с наркозависимостью и наркологические центры либо отсутствуют, либо не эффективны. Комитет неоднократно призывал правительства соответствующих стран принять необходимые меры, с тем чтобы обеспечить для таких лиц требуемое лечение. Комитет отмечает, что недавно в Бенине, Кении и Того были открыты лечебно-реабилитационные центры для лиц с наркозависимостью. Он также отмечает, что ряд африканских стран, в том числе Алжир, Египет,

Кения, Кот-д'Ивуар, Ливийская Арабская Джамахирия, Мали, Марокко, Нигерия, Объединенная Республика Танзания и Сенегал, приняли меры по разработке программ профилактики наркомании и лечебно-реабилитационных программ для молодежи и заключенных, страдающих наркозависимостью.

309. Правительства Кении, Уганды и Эфиопии активизируют деятельность по борьбе с отмыванием денежных средств. В декабре 2006 года в Найроби в сотрудничестве с Интерполом был проведен практикум, в ходе которого следователи ознакомились с тематическими исследованиями по методам расследования дел об отмывании денежных средств. Правительство Малави после принятия законодательства о противодействии отмыванию денежных средств в соответствии с рекомендациями Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег в настоящее время создает подразделение для сбора оперативной финансовой информации. В скором времени ожидается принятие нового законодательства по противодействию отмыванию денежных средств в Гане и Объединенной Республике Танзания. В законодательстве всех стран Западной Африки, за исключением Ганы, имеются правовые нормы, предусматривающие уголовную ответственность за отмывание денег, даже если они не всегда в полной мере соответствуют международным стандартам. В Нигерии и Сенегале (в меньшей степени в Кабо-Верде и Нигере) созданы соответствующие подразделения и механизмы для проведения финансовых расследований. В мае 2007 года Нигерия стала первой страной субрегиона Западной Африки, которая стала полноправным членом Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

310. Каннабис незаконно культивируется в разных странах Африки и является предметом злоупотребления на местном уровне или контрабандой вывозится в другие районы Африки и в Европу. Производство и незаконный оборот каннабиса имеют место практически во всех африканских странах. Крупнейшими производителями каннабиса в регионе являются страны Западной Африки

(Бенин, Гана, Нигерия и Того), юга Африки (Демократическая Республика Конго, Замбия, Малави, Свазиленд и Южная Африка) и Восточной Африки (Кения, Коморские Острова, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Эфиопия). В Европе, особенно в Ирландии и Соединенном Королевстве, производятся все более крупные изъятия южноафриканского каннабиса. В августе 2007 года в Ирландии в контейнере из Южной Африки была обнаружена тонна каннабиса. Каннабис пересылается также в почтовых отправлениях из Южной Африки, особенно в Италию и Соединенное Королевство.

311. В странах Северной Африки, главным образом в Марокко, производится смола каннабиса. Комитет отмечает, что правительство Марокко активизировало усилия по борьбе с незаконным культивированием растений каннабиса и незаконным производством смолы каннабиса, что привело к сокращению такого производства в стране. Как представляется, это привело также к уменьшению числа изъятий смолы каннабиса в Европе, которая является крупнейшим в мире рынком смолы каннабиса. Несмотря на то, что в последние годы общая площадь культивирования каннабиса в Марокко сократилась, эта страна остается одним из основных мировых производителей и поставщиков смолы каннабиса. В начале 2007 года был выявлен маршрут контрабанды смолы каннабиса из Марокко через Мавританию, Мали, Нигер и Чад в Судан или Египет. В 2006-2007 годах в Нигере в результате пяти изъятий было захвачено в общей сложности 5,7 тонны смолы каннабиса.

312. Хотя в мире в целом масштабы злоупотребления каннабисом, по-видимому, стабилизировались, в Африке они продолжают расти. Годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом в Африке среди населения в возрасте 15-64 лет составляет 7,7 процента. Из африканских субрегионов самый высокий показатель злоупотребления каннабисом зарегистрирован в Западной и Центральной Африке (13 процентов) и на юге Африки (8,5 процента)⁸⁴. Злоупотребление каннабисом по-прежнему широко распространено также в Восточной Африке.

⁸⁴ *World Drug Report 2007* (United Nations publication, Sales No. E.07.XI.5), p. 114-115.

313. Крупные незаконные партии кокаина перевозятся из стран Латинской Америки (из Колумбии через Бразилию и Венесуэлу (Боливарианскую Республику)) в прибрежные районы Западной Африки (на судах, частных яхтах, а в последнее время и на частных самолетах) и затем в Европу. Кроме того, крупные партии кокаина, большая часть которого предназначена для Португалии и Испании, доставляются в прибрежные воды Кабо-Верде и Гвинеи. За первые восемь месяцев 2007 года значительные объемы кокаина были изъяты в Бенине, Гвинее-Бисау, Кабо-Верде, Мавритании и Сенегале. В Африке кокаин делится на мелкие партии, которые затем воздушным путем доставляются в Европу местными курьерами. Чтобы избежать обнаружения, торговцы кокаином часто меняют используемые ими аэропорты и маршруты. К основным аэропортам в Западной Африке, через которые осуществляется контрабанда в Европу кокаина курьерами, относятся аэропорты Дакара, Конакри, Фритауна, Банжула, Аккры и Лагоса. Помимо прямых маршрутов в Европу появились новые маршруты перевозки кокаина через Северную Африку и Аравийский полуостров. С ростом доступности кокаина в странах Западной Африки связано становление организованных наркосетей, способных получать и перераспределять сотни килограммов кокаина. Кокаин по воздуху доставляется также в страны юга Африки, в частности в Южную Африку (где им и злоупотребляют), либо прямо из Южной Америки, либо через Западную Африку с помощью курьеров, грузовых авиаперевозок или экспресс-почты.

314. Растет злоупотребление кокаином в странах Африки, особенно на западе и юге Африки, а также в прибрежных районах Северной Африки, при том, что масштабы злоупотребления изначально были невелики. В 2005 году годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином в Африке составлял чуть более 1 миллиона человек⁸⁵, другими словами, на Африку приходилось около 7,6 процента кокаиновых наркоманов во всем мире. Данные лечебных центров в Южной Африке указывают на то, что распространенность злоупотребления кокаином растет во всей стране.

315. В некоторых странах Африки происходит расширение масштабов незаконного оборота героина и злоупотребления им. Контрабандную доставку

героина по воздуху из Юго-Западной Азии через Восточную и Западную Африку в Европу и через Западную Африку в Северную Америку обычно осуществляют курьеры. В 2006 году Всемирная таможенная организация сообщила о маршрутах незаконной перевозки героина из Афганистана и Ирана (Исламской Республики) через Катар в Кению и из Исламской Республики Иран через Объединенные Арабские Эмираты в Южную Африку и Объединенную Республику Танзания. Данные об изъятиях героина в различных странах Африки указывают на растущее предложение этого наркотика на незаконных рынках региона. Транзитные перевозки героина в различных субрегионах Африки осуществляются главным образом через следующие страны: Кению, Объединенную Республику Танзания и Эфиопию в Восточной Африке; Гану, Кот-д'Ивуар и Нигерию в Западной Африке; и Южную Африку на юге Африки. Контрабанда героина осуществляется через крупные международные аэропорты стран Западной Африки курьерами, которые доставляют его прямыми рейсами из стран Восточной Африки (Эфиопия и Кения), стран Аравийского полуострова и из Пакистана. Западная Африка служит своего рода коридором для контрабанды героина в Северную Америку и Европу. Еще одним способом контрабанды героина является использование почтовых посылок, в которых героин поставляется в страны Африки, главным образом в Нигерию и Южную Африку, а также в Демократическую Республику Конго, Кот-д'Ивуар, Мали и Мозамбик.

316. В Африке злоупотребление героином остается на сравнительно низком уровне. По данным подготовленного ЮНОДК *World Drug Report 2007* (Всемирного доклада о наркотиках за 2007 год)⁸⁶, в 2005 году в Африке героином злоупотребляли 980 000 человек (или 0,2 процента всего населения в возрасте 15-64 лет). При том, что злоупотребление героином распространено в основном в районах его перевозки, масштабы злоупотребления им резко возросли в странах Восточной Африки (в частности, в Кении, на Маврикий и Объединенной Республике Танзания) и юга Африки (в частности, в Мозамбике и Южной Африке). По сообщениям, в странах Западной Африки, в частности в Кот-д'Ивуаре и Сенегале, и в странах Северной Африки, в частности в Марокко, злоупотребление героином также резко

⁸⁵ Ibid., p. 82.

⁸⁶ Ibid., таблица 4.

возросло, что, очевидно, связано с тем, что через эти страны проходят маршруты перевозки героина.

317. Основным способом злоупотребления героином в Африке является курение. Вместе с тем в Кении, на Маврикии и в Объединенной Республике Танзания, особенно в городах, расширяется злоупотребление героином путем инъекций. Власти этих стран обеспокоены высоким показателем распространенности ВИЧ/СПИДа среди лиц, злоупотребляющих героином путем инъекций.

Психотропные вещества

318. Во многих странах Африки по-прежнему серьезное беспокойство вызывает утечка лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, из каналов законного распределения на параллельные рынки. Серьезной проблемой во всем регионе остается продажа без рецепта таких веществ уличными торговцами и медицинскими работниками.

319. В течение многих лет в Южной Африке предпочитаемым наркотиком является метаквалон, однако, по данным Сети эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией Южной Африки⁸⁷, масштабы злоупотребления им сокращаются. Метаквалон, которым обычно злоупотребляют путем курения вместе с каннабисом, не только изготавливается в подпольных лабораториях в самой Южной Африке, но и поставляется контрабандным путем из Китая, Индии и других стран. В 2006 году компетентные органы Южной Африки обнаружили свыше 1 тонны метаквалона, который перевозился из Китая в морском грузовом контейнере, и перехватили 30 килограммов метаквалона, который контрабандным путем был поставлен из Зимбабве в Южную Африку через Зимбабве.

320. На юге Африки продолжается незаконное изготовление САР, прежде всего метамфетамина и меткатинона. Продолжается также контрабанда метамфетамина в Южную Африку, главным образом из Китая. В Южной Африке расширились масштабы как изготовления САР, так и злоупотребления ими.

Эфедрин и псевдоэфедрин, используемые при незаконном изготовлении этих САР, контрабандным путем доставляются в Южную Африку из Китая и Индии, либо поступают в результате утечки этих веществ из законных каналов. По-видимому, возрос объем незаконного изготовления ряда синтетических наркотиков, о чем свидетельствует рост числа подпольных лабораторий, ликвидированных в Южной Африке. Так, в период с 1995 года по 1999 год в Южной Африке, по сообщениям, ежегодно ликвидировалась в среднем одна подпольная лаборатория; в 2006 году эта цифра возросла до 46. В связи с активизацией деятельности правоохранительных органов такие лаборатории все чаще создаются на отдаленных фермах, что затрудняет их обнаружение и ликвидацию.

321. Продолжаются контрабандные поставки МДМА (известного как "экстази") из Европы на незаконный рынок Южной Африки. В июне 2007 года в брюссельском аэропорту были перехвачены 70 000 таблеток "экстази", которые предполагалось поставить в Кейптаун.

322. На Маврикии вместо героина используют бупренорфин (субутекс), которым злоупотребляют либо отдельно, либо в сочетании с другими наркотиками. В 2006 году было произведено около 520 изъятий небольших количеств субутекса, причем, как правило, у наркоманов. Кроме того, было сообщено о двух случаях изъятия на Маврикии крупных партий субутекса, последняя из которых, 50 000 таблеток, была контрабандой доставлена из Франции.

Прекурсоры

323. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что Африка все чаще используется торговцами наркотиками в целях транзита при организации утечки прекурсоров, особенно эфедрина и псевдоэфедрина⁸⁸. В период 2006-2007 годов было выявлено значительное число подозрительных поставок эфедрина и псевдоэфедрина и препаратов, содержащих эти вещества; все эти поставки предназначались для африканских стран, в частности

⁸⁷ Charles Parry, Andreas Plüddemann and Arvin Bhana, "Alcohol and drug abuse trends: July-December 2006 (phase 21)", *South African Community Epidemiology Network on Drug Use (SACENDU) Update* (Cape Town), 15 May 2007.

⁸⁸ Более подробную информацию см. в докладе "Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год ...".

для Бурунди, Ганы, Демократической Республики Конго, Египта, Кении, Мозамбика, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Сомали, Эфиопии и Южной Африки. За этот же период была предотвращена утечка в регионе или через него свыше 75 тонн этих веществ, что является наибольшим показателем, когда-либо зарегистрированным в Африке. В 2007 году были приостановлены семь поставок псевдоэфедрина в Демократическую Республику Конго общим объемом 23 тонны.

324. Во многих африканских странах законодательство о контроле над прекурсорами не отвечает требованиям или его просто не существует, в результате чего, пользуясь слабостью механизмов мониторинга и контроля, наркоторговцы размещают заказы на поставку этих веществ в страны Африки, откуда они контрабандным путем перевозятся в Северную Америку или другие регионы. В большинстве выявленных попыток организовать утечку использовались поддельные разрешения на импорт. Кроме того, вызывает беспокойство тот факт, что компетентные органы многих африканских стран своевременно не представляют ответы на предварительные уведомления об экспорте и на запросы о законности поставок прекурсоров. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительства африканских стран, через которые осуществляются такие транзитные перевозки, создать в приоритетном порядке необходимую законодательную и институциональную основу для эффективной борьбы с контрабандой прекурсоров через свою территорию.

Миссии

325. В феврале 2007 года Комитет впервые направил свою миссию в Конго. Комитет отмечает, что правительство Конго, присоединившись в 2004 году к трем международным договорам о контроле над наркотиками, продемонстрировало политическую волю и решимость бороться с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими в сотрудничестве с международным сообществом. Однако правительство этой страны не в состоянии в полной мере выполнять свои договорные обязательства. В этой связи Комитет призывает правительство Конго в рамках проводимой им политики максимально серьезно отнестись к вопросам контроля над наркотиками и укрепить свою приверженность целям международных договоров о контроле над наркотиками.

326. Национальное законодательство по контролю над наркотиками в Конго является устаревшим, и его следует пересмотреть, с тем чтобы обеспечить эффективный контроль над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Комитет настоятельно призывает правительство Конго уделить первоочередное внимание обновлению своего национального законодательства в этой области. Кроме того, необходимо укрепить административный механизм мониторинга и контроля этих веществ, с тем чтобы правительство могло в полной мере осуществить свои обязательства согласно международным договорам о контроле над наркотиками. Для этого, возможно, правительство пожелает воспользоваться правовой помощью ЮНОДК.

327. Эффективному пресечению незаконного оборота наркотиков в Конго мешает отсутствие подготовленных кадров правоохранительных органов и необходимого оборудования. Комитет обеспокоен опасностью использования Конго в качестве страны транзита наркотиков, что может иметь такие побочные последствия, как рост наркомании. Комитет настоятельно призывает правительство Конго уделить первоочередное внимание дальнейшему укреплению потенциала правоохранительных органов, включая таможенную, в области пресечения незаконного оборота наркотиков, и обеспечить с этой целью подготовку кадров и поставку необходимого оборудования. Для этого правительство, возможно, пожелает обратиться за помощью к правительствам других стран и ЮНОДК.

328. В марте 2007 года Комитет направил свою миссию в Либерию. Хотя Либерия является стороной Конвенции 1961 года и Конвенции 1988 года, она не ратифицировала Конвенцию 1971 года (единственное государство Западной Африки, которое еще не является стороной этого договора). Поэтому Комитет просит Либерию как можно скорее ратифицировать Конвенцию 1971 года. Кроме того, Либерии следует принять все необходимые меры для обеспечения полного выполнения своих обязательств по международным договорам о контроле над наркотиками, связанных с представлением сообщений.

329. Незаконный оборот наркотиков и наркомания являются основными проблемами, которыми правительство Либерии вынуждено заняться после

продолжительной гражданской войны. Важно принять соответствующее национальное законодательство, направленное на борьбу со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительство Либерии незамедлительно принять соответствующее законодательство по контролю над наркотиками. Для этого правительство, возможно, пожелает обратиться за правовой помощью к ЮНОДК.

330. Комитет отмечает, что в Либерии насчитывается по крайней мере девять правоохранительных органов, мандаты которых предусматривают борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Однако эти мандаты частично совпадают, что приводит к дублированию усилий. Правительству Либерии крайне необходимо как можно скорее урегулировать этот вопрос. Кроме того, правительство Либерии располагает ограниченными возможностями точной идентификации наркотиков в сфере незаконного оборота. Комитет принимает к сведению первоначальную оценку, проведенную ЮНОДК, с целью оказания помощи правительству Либерии в создании лабораторного потенциала.

331. В Либерии, по-видимому, широко распространено злоупотребление наркотиками. Тем не менее там ни разу не проводилось систематической оценки характера, масштабов и тенденций злоупотребления наркотиками. Поэтому правительству следует уделить приоритетное внимание скорейшему проведению оценки в области злоупотребления наркотиками в стране. Такая оценка необходима для разработки политики и соответствующих программ по предупреждению злоупотребления наркотиками и лечению и реабилитации наркоманов.

В. Америка

Центральная Америка и Карибский бассейн

Основные события

332. Регион Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему используется для транзита и перевалки партий запрещенных наркотиков, прежде всего кокаина из стран Южной Америки, главным образом через Колумбию, в Соединенные Штаты

Америки и Европу. По оценкам, 88 процентов кокаина, поступающего в Соединенные Штаты Америки, проходит через Центральную Америку, и около 40 процентов кокаина поступает в Европу через Карибский бассейн. В некоторых странах расширяется деятельность международных и национальных преступных группировок, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, что ведет к ослаблению правопорядка. В странах региона, прежде всего в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре, серьезной проблемой остаются молодежные банды или так называемые "марас", которые ведут, а часто и контролируют розничную торговлю гидрохлоридом кокаина и "крэк"-кокаином.

333. Большая часть запрещенных наркотиков перевозится по карибско-тихоокеанскому водному маршруту, обычно с использованием скоростных катеров в Карибском бассейне и более крупных судов в Тихом океане. Несмотря на огромный объем перевозок кокаина через Центральную Америку и Карибский бассейн, уровень злоупотребления этим наркотиком в регионе остается относительно низким. Вместе с тем увеличение объема наркотоперевозок через страны региона может в конечном итоге привести к расширению незаконных рынков и повышению уровня злоупотребления наркотиками в странах транзита.

334. Несмотря на сокращение производства каннабиса, предназначенного для незаконных рынков в Северной Америке и Европе, в Центральной Америке и Карибском бассейне сохраняются проблемы, связанные со злоупотреблением каннабисом и его незаконным оборотом. Значительный рост изъятий МДМА является следствием более активного использования региона в качестве зоны транзита и наличия смежной проблемы расширения масштабов злоупотребления наркотиками.

335. Все указывает на то, что в Центральной Америке и Карибском бассейне принимаются недостаточно строгие меры контроля над химическими веществами-прекурсорами. Комитет рекомендует странам этого региона создать надлежащую систему контроля над прекурсорами, с тем чтобы исключить возможность использования этого региона для организации утечки химических веществ-прекурсоров и их контрабандного вывоза в другие регионы с целью использования при незаконном изготовлении метамфетамина.

Региональное сотрудничество

336. Государства – члены Организации американских государств (ОАГ) используют механизм многосторонней оценки для мониторинга и оценки индивидуальных и коллективных усилий, направленных на решение наркопроблемы. На основе результатов такой оценки Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) периодически готовит для своих государств-членов рекомендации относительно укрепления их потенциала в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими и расширения многостороннего сотрудничества. Хотя не все рекомендации выполняются в полном объеме, усилия по их реализации приносят значительные результаты. С помощью механизма многосторонней оценки было проведено три оценки, и правительствам были направлены соответствующие рекомендации. Правительства отреагировали на них весьма конструктивно: в первом раунде было выполнено 76 процентов рекомендаций, во втором – 85 процентов рекомендаций и в третьем – 81 процент рекомендаций.

337. Борьба стран Центральной Америки и Карибского бассейна с наркотиками часто осложняется нехваткой финансовых ресурсов. Генеральный секретарь ОАГ предложил государствам региона принять законы, в соответствии с которыми они должны будут на постоянной основе регулярно выделять организациям и программам по контролю над наркотиками не менее 1 процента изымаемых ими активов, связанных с наркобизнесом. Признавая важную роль, которую играет морской транспорт в незаконном обороте наркотиков в регионе, Комитет призывает правительства стран региона выполнить рекомендации ОАГ об осуществлении мер по сдерживанию и пресечению деятельности, а также ликвидации преступных организаций, использующих морской транспорт для перевозки наркотических средств, оружия и материалов, используемых при изготовлении наркотиков.

338. Дальнейшее развитие в регионе получают программы профилактики злоупотребления наркотиками. Такие программы включают программу реализации руководящих принципов предупреждения наркомании в школах, подготовку учителей под руководством СИКАД и программу овладения жизненно необходимыми навыками. Кроме того, с

2007 года Университет Вест-Индии осуществляет онлайн-программу для стран Карибского бассейна по предупреждению и лечению от злоупотребления психоактивными веществами, которая стала итогом двухлетнего сотрудничества между СИКАД и Университетом Вест-Индии и которая проводилась по просьбе национальных комиссий по контролю над наркотиками стран Карибского бассейна.

339. В феврале 2007 года ОАГ и Комиссией Европейского союза была начата инициатива, призванная наладить связь между городами Европы и городами Латинской Америки и Карибского бассейна с целью создания объединений и улучшения на муниципальном уровне работы по реабилитации и лечению наркоманов. Кроме того, правительства Испании, Канады, Нидерландов, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Франции предоставили помощь в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

340. Одна из основных целей Региональной системы безопасности Организации восточнокарибских государств заключается в предупреждении и пресечении незаконного оборота запрещенных наркотических средств. В 2006 году страны, входящие в Региональную систему безопасности (Антигуа и Барбуда, Барбадос, Гренада, Доминика, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, и Сент-Люсия), продолжали поддерживать усилия по борьбе с контрабандой наркотиков в восточной части Карибского бассейна.

341. В мае 2006 года в Мехико был проведен семинар для сотрудников полиции и таможенных органов, а также работников министерств здравоохранения Сальвадора, Гватемалы, Никарагуа и Панамы по вопросам улучшения существующей в этих странах системы контроля над прекурсорами. В рамках этого учебного мероприятия основное внимание уделялось согласованию национальной правовой основы с международными договорами о контроле над наркотиками, изучению способов организации утечки и использованию электронных инструментов ЮНОДК, предназначенных для контроля над наркотиками. В октябре 2007 года аналогичное учебное мероприятие было организовано для сотрудников полиции, таможенных органов и правительственных чиновников Белиза, Коста-Рики и Гондураса.

342. Комитет надеется на то, что в результате дальнейшего сотрудничества между странами региона операции, связанные с незаконным оборотом наркотиков и химических веществ-прекурсоров, будут пресечены.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

343. В 2006 году в Белизе была создана национальная служба береговой охраны, на которую была возложена полная ответственность за обеспечение законности и безопасности на море в целях недопущения перевозок наркотических средств по морю. Национальная служба береговой охраны патрулирует побережье Белиза и проводит операции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

344. В 2006 году Институт Коста-Рики по вопросам борьбы с наркотиками стал более активно координировать деятельность по сбору оперативной информации, сокращению спроса, изъятию активов и лицензированию химических веществ-прекурсоров. Кроме того, в 2006 году в Коста-Рике было принято законодательство о борьбе с незаконным обогащением и были обнародованы результаты оценки ряда программ профилактики злоупотребления наркотиками. Стратегия "За здоровый образ жизни" предусматривает осуществление программ для студентов, взрослых, трудящихся и заключенных. Комитет призывает правительство Коста-Рики ратифицировать многостороннее соглашение о сотрудничестве в целях пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на море и в воздухе в Карибском бассейне.

345. В Сальвадоре Отдел по борьбе с наркобизнесом Национальной гражданской полиции отвечает за предупреждение незаконного оборота наркотиков на суше, на море и в воздухе. Кроме того, он отвечает за предупреждение контрабанды наркотиков через почтовую службу. Что касается усилий по предупреждению злоупотребления наркотиками, то правительство Сальвадора в сотрудничестве с неправительственной организацией "Фонд по борьбе с наркотиками Сальвадора" (ФУНДАСАЛЬВА) принимает меры в целях повышения уровня информированности населения о проблеме злоупотребления психоактивными веществами и предоставления консультативных услуг, а также услуг по реабилитации и реинтеграции (включая профессиональную

подготовку) для лиц, страдающих зависимостью от наркотиков. В 2007 году ЮНОДК в сотрудничестве с центрами по борьбе с болезнями и их профилактике (Соединенные Штаты) провело исследования по вопросам распространенности злоупотребления наркотиками путем инъекций, рискованного поведения и ВИЧ/СПИДа в лечебных центрах Сальвадора и Гватемалы. ЮНОДК предоставило помощь Гватемале, Никарагуа, Панаме и Сальвадору в опубликовании и распространении недавно принятых или пересмотренных минимальных стандартов лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками.

346. В 2006 году в Гватемале был принят закон о борьбе с организованной преступностью, разрешающий прослушивание телефонных разговоров, а также проведение секретных операций и контролируемых поставок. Исполнительный секретариат Комиссии по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков Гватемалы продолжает осуществлять комплексную национальную программу профилактического просвещения. Руководствуясь принципом "готовить инструкторов", правительство Гватемалы подготовило достаточное число преподавателей для включения в программу школьного обучения курса предупреждения злоупотребления наркотиками. Несмотря на усилия правительства Гватемалы и политику абсолютной нетерпимости к коррупции, проводимую в национальной полиции, коррупция по-прежнему представляет серьезную проблему в Гватемале.

347. В 2006 году в Гондурасе был принят закон об обеспечении прозрачности и доступа к публичной информации, открывающий доступ к информации о деятельности правительства, в частности его министерств и ведомств. Ожидается, что в 2007 году конгресс примет план пересмотра закона о полиции и реорганизации деятельности национальной полиции и правоохранительных органов в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков. В целях повышения эффективности работы национальной полиции разрабатываются планы по расширению штата полиции и реорганизации ее управленческого аппарата.

348. Хотя Панама и не является крупным производителем или потребителем химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, имеются сообщения о том, что через свободную зону "Колон" в другие страны перевозятся

значительное количество химических веществ. В апреле 2005 года в Панаме был принят закон, предусматривающий усиление контроля над химическими веществами. В 2006 году основное внимание было направлено на создание базы, необходимой для осуществления нового законодательства, в частности, на создание подразделения по контролю за химическими веществами при Объединенном центре координации мероприятий по сбору оперативных данных.

349. Информационно-консультативный комитет при Национальном совете по наркотикам Антигуа и Барбуды приступил к оценке используемых методов сбора и анализа данных. При техническом содействии СИКАД в средних школах Антигуа и Барбуды было проведено национальное обследование с целью определения характера и масштабов потребления наркотиков в средних школах и отношения молодежи к наркотикам.

350. На Барбадосе Национальный совет по проблемам злоупотребления психоактивными веществами в сотрудничестве с неправительственными организациями осуществляет программы предупреждения злоупотребления наркотиками и просвещения в этой области, в частности программу "Наркотики и решения", предназначенную для 45 начальных школ, учебно-профилактическую программу борьбы со злоупотреблением наркотиками (ДАРЕ) и программу Института наркологического просвещения силами родителей.

351. На Кубе программы реабилитации для наркоманов осуществляются государственными организациями, что позволяет соблюдать минимальные стандарты в области медицинского обслуживания. В целях предупреждения утечки лекарственных средств, содержащих контролируемые на международном уровне вещества, для ввоза и вывоза контролируемых веществ разрешено использовать только один морской порт и один аэропорт.

352. Министерством здравоохранения Доминики осуществляется серия программ профилактики на уровне общин, включая программу ДАРЕ. Комитет рекомендует Доминике применять разработанный СИКАД принцип соблюдения минимальных стандартов ухода за больными в рамках оказания наркологической помощи.

353. Доминиканская Республика активизировала усилия в области правоохранительной деятельности на национальном уровне и определила мероприятия по борьбе с отмыванием денег, которым будет уделяться первоочередное внимание. Несмотря на усилия правительства, направленные на решение проблемы коррупции, она по-прежнему является серьезным препятствием на пути осуществления мероприятий по контролю над наркотиками.

354. Комитет отмечает, что в Гренаде еще не принят разработанный в 2005 году законопроект о химических веществах-прекурсорах. Он призывает правительство Гренады принять законодательство о контроле над прекурсорами, с тем чтобы обеспечить выполнение положений международных договоров о контроле над наркотиками.

355. Вследствие нехватки людских ресурсов и оборудования наблюдательный орган Гаити по проблеме наркотиков не может полноценно функционировать. В августе 2006 года было заключено соглашение между национальной полицией и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) о процедурах проверки всех сотрудников полиции на предмет наличия судимости. В 2006 году за неправомерные действия были уволены 500 сотрудников полиции. Коррупция настолько широко распространена в стране, что она нередко затрудняет борьбу с наркотиками и преступностью. Принятые правительством меры по борьбе с коррупцией имеют лишь ограниченный успех. Комитет просит правительство принять меры для ограничения влияния организованной преступности на его деятельность и вести борьбу с коррупцией на всех уровнях. Комитет обеспокоен тем, что вследствие нехватки ресурсов для надлежащего патрулирования сухопутных и морских границ Гаити эта страна превратилась в один из узловых пунктов незаконного оборота наркотиков в Центральной Америке и Карибском бассейне.

356. В 2006 году правительство Ямайки объявило о проведении в жизнь инициатив в области безопасности, законодательства и политики, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и торговлей людьми. Эти инициативы предусматривали такие меры, как конфискация, обеспечение безопасности в портах и использование цифровой дактилоскопии. Однако дальше начального этапа дело не пошло. Принятие закона о

доходах от преступлений, который облегчил бы изъятие и конфискацию, было заторможено в парламенте. В 2006 году был разработан законопроект о криминализации изготовления, продажи, перевозки и хранения "экстази", метамфетамина и прекурсоров для этих наркотиков, который планируется представить на рассмотрение парламента в 2007 году. Комитет настоятельно призывает правительство Ямайки как можно скорее принять оба закона.

357. В 2006 году Национальный совет по наркотикам Тринидада и Тобаго принял меры по расширению возможностей специального подразделения по борьбе с преступностью, которое проводит операции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и похищениями людей. В 2006 году в Тринидаде и Тобаго были приняты законопроекты в области правоохранительной деятельности, призванные рационализировать работу полиции и расширить круг ее обязанностей, а также увеличить наказание за совершение определенных правонарушений, включая преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

358. Регион Центральной Америки и Карибского бассейна используется наркодельцами в качестве крупной перевалочной и транзитной зоны. Преступные группы региона налаживают более тесное сотрудничество и создают более сложные механизмы взаимодействия друг с другом. Значительная часть деятельности организованных преступных групп в регионе приходится на незаконный оборот наркотиков. Некоторые страны, например Доминиканская Республика, Гаити и Ямайка, являются крупными транспортными узлами, через которые группы наркобизнеса осуществляют перевозку наркотиков в Соединенные Штаты и страны Европы. В 2005 году через Ямайку было перевезено около 10 тонн кокаина, через Доминиканскую Республику или Гаити – 20 тонн. По островам Карибского моря, как и раньше, проходят основные маршруты контрабанды кокаина в Европу: Нидерландские Антильские острова используются для перевозок в Нидерланды, Ямайка – для перевозок в Соединенное

Королевство, а франкоязычные острова Карибского бассейна – для перевозок во Францию. По мнению компетентных органов Нидерландов, контроль всех пассажиров, вылетающих с Нидерландских Антильских Островов, Суринама и Венесуэлы (Боливарианской Республики) в Нидерланды, позволил существенно уменьшить поток запрещенных наркотиков, поступающих через аэропорт Шифол под Амстердамом.

359. Если карибским маршрутом предпочитают пользоваться наркодельцы из Колумбии, то мексиканские преступные группировки, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, предпочитают центральноамериканский коридор. Поскольку в Соединенных Штатах на смену колумбийским группам наркобизнеса пришли мексиканские преступные группировки (см. пункт 397 ниже), часть транзитных перевозок запрещенных наркотиков стала осуществляться через Центральную Америку. Некоторые районы Центральной Америки, такие, как национальный парк "Лагуна дель тигре" в Гватемале, "Москитиа" в Гондурасе и атлантическое побережье Никарагуа, в которых полиция не столь активна, используются наркоторговцами для дозаправки самолетов и судов, а также для переупаковки наркотиков и их хранения. Доля перевозок кокаина, приходящаяся на страны Центральной Америки и Мексику, возросла с 50 процентов в 1999 году до 88 процентов в 2005 году. Гватемала служит зоной для принятия частных самолетов, доставляющих контрабандный кокаин из Колумбии в Соединенные Штаты, а также используется для перевалки партий кокаина, перевозимых по морю в Европу. Поскольку многие районы Гватемалы не контролируются полицией, наркодельцы используют Гватемалу для хранения наркотиков, перевозимых в Мексику.

360. В 2006 году в результате совместных операций, проведенных компетентными органами Коста-Рики и Соединенных Штатов, было изъято более 25 тонн кокаина. Все актуальнее становится проблема использования костариканских рыболовецких судов для перевозки наркотических средств и для дозаправки "скоростных" катеров, перевозящих наркотики. В 2006 году в Панаме было изъято более 36 тонн кокаина.

361. В Центральной Америке и Карибском бассейне злоупотребление наркотическими средствами является относительно небольшим. Так, годовой

показатель злоупотребления наркотическими средствами в течение года колеблется в диапазоне от 0,1 процента в Антигуа и Барбуде до 1,3 процента в Арубе; в большинстве стран этот показатель составляет менее 1 процента.

362. В Карибском бассейне Ямайка остается основным производителем каннабиса и единственным крупным экспортером каннабиса в другие регионы, однако производство каннабиса в стране сократилось. В странах Центральной Америки каннабис производится в значительных количествах, главным образом для использования внутри страны или для торговли в пределах региона. На Ямайке отмечается самый высокий годовой показатель злоупотребления каннабисом: каннабисом злоупотребляют 10 процентов лиц в возрасте от 15 до 64 лет. Во всех странах Центральной Америки, за исключением Белиза и Гватемалы, этот показатель составляет менее 5 процентов. Этот показатель выше в большинстве стран Карибского бассейна, но значительно ниже, чем на Ямайке; он колеблется в диапазоне от 1,9 процента в Доминиканской Республике до 7,3 процента на Барбадосе.

363. Значительные объемы героина колумбийского и мексиканского происхождения были изъяты в странах Карибского бассейна (Аруба, Бермудские Острова, Доминиканская Республика, Нидерландские Антильские Острова, Пуэрто-Рико и Тринидад и Тобаго) и в Центральной Америке (Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор). Гватемала сообщила о крупных изъятиях семенных коробочек опийного мака и лишь о единичных изъятиях героина. В сентябре 2006 года правительство Гватемалы сообщило об уничтожении 27 млн. растений опийного мака, что свидетельствовало о расширении масштабов незаконного культивирования опийного мака, которое достигло прежнего пикового уровня.

364. В большинстве стран региона годовой показатель злоупотребления опиатами является низким и находится в диапазоне от 0,04 процента в Гондурасе до 0,3 процента в Сальвадоре.

Психотропные вещества

365. Имеющиеся данные указывают на увеличение объема транзитных перевозок психотропных веществ в Карибском бассейне. В 2006 году власти Доминиканской Республики изъяли 363 434 дозы МДМА ("экстази"). Значительная часть изъятых

наркотиков предназначалась для незаконных рынков в Северной Америке. Расширение незаконного оборота способствует росту злоупотребления психотропными веществами, в частности "экстази", в Доминиканской Республике. Судя по сообщениям компетентных органов, в стране потребляется половина МДМА, ввозимого в Доминиканскую Республику. Есть данные о том, что на Ямайке на незаконных рынках увеличивается торговля МДМА из Нидерландов, особенно среди туристов. Самый высокий годовой показатель злоупотребления амфетаминами зарегистрирован в Сальвадоре (3 процента), за которым идет Доминиканская Республика (1,1 процента). В регионе производятся также синтетические наркотики, однако в меньшем объеме. На острове Синт-Мартен была ликвидирована лаборатория по изготовлению ЛСД.

Прекурсоры

366. Вследствие усиления контроля за ввозом в Мексику эфедрина и псевдоэфедрина попытки незаконно ввезти такие вещества в эту страну стали предприниматься значительно реже, и наркоторговцы организовали новый маршрут контрабанды эфедрина и псевдоэфедрина через страны Центральной Америки в подпольные лаборатории, расположенные в Мексике. В 2006 году компетентные органы Индии приостановили поставку 5 тонн эфедрина и 2,5 тонны псевдоэфедрина в Белиз. В Коста-Рике и Сальвадоре были предотвращены попытки организовать утечку значительного количества лекарственных средств, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин.

Северная Америка

Основные события

367. В регионе Северной Америки главная связанная с наркотиками угроза заключается в усилении контроля организованных преступных групп над незаконным оборотом наркотиков и в усилении их влияния в результате такого оборота. Организованная преступность контролирует незаконный оборот наркотиков в Мексике. Возросла роль преступных организаций в незаконном обороте наркотиков в Канаде и Соединенных Штатах, что приносит им финансовые прибыли, которые дополнительно расширяют их возможности по

изготовлению запрещенных наркотиков. Несмотря на решительные усилия правительства Мексики и двусторонние усилия, предпринимаемые в сотрудничестве с Соединенными Штатами, организованная преступность ведет открытую войну против властей, пытаясь сохранить положение Мексики как главного транзитного коридора для большинства поставок кокаина, предназначенного для Соединенных Штатов, и сохраняя при этом свою долю в прибылях от продажи героина, метамфетамина и каннабиса, которые проникают на рынки Соединенных Штатов.

368. В Канаде, помимо мотоциклетных банд, сбывающих наркотики, широкомасштабным незаконным производством каннабиса и незаконным изготовлением и оборотом метамфетамина и МДМА, занимаются различные этнические преступные группы. В Соединенных Штатах Америки важную роль в незаконном изготовлении и обороте наркотиков играют преступные группы, объединяющие выходцев из Доминиканской Республики, Колумбии и Мексики. Признавая, что национальные органы всех этих стран пытаются противодействовать такому ходу событий путем расширения сотрудничества и проведения совместных операций, Комитет призывает их активизировать свои усилия, с тем чтобы адекватно реагировать на эти вызовы.

369. В нарушение положений статьи 13 Конвенции 1988 года Управление здравоохранения о Ванкувер в Канаде разрешило распространение "наборов для безопасного курения крэка", которые включают мундштук и сито для трубок, предназначенных для курения "крэка". В ряде других городов Канады, в том числе в Оттаве и Торонто, также разработаны программы распространения среди хронических наркопотребителей инструментария для потребления наркотиков, включая трубки для курения "крэка". Комитет призывает правительство Канады ликвидировать эти программы, а также действующие программы создания условий для инъекционного потребления наркотиков, так как эта практика идет вразрез с международными договорами о контроле над наркотиками, стороной которых является Канада.

370. В 2007 году, после нескольких лет стабильности рынка наркоторговли, в Соединенных Штатах наблюдается существенное и неуклонное повышение цен на кокаин и метамфетамин. При этом степень чистоты наркотиков в розничной торговле снизилась. Такое благоприятное развитие событий, как

представляется, объясняется: увеличением объема поставок кокаина в Европу; осуществлением кампаний по ликвидации плантаций в Колумбии; и принятием правительством Мексики более активных мер борьбы, которые позволили осложнить деятельность наркоторговцев.

371. В результате этого в Соединенных Штатах значительно сократились масштабы злоупотребления кокаином и "крэком", но при этом возникла серьезная проблема злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту. Эта проблема в значительной степени обусловлена деятельностью несанкционированных Интернет-аптек, бесконтрольно торгующих лекарственными средствами, которые должны отпускаться по рецепту. Чрезвычайно высокий уровень злоупотребления отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами, последствия которого зачастую являются фатальными, отмечен среди большей доли молодежи, чем в предыдущие годы.

372. Соединенные Штаты близки к достижению своей цели сократить за пять лет на 25 процентов масштабы злоупотребления каннабисом, героином и МДМА среди молодежи. Однако одновременно с сокращением масштабов злоупотребления каннабисом среди молодежи в США наблюдается расширение масштабов злоупотребления прописываемыми лекарственными средствами. Поэтому Комитет призывает власти Соединенных Штатов принять решительные меры в связи с проблемой незаконной торговли и злоупотребления лекарственными средствами, которые отпускаются по рецепту.

Региональное сотрудничество

373. В Северной Америке налажено четкое региональное сотрудничество по вопросам контроля над наркотиками. В регионе проводится множество двусторонних следственных мероприятий и совместных операций, некоторые из которых включают целый комплекс мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, таких, как операция "Ол инклюзив 2005-1" и "Ол инклюзив 2006-1". Целями этих двух операций стали районы – источники наркотиков в Южной Америке, транзитные районы Мексики и Центральной Америки, расположенные в восточной части Тихого океана и на западе Карибского бассейна, а также материковые районы Мексики и Центральной Америки, и они предусматривали

объединение усилий для противодействия потоку наркотиков, денежных средств и химических веществ в этих районах. Многие другие совместные операции направлены против незаконного оборота конкретных наркотиков, включая кокаин, метамфетамин и отпускаемые по рецепту лекарственные средства.

