

Доклад о мировом развитии 2005

*Улучшение инвестиционного
климата в интересах
всех слоев населения*

Доклад о мировом развитии **2005**

*Улучшение инвестиционного
климата в интересах
всех слоев населения*

Обзор

Всемирный банк
Вашингтон, Федеральный округ Колумбия

© 2004 г. Международный банк реконструкции и развития/Всемирный банк
The International Bank for Reconstruction and Development/The World Bank
1818 H Street, N.W., Washington, D.C. 20433, USA
Телефон: 202-473-1000
Web-сайт: www.worldbank.org
Электронная почта: feedback@worldbank.org

Все права сохранены.

1 2 3 4 07 06 05 04

Дизайн обложки и внутреннее оформление: Сюзен Браун Шмидлер.
Иллюстрация на обложке по заказу рабочей группы, готовившей “Доклад о мировом развитии – 2005”; © Линда Фричтел

Настоящий документ представляет собой краткое изложение “Доклада о мировом развитии – 2005”, совместной публикации Всемирного банка и издательства Oxford University Press. Обзор подготовлен сотрудниками Всемирного банка. Содержащиеся в нем выводы, толкования и заключения не обязательно отражают мнение Совета исполнительных директоров Всемирного банка или правительств, чьи интересы представляют его члены.

Всемирный банк не гарантирует точности данных, содержащихся в настоящей публикации, и не несет какой бы то ни было ответственности за любые последствия их использования.

Права и разрешения

Материалы, содержащиеся в данном издании, охраняются авторским правом. Несанкционированное копирование и/или распространение данного издания, полностью или частично, может являться нарушением действующего законодательства. Всемирный банк приветствует распространение своих публикаций и, как правило, своевременно дает соответствующее разрешение.

За получением разрешения на ксерокопирование или перепечатку какой-либо части настоящего материала просьба направлять заявку, содержащую необходимую информацию в полном объеме, в Центр выдачи разрешений на воспроизведение охраняемых авторским правом публикаций: Copyright Clearance Center, Inc., 222 Rosewood Drive, Danvers, MA 01923, USA, телефон 978-750-8400, телефакс 978-750-4470, www.copyright.com.

Все иные запросы относительно прав и лицензий, включая производные права, следует направлять в издательский отдел Всемирного банка: Office of the Publisher, World Bank, 1818 H Street N.W., Washington, DC 20433, телефакс 202-522-2422, электронная почта pubrights@worldbank.org.

ISBN 0-8213-6007-8
ISSN

Содержание Доклада о мировом развитии – 2005

Обзор 1

часть I

Улучшение инвестиционного климата 17

- 1 Инвестиционный климат,
экономический рост и сокращение
бедности 19
- 2 Решение основных проблем 36
- 3 Решение широкого круга задач 56

часть II

Создание надлежащей основы 77

- 4 Стабильность и безопасность 79
- 5 Нормативно-правовое регули-
рование и налогообложение 95
- 6 Финансы и инфраструктура 115
- 7 Трудящиеся и рынки труда 136

часть III

Заложив основу – двигаться дальше? 157

- 8 Меры избирательного
характера 159
- 9 Международные правила
и нормы 175

часть IV

Какую помощь может оказать международное сообщество 187

- 10 Какую помощь может оказать
международное сообщество 189

Библиографическая справка 198

Сноски 199

Литература 210

Выборочные показатели 243

Оценка состояния
инвестиционного климата 244

Выборочные показатели мирового
развития 253

Предисловие

Предлагаемый вниманию читателей «Доклад о мировом развитии» посвящен вопросу о том, как предоставить людям возможность вырваться из тисков бедности и повысить свой жизненный уровень. Он посвящен проблемам создания такого климата, при котором у предпринимателей и компаний всех типов – от фермерских хозяйств и микропредприятий до промышленных предприятий местного значения и транснациональных корпораций – появляются возможности и стимулы к осуществлению продуктивных инвестиций, созданию рабочих мест и расширению своей деятельности, что позволит им внести свой вклад в обеспечение экономического роста и сокращение бедности. Таким образом, в Докладе рассматривается одна из главных задач развития.

Расширение возможностей населения развивающихся стран – одна из самых насущных проблем, стоящих как перед правительствами, так и перед мировым сообществом. Почти половина населения Земли живет менее чем на 2 долл. США в день, а 1,1 млрд. человек находятся на грани выживания, имея доход ниже 1 долл. США в день. Уровень безработицы среди молодежи во всех регионах мира больше чем в два раза превышает средний по региону. В ближайшие 30 лет население развивающихся стран увеличится почти на 2 млрд. человек. Улучшение инвестиционного климата в развивающихся странах – главное условие создания рабочих мест и обеспечения перспектив на будущее для молодежи, а значит, и создания более справедливого, гармоничного и свободного от конфликтов мира.

Положение дел меняется к лучшему. Правительства все большего числа стран осознают, что их политика и действия играют решающую роль в формировании инвестиционного климата, и стремятся внести в них соответствующие коррективы. Убедительные примеры такого подхода демонстрируют Индия и Китай: улучшение инвестиционного климата в этих странах послужило толчком к экономическому росту и беспрецедентному сокращению масштабов бедности. Правительства многих других стран также ставят перед собой эти задачи, но продвижение вперед все еще идет медленно и неровно. Правительства по-прежнему обременяют компании и предпринимателей ненужными затратами, служат главным источником неопределенности и риска и неоправданно ограничивают конкуренцию.

В «Докладе о мировом развитии» за этот год – 27-м выпуске этой важнейшей серии изданий Банка – рассматриваются возможные шаги органов государственного управления по улучшению инвестиционного климата в странах. Опираясь на исследования последних лет, в том числе обследования почти 30 тыс. компаний в 53 развивающихся странах, новые данные из других источников и целевые исследования отдельных стран, авторы Доклада делают четыре главных вывода.

Во-первых, в Докладе подчеркивается, что обозначенная цель – улучшение инвестиционного климата в интересах всех слоев населения – имеет два аспекта. Инвестиционный климат должен служить интересам общества в целом, а не только компаний. Таким образом, важной составной частью благоприятного инвестиционного климата являются продуманные системы правового регулирования и налогообложения. Кроме того, режим благоприятного инвестиционного климата должен распространяться на компании всех типов, а не только на крупные или влиятельные фирмы. Все компании – мелкие и крупные, отечественные и иностранные, использующие традиционные и новые технологии – способны, дополняя друг друга, внести свой весомый вклад в обеспечение экономического роста и сокращение масштабов бедности.