374. Правоохранительные органы Соединенных Штатов предоставляют Федеральному мексиканскому агентству по расследованиям базовое оборудование и организуют подготовку кадров по современным методам обнаружения контрабанды. Подготовка по вопросам обнаружения и ликвидации подпольных лабораторий организуется для персонала правоохранительных органов в том числе с целью расширить имеющиеся на местах возможности привлечения к ответственности изготовителей наркотических средств и психотропных веществ, особенно метамфетамина. Особую обеспокоенность у Мексики вызывает использование доходов от наркоторговли для приобретения в Соединенных Штатах оружия и его использования преступными организациями в Мексике.

375. Наркодельцы отмывают денежные средства, полученные от незаконного оборота наркотиков, пользуясь несовершенством механизмов контроля финансовой системы Мексики. Вследствие этого в 2006 году увеличилось число дел об отмывании денег, расследуемых подразделением по борьбе с финансовыми преступлениями при Специальном следственном отделе прокуратуры по борьбе с организованной преступностью. В 2006 году Мексика вошла в состав Целевой группы Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ГАФИСУД).

376. Примерами успешного сотрудничества Соединенных Штатов и Канады являются проект "Северная звезда", призванный улучшить координацию деятельности правоохранительных органов, и совместная инициатива по созданию объединенных групп пограничного контроля. Кроме того, Канада сотрудничает с Соединенными Штатами в области противодействия незаконному обороту наркотиков по маршруту из Южной Америки в Северную Америку, используя силы и средства морского патрулирования в поддержку Объединенной межведомственной целевой группы "Юг". Программа проведения комплексных операций по обеспечению

безопасности на море "Шипрайдер" призвана содействовать усилиям правоохранительных органов на море. Она позволяет сотрудникам правоохранительных органов одной страны проводить операции с воздушных или морских судов другой страны, что дает возможность одному судну патрулировать как канадские, так и американские воды, преследуя подозрительные суда.

Национальное законодательство, политика и действия

377. В Соединенных Штатах Америки в рамках ежегодного обследования "Мониторинг будущего" по-прежнему осуществляется оценка мероприятий по сокращению спроса на наркотики среди молодежи. Произошедшее сокращение спроса на наркотики объяснялось растущим осознанием молодежью опасности злоупотребления наркотиками, более активной позицией родителей и информационно-профилактической работой, проводимой в школах. Для обеспечения более четкого понимания молодежью вреда, наносимого злоупотреблением наркотиками, в рамках национальной антинаркотической кампании в средствах массовой информации по борьбе с наркоманией среди молодежи используются телевидение, радио, печатные материалы и общение в режиме онлайн.

378. Меры по решению растущей проблемы злоупотребления прописываемыми лекарственными средствами в Соединенных Штатах принимаются на основе сотрудничества между правительственными учреждениями, исследовательскими институтами, фармацевтическими компаниями, медицинскими ассоциациями, школами и общинами. В частности, осуществляются информационно-пропагандистские стратегии, охватывающие разные группы населения (включая врачей, фармацевтов и больных), а также просвещение, обследования, практические меры и лечение лиц, которые злоупотребляют прописываемыми лекарственными средствами, надзор за безопасностью сети распределения и исследования, проводимые в частном и государственном секторах. Несмотря на это, серьезными проблемами в Соединенных Штатах стали приобретение виколина (содержащего гидрокодон) и оксиконтин (содержащего оксикодон) и злоупотребление ими, особенно среди молодежи, и незаконная продажа этих и других лекарственных средств через Интернет.

379. В сентябре 2006 года в Соединенных Штатах в полном объеме начал действовать закон 2005 года о борьбе с эпидемическим распространением злоупотребления метамфетамином, который устанавливает общенациональный стандарт контроля над прекурсорами и предусматривает строгие меры наказания за преступления, связанные с прекурсорами, а также содержит положения о более широком применении международно-правовых норм в целях предотвращения утечки химических веществ. На общенациональном уровне и на уровне штатов предпринимаются усилия по обеспечению более строгого регулирования розничной торговли эфедрином и псевдоэфедрином.

380. В связи с контрабандой наркотиков, осуществляемой через границу с Мексикой, администрация Соединенных Штатов разработала национальную стратегию борьбы с наркотиками на юго-западной границе и план ее осуществления, которые были приняты Конгрессом в декабре 2006 года. В плане осуществления стратегии определены основные цели и задачи, а также потребности в ресурсах для устранения недостатков в системе контроля за наркотиками на юго-западной границе Соединенных Штатов.

381. Президент Мексики определил борьбу с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью в качестве одной из важнейших задач своего правительства. Правительство Мексики разработало планы модернизации правоохранительной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков посредством реформирования системы правосудия, создания объединенных федеральных полицейских сил под единым командованием и введения единой системы информации по уголовно-правовым вопросам. Правительство укрепило также следственно-аналитический потенциал Федерального агентства расследований и Национального центра анализа, планирования и сбора оперативной информации для борьбы с организованной преступностью при Генеральной прокуратуре Мексики. Несмотря на некоторый прогресс в борьбе с наркобизнесом и коррупцией, достигнутый в течение 2007 года, правительство подтвердило свое намерение принять дополнительные контрмеры. В апреле 2007 года сенатские комиссии по вопросам правосудия, здравоохранения и законодательства одобрили наложенное президентом вето на планируемое изменение

внутреннего законодательства, допускающее хранение наркотических средств в личных целях.

382. В последние несколько лет в Мексике увеличились масштабы подпольного изготовления и незаконного оборота метамфетамина. Принятые в Мексике законодательные и административные меры способствовали существенному сокращению объема импорта эфедрина и псевдоэфедрина, которые требуются для незаконного изготовления метамфетамина (см. также доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года)⁸⁹. В этой связи преступные организации наладили контрабандный ввоз эфедрина и псевдоэфедрина из стран Центральной Америки в Мексику с целью компенсировать сократившееся предложение таких прекурсоров на мексиканском рынке.

383. Совет призывает правительство Канады как можно скорее приступить к осуществлению новой национальной антинаркотической стратегии, направленной на борьбу с незаконным производством наркотиков, профилактику потребления запрещенных наркотиков и лечение зависимости от таких наркотиков. Комитет отмечает, что в рамках программы "Метуотч", осуществляемой Канадской ассоциацией изготовителей лекарственных средств, отпускаемых без рецепта, организована подготовка розничных торговцев по вопросам, касающимся выявления подозрительных заказов на прекурсоры метамфетамина.

384. В Канаде окончательную парламентскую поддержку в декабре 2006 года получил законопроект, который позволит согласовать национальное законодательство о противодействии отмыванию денег с рекомендациями Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег путем расширения сферы охвата законодательства и включения в нее юристов и торговцев драгоценными камнями и металлами.

⁸⁹ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год ...*

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

385. Северная Америка – это один из основных регионов производства каннабиса. В Соединенных Штатах, Мексике и Канаде производится, соответственно, 5 000 тонн, 4 000 тонн, и 800 тонн каннабиса. Часть каннабиса, производимого в Соединенных Штатах, выращивается в гидропонных условиях с целью повысить его урожайность и силу действия.

386. Рынок каннабиса в Канаде обеспечивается главным образом за счет внутреннего производства. Канадский сильнодействующий каннабис выращивается в широких масштабах в защищенном грунте в лабораторных условиях с использованием специального оборудования и удобрений. Широкомасштабное незаконное культивирование каннабиса в Канаде, по-видимому, объясняется отсутствием строгого наказания лиц, выращивающих каннабис.

387. В последние годы в Соединенных Штатах активизировались усилия по уничтожению каннабиса, и в 2006 году был достигнут рекордный уровень: было уничтожено около 6 млн. растений. Ликвидация незаконных посевов остается приоритетной задачей мексиканской армии, которая в 2006 году уничтожила посевы каннабиса на площади около 30 000 гектаров (по меньшей мере 80 процентов общей площади посевов каннабиса).

388. Каннабис – это наиболее широко используемый запрещенный наркотик в регионе. В Соединенных Штатах доля людей, хотя бы один раз в жизни попробовавших каннабис, составляет 40,1 процента (по данным национального обследования домашних хозяйств и здравоохранения 2005 года), а в Канаде – 44,5 процента (по данным доклада 2004 года о состоянии наркопроблемы). Последнее обследование с целью определения доли таких потребителей каннабиса в Мексике (проведенное в 2003 году) показало значительное снижение этого показателя (доля – 4,7 процента).

389. Серьезное беспокойство в регионе вызывает резкое увеличение силы действия каннабиса. Это связано с производством сильнодействующего каннабиса в Канаде и Соединенных Штатах, которое организовано преступными группами. В период с 2000 года по 2005 год средняя сила действия

образцов изъятых каннабиса возросла почти в два раза. По сравнению со средним содержанием тетрагидроканнабинола (ТГК) в 60-е годы прошлого столетия сила действия каннабиса возросла почти в десять раз. Мексиканские преступные группы также стали производить сильнодействующий каннабис, получаемый из каннабиса, выращенного в открытом грунте на западном побережье Соединенных Штатов.

390. По данным, полученным в рамках проекта университета Миссисипи по мониторингу силы действия, на сильнодействующий каннабис приходится все большая доля образцов каннабиса, изымаемого в Соединенных Штатах. Доля проб сильнодействующего каннабиса (содержание ТГК не менее 5 процентов) возросла с 15,8 процента в 1989 году до 60 процентов в 2005 году. Самый высокий уровень содержания ТГК в анализируемом образце составил 32,3 процента. По данным системы регистрации лиц, поступающих на лечение наркозависимости, в 2005 году доля наркозависимых, которые сообщили, что каннабис является их основным наркотиком, составила 20,1 процента принятых на лечение (по сравнению с 6 процентами в 1992 году).

391. О потреблении героина по крайней мере раз в жизни сообщили около 1,5 процента населения Соединенных Штатов и 0,9 процента населения Канады. Хотя злоупотребление героином в Мексике по-прежнему, как представляется, сосредоточено в районах, прилегающих к границе с Соединенными Штатами, недавние обследования показывают, что оно распространилось и на другие районы Мексики, но по-прежнему носит ограниченные масштабы. В Соединенных Штатах Америки злоупотребление героином среди молодежи сократилось лишь незначительно, а в целом по населению существенных изменений в масштабах злоупотребления героином или в числе лиц, впервые в жизни употребивших героин, не произошло.

392. Героин, которым злоупотребляют в Соединенных Штатах, поступает в основном из Колумбии и Мексики. Хотя в Соединенных Штатах по-прежнему преобладает южноамериканский "белый героин", мексиканские организации наркобизнеса наводнили некоторые юго-восточные штаты и Средний Запад Соединенных Штатов мексиканской разновидностью героина под названием "черная смола" и

"коричневый порошок". В некоторых районах Соединенных Штатов все более широкое распространение получает злоупотребление смесью "черной смолы" с тиленолом ПМ (парацетамол), ставшее причиной более чем 10 смертельных исходов.

393. В 2006 году правительство Мексики сообщило об уничтожении посевов опийного мака на площади свыше 16 831 гектара, что меньше 20 000 гектаров, посева на которых дважды уничтожались в течение трех предыдущих лет.

394. Ежегодно в Канаду поступают 1-2 тонны героина, главным образом из Юго-Восточной Азии и Юго-Западной Азии, а также, в меньшей степени, из Латинской Америки. По сообщению, поступившему из Канады, в штат Виктория, контрабандой ввозится смесь героина и кетамина. Комитет просит правительство Канады проверить точность этого сообщения.

395. В Мексике второе место по масштабам злоупотребления занимает кокаин: показатель злоупотребления кокаином в течение жизни (использование кокаина по крайней мере раз в жизни) составляет в этой стране в настоящее время 1,45 процента. В Канаде, по данным обследования 2004 года, кокаин занимает третье место по масштабам злоупотребления; показатель злоупотребления кокаином в течение жизни составляет в этой стране 10,6 процента. В Соединенных Штатах, по данным обследования 2005 года, этот показатель составляет 13,8 процента.

396. Согласно обследованию 2005 года, в последние годы показатель злоупотребления кокаином в течение предшествовавшего обследованию месяца среди молодежи в Соединенных Штатах Америки оставался стабильным (около 0,6 процента), что существенно ниже пикового уровня в 1,9 процента, зарегистрированного в 1982 году. Уровень злоупотребления кокаином в целом по населению Соединенных Штатов также оставался стабильным: около 2,4 млн. человек употребляли кокаин в течение предшествовавшего обследованию месяца.

397. Большая часть кокаина поступает в Соединенные Штаты из стран Южной Америки, в первую очередь из Колумбии, которая поставляет примерно 90 процентов кокаина в Соединенные Штаты, используя маршруты, пролегающие по мексиканско-центральноамериканскому коридору. Оптовая торговля кокаином в Соединенных Штатах

контролируется в основном мексиканскими организациями наркоторговли и преступными группами. В период с 1 декабря 2006 года, когда к власти пришла новая администрация, до конца октября 2007 года мексиканские власти изъяли более 48 тонн кокаина. Это в два с лишним раза превышает количество кокаина, изъятого в предыдущие годы.

398. По оценкам, ежегодно в Канаду поступает 15-25 тонн кокаина; главным источником этих поставок по-прежнему является Колумбия. В Канаду кокаин поступает главным образом через границу с Соединенными Штатами или партиями из Карибского бассейна. Канадские преступные организации участвуют в крупномасштабной международной сети, обеспечивающей поставки кокаина в Канаду и другие страны.

399. Масштабы злоупотребления прописываемыми лекарственными средствами в Соединенных Штатах превышают масштабы злоупотребления героином, кокаином и метамфетамином и занимают второе место после злоупотребления каннабисом. В Соединенных Штатах прописываемыми лекарственными средствами, содержащими контролируемые вещества, злоупотребляют около 6,4 млн. человек, большинство из которых пользуется обезболивающими средствами (4,7 млн. человек). Почти 10 процентов учащихся выпускных классов средней школы (17-18 лет) сообщили, что в прошедшем году они злоупотребляли отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами (9,7 процента злоупотребляли викодином и 4,3 процента – оксиконтинном). Одна треть всех лиц, начинающих злоупотреблять прописываемыми лекарственными средствами в этой стране, – молодежь в возрасте от 12 до 17 лет, и представители возрастной группы 12-13 лет отдают предпочтение таким наркотикам.

400. Считается, что в некоторых штатах Соединенных Штатов Америки злоупотребление отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами представляет серьезную угрозу для здоровья и безопасности населения. В штате Мэриленд в период с 2005 по 2006 год число смертельных случаев, вызванных злоупотреблением метадоном, возросло более чем на 25 процентов. Кроме того, в 2006 году существенно возросло число случаев передозировки фентанила со смертельным исходом. Большинство этих случаев было связано не со злоупотреблением законно изготовленными препаратами фентанила,

полученными в результате утечки, а со злоупотреблением героином или кокаином в смеси с незаконно изготовленным или полученным в результате утечки фентанилом. В мае 2006 года в Мексике была ликвидирована лаборатория, использовавшаяся для незаконного изготовления фентанила, после того как было установлено, что она была одним из основных источников фентанила, который использовался в качестве разбавителя для героина, злоупотребление которым привело к смертельным случаям в Мэриленде.

401. Утечка оксиконтин и злоупотребление им по-прежнему имеют место в Канаде, особенно в провинциях Новая Шотландия и Онтарио, где было отмечено увеличение числа смертельных исходов, связанных со злоупотреблением этим лекарственным препаратом. Об увеличении масштабов незаконного оборота оксиконтин свидетельствует рост числа образцов оксиконтин, изъятых и ставших объектом анализа в Министерстве здравоохранения Канады.

402. Рост злоупотребления прописываемыми лекарственными средствами в регионе является результатом ряда событий, в том числе резкого увеличения объема законной купли-продажи, наличия и доступности таких средств, в частности через незаконные Интернет-аптеки. С 2000 по 2004 год продажа лекарственных препаратов возросла на 109 процентов (продажа лекарств, содержащих оксикодон, возросла на 90 процентов, а продажа лекарств, содержащих гидрокодон, – на 70 процентов). В 2006 году через 34 известных или подозреваемых в незаконной деятельности Интернет-аптеки было реализовано 98 566 711 доз лекарственных продуктов, содержащих гидрокодон. Частные лица, разместившие заказы в незаконных Интернет-аптеках, могли получать по 100-200 таблеток прописываемых лекарственных средств, т.е. значительно больше, чем они могли бы получить законным путем, что способствовало существенному увеличению наличия лекарственных средств, отпускаемых по рецепту, для целей злоупотребления.

Психотропные вещества

403. В 2005 году в Соединенных Штатах уровень злоупотребления метамфетамином среди лиц в возрасте 12 лет и старше, составлявший в 2007 году 0,7 процента, сократился до 0,5 процента. Это сокращение было еще более выраженным среди

школьников в возрасте 13-18 лет: с 4,2 процента в 1999 году до 2,4 процента в 2005 году и 2,0 процента в 2006 году. Таким образом, в 2005 году по сравнению с тремя предыдущими годами в этой стране сократилось также число молодых людей, впервые злоупотребивших метамфетамином. Однако в Мексике масштабы злоупотребления метамфетамином увеличиваются, особенно в районах, граничащих с Соединенными Штатами. В Канаде также отмечен всплеск популярности метамфетамина. Метамфетамин по-прежнему является также одним из основных компонентов в таблетках, сбываемых на рынке под названием "экстази". Метамфетамин также используется наркоторговцами для усиления действия кокаина, каннабиса, героина и кетамина (вещества, не подпадающего под международный контроль), возможно, для усиления зависимости людей, злоупотребляющих этими веществами.

404. Сокращение незаконного изготовления метамфетамина в Соединенных Штатах отчасти компенсируется расширением изготовления этого вещества в Мексике. Источниками происхождения около 80 процентов метамфетамина в Соединенных Штатах являются крупные лаборатории, все чаще в Мексике, в то время как остальные 20 процентов поступают из небольших домашних лабораторий. Кроме того, мексиканские преступные группы являются в Соединенных Штатах основными оптовыми распространителями метамфетамина, в том числе метамфетамина в виде порошка и все чаще кристаллического метамфетамина (известного под названием "лед").

405. Объем изъятий метамфетамина на границе между Мексикой и Соединенными Штатами вырос с 777 кг в 2000 году до 2 790 кг в 2006 году. В 2006 году мексиканские власти ликвидировали четыре подпольные лаборатории, способные изготавливать 0,6 тонны метамфетамина. Данные об изъятии показывают, что в Мексике создана мощная инфраструктура для незаконного изготовления метамфетамина и что число ликвидированных лабораторий по изготовлению метамфетамина и количество изъятого метамфетамина могут лишь частично отражать масштабы фактической незаконной деятельности, связанной с этим наркотическим средством.

406. В Канаде метамфетамин незаконно изготавливают главным образом в подпольных лабораториях.

В результате вовлечения в незаконный оборот метамфетамина организованной преступности возросло число крупных лабораторий по производству метамфетамина, способных производить не менее 5 кг наркотика за один 24-часовой производственный цикл⁹⁰. Хотя объем метамфетамина, незаконно ввозимого из Канады в Соединенные Штаты, значительно ниже, чем объем "экстази", незаконно ввозимого в этом направлении, власти Соединенных Штатов опасаются увеличения потока метамфетамина из Канады. Все более серьезной проблемой является контрабандный ввоз метамфетамина из Канады в другие страны, главным образом в Японию. Поступают также сообщения об изъятиях метамфетамина канадского происхождения в Австралии и Республике Корея.

407. В Соединенных Штатах уровень злоупотребления ЛСД и МДМА среди подростков снижается с 2001 года, причем в период 2005-2006 годов уровень злоупотребления МДМА сократился наполовину, а ЛСД – почти на две трети.

408. В Канаде изготовители и сбытчики запрещенных наркотиков продают под видом "экстази" смесь МДМА и метилendioксиамфетамина (МДА) в виде таблеток, капсул или порошка. В таких таблетках содержатся также метамфетамин, кетамин, кофеин, псевдоэфедрин и эфедрин.

Вещества, на которые не распространяется международный контроль

409. В Мексике и Соединенных Штатах беспокойство по-прежнему вызывает злоупотребление ингалянтами среди молодежи. В Мексике ингалянтам, которые занимают третье место по масштабам злоупотребления, по-прежнему отдают предпочтение работающие дети. В Соединенных Штатах подростки составляют основную группу лиц, злоупотребляющих ингалянтами: средний возраст приобретения к ингалянтам составляет примерно 16 лет.

410. Власти Соединенных Штатов обеспокоены ростом масштабов злоупотребления среди подростков декстрометорфаном, веществом, которое часто входит в состав отпускаемых без рецепта средств от кашля и простуды. По данным Сети предупреждения злоупотребления наркотиками,

подростки составляют почти половину всех пациентов служб скорой помощи в результате злоупотребления этим веществом.

411. В Канаде посетители "рейв-вечеринок" и клубов по-прежнему злоупотребляют кетамином и ГОМК, иногда в сочетании с другими запрещенными синтетическими наркотиками. Кетамин поступает на незаконный рынок в результате утечки по внутренним или международным каналам. Подпольные изготовители поставляют ГОМК на канадские рынки. Требуемое для изготовления ГОМК вещество ГБЛ поступает из внутренних и зарубежных источников в виде "комплектов для изготовления ГОМК", которые можно заказать по Интернету.

412. Кат контрабандой ввозится в основном через Соединенное Королевство в Канаду, где злоупотребление им ограничено главным образом группами выходцев из восточной части Африки.

413. В Канаде недавно началось злоупотребление наркотиком, действующим началом которого является БЗП. Этот наркотик под названием "панк пилз" оказывает такое же действие, как МДМА и амфетамин. Комитет просит власти Канады представить ВОЗ любую имеющуюся у них информацию об аддиктивном потенциале и распространенности злоупотребления БЗП, так как это вещество может быть включено в один из будущих обзоров.

Южная Америка

Основные события

414. Регион Южной Америки страдает от крупномасштабного незаконного культивирования кокаинового куста, опийного мака и каннабиса, а также изготовления, производства и оборота запрещенных наркотиков, основой которых является такое культивирование. В течение последних четырех лет общая площадь незаконных плантаций кокаинового куста в Южной Америке оставалась стабильной. В 2006 году она немного сократилась по сравнению с предыдущим годом и составила 156 900 гектаров. В 2006 году первое место в мире по масштабам незаконного культивирования кокаинового куста занимала Колумбия, на долю которой приходилось 50 процентов общемировых площадей культивирования кокаинового куста; за ней следовали Перу (33 процента) и Боливия (17 процентов). В отличие

⁹⁰ *Ecstasy and Amphetamines Global Survey 2003* (United Nations publication, Sales No. E.03.XI.15), p. 89.

от ситуации, наблюдавшейся в 2005 году, произошедшее в 2006 году сокращение масштабов незаконного культивирования кокаинового куста в Колумбии было отчасти компенсировано увеличением площадей незаконного культивирования в Боливии и Перу. Незаконные плантации кокаинового куста общей площадью менее 100 гектаров были обнаружены в Эквадоре. Незначительные плантации кокаинового куста были выявлены также в Боливарианской Республике Венесуэле.

415. В 2006 году общая площадь ликвидированных плантаций кокаинового куста в трех основных странах – производителях листа коки увеличилась на 23 процента по сравнению с 2005 годом и составила 231 313 гектаров. В одной только Колумбии общая площадь плантаций (213 555 гектаров), уничтоженных в 2006 году, почти в три раза превысила общую площадь культивирования кокаинового куста (78 000 гектаров), что свидетельствует о ведущейся в этой стране активной работе по искоренению незаконных культур. Большое внимание также уделялось работе по искоренению незаконного культивирования опийного мака. В 2006 году общая площадь незаконных посевов опийного мака в Колумбии сократилась до 1 023 гектаров, что на 48 процентов меньше уровня предыдущего года и почти в 18 раз меньше уровня пятнадцатилетней давности.

416. Положительные сдвиги в области уничтожения незаконных плантаций кокаинового куста в регионе происходили на фоне совершенствования агротехнических методов, внедрения новых сортов кокаинового куста и повышения эффективности методов переработки листа коки, применяемых подпольными лабораториями. В результате этого потенциальный объем изготовления кокаина в Южной Америке в период 1997-2006 годов оставался на уровне 800-1000 тонн в год. В 2006 году потенциальный объем изготовления кокаина в регионе составил 984 тонны, т.е. примерно столько же, сколько и в 2005 году.

417. Хотя практически все незаконное производство наркотиков, подобных кокаину, происходит в трех основных странах, в которых культивируется кокаиновый куст, оборотом таких наркотиков затронуты все страны Южной Америки. Укрепление сотрудничества и обмен оперативными данными между правоохранными органами способствовали улучшению статистики изъятий кокаина в мире, число которых резко возросло в последние

годы. Согласно последним сообщениям, представленным правительствами, объем изъятий кокаина составляет примерно 40 процентов от общемирового объема его производства. Более половины изъятий кокаина в мире были произведены в Южной Америке.

418. Ряд стран Южной Америки по-прежнему сталкивались с клубком таких проблем, как наркоторговля, организованная наркопреступность и насилие. Так, в Бразилии деятельность организованных наркогруппировок в последние годы привела к расширению масштабов бандитизма и убийств в крупных городах.

419. Лица, проходящие лечение от наркозависимости в Южной Америке, злоупотребляют в основном наркотиками, подобными кокаину (на которые приходится почти 50 процентов), и каннабисом (26 процентов). Число пациентов, проходящих лечение в связи со злоупотреблением САР и опиатами, меньше и составляет около 1 процента лиц, которые обращаются за наркологической помощью. Масштабы злоупотребления кокаином во всех странах, охваченных последними обследованиями, неуклонно росли.

Региональное сотрудничество

420. В Парамарибо в октябре 2006 года прошла Международная конференция по борьбе с наркотиками, в работе которой приняли участие представители 10 стран и территорий, включая Бразилию, Венесуэлу (Боливарианскую Республику), Гайану, Колумбию и Суринам, и шести международных организаций. На Конференции была принята Парамарибская декларация, в которой изложены меры, направленные на укрепление координации и сотрудничества стран-участниц в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков, прекурсоров и стрелкового оружия и стоящими за ним преступными организациями.

421. В рамках различных совещаний, проходивших в Южной Америке, обсуждались вопросы устойчивости и дальнейшего развития регионального и международного сотрудничества между правоохранными и разведывательными службами и судебными органами стран Южной Америки. Представители стран Южной Америки, включая Аргентину, Боливию, Бразилию, Венесуэлу (Боливарианскую Республику), Гайану, Колумбию,

Парагвай, Суринам, Уругвай и Чили, а также государств – членов Европейского союза, Европола и Интерпола приняли участие в совещании совместной рабочей группы Европейского союза и стран Латинской Америки и Карибского региона по обмену оперативными данными о наркотиках, состоявшемся в октябре 2006 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия. Участники совещания сообщили о ходе осуществления программ обмена для сотрудников правоохранительных органов и рассказали о результатах последних совместных операций. Государствам было предложено принять участие в создании системы данных Европола о маркировке кокаина, призванной содействовать установлению связи между изъятиями наркотиков и причастными к их обороту организованными преступными сетями.

422. Участники шестнадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, прошедшего в Буэнос-Айресе в октябре 2006 года, сообщили о региональном сотрудничестве, в том числе об обмене на международном уровне информацией о перемещении малых судов, который зарекомендовал себя как эффективное средство борьбы с незаконным оборотом кокаина и других запрещенных наркотиков на море. Участники совещания рекомендовали правительствам, проводящим кампании по уничтожению незаконных плантаций кокаинового куста, следить за тем, чтобы такие кампании сопровождались осуществлением программ развития альтернативных видов деятельности, которые должны позволить сельскому населению получать средства к существованию, не прибегая к возделыванию запрещенных культур.

423. На сороковой очередной сессии СИКАД, которая была проведена в Санта-Крус-де-ла-Сьерра, Боливия, 29 ноября – 1 декабря 2006 года, участвовавшие в ней эксперты выступили с докладами по таким представляющим общий интерес вопросам, как контроль над химическими веществами-прекурсорами и лекарственными препаратами, торговля наркотиками через Интернет и отмывание денег. Представители стран-участниц выступили с докладами по ряду вопросов, связанных с политикой в отношении наркотиков, включая новое законодательство по контролю над наркотиками (Бразилия), национальную стратегию уничтожения плантаций запрещенных культур (Колумбия) и

стратегию борьбы с незаконным оборотом наркотиков и оценки статуса листа коки на период 2007-2010 годов (Боливия).

424. В ходе третьего Иbero-американского совещания национальных центров наблюдения за наркоситуацией, прошедшего в Картахене, Колумбия, в декабре 2006 года, в качестве примера передовой практики в регионе была представлена субрегиональная система сбора информации и расследований в области злоупотребления наркотиками, участниками которой являются Аргентина, Боливия, Перу, Уругвай, Чили и Эквадор, а также СИКАД и ЮНОДК.

425. В 2006 году Парагвай создал оперативную базу на границе с Бразилией в связи с активизацией деятельности организованной преступности и присутствием групп, занимающихся оборотом наркотиков, в этом регионе. В 2006 году Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Колумбия, Парагвай, Перу, Соединенные Штаты, Чили и Эквадор приступили к осуществлению седьмого этапа операции "Шесть границ" – региональной инициативы по контролю над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении кокаина и героина.

426. В феврале 2007 года Колумбия приняла у себя внеочередное совещание представителей Механизма координации и сотрудничества по вопросам, связанным с наркотиками, между Европейским союзом, Латинской Америкой и Карибским бассейном. Участники совещания рекомендовали оказывать содействие и финансовую поддержку инициативам, включая профилактические программы альтернативного развития, направленные на стимулирование выгодных и долгосрочных структурных изменений в районах, сталкивающихся с проблемой выращивания запрещенных наркотикосодержащих культур.

427. В 2007 году в рамках Субрегиональной системы сбора информации и расследований в области злоупотребления наркотиками в Аргентине, Боливии, Перу, Уругвае, Чили и Эквадоре было одновременно проведено эпидемиологическое исследование по оценке масштабов злоупотребления наркотиками среди населения в целях получения информации, которая потребуется при разработке государственной политики и программ сокращения спроса на наркотики. Участвующие в исследовании страны оценили прогресс, достигнутый на техническом

совещании Субрегиональной системы сбора информации и исследований в области злоупотребления наркотиками, проведенном в Лиме в марте 2007 года.

428. В мае 2007 года СИКАД утвердила доклад "The Multilateral Evaluation Mechanism (MEM) Achievements: 1997-2007" (Успехи многостороннего механизма оценки (ММО): 1997-2007 годы), в котором анализируются основные успехи в области контроля над наркотиками, достигнутые в Америке. По мнению СИКАД, во многих странах региона необходимо принять дополнительные меры по совершенствованию служб лечения, реабилитации и послебольничного ухода за лицами, злоупотребляющим наркотиками. В 2007 году ОАГ и Европейская комиссия выступили с инициативой, чтобы города Европы становились побратимами городов в Латинской Америке и Карибском бассейне для развития партнерских связей в целях улучшения качества лечения и реабилитации наркоманов и решения других проблем наркозависимости на муниципальном уровне. Инициатива предусматривает объединение усилий мэров городов, медицинского и лечащего персонала и судей из обоих регионов в рамках постоянной программы обмена передовым опытом, установления долгосрочных партнерских связей и разработки новых подходов к лечению и реабилитации наркоманов.

429. Комитет отметил, что в 2007 году правительства Аргентины, Боливии, Бразилии, Парагвая, Перу, Чили и Эквадора приняли участие в операции "Чистый поток" по проблеме торговли эфедрином и псевдоэфедрином – двумя основными прекурсорами САР.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

430. В декабре 2006 года правительство Боливии утвердило новую стратегию борьбы с незаконным оборотом наркотиков и оценки статуса листа коки на период 2007-2010 годов. Эта стратегия имеет следующие цели: реформирование действующей законодательной базы посредством принятия двух новых правовых документов, касающихся правового режима регулирования коки и правового режима регулирования контролируемых веществ; увеличение общей площади плантаций кокаинового куста, разрешенной согласно боливийскому законодательству до 20 000 гектаров; организация

промышленного производства листа коки; укрепление потенциала в области пресечения незаконного оборота и повышение эффективности мер борьбы с наркотиками.

431. В декабре 2006 года правительство Боливии в соответствии со своей стратегией контроля над наркотиками открыла первый из трех предполагаемых заводов по производству листа коки для промышленных целей. Комитет с беспокойством отмечает, что использование листа коки в промышленных целях, в частности для изготовления чая или муки, является нарушением международных конвенций о контроле над наркотиками, Комитет напоминает правительству Боливии и правительствам других заинтересованных стран, что использование и импорт листа коки, из которого не был извлечен кокаин для целей, отличных от тех, которые предусмотрены в Конвенции 1961 года, является нарушением положений международных конвенций о контроле над наркотиками.

432. По данным правительства Боливии, в период с 1992 по 2005 год масштабы злоупотребления запрещенными наркотиками в стране увеличились. Новая стратегия контроля над наркотиками предусматривает ряд мер, таких как программы профилактики и лечения наркомании.

433. В Бразилии возросли масштабы незаконного оборота наркотиков и увеличилось количество уголовных деяний, совершаемых в сочетании с другими тяжкими видами преступлений, включая похищение людей, вымогательство и торговлю оружием, и организуемых преступными группами преимущественно в больших городах. Для решения этих серьезных проблем правительство Бразилии в 2007 году разработало новый план борьбы с преступностью и насилием, предусматривающий совершенствование системы социального обеспечения сотрудников полиции и сочетание традиционных правоохранительных мероприятий с социальными мерами. Например, в бразильском штате Рио-де-Жанейро началось осуществление ряда мер по сокращению масштабов незаконного оборота наркотиков и связанной с ним преступности в районах трущоб в целях повышения уровня безопасности в общественных местах, организации услуг в области здравоохранения и образования для местного населения и обеспечения его безопасности. Бразильский частный сектор объединил усилия с

местными государственными учреждениями в работе по профилактике наркомании в семье и общинах.

434. В конце 2006 года в Бразилии вступил в силу указ 5.912, уточняющий задачи Национальной системы государственной политики в отношении наркотиков. В Чили в 2006 году был принят ряд законодательных документов о наркотиках, включая верховный указ № 539 от 18 мая 2006 года об утверждении порядка выделения средств из специального фонда министерства внутренних дел на цели финансирования программ профилактики наркомании и лечения и реабилитации лиц, страдающих наркозависимостью. Кроме того, в апреле 2007 года был введен в действие специальный реестр пользователей контролируемых химических веществ, который должен способствовать дальнейшему укреплению системы контроля над химическими веществами-прекурсорами в стране.

435. В 2007 году правительство Колумбии приступило к осуществлению стратегии укрепления демократии и содействия социальному развитию на 2007-2013 годы, также известной под названием "План Колумбия, этап II", которая направлена на закрепление результатов, достигнутых в ходе выполнения "Плана Колумбия". План предусматривает осуществление дальнейших мероприятий по сокращению предложения и принятие важных мер социального характера.

436. В 2006 году в Колумбии была принята резолюция 15 от 12 мая 2006 года, устанавливающая дополнительные меры контроля за быстроходными катерами и рыболовецкими судами в целях предотвращения их использования для незаконного оборота наркотиков на море. После вступления в силу постановления 1478/2006 от 10 мая 2006 года Колумбия внесла изменения в правила, регулирующие порядок контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. В целях облегчения лечебных мероприятий по ослаблению хронической боли срок действия рецептов на опиоиды был продлен до 30 дней. Кроме того, было проведено национальное обследование доступности опиоидов и начата программа подготовки врачей по вопросам паллиативного лечения.

437. С учетом положительных результатов работы совместного пункта таможенного и полицейского контроля, созданного в порту Гуаякиль, Эквадор,

в марте 2006 года, аналогичный контрольный пункт был также открыт в Манте. Злоупотребление лекарственными препаратами, содержащими контролируемые вещества, является серьезной проблемой в Эквадоре. В ноябре 2006 года правительство Эквадора приняло постановление о порядке реализации фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества.

438. В Перу в конце 2006 года правительство заявило о намерении осуществить план мер по обеспечению мира и развития, направленных на борьбу с оставшимися партизанскими формированиями и искоренение незаконных плантаций кокаинового куста, что повлекло за собой волну сопротивления и атак со стороны партизанских формирований, вооруженных наркодельцов и агрессивно настроенных крестьян, занимающихся культивированием коки. В ответ на это правительство расширило свое присутствие в районах выращивания кокаинового куста. В марте 2007 года протесты против кампании по искоренению плантаций кокаинового куста привели к заключению неоднозначного соглашения с выращивающими его крестьянами о временном приостановлении мероприятий по искоренению до тех пор, пока они в установленном порядке не зарегистрируются при государственном предприятии по производству коки. Комитет обеспокоен тем, что такое решение может привести к еще большему увеличению числа официально зарегистрированных производителей листа коки в стране.

439. 22 ноября 2006 года в Перу был принят верховный указ № 84-2006-PCM, регулирующий продажу химических веществ и некоторых видов готовой продукции предприятиями розничной торговли. Кроме этого, в марте 2007 года вступил в силу закон № 28305, предусматривающий меры мониторинга и контроля химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков.

440. В декабре 2006 года Национальная комиссия Перу по содействию развитию и жизни без наркотиков (ДЕВИДА) представила оперативный план действий на 2007 год, предусматривающий активизацию мероприятий по контролю над наркотиками в этой стране. Этот план, являющийся частью национальной стратегии борьбы с наркотиками на период 2007-2011 годов, преследует цель сократить на 40 процентов общую площадь незаконных

плантаций кокаинового куста, увеличить объем изъятий запрещенных наркотиков и сократить на 10 процентов по сравнению с предыдущими годами уровень злоупотребления наркотиками среди подростков школьного возраста.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

441. Практически во всех странах Южной Америки осуществляется культивирование каннабиса. Крупнейшим производителем каннабиса в регионе является Парагвай, за которым (с большим отставанием) следуют Колумбия и Бразилия. Сокращение производства каннабиса в Колумбии в последние годы происходило на фоне расширения масштабов его производства в других странах региона, в первую очередь в Парагвае.

442. Хотя Бразилия является крупным производителем каннабиса, производимого количества недостаточно для удовлетворения спроса на него на внутреннем незаконном рынке. В Бразилии каннабис в основном выращивается на полях, напоминающих сельскохозяйственные плантации. По оценкам бразильских властей, 60 процентов потребляемого в стране каннабиса поступает из Парагвая. В Боливарианской Республике Венесуэле начиная с 2003 года общий объем изъятий каннабиса постепенно возрастал и в 2006 году составил 21 тонну. В 2006 году общий объем изъятий каннабиса увеличился в Эквадоре и Перу и сократился в Чили. Источником почти 60 процентов каннабиса (5 тонн), изъятых в Чили, являлся Парагвай.

443. Годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом среди населения Южной Америки составил 2,3 процента, что ниже среднего общемирового уровня. Согласно результатам недавно проведенного сравнительного исследования тенденций злоупотребления наркотиками, каннабис является наиболее популярным запрещенным наркотиком среди учащихся средних школ во всех странах Южной Америки, кроме Бразилии, в которой наиболее широкое распространение получило злоупотребление ингалянтами. Наиболее высокий показатель злоупотребления каннабисом за прошедший год был отмечен в Чили (12,7 процента) и в Уругвае (8,5 процента). В этих двух странах только

каннабисом злоупотребляет более 60 процентов учащихся. Наиболее низкие показатели злоупотребления каннабисом среди учащихся были отмечены в Боливии, Парагвае и Перу.

444. В 2006 году общая площадь плантаций кокаинового куста в Южной Америке составляла 156 900 гектаров, что на 29 процентов меньше, чем в 2000 году, когда были отмечены наиболее высокие показатели за последние десять лет. Потенциальный объем производства кокаина в 2006 году составил 984 тонны, т.е. примерно столько же, сколько и годом ранее.

445. В Боливии общая площадь плантаций кокаинового куста в 2006 году увеличилась на 8 процентов по сравнению с 2005 годом и составила 27 500 гектаров. В том же году общая площадь земель, на которых были ликвидированы посадки кокаинового куста, сократилась на 17 процентов и составила 5 057 гектаров – наименьший показатель за последние десять лет. В результате увеличения масштабов культивирования кокаинового куста, особенно в районе Чапаре, в котором урожайи листа коки выше, чем в районе Юнгас департамента Ла-Пас, потенциальный объем производства гидрохлорида кокаина в Боливии в 2006 году увеличился на 14 тонн по сравнению с предыдущим годом и составил 94 тонны.

446. В Колумбии в 2006 году общая площадь незаконных плантаций кокаинового куста, по оценкам, сократилась до 78 000 гектаров, что примерно в два раза меньше рекордного уровня в 163 000 гектаров, отмеченного в 2000 году. Однако в департаментах Наринью и Путумайо на полосе шириной около 10 км вдоль колумбийско-эквадорской границы общая площадь незаконных плантаций кокаинового куста в 2006 году возросла почти на 70 процентов по сравнению с 2005 годом. В 2006 году в Колумбии были уничтожены незаконные плантации кокаинового куста на рекордно большой площади в 213 555 гектаров (41 530 гектаров вручную и 172 025 гектаров путем авиаопрыскивания), что на 26 процентов больше, чем в 2005 году.

447. По последним оценочным данным, около половины уничтоженных плантаций кокаинового куста были засажены заново. Совершенствование методов культивирования и более активное использование разнообразных агрохимических средств, на

протяжении многих лет разработанных фермерами, способствовали значительному увеличению урожая листа коки. В некоторых районах сбор листа коки можно проводить по восемь раз за год. Согласно одному из последних обзоров культивирования коки, три четверти от производимого в Колумбии листа коки идет на изготовление кокаиновой пасты или кокаинового основания.