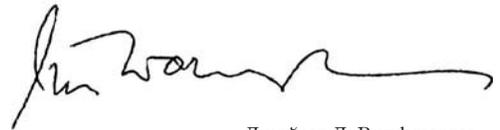
Во-вторых, в Докладе говорится о том, что меры по улучшению инвестиционного климата не должны ограничиваться лишь снижением издержек ведения предпринимательской деятельности. Действительно, во многих странах эти издержки достигают внушительных размеров, в несколько раз превышающих сумму взимаемых с компаний налогов. Однако наибольшую обеспокоенность компаний в развивающихся странах вызывают риски, связанные с проводимой государством политикой, которые способны подорвать стимулы к осуществлению инвестиций. Конкуренция повсеместно продолжает сталкиваться с препятствиями, которые снижают мотивацию компаний, связанную с внедрением новых технологий и повышением производительности. Для создания благоприятного инвестиционного климата правительствам необходимо уделять внимание всем трем вышеупомянутым его аспектам.

В-третьих, в Докладе обращается особое внимание на то, что одного пересмотра официальной политики недостаточно для продвижения вперед. Заявленные политические меры и практика их применения могут сильно расходиться между собой: ярким свидетельством тому являются гигантские размеры неформального сектора экономики во многих развивающихся странах. Правительствам необходимо ликвидировать эти расхождения и попытаться устранить глубинные причины неудач проводимой политики, которые способны оказать отрицательное воздействие на инвестиционный климат. Правительствам необходимо бороться с коррупцией и иными формами ретроориентированного поведения, способствовать повышению доверия компаний к проводимой ими политике, повышать уровень общественного доверия и легитимности и обеспечивать соответствие предпринимаемых ими политических мер условиям на местах.

Наконец, в Докладе анализируются стратегии для решения этого широкого круга задач. В нем подчеркивается, что совершенства не требуется и что не стоит стремиться к одновременной реализации всех мер. Тем не менее, для того чтобы двигаться вперед, правительствам необходимо предпринять такие шаги по устранению основных ограничений, которые позволили бы компаниям с уверенностью осуществлять инвестиции, – и поддерживать процесс преобразований. Упорство приносит свои плоды.

Эти выводы подкрепляются в Докладе подробным анализом и многочисленными примерами, которые могут служить практическими рекомендациями для политиков и всех тех, кто занимается вопросами экономического роста и сокращения масштабов бедности в развивающихся странах.

Улучшение инвестиционного климата является главным направлением общей стратегии Всемирного банка в области развития. «Доклад о мировом развитии – 2005» дополняет прошлогодний «Доклад о мировом развитии», в котором рассматривались ключевые аспекты второго направления этой стратегии – инвестирования в людские ресурсы и расширения прав и возможностей населения с тем, чтобы люди могли воспользоваться этими возможностями. В совокупности в этих двух докладах содержатся результаты исследований и полезные рекомендации, которые помогут Всемирному банку и его партнерам воплотить в жизнь нашу общую мечту – построить мир, где не будет бедных.



Джеймс Д. Вулфенсон
Президент
Всемирного банка

Выражение признательности

Настоящий Доклад подготовлен группой специалистов под руководством Уорика Смита. В нее вошли Мэри Холлурд-Драймайер, Гаив Тата, Джордж Кларк, Радж Десаи, Тимоти Ирвин, Ричард Мессик, Стефано Скарпетта и Екатерина Вострокнутова. В подготовке Доклада также принимали участие Леора Клаппер и Сунита Кикери. Содействие работе группы оказывали Янни Чен, Александру Кожокару, Зенаида Эрнандес, Теводай Менгисту, Клаудио Монте-негро и Дэвид Стюарт. Ведущим редактором Доклада был Брюс Росс-Ларсон. Работа была начата под руководством Николаса Стерна и осуществлялась под общим руководством Франсуа Бургиньона.

Полезные замечания высказали многие сотрудники Всемирного банка и специалисты других организаций, в частности, Дарон Ачемоглу, Эрик Берглоф, Робин Берджесс, Ха Юн Чан, Шантаянан Девараджан, Дэвид Доллар, Джон Холтивейнджер, Майкл Кляйн, Говард Пэк и Лэнт Приччетт. Группа статистики развития участвовала в подготовке приложения и отвечала за подготовку Выборочных показателей мирового развития. Значительная доля предварительных исследований была проведена благодаря щедрым грантам трастовых фондов Департамента международного развития Великобритании и правительств Швеции и Швейцарии.

В ходе подготовки настоящего Доклада группа провела многочисленные консультации и семинары в Берлине, Дар-эс-Саламе, Дели, Лондоне, Шанхае и Вашингтоне (Федеральный округ Колумбия), видеоконференции в Бразилии, Египте, Гватемале, Гондурасе, Японии, Ливане, Никарагуа, России, Сербии и Черногории. Проект доклада обсуждался также в онлайн-режиме. В этих семинарах, видеоконференциях и дискуссиях принимали участие исследователи, представители правительств, а также сотрудники неправительственных организаций и организаций частного сектора.

Ребекка Сугуи исполняла в группе обязанности административного помощника, Офелия Вальядолид – ассистента по программе, а Мадхур Арора и Джейсон Виктор – обязанности референтов. Эванджелина Санто-Доминго была помощником по управлению ресурсами.

Оформление, редакцию и издание книги осуществлял издательский отдел Всемирного банка под руководством Сьюзен Грэхем, Рэнди Парка и Джанет Сассер.

Обзор

Улучшение инвестиционного климата в интересах всех слоев населения

Частные компании играют ключевую роль в процессе развития. В своем стремлении получить прибыль компании всех типов – от фермерских хозяйств и микропредприятий до местных промышленных компаний и транснациональных корпораций – инвестируют средства в новые идеи и новые производственные мощности, укрепляющие основы экономического роста и процветания. Они создают свыше 90 процентов рабочих мест, предоставляя людям возможность реализовывать свои способности и улучшить свое положение. Они производят товары и услуги, необходимые для обеспечения жизнедеятельности людей и повышения их уровня жизни. Кроме того, они являются основным источником налоговых поступлений, обеспечивающих государственное финансирование здравоохранения, образования и других услуг, предоставляемых населению. Таким образом, деятельность компаний самым непосредственным образом влияет на обеспечение экономического роста и сокращение масштабов бедности.

Чем определяется вклад компаний в благосостояние общества? Главным образом, инвестиционным климатом – совокупностью индивидуальных для каждой местности факторов, определяющих возможности компаний и формирующих у них стимулы к осуществлению продуктивных инвестиций, созданию рабочих мест и расширению масштабов своей деятельности (вставка 1). Ключевую роль в формировании инвестиционного климата играют политика и действия органов государственного управления. Хотя ряд факторов (например, географические) едва ли подвластны правительству страны, от него во многом зависят гарантии прав собственности, подходы к государственному регулированию и налогообложению (реализуемые как внутри страны, так и на ее границах), создание инфраструктуры, функционирование финансовых рынков и рынков труда, а также факторы более общего плана, определяющие качество государственного управления, например, уровень коррупции.

Совершенствование политики и действий органов государственной власти, формирующих инвестиционный климат, – главное условие экономического роста и сокращения бедности. В связи с этим успехи в этой области особенно важны для правительств развивающихся стран, где 1,2 млрд. человек находятся на грани выживания, имея доход ниже 1 долл. США в день, где уровень безработицы среди молодежи почти вдвое превышает средний по региону, и где в ближай-

шие 30 лет население, в силу демографических изменений, увеличится еще примерно на 2 млрд. человек. Создание новых рабочих мест и иных возможностей для молодежи – необходимое условие построения более справедливого, гармоничного и свободного от конфликтов мира.

Последние данные, находящиеся в распоряжении Всемирного банка, дают новое представление о разнообразии инвестиционного климата в мире и о его влиянии на экономический рост и масштабы бедности. К числу данных источников относятся Обследования инвестиционного климата (Investment Climate Surveys), охватывающие более 26 тыс. компаний в 53 развивающихся странах, а также проект “Ведение бизнеса” (Doing Business), в рамках которого был проведен сравнительный анализ нормативной базы свыше 130 стран (вставка 2). На основании этой информации, других новых данных и приобретенного к настоящему времени международного опыта в “Докладе о мировом развитии – 2005” (World Development Report 2005) говорится о том, какие меры органы государственного управления всех уровней могут принять для улучшения инвестиционного климата, а именно, для создания инвестиционного климата, благоприятствующего всему обществу, а не только компаниям, и распространяющегося на все компании, а не только на крупные или располагающие необходимыми политическими связями – иными словами, для улучшения инвестиционного климата в интересах всех слоев населения.

Характер различий в инвестиционном климате

Органы государственного управления определяют возможности и формируют стимулы для компаний, оказывая влияние на затраты, риски и конкуренцию. Все эти три фактора имеют важное значение не только для компаний, но также для обеспечения экономического роста и сокращения бедности.

Затраты

Заработная плата, сырье и т.п. – все это обычные затраты, связанные с любой предпринимательской деятельностью. Однако многие виды затрат в большей степени напрямую обусловлены политикой и действиями органов власти. Наиболее наглядным примером этого могут послужить налоги. Однако государство также играет важную роль в ликвидации сбоев рыночного механизма, пре-

ВСТАВКА 1. Что мы понимаем под инвестиционным климатом?

Инвестиционный климат представляет собой совокупность характерных для каждой местности факторов, определяющих возможности компаний и формирующих у них стимулы к осуществлению продуктивных инвестиций, созданию рабочих мест и расширению своей деятельности. Политика и действия органов государственного управления оказывают существенное влияние на инвестиционный климат, влияя на затраты, риски и ограничения на пути развития конкуренции. Именно этим вопросам уделяется основное внимание в настоящем Докладе.

Основным элементом этой структуры являются компании. В настоящем Докладе под “компаниями” понимаются любые частные субъекты хозяйственной деятельности – от фермеров и микропредпринимателей до национальных промышленных предприятий и транснациональных корпораций, – вне зависимости от их размера, рода деятельности или официального юридического статуса.

В горизонтальной плоскости на приводимом ниже рисунке представлены решения и деятельность компаний в области инвестиций. Компании

принимают решения о том, следует ли осуществлять затраты сегодня, для того чтобы изменить характер или расширить производство в будущем, инвестируя средства, например, в оборудование, производственные мощности или в научные исследования и разработки. Компании принимают такие решения, руководствуясь имеющимися у них возможностями и стратегиями. В основе их решений лежит стремление к получению прибыли, а на прибыльность влияют связанные с данной коммерческой возможностью затраты, риски и ограничения на пути развития конкуренции. Объем и продуктивность осуществляемых в итоге инвестиций способствует экономическому росту и сокращению бедности.

Благоприятный инвестиционный климат не сводится к обеспечению компаниям возможности получить прибыль. Если бы цель состояла лишь в этом, внимание можно было бы сосредоточить только на вопросах минимизации затрат и рисков. Речь идет об обеспечении позитивных результатов для общества в целом. Многие виды издержек и рисков должны покрываться самими компаниями. Снятие

же ограничений на развитие конкуренции расширяет возможности, стимулирует внедрение инноваций и приводит к тому, что плодами повышения производительности пользуются не только компании, но и потребители и работники.

В вертикальной плоскости на рисунке представлен инвестиционный климат. Органы государственного управления едва ли могут изменить некоторые аспекты инвестиционного климата, такие как географическое местоположение или предпочтения потребителей. Однако они оказывают значительное влияние на ряд других факторов. Конкретное воздействие на затраты, риски и барьеры, о которых идет речь в настоящем Докладе, представляет собой меры политики, тесно связанные с инвестиционным режимом. Таким образом, долгосрочный характер инвестиций подчеркивает важность вопросов стабильности и безопасности, особенно в отношении гарантий прав собственности. Регулирование и налогообложение ограничивают права собственности и оказывают воздействие в первую очередь на затраты, риски и барьеры на пути развития конкуренции. Ключевыми производственными факторами для инвестиций являются финансы, инфраструктура и трудовые ресурсы.

Однако компании реагируют не только на официальную политику. Они формируют свое понимание того, как эта политика будет реализовываться на практике. При этом компании (как и другие заинтересованные стороны) стремятся с выгодой для себя влиять на эту политику. Таким образом, первостепенное значение приобретает рассматриваемые в широком контексте действия органов власти и характер государственного управления, в том числе проблемы коррупции и доверия к власти. Принимая решения об инвестициях, компании исходят именно из оценки мер официальной политики во взаимодействии с характером государственного управления.

Улучшение инвестиционного климата является главным направлением общей стратегии Всемирного банка в области развития. С ним связана другая очень важная задача, нашедшая свое отражение во втором направлении стратегии Банка, а именно, инвестирование в людские ресурсы и расширение прав и возможностей населения, с тем чтобы люди могли воспользоваться возникающими возможностями. В центре внимания “Доклада о мировом развитии – 2004: поставить услуги на службу бедным слоям населения” (World Development Report 2004: Making Services Work for Poor People) находились ключевые аспекты этого второго стратегического направления.



доставлении общественных благ и поддержании инфраструктуры. Слабость государства в осуществлении этих функций может существенно увеличить затраты компаний и сделать многие инвестиционные решения нерентабельными. Вопрос в том, насколько? Проводимые Банком опросы показывают, что затраты, связанные с ненадежностью инфраструктуры, проблемами с обеспечением исполнения договорных обязательств, преступностью, коррупцией и госрегулированием, могут составлять свыше 25 процентов от объемов продаж, то есть более чем в три раза превышать сумму налогов, обычно взимаемых с компаний. И уровень, и состав таких затрат различны в разных странах (рис. 1).