448. По данным правительства Перу, около 90 процентов производимого в стране листа коки предназначены для незаконного рынка. В период с 1999 по 2006 год общая площадь плантаций кокаинового куста в Перу возросла с 38 700 гектаров до 51 400 гектаров. Наиболее значительное расширение масштабов культивирования произошло в бассейне рек Апуримак и Эне. Кроме этого, был выявлен новый район культивирования кокаинового куста, расположенный в бассейне реки Амазонки между Бразилией, Колумбией и Перу. Согласно результатам исследования урожайности листа коки и производства кокаина, проведенного в Перу в 2006 году, потенциальный объем производства кокаина, по оценкам, составил 280 тонн.

449. В 2006 году в Перу в рамках программ принудительного искоренения было уничтожено 10 136 гектаров незаконных плантаций кокаинового куста, а в рамках добровольной программы искоренения – еще 2 550 гектаров. Процессу искоренения в этой стране препятствовала деятельность наркоторговцев, которые совершали нападения на сотрудников правоохранительных органов и размещали взрывные устройства в посадках запрещенных культур, с тем чтобы помешать мероприятиям по их искоренению. Местные органы власти в разных районах Перу занимаются разработкой стратегии деятельности по решению проблем социальной нестабильности, подрывной деятельности и преступности, усугубившихся за последние несколько лет.

450. По оценкам национальной системы мониторинга запрещенных культур, общая площадь незаконных плантаций кокаинового куста в Эквадоре в 2006 году составляла менее 100 гектаров. Незаконные плантации кокаинового куста размером не более 1 гектара находились в основном в провинциях Эсмральдас и Сукумбиос на севере страны недалеко от районов незаконного культивирования кокаинового куста в соседней Колумбии. За последние

пять лет эти незаконные плантации были уничтожены вручную. В Боливарианской Республике Венесуэле в рамках операции "Сьерра XVII" были уничтожены плантации кокаинового куста на площади 40 гектаров, и ликвидированы 18 подпольных лабораторий.

451. В 2006 году объемы изъятий кокаина возросли в Боливии, Гайане, Перу, Уругвае и Чили и сократились в Колумбии и Эквадоре.

452. В 2006 году в Боливии количество изъятого гидрохлорида кокаина и основания кокаина увеличилось на 22 процента и составило 14,1 тонны. По данным ЮНОДК, в период с января по август 2007 года – возможно, в результате активизации деятельности по контролю над наркотиками и расширения незаконного производства наркотиков в этой стране – возросли объемы изъятий наркотиков и прекурсоров и увеличилось число ликвидированных лабораторий, занимавшихся незаконным изготовлением наркотиков. Общая площадь незаконных плантаций кокаинового куста, уничтоженных за первые восемь месяцев 2007 года, на 25 процентов превысила общую площадь плантаций, уничтоженных за тот же период 2006 года.

453. Согласно данным Национальной полиции Перу, в 2006 году объем изъятий кокаиновой пасты и гидрохлорида кокаина резко увеличился. Общее количество изъятого гидрохлорида кокаина возросло с 2,1 тонны в 2005 году до 14,7 тонны в 2006 году. В Эквадоре сокращение общего количества гидрохлорида кокаина, изъятого в 2006 году, было отчасти компенсировано увеличением общего объема изъятий кокаиновой пасты.

454. В 2006 году в Колумбии было изъято 170,1 тонны гидрохлорида кокаина и основания кокаина. Хотя общий объем изъятий этих наркотиков был значительно ниже, чем в 2005 году, он все же превысил средний показатель за пятилетний период 2001-2005 годов. По мнению колумбийских властей, снижение общего объема изъятий кокаина в 2006 году объясняется изменениями в структуре незаконного оборота: в 2005 году более 40 процентов изъятий кокаина было произведено на море, в то время как в 2006 году торговцы кокаином активнее пользовались сухопутными маршрутами, ведущими из Колумбии через Боливарианскую Республику Венесуэлу и Эквадор в страны Южного конуса, Центральной Америки и Карибского бассейна, из

которых партии кокаина различными путями доставлялись в страны конечного назначения, в основном в Соединенные Штаты и государства Европы.

455. Незаконные партии кокаина, отправляемые морем из стран Южной и Центральной Америки, складировались также в странах Западной Африки и затем по суше доставлялись в Северную Африку, а оттуда небольшими самолетами или катерами – в страны Европы, прежде всего Испанию. Чаще всего для контрабандной транспортировки наркотиков используются морские грузовые контейнеры. Последние несколько лет для перевозки крупных партий кокаина наркоторговцы также используют погружаемые и полупогружаемые суда, созданные на основе последних технических достижений кораблестроения.

456. В 2007 году полиция Колумбии провела ряд успешных операций против наркоторговцев. В январе 2007 года национальная полиция в рамках операции "Меркадерес" обезвредила крупную организованную преступную группировку, занимавшуюся контрабандой кокаина и героина из Колумбии в Соединенные Штаты через Аргентину, Бразилию, Доминиканскую Республику, Коста-Рику, Мексику, Никарагуа, Панаму и Эквадор. Аресты участников этой преступной группы были произведены в Колумбии и других странах Америки. Благодаря сотрудничеству между правоохранительными органами стран региона в 2007 году в Бразилии и Колумбии было задержано два наиболее крупных колумбийских наркодельца.

457. Организации, занимающиеся поставками запрещенных наркотиков на растущий незаконный рынок Бразилии, продолжали пользоваться географическим положением этой страны и малонаселенных районов в лесах Амазонки для транспортировки кокаиновой пасты и кокаина из Андского субрегиона через территорию Бразилии в Африку, Европу и Северную Америку. В частности, в 2006 году заметно активизировалась контрабанда кокаиновой пасты из Боливии через территорию Бразилии, тогда как объем контрабанды героина колумбийского происхождения через территорию Суринама сократился. По оценкам бразильских властей, через границу Бразилии контрабандно провозится 70 процентов кокаина, изготавливаемого в Боливии.

458. Хотя в 2006 году объем изъятий кокаина в Эквадоре сократился, эта страна по-прежнему использовалась в качестве важного перевалочного пункта для многотонных партий кокаина, предназначенных для незаконных рынков Европы и Северной Америки. Кокаин и героин контрабандным путем перевозятся по морю на рыболовецких судах под флагом Эквадора, а также по воздуху с помощью курьеров на борту самолетов, делающих остановку в международных аэропортах Эквадора.

459. Согласно официальным статистическим данным, в период 2003-2006 годов в Боливарианской Республике Венесуэле ежегодно изымалось от 31 до 58 тонн кокаина. В середине сентября 2007 года власти этой страны изъяли еще 17 тонн кокаина. Более 70 процентов партий кокаина, задержанных в Боливарианской Республике Венесуэле в 2006 году, предназначались для стран Европы, в первую очередь (в порядке убывания) для Испании, Соединенного Королевства и Нидерландов.

460. В последние годы выросли масштабы незаконного оборота кокаина в Чили и Уругвае. В Уругвае в 2006 году было изъято в восемь раз больше кокаина (471 кг), чем в предыдущем году, а к августу 2007 года количество изъятого в этой стране кокаина превысило показатели за весь 2006 год. По данным правительства Чили, большая часть контрабандного кокаина и кокаинового основания ввозится в обход официальных пограничных пунктов через северные районы страны, граничащие со странами – производителями наркотиков.

461. Суринам используется в качестве страны транзита крупных партий кокаина и каннабиса, перевозимых контрабандой на борту небольших самолетов из Колумбии в Перу. МДМА ("экстази") в больших количествах вывозится контрабандой через Суринам из Нидерландов в Соединенные Штаты.

462. По данным ЮНОДК, в 2004 и 2005 годах лаборатории, незаконно занимающиеся изготовлением кокаиновой пасты и кокаина, были обнаружены в Аргентине, Боливии, Венесуэле (Боливарианской Республике), Колумбии, Перу и Чили. В Боливии число ликвидированных в 2006 году лабораторий по изготовлению кокаиновой пасты и кокаина увеличилось более чем на 50 процентов по сравнению с предыдущим годом и составило 4 070 лабораторий; помимо этого, в стране были ликвидированы две

лаборатории, занимавшиеся производством прекурсоров. В 2006 году в Бразилии увеличилось число подпольных лабораторий, занимающихся переработкой кокаиновой пасты из Боливии.

463. В Колумбии в 2006 году было ликвидировано более 2 200 подпольных лабораторий; 2 000 из них занимались переработкой кокаиновой пасты или кокаинового основания, а остальные – изготовлением гидрохлорида кокаина. В 2006 году в Колумбии было ликвидировано столько же лабораторий по производству перманганата калия (15), сколько в 2005 году. В Перу, по имеющимся данным, было уничтожено 11 подпольных лабораторий, занимавшихся изготовлением гидрохлорида кокаина, и более 700 лабораторий, занимавшихся переработкой кокаиновой пасты и кокаинового основания. В Боливарианской Республике Венесуэле в 2006 году в рамках операции "Сьерра XVII" было обнаружено 18 подпольных нарколабораторий. Небольшие лаборатории по изготовлению гидрохлорида кокаина для личного потребления были обнаружены в Чили.

464. В ноябре 2006 года правоохранные органы Эквадора ликвидировали лабораторию, в которой, по оценкам, могло незаконно изготавливаться до 2-3 тонн кокаина в месяц. Эквадор также является важным источником поставок основных химических веществ, необходимых для изготовления запрещенных наркотиков в соседней Колумбии. Комитет с беспокойством отмечает, что в 2005 и 2006 годах продолжали расти масштабы хищений петролейного эфира (химического вещества, которое можно использовать для переработки листьев коки в кокаин) с государственного нефтеперерабатывающего завода, расположенного в северной провинции Сукумбиос в Эквадоре. Комитет настоятельно призывает правительство Эквадора принять необходимые меры для пресечения этой негативной тенденции.

465. В конце 2006 года ЮНОДК и Межамериканский наблюдательный орган по проблеме наркотиков при СИКАД опубликовали первое сравнительное исследование по проблеме злоупотребления наркотиками среди учащихся средних школ в Аргентине, Боливии, Бразилии, Колумбии, Парагвае, Перу, Уругвае, Чили и Эквадоре. Согласно этому исследованию, самый высокий показатель злоупотребления каннабисом среди учащихся в возрасте от 14 до 17 лет за прошедший год

наблюдался в Чили (12,7 процента), кокаином – в Аргентине (2,5 процента), МДМА ("экстази") – в Колумбии (3 процента) и транквилизаторами группы бензодиазепина – в Парагвае (7,1 процента).

466. В некоторых странах Южной Америки, в том числе в Аргентине и Бразилии, произошло снижение среднего возраста приобщения к наркотикам. В Аргентине за последние два года значительно возросло злоупотребление "пако" (кокаиновой пастой) – разновидностью кокаина, обладающей высоким аддитивным потенциалом. Злоупотребление "пако" распространено среди молодежи, в том числе среди детей 8-9-летнего возраста, в бедных районах Буэнос-Айреса. Для исправления этой ситуации муниципальные власти Буэнос-Айреса планируют открыть специализированные центры для лечения наркоманов в возрасте до 18 лет. В Бразилии возросли масштабы злоупотребления крэк-кокаином, особенно среди малоимущего городского населения, что способствовало дальнейшему повышению и без того высокого уровня насилия, связанного с наркотиками, и усугублению проблем со здоровьем населения.

467. Уровень злоупотребления кокаиновым основанием в Чили существенно не менялся последние 12 лет. По данным эпидемиологического исследования, опубликованного в июле 2007 года, уровень злоупотребления гидрохлоридом кокаина среди населения этой страны остался без изменений и, по оценкам, составляет 1,2 процента. Годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом вырос с 5,3 процента в 2004 году до 7 процентов в 2006 году, при этом снизилось понимание опасности такого злоупотребления.

468. В Колумбии благодаря неуклонному сокращению масштабов незаконного культивирования опийного мака объем производства опия в 2006 году сократился до 31 тонны (что эквивалентно 1,3 тонны героина). В 2006 году правоохранные органы ликвидировали семь лабораторий по изготовлению героина в одном из районов Колумбии на границе с Эквадором и изъяли более 500 кг героина. Цена героина в Колумбии в 2006 году в пять раз превышала цену гидрохлорида кокаина. В Эквадоре в 2006 году было изъято более 200 кг героина, примерно столько же, сколько и в 2005 году. По данным правительства Перу, незаконные посевы опийного мака в этой стране в 2006 году не

превышали 100 гектаров. В 2006 году в Перу было уничтожено 88 гектаров незаконных посевов опийного мака, что на 8 процентов меньше, чем в 2005 году. В 2006 году благодаря осуществлению программы спутникового наблюдения за посевами в рамках операции "Сьерра XVII" в Боливарианской Республике Венесуэле были уничтожены плантации запрещенных культур на площади 215 гектаров, в том числе посевы опийного мака на площади 154 гектара.

Психотропные вещества

469. В Колумбии в 2006 году злоупотребление седативными средствами и транквилизаторами, которые являются наиболее популярными в этой стране наркотиками, несколько возросло. Согласно проведенному в 2006 году обследованию, годовой показатель распространенности злоупотребления бензодиазепинами, такими как диазепам и алпразолам, среди учащихся средних школ в девяти странах Южной Америки было наиболее высоким в Парагвае (7,1 процента), Боливии (7,0 процента) и Колумбии (6,4 процента).

470. В Бразилии уровень потребления стимуляторов, в основном анорексигенных средств, является одним из самых высоких в мире. Находящиеся под международным контролем вещества остаются объектом утечки из официальных каналов и поступают в продажу без рецептов. Контрабандным путем в Бразилию ввозятся также лекарственные препараты, в том числе поддельные препараты из стран Азии, о чем свидетельствуют случаи незаконного ввоза оксикодона китайского производства. В феврале 2007 года бразильские власти ликвидировали лабораторию, занимавшуюся незаконным производством таблеток фенпропорекса – психотропного вещества, включенного в Список IV Конвенции 1971 года. Комитет настоятельно призывает правительство Бразилии ускорить принятие намеченных мер для решения проблемы утечки контролируемых веществ, и в частности стимуляторов, и злоупотребления ими.

471. По последним данным, годовой показатель распространенности злоупотребления МДМА ("экстази") среди населения Южной Америки, по оценкам составляющий 0,2 процента, является одним из самых низких в мире. О верности этих данных говорит и тот факт, что объем произведенных в

регионе изъятий САР меньше объемов изъятий других видов наркотиков. В 2006 году колумбийскими властями было изъято 18 кг МДМА ("экстази"). В Венесуэле (Боливарианской Республике), Перу, Чили и Эквадоре в 2006 году было изъято менее килограмма таких веществ. Согласно последним данным ЮНОДК, в 2004 и 2005 годах в Южной Америке не было обнаружено ни одной лаборатории, занимающейся незаконным изготовлением синтетических наркотиков.

472. В течение 2001-2006 годов в Бразилии, Колумбии, Уругвае и Чили производились изъятия небольшого количества ЛСД. Судя по последним данным об изъятии прекурсоров, полностью исключить вероятность незаконного изготовления ЛСД в Южной Америке нельзя.

Прекурсоры

473. В странах Южной Америки были приняты соответствующие законодательные и административные меры контроля над химическими веществами-прекурсорами, однако их правоохранительные органы по-прежнему задерживают крупные партии твердых и жидких химических веществ. Кроме того, нет никаких признаков того, что эти химические вещества не доходят до подпольных лабораторий по производству кокаина. Только в одной Колумбии в 2004-2006 годах ежегодно изымалось по 100-170 тонн перманганата калия, в то время как для изготовления гидрохлорида кокаина в этой стране ежегодно требуется около 120-130 тонн. Это говорит о том, что наркоторговцы нашли способы обходить действующие меры контроля. Комитет рекомендует заинтересованным правительствам приступить к осуществлению региональных инициатив по контролю за прекурсорами, в частности, в целях предотвращения контрабанды прекурсоров и их утечки из законных каналов распределения.

Миссии

474. В сентябре 2007 года Комитет направил свою миссию в Боливию с целью изучения положения в области контроля над наркотиками в этой стране и выполнения правительством требований международных договоров по контролю над наркотиками.

475. Комитет отмечает, что правительство Боливии приняло национальную стратегию контроля над наркотиками на период 2007-2010 годов, что служит

свидетельством существенного изменения политической воли и готовности правительства идти к достижению целей международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в этой стратегии закреплено твердое намерение правительства вести борьбу с незаконным изготовлением и оборотом кокаина и соответствующими преступными организациями. Комитет приветствует также решение правительства укрепить механизм мониторинга и контроля за культивированием кокаинового куста.

476. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает, что положения этой стратегии, касающиеся жевания листьев коки, не согласуются с обязательствами Боливии по международным договорам о контроле над наркотиками, стороной которых она является. Комитет просит правительство Боливии соблюдать свои договорные обязательства и принять меры с целью запрещения продажи, использования и попыток экспортировать лист коки для целей, не согласующихся с международными договорами о контроле над наркотиками.

477. Правительство Боливии, возможно, пожелает обратиться к своим международным партнерам по вопросам развития с просьбой оказать ему помощь в разработке программ альтернативного развития для решения проблем нищеты и голода в районах производства коки. Комитет призывает партнеров Боливии по вопросам развития принять все меры к тому, чтобы оказание помощи правительству Боливии неизменно согласовывалось с принципами международных договоров о контроле над наркотиками.

478. Комитет отмечает, что правительство Боливии приняло политику "социального контроля", в соответствии с которой ответственность за осуществление программ искоренения кокаинового куста возлагается на тех, кто выращивал коку. Комитет отмечает, что в районах культивирования кокаинового куста сохраняется относительно спокойное положение. Комитет просит правительство пристально следить за выполнением его новой политики привлечения крестьян к осуществлению добровольных усилий по искоренению коки. В то же время следует разработать альтернативные меры, которые можно было бы применять в тех случаях, когда новая политика не будет приносить успеха.

479. Комитет отмечает, что правительство Боливии учредило комиссии для проведения обзора

основополагающего национального закона о контроле над наркотиками – закона № 1008. Эти комиссии работают над двумя законами, один из которых призван регулировать производство листа коки, а второй – использование контролируемых веществ. Комитет просит правительство принять все меры к тому, чтобы эти законы соответствовали международным договорам о контроле над наркотиками.

480. Комитет с беспокойством отмечает, что масштабы злоупотребления наркотиками среди населения в целом и в частности среди учащихся продолжают расти, в то время как возраст приобщения к потреблению запрещенных наркотиков продолжает снижаться. Комитет просит правительство Боливии принять меры по разработке и осуществлению программ просвещения с целью положить конец практике жевания листа коки, а также другим немедическим способам его использования.

481. Краткосрочная цель таких просветительских программ должна заключаться в том, чтобы сформировать нетерпимое отношение к практике жевания листа коки и в то же время предупредить ее дальнейшее распространение среди учащихся и молодежи, водителей общественного транспорта и других уязвимых групп в Боливии. Эффективность таких программ следует оценивать с учетом масштабов и динамики распространения практики жевания листа коки, а также его роли в формировании наркозависимости.

482. Комитет отмечает, что существующий в Боливии механизм мониторинга и контроля над веществами, находящимися под международным контролем, функционирует недостаточно эффективно. Комитет просит правительство Боливии принять меры с целью выполнения рекомендаций, сделанных после его миссии 2001 года в эту страну, в том числе рекомендации относительно предоставления соответствующих ресурсов и квалифицированного персонала всем ведомствам, регулирующим связанную с наркотиками деятельность, особенно министерству здравоохранения, с тем чтобы они могли выполнять возложенные на них функции контроля.

483. В декабре 2006 года Комитет направил миссию в Бразилию. Комитет с обеспокоенностью отметил, что несмотря на его рекомендации, сделанные по результатам предыдущей миссии в Бразилию в 2003 году, в этой стране растет злоупотребление наркотиками и сохраняется практика назначения

чрезмерного количества стимуляторов. Комитет также обеспокоен отсутствием сотрудничества между компетентными органами штатов и общегосударственными органами, ограниченностью ресурсов на государственном уровне, медлительностью судебной системы и сообщениями о коррумпированности сотрудников полиции и судей. Комитет настоятельно призывает правительство принять необходимые меры для активизации деятельности по пресечению незаконного оборота наркотиков во всех регионах страны, особенно в пограничных районах, и сделать все возможное для обеспечения оперативного и справедливого преследования преступлений, связанных с наркотиками. Учитывая тот факт, что в незаконном обороте наркотиков в Бразилии участвуют преступные группировки из Африки, необходимо расширять сотрудничество с правоохранительными органами африканских стран в целях содействия расследованию преступлений, связанных с оборотом наркотиков, и уголовному преследованию причастных к ним преступников. Комитет отмечает, что в последние годы правительство Бразилии прилагало усилия для развития механизмов содействия сокращению спроса на наркотики. Однако Комитет считает, что положения нового закона о контроле над наркотиками, касающиеся лечения наркомании, не могут быть осуществлены на практике из-за отсутствия наркологических служб во всех районах страны. Кроме того, новый закон усложняет порядок расследования незаконной деятельности, связанной с наркотиками, и соответствующего уголовного преследования и может создать у населения впечатление, что правительство стало снисходительнее относиться к проблеме незаконного оборота наркотиков.

484. Комитет настоятельно призывает правительство Бразилии усилить надзор за внутренними каналами распределения лекарственных средств и контроль за транспортировкой химических веществ-прекурсоров, особенно в районах, находящихся недалеко от мест незаконного изготовления кокаиновой пасты и кокаина, и ужесточить меры контроля за законным распределением наркотических средств и психотропных веществ в целях предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Кроме того, правительству следует усилить и, при необходимости, ужесточить меры контроля над стимуляторами в целях решения проблемы их чрезмерного потребления. Потребление опиатов в

Бразилии для снятия боли по-прежнему остается на низком уровне, при этом уровень злоупотребления опиоидами, как показывает последнее обследование домашних хозяйств, является весьма высоким. Комитет призывает правительство Бразилии предпринять необходимые шаги с целью устранения любых кажущихся препятствий для применения в Бразилии адекватных методов обезболивания и обеспечения рационального использования лекарственных средств.

485. В апреле 2007 года Комитет направил миссию в Колумбию. Комитет признает приверженность правительства Колумбии борьбе с незаконным культивированием кокаинового куста, оборотом наркотиков и наркоманией и прилагаемые им усилия в этом направлении. Комитет отмечает значительные успехи в обеспечении дальнейшего сокращения масштабов культивирования запрещенных культур, а также значительное число изъятий контролируемых веществ, ликвидированных лабораторий и конфискованных активов, полученных от оборота наркотиков. Комитет с удовлетворением отмечает, что действующая в Колумбии правовая база охватывает все области, регулируемые договорами о контроле над наркотиками, и что скоординированность действий соответствующих компетентных органов позволила повысить эффективность осуществления стратегий контроля над наркотиками.

486. Комитет отмечает трудности, с которыми сталкивается правительство Колумбии в борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков, за которыми стоят партизанские и полувоенные формирования, существующие во многих районах страны. Комитет рекомендует правительству не прекращать усилий, направленных на искоренение незаконных плантаций кокаинового куста и на эффективное внедрение законных альтернативных источников средств к существованию. В этой связи Комитет высоко оценивает принятую правительством политику защиты лесов и национальных парков и приветствует инициативу "семей лесников", которые соглашаются добровольно искоренить запрещенные к возделыванию культуры и заняться возделыванием товарных культур и охраной лесов. По мнению Комитета, международному сообществу следует оказать содействие усилиям правительства Колумбии по искоренению запрещенных к возделыванию культур, с тем чтобы не допустить дальнейшего ухудшения состояния экосистемы под

воздействием различных химических веществ, используемых для увеличения объема сбора листа коки, и предотвратить обезлесение, в частности в бассейне Амазонки.

487. Механизмы контроля за законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ являются довольно эффективными, однако правительству Колумбии требуется помощь в установлении контроля над ситуацией в том, что касается контрабандного ввоза в страну химических веществ-прекурсоров. Необходимо наладить более эффективное региональное и международное сотрудничество с правительством Колумбии в целях предотвращения контрабанды и утечки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина, а правительствам необходимо обратить внимание на проведение расследований и определение источников химических веществ, контрабандой ввозимых в Колумбию, и используемых маршрутов контрабанды. Комитет отмечает, что, несмотря на принимаемые правительством Колумбии меры по установлению контроля за водным и воздушным пространством, в страну продолжает поступать большое количество химических веществ-заменителей, на которые в настоящее время распространяются меры контроля. По мнению Комитета, властям Колумбии и соседних с нею стран следует объединить усилия для укрепления мер по недопущению поступления в Андский субрегион нежелательных химических веществ. Кроме того, следует улучшить обмен информацией между этими странами.

488. В Колумбии регулярно проводятся обзоры по проблеме злоупотребления наркотиками и организуются профилактические кампании. Комитет призывает правительство Колумбии продолжать совершенствовать методы оценки масштабов злоупотребления наркотиками в стране. Комитет выражает надежду, что неуклонное осуществление всеобъемлющей политики сокращения спроса, включая широкий набор программ лечения и реабилитации и предоставление обширных консультативных услуг и психосоциальной помощи, будет приносить пользу все большему числу лиц, злоупотребляющих наркотиками, в Колумбии.

489. В декабре 2006 года Комитет направил миссию в Перу. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство страны приняло всеобъемлющую и

сбалансированную национальную стратегию борьбы с наркотиками на период 2007-2011 годов в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, усилило контроль над законным распределением наркотических средств и психотропных веществ и приняло новый закон о контроле над химическими веществами-прекурсорами. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в результате утечки производимый в Перу лист коки в основном попадает в сферу незаконного производства и что в стране не выполняются положения Конвенции 1961 года, касающиеся законного культивирования кокаинового куста и производства и использования листа коки. Комитет хотел бы напомнить правительству Перу, что, согласно Конвенции 1961 года, лист коки может законно использоваться лишь в медицинских и научных целях или для приготовления вкусового вещества, не содержащего каких-либо алкалоидов. Комитет просит правительство Перу принять меры для скорейшего прекращения деятельности, которая не согласуется с этими положениями.

490. Усилия, предпринятые для исправления ситуации с недостаточным предложением анальгетиков в Перу, произвели большое впечатление на Комитет. Он отмечает достигнутое улучшение в том, что касается обязательного представления сообщений о законном перемещении наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Вместе с тем правительству Перу следует расширять свои возможности в сфере надзора, с тем чтобы не допускать утечки наркотических средств и психотропных веществ из законных источников и продолжать совершенствовать систему контроля над химическими веществами-прекурсорами с учетом того, что такие вещества остаются доступными для использования при незаконном изготовлении наркотиков. Что касается мер по пресечению незаконного оборота наркотиков, то необходимо улучшить координацию деятельности соответствующих учреждений. Комитет рекомендует правительству содействовать укреплению сотрудничества своего национального правоохранительного органа с правоохранительными органами стран Африки и Европы с учетом современных маршрутов переправки наркотиков и связи с преступными организациями в этих регионах. Что касается сокращения спроса, то Комитет с удовлетворением отмечает принятие мер в целях оценки масштабов и характера злоупотребления

наркотиками, предупреждения такого злоупотребления, а также лечения наркоманов и их реинтеграции в общество. Правительству следует и далее наращивать усилия с целью преодоления негативной тенденции в области злоупотребления наркотиками, включая предоставление услуг по лечению страдающим зависимостью членам общества.

С. Азия

Восточная и Юго-Восточная Азия

Основные события

491. Регион Восточной и Юго-Восточной Азии более не является одним из основных центров незаконного культивирования опийного мака. Однако там по-прежнему продолжается незаконное изготовление героина, и было ликвидировано несколько подпольных лабораторий, в которых велась переработка гидрохлорида кокаина в "крэк". Во всех странах региона, включая Камбоджу, Китай и Мьянму, расширяются масштабы незаконного изготовления и оборота САР. В регионе было изъято большое количество химических веществ-прекурсоров, используемых для незаконного изготовления метамfetамина.

492. Во всем регионе Восточной и Юго-Восточной Азии растут масштабы злоупотребления САР, особенно метамfetамином. Рост злоупотребления героином и метамfetамином путем инъекций способствует распространению в регионе ВИЧ/СПИДа. В ряде стран региона значительная часть случаев инфицирования ВИЧ происходит в результате злоупотребления наркотиками путем инъекций. Для борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа в результате злоупотребления наркотиками путем инъекций правительства принимают соответствующие меры как на национальном, так и на региональном уровнях.

Региональное сотрудничество

493. Страны Восточной и Юго-Восточной Азии продолжали вести совместную работу в области контроля над наркотиками в рамках таких региональных организаций, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а также двусторонних и многосторонних механизмов сотрудничества.

494. В январе 2007 года в Себу, Филиппины, прошла двенадцатая Встреча АСЕАН на высшем уровне. Участвовавшие во встрече страны выразили намерение и далее принимать совместные меры для решения таких региональных и международных проблем, как борьба с транснациональной преступностью и контроль над наркотиками.

495. В 2007 году был проведен ряд совещаний целевых групп, созданных в рамках программы совместной деятельности АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД): 30 июля – 1 августа в Бандар-Сери-Бегаване, Бруней-Даруссалам, прошли совещания целевых групп по гражданскому воспитанию и сокращению предложения наркотиков, а в июле в Янгоне – совещания целевых групп по охране правопорядка и альтернативному развитию. В рамках ежегодных совместных совещаний представители государств – членов АСЕАН и Китая, а также ЮНОДК и секретариата АСЕАН обмениваются информацией, оценивают достигнутый прогресс и определяют приоритетные направления дальнейшей работы.

496. На совместных совещаниях в 2007 году обсуждались такие важные вопросы, как совершенствование методов оценки эффективности общественно-просветительских кампаний; распространение наркомании на почве САР; заместительная терапия при опиоидной зависимости; первоочередные задачи, связанные с проблемами злоупотребления наркотиками путем инъекций и распространения ВИЧ-инфекции; методы лечения наркомании на почве САР, а также обмен оперативными данными на региональном уровне; пресечение деятельности и ликвидация подпольных нарколабораторий и культивирование каннабиса.

497. В июне 2007 года в Сингапуре прошла двадцать седьмая ежегодная конференция глав полицейских сил стран – членов АСЕАН (АСЕАНАПОЛ). Конференция является региональным механизмом взаимодействия руководителей полицейских ведомств государств – членов АСЕАН и служит для обсуждения различных вопросов и обмена мнениями и информацией о последних событиях в правоохранительной сфере. На конференции были обсуждены такие вопросы, как незаконный оборот наркотиков, киберпреступность, организация профессиональной подготовки, обмен сотрудниками и создание электронной базы данных АСЕАНАПОЛ

для облегчения обмена оперативной информацией между полицейскими органами государств – членов АСЕАН. Руководители полицейских ведомств государств – членов АСЕАН подписали совместное коммюнике, содержащее решения о сотрудничестве в решении проблем региональной безопасности, в частности проблемы незаконного оборота наркотиков. Кроме того, в целях расширения сотрудничества между АСЕАНАПОЛ и Интерполом эти две организации решили заключить соглашение о взаимодействии между электронной базой данных АСЕАНАПОЛ и работающей в круглосуточном режиме Глобальной полицейской системой связи Интерпола (I-24/7).

498. В августе 2006 года в Чиангмае, Таиланд, прошло двадцать седьмое совещание старших должностных лиц АСЕАН по вопросам контроля над наркотиками. Старшие должностные лица государств – членов АСЕАН обменялись информацией об изъятиях наркотиков, последних тенденциях в области незаконного оборота наркотиков, методах лечения и реабилитации наркоманов, применении стратегий альтернативного развития для борьбы с культивированием запрещенных культур и достигнутом прогрессе в области контроля над наркотиками. Участники совещания с беспокойством отметили расширение масштабов потребления и незаконного оборота кетамина в Юго-Восточной Азии и договорились ужесточить контроль над кетамином в рамках национального законодательства.

499. В Пекине в мае 2007 года прошло седьмое Совещание министров стран, подписавших меморандум о взаимопонимании в области контроля над наркотиками 1993 года. В ходе совещания представители Вьетнама, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда обязались развивать существующие партнерские связи и выполнять обязательства в области контроля над наркотиками. Участники совещания подчеркнули необходимость расширения ресурсной базы. Кроме того, на совещании был принят шестой пересмотренный субрегиональный план действий, включающий два новых тематических раздела: "Международное сотрудничество в области правосудия" и "Наркотики и ВИЧ/СПИД".

500. В июне 2007 года в Токио была проведена ежегодная учебная программа по вопросам борьбы со злоупотреблением наркотиками и наркоконтроля.

Участники программы из Вьетнама, Индонезии, Малайзии, Мьянмы, Таиланда, Филиппин и Японии обменялись информацией о последних событиях в области контроля над наркотиками, произошедших в их странах. В Пекине в июне 2007 года Национальная комиссия Китая по контролю над наркотиками организовала программу подготовки для сотрудников органов наркоконтроля из Корейской Народно-Демократической Республики. Подготовку по целому ряду вопросов, связанных с контролем над наркотиками, прошли шесть государственных должностных лиц из Корейской Народно-Демократической Республики; такая подготовка призвана способствовать осуществлению положений международных договоров о контроле над наркотиками, к которым в последнее время присоединилась Корейская Народно-Демократическая Республика.

501. В Японии в рамках проекта контроля над наркотиками, рассчитанного на период с января 2007 года по январь 2009 года, организована подготовка по вопросам контроля над наркотиками для сотрудников национальных и провинциальных органов власти Камбоджи; в программу подготовки входят такие вопросы, как идентификация и экспертиза наркотиков и наркоконтроль. Помимо того, Япония в рамках проекта, рассчитанного на 2005-2009 годы, оказывает содействие развитию инфраструктуры, сельского хозяйства, здравоохранения и образования в районах Камбоджи, в наибольшей степени пострадавших от искоренения незаконного культивирования опийного мака. В целях поддержки альтернативного развития в Мьянме Китай в сентябре 2006 года выделил 10 000 тонн риса крестьянам в северной части этой страны, ранее занимавшимся незаконным культивированием опийного мака. Таиланд по-прежнему организовывал для сотрудников правоохранительных органов Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы специальные учебные мероприятия по таким вопросам, как пресечение незаконного оборота наркотиков и проведение следственных мероприятий.

502. В феврале 2007 года в Токио прошло второе совещание Азиатской группы по сотрудничеству в области контроля над прекурсорами на местах и третье совещание Международного форума по контролю над прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда. Совещания были организованы совместно генеральной прокуратурой Австралии и

Министерством здравоохранения, труда и социального обеспечения Японии. Работа Азиатской группы по сотрудничеству направлена на содействие распространению передового опыта, имеющегося в национальной нормативной, административной и законодательной практике в области борьбы с угрозой утечки прекурсоров в Восточной и Юго-Восточной Азии. Международный форум в рамках регионального сотрудничества содействует разработке и принятию мер, направленных на обеспечение более эффективного контроля над прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении САР. На совещаниях была принята совместная программа работы Азиатской группы по сотрудничеству и Международного форума, предусматривающая принятие региональных ответных мер борьбы с утечкой прекурсоров, включая внедрение эффективных механизмов регулирования и контроля, обмен оперативными данными, сотрудничество с промышленностью и развитие технического потенциала компетентных национальных органов.

503. Благодаря сотрудничеству между правоохранными органами Китая, Мьянмы и Таиланда, начавшемуся в 2005 году, в апреле 2006 года были произведены крупные изъятия и задержания. На основании оперативной информации, полученной от тайландских коллег, сотрудники компетентных органов Мьянмы изъяли около 15 млн. таблеток метамfetамина, 1 тонну героина и большое количество химических веществ-прекурсоров, в том числе 1 727 литров ангидрида уксусной кислоты и 721 кг эфедрина. Благодаря информации, полученной от правоохранных органов Мьянмы, в Китае был задержан находившийся под наблюдением подозреваемый в причастности к обороту наркотиков. В результате совместного расследования, проведенного компетентными органами Китая и Филиппин в рамках совместной региональной инициативы по борьбе с преступлениями, связанными с САР, в декабре 2006 года на Филиппинах была обнаружена подпольная лаборатория по изготовлению САР. В рамках данной инициативы государства – члены АСЕАН и Китай занимаются выявлением случаев транснациональной преступной деятельности, связанной с оборотом САР, преступных синдикатов и скрывающихся от правосудия лиц в целях принятия совместных мер. В процессе расследования было задержано пять человек и изъято 30 кг переработанного метамfetамина,

200 литров метамfetамина в жидком состоянии, а также большое количество химических веществ-прекурсоров и лабораторного оборудования.

504. Хотя судебные лаборатории стран Восточной и Юго-Восточной Азии и поддерживают сотрудничество, направленное в некоторой степени на обеспечение более эффективного использования лабораторных данных в правоохранных и судебных целях и в работе органов регулирования и здравоохранения, необходимо принять меры для улучшения взаимодействия лабораторий и их сотрудничества с органами регулирования и здравоохранения.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

505. В Китае была активизирована работа по борьбе с наркотиками в рамках национальных кампаний по профилактике наркомании, просвещению, лечению и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, и контролю над наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами-прекурсорами. Особое внимание правительство Китая уделяет профилактике злоупотребления героином. По решению правительства в стране были открыты лечебно-реабилитационные центры для лиц, злоупотребляющих наркотиками, в том числе 320 клиник, в которых проводится поддерживающее лечение метадоном, которое в настоящее время проходят 38 000 пациентов. Отмечая предпринимаемые правительством Китая усилия по организации лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками, Комитет тем не менее призывает его следить за тем, чтобы такая деятельность носила комплексный характер, основываясь на фактах и осуществлялась в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками.

506. В Камбодже в настоящее время идет реализация генерального плана по контролю над наркотиками на 2006-2010 годы. Этот план направлен на борьбу со злоупотреблением запрещенными наркотиками, искоренение их незаконного оборота и производства и культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур, усиление контроля над химическими веществами-прекурсорами и обеспечение соблюдения законов. Он охватывает такие направления деятельности, как сокращение предложения и спроса, охрана правопорядка,

снижение рисков, связанных со злоупотреблением наркотиками, на основе комплексной стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом и развитие международного сотрудничества.

507. В соответствии с решением правительства Камбоджи об укреплении и реформировании национальной системы контроля над наркотиками 23 июня 2006 года был издан новый королевский указ об учреждении Национального управления Камбоджи по борьбе с наркотиками, заменивший указ от 7 сентября 1995 года. На основании этого указа в составе министерства внутренних дел был создан секретариат Управления, являющийся самостоятельным подразделением с собственным бюджетом и штатом сотрудников. За прошедшее время объем выделяемых секретариату средств значительно возрос. В 2006 году по инициативе правительства началось осуществление соревновательного плана борьбы с наркопреступлениями в общинах. Данный план призван способствовать развитию потенциала правоохранительных органов в области борьбы со злоупотреблением наркотиками за счет улучшения профессиональной подготовки их сотрудников, а также повышению осведомленности населения об опасностях, связанных со злоупотреблением наркотиками.

508. В 2006 году министерство здравоохранения Филиппин аккредитовало около 1 300 лабораторий наркологической экспертизы, которым было поручено провести выборочные наркологические обследования среди служащих государственных учреждений и учащихся.

509. В ряде стран Восточной и Юго-Восточной Азии, в том числе во Вьетнаме, были активизированы мероприятия по контролю над прекурсорами. По примеру других стран региона, таких, как Индонезия, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Таиланд и Филиппины, во Вьетнаме был разработан национальный план действий по контролю над прекурсорами для более систематического выявления и решения связанных с ним вопросов. Правоохранительные органы Таиланда проводили работу по борьбе с утечкой химических веществ-прекурсоров на национальном и региональном уровнях и, в том числе, принимали участие в региональной программе подготовки по вопросам контроля над прекурсорами. Начиная с 2004 года

Таиланд в сотрудничестве с Консультативной программой по наркотикам Плана Коломбо проводит у себя ежегодные учебные курсы по контролю над прекурсорами для сотрудников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках из государств – членов АСЕАН, Индии и Китая. Комитет призывает Китай и Индию и далее укреплять механизмы контроля для противодействия незаконному изготовлению и обороту химических веществ-прекурсоров.

510. В ряде стран Восточной и Юго-Восточной Азии, в том числе Вьетнаме и Малайзии, были приняты меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Для решения проблемы распространения ВИЧ/СПИДа в Малайзии в 2006 году началось осуществление национального стратегического плана по ВИЧ/СПИДу на 2006-2010 годы, который служит основой для принятия ответных мер с связи с данной угрозой. В плане предусмотрен комплекс мероприятий по профилактике, лечению и уходу за больными с целью снижения последствия широкого распространения ВИЧ-инфекции. Одним из основных направлений деятельности является снижение уровня инфицирования ВИЧ среди лиц, злоупотребляющих наркотиками, путем организации для них программ просвещения, консультирования, диагностики, заместительной терапии под наблюдением врача, лечения и медицинского ухода. В январе 2007 года во Вьетнаме вступил в силу закон о профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом, предусматривающий реализацию программ обмена игл и заместительной терапии.

511. В 2007 году правительство Малайзии заявило о своих планах распространить проведение программы обмена игл и заместительного лечения метадонном на все штаты этой страны. В рамках такой расширенной программы к 2010 году заместительную терапию метадонном пройдет 15 000 человек, а участие в программе обмена игл примет от 15 000 до 25 000 человек, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций. Во Вьетнаме министерство здравоохранения одобрило экспериментальный проект, предусматривающий применение заместительной метадоновой терапии в отношении 700 человек. Проект планируется завершить к концу 2008 года.

512. В 2006 году в Малайзии было ужесточено внутреннее законодательство в целях ограничения

числа оптовых предприятий, занимающихся продажей таблеток и капсул, содержащих бупренорфин, мидазолам, золпидем и зопиклон.