Затраты имеют также временное измерение. Проводимые Банком обследования компаний выявили большие различия в затратах времени на таможенную очистку товаров и установку телефона, а также на контакты компаний с государственными чиновниками. Проект Банка “Ведение

бизнеса” показал, что затраты времени на регистрацию новой компании колеблются от 2 дней в Австралии до более чем 200 дней на Гаити.

Риски

Поскольку решения в отношении инвестиций нацелены на перспективу, крайне важно понимать, чего компании ждут от будущего. Многие риски для компаний, в том числе и неопределенность реакции со стороны потребителей и конкурентов, являются привычной составляющей инвестиционной деятельности, и компаниям приходится с этим мириться. Однако государство может сыграть важную роль в создании атмосферы стабильности и безопасности, в том числе путем защиты прав собственности. Политическая неопределенность, макроэкономическая нестабильность и произвольная интерпретация регулятивных норм также могут сузить возможности и снизить мотивацию к инвестированию. Проводимые Банком обследования показывают, что связанные

ВСТАВКА 2. Новые источники данных Всемирного банка об инвестиционном климате

На раннем этапе работа по осмыслению того, каким образом государственная политика и государственные институты влияют на экономический рост, строилась на основе обобщенных параметров институциональной базы какой-либо страны, таких, как верховенство закона и уровень коррупции. Эта работа позволила сделать полезные выводы, главный из которых заключается в том, что ключевую роль в обеспечении экономического роста играют гарантии прав собственности и эффективное государственное управление. Однако агрегированные данные дают лишь ограниченное представление о неоднородности институциональных механизмов как в разных странах, так и внутри отдельно взятой страны, а также о влиянии этих механизмов на принятие инвестиционных решений компаниями различных типов. Кроме того, они не позволяют выделить последствия реализации конкретных мер политики из общего институционального фона. Недостаточность информации и заставила обратиться к более детализированным данным.

Работая в этом направлении, Всемирный банк недавно выступил с двумя масштабными инициативами, направленными на то, чтобы лучше понять, как качество инвестиционного климата на местах влияет на инвестиционные решения и деятельность компаний и, тем самым, на экономический рост и сокращение бедности.

• Обследования инвестиционного климата. Для того чтобы проанализировать проблемы, с которыми сталкиваются компании, и собрать объективные количественные данные о параметрах инвестиционного климата и результатах деятельности компаний, были проведены опросы компаний, отобранных на основе представительных случайных выборок. Это дает возможность проследить взаимосвязь между показателями инвестиционного климата и результатами деятельности компаний, что в свою очередь позволяет лучше понять их влияние на производительность и решения в отношении инвестиций и найма работников. Во многих случаях учитывались и данные по субнациональным юрисдикциям, что помогло выявить различия между разными районами внутри одной страны. Обследования были начаты в 2001 году, и с тех пор ежегодно проводится около 20 новых обследований. Настоящий Доклад основывается на первых полученных в ходе этой работы данных опросов свыше 26 тыс. компаний в 53 странах. Обследования инвестиционного климата являются продолжением Всемирных обследований условий экономической деятельности (World Business Environment Surveys), начатых в 1999 году. Они охватывали меньшее количество компаний и в большей степени строились на субъективных данных.

• Проект "Ведение бизнеса". В рамках этого проекта ведется сбор сравнительных данных о функционировании различных нормативно-правовых режимов в более чем 130 странах. Здесь приводятся сведения о затратах на ведение бизнеса применительно к некоей определенной гипотетической компании и сделке оцененных специально отобранными местными экспертами (юристами, бухгалтерами). Используемые для этого базовые данные касаются времени и затрат на выполнение различных требований политики и нормативно-правового регулирования, в том числе связанных с регистрацией компании, обеспечением исполнения договоров и законодательством о труде. Первый Доклад был опубликован в 2003 году; планируется ежегодно публиковать его обновленные версии, дополненные рассмотрением новых тем.

Кроме этих инициатив, настоящий Доклад включает результаты опроса 3250 микропредпринимателей, занятых в неформальном секторе 11 стран, где недавно были проведены обследования инвестиционного климата.

Более подробная информация о новых источниках данных содержится в Докладе, а также может быть получена по адресу: <http://econ.worldbank.org/wdr/wdr2005>.

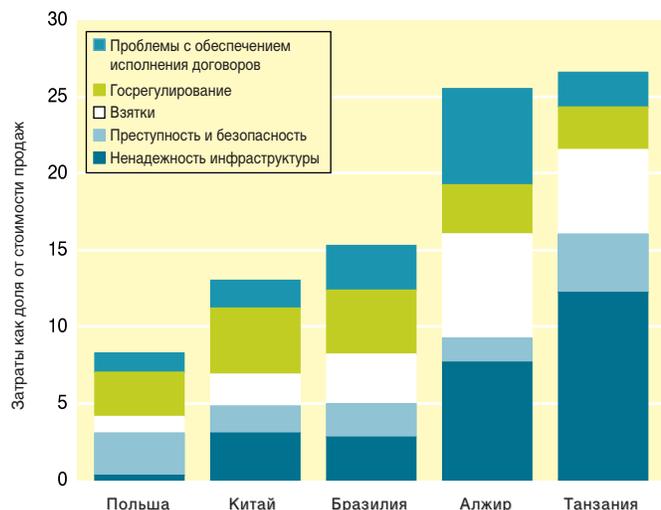
Источники: Kaufmann, Kraay, and Mastruzzi (2003); Burgess and Venables (2003); Pritchett (2004).

с политикой риски вызывают наибольшую обеспокоенность в отношении инвестиционного климата в развивающихся странах (рис. 2). Обследования отражают также определенные различия между странами (рис. 3).