513. В октябре 2006 года Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег исключила Мьянму из списка стран и территорий, отказывающихся от сотрудничества в борьбе с отмыванием денежных средств или имеющих серьезные недоработки в области противодействия отмыванию денег, отметив, что ею был достигнут значительный прогресс в осуществлении системы мер противодействия отмыванию денежных средств.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

514. Во всех странах Восточной и Юго-Восточной Азии, включая Индонезию, Камбоджу, Таиланд и Филиппины, продолжается незаконное культивирование каннабиса. В Лаосской Народно-Демократической Республике проблема незаконного культивирования каннабиса затрагивает в основном центральные районы страны. В Камбодже масштабы культивирования каннабиса продолжают сокращаться. Незаконное культивирование каннабиса сосредоточено в приграничных районах Камбоджи, соседствующих с Лаосской Народно-Демократической Республикой и Таиландом. Незаконное культивирование каннабиса ведется и в некоторых частях Индонезии, особенно в провинции Ачех, и, в меньшей степени, на Суматре и Яве. На Филиппинах было обнаружено более 100 незаконных плантаций каннабиса, в том числе на севере острова Лусон и в центральных и южных районах острова Минданао.

515. В 2006 году сотрудники правоохранительных органов Индонезии уничтожили 290 гектаров незаконных посевов каннабиса; было уничтожено более 1 миллиона растений каннабиса – намного больше, чем в предыдущие два года (215 000 растений каннабиса в 2004 году и 188 000 растений в 2005 году). Во многих странах в 2006 году были изъяты значительные объемы каннабиса. В Малайзии в 2006 году было изъято 2,2 тонны каннабиса, т.е. почти вдвое больше, чем в 2005 году. В Индонезии в 2006 году было изъято более 11,7 тонны каннабиса.

Вьетнам сообщил об изъятии 0,6 тонны каннабиса в 2006 году.

516. В 2007 году незаконное культивирование опийного мака в Восточной и Юго-Восточной Азии оставалось на сравнительно низком уровне. Наиболее значительные масштабы незаконного культивирования опийного мака в регионе по-прежнему отмечались в Мьянме, за которой следовала Лаосская Народно-Демократическая Республика.

517. В Мьянме 90 процентов незаконного культивирования опийного мака приходится на Шанскую национальную область. Общая площадь земель, занятых под незаконное культивирование опийного мака в Мьянме, сократилась со 130 000 гектаров в 1998 году до 21 500 гектаров в 2006 году, но затем увеличилась до 25 700 гектаров в 2007 году. Такое увеличение произошло впервые после нескольких лет неуклонного сокращения площади культивирования. В Лаосской Народно-Демократической Республике площадь незаконного культивирования опийного мака сократилась с 2 500 гектаров в 2006 году до 1 500 гектаров в 2007 году, когда был достигнут самый низкий уровень за весь период с 1992 года.

518. В 2006 году в Мьянме было изъято более 2 тонн опия – наибольшее количество, изъятое в этой стране за последние годы. Во Вьетнаме в 2006 году было изъято 184 кг опия – в три с лишним раза больше, чем в 2005 году; большая часть изъятий была произведена в 25 приграничных провинциях. В Японии в 2006 году было изъято 28 кг опия – наибольшее количество за последние несколько лет.

519. В Специальном административном районе (САР) Китая Гонконг в 2006 году было ликвидировано две лаборатории, в которых велось незаконное изготовление героина. В ряде государств Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему изымались большие объемы героина. В 2006 году правоохранительные органы Вьетнама изъяли в общей сложности 277 кг героина. В Камбодже в 2006 году был изъят 21 кг героина – почти вдвое больше, чем в 2005 году (12 кг). Сотрудники правоохранительных органов Мьянмы отметили новую тенденцию в области незаконного оборота героина: с апреля по октябрь 2006 года ими было выявлено четыре случая контрабанды героина воздушным транспортом. В САР Китая Макао в 2006 году было также отмечено увеличение объемов изъятий

героина. В САР Китая Гонконг было перехвачено 26 партий героина, 16 из которых поступили из Исламской Республики Иран. В Китае общий объем изъятий героина сократился с 11 тонн в 2004 году до 9 тонн в 2005 году и 6 тонн в 2006 году – это самый низкий показатель за последние семь лет.

520. В 2006 году правоохранительные органы САР Китая Гонконг обнаружили пять подпольных лабораторий по переработке гидрохлорида кокаина в "крэк". В Республике Корея в 2006 году было изъято около 5 кг кокаина – наибольшее количество за последние четыре года.

521. Наиболее распространенным наркотиком во Вьетнаме, Индонезии, Китае (включая САР Гонконг и Макао), Малайзии и Мьянме является героин. В Китае из 800 000 стоящих на учете наркопотребителей 600 000 человек злоупотребляют героином.

522. Серьезную угрозу для многих стран Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему представляет проблема ВИЧ/СПИДа. Из 183 733 случаев ВИЧ/СПИДа, зафиксированных в Китае, 39 процентов связаны со злоупотреблением наркотиками. Во Вьетнаме в 2006 году в результате злоупотребления наркотиками ВИЧ-инфекцией заразились более 12 900 человек, 52 процента новых случаев заражения ВИЧ произошло в результате злоупотребления наркотиками путем инъекций, а доля ВИЧ-инфицированных среди наркоманов составила 23 процента.

Психотропные вещества

523. Во всех странах Восточной и Юго-Восточной Азии, включая Камбоджу, Китай и Мьянму, наблюдается расширение масштабов незаконного изготовления САР. В первой половине 2006 года в Китае была ликвидирована 51 подпольная лаборатория по изготовлению САР. В странах Восточной и Юго-Восточной Азии были обнаружены новые лаборатории, в которых велось незаконное изготовление метамфетамина.

524. В апреле 2007 года в Камбодже была впервые ликвидирована подпольная лаборатория по изготовлению метамфетамина, при этом на месте было изъято примерно 5 тонн химических веществ-прекурсоров, в том числе более 3 тонн тионилхлорида (в настоящее время не находящегося под международным контролем) и ацетона, а также

лабораторное оборудование, а на складе в Пномпене было обнаружено еще около тонны химических веществ; по данному делу было задержано 18 подозреваемых. Изъятые химические вещества были безопасным образом уничтожены властями Камбоджи при содействии ЮНОДК. Кроме того, в 2006 году в Камбодже было ликвидировано восемь подпольных лабораторий, занимавшихся изготовлением метамфетамина. В августе 2007 года в Пномпене была ликвидирована подпольная лаборатория по изготовлению метамфетамина; лаборатория была оборудована таблеточной машиной производительностью 10 000 таблеток метамфетамина в час.

525. На Филиппинах в 2006 году были ликвидированы четыре подпольные лаборатории по изготовлению метамфетамина. В мае 2006 года сотрудники правоохранительных органов Мьянмы ликвидировали две подпольные лаборатории в восточной части Шанской национальной области и конфисковали 400 000 таблеток метамфетамина, 380 кг эфедрина, 115 кг фенилукусусной кислоты и лабораторное оборудование. В Малайзии в апреле 2007 года компетентные органы ликвидировали крупнейшую подпольную лабораторию по изготовлению метамфетамина, когда-либо обнаруженную в этой стране: первая часть производственного цикла велась на плантации масличной пальмы на юге страны, а завершающие стадии – в городе к западу от Куала-Лумпура; сотрудниками правоохранительных органов было изъято 123 кг метамфетамина в жидком виде и наличные деньги. В июле 2006 года в Малайзии была ликвидирована подпольная лаборатория, в которой велось незаконное изготовление метамфетамина, при этом было изъято 160 кг этого вещества.

526. В ряде стран Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему производились изъятия большого количества САР. В 2006 году в Лаосской Народно-Демократической Республике было изъято в общей сложности 1 755 989 таблеток САР, в основном метамфетамина. Серьезную проблему по-прежнему представляет контрабанда таблеток САР из Мьянмы в Китай и Вьетнам через территорию Лаосской Народно-Демократической Республики. В Индонезии в 2006 году было изъято около 467 000 таблеток амфетамина – намного больше, чем в 2005 году, когда было изъято 255 000 таблеток. Во Вьетнаме в 2006 году было изъято в общей сложности 62 870 таблеток САР. В Мьянме только в феврале

2007 года было изъято 1,1 млн. таблеток метамфетамина. Все больше таблеток метамфетамина изымается правоохранительными органами Камбоджи: в 2006 году было изъято в общей сложности 428 553 таблетки метамфетамина, тогда как в 2005 году было изъято 338 655 таблеток. В Индонезии в 2006 году было изъято 1 214 кг метамфетамина – значительно больше, чем в 2005 году, когда было изъято 368 кг; это наибольший объем изъятий метамфетамина в этой стране за последние семь лет. В Республике Корея количество изъяемого метамфетамина неуклонно росло и в 2005-2006 годах почти удвоилось. Контрабанда метамфетамина в Республике Корея осуществлялась в основном по почте. В 2006 году правоохранительные органы Республики Корея выявили 36 случаев распространения наркотиков через Интернет, тогда как в 2005 году было установлено лишь 10 случаев.

527. В странах Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему изымалось большое количество МДМА. В Индонезии в 2006 году было изъято около 350 000 таблеток МДМА по сравнению с 255 000 в 2005 году. В Малайзии в 2006 году было изъято более 242 730 таблеток МДМА – наибольшее количество за последние семь лет. В Японии в 2006 году было изъято примерно 195 300 таблеток МДМА – гораздо меньше, чем в 2005 году, когда было изъято 515 483 таблетки. В декабре 2006 года правоохранительные органы Японии перехватили более 20 000 таблеток МДМА в международном аэропорту Нарита. В Республике Корея в декабре 2006 года было изъято 3 000 таблеток МДМА. В 2006 году в Мьянме была изъята партия таблеток, содержащих алпрозолам и лоразепам, которые перевозились из Пакистана и были спрятаны в ручной клади.

528. Метамфетамин является наиболее распространенным наркотиком в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Таиланде, на Филиппинах и в Японии. На метамфетамин приходится примерно 80 процентов всех наркотиков, потребляемых в Камбодже. В 2006 году масштабы злоупотребления метамфетамином расширились в Китае. По имеющимся оценкам, в 2006 году в Лаосской Народно-Демократической Республике метамфетамином злоупотребляло около 40 000 человек. В 2006 году во Вьетнаме и Китае было отмечено расширение масштабов злоупотребления МДМА.

Прекурсоры

529. В Камбодже значительно возрос объем изъятий сафрола и масел с высоким содержанием сафрола, часто используемых при незаконном изготовлении МДМА, – с 570 литров в 2006 году до 1 260 литров в 2007 году.

Вещества, не находящиеся под международным контролем

530. Незаконный оборот веществ, не находящихся под международным контролем, по-прежнему вызывал беспокойство у правительств ряда стран Восточной и Юго-Восточной Азии. В Китае в 2006 году было изъято около 2 тонн кетамина. Правоохранительные органы САР Китая Гонконг в 2006 году изъяли 1 тонну кетамина. Объем изъятий кетамина в 2006 году увеличился также в Камбодже. В октябре 2006 года правоохранительными органами Мьянмы было изъято более 3 литров гидрохлорида кетамина. Увеличение объема изъятий гидрохлорида кетамина в 2006 году отмечено и на Филиппинах. В июне 2006 года в Мьянме была перехвачена 16-килограммовая партия кетамина из Индии. В Бруней-Даруссаламе в 2006 году вырос объем изъятий диметиламфетамина, кетамина и ниметазепам.

531. Страны Восточной и Юго-Восточной Азии, включая Камбоджу, Китай и Японию, по-прежнему были обеспокоены проблемой злоупотребления веществами, не находящимися под международным контролем. Неправительственные организации, работающие с наркоманами в Пномпене, отметили значительное расширение масштабов злоупотребления кетамином. Рост злоупотребления кетамином в 2006 году был отмечен в Китае; в частности в САР Китая Гонконг значительно расширилось злоупотребление кетамином путем инъекций. В Японии в 2007 году кетамин и метилон были отнесены к категории наркотических средств, и над ними был установлен государственный контроль.

Миссии

532. В октябре 2007 года Комитет направил миссию в Республику Корея. Благодаря эффективным мерам по обеспечению соблюдения законов о наркотиках правительству Республики Корея удалось добиться определенных успехов в сокращении масштабов незаконного изготовления метамфетамина на своей территории.

533. Судя по полученной информации, злоупотребление наркотиками в Республике Корея носит весьма ограниченный характер; вместе с тем правительство давно уже не проводило систематической и комплексной оценки масштабов злоупотребления наркотиками и использовало вместо этого статистику правонарушений, связанных с наркотиками, в качестве показателя распространенности проблемы злоупотребления наркотиками. Комитет подчеркивает, что число лиц, совершивших наркопреступления, дает весьма неточную оценку масштабов наркопроблемы. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительство провести оценку масштабов злоупотребления наркотиками путем сбора и анализа данных о количестве случаев злоупотребления, их распространенности и других характеристиках. Такая объективная оценка поможет правительствам разработать более четко сориентированные меры профилактики злоупотребления наркотиками и дополнительно повысить эффективность программ лечения и реабилитации наркоманов.

534. Республика Корея является страной с одним из самых высоких в мире уровней потребления по назначению врача психостимуляторов, таких как фендиметразин, в качестве анорексигенных средств. Причина столь высокого уровня потребления этого препарата еще не установлена. Поэтому Комитет настоятельно рекомендует правительству приложить дополнительные усилия для установления причин необычайно высокого уровня потребления психостимуляторов, в частности, путем более пристального мониторинга и анализа практики прописывания таких лекарств. Правительству следует организовать мероприятия по просвещению медицинских работников и населения о необходимости рационального использования наркотических средств и психотропных веществ, а также по содействию распространению рациональной практики прописывания лекарственных средств.

535. Правительство Республики Корея создало электронную систему запрашивания и утверждения разрешений на ввоз лекарственных средств, однако веб-сайт, через который можно проверить законность таких разрешений, мало пригоден для большинства стран, экспортирующих в эту страну находящиеся под международным контролем лекарственные средства, так как на нем не используется ни один из официальных языков Организации

Объединенных Наций. У этой системы имеются и некоторые другие существенные недостатки. Комитет настоятельно призывает правительство приостановить использование этой электронной системы для выдачи разрешений на ввоз психоактивных средств до тех пор, пока проблемы не будут решены.

536. Через Республику Корея, расположенную вблизи стран незаконного изготовления метамфетамина, часто осуществляются транзитные перевозки химических веществ-прекурсоров. Некоторые факты указывают на то, что Республика Корея уже используется в целях незаконного оборота прекурсоров. Поэтому Комитет призывает правительство более бдительно относиться к операциям с прекурсорами, особенно теми из них, которые используются при изготовлении метамфетамина и других САР. Следует приложить дополнительные усилия для определения законных потребностей страны в прекурсорах, изъятия подозрительных партий прекурсоров и уголовного преследования лиц, занимающихся их незаконным оборотом.

537. В октябре 2007 года Комитет направил миссию во Вьетнам. Комитет отмечает неизменную приверженность правительства этой страны делу искоренения незаконного культивирования опийного мака. Комитет призывает правительство не прекращать своих усилий по достижению цели полного искоренения незаконного культивирования опийного мака для содействия реализации усилий, направленных на то, чтобы освободить к 2015 году страны АСЕАН от запрещенных наркотиков.

538. Комитет обеспокоен тем, что правительство Вьетнама недостаточно четко соблюдает свои обязательства, предусмотренные в международных договорах о контроле над наркотиками, которые касаются представления требуемой информации, особенно по наркотическим средствам и психотропным веществам. Комитет настоятельно призывает правительство принять все необходимые меры для улучшения координации и сотрудничества между соответствующими учреждениями и ведомствами как регулирующего, так и правоохранительного профиля, которые отвечают за вопросы контроля над наркотиками, а также обеспечить всестороннее выполнение своих договорных обязательств и уделять этому вопросу первоочередное внимание.

539. Комитет с беспокойством отмечает высокий коэффициент рецидивов среди лиц, злоупотреблявших наркотиками и прошедших курс лечения. Комитет напоминает правительству Вьетнама о важности оценки разных методов лечения наркозависимых лиц и организации наркологической помощи применительно ко всем видам наркотиков. Комитет рекомендует правительству рассмотреть вопрос налаживания партнерских отношений с неправительственными организациями и группами самопомощи, которые занимаются проблемой наркомании в Восточной и Юго-Восточной Азии, поскольку такая работа может быть наиболее эффективной на местном уровне, когда она направлена на лиц, которые добровольно обращаются за лечением.

540. Комитет настоятельно призывает правительство Вьетнама и далее сотрудничать с правительствами соседних стран в деле укрепления региональных правоохранных мероприятий, нацеленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег. В этой связи Комитет отмечает, что в 2005 году во Вьетнаме вступил в силу указ, касающийся проблемы отмывания денег. Он призывает правительство Вьетнама при содействии ЮНОДК и других международных органов как можно скорее принять меры по разработке и осуществлению законодательства о борьбе с отмыванием денег.

Южная Азия

Основные события

541. В последние годы Комитет уже отмечал, что Южная Азия становится районом незаконного оборота кокаина. Контрабандные поставки кокаина в Индию, масштабы которых по-прежнему являются ограниченными, по-видимому, организуют западно-африканские наркодельцы, осуществляющие обмен южноамериканского кокаина на героин из Юго-Западной Азии, предназначенный для незаконных рынков в Европе или Северной Америке. Международные синдикаты, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, в которые входят главным образом организованные преступные группы Западной Африки, используют Индию в качестве одной из главных стран транзита наркотиков, предназначенных для Европы, а также в качестве страны назначения таких поставок. В 2007 году, как и ранее,

регулярно производились изъятия кокаина (как правило, около 1 кг в месяц).

542. В странах Южной Азии увеличились масштабы незаконного оборота каннабиса и героина, а также злоупотребления ими. Границы между Бангладеш, Бутаном, Индией и Непалом охраняются слабо, что облегчает трансграничную контрабанду и, соответственно, расширяет доступ к запрещенным наркотикам в регионе. Увеличилось количество героина, поступающего в Индию из Пакистана. В северо-западной части Индии правоохранные органы изымают все больше героина афганского и пакистанского происхождения, поставляемого в Европу через Пакистан и Индию.

543. Имеются данные, свидетельствующие о том, что предназначенные для Европы партии героина все чаще перевозятся через Бангладеш. Для контрабандного ввоза героина в Бангладеш используются следующие наиболее распространенные методы и маршруты: с курьерами из Пакистана в Бангладеш; грузовым автотранспортом или поездами из Индии в Бангладеш; а также по морю через Бенгальский залив или по суше грузовым или общественным транспортом из Мьянмы в Бангладеш. По сообщениям, в Бангладеш все более доступным становится героин индийского происхождения.

544. Как отмечается в стратегическом документе Европейского сообщества/Мальдивских Островов на период 2007-2013 годов, злоупотребление наркотиками становится серьезной проблемой на Мальдивских Островах, где три четверти заключенных отбывают наказание за совершение преступлений, связанных с наркотиками. В наибольшей степени злоупотреблению наркотиками подвержена безработная молодежь.

545. В Южной Азии злоупотребление героином и лекарственными препаратами путем инъекций представляет собой один из главных факторов, способствующих распространению ВИЧ-инфекции и СПИДа. В Индии проблема связанного с наркотиками ВИЧ-инфицирования и СПИДа по-прежнему наиболее остро стоит в северо-восточных районах страны на границе с Мьянмой, а также в крупных городах; среди населения этих районов отмечен исключительно высокий уровень распространенности ВИЧ/СПИДа. Результаты проведенного на Мальдивских Островах анализа положения в области ВИЧ/СПИДа свидетельствуют о

повышении уровня злоупотребления наркотиками и наркозависимости. В этой стране 20-25 процентов лиц, злоупотребляющих наркотиками, делают это путем инъекций. Большинство (90 процентов) лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, на Мальдивских Островах составляют мужчины, причем около 20 процентов из них не достигли двадцатилетнего возраста. За период с 2003 года по 2006 год доля наркопотребителей на Мальдивских Островах, которые злоупотребляют наркотиками путем инъекций, увеличилась с 8 процентов до 29 процентов.

546. По-прежнему серьезную озабоченность вызывает контрабанда таких законно изготавливаемых лекарственных средств, как сироп на кодеиновой основе, бензодиазепины и бупренорфин, из Индии в соседние страны, в частности Бангладеш, Непал и Шри-Ланку.

547. Изготавливаемые в Индии лекарственные препараты, находящиеся под международным контролем, все чаще становятся объектом утечки в некоторые страны Европы и в Соединенные Штаты. Органы таможенного и пограничного контроля Соединенных Штатов Америки ежегодно перехватывают в рамках почтовой системы тысячи незаконных отправок, содержащих лекарственные препараты, с пометкой "для личного потребления". Как представляется, большинство этих лекарственных препаратов незаконно продается через Интернет.

Региональное сотрудничество

548. В январе 2007 года в Коломбо для сотрудников правоохранительных органов, отвечающих за расследование случаев отмывания денежных средств, был проведен практикум по вопросам наращивания потенциала. В работе этого практикума приняли участие старшие должностные лица различных следственных органов Бангладеш, Индии, Малайзии, Мальдивских Островов, Пакистана и Шри-Ланки.

549. На проведенном в апреле 2007 года в Дели четырнадцатом саммите Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) в качестве нового члена СААРК был принят Афганистан. Участвовавшие в работе этого саммита главы государств и правительств условились принимать меры по осуществлению положений конвенций СААРК о борьбе с транснациональной преступностью, противодействию незаконному обороту

наркотиков и психотропных веществ, а также торговле женщинами.

550. В Южной Азии по-прежнему предпринимаются усилия на двустороннем уровне по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В июле 2007 года в Дели состоялся четвертый раунд переговоров на уровне министров внутренних дел Индии и Пакистана по борьбе с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков. Была достигнута договоренность о том, что обе эти страны будут расширять взаимное сотрудничество в целях эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Они приняли также решение подписать в ближайшее время меморандум о договоренности между органами этих стран по контролю за оборотом наркотиков.

551. Бангладеш и Мьянма подписали двустороннее соглашение с целью решения проблемы незаконного оборота наркотиков, в том числе прекурсоров. Это соглашение касается главным образом обмена информацией и оперативными данными.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

552. В Шри-Ланке под действие законодательства о контроле над наркотиками попадают не все вещества, находящиеся под международным контролем. В частности, в действующем законодательстве отсутствуют какие-либо положения, позволяющие осуществлять мониторинг прекурсоров и некоторых психотропных веществ в целях предотвращения их утечки. Комитет с удовлетворением отмечает, что в феврале 2007 года кабинет министров Шри-Ланки принял постановление, касающееся разработки законодательства о контроле над прекурсорами. Комитет призывает правительство Шри-Ланки принять все меры к тому, чтобы в измененном законодательстве были также учтены положения Конвенции 1971 года, Конвенции 1988 года и Конвенции 1961 года.

553. В июне 2007 года национальное агентство по контролю над наркотиками Шри-Ланки объявило о разработке программы реабилитации заключенных, страдающих наркозависимостью. Это заявление было сделано после того, как свыше 400 заключенных потребовали провести основные реформы, в том числе предусмотреть оказание им услуг по реабилитации. В настоящее время около 12 000 ланкийцев отбывают тюремное наказание за совершенные преступления, связанных с наркотиками.

554. Для привлечения населения к задержанию лиц, занимающихся контрабандой наркотиков, таможенная служба Мальдивских Островов приняла решение о денежном вознаграждении тех, кто оказывает помощь в задержании лиц, пытающихся незаконно ввезти на Мальдивские Острова наркотики и другие контрабандные товары.

555. В марте 2007 года в Бангладеш при техническом содействии Соединенных Штатов было создано подразделение по сбору оперативной финансовой информации для борьбы с финансовыми преступлениями. Это подразделение, созданное на основании измененного указа о предупреждении отмыывания денежных средств 2007 года, будет осуществлять свою деятельность в составе департамента по борьбе с отмыыванием денежных средств Банка Бангладеш.

556. Национальная стратегия контроля над наркотиками в Бангладеш осуществляется на основе привлечения различных партнеров, в частности неправительственных организаций и правоохранительных органов; в то же время надлежащее осуществление стратегии контроля над наркотиками сдерживается из-за нехватки ресурсов и слабой учебной базы. Комитет призывает правительство Бангладеш и далее уделять первоочередное внимание вопросам контроля над наркотиками и обеспечить необходимую поддержку и ресурсы для всех партнеров по реализации национальной стратегии контроля над наркотиками, с тем чтобы они были в состоянии осуществлять свою деятельность.

557. В Непале в 2006 году кабинет министров одобрил разработанную министерством внутренних дел всеобъемлющую национальную программу контроля над наркотиками. Эта программа предусматривает стратегические задачи в области контроля над предложением, сокращения спроса, снижения риска, исследований и разработок; а также сотрудничества и мобилизация ресурсов. Программа включает положения о контроле над производством, злоупотреблением и незаконным оборотом наркотиков. В то же время в стране по-прежнему отсутствует законодательство о контроле над прекурсорами.

558. В Индии национальная программа сокращения спроса предусматривает главным образом повышение уровня осведомленности и информирование населения о пагубных последствиях злоупотребления наркотиками с учетом связи этой проблемы с

национальными традициями. Работа с наркоманами ведется в рамках программ, предусматривающих мероприятия по мотивационному консультированию, лечению, а также последующие мероприятия и социальную реинтеграцию. Поставщики услуг в этой области имеют возможность проходить подготовку по вопросам профилактики злоупотребления наркотиками и реабилитации лиц с наркозависимостью. В настоящее время в стране действует 428 центров, предоставляющих наркоманам услуги в области консультирования, дезинтоксикации и реабилитации; работой этих центров руководят неправительственные организации, а финансирование обеспечивает правительство.

559. Сотрудники по вопросам контроля над наркотиками Группы СААРК по контролю над наркопреступностью, работающие в Индии и Пакистане, регулярно обмениваются информацией со своими партнерами в Шри-Ланке. Министерство внутренних дел Непала создало недавно в международном аэропорте Катманду Группу СААРК по контролю над наркопреступностью. Комитет призывает Группу СААРК по контролю над наркопреступностью в Непале активизировать сотрудничество с ее партнерами в Индии, Пакистане и Шри-Ланке, а также обмениваться информацией о мерах в области контроля над наркотиками.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

560. В большинстве стран Южной Азии каннабис по-прежнему является предметом незаконного культивирования и злоупотребления. В Шри-Ланке каннабис произрастает в диком виде, а также незаконно культивируется на территории общей площадью 500 гектаров, главным образом в засушливых районах в восточных и южных провинциях этой страны; незаконно культивируемый каннабис предназначен для потребления в стране. В небольшом количестве каннабис культивируется также в Бангладеш для местного потребления. В Бангладеш ежегодно изымается около 1-2 тонн каннабиса.

561. В мае 2007 года в Индии были уничтожены посевы незаконно культивируемого опийного мака на значительной площади. Незаконными посевами опийного мака, как сообщается, заняты тысячи

гектаров ряда отдаленных районов Индии, в том числе на границе с Бангладеш.

562. В июле 2007 года в ходе совместной операции Группы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Департамента внутренней разведки Мальдивских Островов при содействии Управления Соединенных Штатов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Группы по борьбе с наркобизнесом Пакистана и Бюро по борьбе с наркотиками Шри-Ланки было изъято 7,8 кг героина.

563. Географические особенности Бангладеш, особенно ее протяженные границы с Индией и Мьянмой, делают эту страну особо привлекательной для лиц, занимающихся незаконным оборотом героина. По мнению полиции Бангладеш, наркотики контрабандой вывозятся из страны через провинциальные аэропорты в Силхете и Читтагонге; морской порт Читтагонга, по-видимому, является основным пунктом вывоза наркотиков из страны. Согласно сообщениям, несколько лиц пытались провести героин через международный аэропорт в Дакке по пути следования из Пакистана в Европу. Злоупотребление наркотиками распространилось на сельские районы Бангладеш. Наиболее широко распространено злоупотребление героином, за которым следуют сироп от кашля на кодеиновой основе и каннабис.

564. В странах Южной Азии широкое распространение получили незаконный оборот лекарственных препаратов, содержащих наркотические вещества, преимущественно кодеин, и злоупотребление ими. Сиропа на кодеиновой основе, получаемые в результате утечки с законных рынков в Индии, контрабандой ввозятся в Бангладеш и становятся предметом злоупотребления.

565. По данным исследования, проведенного в Шри-Ланке в 2006 году, злоупотреблению наркотиками подвержено население сельских районов, которое стремится найти работу в городах. В 2006 году был произведен 12 551 арест в связи с наркотиками; женщины составили 4 процента арестованных лиц. В 2006 году число арестов, связанных с наркотиками, увеличилось по сравнению с 2005 годом на 6 процентов; возраст большинства лиц, арестованных в западной провинции страны, составлял 30 или менее лет. Положение со злоупотреблением наркотиками в Шри-Ланке остается стабильным: по оценкам, каннабисом злоупотребляют 200 000 человек, а героином – 45 000 человек.

Психотропные вещества

566. Одной из серьезных проблем в странах этого региона по-прежнему является контрабандный ввоз из Индии в Бангладеш, Непал и Шри-Ланку лекарственных препаратов, содержащих такие психотропные вещества, как бупренорфин. Комитет вновь призывает правительство Индии укрепить меры контроля за внутренней и международной торговлей психотропными веществами.

567. В Бангладеш на уровне розничной торговли не обеспечивается надлежащее соблюдение мер контроля за выпиской лекарственных средств. Кроме того, имеют место хищения лекарственных препаратов из больниц и аптек. Комитет настоятельно призывает правительство Бангладеш укрепить меры контроля за распространением лекарственных препаратов на всех уровнях.

568. Сообщается, что в Бангладеш среди молодежи из семей среднего класса и верхушки среднего класса, а также в районах, расположенных на границе с Мьянмой, растет популярность таблеток "яба", содержащих метамфетамин и кофеин, которые широко распространены в Юго-Восточной Азии.

569. В Индии незаконным оборотом САР занимаются организованные преступные группы. В 2006 году Бюро по контролю над наркотиками и Центральное бюро по наркотикам Индии ликвидировали подпольную лабораторию по изготовлению САР в пригороде Дели. В феврале 2007 года в результате проведения операций "Фарма" в Индии была ликвидирована группа, занимавшаяся незаконным оборотом наркотиков путем распространения психотропных веществ, главным образом фентермина, а также отмыванием денег через Интернет-аптеки.

570. Согласно полученным недавно данным об изъятиях, представленным Бангладеш и Индией, для целей незаконного оборота наркотиков все шире, как представляется, используются курьерские службы. В 2007 году наркодельцы использовали курьерские службы Бангладеш и Индии для переправки запрещенных наркотиков в Канаду и Южную Африку. В феврале 2007 года в одной из компаний Бангладеш, предоставляющих курьерские услуги, была изъята предназначенная для Канады посылка эфедрина весом 550 килограммов. В июле 2007 года Бюро по контролю над наркотиками Индии

перехватило в отделении одной курьерской службы в Дели две посылки, содержащие более 1 кг героина. Одна из них предназначалась для Канады, а вторая – для Южной Африки.

Миссии

571. В феврале 2007 года Комитет впервые направил миссию в Бутан. На протяжении многих лет он не располагал никакой информацией о положении в области контроля над наркотиками в Бутане. Миссия Комитета преследовала цель получить информацию о том, каким образом правительство Бутана выполняет свои обязательства согласно международным договорам о контроле над наркотиками.

572. Правительство Бутана приняло комплексное законодательство о контроле над наркотиками и создало административную структуру контроля над наркотиками. Комитет призывает правительство и далее прилагать усилия по укреплению его административных структур контроля над наркотиками и обеспечению надлежащего функционирования таких структур путем выделения им надлежащих людских и материальных ресурсов. Комитет рекомендует правительству выделить задачу предупреждения незаконного оборота наркотиков в качестве одного из ключевых приоритетов деятельности правоохранительных органов.

573. Комитет отмечает, что в Бутане отсутствуют учреждения для оказания больным надлежащей наркологической помощи и отсутствуют надежные данные о состоянии проблемы злоупотребления наркотиками в стране. Комитет призывает правительство принять необходимые меры для оценки и урегулирования этой ситуации. Такие меры должны приниматься на основе всестороннего взаимодействия с медицинскими специалистами страны. Одной из возможных мер может быть расширение существующих служб лечения алкоголизма в национальных больницах, с тем чтобы эти учреждения можно было использовать также для лечения наркоманов.

574. Комитет с беспокойством отмечает, что Бутан сталкивается с серьезными трудностями в осуществлении контроля над законной торговлей наркотическими средствами и психотропными веществами, поступающими из Индии. Комитет рекомендует безотлагательно принять меры для создания соответствующих механизмов контроля.

575. В марте 2007 года Комитет направил миссию в Непал для обсуждения с правительством хода осуществления рекомендаций Комитета, сформулированных по итогам его миссии 1992 года. Комитет отмечает, что в последние годы Непал предпринял ряд конструктивных шагов с целью усиления контроля над наркотиками, в том числе присоединился в феврале 2007 года к Конвенции 1971 года. Правительство Непала прилагало также значительные усилия в области правоохранительной деятельности и сокращения предложения, создав, в частности, специальное подразделение для борьбы с наркопреступлениями.

576. Комитет обеспокоен тем, что правительство этой страны до сих пор не приняло законодательных положений о контроле над прекурсорами, хотя Непал с 1991 года является стороной Конвенции 1988 года. С учетом географического положения Непала, которому угрожает серьезная опасность быть вовлеченным в незаконный оборот прекурсоров, Комитет настоятельно призывает правительство в первоочередном порядке принять такие меры. Комитет обеспокоен также отсутствием законодательства, обеспечивающего всестороннее соблюдение Конвенции 1971 года. Комитет настоятельно призывает правительство принять меры для исправления и этой ситуации.

577. Отметив отсутствие необходимых данных о злоупотреблении наркотиками в Непале, Комитет призывает правительство на регулярной основе собирать такие данные, обращаясь, когда это целесообразно, за помощью к ЮНОДК.

Западная Азия

Основные события

578. Несмотря на усилия правительства Афганистана и помощи, которая ему оказывалась на протяжении последних пяти лет со стороны международного сообщества, незаконное культивирование опийного мака продолжает расти угрожающими темпами. В 2006 году по сравнению с 2005 годом общая площадь незаконных посевов опийного мака в Афганистане увеличилась на 59 процентов и составила 165 000 гектаров. В 2007 году она выросла на 17 процентов до 193 000 гектаров. Согласно оценкам, в 2007 году урожайность достигла рекордного

уровня 8 200 тонн, что на 34 процента больше, чем в 2006 году (6 100 тонн). С учетом столь резкого увеличения потенциального объема производства опия Комитет серьезно обеспокоен тем, что химические вещества-прекурсоры, особенно ангидрид уксусной кислоты, и далее будут поступать в Афганистан для целей незаконного изготовления героина. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам, что Афганистан не имеет законных потребностей в этом веществе.

579. Контрабанда опиатов из Афганистана осуществляется главным образом через Иран (Исламскую Республику), Пакистан и страны Центральной Азии. Эти страны сталкиваются с целым рядом проблем, связанных с крупномасштабным незаконным оборотом наркотиков, включая организованную преступность, коррупцию и сравнительно высокий незаконный спрос на опиаты. Так, в Исламской Республике Иран зарегистрирован самый высокий в мире показатель злоупотребления опиатами.

580. Комитет вновь настоятельно призывает правительство Афганистана и международное сообщество принять эффективные меры по искоренению незаконного культивирования опийного мака и создать устойчивые источники законных средств к существованию для крестьян, выращивающих опийный мак. Комитет хотел бы подчеркнуть, что для искоренения культивирования опийного мака в Афганистане потребуются твердая политическая воля и решимость правительства Афганистана, а также всех основных доноров и соседних с ним стран.

581. Продолжается незаконный оборот наркотических средств по северному маршруту через страны Центральной Азии: в 2006 году через Центральную Азию было переправлено порядка 21 процента произведенного в Афганистане героина и морфина. Общий объем изъятий опия в субрегионе увеличился вдвое, прежде всего благодаря росту изъятий опия в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане – странах, имеющих общую границу с Афганистаном протяженностью 2300 километров. Вследствие роста доступности опиатов в Центральной Азии, общая численность населения которой составляет 60 млн. человек, резко возросла преступность, связанная с наркотиками, и расширились масштабы наркомании и распространения ВИЧ/СПИДа.

582. Для транзита партий опиатов из Афганистана все чаще используется Закавказье, что ведет к

расширению масштабов злоупотребления наркотиками в этом субрегионе. Учитывая протяженность границ Азербайджана, Армении и Грузии с Ираном (Исламской Республикой), Российской Федерацией и Турцией и их выход к Черному и Каспийскому морям, Комитет продолжает испытывать беспокойство в связи с возможностью дальнейшего обострения проблем незаконного оборота наркотиков и наркомании в этих странах, если они не станут уделять больше внимания обмену информацией, повышению эффективности пограничного контроля и улучшению координации мероприятий по контролю над наркотиками на региональном и национальном уровнях.

583. В различных странах Западной Азии, включая Иран (Исламскую Республику), Турцию и ряд стран Аравийского полуострова, все более широкое распространение получает злоупотребление САР.

Региональное сотрудничество

584. Правительства Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана все более активно сотрудничают на региональном уровне. На совещании, которое состоялось в Кабуле в июне 2006 года в соответствии с Кабульской декларацией о добрососедских отношениях⁹¹, правительства Афганистана и Ирана (Исламской Республики) подписали меморандум о договоренности относительно сотрудничества в области борьбы с наркотиками. На совещании по вопросам укрепления пограничного контроля и деятельности, направленной на решение проблемы наркотиков, которое было проведено в июне 2007 года, был вновь учрежден Межправительственный технический комитет.

585. В июне 2007 года в Вене было проведено трехстороннее совещание на уровне министров, в работе которого приняли участие высокопоставленные должностные лица из Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана. Комитет с удовлетворением отмечает, что представители всех трех стран заявили о том, что они всецело привержены укреплению регионального сотрудничества в форме трехсторонней инициативы. Эта трехсторонняя инициатива станет основой для

⁹¹ Письмо Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций на имя Председателя Совета Безопасности от 24 декабря 2002 года (S/2002/1416, приложение).

осуществления разработанного ЮНОДК стратегического плана действий путем реализации совместных приграничных проектов в Афганистане, Иране (Исламской Республике) и Пакистане, организации других различных обменов на техническом уровне и регулярного проведения совещаний по вопросам координации политики.

586. В июне 2007 года в Тунисе была проведена двадцать первая конференция по стратегии борьбы с наркотиками и укреплению сотрудничества арабских стран. В работе этой конференции, которая была организована секретариатом Совета министров внутренних дел арабских стран, приняли участие представители государств – членов Лиги арабских государств. Участники обсудили необходимость активизации усилий в области контроля над наркотиками и противодействия различного рода преступности, связанной с наркотиками, которая в последние годы возникла в ряде арабских стран, включая незаконную продажу наркотиков через Интернет и контрабанду наркотиков с использованием курьеров. Участники приняли рекомендации, в частности, в отношении мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма и в отношении создания дополнительных реабилитационных центров для наркоманов.

587. Правительство Кувейта в последние годы стало активнее участвовать в работе механизмов регионального и международного сотрудничества. Представители Кувейта участвовали в Конференции арабских стран по защите молодежи от наркомании, которая была проведена в Каире в июне 2005 года, девятнадцатой Конференции арабских стран по борьбе с наркотиками, которая была проведена в Тунисе в июле 2005 года, и восьмом совещании соседних с Ираком стран, которое было проведено в Стамбуле, Турция, в апреле 2005 года и завершилось подписанием соглашения о сотрудничестве в области безопасности в том, что касается обмена информацией, и о сотрудничестве в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

588. Правительства стран Центральной Азии активно развивают двустороннее и многостороннее сотрудничество в таких областях, как сокращение предложения запрещенных наркотиков и спроса на них, осуществление контроля над прекурсорами, пограничный контроль, противодействие

распространению ВИЧ/СПИДа и борьба с организованной преступностью и отмыванием денежных средств. Они участвуют также в различных региональных проектах и международных операциях, которые осуществляются под эгидой Содружества независимых государств (СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и в рамках подписанного в 1996 году Меморандума о договоренности относительно субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками (Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). Продолжает также расти число совместных программ, осуществляемых и поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Всемирным банком, Всемирной таможенной организацией, Интерполом, Консультативной группой по вопросам политики в рамках Парижского пакта⁹², Советом Организации Североатлантического договора (НАТО) – России, механизмом Дублинской мини-группы, а также отдельными правительствами.

589. На конференции по вопросам координации, которая состоялась в Астане в апреле 2007 года, компетентные национальные органы государств – членов СНГ приняли программу сотрудничества в области борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров на период 2008–2010 годов. На саммите Шанхайской организации сотрудничества, который проходил в Бишкеке в августе 2007 года, главы государств – членов ШОС обсудили вопросы регионального сотрудничества и общие угрозы, включая проблемы пограничного контроля и совместные действия против незаконного оборота наркотиков; на этом саммите присутствовали также главы ряда государств – Афганистана, Индии, Ирана (Исламской Республики), Пакистана и Туркменистана. В 2007 году секретариат ОДКБ организовал ряд совещаний на высоком уровне и рабочих сессий, в ходе которых обсуждались проблемы незаконного

⁹² Инициатива под названием "Парижский пакт" основана на Парижской декларации (S/2003/641, приложение), которая была опубликована по завершении Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, проходившей в Париже 21 и 22 мая 2003 года.

оборота наркотиков и возможные пути расширения сотрудничества между государствами – членами ОДКБ.