Препятствия на пути развития конкуренции

Компании предпочитают иметь дело со слабой, а не с сильной конкуренцией. Однако препятствия на пути развития конкуренции, выгодные некото-

Рисунок 1. Затраты значительно отличаются по уровню и составу



Примечание: В ходе обследования зарегистрированным компаниям предлагалось оценить свои затраты либо в денежном выражении (непосредственно в виде доли объема продаж), либо с точки зрения временных затрат. При оценке "проблем с обеспечением исполнения договоров" учитываются доля вводимых ресурсов, качество которых ниже взаимно согласованного (с поправкой на долю вводимых материальных ресурсов в совокупном объеме продаж), и доля просроченных платежей (в виде доли от совокупных платежей с начислением 10 процентов годовых на средний срок задержки погашения платежей). "Госрегулирование" учитывает оценку рабочего времени управленческого персонала, затраченного на контакты с чиновниками (с поправкой на долю оплаты труда управленческого персонала в совокупном объеме продаж), и разрыва между желаемой и фактической занятостью, связанного с законодательно установленными затратами на найм и увольнение работников (с поправкой на долю совокупных затрат на оплату труда в объеме продаж). "Взятки" означают совокупные затраты на взятки, выраженные в виде доли от объема продаж. "Преступность" означает совокупный объем потерь от хищений, затрат на обеспечение безопасности и платы за "защиту" (в виде доли объема продаж). "Неадекватность инфраструктуры" включает объем продаж, упущенных по причине перебоев в электроснабжении и оказании услуг электросвязи, а также по причине утраты или повреждения товаров при транспортировке. Страны отобраны с целью проиллюстрировать диапазон полученных данных.

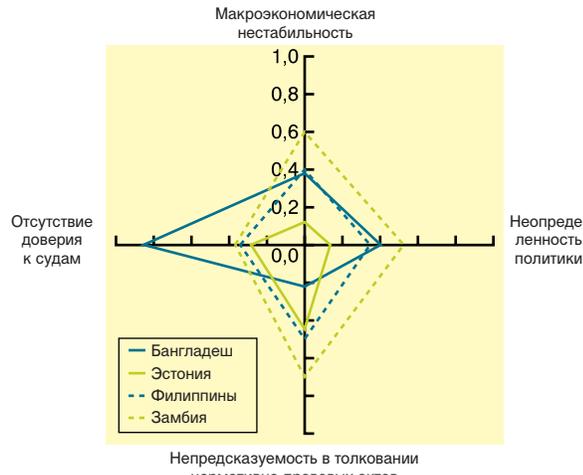
Рисунок 2. В отношении инвестиционного климата наибольшую обеспокоенность компаний вызывает риск, связанные с политикой.



Примечание: Доля стран, где компании указали на данную проблему как на основное препятствие (по материалам обследований, проведенных в 48 странах).

Источник: World Bank Investment Climate Surveys.

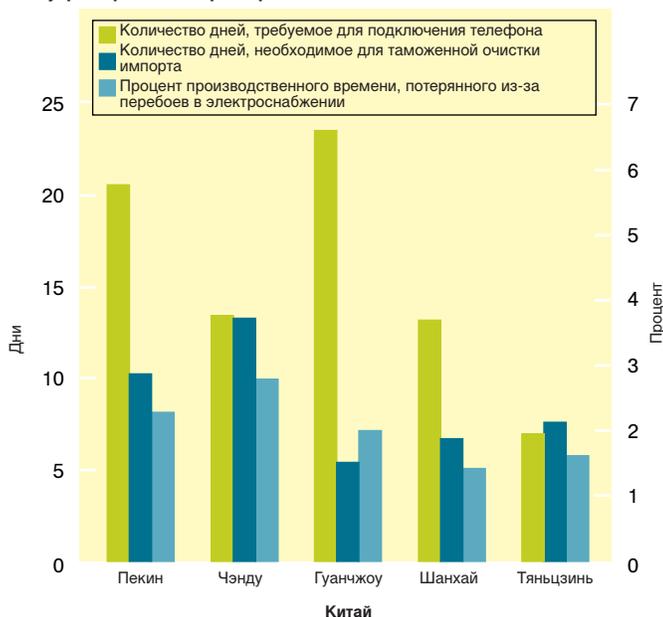
Рисунок 3. Степень обеспокоенности относительно рисков, связанных с политикой, существенно отличается по странам



Примечание: Чем меньше число, тем ниже степень обеспокоенности. Страны отобраны с целью проиллюстрировать диапазон полученных данных. Источник: World Bank Investment Climate Surveys.

рым компаниям, снижают возможности и способствуют росту затрат других компаний и потребителей. Для защищенных компаний такие препятствия могут также ослабить мотивацию, лежащую в основе внедрения инноваций и повышения производительности. Некоторые из них обусловлены естественными причинами, например, расстоянием или экономией, возникающей за счет увеличения масштабов производства в результате внедрения определенных технологий. Препятствием для выхода на рынок могут быть высокие затраты и риски. В этой области правительства также ока-

Рисунок 4. Различия в инвестиционном климате наблюдаются и внутри страны (на примере Китая)



Источник: World Bank Investment Climate Surveys.

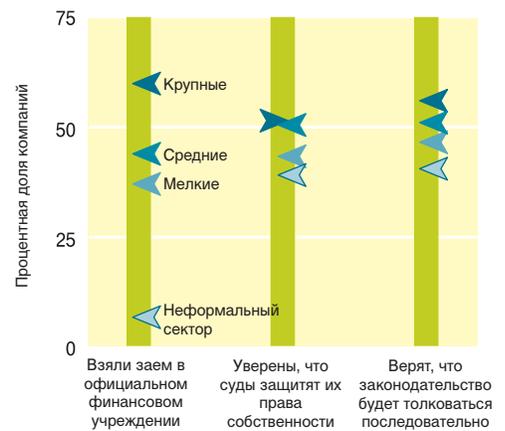
зывают непосредственное влияние путем регулирования порядка начала и прекращения деятельности хозяйствующего субъекта и принятия ответных мер против антиконкурентного поведения компаний. Хотя обобщенную оценку дать трудно, обследования компаний показывают, что степень давления со стороны конкурентов, которое испытывают компании, сильно варьируется в разных странах. Например, 90 процентов польских и только 40 процентов грузинских компаний заявили о том, что испытывают значительное давление со стороны конкурентов.

Различия внутри стран и между компаниями

Различия в этих параметрах инвестиционного климата наблюдаются не только между разными странами, но также и между отдельными районами внутри стран, о чем свидетельствует сравнительный анализ различных территорий Китая (рис. 4). Различия могут быть следствием проводимой субнациональными органами управления политики и характера их деятельности или методов проведения в жизнь государственной политики. Инвестиционный климат, как правило, бывает менее благоприятным в сельских районах, что ограничивает возможности как фермеров, так и несельскохозяйственных компаний.

Даже в пределах одной местности одни и те же условия могут по-разному сказываться на деятельности компаний. Это относится к разным видам деятельности: фермеры, промышленники, парикмахеры могут оценивать ситуацию по-разному и иметь различные приоритеты. Кроме того, многие аспекты неблагоприятного инвестиционного климата сильнее всего влияют на положение небольших компаний, а также фирм, работающих в неформальном секторе экономики (рис. 5).