590. Государства – члены ОДКБ (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан) активно вовлекают Афганистан, а также Интерпол и правительства Азербайджана, Ирана (Исламской Республики), Китая, Латвии, Литвы, Монголии, Польши, Соединенных Штатов, Украины, Финляндии и Эстонии в межправительственные операции серии "Канал", в результате осуществления которой в 2006 году было установлено более 9 000 фактов незаконного оборота наркотиков и изъято 24 тонны запрещенных наркотиков, включая 774 кг героина и 838 кг гашиша (смола каннабиса), а также 165 тонн прекурсоров. В результате осуществления этой операции в 2007 году было изъято в общей сложности 10,8 тонны запрещенных наркотиков, в том числе 194 кг героина, 4,3 тонны опия и 4,8 тонны каннабиса и смолы каннабиса, а также более 223 тонн прекурсоров.

591. Правительства Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана продолжали сотрудничать в деле осуществления субрегиональных инициатив в области контроля над наркотиками в рамках Меморандума о договоренности 1996 года. Уже разработана и уточнена необходимая правовая и институциональная основа для создания Центральноазиатского регионального информационно-координационного центра. Соглашение о создании центра подписали правительства всех стран, за исключением Российской Федерации. Ожидается, что центр начнет полноценно функционировать после ратификации соглашения парламентами по меньшей мере четырех стран, но уже в ближайшее время центр станет функционировать в экспериментальном режиме. Комитет настоятельно призывает правительства участвующих стран оказать поддержку центру на экспериментальном этапе, ускорить процесс ратификации соглашения и рассмотреть возможность включения в него других стран Западной Азии и Кавказа, с тем чтобы обеспечить более широкое сотрудничество по таким вопросам, как сбор и анализ оперативной информации по наркотикам и обмен ею, организация и координация совместных международных операций и проведение других мероприятий по сокращению предложения и подготовке кадров в Западной Азии.

592. В 2006 году под эгидой Консультативной группы по вопросам политики в рамках Парижского пакта был проведен ряд совещаний за круглым столом с участием экспертов, в ходе которых особое внимание было уделено маршрутам незаконного оборота наркотиков в Центральной Азии. В мае 2007 года в Вене было проведено совещание, посвященное контролю над прекурсорами, используемыми при изготовлении героина, и оценке различных международных инициатив, таких, как операции "Транзитные перевозки" и операция "Сдерживание". На совещании был, в частности, одобрен план действий ЮНОДК, касающийся прекурсоров, которые используются при изготовлении героина. Во исполнение рекомендаций совещания, проведенного в мае 2007 года, в октябре 2007 года в Вене было проведено совещание по операциям, направленным на пресечение контрабанды ангидрида уксусной кислоты в Афганистане и соседних с ним странах. В рамках экспериментального проекта Совета НАТО-России, предусматривающего обучение сотрудников правоохранительных органов Афганистана и стран Центральной Азии методам борьбы с наркотиками, мобильные группы проводят обучение в этих странах, а Российская Федерация и Турция предоставляют условия для обучения.

593. Европейский союз продолжает осуществлять различные программы в Центральной Азии, включая Программу предотвращения распространения наркотиков в Центральной Азии, Программу по управлению границами в Центральной Азии и Центральноазиатскую региональную сеть информации о наркотиках (КАРДИН), основное внимание в рамках которых уделяется укреплению возможностей контроля в основных аэропортах и на пограничных переходах, повышению эффективности пограничного контроля и содействию обучению специалистов в области судебной экспертизы, предотвращению распространения ВИЧ в тюрьмах, изучению проблемы незаконного оборота наркотиков, проведению кампаний по повышению осведомленности и организации обучения собак обнаружению наркотиков. В работе пятого ежегодного совещания по обзору деятельности КАРДИН, которое состоялось в Ташкенте в марте 2007 года, приняли участие национальные координаторы и представители наркологических служб из Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана и Узбекистана.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

594. Целевой фонд для борьбы с наркотиками (ЦФБН), созданный правительством Афганистана для финансирования мероприятий по контролю над наркотиками, по-прежнему сталкивается с определенными трудностями. По состоянию на 30 июня 2007 года на осуществление 27 проектов в 29 провинциях было выделено 22,3 млн. долл. США, а из суммы объявленных взносов в ЦФБН в размере 74,6 млн. долл. США было получено 42,3 млн. долларов США. Из числа утвержденных проектов 21 проект касается альтернативных источников существования, два проекта – сокращения спроса на наркотики, два проекта – создания институциональной основы и два проекта – повышения осведомленности населения.

595. По мнению министерства по борьбе с оборотом наркотиков Афганистана, медленные темпы осуществления проектов ЦФБН объясняются прежде всего такими факторами, как ограниченность возможностей и ресурсов органов государственного управления, различия в процедурах закупок, применяемых министерствами и Программой развития Организации Объединенных Наций, и незнание новых правил в отношении закупок. Для исправления ситуации ЦФБН приступил к осуществлению проекта, направленного на укрепление потенциала министерств, внедрение ускоренной процедуры закупок и повышение качества и координации предложений по проектам ЦФБН.

596. Правительство Афганистана осуществляет такие мероприятия, как программа поощрения, в рамках которой каждой провинции, в которой не допускается культивирование опийного мака, выделяется 500 000 долл. США на финансирование проектов в области развития и еще 500 000 долл. США в случае успешного сохранения такого положения. Провинциям, в которых культивирование опийного мака осуществляется в незначительных масштабах, также предоставляется финансирование. Помимо компенсации за сокращение масштабов культивирования опийного мака органы власти провинций получают вознаграждение за активизацию усилий по искоренению незаконного культивирования. Так, провинции Балх было предоставлено в общей сложности 3 млн. долл. США за

достигнутые ею выдающиеся результаты и недопущение культивирования опийного мака.

597. В 2006 году Министерство по борьбе с оборотом наркотиков Афганистана, стремясь укрепить институциональную структуру в провинциях, создало на уровне провинций пять отделений для борьбы с проблемой наркотиков во всех областях на местном уровне. Эти новые отделения на уровне провинций займутся осуществлением экспериментальных программ, предусматривающих разработку проектов по обеспечению альтернативных источников существования. В рамках Стратегии национального развития Афганистана⁹³ был создан национальный распорядительный орган, призванный осуществлять надзор за ввозом и вывозом разрешенных психоактивных средств. Кроме того, в рамках Управления оперативной информации полиции по борьбе с оборотом наркотиков правительство Афганистана создало подразделение по контролю над прекурсорами.

598. Правительство Афганистана принимает также меры для решения обостряющейся проблемы наркомании. К маю 2007 года правительство создало наркологические клиники в 17 из 34 провинций страны и до конца года планировало создать еще восемь таких центров. Религиозные организации в Афганистане проводят кампании по предупреждению злоупотребления наркотиками, а профилактика наркомании включена в учебную программу начальных школ.

599. Правительство Исламской Республики Иран приняло общую политику в области борьбы с оборотом наркотических средств и в дополнение к специальным программам лечения наркоманов-мужчин принимает более активные меры по организации лечения наркоманов-женщин. В конце 2006 года правительство открыло в Тегеране первый реабилитационный центр для наркоманов-женщин с собственным детским садом; этот центр рассчитан на 3 000 пациенток. Аналогичные центры имеются еще в двух провинциях страны. В марте 2007 года в Тегеране был создан центр анонимной помощи наркоманам-женщинам, и правительство сообщило, что оно рассматривает предложения о проведении

⁹³ Письмо Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций на имя Председателя Совета Безопасности от 14 февраля 2006 года (S/2006/105, приложение).

исследования проблемы наркомании среди женщин в стране.

600. Комитет обеспокоен неэффективностью функционирования Комитета по обзору политики Пакистана, отвечающего за координацию национальной политики в области контроля над наркотиками и за объединение усилий всех соответствующих учреждений. В ходе миссии Комитета в Пакистан в 2004 году была выявлена необходимость в улучшении координации правительственных учреждений, участвующих в обеспечении контроля над наркотиками. На основе этих выводов Комитет рекомендовал соответствующим образом укрепить Комитет по обзору политики. В сентябре 2007 года в Пакистане было принято законодательство о борьбе с отмыванием денежных средств в форме постановления, которое предусматривает создание независимого органа по финансовому мониторингу и национального исполнительного комитета по борьбе с отмыванием денежных средств. В настоящее время правительство Пакистана разрабатывает проект национального генерального плана по контролю над наркотиками на период 2008-2012 годов, который должен быть представлен на утверждение федеральному кабинету министров.

601. Положение в области незаконного оборота наркотиков и наркомании на Аравийском полуострове продолжает ухудшаться. Комитет отмечает, в частности, что действующее в Палестине законодательство по вопросам контроля над наркотиками требует пересмотра и обновления при содействии ЮНОДК.

602. Правительства стран Центральной Азии продолжали совершенствовать свое национальное право, приводя его в соответствие с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. В настоящее время парламент Кыргызстана рассматривает законопроект, предусматривающий внесение поправок в закон Кыргызской Республики "О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах" от 24 апреля 1998 года. Эти поправки призваны усилить положения закона, касающиеся контроля за разрешенными психоактивными средствами, предупреждения наркомании и лечения наркоманов.

603. В 2006 году в Кыргызстане было принято законодательство о борьбе с отмыванием денежных средств и конфискации доходов от преступной

деятельности; кроме того, в стране были созданы подразделения для сбора оперативной финансовой информации. В Узбекистане в соответствии с указами президента страны, изданными в 2007 году, осуществление основных положений закона о борьбе с отмыванием денежных средств, который вступил в силу в 2005 году, было отложено до 2013 года. Управление президента Таджикистана в настоящее время готовит проект закона о борьбе с отмыванием денежных средств.

604. Правительства стран Центральной Азии уже разработали национальные стратегии профилактики распространения ВИЧ/СПИДа и находятся в процессе их утверждения. Ожидается, что в 2007 году правительство Узбекистана примет национальную программу борьбы с ВИЧ/СПИДом и наркоманией на период 2008-2010 годов по аналогии с программой, принятой в Таджикистане в 2006 году.

605. В Азербайджане продолжается осуществление национальной программы борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, охватывающей период 2001-2006 годов, при этом правительство страны в настоящее время принимает новую программу на период 2007-2012 годов.

606. В 2006 году правительство Грузии создало консультативный совет по вопросам политики в области контроля над наркотиками. Совет, в состав которого входят представители министерства здравоохранения и министерства внутренних дел, а также неправительственных организаций и врачебного сообщества разработал национальную стратегию в области контроля над наркотиками и план действий, осуществление которых намечено на 2007 год.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

607. Согласно результатам Обзора производства опия в Афганистане за 2007 год, посевы опийного мака в этой стране в 2007 году занимали 193 000 гектаров, т.е. на 17 процентов больше, чем в 2006 году. В процентном выражении объем производства опия возрос в большей степени, чем общая площадь культивирования опийного мака, поскольку производство

опия в основном сосредоточено в провинциях, традиционно характеризующихся более высокой урожайностью. В результате этого в 2007 году средняя урожайность опийного мака во всех районах Афганистана (42,5 кг с гектара) также превысила показатель 2006 года (37 кг с гектара). Вследствие благоприятных погодных условий и увеличения общей площади незаконных посевов опийного мака, объем производства опия в Афганистане в 2007 году достиг небывалого уровня – 8 200 тонн (на 34 процента больше, чем в 2006 году), что составляет 93 процента общемирового объема предложения опиатов.

608. В юго-западной части Афганистана культивирование опийного мака приобрело беспрецедентные масштабы. В 2007 году 70 процентов посевов опийного мака в Афганистане было сосредоточено в пяти провинциях, расположенных на границе с Пакистаном. В настоящее время более 50 процентов производства опия в Афганистане приходится на провинцию Гильменд.

609. В некоторых районах Афганистана происходит сокращение масштабов культивирования опийного мака. В северной и центральной частях страны незаконное культивирование опийного мака почти прекращено; так, в провинции Балх, в которой в 2006 году опийный мак культивировался на площади в 7 200 гектаров, в 2007 году эта деятельность была полностью прекращена. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в некоторых районах, таких как провинция Балх, незаконное культивирование опийного мака сменяется незаконным культивированием каннабиса, общая площадь плантации которого в 2007 году достигла 68 850 гектаров. Кроме того, Комитет настоятельно призывает правительство обеспечить предоставление крестьянам альтернативных возможностей для получения средств к существованию, которые должны способствовать ликвидации нищеты и удерживать их от незаконного культивирования наркотикосодержащих культур.

610. В южных провинциях Афганистана уровень безопасности непосредственно связан с незаконным культивированием опийного мака. Собранные ЮНОДК информация свидетельствует о том, что подавляющее большинство селений, которые не могут считаться безопасными, вовлечены в культивирование опийного мака. Наркоторговцы и преступные группировки побуждают сельских жителей

выращивать опийный мак, гарантируя защиту возделываемых ими полей и, в некоторых случаях, используя угрозы и запугивание для принуждения крестьян заниматься незаконным культивированием опийного мака.

611. Согласно информации, обнародованной ЮНОДК в августе 2007 года, посевы опийного мака в Афганистане уничтожены на площади около 19 000 гектаров, что на 24 процента больше, чем в 2006 году (15 300 гектаров) и на 280 процентов больше, чем в 2005 году (5 000 гектаров). Однако с учетом масштабов культивирования опийного мака в Афганистане в 2007 году площадь, на которой были уничтожены посевы, составляет только 9 процентов общей площади, на которой выращивался опийный мак (по сравнению с 8 процентами в 2006 году). В провинции Гильменд, главном районе культивирования опийного мака, была поставлена цель уничтожить 50 процентов посевов опийного мака, однако удалось уничтожить лишь малую часть этих посевов.

612. По сравнению с 2006 годом в 2007 году в Афганистане прилагались гораздо более активные усилия по искоренению опийного мака, однако они встречали значительно более ожесточенное сопротивление. Произошло несколько инцидентов, включавших вооруженное сопротивление, в результате которых погибло более 10 человек. В районах страны, находящихся под контролем движения Талибан, усилия по искоренению опийного мака были практически обречены на провал.

613. В Исламской Республике Иран незаконное культивирование опийного мака осуществляется в незначительных масштабах, и в 2006 году сообщалось об отсутствии производства запрещенных наркотиков. В связи с тем, что с 2002 года Исламская Республика Иран не сообщала об изъятиях химических веществ-прекурсоров, а в стране производится ангидрид уксусной кислоты, Комитет настоятельно призывает правительство обеспечить наличие механизмов контроля за распределением таких веществ внутри страны с целью предотвращения их утечки.

614. Исламская Республика Иран по-прежнему находится на первом месте в мире по объему изъятий опиатов. В первой половине 2007 года в Исламской Республике Иран было изъято 180 тонн опиатов (на 37 процентов больше, чем в первой половине 2006 года), преимущественно на восточной

границе страны с Афганистаном. На долю опиума приходится 71 процент общего объема изъятий опиатов в Исламской Республике Иран, при этом в 2007 году объем изъятий героина почти удвоился, объем изъятий морфина увеличился на 51 процент, а каннабиса – на 22 процента. По полученным данным, более 50 процентов заключенных в тюрьмах этой страны были осуждены за преступления, связанные с наркотиками.

615. Одной из основных стран транзита опиатов из Афганистана, хотя и не в таких масштабах, как Исламская Республика Иран, остается Пакистан. По данным государственных органов Пакистана через эту страну контрабандой провозится 36 процентов незаконно производимых в Афганистане опиатов.

616. По сведениям правительства, в 2006 году (последний год, за который были предоставлены данные) в Пакистане произошло резкое увеличение изъятий опиатов из Афганистана. Общий объем изъятий опиатов возрос с 25 тонн в героиновом эквиваленте в 2005 году до 36,4 тонны в 2006 году, т.е. на 46 процентов. Анализ данных об изъятиях указывает на расширение масштабов контрабанды опиатов из Афганистана через Пакистан в Китай. Общий объем изъятий смолы каннабиса в Пакистане также увеличился с 93,5 тонны в 2005 году до 115,4 тонны в 2006 году, т.е. на 23 процента, что отчасти отражает расширение производства каннабиса в Афганистане.

617. До настоящего времени Ирак использовался в качестве зоны транзита для контрабандной переправки произведенного в Афганистане героина через Исламскую Республику Иран в Саудовскую Аравию и другие страны Персидского залива. В некоторых районах, испытывающих серьезные проблемы с обеспечением безопасности, расширяются масштабы незаконного оборота наркотиков и повышается опасность незаконного культивирования опийного мака. Официальные данные отсутствуют, но, по-видимому, злоупотребление наркотиками в Ираке получило существенное распространение, в том числе среди детей из относительно зажиточных семей.

618. Опийный мак и каннабис в ограниченных масштабах культивируются в Ливане, прежде всего для потребления внутри страны. По данным Внутренних сил безопасности Ливана, в 2005 году посевы опийного мака были уничтожены на площади приблизительно 27 гектаров, а посевы каннабиса –

на площади 64 гектара. В 2006 году благодаря усилиям правительства незаконно культивируемые культуры были уничтожены на площади 380 гектаров. Несмотря на некоторые успехи в сокращении незаконного оборота наркотиков, через Ливан, согласно полученным данным, продолжается контрабанда героина, кокаина и психотропных веществ, таких как МДМА и поддельные таблетки каптагона (в которых в настоящее время вместо фенетиллина в основном содержится амфетамин и кофеин), в Кувейт, Саудовскую Аравию и Объединенные Арабские Эмираты из Иордании, Сирийской Арабской Республики и Турции, а также из стран Европы и Южной Америки.

619. По данным правоохранительных органов Израиля, в стране отмечается высокий спрос на каннабис, гашиш (смола каннабиса), опий, героин, кокаин и МДМА ("экстази"). Данные полиции указывают на то, что при сокращении общего объема изъятий каннабиса растет совокупный объем изъятий героина и кокаина и по-прежнему велик объем изъятий "экстази". В 2005 году в Израиле было изъято 12,5 тонны каннабиса, более 1 тонны смолы каннабиса, 145 кг героина, 161 кг кокаина и 245 000 таблеток МДМА.

620. По данным руководства Палестины, незаконное культивирование каннабиса имеет место как на Западном берегу, так и в секторе Газа. Незаконный оборот наркотиков в Палестине приобретает все более широкие масштабы, о чем свидетельствует тот факт, что одно из 10 тяжких преступлений связано с наркотиками. В 2005 году было изъято 1,2 тонны опиума, 12,9 тонны каннабиса и более 10 кг героина и различных героиносодержащих смесей.

621. Сирийская Арабская Республика используется для транзитной переправки незаконных партий каннабиса, кокаина и героина (преимущественно из Ливана и Турции), морфина (из Афганистана, Исламской Республики Иран и Турции) в Иорданию и Ливан, а также поддельных таблеток каптагона (содержащих преимущественно амфетамин) в страны Персидского залива. В Сирийской Арабской Республике в последние годы отмечается увеличение общего объема изъятий наркотиков.

622. В Казахстане и Кыргызстане растение каннабис произрастает в диком виде, а в ряде стран Центральной Азии и Закавказья в ограниченных масштабах продолжается культивирование опийного мака.

Производимый опиум в основном употребляется на месте или в ограниченном объеме контрабандой вывозится в Российскую Федерацию. Правительствам этих стран следует и далее прилагать усилия, направленные на выявление и уничтожение незаконных посевов наркотикосодержащих культур.

623. Общий объем изъятий наркотиков в странах Центральной Азии в 2006 году составил 36,4 тонны, в том числе 27 тонн каннабиса, 84 процентов изъятий которого было произведено в Казахстане. Объем изъятий опиатов увеличился более чем в два раза с 2,7 тонны в 2005 году до 5,7 тонны в 2006 году, при этом во всех странах Центральной Азии произошли значительные изменения в числе изъятий опиатов. Так, по сравнению с 2005 годом в 2006 году сократилась доля изъятий опия в Казахстане (с 24 до 11 процентов) и Таджикистане (с 40 до 24 процентов), но увеличилась в Туркменистане (с 27 до 46 процентов) и Узбекистане (с 4 до 13 процентов).

624. В 2006 году объем изъятий героина в Центральной Азии сократился с 3,8 до 3,7 тонны. По сравнению с 2005 годом на 11 процентов сократился объем изъятий героина в Казахстане (с 626 до 555 кг) и Таджикистане (с 2,3 до 2,1 тонны), однако на эти две страны все еще приходится 73 процента общего объема изъятий героина в странах Центральной Азии. Объем изъятий героина увеличился в Кыргызстане (на 29 процентов), Туркменистане (на 11 процентов) и Узбекистане (на 15 процентов).

625. Туркменистан, имеющий протяженную, но слабо охраняемую границу с Афганистаном (745 км), Ираном (Исламской Республикой) (992 км), Казахстаном (379 км) и Узбекистаном (1 621 км), по-прежнему используется для транзитной переправки производимого в Афганистане опия и героина на незаконные рынки в Российской Федерации и странах Западной Европы. Опиаты из Афганистана контрабандой перевозятся в грузовых и легковых автомобилях, морским путем (по Каспийскому морю) и воздушным транспортом через Азербайджан и Турцию. Согласно официальным статистическим данным, опубликованным правительством Туркменистана, в 2006 году совокупный объем изъятий героина, опия и каннабиса превысил 3 тонны, что почти втрое превышает показатель изъятий за предыдущий год. Столь резкий рост объясняется

прежде всего увеличением на 255 процентов объема изъятий опия.

626. Узбекистан по-прежнему используется в качестве страны транзита с целью контрабандной переправки производимых в Афганистане опиатов, преимущественно автомобильным и железнодорожным транспортом, в Российскую Федерацию из Кыргызстана и Таджикистана, а также непосредственно из Афганистана. В 2006 году общий объем изъятий наркотиков в Узбекистане увеличился на 70 процентов прежде всего в результате беспрецедентного увеличения на 605 процентов объема изъятий опия, который возрос с 108 кг в 2005 году до 759 кг в 2006 году. Совокупный объем изъятий каннабиса, опия и героина в Кыргызстане увеличился с 2,3 тонны в 2005 году до 3 тонн в 2006 году.

627. Имеющиеся данные указывают на то, что объем незаконных поставок каннабиса через Закавказье остается на прежнем уровне, в то время как совокупный объем поставок героина, опия и кокаина возрастает. В 2006 году в Азербайджане был изъят 531 кг наркотиков, в том числе 141 кг каннабиса (150 кг в 2005 году) и 49 кг героина (13 кг в 2005 году). Однако, по некоторым оценкам, общее количество наркотиков, контрабандой переправляемых через Азербайджан, достигает до 1000 тонн в год, при этом производимые в Афганистане опиаты ввозятся в страну из Исламской Республики Иран и стран Центральной Азии с целью переправки в Грузию, Российскую Федерацию и страны Западной Европы.

628. Увеличился, хотя и остается небольшим, объем изъятий наркотиков в Армении. В 2006 году было изъято в общей сложности 26,3 кг наркотических средств (преимущественно каннабиса), т.е. на 33 процента больше, чем в предыдущем году. Вследствие слабого пограничного контроля наркотики ввозятся в Армению из соседних стран: каннабис – из Грузии; опиум – преимущественно из Исламской Республики Иран; героин – из Исламской Республики Иран и Турции; и бупренорфин (субутекс) – из Франции.

629. В 2006 году в Грузии на 31 процент выросла преступность, связанная с наркотиками. Кроме того, расширились масштабы незаконного оборота героина (с 2,59 кг в 2005 году до 4,8 кг в 2006 году), а объем изъятий каннабиса сократился (с 23,3 кг

в 2005 году до 11 кг в 2006 году). В 2006 году объем изъятий бупренорфина (субутекс) в Грузии продолжал расти.

630. Злоупотребление опиатами остается серьезной проблемой в соседних или даже в расположенных рядом с Афганистаном странах. Почти во всех этих странах широко распространена наркомания; так, Исламская Республика Иран стоит на первом месте в мире по злоупотреблению опиатами: по оценкам, распространенность злоупотребления опиатами составляет 2,8 процента. Проблема наркомании в Исламской Республике Иран становится все более серьезной: в этой стране наркотиками злоупотребляет более 2 миллионов человек. В Пакистане также широко распространено злоупотребление опиатами: по оценкам за 2006 год, опиатами злоупотребляет 0,7 процента населения в возрасте 15-64 лет. Аналогичные масштабы наркомании отмечаются во многих странах Центральной Азии, при этом основной проблемой является переход от злоупотребления каннабисом и опиумом к злоупотреблению героином. В Центральной Азии от 50 до 80 процентов состоящих на учете наркоманов страдают героиновой зависимостью, а наиболее высокие показатели зарегистрированы в Таджикистане и Узбекистане.

631. Многие страны Западной Азии, включая Исламскую Республику Иран, в которых, по оценкам, широко распространено злоупотребление наркотиками, в течение ряда лет не осуществляли сбора всеобъемлющих данных по проблеме наркомании. Комитет отмечает, что правительства некоторых стран принимают меры в этой области; так, недавно были опубликованы результаты проведенного в 2006 году в Пакистане национального обследования с целью оценки проблемы наркомании. По результатам обследования, среди 628 000 лиц, употребляющих опиоиды в этой стране, 77 процентов злоупотребляет героином. В 2006 году доля лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций (125 000 человек), составляла около 0,14 процента взрослого населения страны, т.е. в два раза больше, чем в 2002 году. Комитет рекомендует правительствам других стран последовать этому примеру и провести всеобъемлющее обследование и оперативную оценку проблемы наркомании в своих странах.

632. В Палестине расширяются масштабы наркомании и связанной с наркотиками преступности. В последние годы не только значительно расширились масштабы курения каннабиса и злоупотребления героином путем инъекций, но и получили распространение полинаркомания и злоупотребление лекарствами, отпускаемыми без рецепта. По имеющимся данным, в секторе Газа и на Западном берегу на учете состоят 10 000 наркоманов, и, возможно, еще 15 000 наркоманов насчитывается в Иерусалиме. В настоящее время на Западном берегу и в секторе Газа не существует реабилитационных центров для наркоманов.

633. Оман все шире используется для транзитной переправки партий запрещенных наркотиков. Через Оман, вследствие слабой защищенности его сухопутных границ, осуществляется контрабанда каннабиса, опиума и героина из Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана. Согласно последним статистическим данным, в Омане более 1 000 лиц, злоупотребляющих наркотиками, состоят на учете и бесплатно получают наркологическую помощь.

634. В Центральной Азии предметом злоупотребления являются каннабис, эфедрин, опиаты и синтетические наркотики. Для всех стран этого субрегиона характерным является расширение масштабов наркомании и переход от злоупотребления каннабисом и опиумом к злоупотреблению героином.

635. В 2006 году число официально учтенных наркоманов в Казахстане возросло с 834 до 54 411 человек (0,5 процента населения страны в возрасте 15-64 лет); наблюдается постепенный переход от злоупотребления каннабисом к злоупотреблению опиумом и героином. В Кыргызстане в 2006 году на учете официально состояли 7 842 наркомана (0,2 процента взрослого населения страны), т.е. на 8 процентов больше, чем в 2005 году. В Таджикистане также растет число лиц, злоупотребляющих запрещенными наркотиками; согласно официальным статистическим данным, в 2006 году в стране на учете состояли 7 865 наркоманов (0,2 процента взрослого населения), из которых 91 процент злоупотребляли опиоидами. В Узбекистане в 2006 году на учете состояли 19 964 наркомана (0,1 процента взрослого населения); по некоторым оценкам, в этой стране 80 000 лиц злоупотребляют героином путем

инъекций. О проблеме наркомании или распространении ВИЧ/СПИДа в Туркменистане никакой статистической информации не имеется.

636. Во многих странах Западной Азии расширяются масштабы злоупотребления наркотиками путем инъекций, что часто усугубляет проблему распространения ВИЧ. Это одна из основных причин распространения ВИЧ в Казахстане и Узбекистане – двух странах региона, в которых этот вирус распространяется наиболее быстрыми темпами. До 93 процентов новых случаев заражения ВИЧ в Таджикистане связаны со злоупотреблением наркотиками. Это явление отмечается также в Пакистане и странах Закавказья.

637. Число официально зарегистрированных случаев ВИЧ/СПИДа в Центральной Азии возросло с 14 799 в 2005 году до 19 197 в 2006 году, т.е. на 30 процентов, причем это было связано в основном со злоупотреблением наркотиками путем инъекций. Этот совокупный показатель включает увеличение на 31 процент в Казахстане (с 5 657 до 7 402), на 30 процентов в Кыргызстане (с 826 до 1 070), на 40 процентов в Таджикистане (с 506 до 710) и на 28 процентов в Узбекистане (с 7 810 до 10 015).

Психотропные вещества

638. В Турции объем изъятий синтетических наркотиков, преимущественно МДМА и каптагона (в основном содержащего амфетамин), в 2006 году достиг рекордного уровня (на 71,6 процента больше, чем в 2005 году). Сохранилась тенденция к быстрому росту объема изъятий МДМА в этой стране: в 2002 году было изъято 94 027 доз, а в 2006 году – 1 457 698 доз. В 2006 году было изъято также рекордно большое количество каптагона – 19 971 625 доз. По данным правительства, Турция используется для транзитной переправки незаконных партий каптагона, а МДМА контрабандой ввозится в страну в основном с целью продажи на ее растущем незаконном рынке.

Прекурсоры

639. В последние годы объем изъятий ангидрида уксусной кислоты в Турции увеличился, однако остается на относительно низком уровне по сравнению с большим объемом изъятий в прошлом. В 2006 году было изъято в общей сложности 5,2 млн. литров ангидрида уксусной кислоты, тогда как в

2002 году было изъято более 18,0 млн. литров. Несмотря на уменьшение числа уничтоженных лабораторий по незаконному изготовлению героина в стране и на факты, указывающие на то, что основная часть производимого в Афганистане морфин-основания преобразуется в героин еще до попадания в Турцию, Комитет призывает правительство Турции и далее принимать меры по сокращению предложения и обеспечению пограничного контроля с целью недопущения незаконного изготовления героина на территории страны.

D. Европа

Основные события

640. После десяти лет значительного роста в большинстве стран Западной Европы наблюдается стабилизация и даже сокращение масштабов потребления каннабиса. Тем не менее каннабис по-прежнему является самым распространенным наркотиком в Европе. Западная Европа остается крупнейшим рынком сбыта смолы каннабиса в мире. В ряде европейских стран произошло снижение объемов изъятий смолы каннабиса, что может быть связано с сокращением ее производства в Марокко.

641. Европа занимает второе место в мире по объему незаконного сбыта кокаина. В большинстве стран Западной Европы, особенно в странах, расположенных на Пиренейском полуострове, объемы изъятий кокаина значительно возросли. Например, в Португалии объемы изъятий кокаина, и без того находившиеся на высоком уровне, почти удвоились. Все большая часть контрабандного кокаина переправляется в Европу через страны Западной Африки. Масштабы злоупотребления кокаином возросли в Западной Европе, однако практически не изменились в Центральной и Восточной Европе. Комитет с удовлетворением отмечает начало осуществления в Испании плана действий по борьбе с распространением злоупотребления кокаином и призывает другие государства Европы, в которых широко распространено злоупотребление кокаином, принять аналогичные меры.

642. Возросли объемы изъятий опиатов афганского происхождения в Российской Федерации, что свидетельствует о расширении незаконного оборота опиатов в этом регионе. Для контрабанды

наркотиков все чаще используется южная ветвь "балканского маршрута", проходящая через Стамбул, Софию, Белград и Загреб. В Западной и Центральной Европе злоупотребление опиатами осталось на прежнем уровне или сократилось, тогда как в Российской Федерации и странах Восточной Европы, а также в ряде стран Юго-Восточной Европы, через которые проходит "балканский маршрут", его масштабы расширились. В Восточной Европе доля лиц, нуждающихся в лечении в связи со злоупотреблением опиатами, выше (61 процент), чем в Западной Европе (55 процентов).

643. Европа остается одним из основных регионов производства стимуляторов амфетаминового ряда. Незаконное производство таких стимуляторов продолжает расширяться в странах Юго-Восточной и Восточной Европы. О ликвидации лабораторий, занимавшихся незаконным изготовлением таких стимуляторов, неоднократно сообщалось из Молдовы и Словакии, а в отдельных случаях также из Болгарии, Литвы и Украины. В большинстве стран Западной Европы злоупотребление МДМА осталось на прежнем уровне или сократилось. Незаконное производство метамфетамина и злоупотребление им по-прежнему имеет место лишь в небольшом числе стран Западной и Центральной Европы (Латвия, Литва, Чешская Республика, Эстония и некоторые районы Германии).

644. Произошедший за последние годы рост наркоторговли и наркомании в Восточной Европе способствовал расширению масштабов распространения ВИЧ/СПИДа. Во многих случаях инфицирование ВИЧ происходит в результате использования общих шприцев или небезопасного сексуального поведения под действием наркотиков. Темпы распространения эпидемии ВИЧ в Восточной Европе являются одними из самых высоких в мире.

Региональное сотрудничество

645. В ноябре 2006 года в Страсбурге (Франция) проходила Конференция на уровне министров по теме "Новые ориентиры в политике контроля над наркотиками в Европе", организованная Группой Помпиду Совета Европы. Участники Конференции приняли программу борьбы со злоупотреблением наркотиками среди молодежи, включающую шесть направлений работы. Мероприятия по борьбе с наркоманией и оборотом наркотиков будут вестись

по следующим шести направлениям: про-филактика, лечение, этическое воспитание, контроль в аэропортах, научно-исследовательская деятельность и уголовное правосудие. Одним из таких мероприятий стало создание по инициативе Франции и Нидерландов сети "МедНЕТ", призванной стимулировать и поддерживать диалог, сотрудничество и обмен знаниями и опытом между странами Европы и Северной Африки. Во исполнение решений этой конференции в январе 2007 года была создана интерактивная база данных, содержащая сведения о проводимых в Европе исследованиях по проблемам наркотиков.

646. В рамках Европейского союза создан оперативный орган по борьбе с контрабандным ввозом наркотиков в Европу морем. В сентябре 2007 года министры семи государств – членов Европейского союза (Ирландия, Италия, Испания, Нидерланды, Португалия, Соединенное Королевство и Франция) подписали соглашение о создании оперативно-аналитического центра по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море (АЦМО-Н). На АЦМО-Н будет возложена задача содействовать повышению эффективности сбора оперативных данных по противоправной деятельности и координировать действия полиции в открытом море в целях перехвата судов, перевозящих кокаин и каннабис. В состав АЦМО-Н будут входить представители военно-морских сил и правоохранительных органов.

647. В мае 2007 года в Варшаве, Польша, проходила восемнадцатая Международная конференция по снижению вреда от наркотиков. Конференция была организована силами ВОЗ, ЮНОДК, ЮНЭЙДС, Всемирного банка и правительства Польши. Участие в конференции приняли около 1 200 человек, представлявших правительства, правительственные и неправительственные организации и гражданские объединения. На конференции обсуждались такие темы, как организация обучения в целях повышения осведомленности о ВИЧ/СПИДе, профилактика ВИЧ-инфекции и проблема ВИЧ/СПИДа в тюрьмах Центральной Азии и Восточной Европы.

648. В июне 2007 года в Вене проходило седьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, участие в котором приняли представители 29 стран. Участники Совещания проанализировали современное состояние

регионального и субрегионального сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и приняли рекомендации, касающиеся незаконного оборота кокаина в Европе, методов правоохранительной и следственной деятельности на транснациональном уровне, преступных групп, использующих сети незаконного оборота наркотиков в Европе, и отмывания денежных средств.

649. В рамках Европейского союза началось осуществление Совместной согласованной инициативы по амфетаминам, предусматривающей составление профилей амфетаминов. Эта инициатива направлена на установление взаимосвязи между изъятыми партиями наркотиков и преступными группами на основе составления судебно-криминалистических профилей САР в различных лабораториях в разных государствах – членах Европейского союза.

650. Таможенные органы Российской Федерации регулярно участвуют в совместных международных операциях "Балтийский удар", которые преследуют цель обнаружения и ликвидации маршрутов контрабанды кокаина на грузовых судах из стран Латинской Америки в Российскую Федерацию и другие страны Европы. Партнерами Российской Федерации в рамках этих операции являются правоохранительные и таможенные органы Германии, Латвии, Литвы, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Швеции.

651. В период 2003-2006 годов Российская Федерация в сотрудничестве с Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном провела несколько крупномасштабных операций по пресечению незаконного оборота под названием "Канал". Главная цель этих операций заключалась в создании эффективной системы коллективной безопасности для предупреждения незаконного оборота наркотиков из Афганистана. В 2006 году в результате осуществления этой операции было изъято значительное количество наркотиков, в том числе 774 кило-грамма героина.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

652. Согласно данным обследования "Евробарометр", опубликованного в январе 2007 года, большинство молодых людей в Европе против легализации потребления каннабиса. Легализацию

личного потребления каннабиса во всей Европе поддерживает лишь четверть граждан государств – членов Европейского союза, в то время как более двух третей (68 процентов) населения с этим не согласны. Против легализации личного потребления каннабиса высказались 57 процентов респондентов в возрасте от 15 до 24 лет. Вместе с тем необходимо отметить, что мнения по данному вопросу различаются в разных странах. В Финляндии (8 процентов), Румынии (9 процентов) и Швеции (9 процентов) эта идея была решительно отвергнута, тогда как 40 процентов респондентов в Испании и 49 процентов респондентов в Нидерландах высказались в поддержку легализации личного потребления каннабиса.

653. Согласно докладу Европейской комиссии, опубликованному в апреле 2007 года, в 24 государствах – членах Европейского союза осуществляются программы обмена игл и шприцев для наркоманов, в 15 из них такие программы осуществляются на общенациональном уровне. Во всех государствах – членах Европейского союза существуют программы заместительной терапии с использованием метадона и бупренорфина, при этом за последние десять лет такие программы стали более доступными.

654. ЮНОДК продолжает оказывать поддержку деятельности правоохранительных органов в Европе. В 2007 году ЮНОДК предоставило Албании технические средства для таможенного досмотра в пограничном пункте Кафе Тане, расположенном на основном пути сообщения между Албанией и бывшей югославской Республикой Македонией. Новая модернизированная площадка для досмотра транспортных средств в пограничном пункте Кафе Тане была открыта 26 июня 2007 года.

655. В марте 2007 года в Австрии были ужесточены правила применения заместительной терапии для лечения наркомании в целях предотвращения утечки в каналы незаконного оборота морфина пролонгированного действия. За десятилетний период 1996-2005 годов число стоящих на учете лиц, проходящих заместительную терапию, в Австрии увеличилось с 2 941 до 7 554 человек. Рост числа наркоманов, проходящих заместительную терапию, свидетельствует как об увеличении доступности такого лечения, так и о возможном расширении масштабов злоупотребления опиатами.

656. В 2006 году правительство Беларуси утвердило государственную программу борьбы с преступностью на период 2006-2010 годов, которая включает программы профилактики наркомании и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками. Согласно этой новой государственной программе Комитет государственной безопасности, Государственный таможенный комитет и министерства внутренних дел, здравоохранения и иностранных дел будут проводить собственные мероприятия по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

657. В Болгарии ЮНОДК содействует реализации проекта, направленного на развитие потенциала отдела Национального таможенного управления Болгарии по сбору оперативной информации о наркотиках. Осуществление проекта началось в 2007 году.

658. В ноябре 2006 года министерство здравоохранения Франции утвердило план мероприятий на 2007-2011 годы по лечению и профилактике пагубных пристрастий. В течение ближайших пяти лет планируется ежегодно выделять примерно по 77 млн. евро на укрепление материальной базы и развитие и координацию деятельности существующих учреждений, занимающихся профилактикой и лечением болезненного пристрастия к наркотикам, табаку, алкоголю и азартным играм.

659. В Греции продолжается осуществление национальной стратегии в отношении наркотиков на 2006-2012 годы и плана действий в отношении наркотиков на 2006-2008 годы, направленных на сокращение спроса и предложения, в первую очередь посредством предупреждения организованной преступности и борьбы с ней. В число основных целей стратегии входят повышение эффективности мер по сокращению спроса, расширение доступности наркологической помощи, сокращение смертности в результате злоупотребления наркотиками и поиск альтернатив тюремному заключению для правонарушителей, страдающих наркотической зависимостью. Необходимые меры для достижения поставленных в стратегии целей изложены в плане действий в отношении наркотиков.

660. В мае 2007 года президент Ирландии подписал закон об уголовном правосудии 2007 года. Закон предусматривает ряд изменений в существующей системе уголовного правосудия, в том числе расширяет полномочия ирландской полиции в отношении

заключения под стражу и предусматривает обязательное назначение наказания за ряд преступлений. Многие из этих изменений обусловлены ростом озабоченности ситуацией с преступностью, связанной с наркотиками.

661. Комитет отмечает, что в марте 2007 года были опубликованы результаты первого исследования, посвященного оценке распространенности потребления седативных средств, транквилизаторов и антидепрессантов в Республике Ирландии и в Северной Ирландии Соединенного Королевства в 2002-2003 годах. Согласно данному исследованию, показатель распространенности потребления таких веществ в течение жизни среди лиц в возрасте от 35 до 64 лет (16 процентов) в два раза выше, чем среди лиц в возрасте от 15 до 34 лет (8 процентов). Потребление таких веществ более распространено среди женщин, чем среди мужчин. Кроме того, в ходе исследования была установлена взаимосвязь между повышением распространенности потребления таких веществ и ухудшением социального и материального положения.

662. В мае 2007 года правительство Нидерландов внесло на рассмотрение нижней палаты парламента документ о дальнейших мерах по осуществлению стратегии в отношении синтетических наркотиков. Стратегия предусматривает ужесточение контроля за соблюдением положений законодательства о торговле и производстве синтетических наркотиков, проведение активной профилактической и информационной работы и укрепление международного сотрудничества. Стратегия направлена на борьбу с целым рядом преступных действий – от производства сырья до торговли готовой продукцией. Осуществление стратегии началось в 2001 году; в течение первых пяти лет правоохранными органами Нидерландов было изъято более 20 млн. таблеток МДМА и тысячи литров прекурсоров. По оценкам правительства Нидерландов, масштабы незаконного производства САР в этой стране несколько сократились.