Рисунок 5. От неблагоприятного инвестиционного климата зачастую больше всего страдают малый бизнес и компании, работающие в неформальном секторе экономики



Примечание: Расчеты основаны на данных по 10 странам, в которых проводились обследования компаний в официальном и неформальном секторах экономики, с учетом отрасли, страны, формы собственности и возраста компании. Источник: World Bank Investment Climate Surveys and WDR Surveys of Micro and Informal Firms.

Как инвестиционный климат влияет на экономический рост и масштабы бедности

Компании, безусловно, не могут безразлично относиться к тому, какой инвестиционный климат преобладает в стране. Общество в целом тоже не может не волновать эта проблема. Улучшение инвестиционного климата играет главную роль в процессе ускорения темпов экономического роста и сокращения масштабов бедности. Почему?

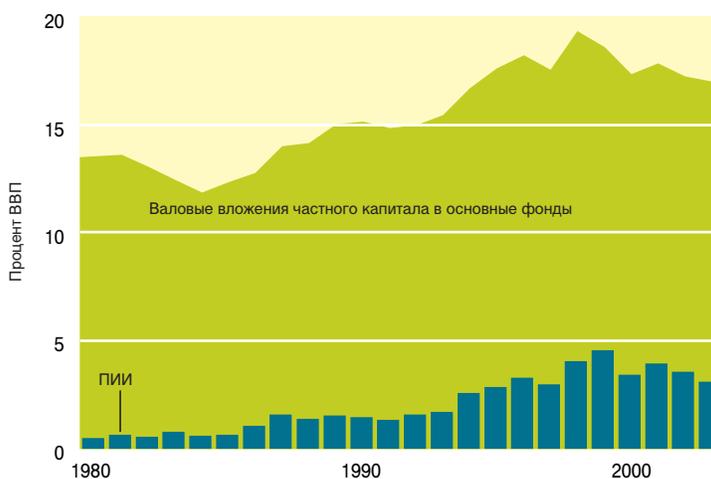
Ускорение темпов экономического роста

По мере роста численности населения добиться повышения уровня жизни можно только благодаря устойчивому экономическому росту. Благоприятный инвестиционный климат ведет к ускорению темпов экономического роста, способствуя увеличению инвестиций и повышению производительности. Инвестиции являются необходимым условием роста, так как благодаря им в процесс производства вовлекаются дополнительные ресурсы. В развивающихся странах усиливается роль иностранных инвестиций, но основные объемы частных капиталовложений по-прежнему поступают от отечественных инвесторов (рис. 6).

Благоприятный инвестиционный климат, способствующий снижению неоправданных затрат и рисков и развитию конкуренции, побуждает компании к осуществлению инвестиций. Вследствие реформ, направленных на улучшение инвестиционного климата, объемы частных инвестиций в Китае и Индии выросли по отношению к ВВП этих стран почти вдвое, а в Уганде – более чем вдвое. Это подтверждается и данными других исследований, проводимых на микроэкономическом уровне. Польские, румынские, российские, словацкие и украинские компании, которые считают, что их права собственности защищены, реинвестируют в развитие производства на 14-40 процентов больше средств из своей прибыли по сравнению с теми, у кого нет такой уверенности. Фермеры в Таиланде, обладающие правами собственности на землю, на которой они работают, вкладывали в свое производство столько средств, что смогли получить продукции на 14-25 процентов больше по сравнению с теми, кто работает на аналогичных по качеству землях, но не имеет на них закрепленных прав собственности. Снятие в 1990-х годах ограничений на развитие конкуренции в сфере электросвязи вызвало мощный приток новых инвестиций – в том числе со стороны микропредпринимателей в Бангладеш и Уганде. Данные, полученные на уровне компаний, свидетельствуют о том, что рост предсказуемости в политике может повысить вероятность новых корпоративных инвестиций более чем на 30 процентов (рис. 7).

Однако для достижения экономического роста важен не столько объем инвестиций, сколько происходящий благодаря им рост производительности. Действительно, сравнительные исследования стран показывают, доля прироста ВВП за счет совокупной производительности факторов

Рисунок 6. Объемы внутренних частных инвестиций превышают объемы прямых иностранных инвестиций



Примечание: Среднегодовые показатели по 92 развивающимся странам. Источник: World Bank (2004b).

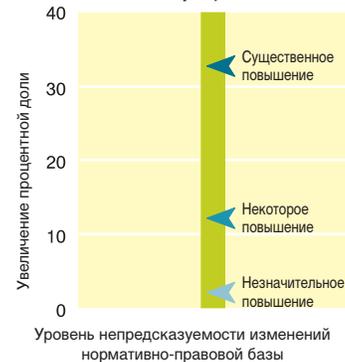
производства примерно та же, что и доля прироста за счет накоплений капитала (рис. 8).

Благоприятный инвестиционный климат стимулирует повышение производительности путем создания возможностей и стимулов для того, чтобы компании разработали, адаптировали и перенимали передовые методы работы – речь идет не только о новаторских подходах, которые заслуживают выдачи патента, но и о совершенствовании системы организации производственного процесса, системы распределения товаров и удовлетворения потребительского спроса. Что для этого требуется? Крайне важно максимально устранить препятствия для пути распространения новых идей, включая ограничения на импорт нового оборудования и использование новых методов организации труда. Важна и обстановка, содействующая развитию конкуренции, которую Джозеф Шумпетер назвал “творческим разрушением”, – обстановка, в условиях которой у компаний появляются возможности и стимулы проверять на практике свои идеи, стремиться к успеху, преуспеть или потерпеть неудачу. Благоприятный инвестиционный климат помогает компаниям прийти на рынок или уйти с него в условиях, которые содействуют повышению производительности и ускорению роста. Рост производительности может более чем на 30 процентов обеспечиваться за счет новых экономических субъектов. Вероятность того, что фирмы, заявляющие о серьезном давлении со стороны конкурентов, будут проводить модернизацию, по крайней мере, на 50 процентов выше, чем вероятность внедрения инноваций в компаниях, не ощущающих такого давления (рис. 9).

Сокращение масштабов бедности

Улучшение инвестиционного климата играет решающую роль в борьбе с бедностью. Его влияние можно рассматривать в двух аспектах. Во-первых, на агрегированном уровне экономический рост тесно связан с сокращением масштабов бедности (рис. 10).

Рисунок 7. Рост предсказуемости в политике может повысить вероятность новых инвестиций более чем на 30 процентов



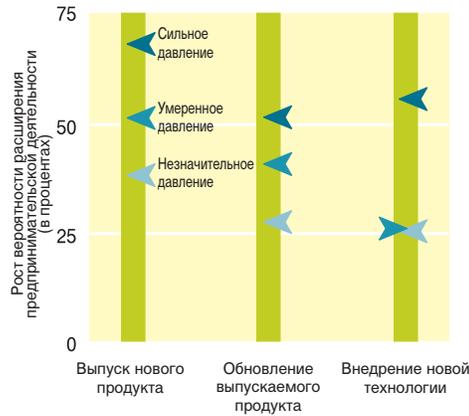
Примечание: Увеличение процентной доли в сравнении с компаниями, заявившими, что положение с предсказуемостью политики не изменилось. Моделирование основывается на ответах компаний, полученных в ходе обследований в 80 странах, с учетом страны, размера компании и отрасли. Источник: World Bank World Business Environment Survey.

Рисунок 8. Темпы экономического роста в значительной степени зависят от производительности



Примечание: Источники экономического роста в 84 странах в 1960-2000 гг. СПФП означает совокупную производительность факторов производства. Источник: Bosworth and Collins (2003).

Рисунок 9. Усиление давления со стороны конкурентов повышает стимулы к внедрению инноваций

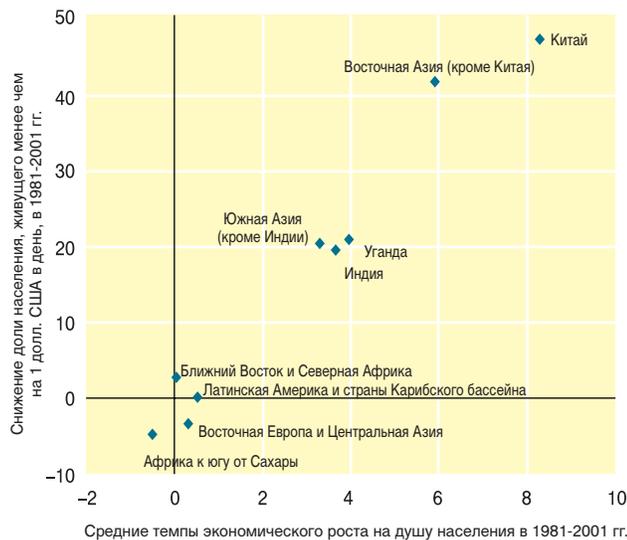


Примечание: Рост вероятности расширения предпринимательской деятельности в сравнении с компаниями, заявившими о том, что давление со стороны конкурентов отсутствует. На основе данных по 27 странам Восточной Европы и Центральной Азии.
Источник: World Bank Investment Climate Surveys/BEEPS II.

Во-вторых, это влияние проявляется в том, что благоприятный инвестиционный климат непосредственно влияет на улучшение жизни людей при выполнении ими самых разных функций в обществе.

Наемные работники. Проведенное Всемирным банком исследование "Голоса бедных" (Voices of the Poor) показало, что малоимущие считают устройство на работу – будь то индивидуальная трудовая деятельность или работа по найму – наиболее перспективным способом избавления от бедности (рис. 11). Во всех регионах

Рисунок 10. Экономический рост тесно связан с сокращением масштабов бедности



Примечание: Показатели по Уганде приводятся за 1992-2000 годы; они рассчитаны на основе национального уровня бедности с использованием имеющихся данных.

Источник: Chen and Ravallion (2004); World Bank (2004b).

уровень безработицы среди молодежи более чем в два раза превышает ее средний уровень. Во многих развивающихся странах более половины населения занято в неформальном секторе экономики, где условия труда могут быть неблагоприятными (рис. 12). Прогнозируемый рост населения в развивающихся странах подчеркивает важность ускорения процесса создания здесь большего количества рабочих мест и лучшего качества. Откуда могут появиться эти рабочие места? В основном, они могут возникнуть в частном секторе, где занято свыше 90 процентов всего работающего населения в большинстве стран и 95 процентов в таких странах, как Сальвадор и Индия. Расширение возможностей трудоустройства способствует тому, что люди начинают вкладывать средства в свое образование и профессиональную подготовку, дополняя тем самым усилия по развитию человеческого потенциала. Кроме того, компании с более высокой эффективностью производства, достигнутой в условиях благоприятного инвестиционного климата, имеют возможность повышать уровень оплаты труда и вкладывать больше средств в профессиональную подготовку персонала.

Предприниматели. Сотни миллионов малоимущих зарабатывают на жизнь в качестве микропредпринимателей – фермеров, уличных торговцев, домашней прислуги, а также занимаясь различными другими видами деятельности, в основном в неформальном секторе экономики. Обследования, проведенные при подготовке настоящего Доклада, показали, что перед фирмами, действующими в рамках неформального сектора, стоят те же проблемы, что и перед другими фирмами – отсутствие гарантий прав собственности, коррупция, непредсказуемость политики и ограниченный доступ к финансовым ресурсам и услугам, предоставляемым государством. Решение этих проблем повышает доходы микропредпринимателей и позволяет им расширять свою деятельность. Кроме того, благоприятный инвестиционный климат стимулирует их переход в формальный сектор экономики.

Потребители. Благоприятный инвестиционный климат ведет к расширению спектра производимых товаров и услуг – в том числе потребляемых и малоимущими – и снижению затрат на их производство. Улучшение инвестиционного климата привело, например, к снижению цен на продовольственные товары в таких странах, как Вьетнам, Гана, Замбия, Кения и Эфиопия. Согласно некоторым оценкам, 10-процентное снижение барьеров для выхода на рынок способствовало уменьшению надбавок к цене в среднем почти на 6 процентов.

Пользователи инфраструктуры, финансовых услуг и обладатели прав собственности. Совершенствование инфраструктуры, упрощение процедуры доступа к финансированию и обеспечение гарантий прав собственности может принести большую выгоду всем слоям общества. От строительства дорог в сельской местности выигрывают компании, но в Марокко это так-

же способствовало повышению уровня охвата детей начальным образованием с 28 до 68 процентов. Увеличение доступа к финансовым ресурсам дает фирмам возможность расширить свой бизнес, а малоимущим – преодолеть чрезвычайные ситуации в семье и дать детям образование. Укрепление гарантий прав собственности на землю может стабилизировать инвестиции и облегчить доступ к финансированию, а в Перу, по имеющимся данным, это позволило жителям городских трущоб увеличить свои доходы за счет того, что они получили возможность больше работать вне дома.

Получатели услуг или трансфертов за счет налоговых поступлений. Деятельность компаний является основным источником налоговых поступлений для правительств, а растущая экономика повышает налоговые сборы. Таким образом, благоприятный инвестиционный климат способен увеличить имеющиеся в распоряжении правительства средства на финансирование предоставляемых ими услуг (в том числе здравоохранения и образования) и на предоставление пособий социально незащищенным членам общества.