663. В октябре 2007 года указом президента Российской Федерации был образован Государственный антинаркотический комитет для принятия дополнительных мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В то время как Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков

сохраняет свою функцию координации правоохранительной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, Комитет наделен мандатом осуществлять мониторинг и координацию принятия соответствующих решений и деятельности органов исполнительной власти всех уровней.

664. Правительство Российской Федерации рассматривает вопрос о разработке законодательства, предусматривающего принудительное лечение наркоманов. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков ожидает, что в результате принятия этого нового закона будут созданы специальные медицинские центры, в которых наркоманы будут проходить лечение по решению суда.

665. Начиная с 1997 года в Испании неуклонно растет число уголовных дел, связанных с хранением наркотиков или их потреблением в общественных местах; в период с 1996 по 2004 год число таких дел практически утроилось. В 2006 году было возбуждено рекордное число уголовных дел – 218 656, что на 26,3 процента больше, чем в предыдущем году. Более трети возбужденных в 2006 году уголовных дел (77,32 процента) были связаны с хранением или потреблением каннабиса.

666. В июне 2007 года министр здравоохранения Испании представил план действий по борьбе со злоупотреблением кокаином на 2007-2010 годы. Данный план является ответной мерой на значительное увеличение масштабов злоупотребления кокаином в этой стране. За последние несколько лет в Испании годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином среди несовершеннолетних увеличился в четыре раза, а среди населения в целом – в два раза. План действий направлен, в частности, на сокращение масштабов злоупотребления кокаином, повышение осведомленности о рисках, связанных со злоупотреблением кокаином, и повышение качества помощи лицам, злоупотребляющим этим наркотиком. Одна из основных задач плана действий состоит в том, чтобы развеять ложные представления о кокаине и повысить осведомленность об опасностях, связанных с его потреблением. Осуществление плана действий уже началось. По предварительным оценкам, оно будет обходиться примерно в 7 млн. евро в год.

667. В осуществляемом в Швеции национальном плане действий в отношении наркотических средств на период 2006-2010 годов сделан упор на

определение политических приоритетов и привлечение местных ресурсов для решения проблем, связанных с наркотиками, и подчеркивается важность обеспечения сбалансированности усилий, направленных на сокращение предложения и спроса на наркотики. В нем также отмечается важность охвата детей и их родителей мероприятиями по профилактике наркомании. Судя по результатам опросов, проведенных Шведским национальным институтом здравоохранения, пожизненные и месячные показатели распространенности злоупотребления наркотиками в Швеции являются одними из самых низких в Европе.

668. В Соединенном Королевстве в июле 2007 года начались беспрецедентные по масштабу консультации с общественностью по вопросу о национальной стратегии контроля над наркотиками. Такие консультации призваны способствовать выработке новых конструктивных идей относительно оптимальных путей снижения вреда от наркотиков. Правительство поручило Консультативному совету по проблеме злоупотребления психоактивными средствами пересмотреть классификацию каннабиса, который был отнесен к менее опасной категории наркотиков несколько лет назад, и проанализировать национальную стратегию в отношении каннабиса, принимая во внимание увеличение силы действия этого наркотика. В рамках консультаций планируется провести ряд семинаров и мероприятий на уровне общин, в ходе которых семьям и лицам, злоупотребляющим или ранее злоупотреблявшим наркотиками, будет предложено обсудить возможные меры для дальнейшего снижения вреда от злоупотребления наркотиками. Кроме того, в целях распространения информации о проводимых консультациях и привлечения как можно большего числа людей к общенациональному обсуждению данного вопроса правительство планирует распространить 200 000 агитационных брошюр через отделения полиции, библиотеки и местные общественные объединения.

669. В июле 2007 года в Соединенном Королевстве Межпартийная парламентская группа по проблеме злоупотребления психоактивными средствами, в состав которой входят представители разных партий, начала парламентское расследование с целью установления масштабов и природы злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту и без рецепта врача. В рамках данного

расследования предполагается подробно изучить проблему злоупотребления лекарственными средствами, которая часто игнорируется, хотя и затрагивает большое число людей. Доклад о результатах расследования будет опубликован в 2008 году.

670. В мае 2007 года в Соединенном Королевстве был опубликован план действий по снижению вреда от наркотиков. В нем определены основные направления работы, которую необходимо провести в Англии в области лечения наркомании для обеспечения большей эффективности мероприятий по уменьшению вреда в целях снижения смертности от наркотиков и сокращения числа случаев заражения передаваемыми через кровь вирусными инфекциями среди наркоманов. Стратегия уменьшения вреда предусматривает осуществление деятельности, направленной как непосредственно на снижение смертности от наркотиков и сокращение случаев заражения передаваемыми через кровь вирусными инфекциями, так и на достижение более общих целей, таких как профилактика наркомании и обеспечение стабильного лечения и поддержки лиц, злоупотребляющих наркотиками. Планируемые мероприятия включают проведение кампаний по пропаганде здорового образа жизни, повышение качества медицинских услуг и деятельности по надзору, включая повышение качества данных о смертности, связанной с потреблением наркотиков, и заражении передаваемыми через кровь инфекциями. Финансирование мероприятий будет осуществляться из специального фонда размером около 2 млн. фунтов стерлингов. Выполнение плана действий будет вестись на комплексной основе на национальном, субнациональном и местном уровнях.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

671. Наиболее распространенным наркотиком в Европе по-прежнему является каннабис. Этот регион является крупнейшим рынком сбыта смолы каннабиса в мире. О культивировании каннабиса сообщают многие страны Западной Европы. В Нидерландах в 2005 году было изъято около 2 000 кг каннабиса местного происхождения (недервит). По данным Федерального управления уголовной полиции Германии, в этой стране расширяются масштабы

незаконного культивирования каннабиса в защищенном грунте с использованием профессионального оборудования, а число конфискованных растений каннабиса неуклонно растет начиная с 2002 года. Если первоначально культивирование каннабиса в защищенном грунте велось в основном в районах, граничащих с Нидерландами, то теперь это явление, по всей видимости, распространилось и на другие районы Германии. По данным федеральной полиции Бельгии, в 2005-2006 годах число конфискованных растений каннабиса возросло с 74 140 до 107 249 штук. Каннабис выращивается также в Соединенном Королевстве, однако масштабы такого культивирования не известны.

672. Случаи незаконного культивирования каннабиса были выявлены также в Болгарии. Около половины незаконно производимого в Болгарии каннабиса предназначено для ее внутреннего черного рынка. По данным компетентных органов Польши, каннабис незаконно выращивается в центральных, юго-восточных и западных районах среди посевов зерновых культур, в садах и теплицах; около 45 процентов производимого в Польше каннабиса идет на экспорт, в основном в Западную Европу. Крупным экспортером каннабиса остается Албания. Произведенный здесь каннабис наземным транспортом переправляется через бывшую югославскую Республику Македонию и Болгарию в Турцию, Хорватию, Боснию и Герцеговину, Сербию, Черногорию, Словению и страны Западной Европы.

673. Объем произведенных в Европе изъятий смолы каннабиса снизился, что может быть связано с сокращением производства смолы каннабиса в Марокко. В Испании, в которой изымается наибольшее количество смолы каннабиса в мире, объем изъятий смолы каннабиса в 2005-2006 годах сократился на 31 процент – с 669 тонн до 459 тонн. Еще более заметное сокращение произошло в Португалии (70 процентов), где в 2006 году было изъято 8 тонн смолы каннабиса против 28 тонн в 2005 году. Объем изъятий смолы каннабиса сократился также во Франции. В то же самое время федеральной полицией Бельгии в феврале 2007 года было за один раз изъято 45 тонн смолы каннабиса.

674. По данным французского Центра мониторинга наркотиков и наркомании (ОФДТ), потребление каннабиса во Франции в целом возрастает последние 15 лет. В настоящее время каннабис ежемесячно

потребляют больше молодых людей в возрасте от 18 до 25 лет, чем в 2002 году. Кроме того, с 2002 по 2005 год среди лиц обоего пола в возрасте от 18 до 64 лет значительно возросло (с 1,7 до 2,7 процента) число людей, потребляющих каннабис на регулярной основе (не менее десяти раз за последние 30 дней). В то же самое время в Германии доля лиц в возрасте 18-19 лет, регулярно потребляющих каннабис, сократилась с 6,4 процента (в 1993 году) до 4,3 процента (в 2007 году).

675. Согласно публикации ЮНОДК ("World Drug Report 2007") (Всемирный доклад о наркотиках за 2007 год)⁹⁴, из всех стран Западной Европы наиболее высокие годовые показатели потребления каннабиса были у Италии и Испании. В Италии годовые показатели распространенности потребления каннабиса среди молодежи и взрослого населения неуклонно растут: с 6,2 процента в 2001 году до 7,1 процента в 2003 году и 11,2 процента в 2005 году. В то же время в Испании уровень потребления каннабиса в 2003-2005 годах практически не изменился (11,3 процента и 11,2 процента).

676. На территории Соединенного Королевства годовые и месячные показатели потребления каннабиса сокращаются в Англии и Уэльсе. Годовой показатель распространенности потребления каннабиса среди лиц в возрасте от 16 до 59 лет сократился с 10,3 процента в 1998 году до 8,7 процента в период 2005-2006 годов, а месячный показатель за тот же период снизился с 6,1 процента до 5,2 процента. Самые низкие годовые показатели злоупотребления каннабисом отмечены на Мальте, в Румынии, Болгарии и Греции.

677. Европа по-прежнему занимает второе место в мире по объему сбыта кокаина. Уже в 2005 году объем произведенных в регионе изъятий кокаина достиг рекордных размеров и составил почти 107 тонн, на 48 процентов больше, чем в 2004 году. В 2006 году эта цифра еще более выросла, и, судя по всему, продолжит расти в течение 2007 года. Объемы изъятий кокаина заметно возросли во многих странах данного региона. В Испании, в которой изымается рекордное количество кокаина в Европе, объем изъятий кокаина в 2006 году увеличился на 2,52 процента и составил 49,6 тонн. Значительно увеличились объемы изъятий кокаина и

в Португалии: с 18 тонн в 2005 году до 34 тонн в 2006 году; в результате этого в настоящее время Португалия считается одним из основных пунктов ввоза кокаина в Европу. В Ирландии с 2002 по 2006 год объемы изъятий кокаина также существенно возросли: с 17 кг до почти 270 кг. В Германии объем изъятий кокаина увеличился на 59 процентов: с 1 079 кг в 2005 году до 1 717 кг в 2006 году. В Швейцарии в 2006 году было изъято на 25 процентов больше кокаина (354 кг), чем в 2005 году (283 кг). В 2006 году объем изъятий кокаина увеличился также в Финляндии, но снизился в Австрии.

678. Злоупотребление крэком по-прежнему мало распространено во всех странах Западной Европы, возможно, за исключением Соединенного Королевства. В 2006 году в Германии было изъято менее 4 кг крэка. Около 98 процентов от общего количества изъятого крэка было конфисковано в Гамбурге и Гессене. Основными центрами незаконного оборота крэка в Германии являются Гамбург и Франкфурт.

679. За последние несколько лет масштабы злоупотребления кокаином значительно возросли в Западной и Юго-Восточной Европе и не изменились в Центральной и Восточной Европе. Наиболее высокие годовые показатели распространенности злоупотребления кокаином отмечались в Испании (3 процента), Соединенном Королевстве (2,4 процента) и Италии (2,1 процента)⁹⁵. В Испании злоупотребление кокаином значительно возросло в период 1995-2005 годов. Согласно проведенному в Испании в 2005-2006 годах обследованию домашних хозяйств, годовой показатель распространенности злоупотребления порошком кокаина среди населения в целом возрос с 1,8 процента в 1995 году до 3 процентов в 2005 году, а годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином среди несовершеннолетних с 1994 по 2004 год возрос в четыре раза (с 1,8 процента до 7,2 процента). Правительство Испании приняло меры для решения этой проблемы.

680. Что касается Соединенного Королевства, то показатель злоупотребления кокаином в порошке в Англии и Уэльсе вырос с 2 процентов в 2004-

⁹⁴ United Nations publication, Sales No. E.07.XI.5.

⁹⁵ Данные по странам относятся к разным годам и поэтому не всегда сопоставимы.

2005 годах до 2,4 процента в 2005-2006 годах. В 2006 году в Шотландии был зарегистрирован 421 смертельный случай в связи с потреблением наркотиков, т.е. на 85 случаев (25 процентов) больше, чем в 2005 году. В Италии годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином среди молодежи и взрослого населения продолжал неуклонно расти (с 1,1 процента в 2001 году до 1,2 в 2003 году и 2,1 процента в 2005 году) и достиг уровня, намного превышающего средне-европейский показатель, который составляет 0,8 процента. Самый низкий в Западной Европе годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином отмечен в Греции (0,1 процента) и Швеции (0,2 процента).

681. Практически весь героин на рынке запрещенных наркотиков европейских стран поступает из Афганистана. В силу своего географического положения основным коридором поставок героина в Европу по-прежнему является Турция, с которой начинается "балканский маршрут". Кроме того, героин ввозится контрабандой и по так называемому "Шелковому пути" – через Центральную Азию в Российскую Федерацию, где он поступает на внутренний рынок или откуда в дальнейшем переправляется в государства – члены Европейского союза. Контрабанда героина осуществляется также по южному маршруту, ведущему из Афганистана в Пакистан и оттуда воздушным или морским транспортом в Европу.

682. В большинстве стран Западной Европы наблюдается сокращение объема изъятий героина. Так, в Португалии количество изъятого героина в 2005-2006 годах сократилось на 21 процент, с 182 кг до 144 кг. В Швейцарии в тот же период объем изъятий героина снизился на 10 процентов, с 256 кг до 231 кг. В Испании в 2006 году был изъят 471 кг героина, что намного больше, чем в 2002 году (71,57 процента) и 2005 году (170,74 процента). Объемы изъятий героина также возросли в Германии, где в 2006 году было изъято 879 кг героина, т.е. на 12 процентов больше, чем в 2005 году (787 кг).

683. По оценкам, героином в Европе злоупотребляют в общей сложности 3,3 млн. человек. В Западной и Центральной Европе масштабы злоупотребления героином остались на прежнем уровне или даже снизились. Например, во Франции

пожизненный показатель распространенности злоупотребления героином среди лиц в возрасте от 18 до 44 лет практически не менялся с 1995 по 2005 год и составлял около 1 процента. В Германии число лиц, злоупотребляющих героином, колеблется в районе 78 000-158 000 человек. Все большее распространение в Германии получает курение героина. Расширение масштабов злоупотребления опиатами наблюдается в странах Восточной Европы, особенно в государствах – членах Содружества независимых государств (СНГ) и странах Юго-Восточной Европы, через которые проходит "балканский маршрут". В Восточной Европе героином, по оценкам, злоупотребляют около 1,75 млн. человек, или 1,2 процента населения в возрасте от 15 до 64 лет.

684. По данным правительства Российской Федерации, на 1 января 2007 года в стране насчитывалось 350 267 зарегистрированных наркоманов. Большинство из них (87,7 процента) злоупотребляют опиатами. В 2006 году ВИЧ-инфицированные составляли 12 процентов от общего числа пациентов наркологических учреждений. В Российской Федерации злоупотребление наркотиками путем инъекций по-прежнему является одной из главных причин распространения ВИЧ-инфекции.

Психотропные вещества

685. Европа по-прежнему является одним из основных центров производства амфетаминов. Наибольшее количество изъятий амфетаминов в Западной Европе приходится на Нидерланды, Соединенное Королевство и Германию. В Германии объем изъятий амфетаминов неуклонно растет: в 2006 году он вырос на 8 процентов и составил 723 килограмма. САР изготавливаются и в Российской Федерации, о чем свидетельствует тот факт, что в 2006 году российские компетентные органы выявили 1 700 объектов, в том числе 136 химических лабораторий, в которых велось незаконное изготовление синтетических наркотиков.

686. В Европе наблюдается сокращение объема изъятий МДМА. В Испании в 2006 году было изъято на 16 процентов меньше МДМА, чем в 2005 году, и на 66 процентов меньше, чем в 2002 году, когда объем изъятий достиг рекордного уровня. В общей сложности в Испании в 2006 году было изъято 481 583 дозы МДМА против 572 871 дозы в

2005 году. В Германии количество изъятого МДМА в 2006 году сократилось на 32 процента по сравнению с 2005 годом.

687. Наибольшая часть изъятых таблеток МДМА, страну происхождения или маршрут транзита которых удалось установить, была изготовлена в Нидерландах. Как и в случае с амфетамином, многие партии таблеток МДМА были изъяты во время транспортировки в страны Южной и Восточной Европы.

688. В Соединенном Королевстве, являющемся крупнейшим рынком сбыта амфетамина в Европе, годовой показатель распространенности злоупотребления амфетамином среди населения в целом неуклонно снижается с 2000 года благодаря активизации профилактической работы и принятию мер по сокращению предложения. В Западной Европе злоупотребление МДМА наиболее распространено в Соединенном Королевстве (Северной Ирландии), где годовой показатель злоупотребления этим наркотиком составляет 1,6 процента; однако по сравнению с 2000 годом этот показатель снизился на 46 процентов. По имеющимся данным, злоупотребление МДМА сократилось и в других районах Соединенного Королевства (Англии и Уэльсе), а также в Испании.

Миссии

689. В ноябре 2007 года Комитет направил миссию в Албанию. Комитет отмечает некоторые позитивные сдвиги в политическом настрое и готовности правительства добиваться достижения целей международных договоров о контроле над наркотиками. Правительством были приняты более эффективные меры для решения наркопроблемы на национальном уровне, и со времени проведения миссии Комитета 2002 года в эту страну его сотрудничество с Комитетом улучшилось. Комитет отмечает, что в последние годы Албания предприняла ряд шагов с целью активизации своих усилий в области контроля над наркотиками, однако некоторые проблемы в этой области сохраняются. Был разработан проект национальной стратегии контроля над наркотиками на период 2004-2010 годов, однако статус этого документа остается неясным.

690. В последние годы Албания превратилась в один из основных этапов "балканского маршрута". Комитет отмечает предпринятые правительством

усилия по борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков. В то же время Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на успешные усилия правоохранительных органов, такие как недавнее введение запрета на использование быстроходных морских судов у побережья Албании, организации наркобизнеса остаются столь же могущественными и по-прежнему создают препятствия для реализации усилий по контролю над наркотиками как в Албании, так и в других странах Европы. Комитет настоятельно призывает правительство этой страны принять меры для ограничения влияния и деятельности преступных организаций, в том числе организаций, возглавляемых гражданами Албании, и вести борьбу с коррупцией на всех уровнях. Комитет рекомендует правительству приложить дополнительные усилия для ликвидации культивирования каннабиса и незаконного оборота в регионе.

691. Комитет призывает компетентные национальные органы Албании провести оценку положения в области злоупотребления наркотиками в своей стране, прибегая при необходимости к помощи ВОЗ и ЮНОДК, с тем чтобы быть в состоянии планировать и осуществлять соответствующие меры контроля над наркотиками и организовывать комплексные программы профилактики и лечения наркомании. Комитет настоятельно призывает правительство Албании предпринять все необходимые шаги для улучшения координации и сотрудничества между учреждениями и ведомствами, которые отвечают за вопросы контроля за наркотиками, а также создать и поддерживать соответствующий механизм контроля над наркотиками в соответствии с требованиями международных договоров о контроле над наркотиками.

692. В июне 2007 года Комитет направил миссию в Боснию и Герцеговину для обсуждения с правительством вопросов осуществления международных договоров о контроле над наркотиками и всеобъемлющего законодательства о контроле над наркотиками, в частности закона о предупреждении и пресечении злоупотребления наркотическими средствами, который был принят в этой стране в феврале 2006 года. Комитет отмечает, что правительство до сих пор не приняло меры по осуществлению нового законодательства. В частности, по-прежнему не были приняты меры по выполнению положений, касающихся создания национальной межведомственной координационной комиссии по контролю

над наркотиками, а также управления по регулированию оборота наркотиков, как это требовалось в соответствии с новым законодательством. По мнению Комитета, необходимы дополнительные усилия в области сокращения спроса, в частности в том, что касается сбора данных, ввиду отсутствия всесторонней и надежной информации о состоянии проблемы злоупотребления наркотиками в Боснии и Герцеговине.

693. Комитет призывает правительство Боснии и Герцеговины безотлагательно принять меры по осуществлению нового законодательства о контроле над наркотиками. Такие меры позволили бы четко определить соответствующие функции и обязанности различных компетентных национальных органов, участвующих в осуществлении международных договоров о контроле над наркотиками, и наладить эффективное сотрудничество с Комитетом в том числе в плане представления ему отчетов в соответствии с договорами. Правительству предлагается создать управление по регулированию оборота наркотиков, разработать комплексную национальную стратегию борьбы со злоупотреблением наркотиками, а также выделить надлежащие ресурсы и организовать подготовку кадров для компетентных национальных органов, занимающихся вопросами контроля над наркотиками.

694. В ноябре 2006 года Комитет направил миссию в Литву. Комитет отмечает, что правительство Литвы демонстрирует политическую готовность и волю принимать меры для борьбы со злоупотреблением наркотиками, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Помимо министерств, отвечающих за конкретные направления контроля над наркотиками, в частности министерств внутренних дел, здравоохранения, юстиции, социального обеспечения и образования, вопросы контроля над наркотиками рассматривает также парламентская комиссия по вопросам предупреждения наркомании. Главным органом, который отвечает за осуществление мер по профилактике и контролю над наркотиками, является управление по контролю над наркотиками, входящее непосредственно в состав правительства Литвы. Кроме того, создано 60 муниципальных комиссий по контролю над наркотиками.

695. Наряду с каннабисом наиболее широко распространены в Литве наркотиками являются

амфетамины и "экстази". По имеющейся информации, наркотиками в большом количестве злоупотребляют в ночных клубах, дискотеках и других увеселительных заведениях. Главной наркопроблемой Литвы является рост уровня злоупотребления синтетическими наркотиками. Черный рынок пополняется за счет подпольного изготовления внутри страны, а также контрабанды "экстази" из-за границы, прежде всего из Нидерландов. Незаконно изготавливаемые в Литве амфетамины вывозятся контрабандой в Норвегию и Швецию, а в последнее время и в Исландию. Комитет отмечает прилагаемые правительством усилия по разработке комплексных программ лечения наркомании.

696. Власти Литвы сообщили о проблеме злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту. По оценкам управления по контролю над наркотиками, злоупотребление отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами распространено среди 20 процентов взрослого населения. В Скандинавские страны продолжают контрабандные поставки флунитразепама, организуемые литовскими организованными преступными группами. После того, как каналы утечки флунитразепама с законного рынка были перекрыты, на смену подлинным таблеткам флунитразепама пришел поддельный флунитразепам, ввозимый через Литву контрабандой. Что касается незаконного оборота прекурсоров, то в 2006 году сотрудниками правоохранительных органов Литвы было изъято значительное количество прекурсоров, подавляющая часть которых ввозилась контрабандой из Беларуси и Украины (ПМК и БМК) и предназначалась для использования при незаконном изготовлении амфетаминов в Литве или для контрабандного вывоза в другие страны с целью незаконного изготовления МДМА ("экстази"). Комитет отмечает важность взаимодействия с соседними странами в деле противостояния незаконному обороту и контрабанде прекурсоров.

697. В октябре 2007 года Комитет направил миссию в Соединенное Королевство для обсуждения с правительством, в частности, вопросов сотрудничества в поддержании общемирового равновесия между законным предложением опийного сырья и спросом на него. Участники миссии рассмотрели также вместе с властями шаги, которые Соединенному Королевству следует предпринять, чтобы обеспечить представление Комитету исчерпывающей

информации по наркотическим средствам и психотропным веществам в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Комитет надеется, что правительство выделит дополнительные людские ресурсы Министерству внутренних дел, ответственному за сбор данных и представление статистической информации Комитету. Правительству следует также обеспечить надлежащее функционирование системы инспектирования законной деятельности, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами.

698. Комитет с удовлетворением отмечает непоколебимую приверженность правительства делу решения наркопроблемы посредством принятия комплексных мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков. В начале 2008 года правительство должно обнаружить новую стратегию контроля над наркотиками. Комитет отмечает, что правительство уделяет большое внимание профилактике злоупотребления наркотиками и организации лечения молодежи, злоупотребляющей наркотиками. Политика Соединенного Королевства в области контроля над наркотиками включает мероприятия по уменьшению вреда. Комитет с удовлетворением отмечает готовность правительства принять все меры к тому, чтобы такие мероприятия соответствовали положениям международных договоров о контроле над наркотиками и чтобы не допустить функционирования на территории Соединенного Королевства каких-либо заведений, в которых наркоманы могли бы безнаказанно принимать наркотики, приобретенные на черном рынке.

699. Комитет отмечает принятые правоохранительными органами Соединенного Королевства решительные меры по предупреждению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Управление по борьбе с серьезной организованной преступностью, начавшее свою работу в 2006 году, стремится применять в рамках своих усилий по борьбе со всеми формами организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, последовательный подход, основанный на сборе оперативной информации. Комитет предлагает правительству Соединенного Королевства информировать другие правительства, Комитет и соответствующие международные организации об опыте работы Управления.

700. Соединенное Королевство содействует реализации усилий международного сообщества, направленных на то, чтобы остановить поток прекурсоров, в частности ангидрида уксусной кислоты, в Афганистан. Комитет предлагает правительству направлять в Комитет требуемую информацию и поддерживать соответствующие инициативы, например, мероприятия по проекту "Сплоченность".

Е. Океания

Основные события

701. В Океании продолжается подпольное изготовление САР, включая метамфетамин. Наркодельцы проявляют особый интерес к островным государствам Океании, крайне уязвимым вследствие их географической отдаленности, практического отсутствия морских границ и относительной слабости мер контроля. Кроме того, по мере расширения транспортных связей с Азией, Северной Америкой и Южной Америкой страны Океании все чаще используются в качестве перевалочных районов для контрабанды САР и других запрещенных наркотиков, являющихся предметом злоупотребления. Произведенные в последнее время изъятия псевдоэфедрина и эфедрина – химических веществ-прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении САР, – дают основания полагать, что преступники, по всей видимости, осуществляют контрабанду лекарственных препаратов, содержащих химические вещества-прекурсоры, с целью их использования при подпольном изготовлении САР в этом регионе, особенно в Австралии и Новой Зеландии. Почтовые системы стран этого региона все шире используются для контрабандного ввоза в первую очередь психотропных веществ, а также, в меньшей степени, химических веществ-прекурсоров. В регионе по-прежнему имеет место проблема незаконного оборота таких веществ, на которые не распространяется международный контроль, как ГБЛ и кетамин.

702. В Океании, как и ранее, отмечаются самые высокие в мире масштабы распространенности злоупотребления каннабисом и САР, а каннабис по-прежнему занимает первое место в регионе по масштабам злоупотребления этим наркотиком. Злоупотребление каннабисом особенно распространено в Австралии, Микронезии (Федеративных Штатах),

Новой Зеландии и Папуа-Новой Гвинее. По сообщениям, в странах этого региона, в том числе в Австралии и Новой Зеландии, отмечен высокий показатель злоупотребления САР.

Региональное сотрудничество

703. Австралия и Новая Зеландия продолжают оказывать другим странам Океании техническую помощь в целях повышения безопасности на границах. Обе эти страны обеспечивают поддержку инициативы по укреплению полицейского патрулирования в Тихоокеанском регионе, цель которой заключается в повышении эффективности полицейского контроля в малых островных государствах Океании, с тем чтобы они могли вносить больший вклад в обеспечение безопасности на региональном уровне. Правоохранительные органы Австралии в июне 2007 года организовали в Апия, Самоа, подготовку сотрудников полицейских, таможенных и иммиграционных органов Вануату, Кирибати, Папуа-Новой Гвинеи, Самоа и Тонги для ознакомления их с методами выявления, ликвидации и пресечения деятельности синдикатов транснациональной организованной преступности. Новая Зеландия, входящая в состав руководящего комитета, продолжает оказывать помощь в разработке и пропагандировании Системы представления данных об исполнении таможенных решений государств Азии и Тихого океана, представляющей собой региональную систему отчетности и базу данных по таможенным вопросам. Австралия организовала Южнотихоокеанский форум по контролю над прекурсорами – региональную инициативу, призванную обеспечить активизацию сотрудничества в решении вопросов, связанных с утечкой прекурсоров и изготовлением САР. В феврале 2007 года в Сиднее, Австралия, было проведено совещание Форума, в состав которого входят 13 членов (страны и региональные организации), по обсуждению стратегического плана для региона.

704. В октябре 2006 года правоохранительные органы Новой Зеландии во взаимодействии с австралийскими властями раскрыли региональный синдикат, предположительно связанный с контрабандой кокаина из Южной Америки через Новую Зеландию в Австралию. Совместная работа началась в июне 2006 года, когда в одной партии морского груза, предназначенного для Австралии, было обнаружено свыше 18 кг кокаина. В сентябре 2006 года

власти Новой Зеландии обнаружили еще 8 кг кокаина, сокрытого в партии морского груза, направлявшегося в Австралию. В результате этих изъятий были выявлены и задержаны члены синдиката в Австралии.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

705. В Австралии обеспечивается дальнейшее укрепление внутреннего законодательства о борьбе с незаконным изготовлением контролируемых веществ. В июне 2006 года в законодательство Нового Южного Уэльса, Австралия, была внесена поправка о противоправном использовании наркотиков и их обороте (гидропонное культивирование), устанавливающая уголовную ответственность за вовлечение не достигших 16-летнего возраста детей в изготовлении запрещенных наркотиков или веществ, хранимых с целью использования при таком изготовлении. В ноябре 2006 года парламент Нового Южного Уэльса признал в качестве уголовно наказуемого деяния хранение таблеточных машин для изготовления МДМА согласно поправке 2006 года к законодательству о преступлениях и судах. В апреле 2006 года аналогичное законодательство было одобрено парламентом Квинсленда, а в августе 2006 года – парламентом Виктории. Комитет призывает и другие австралийские штаты проанализировать действующее законодательство и, в случае необходимости, укрепить его.

706. В сентябре 2006 года в действующее законодательство Нового Южного Уэльса в соответствии с положением 2006 года о злоупотреблении наркотиками и их незаконном обороте была внесена поправка, разрешающая предоставление лицам, которые злоупотребляют наркотиками путем инъекций, стерильных шприцев и соответствующего оборудования с целью предотвратить распространение заразных заболеваний и свести к минимуму риски для здоровья, связанные со злоупотреблением наркотиками путем инъекций. Пересмотренное постановление предусматривает также распространение информации о гигиенической практике применения шприцев с целью предотвратить распространение заразных заболеваний. Комитет призывает Австралию обеспечить осуществление таких мероприятий в соответствии с положениями международных конвенций о контроле над наркотиками.

707. Согласно постановлению о злоупотреблении наркотиками и их незаконном обороте, принятому Новым Южным Уэльсом в 2006 году, органам полиции предоставлены более широкие полномочия по контролю за утечкой химических веществ-прекурсоров и принятию мер в отношении частных лиц и компаний, не соблюдающих соответствующие постановления.

708. В декабре 2006 года парламент Нового Южного Уэльса внес поправку в действующее законодательство, регулирующие прописывание веществ, находящихся под международным контролем. Измененное постановление 2006 года о ядах и лечебных средствах позволяет Генеральному директору министерства здравоохранения допускать выписку электронных рецептов; позволяет фармацевтам снабжать отдельными лечебными средствами, в том числе веществами, находящимися под международным контролем, лечебные учреждения для использования в чрезвычайных ситуациях; это постановление также предусматривает, что врачи могут без соответствующего разрешения прописывать бупренорфин только в виде трансдермальных пластырей.

709. В январе 2006 года после введения более жестких мер контроля над псевдоэфедрином на национальном уровне в Австралии было принято дополнительное законодательство о контроле над торговлей этим веществом. Начиная с апреля 2006 года изменен списочный статус всех лекарств, содержащих псевдоэфедрин, в частности жидких препаратов, содержащих свыше 800 мг псевдоэфедрина, а также всех продуктов, содержащих соединения или отдельные ингредиенты, в частности капсулы и таблетки, содержащие свыше 720 мг псевдоэфедрина, и такие лекарственные средства могут отпускаться только по рецепту врача.

710. В Австралии в 2006 году в штате Квинсленд был принят проект "Стоп", представляющий собой систему мониторинга оперативной информации и торговли в режиме онлайн. Эта система позволяет осуществлять в реальном масштабе времени мониторинг торговли лекарственными средствами на базе псевдоэфедрина в розничных аптеках. Эта система помогает фармацевтам на основе сделанных в последнее время покупок определять, испытывают ли конкретные клиенты законные медицинские потребности в запрашиваемом лекарственном средстве,

а также обеспечивает доступ органов полиции к информации о незаконной деятельности. Созданная в этих целях база данных, успешно используемая в настоящее время в Квинсленде, в 2007 году будет внедрена на национальном уровне. Комитет с удовлетворением отмечает инициативу Квинсленда и призывает другие штаты Австралии внедрить эту систему.

711. В 2006 году Таможенная служба Австралии открыла в Мельбурне усовершенствованный центр проверки почтовых отправлений. Центр осуществляет проверку всей международной почты на предмет выявления запрещенных товаров, в том числе наркотиков, с использованием рентгеновских установок, специально обученных собак и физического досмотра.

712. Дополнительные меры контроля ввели и другие страны региона. В августе 2007 года сенат Палаа принял закон, предусматривающий обязательное прохождение всеми выборными должностными лицами теста на предмет злоупотребления запрещенными наркотиками.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

713. Незаконное культивирование каннабиса отмечено во всех странах Океании. Определенное количество каннабиса из высокогорных районов Папуа-Новой Гвинеи контрабандным путем ввозится в Австралию, а семена каннабиса приобретают онлайн из Нидерландов с использованием почтовой системы, однако источником основного объема каннабиса, оборот которого имеет место в Австралии, по-прежнему приходится на расположенные в этой стране участки незаконного культивирования. Незаконное культивирование каннабиса по-прежнему широко распространено в Новой Зеландии.

714. Правоохранительные органы Фиджи привлекают местные общины к борьбе с наркотиками. В 2006 году ряд районов Фиджи объединили предпринимаемые усилия по искоренению незаконного культивирования растения каннабис. В ходе двух операций, проведенных ранее в 2003 году, правоохранительные органы во взаимодействии с местными общинами уничтожили 6 280 растений каннабис.

715. За период 2005-2006 годов таможенные органы Австралии изъяли свыше 47 кг каннабиса, поступившего главным образом из Папуа-Новой Гвинеи, и, в меньшем объеме, Канады и Соединенных Штатов. Это количество изъятого каннабиса существенно выше по сравнению с менее чем 5 кг, изъятыми в период 2004-2005 годов. В большинстве случаев изъятия этого наркотика в Австралии речь идет о незначительном количестве.

716. Юго-Восточная Азия по-прежнему является главным источником героина, ввозимого контрабандным путем в Австралию; в 2006 году спрос на героин сохранялся на стабильном уровне – существенно ниже, чем в период до 2001 года. Самый распространенный метод контрабанды героина в Австралию – это использование курьеров, прибывающих воздушным транспортом из Камбоджи и Вьетнама. В то же время в апреле и мае 2006 года из Индии в рамках контроля почтовой системы было перехвачено почти 8 кг героина в 164 конвертах, в каждом из которых содержалось небольшое количество наркотика. В 2006 году в Австралии было ликвидировано четыре подпольных лаборатории, которые использовались для незаконного изготовления героина, а в Новой Зеландии было ликвидировано восемь подпольных лабораторий, которые использовались для извлечения морфина из семян опийного мака.

717. В марте 2007 года в Сиднее австралийские правоохранительные органы изъяли 141 кг кокаина, сокрытого в партии провозимого авиатранспортом груза из Специального административного района Китая Гонконг; по объему это стало пятым из крупнейших изъятий кокаина, когда-либо произведенных в Австралии. В декабре 2006 года власти Новой Зеландии изъяли в международном аэропорту Окленда около 4 кг кокаина южноамериканского происхождения; предположительно этот кокаин был предназначен для Австралии с переправкой через Острова Кука.

718. Каннабис по-прежнему занимает первое место по масштабам злоупотребления наркотиками в странах Океании, в частности в Австралии и Новой Зеландии, а особенно высокий уровень злоупотребления каннабиса отмечен в Микронезии (Федеративных Штатах) и Папуа-Новой Гвинее, в каждой из которых показатель злоупотребления этим наркотиком превышает 29 процентов. В то же время

в Австралии за период с 1998 по 2004 год годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом сократился на 37 процентов; в настоящее время каннабисом злоупотребляют 11 процентов населения в возрасте от 14 лет. В последние годы существенный рост злоупотребления каннабисом в Австралии не отмечался.

Психотропные вещества

719. В Австралии поставляемые САР являются предметом местного подпольного изготовления, основной объем которого, как представляется, приходится на Квинсленд. Австралийские власти увязывают незаконное изготовление САР с действиями банд мотоциклистов в ряде штатов, включая Новый Южный Уэльс и Квинсленд. В период 2005-2006 годов в Австралии было ликвидировано 280 подпольных лабораторий, которые использовались для незаконного изготовления САР. В Новой Зеландии в 2006 году было ликвидировано 211 подпольных лабораторий, предположительно использовавшихся для незаконного изготовления метамfetамина. Число ликвидируемых в Новой Зеландии лабораторий в последние три года увеличивается, и в 2006 году этот показатель достиг максимального уровня. Страна происхождения большинства таблеток САР (исключая МДМА), контрабандно ввезенных в Австралию и изъятых в 2005-2006 годах, являются Нидерланды и Индия. Источниками импорта метамfetамина являются главным образом, в убывающем порядке, Канада, Специальный административный район Китая Гонконг, материковый Китай, Нидерланды, Соединенные Штаты, Япония, Южная Африка, Малайзия и Таиланд. В 2006 году в Новой Зеландии было изъято 111 кг метамfetамина – в 10 раз больше, чем в 2005 году; основным источником изъятого метамfetамина является Китай.

720. За период 2005-2006 годов в Австралии было ликвидировано семь лабораторий, занимавшихся незаконным изготовлением МДМА. Основными методами, используемыми для контрабанды МДМА в Австралию, по-прежнему являются неправомерное использование почтовой системы и сокрытие в партиях морского груза. В число стран происхождения изъятых МДМА входят Бельгия, Канада, Франция и Соединенное Королевство. В апреле 2007 года в Сиднее правоохранительные органы Австралии изъяли 113 кг МДМА, сокрытых в партии

солнечных систем горячего водоснабжения из Израиля. В 2006 году в одном контейнере чернил из Канады было изъято 350 кг МДМА.

721. В Австралии, согласно сообщениям, в период 2005-2006 годов было произведено свыше 440 изъятий седативных средств и транквилизаторов на базе бензодиаземина, большинство из которых были обнаружены в почтовой системе. В число стран происхождения входят Аргентина, Индия, Пакистан, Таиланд и Филиппины.

722. В 2007 году Национальный научно-исследовательский фонд для обеспечения соблюдения законов о наркотиках обнародовал результаты одного исследования⁹⁶, проведенного им на рынках запрещенных наркотиков в Австралии, основное внимание в рамках которого уделялось рынкам незаконного оборота бензодиаземина и лекарственных препаратов, содержащих опиоиды, злоупотреблению ими и их последствиям для преступности. Исследование охватывало три округа (Мельбурн, Хобарт и Дарвин), в которых были выявлены незаконные рынки оборота прописываемых лекарственных средств. В ходе этого исследования было установлено, что в Мельбурне, как представляется, сформировались незаконные рынки бензодиазепинов, бупренорфина и морфина. Возникновение этих незаконных рынков частично может быть обусловлено сокращением предложения героина, который стоит на первом месте по масштабам злоупотребления запрещенными наркотиками в этом городе. Выводы исследования дают основания полагать, что в Хобарте и Дарвине созданы рынки сбыта запрещенных наркотиков, особенно метадона и морфина. В ходе исследования было также установлено, что незаконные рынки бензодиаземина и лекарственных опиоидов подпитываются, по-видимому, главным образом в результате мелкомасштабной утечки из ряда источников, включая законные и поддельные рецепты, а не хищения из аптек или утечка из сферы оптовой торговли и изготовления и других источников, таких как Интернет-аптеки и контрабанда. Комитет с озабоченностью отмечает злоупотребление прописываемыми лекарственными средствами

⁹⁶ Craig Fry and others, *Benzodiazepine and Pharmaceutical Opioid Misuse and Their Relationship to Crime: an Examination of Illicit Prescription Drug Markets in Melbourne, Hobart and Darwin* (Hobart, Tasmania, National Drug Law Enforcement Research Fund, 2007).

в Австралии и настоятельно призывает правительство этой страны принять необходимые меры для решения этой проблемы.

723. Австралия и Новая Зеландия занимают первое место в мире по уровню злоупотребления САР. В Австралии САР по-прежнему стоят на втором месте по масштабам злоупотребления наркотиками. Новая Зеландия сообщает, что в последнее время отмечен рост злоупотребления метамфетамином и МДМА. Имеются также данные, свидетельствующие о злоупотреблении запрещенными наркотиками, в том числе САР, на Фиджи и Самоа.

Прекурсоры

724. В 2005-2006 годах в Австралии, особенно в штате Южная Австралия, было ликвидировано 22 лаборатории, которые использовались для незаконного изготовления химических веществ-прекурсоров.

725. Из стран Океании продолжают поступать сообщения об изъятиях существенных партий псевдоэфедрина и эфедрина, химических веществ-прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении САР. В июне 2006 года Австралия сообщила об изъятии в морском грузовом контейнере, прибывшем из Индонезии, свыше 2 млн. таблеток, содержащих в совокупности 120 кг псевдоэфедрина. В 2006 году из Австралии продолжали поступать сообщения об изъятиях эфедрина и псевдоэфедрина. Многие случаи контрабанды были связаны с использованием почтовой системы. В мае 2006 года в Новой Зеландии было изъято 150 кг псевдоэфедрина в грузовых контейнерах из Китая. Кроме того, в Новой Зеландии в подпольных лабораториях, предположительно использовавшихся для незаконного изготовления метамфетамина, было изъято семь лекарственных препаратов, отпускаемых без рецепта и содержащих псевдоэфедрин. В апреле 2006 года в Австралии в одной из партий авиационного груза из Южной Африки было обнаружено 7 кг эфедрина.

726. В апреле 2007 года правоохранительные органы Австралии изъяли в Мельбурне 125 кг фенилуксусной кислоты, химического вещества-прекурсора, часто используемого при незаконном изготовлении амфетамина. На настоящий момент это одно из крупнейших изъятий этого вещества в Австралии.

*Вещества, на которые не распространяется
международный контроль*

727. В 2006 году таможенными органами Австралии было изъято 40 партий ГБЛ, прекурсора ГОК. Большинство таких партий было выявлено в почтовой системе, а некоторые из них скрытно провозились в авиационных грузах. В частности, в марте 2006 года в Сиднее было перехвачено две партии ГБЛ, содержащих по 20 литров этого вещества, сокрытых в авиационном грузе из Китая; в число стран происхождения изъятого ГБЛ входили Китай, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таиланд, Южная Африка и Япония. Кроме того, по сообщениям, за период 2005-2006 годов было произведено восемь изъятий кетамина, в то время как в период 2004-2005 годов было произведено три изъятия этого вещества; все восемь партий кетамина переправлялись с использованием почтовой системы. Из стран этого региона, включая Австралию и Новую Зеландию, в 2006 году по-прежнему поступали сообщения об изъятиях незначительного количества ката.

IV. Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и региональным организациям

728. Осуществляя контроль за применением международных договоров о контроле над наркотиками, согласно своему мандату, Комитет постоянно следит за функционированием международного режима контроля над наркотиками как на национальном, так и на международном уровнях, и готовит рекомендации для правительств и международных и региональных организаций. В настоящей главе изложены основные рекомендации Комитета. Он предлагает всем соответствующим сторонам изучить эти рекомендации и при необходимости выполнить их.

729. Правительствам и соответствующим организациям следует информировать Комитет о ходе осуществления этих и других рекомендаций, а также о происходящих изменениях в области контроля над наркотиками на их территории.

730. Комитет напоминает правительствам и соответствующим организациям, что в главу IV обычно не включаются рекомендации, содержащиеся в главе I его годовых докладов. Содержащиеся в обеих главах рекомендации следует рассматривать как подлежащие выполнению, когда это является целесообразным.

A. Рекомендации правительствам

731. Рекомендации правительствам сгруппированы по следующим основным темам: присоединение к договорам; осуществление договоров и меры контроля; предупреждение незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими; обеспечение наличия и рационального использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях; Интернет и контрабанда с использованием почтовых и курьерских служб; и контрабанда поддельных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и злоупотребление ими.

Присоединение к договорам

732. Основу международной системы контроля над наркотиками составляют международные договоры о

контроле над наркотиками, в частности Конвенция 1961 года, Конвенция 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенция 1971 года и Конвенция 1988 года. Присоединение всех государств к этим договорам является непреложным условием эффективного контроля над наркотиками во всем мире.

Рекомендация 1. Ряд государств еще не присоединились к одному или нескольким международным договорам о контроле над наркотиками. **Комитет вновь обращается к государствам, которые не являются сторонами международных договоров о контроле над наркотиками, предпринять необходимые шаги для присоединения к этим договорам**⁹⁷.

Осуществление договоров и меры контроля

733. Вместе с тем, простого присоединения всех государств к договорам недостаточно без эффективного и всеобщего выполнения всех положений международных договоров о контроле над наркотиками и применения всеми правительствами необходимых мер контроля.

⁹⁷ Сторонами международных договоров о контроле над наркотиками и/или Протокола 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года не являются следующие государства:

- a) Конвенция 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, или Конвенция 1961 года без поправок – Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея;
- b) Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года – Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Чад;
- c) Конвенция 1971 года – Вануату, Гаити, Кирибати, Либерия, Науру, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея;
- d) Конвенция 1988 года – Кирибати, Маршалловы Острова, Намибия, Науру, Папуа-Новая Гвинея, Палау, Святейший Престол, Соломоновы Острова, Сомали, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея.

Рекомендация 2. Одним из ключевых элементов международного механизма контроля над наркотиками является своевременное представление Комитету требуемой информации согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками. **Комитет вновь обращается ко всем правительствам с просьбой своевременно представлять все статистические отчеты, требуемые согласно конвенциям. Всем правительствам рекомендуется обращаться к Комитету за любой информацией, которая может помочь им в выполнении их обязательств по отчетности согласно конвенциям.**

Рекомендация 3. В некоторых странах несвоевременное представление Комитету статистических данных отчасти объясняется тем, что правительства выделяют недостаточные ресурсы органам, отвечающим за сбор и представление данных о законных видах деятельности, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. **Комитет настоятельно призывает все правительства выделять надлежащие ресурсы своим национальным компетентным органам для выполнения своих договорных обязательств путем своевременного представления Комитету статистических данных в полном объеме.**

Рекомендация 4. Система мер контроля, закрепленная в Конвенции 1961 года, обеспечивает эффективную защиту международной торговли наркотическими средствами от попыток организовать их утечку в каналы незаконного оборота. **Комитет настоятельно призывает все правительства в полной мере использовать систему исчислений и разрешений на вывоз и принимать все меры к тому, чтобы экспорт наркотических средств не выходил за рамки исчислений соответствующей страны-импортера в отношении этих наркотических средств.**

Рекомендация 5. Для правительств, которые не представили свои исчисления в отношении наркотических средств на 2008 год, такие исчисления были установлены Комитетом. **Комитет настоятельно призывает**

соответствующие правительства проанализировать свои потребности в наркотических средствах на 2008 год и представить ему на утверждение собственные исчисления во избежание возникновения каких-либо трудностей при ввозе наркотических средств в объеме, необходимом для использования в медицинских и научных целях в своих странах.

Рекомендация 6. В течение года, к которому относятся исчисления, правительства могут представлять дополнительные исчисления в отношении наркотических средств согласно пункту 3 статьи 19 Конвенции 1961 года. **Комитет просит все правительства как можно точнее рассчитывать свои годовые исчисления потребностей в наркотических средствах, с тем чтобы прибегать к дополнительным исчислениям лишь в случае возникновения непредвиденных обстоятельств или если изменение в медицинской практике, включая использование новых лекарственных средств и научные исследования, влечет за собой дополнительные потребности в наркотических средствах.**

Рекомендация 7. В Боливии и Перу сохраняется практика жевания листа коки. Страны этого региона сталкиваются с серьезными проблемами в связи с незаконным изготовлением и оборотом кокаина. **Комитет призывает правительства Боливии и Перу безотлагательно принять меры с целью прекратить использование листа коки в нарушение положений Конвенции 1961 года, включая жевание листа коки. Правительствам этих стран и Колумбии следует активизировать свои усилия по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом кокаина. Комитет призывает международное сообщество оказать этим странам помощь для достижения этих целей.**

Рекомендация 8. В марте 2007 года Комиссия по наркотическим средствам приняла решение включить орипавин в Список I Конвенции 1961 года. Это решение вступило в силу в день получения каждым государством-участником соответствующей вербальной ноты

Генерального секретаря от 27 июня 2007 года. **Комитет просит все правительства безотлагательно приступить к выполнению положений Конвенции 1961 года в отношении опиавина, в том числе посредством соблюдения требований системы исчислений и представления статистических отчетов Комитету.**

Рекомендация 9. Ряд правительств на протяжении нескольких лет не обновляли оценки своих потребностей в психотропных веществах. Прежние оценки могут не отражать их фактических медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, о чем свидетельствует тот факт, что ряд стран-импортеров продолжают выдавать разрешения на ввоз психотропных веществ, несмотря на отсутствие соответствующих оценок или сверх соответствующих оценок. **Комитет призывает все правительства принять меры к тому, чтобы подготовленные ими оценки соответствовали их фактическим законным потребностям и чтобы не допускался ввоз веществ сверх установленных оценок.**

Рекомендация 10. Применение системы разрешений на ввоз в отношении всех психотропных веществ оказалось наиболее эффективным средством выявления попыток организовать утечку. **Комитет вновь обращается ко всем правительствам, которые еще не сделали этого, с просьбой внедрить систему разрешений на ввоз и вывоз веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета 1985/15, 1987/30, 1991/44, 1993/38 от 27 июля 1993 года и 1996/30 от 24 июля 1996 года.**

Рекомендация 11. Попытки организовать утечку психотропных веществ в сфере международной торговли часто совершаются с использованием поддельных разрешений на ввоз. **Комитет предлагает всем правительствам уделять особое внимание проверке законности заказов на психотропные вещества и при необходимости консультироваться с правительствами стран-импортеров по каждому вызывающему подозрения заказу, прежде чем разрешать**

вывоз. Комитет призывает национальные компетентные органы стран-экспортеров регулярно сверять заказы на импорт с оценками фактических потребностей в психотропных веществах соответствующих стран-импортеров, прежде чем выдавать разрешение на вывоз.

Рекомендация 12. Информация, полученная в результате расследований по фактам изъятия или задержания партий прекурсоров, имеет важное значение для выявления новых тенденций в области незаконного изготовления наркотиков и незаконного оборота прекурсоров. **Поэтому Комитет призывает все компетентные органы, осуществляющие изъятия или перехваты партий прекурсоров, проводить соответствующие расследования и доводить результаты этих расследований до сведения Комитета.**

Рекомендация 13. Система "PEN Online" облегчает поддержание связи между правительствами, а также способствует выявлению подозрительных сделок и предупреждению утечки. **Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в системе "PEN Online" и начать ее использовать.**

Рекомендация 14. В докладах Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года за 2006⁹⁸ и 2007⁹⁹ годы, были опубликованы данные о годовых законных потребностях в эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-МДФ-2-Р и Ф-2-Р. Кроме того, на веб-сайте Комитета (www.incb.org) размещена регулярно обновляемая таблица, в которой отражены известные годовые законные потребности в веществах, часто используемых при изготовлении САР.

⁹⁸ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год ..., приложение V.*

⁹⁹ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год ..., приложение V.*

Комитет вновь обращается ко всем компетентным органам с просьбой представлять информацию о годовых законных потребностях в вышеупомянутых химических веществах-прекурсорах, пересматривать представленную информацию и, при необходимости, вносить в нее поправки. Комитет предлагает также компетентным органам сообщать Комитету о любых методах, которые, по их мнению, могут использоваться для исчисления национальных потребностей в этих химических веществах-прекурсорах.

Рекомендация 15. Пользуясь несовершенством законодательства о контроле над наркотиками и слабостью механизмов мониторинга и контроля во многих африканских странах, наркоторговцы размещают заказы на химические вещества-прекурсоры таким образом, чтобы они доставлялись в страны Африки, откуда такие вещества вывозятся контрабандой на американский континент. Кроме того, компетентные органы многих африканских стран не отвечают своевременно на предварительные уведомления об экспорте и запросы относительно законности поставок прекурсоров. Комитет настоятельно призывает правительства стран Африки, через которые осуществляется такой транзитный незаконный оборот, безотлагательно принять меры по созданию необходимой законодательной и институциональной основы для эффективной борьбы с контрабандой прекурсоров через свою территорию. Кроме того, правительствам следует выделять соответствующие ресурсы на подготовку кадров, с тем чтобы их компетентные органы могли эффективно выполнять возложенные на них контрольные и правоохранительные функции. В частности, Комитет призывает правительства всех стран Африки усилить контроль над ввозом прекурсоров САР и перемещением таких прекурсоров в пределах своей территории. Странам и территориям, осуществляющим вывоз эфедрина и псевдоэфедрина, настоятельно предлагается подтверждать законность поставок эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов, содержащих эти вещества, в какую бы то

ни было страну, прежде чем давать разрешение на их осуществление.

Рекомендация 16. Сохраняется проблема утечки химических веществ-прекурсоров из внутренних каналов распределения с целью их контрабандного вывоза в районы незаконного изготовления наркотиков. Для решения этой проблемы правительствам рекомендуется принять дополнительные меры с целью усиления контроля над изготовлением и внутренним распространением химических веществ-прекурсоров.

Рекомендация 17. Мероприятия, осуществляемые в рамках проекта "Призма", подтверждают, что в большинстве стран мира наркодельцы все чаще пытаются получить через каналы законной торговли на национальном и международном уровнях крупные партии лекарственных препаратов, содержащих эфедрин или псевдоэфедрин. Комитет рекомендует всем правительствам контролировать лекарственные препараты, содержащие эфедрин или псевдоэфедрин, таким же образом, как контролируются сырьевые продукты – эфедрин и псевдоэфедрин. Надлежит, по крайней мере, направлять предварительные уведомления об экспорте таких препаратов.

Рекомендация 18. Важно, чтобы Комитету представлялась подробная информация об использовании неконтролируемых веществ при незаконном изготовлении САР, с тем чтобы он мог информировать все соответствующие компетентные органы о последних тенденциях в области утечки и незаконного оборота. Комитет призывает правительства создать эффективные механизмы выявления и расследования подозрительных операций с такими неконтролируемыми веществами.

Предупреждение незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими

734. Одна из основополагающих задач международных договоров о контроле над наркотиками состоит в ограничении производства, изготовления, экспорта, импорта, распространения и использования контролируемых веществ, а также торговли

ими исключительно в законных целях и в предотвращении их утечки и злоупотребления ими.

Рекомендация 19. Многие страны сталкиваются с проблемой утечки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, из внутренних каналов распределения и злоупотребления такими препаратами. **Комитет предлагает правительствам заинтересованных стран изучить вопрос утечки лекарственных препаратов, содержащих контролируемые на международном уровне вещества, и при необходимости принять соответствующие контрмеры. Правительствам предлагается принимать в своих странах меры по повышению уровня осведомленности о последствиях злоупотребления такими препаратами.**

Рекомендация 20. Все большую обеспокоенность вызывает проблема утечки из законных каналов распространения лекарственных препаратов, содержащих бупренорфин – опиоид, используемый в качестве обезболивающего средства и при лечении опиоидной зависимости. **Комитет призывает все правительства бдительнее относиться к случаям утечки и незаконного оборота бупренорфина, а также злоупотребления им и информировать Комитет о происходящих изменениях. Комитет рекомендует правительствам всех заинтересованных стран рассмотреть вопрос об укреплении, при необходимости, существующих механизмов контроля над этим веществом.**

Рекомендация 21. Комитет отмечает, что потребление метадона в мире существенно возросло главным образом в результате расширения практики использования метадона в рамках заместительной терапии. В то же время все чаще поступают сообщения о злоупотреблении метадоном и его утечке. **Комитет просит компетентные органы стран, в которых метадон используется в медицинских целях, принять меры по предотвращению его утечки из законных каналов в сферу незаконного оборота.**

Рекомендация 22. В некоторых странах серьезную проблему по-прежнему представляет собой незаконный оборот фентанила и его аналогов, а также злоупотребление ими. **Комитет призывает правительства, сообщавшие об изъятиях фентанила или его аналогов, на постоянной основе собирать данные о масштабах этой проблемы и, при необходимости, принимать меры по противодействию незаконному обороту этих наркотиков и злоупотреблению ими. Комитет рекомендует правительствам принять все меры к тому, чтобы их лаборатории судебной экспертизы могли осуществлять в рамках своей программы работы анализ фентанила и его аналогов, изъятых в этих странах, и информировать Комитет о степени распространенности злоупотребления фентанилом.**

Рекомендация 23. Из некоторых стран поступали сообщения о злоупотреблении полученными в результате утечки лекарственными препаратами, содержащими фентанил, в том числе использованными и взятыми из отходов фентаниловыми пластырями. **Комитет призывает правительства стран, в которых имеет место изготовление фентаниловых пластырей, изучить во взаимодействии с представителями фармацевтической промышленности возможные пути решения проблемы неправомерного использования остаточного фентанила, содержащегося в использованных пластырях, не создавая препятствий для применения этого эффективного лекарственного средства. Комитет просит правительства всех стран, в которых используются фентаниловые пластыри, принять меры по удалению использованных пластырей для предотвращения их утечки и злоупотребления ими.**

Рекомендация 24. Комитет с беспокойством отмечает, что в отдельных странах, главным образом в Европе, по-прежнему функционируют кабинеты для инъекционного потребления наркотиков. Комитет вновь заявляет о том, что деятельность заведений, в которых можно безнаказанно злоупотреблять незаконно приобретенными наркотиками, противоречит основополагающему принципу

международных конвенций о контроле над наркотиками: наркотики должны использоваться только в медицинских или научных целях. **Комитет настоятельно призывает правительства стран, в которых имеются инъекционные кабинеты для употребления незаконно приобретенных наркотиков, закрыть эти заведения и с учетом фактического состояния проблемы злоупотребления создать медицинские службы и учреждения для лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками.**

Рекомендация 25. Согласно статье 38 Конвенции 1961 года и статье 20 Конвенции 1971 года сторонам надлежит принимать все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. **Комитет призывает правительства всех стран, которые еще не сделали этого, создать систему для регулярной оценки тенденций в области злоупотребления наркотиками на своей территории и при необходимости разработать программы сокращения спроса на наркотики для противодействия этим тенденциям. Комитет рекомендует также правительствам стран, в которых имеются программы сокращения спроса на наркотики, по возможности и когда это целесообразно, обмениваться национальным и местным опытом с правительствами других стран.**

Рекомендация 26. В рамках инициативы "Данные для Африки" ЮНОДК оказывает правительствам стран Африки содействие в наращивании их потенциала в области сбора и представления данных с целью решения проблемы неадекватности имеющейся в регионе информации по наркотикам и преступности. **Комитет рекомендует правительствам заинтересованных стран оказывать ЮНОДК содействие в осуществлении инициативы "Данные для Африки".**

Рекомендация 27. В своей резолюции 50/3, озаглавленной "Принятие мер в связи с угрозой, которую представляет злоупотребление кетамином и его утечка", Комиссия по

наркотическим средствам рекомендовала государствам-членам рассмотреть вопрос о принятии комплекса упреждающих мер, с помощью которых их правительственные учреждения могли бы содействовать своевременному выявлению утечки кетамина. **Комитет призывает все правительства безотлагательно принять меры по выполнению резолюции 50/3 Комиссии, сообщить Комитету о принимаемых ими национальных мерах по регулированию и контролю кетамина и представить Комитету и ВОЗ всю имеющуюся у них информацию о злоупотреблении кетамином для содействия ВОЗ в проведении оценки кетамина в связи с его возможным включением в один из списков Конвенции 1971 года.**

Рекомендация 28. В течение последних нескольких лет отмечались случаи злоупотребления производными соединениями пиперазина и их незаконного оборота. В ряде стран на некоторые из этих веществ уже распространяются меры национального контроля. В марте 2007 года Комитет обратился к ВОЗ с просьбой провести обзор производных соединений пиперазина с целью их возможного включения в один из списков Конвенции 1971 года. **Комитет настоятельно призывает все правительства представить ВОЗ и Комитету любую имеющуюся у них информацию о злоупотреблении производными пиперазина и их незаконном обороте.**

Рекомендация 29. Многие страны Европы сообщают о расширении масштабов злоупотребления кокаином. **Комитет призывает правительства заинтересованных стран принять комплексные меры по предупреждению незаконного оборота кокаина и злоупотребления им.**

Рекомендация 30. По-прежнему наблюдается тенденция использования Африки для целей перевалки крупных партий кокаина, незаконно изготовленного в Южной Америке. **Комитет призывает правительства стран Африки и Южной Америки усилить меры противодействия незаконному обороту кокаина и наладить более эффективное сотрудничество в этой области.**

Рекомендация 31. С глубокой обеспокоенностью Комитет отмечает, что в 2007 году масштабы незаконного культивирования опийного мака в Афганистане достигли нового рекордного уровня. Комитет хотел бы обратить особое внимание на серьезные краткосрочные и долгосрочные последствия такого культивирования в Афганистане и других странах, включая увеличение количества смертельных случаев, связанных с наркотиками, которые отмечаются во многих странах. **Комитет вновь настоятельно призывает правительство Афганистана выполнить свои обязательства перед Комитетом, принятые на себя в рамках консультаций по статье 14 Конвенции 1961 года, и незамедлительно принять меры для обеспечения значительного и устойчивого сокращения масштабов незаконного культивирования опийного мака. Комитет настоятельно призывает международное сообщество оказать правительству Афганистана более существенную помощь для решения национальной наркопроблемы, особенно в том, что касается незаконного культивирования опийного мака.**

Рекомендация 32. Комитет крайне обеспокоен тем, что реализации усилий по искоренению незаконного культивирования опийного мака и усилению контроля над наркотиками в Афганистане мешает коррупция. **Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана принять надлежащие меры против коррупции и обеспечить отчетность на всех уровнях власти.**

Рекомендация 33. В свете расширения масштабов незаконного изготовления героина в Афганистане Комитет настоятельно призывает правительства Афганистана и соседних с ним стран принять меры по противодействию контрабанде химических веществ-прекурсоров, особенно ангидрида уксусной кислоты, в Афганистан. Правительствам Афганистана и соседних с ним стран следует также поддерживать всестороннее сотрудничество с Целевой группой по проекту "Сплоченность" в деле принятия мер по перехвату партий ангидрида уксусной кислоты, провозимых контрабандой в Афганистан.

Обеспечение наличия и рационального использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях

735. Международные договоры о контроле над наркотиками преследуют цель обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях, а также содействовать рациональному использованию контролируемых веществ.

Рекомендация 34. Уровни потребления наркотических средств и психотропных веществ по-прежнему существенно различаются по странам и регионам. Хотя такие различия часто объясняются многообразием принятых методов лечения и различными подходами к прописыванию лекарств, случаи чрезмерно высокого или низкого потребления наркотиков заслуживают особого внимания. **Комитет просит все правительства выявлять необычные тенденции в области потребления контролируемых на международном уровне веществ и содействовать их рациональному использованию, в том числе использованию опиоидов в качестве обезболивающих средств, согласно соответствующим рекомендациям ВОЗ.**

Рекомендация 35. В сотрудничестве с Комитетом ВОЗ разработала программу по обеспечению доступа к контролируемым лекарственным средствам, в которой предусмотрены, в частности, меры по устранению причин недостаточно широкого использования в некоторых странах опиоидных анальгетиков. **Комитет призывает правительства всех заинтересованных стран сотрудничать с ВОЗ в деле осуществления программы по обеспечению доступа к контролируемым лекарственным средствам для обеспечения рационального использования контролируемых веществ работниками сферы здравоохранения в соответствии с современной передовой практикой и научно обоснованными данными. Комитет призывает правительства выделить ВОЗ необходимые ресурсы для осуществления этой программы.**

Рекомендация 36. В соответствии с резолюциями 44/15, 45/5, 46/6 и 50/2 Комиссии по наркотическим средствам Комитет настоятельно призывает правительства уведомлять Комитет о действующих на их национальной территории ограничениях, касающихся путешествующих лиц, которые проходят лечение с использованием средств, находящихся под международным контролем. Комитет будет на регулярной основе распространять такую информацию. **Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, сообщить Комитету о действующих на их территории правовых нормах и ограничениях, применяемых в отношении путешествующих лиц, имеющих при себе для личного пользования медицинские препараты, которые содержат вещества, находящиеся под международным контролем. Правительствам следует уведомлять Комитет о любых изменениях в национальном режиме контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, имеющих отношение к путешествующим лицам, которые проходят лечение с использованием препаратов, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем.**

Интернет и контрабанда с использованием почтовых и курьерских служб

736. С учетом глобального характера проблем незаконной торговли через Интернет лекарственными препаратами, содержащими контролируемые на международном уровне вещества, и неправомерного использования почтовых и курьерских служб для организации такой контрабанды международному сообществу необходимо принять согласованные меры. В частности, необходимо создать механизм, который обеспечит возможность распространения опыта и оперативного обмена информацией по конкретным вопросам, а также стандартизации данных.

Рекомендация 37. Отмечается все больше случаев незаконной торговли через Интернет-аптеки лекарственными препаратами,

содержащими наркотические средства или психотропные вещества. **Комитет призывает все правительства уделять должное внимание выявлению и расследованию таких случаев и принимать все необходимые меры, обеспечивающие применение на их территории соответствующих законодательных и нормативно-правовых положений для эффективного пресечения таких незаконных операций. Правительствам следует также обеспечить осведомленность клиентов Интернет-аптек о возможном риске для здоровья в связи с потреблением лекарственных средств, приобретаемых через незаконные Интернет-аптеки. Кроме того, правительствам следует взаимодействовать с заинтересованными профессиональными и потребительскими группами в деле разработки и осуществления мер противодействия незаконной деятельности Интернет-аптек.**

Рекомендация 38: Комитет по-прежнему собирает информацию о принимаемых правительствами мерах по противодействию незаконной торговле лекарственными препаратами, содержащими контролируемые вещества. **Правительствам рекомендуется представлять Комитету информацию о национальных нормативных актах, регулирующих деятельность Интернет-служб и Интернет-сайтов, национальных механизмах сотрудничества и практическом опыте в области контроля и расследования незаконной деятельности Интернет-аптек, а также сведения о национальных координаторах, занимающихся вопросами незаконной деятельности Интернет-аптек.**

Рекомендация 39. Некоторые правительства сообщали Комитету о случаях неправомерного использования курьерских служб в целях контрабанды наркотиков. **Комитет предлагает всем правительствам представить ему соответствующую информацию о контрабанде контролируемых психоактивных средств посредством неправомерного использования курьерских служб.**

Контрабанда поддельных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и злоупотребление ими

737. Находящиеся в незаконном обороте лекарственные препараты, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, не всегда попадают туда в результате утечки из сферы законного изготовления или торговли. В некоторых случаях толчком для изготовления поддельных препаратов служило повышение спроса на конкретные лекарственные препараты, содержащие контролируемые вещества.

Рекомендация 40. Хотя утечка флунитразепама по-прежнему происходит как в сфере международной торговли, так и из внутренних каналов распределения, подавляющая часть изымаемых в настоящее время таблеток рогипнола является поддельной. **Комитет призывает все правительства, сталкивающиеся с проблемами злоупотребления таблетками рогипнола, по возможности проводить анализ изъятых таблеток для установления факта их подделки, с тем чтобы можно было точнее определять тенденции в области незаконного изготовления и оборота наркотиков. Комитет призывает также правительства этих стран обмениваться с другими заинтересованными правительствами информацией о внешних признаках изъятых таблеток через сеть распространения ориентировочной оперативной информации и сообщать Комитету о полученных результатах.**

В. Рекомендации Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

738. ЮНОДК является ведущим учреждением Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи в вопросах контроля над наркотиками, а также по координации такой помощи, предоставляемой правительствами и другими организациями. Согласно договорам, задача ВОЗ состоит в том, чтобы на основе медицинских и научных оценок готовить рекомендации относительно изменения сферы контроля над наркотическими средствами согласно Конвенции 1961 года и сферы

контроля над психотропными веществами согласно Конвенции 1971 года. Кроме того, ВОЗ принадлежит ведущая роль в деле содействия рациональному использованию наркотических средств и психотропных веществ во всем мире.

Рекомендация 41. Комитет отмечает, что в ряде стран по-прежнему отсутствует надлежащий контроль за законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. **Комитет предлагает ЮНОДК оказывать правительствам более широкую поддержку в реализации их усилий по осуществлению положений международных договоров о контроле над наркотиками, касающихся контроля над законной деятельностью, связанной с контролируруемыми на международном уровне веществами.**

Рекомендация 42. Комитет обеспокоен сохраняющейся тенденцией к расширению масштабов утечки лекарственных препаратов, содержащих контролируемые на международном уровне вещества, и злоупотребления ими. **Комитет предлагает ЮНОДК поддерживать правительства, которые прилагают усилия по мониторингу динамики потребления и предупреждению утечки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, а также злоупотребления ими (см. также соответствующую просьбу в адрес правительств в рекомендации 19 выше).**

Рекомендация 43. Комитет отмечает расширение масштабов злоупотребления фентанилом и его аналогами, а также их незаконного оборота и обеспокоен тем, что многие правительства по-прежнему не в состоянии противодействовать этому явлению, в частности, из-за отсутствия возможностей для надлежащего лабораторного анализа. **Комитет просит ЮНОДК поддерживать правительства, которые прилагают усилия с целью включить в программу работы национальных лабораторий судебной экспертизы задачу проведения анализа фентанила и его аналогов (см. также соответствующую просьбу в адрес правительств в рекомендации 22 выше).**

Рекомендация 44. Неправомерное использование Интернета, а также почтовых и курьерских служб стало популярным способом получения наркотиков для целей злоупотребления. **Комитет предлагает ЮНОДК разработать программы противодействия незаконной деятельности Интернет-аптек и контрабанде контролируемых на международном уровне веществ через почтовые службы, а также сообщать Комитету о своем опыте осуществления этих программ.**

Рекомендация 45. Многие страны сообщают о злоупотреблении некоторыми производными соединениями пиперазина, такими как *N*-бензилпиперазин (БЗП) и 1-(3-хлорфенил)пиперазин (m XФП), и их незаконном обороте. Судя по имеющимся данным, в настоящее время эти вещества не находят применения в лечебной практике. **Комитет предлагает ВОЗ принять необходимые меры для оценки производных соединений пиперазина, с тем чтобы определить, следует ли рекомендовать распространение на них мер международного контроля (см. соответствующую просьбу в адрес правительств в рекомендации 28 выше).**

С. Рекомендации другим соответствующим международным организациям

739. Применительно к случаям, когда государства нуждаются в дополнительной оперативной поддержке в конкретных областях, например в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, Комитет рассматривает соответствующие рекомендации, касающиеся конкретных сфер компетенции соответствующих международных организаций, включая Интерпол, ВПС, Всемирную таможенную организацию и Европейский союз.

Рекомендация 46. В некоторых регионах было отмечено расширение масштабов подпольного изготовления и незаконного оборота синтетических опиоидов, таких как фентанил. Кроме того, от некоторых стран поступали сообщения об увеличении объема изъятий кетамина и производных пиперазина. **Комитет просит Интерпол и Всемирную таможенную**

организацию направлять Комитету и заинтересованным международным организациям, таким как ВОЗ и ЮНОДК, любую имеющуюся в их распоряжении информацию об изменениях в области подпольного изготовления и незаконного оборота синтетических опиоидов, таких как фентанил, а также изъятия кетамина и производных пиперазина.

Рекомендация 47. Комитет вновь указывает на необходимость решения проблем незаконной деятельности Интернет-аптек и контрабанды контролируемых веществ по почте. **Комитет предлагает международным организациям, в частности ВПС, Интерполу и Всемирной таможенной организации, делиться с Комитетом соответствующим опытом в осуществлении ими любых программ с целью решения проблем незаконного функционирования Интернет-аптек и контрабанды контролируемых веществ по почте (см. аналогичную просьбу в адрес ЮНОДК в рекомендации 44 выше).**

Рекомендация 48. Боснии и Герцеговине потребуется техническая помощь для разработки комплексной национальной стратегии борьбы со злоупотреблением наркотиками и для оценки масштабов и характера наркопроблемы в стране. Такая помощь позволит правительству в полном объеме выполнять положения международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет обращает внимание Европейского союза на необходимость оказания Боснии и Герцеговине помощи в вопросах создания организационной структуры и наращивания потенциала, включая подготовку кадров компетентных органов, занимающихся контролем над наркотиками.

(подпись)
Филип О. Эмафо
Председатель

(подпись)
Севил Атасой
Докладчик

(подпись)
Коли Куаме
Секретарь

Вена, 16 ноября 2007 года

Приложение I

Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год

Ниже перечислены региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год, а также государства, входящие в эти группы.

Африка

Алжир	Мадагаскар
Ангола	Малави
Бенин	Мали
Ботсвана	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Бурунди	Намибия
Габон	Нигер
Гамбия	Нигерия
Гана	Объединенная Республика Танзания
Гвинея	Руанда
Гвинея-Бисау	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Свазиленд
Джибути	Сейшельские Острова
Египет	Сенегал
Замбия	Сомали
Зимбабве	Судан
Кабо-Верде	Сьерра-Леоне
Камерун	Того
Кения	Тунис
Коморские Острова	Уганда
Конго	Центральноафриканская Республика
Кот-д'Ивуар	Чад
Лесото	Экваториальная Гвинея
Либерия	Эритрея
Ливийская Арабская Джамахирия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мавритания	

Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда	Коста-Рика
Багамские Острова	Куба
Барбадос	Никарагуа
Белиз	Панама
Гаити	Сальвадор
Гватемала	Сент-Винсент и Гренадины
Гондурас	Сент-Китс и Невис
Гренада	Сент-Люсия
Доминика	Тринидад и Тобаго
Доминиканская Республика	Ямайка

Северная Америка

Канада	Соединенные Штаты Америки
Мексика	

Южная Америка

Аргентина	Парагвай
Боливия	Перу
Бразилия	Суринам
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Уругвай
Гайана	Чили
Колумбия	Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней–Даруссалам	Малайзия
Вьетнам	Монголия
Индонезия	Мьянма
Камбоджа	Республика Корея
Китай	Сингапур
Корейская Народно–Демократическая Республика	Таиланд
Лаосская Народно–Демократическая Республика	Тимор–Лешти
	Филиппины
	Япония

Южная Азия

Бангладеш	Мальдивские Острова
Бутан	Непал
Индия	Шри–Ланка

Западная Азия

Азербайджан	Кувейт
Армения	Кыргызстан
Афганистан	Ливан
Бахрейн	Объединенные Арабские Эмираты
Грузия	Оман
Израиль	Пакистан
Иордания	Саудовская Аравия
Ирак	Сирийская Арабская Республика
Иран (Исламская Республика)	Таджикистан
Йемен	Туркменистан
Казахстан	Турция
Катар	Узбекистан

Европа

Австрия	Монако
Албания	Нидерланды
Андорра	Норвегия
Беларусь	Польша
Бельгия	Португалия
Болгария	Российская Федерация
Босния и Герцеговина	Румыния
бывшая югославская Республика Македония	Сан-Марино
Венгрия	Святейший Престол
Германия	Сербия
Греция	Словакия
Дания	Словения
Ирландия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Исландия	Украина
Испания	Финляндия
Италия	Франция
Кипр	Хорватия
Латвия	Черногория
Литва	Чешская Республика
Лихтенштейн	Швейцария
Люксембург	Швеция
Мальта	Эстония
Молдова	

Океания

Австралия	Острова Кука
Вануату	Палау
Кирибати	Папуа-Новая Гвинея
Маршалловы Острова	Самоа
Микронезия (Федеративные Штаты)	Соломоновы Острова
Науру	Тонга
Ниуэ	Тувалу
Новая Зеландия	Фиджи

Приложение II

Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками

Джозеф Бедиако Асаре

Родился в 1942 году. Гражданин Ганы. Частный консультант и психиатр.

Выпускник Краковской медицинской академии, Польша (1965-1971 годы); аспирантура в Грейландской и Свонбурнской психиатрических больницах, Перт, Австралия (1976-1977 годы); зональное Управление здравоохранения Лестершира (1977-1980 годы); старший ординатор психиатрического отделения зонального Управления здравоохранения Западного Беркшира и Южного Оксфорда (1981-1982 годы); главный психиатр Службы здравоохранения Ганы; главврач психиатрической больницы Аккры; председатель Ганского отделения Западноафриканской коллегии терапевтов; вице-президент Западноафриканской коллегии терапевтов (2000-2004 годы); советник министерства здравоохранения Ганы (1984-2004 годы); член Комитета по контролю наркотиков Ганы (1990-2004 годы), председатель Подкомитета по сокращению спроса Комитета по контролю наркотиков Ганы (1991-2004 годы); внештатный лектор по проблемам психиатрии медицинского факультета Ганского университета (1991-2004 годы). Член-консультант учебной программы Международного совета по проблемам алкоголизма и наркомании по борьбе со злоупотреблением алкоголем и наркотиками в Бенине, Нигерия, 1986-1987 годы; председатель Психиатрической ассоциации Ганы (1999-2002 годы). Член совета Королевской коллегии психиатров (1980 год); член Западноафриканской коллегии психиатров; член Ганской коллегии психиатров и хирургов. Автор многочисленных работ, в частности, *Substance Abuse in Ghana* (Злоупотребление психоактивными средствами в Гане); *The Problem of Drug Abuse in Ghana: a Guide to Parents and Youth* (Проблема злоупотребления наркотиками в Гане – руководство для родителей и молодежи) (1989 год); *Alcohol Use, Sale and Production in Ghana – a Health Perspective* (Потребление, продажа и производство алкоголя в Гане – перспективы в области здравоохранения) (1999 год); *Alcohol and Tobacco Abuse in Deheer*

(Злоупотребление алкоголем и табачными продуктами в Дехере) (1997 год), *Psychiatric Co-morbidity of Drug Abuse* (Психиатрические аспекты смертности, связанной со злоупотреблением наркотиками), *Assessing Standards of Drug Abuse* (Оценка стандартов злоупотребления наркотиками) (1993 год); "Baseline survey of the relationship between HIV and substance abuse in Ghana" (Базовое обследование вопросов о взаимосвязи между ВИЧ и злоупотреблением психоактивными веществами в Гане) (2004 год). Награжден медалью "Grand Medal" (за особые заслуги в гражданской области), Гана (1997 год). Участник многочисленных совещаний, в частности следующих: консультативная группа по подготовке руководства по стандартам оценки услуг в области лечения наркомании (1990-1992 годы); Всемирный форум НПО по вопросам сокращения спроса на наркотики, Бангкок (1994 год); совещание экспертов программы по наркотикам, Кливленд, Соединенные Штаты (1995 год); Форум экспертов по вопросам наркотиков для Западной и Центральной Африки, Камерун (1995 год); совещание местных экспертов для Западной Африки. Член сети местных экспертов в Западной Африке (2002-2004 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2005 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2006 год). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2007 год).

Севил Атасой

Родилась в 1949 году. Гражданка Турции. Профессор биохимии и судебных наук Стамбульского университета (с 1988 года).

Бакалавр наук (химия, 1972 год), магистр наук, биохимия, 1976 год, и доктор, биохимия, 1979 год, Стамбульский университет. Член совета Информационного агентства США им. Губерта Х. Хамфри (1995-1996 годы); научный сотрудник-стипендиат Германской службы по академическому обмену (1976, 1978 и 1994 годы), Европейской организации

молекулярной биологии (1985 год) и Организации Североатлантического договора (1978 год). Свидетель-эксперт гражданского и уголовного судов (с 1980 года), директор Института судебных наук Стамбульского университета (1988-2005 годы), директор Департамента по наркотикам и токсикологии Министерства юстиции Турции (1980-1993 годы). Декан факультета фундаментальных судебных наук Стамбульского университета (1983-1987 годы), профессор биохимии, медицинский факультет Черхпаса Стамбульского университета (1988-2005 годы); советник по вопросам образования, Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (2000-2005 годы). Внештатный научный сотрудник Института здравоохранения Калифорнийского университета, Беркли, и Научно-исследовательского центра по проблемам злоупотребления наркотиками Калифорнийского университета, Лос-Анжелес; факультета генетики Стэнфордского университета; факультета генетики Университета Эмори; Калифорнийского института криминалистики; Федерального бюро расследований, штат Виргиния; криминологических лабораторий ведомства шерифа Лос-Анжелеса; Федерального управления уголовной полиции (БКА), Висбаден, Германия; лабораторий анализа наркотиков, Вена; Университета Людвиг-Максимилиана, Мюнхенского института физической биохимии и Института судебной медицины; Центра генетики человека Бременского университета; Института судебной медицины Мюнстерского университета. Имеет многочисленные почетные грамоты, в том числе Интернационала ротарианцев (1993 и 2001 годы), за совершенствование методов расследования в Турции. Председатель первого регионального симпозиума по криминалистике (2000 год); и председатель третьего совещания Европейской академии судебных наук (2003 год). Член ученого совета Стамбульского университета (1987-2005 годы) и Научно-исследовательского фонда (1987-2002 годы), член группы экспертов по техническим проблемам борьбы с наркотиками, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Управление национальной политики контроля за наркотиками Соединенных Штатов Америки (2003 и 2004 годы); член группы экспертов по снижению риска, связанного с потреблением психоактивных веществ иным образом, чем путем инъекций (Группа Помпиду Совета Европы, 2002 год); член Средизем-

номорской сети Группы Помпиду (с 2001 года); член делегации Турции на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (2001 и 2002 годы); член специальных комиссий по улучшению положения в судебной области и области безопасности при канцелярии премьер-министра, восьмой план развития на 2001-2005 годы, Верховная комиссия Турецкой Республики по правам человека (1997-1998 годы). Советник по вопросам совершенствования методов расследований и защите жертв-детей Генерального управления подразделений внутренней безопасности жандармерии (2001-2003 годы), советник Управления сухопутных войск по вопросам предупреждения насилия, самоубийств и злоупотребления наркотиками (2000-2004 годы), советник комиссии Великого национального собрания Турции по предотвращению дорожно-транспортных происшествий, связанных с вождением автотранспортных средств под воздействием веществ, находящихся под контролем (2000 год), советник комиссии министерства национального образования по предупреждению злоупотребления наркотиками и насилия в школах (с 1999 года), советник Генерального управления исправительных учреждений Министерства юстиции по анализу наркотиков и улучшению обращения с правонарушителями (с 1999 года). Редактор - основатель турецкого журнала судебной медицины (1982-1993 годы). Член научных советов национальных и международных журналов, включая *International Criminal Justice Review*, *Turkish Journal on Addiction*, *Turkish Journal of Forensic Sciences*, *Croatian Journal of Legal Medicine*. Председатель - основатель Турецкого общества судебных наук (с 1998 года); почетный член Средиземноморской академии судебных наук (с 2003 года), член Постоянного комитета Европейской академии судебных наук (1999-2003 годы). Член Международного общества судебной токсикологии; Индо-тихоокеанской ассоциации права, медицины и науки; Европейской сети институтов судебной медицины; Международной ассоциации судебных токсикологов; Американской академии судебных наук; Американского общества директоров судебных лабораторий; Общества судебных наук Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; Американского общества криминологии; Межучрежденческого совета по борьбе с жестоким обращением с детьми и беспризорностью; Академического совета Организации Объединенных Наций. Участник проектов по вопросам запрещенных наркотиков, включая: картирование уголовных

преступлений, связанных с наркотиками, для Министерства внутренних дел (1998-2000 годы); глобальное исследование рынков запрещенных наркотиков – Стамбул, Турция, для Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (2000-2001 годы); национальную оценку характера и масштаба проблем, связанных с наркотиками, в Турции, для ЮНОДК (2002-2003 годы); европейское обследование проблемы потребления алкоголя и других психоактивных средств в школах (2002-2003 годы); моделирование мирового рынка героина для исследовательского РЭНД-центра по вопросам политики в области наркотиков и института Макса Планка (2003 год). Автор свыше 130 научных статей, в том числе по таким вопросам, как анализ наркотиков, химический анализ наркотиков, рынки наркотиков, преступления, связанные с наркотиками и совершенные под воздействием наркотиков, предупреждение злоупотребления наркотиками, клиническая и судебная токсикология, нейрофармакология, расследование на месте преступлений и анализ ДНК, включая "Excavating Y-chromosome haplotype strata in Anatolia", *Human Genetics* (2004), "DNA fingerprinting of cannabis sativa, accessions using RAPD and AFLP markers", *Forensic Science International* (2003); "N. gamma-vinyl-GABA potentiates the severity of naloxone-precipitated abstinence signs in morphine-dependent rats", *Pharmacological Research* (1998).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2005 года). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2006 год). Второй заместитель Председателя Комитета (2006 год). Председатель (2006 год) и член (2007 год) Постоянного комитета по исчислениям. Докладчик Комитета (2007 год).

Татьяна Борисовна Дмитриева

Родилась в 1951 году. Гражданка Российской Федерации. Директор Государственного научного центра социальной и судебной психиатрии им. В.П. Сербского (с 1998 года). Главный эксперт-психиатр Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (2005 год).

Диплом Ивановского государственного медицинского института (1975 год); кандидат медицинских наук (1981 год); доктор медицинских наук (1990 год); профессор медицинских наук (с 1993 года). Министр здравоохранения Российской Федерации (1996-1998 годы); председатель Комиссии Совета безопасности России по охране здоровья (1996-2000 годы); руководитель клинического отделения (1986-1989 годы); заместитель директора по науке (1989-1990 годы); директор Государственного научного центра социальной и судебной психиатрии им. В.П. Сербского (1990-1996 годы).

Член президиума Российской Академии медицинских наук с 2001 года; заместитель Председателя Российского общества психиатров с 1995 года; заместитель Председателя Всемирной ассоциации академиков социальной психиатрии; член-корреспондент Российской академии медицинских наук (с 1997 года); член Академии медицинских наук (с 1999 года). Автор свыше 350 научных работ; имеет пять авторских свидетельств за изобретения; автор трех монографий по наркологии, в том числе: "Злоупотребление психоактивными веществами (общая и судебная психиатрическая практика)" (2000 год) и "Злоупотребление психоактивными веществами: клинические и правовые аспекты" (2003 год). Главный редактор "Российского психиатрического журнала". Главный редактор издания "Клинические исследования лекарственных средств в России". Член редакционных коллегий ряда российских и иностранных медицинских журналов, включая журнал *Narcology* (Наркология); член редакционного совета *International Medical Journal* (Международный медицинский журнал); член редакционного совета научно-практического журнала "Сибирский вестник психиатрии и наркологии". Награждена орденом "За заслуги перед Отечеством" четвертой (2001 год) и третьей (2006 год) степени и орденом Почета (1995 год). Участвовала в качестве докладчика в работе национальных и международных конгрессов и конференций по вопросам психиатрии и терапии злоупотребления наркотиками, в том числе тех, которые проводили Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Европейский союз, Совет Европы, Всемирный конгресс психиатров и Всемирная ассоциация психиатрии.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2005 года). Докладчик

Комитета (2006 год). Член (2006 год) и Председатель (2007 год) Постоянного комитета по исчислениям. Второй заместитель Председателя Комитета (2007 год).

Филип Онагвеле Эмафо

Родился в 1936 году. Гражданин Нигерии. Консультант Организации африканского единства. Аддис-Абеба (1998-1999 годы).

Преподаватель факультета биохимии Ибаданского университета (1969-1971 годы). Преподаватель и старший преподаватель факультета фармацевтической микробиологии и биохимии Бенинского университета, Нигерия (1971-1977 годы). Главный фармацевт и директор департамента фармацевтических услуг Федерального министерства здравоохранения Нигерии (1977-1988 годы). Председатель Совета фармацевтов Нигерии (1977-1988 годы). Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по международной фармакопее и фармацевтическим препаратам (1979-2003 годы). Генеральный докладчик Международной конференции по злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, Вена (1987 год). Председатель десятой специальной сессии (1988 год) Комиссии по наркотическим средствам. Член Группы экспертов Генерального секретаря по структуре Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками (1990 год). Член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (1992, 1994 и 1998 годы). Консультант Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (1993-1995 годы). Член специальной межправительственной консультативной группы, учрежденной Комиссией по наркотическим средствам для оценки сильных и слабых сторон глобальных усилий по контролю над наркотиками (1994 год). Член группы экспертов, созываемой Генеральным секретарем во исполнение резолюции 1997/37 Экономического и Социального Совета для обзора механизма Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (1997-1998 годы). Член Консультативной группы Международного комитета по контролю над наркотиками для обзора веществ с целью установления над ними контроля в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного

оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1998-1999 годы). Консультант Организации африканского единства, Аддис-Абеба (1998-1999 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2000-2004 годы). Докладчик Комитета (2001 год). Первый заместитель Председателя Комитета (2005 год). Председатель Комитета (2002, 2003, 2006 и 2007 годы).

Хамид Годсе

Родился в 1938 году. Гражданин Исламской Республики Иран. Профессор психиатрии и преподаватель курса международной политики в отношении психоактивных средств Лондонского университета (с 1987 года); директор Международного центра наркологических исследований на базе больницы Св. Георгия Лондонского университета (с 2003 года); директор по вопросам медицины Национальной программы по присуждению премий за выдающиеся заслуги в области клинической медицины (2006 год); председатель программы сотрудничества европейских центров наркологических исследований (с 1992 года); член Исполнительного комитета Федерации больничных профессоров, Соединенное Королевство (с 1994 года); член Британского научного комитета по табаку и здоровью (с 2000 года); директор Комитета по международным отношениям и член Совета Королевской коллегии психиатров (с 2000 года); член правления Национального совета клинической оценки Англии и впоследствии агентства по безопасности пациентов (с 2001 года); председатель Совета по высшим научным степеням в области психиатрии, Лондонский университет (с 2003 года); член Комитета медицинских исследований Лондонского университета (с 2003 года).

Имеет следующие научные степени: доктор медицины, Исламская Республика Иран (1965 год); диплом психиатра, Соединенное Королевство (1974 год); доктор философии, Лондонский университет (1976 год); и доктор наук, Лондонский университет (2002 год). Член совета Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство (1985 год); член совета Королевской коллегии врачей Лондона (1992 год); член совета Королевской коллегии врачей Эдинбурга (1997 год); член Совета профессоров в

области здравоохранения и медицины, Соединенное Королевство (1997 год). Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости и алкоголизму (с 1979 года); консультант Объединенного рецептурного комитета Британской национальной рецептурной книги (с 1984 года); почетный консультант-психиатр больницы Св. Георгия и больницы Спрингфилдского университета, Лондон (с 1978 года); почетный консультант по здравоохранению Уондзуотского фонда первичной медицинской помощи (с 1997 года); директор Регионального отделения по вопросам лечения, подготовки кадров и исследований в области лекарственной зависимости, Лондон (1987-1993 годы); директор Отдела подготовки кадров и повышения квалификации и Отдела научных исследований, оценки и контроля и заведующий кафедрой аддиктивного поведения и психиатрии, больница Св. Георгия Медицинской школы Лондонского университета, а также член Объединенного совета профессоров медицины Кингстонского университета (1987-2003 годы). Консультант-психиатр базовой больницы Св. Томаса и Медицинской школы, Лондон (1978-1987 годы). Член, докладчик, председатель и организатор различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости ВОЗ и Европейского сообщества; приглашенный профессор (стипендия М.С. Маклеода), Южная Австралия (1990 год); почетный профессор Пекинского университета (с 1997 года); приглашенный профессор Кильского университета, Соединенное Королевство (с 2002 года). Автор или редактор свыше 300 научных книг и работ по проблемам наркотиков и наркомании, в том числе: *The Misuse of Psychotropic Drugs* (Злоупотребление психотропными средствами), Лондон (1981 год); *Psychoactive Drugs and Health Problems* (Психоактивные средства и проблемы здоровья), Хельсинки (1987 год); *Psychoactive Drugs: Improving Prescribing Practices* (Психоактивные средства: совершенствование практики назначения), Женева (1988 год); *Substance Abuse and Dependence* (Злоупотребление психоактивными веществами и зависимость от них), Гилдфорд (1990 год); *Drug Misuse and Dependence: the British and Dutch Response* (Злоупотребление наркотиками и зависимость от них: меры реагирования в Великобритании и Нидерландах), Ланкашир, Соединенное Королевство (1990 год); *Misuse of Drugs* (Злоупотребление наркотиками), Лондон (1997 год); *Drugs and*

Addictive Behaviour: a Guide to Treatment (Наркотики и аддиктивное поведение: руководство по лечению) (3-е издание), Кембридж (2002 год); *Young People and Substance Misuse* (Молодежь и злоупотребление психоактивными веществами), Лондон (2004 год); *Addiction at Workplace, Aldershot* (Наркомания на рабочем месте, Олдершот) (2005 год). Главный редактор издания *International Psychiatry* (Международная психиатрия) (с 2002 года); редактор издания *Substance Misuse Bulletin* (Информационный бюллетень по проблемам злоупотребления психоактивными веществами); член редколлегии журнала *International Journal of Social Psychiatry* (Международный журнал по вопросам социальной психиатрии). Организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Член Британской медицинской ассоциации (с 1995 года); член Исполнительного комитета Медицинского совета по проблемам алкоголизма (с 1997 года); почетный секретарь/председатель Ассоциации профессоров психиатрии Британских островов (с 1991 года); председатель Ассоциации европейских профессоров психиатрии; директор Национальной программы по проблеме смертности от злоупотребления психоактивными средствами (с 1997 года); член Международной ассоциации эпидемиологии (с 1998 года); член Совета Института по методам обучения и подготовки кадров в сфере высшего образования (с 2001 года).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992 год). Председатель Комитета (1993, 1994, 1997, 1998, 2000, 2001, 2004 и 2005 годы).

Карола Ландер

Родилась в 1941 году. Гражданка Германии. Возглавляла Федеральное агентство Германии по опию (1992-2006 годы).

Фармацевт, Боннский университет (1968 год); имеет ученую степень доктора естественных наук, Берлинский университет (1974 год); дипломированный специалист в области здравоохранения (2001 год). Младший научный сотрудник (1970-1974 годы) и доцент (1974-1979 годы), Берлинский

университет; руководитель службы фармацевтического контроля качества лекарственных средств растительного происхождения, Федеральный институт лекарственных средств и медицинского оборудования в Берлине (1979-1990 годы); внештатный профессор Национального института по контролю качества здравоохранения в Рио-де-Жанейро, Бразилия (1989 год); член германской делегации в Целевой оперативной группе по химическим веществам (1990-1991 годы); начальник отдела по вопросам контроля изготовителей наркотических средств Федерального агентства Германии по опию (1990-1992 годы); член германской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (1990-2006 годы); отвечала за представление Международному комитету по контролю над наркотиками статистических данных Германии (1992-2006 годы); председатель федеральной группы экспертов по наркотическим средствам (1992-2006 годы); лектор по вопросам регулирования лекарственных средств, Боннский университет (2003-2005 годы). Многократно выступала по приглашению на различных национальных и некоторых международных форумах: Конференция по лекарственным средствам растительного происхождения в традиционной медицине, Рио-де-Жанейро, Бразилия (1989 год); Международная конференция по химическим операциям, Рим (1993 год); Международная конференция по злоупотреблению наркотиками, Тайпей, китайская провинция Тайвань (2001 год); Международный симпозиум по научному подходу к стратегии контроля над наркотиками, Сеул (2005 год). Автор многочисленных работ, в частности, в области исследования активных липофильных веществ в *Piper sanctum* (3 публикации); исследования лекарственных средств растительного происхождения, широко используемых в Германии (многочисленные лекции и 16 публикаций). Соавтор (с 1992 года) ежегодного комментария к германскому законодательству по наркотическим средствам, психотропным веществам и прекурсорам (*Deutsches Betäubungsmittelrecht: Kommentar*). Имеет похвальную грамоту за выдающийся вклад в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Соединенные Штаты Америки (1993 год); похвальную грамоту бывшей югославской Республики Македонии (1995 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2007 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (2007 год).

Мелвин Левицки

Родился в 1938 году. Гражданин Соединенных Штатов. Посол в отставке, дипломатическая служба США. Лектор по вопросам публичного порядка и международных отношений и старший научный сотрудник Центра международной политики, школа по вопросам публичного порядка Джеральда Р. Форда, Мичиганский университет (с 2006 года).

В течение 35 лет находился на дипломатической службе Соединенных Штатов Америки, занимая должности посла Соединенных Штатов Америки в Бразилии (1994-1998 годы), помощника Государственного секретаря по международным вопросам борьбы с наркотиками (1989-1993 годы); Исполнительного секретаря и специального помощника секретаря государственного департамента США (1987-1989 годы); посла Соединенных Штатов Америки в Болгарии (1984-1987 годы); заместителя директора радиостанции "Голос Америки" (1983-1984 годы); заместителя помощника государственного секретаря по правам человека и гуманитарным вопросам (1982-1983 годы); руководителя направления двусторонних отношений, Отдел Советского Союза (1975-1978 годы); сотрудника по политическим вопросам посольства Соединенных Штатов Америки в Москве (1973-1975 годы); консула в консульствах США во Франкфурте, Германия (1963-1965 годы), и в Белеме, Бразилия (1965-1967 годы). Профессор международных отношений и государственного управления школы Максвелла по проблемам гражданства и общественных дел Сиракузского университета (1998-2006 годы). Имеет ряд высших почетных наград государственного департамента Соединенных Штатов Америки за безупречную службу; награды президента США за безупречную службу и награду государственного секретаря Соединенных Штатов Америки за особые заслуги по службе. Член Вашингтонского института по иностранным делам, Американской академии дипломатии и Американской ассоциации дипломатической службы. Член консультативного совета фонда "Америка без наркотиков". Член Института глобальной политики по борьбе с наркотиками. Член

Совета глобальной группы Пражского общества. Член совета Рабочей группы государственного и частного секторов по проблеме продажи находящихся под контролем веществ через Интернет (Гарвардская школа права). Заслуженный член совета Института глобальных проблем Даниэля Патрика Мойнихекна, школа Максвелла по проблемам гражданства и общественных дел Сиракузского университета. Член научно-исследовательского центра по проблеме злоупотребления психоактивными веществами при Мичиганском университете. Включен в справочники *Who's Who in American Politics*, *Who's Who in American Government* и *Who's Who in American Education*.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2003 года). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2004 год). Председатель Рабочей группы по стратегии и приоритетам (2005 год).

Мария Елена Медина-Мора

Родилась в 1953 году. Гражданка Мексики. Директор отдела эпидемиологических и психосоциальных исследований в Национальном институте психиатрии, Мехико (с 1999 года). Член Совета по рассмотрению споров и научный сотрудник Национального института здравоохранения. Член Национальной системы исследователей. Член Национального колледжа (с 2006 года).

Бакалавр (с отличием) в области психологии (1976 год) и магистр (с отличием) в области клинической психологии (1979 год), Иберо-американский университет Мехико; доктор наук в области социальной психологии, Мексиканский национальный автономный университет (1992 год). Член Совета управляющих Мексиканского национального автономного университета (с 2003 года). Член Комитета экспертов ВОЗ по наркологической зависимости (с 1986 года). Научный сотрудник проекта ВОЗ по повышению сопоставимости обследований в области употребления наркотиков (1976-1980 годы). Участвовала в исследованиях ВОЗ, Международной организации труда, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда исследования наркомании, Торонто, Канада, и Группы по исследованию алкоголизма, Калифорния, Соединенные Штаты Америки, а также Национального института

по проблеме злоупотребления алкоголем и алкоголизма и Национального института по проблеме наркомании, входящих в систему национальных институтов здравоохранения, Соединенные Штаты Америки. Сотрудничала с рабочей группой международного совета по надзору за наркотиками, которая готовила "Лиссабонский консенсус", относительно представления сообщений о наркотиках (2000 год) и с рабочей группой, которая подготовила проект Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (1997 год). Член Научно-консультативного комитета Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД). Член Национальной академии наук (с 1992 года), Национальной ассоциации психологов Мексики (с 1991 года) и Национальной академии медицинских наук (с 1994 года). Член Совета директоров Национального института здравоохранения (1997-2005 годы) и Национального института неврологии и нейрохирургии (с 2006 года). Преподаватель на старших и выпускных курсах и консультант при защите 67 диссертаций на соискание степени бакалавра, магистра и доктора (с 1976 года). Член редколлегии следующих изданий: "Revista de Psicología Social y Personalidad", "Salud Mental", "Revista Mexicana de Psicología" и "Salud Pública de México", "Public Psychiatry", "Addictions", "Hispanic Journal of Behavioral Sciences", "Addiction Disorders and Their Treatment" и "Revista Brasileira de Psiquiatria". Получила национальную премию "Gerardo Varela" в области здравоохранения за выдающиеся исследования (1986 год); награду для выдающихся выпускников Иберо-американского университета "За успехи в профессии" (1990 год); первую премию за вклад в исследования в области психологии и здравоохранения на Международном конгрессе психологии и здравоохранения (1990 год); национальную премию в области психологии, присуждаемую Национальной ассоциацией психологов (1991 год), национальную премию в области психиатрии, присуждаемую Фондом Камело (1993 год); вторую премию Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, Всемирного банка, ВОЗ и Специальной программы исследований и подготовки кадров по тропическим болезням за работу "Gender and addictions" (Склонность к наркомании у мужчин и женщин) (1997 год).

Мексиканским обществом географии и статистики признана "выдающимся работником здравоохранения" (2002 год) и избрана почетным членом Мексиканского общества психологии (2006 год). Получила звание "Женщина года" (2006 год). Опубликовала более 163 исследовательских работ в периодических изданиях и четырех книг.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2000-2004 и 2007 годы). Докладчик Комитета (2002 год) и второй заместитель председателя Комитета (2003 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (2000-2004 и 2007 годы). Председатель Постоянного комитета по исчислениям (2004 год).

Шри Сураявати

Родился в 1955 году. Гражданин Индонезии. Заведовал кафедрой клинической фармакологии, медицинский факультет Университета Гаджа Мада, Индонезия. Член Исполнительного совета Международной сети по рациональному использованию наркотиков (МСРИН), Консультативной группы экспертов ВОЗ по медицинской политике и управлению. Директор Научно-исследовательского центра по политике в области клинической фармакологии и лекарственных препаратов, Университет Гаджа Мада. Координатор программы подготовки к получению степени магистра в области медицинской политики и управления, Университет Гаджа Мада.

Является специалистом по фармакологии (1985 год); имеет докторскую степень в области клинической фармакологии (1994 год). Занимался вопросами клинической фармакокинетики и проведения биоэквивалентного анализа (с 1984 года), оценки положения с наркотиками и новых видов употребления наркотиков (с 1987 года), а также вопросами политики в отношении лекарственных препаратов и содействия качественному использованию лекарственных препаратов (с 1990 года). Член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственным препаратам, вызывающим зависимость (2002 и 2006 годы), член Комитета экспертов ВОЗ по отбору и использованию основных лекарственных препаратов (2002, 2003, 2005 и 2007 годы). Член целевой группы по проекту Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций по проблеме ВИЧ/СПИД, туберкулеза, малярии и доступа к основным лекарственным

препаратам (целевая группа 5) (2001-2005 годы). Являлся научным руководителем по 100 диссертациям и исследовательским работам в области медицинской политики и управления, повышения качества использования лекарственных препаратов в учреждениях здравоохранения, расширения возможностей общины в отношении совершенствования самолечения и клинической фармакокинетики (с 1996 года). Международный консультант в рамках программ в области основной медицины и содействия рациональному использованию лекарственных препаратов в Бангладеш (2006-2007 годы), Камбодже (2001-2005 годы), Китае (2006-2007 годы), Лаосской Народно-Демократической Республике (2001-2003 годы), Монголии (2006-2007 годы) и на Филиппинах (2006-2007 годы). Международный консультант по вопросам медицинской политики и оценки положения с наркотиками в Камбодже (2003, 2005 и 2007 годы), Китае (2003 год), Индонезии (2005-2006 годы) и Вьетнаме (2003 год). Координатор на различных международных учебных курсах по вопросам медицинской политики и содействия рациональному использованию лекарственных препаратов, включая курсы ВОЗ и МСРИН по вопросам содействия рациональному использованию лекарственных препаратов, Джокьякарта, Индонезия (1994 год), Манила (1996 год), Дакка (1997 год), Дели (1999 год), Паданг, Индонезия (2000 год), Тегеран (2002 и 2003 годы), Исламабад и Бурбан, Пакистан (2004 год) и Бруней (2007 год); международных курсах ВОЗ и MSH по вопросам деятельности комитетов по лекарственным препаратам и клинической медицине, Пенанг, Малайзия (2001 год), Джокьякарта, Индонезия (2001 год), Мумбаи, Индия (2002 год) и Бруней (2007 год); и международных курсах ВОЗ/Бостонского университета по политике в отношении лекарственных препаратов в развивающихся странах, Джокьякарта, Индонезия (2002 год), а также Ташкент и Самарканд, Узбекистан (2003 год). Докладчик на многих международных конференциях: "Indicator-based monitoring strategies to improve drug use in health facilities", (Стратегии мониторинга на основе показателей для совершенствования использования наркотических средств в учреждениях здравоохранения), Симпозиум по вопросам рационального использования наркотических средств, Международная конференция по клинической фармакологии и клинической медицине, Флоренция, Италия (2000 год); "The role of clinical pharmacology in promoting rational drug use

in developing countries” (Роль клинической фармакологии в содействии рациональному использованию наркотических средств в развивающихся странах), Международная конференция по вопросам клинической фармакологии и клинической медицины, Брисбен, Австралия (2004 год); “Strategies to promote quality use of medicines: best mix of strategies for improving medicine use, case studies from developing countries” (Стратегии содействия качественному использованию лекарственных препаратов: наиболее оптимальное сочетание стратегий совершенствования использования лекарственных препаратов, предметное исследование на базе развивающихся стран), Национальный симпозиум по вопросам медицины, Брисбен, Австралия (2004 год); “Decentralization as a challenge to improve the quality use of medicine: Indonesia experience” (Децентрализация как задача повышения качества использования лекарственных препаратов: опыт Индонезии), Международная конференция по клинической фармакологии и клинической медицине, Брисбен, Австралия (2004 год); “Innovative strategies to improve prescribing: the pleasant journey from field-test to institutional programs” (Инновационные стратегии совершенствования процесса выписки рецептов: рациональный переход от контрольных программ на местах к институциональным программам), Международная конференция по улучшению использования лекарственных препаратов, Чиангмай, Таиланд (2004 год); “Strategies to improve the use of medicines: what makes them effective and sustainable?” (Стратегии по улучшению использования лекарственных препаратов: что обеспечивает их эффективность и устойчивость?), Европейская конференция: освоение методов противомикробной терапии, Париж (2005 год); “Irrational use of medicines damages health and wastes resources: what can we do about it?” (Нерациональное использование лекарственных препаратов причиняет вред здоровью и ведет к разбазариванию ресурсов: что мы можем сделать в связи с этим?), пятьдесят восьмая Всемирная ассамблея здравоохранения, Женева (2005 год); “Problems of medicine use in the region” (Проблемы использования лекарственных препаратов в регионе), Форум по вопросам социального здоровья в странах Азии, Пенанг, Малайзия (2005 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2007 год).

Камило Урибе Гранха

Родился в 1963 году. Гражданин Колумбии. Главный врач больницы Св. Мартина (Мета); токсиколог клиник Марли и Палермо; генеральный директор новой клиники "Фрай Бартоломе де лас Касас"; консультант Национального совета по наркотикам. Ведет курсы судебной медицины и клинической токсикологии в ряде университетов.

Диплом врача, медицинский факультет Университета Пресвятой Девы Марии Розария (1989 год); специализация в области токсикологии, медицинский факультет Буэнос-айресского университета (1990 год); специализация в области профессиональной токсикологии (1997 год), диплом университетского преподавателя (1998 год), дипломы специалиста по управлению больничным хозяйством (1998 год) и управлению в сфере общественной безопасности (1999 год) Университета Пресвятой Девы Марии Розария; диплом специалиста по токсикологическим чрезвычайным ситуациям, Фонд здоровья (1998 год); степень магистра в области управления социальными службами, Университет Алкала де Энарес (2002 год). В прошлом судебно-медицинский эксперт, токсиколог, технический координатор и управляющий ряда больниц и институтов; директор токсикологической клиники Урибе Куалья по науке; Центр токсикологической экспертизы; директор отделения клинической токсикологии клиники "Фрай Бартоломе де лас Касас" (до 1991 года); вице-президент корпорации "Луис Патиньо Камарго" Института тропической медицины (до 1992 года); врач-координатор и директор Национального плана по чрезвычайным ситуациям (1993 год), директор программы управления службами здравоохранения, Институт государственной администрации, Коллегия публичной администрации, до 2000 года; генеральный директор Национального института Управления по контролю за лекарствами и продуктами питания (2001-2002 годы). Вице-президент (1988-1990 годы и 1995-1998 годы) и президент (2000-2003 годы) Латиноамериканской ассоциации токсикологии; вице-президент Международной федерации токсикологии (2002-2003 годы). Член Колумбийской ассоциации по внутренним болезням, член Испанской Ассоциации токсикологии. Директор-исполнитель Ассоциации неправительственных организаций (до декабря 1998 года); член руководящей группы медицинского института

Кундинамарка; член Колумбийской медицинской академии. Автор многочисленных работ, включая главу, посвященную бензодиазепинам, терапевтический справочник Колумбийской ассоциации терапевтов (1992 год); *Преступления, совершаемые в состоянии интоксикации веществами, подобными скополамину*; *Справочник по управлению чрезвычайными токсикологическими ситуациями*; *Руководство по лечению интоксикации плагицидами* (1995 год); протокол исследований "Травматизм и алкоголь", больница им. Кеннеди (1993 год); различные исследовательские протоколы. Имеет многие знаки отличия, в том числе почетную грамоту за службу колумбийскому обществу в области токсикологии, первый Международный конгресс токсикологии, университет Антиохии; грамоту Латиноамериканской ассоциации токсикологии за вклад в развитие токсикологии (1998 год). Участвовал в различных профессиональных конференциях и семинарах, включая ряд совещаний Латиноамериканского конгресса токсикологии; Национальный конгресс по токсикологии и охране окружающей среды, Медельин (1999 год); седьмой Колумбийский конгресс фармакологов и терапевтов и первый международный симпозиум по теме "Биоразнообразие как источник новых лекарственных средств" (2001 год); Конгресс по безопасности воздушного пространства в карибском районе Колумбии (2001 год); второй Национальный конгресс работников следственных органов и органов здравоохранения (2002 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2005 года). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (2006 и 2007 годы). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2007 год).

Брайан Уоттерс

Родился в 1935 году. Гражданин Австралии. Председатель Национального совета Австралии по наркотикам (2005 год).

Имеет диплом специалиста в области гуманитарных наук по специальности "Медицинская социология" Университета Ньюкасла, Австралия; прошел курс подготовки по оказанию консультативной помощи наркоманам в Университете Ньюкасла; прошел подготовку на курсах капелланов-

психиатров. Майор Армии спасения (1975-2000 годы), в том числе работа в качестве руководителя программы Армии спасения по лечению наркоманов в Восточной Австралии; консультант и пресс-секретарь по проблемам наркомании; советник службы Армии спасения по вопросам ВИЧ/СПИДа в Восточной Австралии; председатель сети учреждений по проблемам алкоголизма и наркомании в Новом Южном Уэльсе; член Консультативного совета по наркотикам при министре здравоохранения Нового Южного Уэльса. Попечитель австралийской организации "Драг арм" (по вопросам просвещения о наркотиках, реабилитации и оказания услуг); член Совета организации "Австралия без наркотиков", член руководящего совета Международной коалиции по борьбе со злоупотреблением психоактивными средствами и наркоманией. Член ряда правительственных комитетов Австралии, в том числе консультативной группы экспертов по пролонгированному действию налтрексона; референтных групп на уровне штатов и национальном уровне по программе Совета органов управления Австралии "Альтернативные меры в отношении правонарушителей"; и национальной референтной группы "Борьба с наркоманией" по мобилизации субсидий для неправительственных организаций, обеспечивающих лечение. Автор многочисленных статей в австралийских газетах, периодических изданиях и журналах, включая журнал Национального научно-исследовательского центра по вопросам наркомании и алкоголизма; участвовал в подготовке материалов для ряда публикаций, включая *"Drug Dilemma: A Way Forward"* (Дилемма наркотиков – путь вперед), *"Prevention, demand reduction and treatment: a way forward for Australia"* (Профилактика, сокращение спроса и лечение – путь вперед для Австралии), *Heroin Crisis* (1999). Кавалер Ордена Австралии (2003 год) за выдающиеся заслуги в разработке политики по борьбе с наркотиками и лечению наркомании. Докладчик на национальных и международных конференциях, включая Международный совет по проблемам алкоголизма и наркомании, Вена; "Европейские города против наркотиков", Стокгольм; Австралийскую конференцию по разработке стратегии борьбы с наркотиками, Аделаида; Международную коалицию по борьбе со злоупотреблением психоактивными веществами и наркоманией, Мадрид. Участвовал в работе сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам (2003 год). Докладчик на Национальной

конференции по проблеме утечки химических веществ, Дарвин, Австралия (2005 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2005 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2006 год). Первый заместитель председателя Комитета (2007 год).

Раймонд Янс

Родился в 1948 году. Гражданин Бельгии.

Диплом по германской филологии и философии (1972 год). Министерство иностранных дел Бельгии: атташе, Джакарта (1978-1981 годы); заместитель мэра Льежа (1982-1989 годы); консул, Токио (1989-1994 годы); консул, поверенный в делах, Люксембург (1999-2003 годы); начальник отдела по наркотикам министерства иностранных дел (1995-1999 годы и 2003-2007 годы); председатель Дублинской группы (2002-2006 годы); председатель Рабочей группы Европейского союза по сотрудничеству в разработке политики в области наркотиков во время председательства Бельгии в Европейском союзе; уполномоченный по национальной координации процесса ратификации и осуществления Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1995-1998 годы); ответственный за обеспечение связи между Министерством иностранных дел и национальной полицией для сотрудников, осуществляющих связь по вопросам наркотиков в бельгийских посольствах (2003-2005 годы); участник внедрения системы раннего оповещения о появлении новых синтетических наркотиков, созданной в рамках совместных действий Европейского союза в отношении новых синтетических наркотиков (1999 год); активный участник создания "Механизма сотрудничества в борьбе с наркотиками между Европейским союзом, Латинской Америкой и странами Карибского бассейна" (1997-1999 годы). Автор многих выступлений и статей, включая "The future of the Dublin Group" (Будущее Дублинской группы) (2004 год) и "Is there anything such as a European Union Common Drug Policy" (Существует ли нечто подобное общей политике Европейского союза в области наркотиков)

(2005 год). Член делегации Бельгии в Комиссии по наркотическим средствам (1995-2007 годы) на всех подготовительных сессиях (по вопросам стимуляторов амфетаминового ряда, прекурсоров, сотрудничества судебных органов, отмывания денег, сокращения спроса на наркотики и альтернативного развития) для двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по наркотикам; представитель Бельгии на совещаниях глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Европа (1995-2005 годы); Конференции Международного комитета по контролю над наркотиками, посвященной контролю над психотропными веществами, Страсбург (1995 и 1998 годы); международной конференции по наркотической зависимости и взаимозависимости, Совет Европы, Лиссабон (1996 год); семинарах Европейского союза по передовой практике в области обеспечения соблюдения законодательства по наркотикам правоохранительными органами, Хельсинки (1999 год); совместных конференциях Европейского союза и Южноафриканского сообщества по вопросам развития, посвященных сотрудничеству в области контроля над наркотиками, Ммабато, Южная Африка (1995 год) и Габароне (1998 год); совещании "Европейские перспективы политики в области наркотиков", Осло (2005 год); на совещаниях за круглым столом, организованных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Парижским пактом, Брюссель (2003 год), Тегеран и Стамбул (2005 год); совещаниях Консультативной группы по политическим вопросам Парижского пакта, Рим (2003 год) и Вена (2005 год); совещаниях в рамках Диалога высокого уровня по вопросам наркотиков между Андским сообществом и Европейским союзом по двусторонним соглашениям по наркотическим прекурсорам между Европейским сообществом и Андским сообществом и в рамках Механизма координации и сотрудничества Европейского союза, Латинской Америки и стран Карибского бассейна, Лима (2005 год) и Вена (2006 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2007 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (2007 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2007 год).

Синь Юй

Родился в 1965 году. Гражданин Китая. Профессор-клиницист в области психиатрии, Институт психогигиены Пекинского университета (с 2004 года). Имеет лицензию врача-психиатра, выданную Медицинской ассоциацией Китая (с 1988 года). Председатель Китайской психиатрической ассоциации (с 2005 года); председатель Комитета по аттестации психиатров при Министерстве здравоохранения Китая; вице-президент Китайского общества психиатрии (с 2006 года); заместитель председателя ассоциации руководителей психиатрических клиник (с 2007 года); вице-президент Китайского альцгеймеровского общества (с 2002 года).

Бакалавр медицины, Пекинский медицинский университет (1988 год); научный сотрудник кафедры психиатрии, Мельбурнский университет, Австралия (1996-1997 годы); научный сотрудник кафедры проблем злоупотребления психоактивными веществами, Университет Джона Хопкинса (1998-1999 годы); доктор медицины, Пекинский университет (2000 год); старший научный сотрудник кафедры социальной медицины, Гарвардский университет (2003 год). Ординатор (1988-1993 годы) и психиатр (1993-1998 годы) отделения психиатрии, Институт психогигиены Пекинского медицинского университета; декан, доцент кафедры психиатрии, психиатр-гериатр, факультет гериатрической психиатрии, Институт психогигиены Пекинского университета (1999-2001 годы); заместитель директора (2000-2001 годы) и Директор-распорядитель (2001-2004 годы) Института психогигиены Пекинского университета. Автор и соавтор многочисленных работ по вопросам психиатрии, в том числе по таким темам, как психофармакология, ранняя диагностика и лечение шизофрении, психическое здоровье больных ВИЧ/СПИДом и наркоманией, последствия злоупотребления алкоголем для психического здоровья, нейропсихологические аспекты психических расстройств, нейровизуализация депрессивных расстройств у лиц пожилого возраста, синильные психозы, диагностика и лечение слабоумия и уход за больными, страдающими слабоумием. Редактор ряда учебных пособий, в том числе "Гериатрическая психиатрия", "Учебник по психиатрии для стран Азии" и "Психиатрия для студентов медицинских вузов". Удостоен звания

"Выдающийся клиницист" Пекинским медицинским университетом и лауреат премии за новаторство и разработки Пекинского союза медицинских работников (2004 год)

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2007 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (2007 год).

Роль Международного комитета по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), учрежденный в соответствии с международным договором, является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав Комитета

МККН состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом; они работают в своем личном качестве, а не как представители государств. Три члена Комитета, являющиеся специалистами в области медицины, фармакологии или технологии лекарственных форм, избираются из списка кандидатов, представляемого Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а 10 – из списка кандидатов, предлагаемых правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с Комитетом обеспечивает его техническими средствами, необходимыми для полного и независимого выполнения им своих функций. У МККН есть секретариат, который оказывает ему содействие в осуществлении определенных договорами функций. В административном отношении секретариат МККН является подразделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако по вопросам, которыми занимается Комитет, секретариат подотчетен лишь ему. МККН тесно сотрудничает с Управлением в рамках процедур, утвержденных Советом в его резолюции 1991/48. МККН сотрудничает и с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая не только Совет и его Комиссию по наркотическим средствам, но и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Интерполом и Всемирной таможенной организацией.

Функции Комитета

Функции МККН закреплены в следующих договорах: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В основном Комитет занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотиков, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотиков для медицинских и научных целей в достаточных количествах и предотвратить утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН следит также за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН несет также ответственность за проведение оценки химических веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков, с тем чтобы определить целесообразность распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, МККН:

а) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотиками, с помощью системы представления статистических сведений с целью оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

в) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения государствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

г) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания помощи в выполнении ими обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и с этой целью дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам государств, не в полном объеме применяющих положения договоров или испытывающих трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать им помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостанавливать импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои

обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает содействие национальным органам власти в выполнении ими обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он рекомендует проведение региональных учебных семинаров, а также программ подготовки для руководителей органов контроля за наркотиками и участвует в их работе.

Доклады

Согласно международным договорам о контроле над наркотиками, МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. Годовой доклад содержит анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы информировать правительства о сложившихся и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в соблюдении договоров; он также вносит предложения и делает рекомендации в целях улучшения положения как на национальном, так и на международном уровне. Годовой доклад готовится на основе информации, предоставляемой правительствами Комитету, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также другим организациям. Используются также сведения, поступающие по линии других международных организаций, например Интерпола и Всемирной таможенной организации, а также от региональных организаций.

Годовой доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном передвижении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный МККН анализ этих данных. Такие сведения необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным передвижением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Кроме того, согласно положениям статьи 12 Конвенции 1988 года, МККН ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении указанной статьи. Этот доклад, в котором излагаются результаты мониторинга прекурсоров и химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, издается также в качестве приложения к годовому докладу.

Начиная с 1992 года первая глава ежегодного доклада посвящается какому-то конкретному вопросу контроля над наркотиками, в связи с которым МККН представляет свои выводы и рекомендации для содействия обсуждению вопросов политики и принятию решений в области контроля над наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях. В предыдущих ежегодных докладах рассматривались следующие темы:

1992 год:	Легализация использования наркотиков в немедицинских целях
1993 год:	Важность сокращения спроса
1994 год:	Оценка эффективности международных договоров о контроле над наркотиками
1995 год:	Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмыванием денег
1996 год:	Злоупотребление наркотиками и система уголовного правосудия
1997 год:	Предупреждение злоупотребления наркотиками в условиях пропаганды незаконных наркотиков
1998 год:	Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее
1999 год:	Освобождение от боли и страданий
2000 год:	Чрезмерное потребление лекарственных средств, находящихся под международным контролем
2001 год:	Глобализация и новые технологии: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке
2002 год:	Незаконные наркотики и экономическое развитие
2003 год:	Наркотики, преступность и насилие – их влияние на общество на микроуровне
2004 год:	Объединение стратегий сокращения спроса и предложения – выход за рамки сбалансированного подхода.
2005 год:	Альтернативное развитие и законные средства к существованию
2006 год:	Средства, находящиеся под международным контролем, и нерегулируемый рынок

Глава I доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год озаглавлена "Принцип соразмерности и связанные с наркотиками правонарушения".

В главе II анализируется деятельность международной системы контроля над наркотиками прежде всего на основе информации, которую правительства должны представлять непосредственно МККН в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Основное внимание уделяется положению в мире в области контроля за всей законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении таких наркотиков.

В главе III сообщается о некоторых наиболее заметных изменениях в сфере злоупотребления наркотиками и их оборота, а также о мерах по выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками, принимаемых правительствами с целью решения проблем злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Отдельно сообщается о положении в области контроля над наркотиками в каждой из тех стран, в которые состоялись миссии или технические визиты МККН.

В главе IV представлены основные рекомендации МККН в адрес правительств, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ВОЗ и других соответствующих международных и региональных организаций.

**Система Организации Объединенных Наций, органы контроля
над наркотиками и их секретариат**



كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة
يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم
عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经营处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à: Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

CÓMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.



United Nations publication

ISBN 978-92-1-448031-0

ISSN 0257-3768

Sales No. R.08.XI.1

E/INCB/2007/1

V.07-88115—January 2008—663

FOR UNITED NATIONS USE ONLY