Некоторые аспекты улучшения инвестиционного климата, такие, как повышение макроэкономической стабильности и снижение коррупции, приносят выгоду всем слоям общества. Другие ориентированы на конкретный район или вид деятельности, давая правительствам возможность влиять на распределение благ. Правительства могут стремиться к тому, чтобы при разработке мер по улучшению инвестиционного климата полнее учитывались интересы бедных слоев населения за счет усиления внимания к проблемам тех районов, где проживают малоимущие, а также снятия ограничений в тех видах деятельности, от которых зависит уровень их жизни, в частности, при выполнении ими функций наемных работников, предпринимателей, потребителей или пользователей инфраструктуры, финансовых услуг и обладателей прав собственности. Это означает, что подобный подход в интересах бедных слоев населения не ограничивается принятием мер по устранению препятствий, с которыми сталкиваются небольшие компании.

Решение основных проблем

Все больше стран в настоящее время стремится к улучшению своего инвестиционного климата, добиваясь в результате ускоренного роста и сокращения бедности. Однако несмотря на привлекательность такой перспективы, движение вперед зачастую сопряжено со значительными трудностями, а темпы его невысоки. Почему так происходит?

Основные сферы столкновения интересов

Общество получает огромную выгоду от деятельности компаний. Тем не менее, их интересы не во всем совпадают с интересами общества, и этот конфликт наиболее ярко проявляется в сфере налогообложения и государственного регулирования. Большинство компаний жалуются на высо-

Рисунок 11. Работа по найму и индивидуальная трудовая деятельность – пути преодоления бедности



Примечание: Представлены мнения 60 тыс. бедных о наиболее оптимальных, с их точки зрения, способах преодоления бедности.

Источник: Narayan and others (2000).

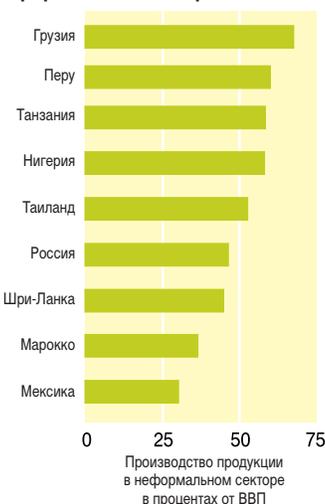
кие налоги, однако за счет налоговых поступлений идет финансирование предоставляемых государством услуг, которые способствуют улучшению инвестиционного климата и решению других социальных задач. Многие компании предпочли бы работать в условиях менее жесткого регулирования их деятельности, однако рациональная система регулирования помогает устранить сбои рыночного механизма, способствуя тем самым улучшению инвестиционного климата и защите иных интересов общества. Подобное столкновение интересов может возникнуть при разработке почти всех аспектов политики в отношении инвестиционного климата.

Создание здорового инвестиционного климата требует от правительств обеспечения баланса этих интересов. Решение этой задачи осложняется различиями в предпочтениях и приоритетах разных компаний. На большинство проблем компании смотрят одинаково, но по некоторым вопросам их точки зрения могут расходиться – будь то ограничения рыночной деятельности, структура налогообложения или приоритеты в области улучшения инфраструктуры в разных районах. Могут иметь место и расхождения в вопросах стратегического выбора внутри компаний – между владельцами и менеджментом по проблемам корпоративного управления или между владельцами и работниками в отношении политики, проводимой на рынке труда. Во всех странах правительства должны выступать в качестве арбитра при урегулировании этих разногласий в условиях, когда компании, чиновники и иные заинтересованные стороны стремятся склонить чашу весов в свою сторону.

Как следствие – необходимость решить четыре задачи

В процессе урегулирования этого конфликта интересов правительствам приходится решать четыре взаимосвязанные задачи, затрагивающие все аспекты инвестиционного климата. То, как

Рисунок 12. Многие развивающиеся страны имеют значительный по своим размерам неформальный сектор экономики

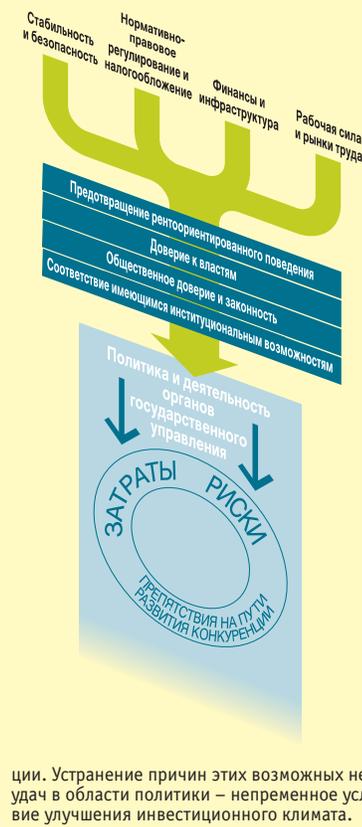


Источник: Schneider (2002).

ВСТАВКА 3. Государственное управление и инвестиционный климат

Имеющиеся у компаний возможности и стимулы к осуществлению продуктивных инвестиций, созданию рабочих мест и расширению производства определяются затратами, рисками и препятствиями на пути развития конкуренции, связанными с имеющимися инвестиционными возможностями. Влияние органов государственного управления на эти факторы обеспечивается сочетанием официальной политики в определенных областях – обеспечение стабильности и безопасности, нормативно-правовое регулирование и налогообложение, финансы и инфраструктура, а также рабочая сила и рынки труда – и практической деятельности государственных органов, а также более общими параметрами системы государственного управления. К числу последних относятся пресечение попыток ретроориентированного поведения, укрепление доверия к власти, создание атмосферы общественного доверия и законности, а также выбор политики, соответствующей местным институциональным условиям.

Официальная политика государства, практическая деятельность органов государственного управления и более общие параметры системы государственного управления в своей совокупности формируют инвестиционный климат, в условиях которого действуют компании (см. рис.). Неспособность обуздать ретроориентированное поведение может повлиять как на содержание, так и на ход реализации официальной политики. Низкий уровень доверия к власти может уменьшить эффективность политики в любой области. Проблемы общественного доверия и законности способны помешать ходу реализации реформ и подорвать устойчивость политики (и, соответственно, доверие к ней). Меры политики, не учитывающие должным образом местные условия, могут оказаться неэффективными и даже привести к ухудшению ситуа-



они с этим справляются, оказывает большое влияние на состояние инвестиционного климата и, следовательно, на вопросы экономического роста и сокращения бедности (вставка 3). Причем решение каждой из этих задач предполагает, что не следует ограничиваться одним лишь пересмотром официальной политики: необходимо работать над устранением глубинных причин возможных неудач проводимой политики. К числу этих задач относятся: сдерживание ретроориентированного поведения, укрепление доверия к власти, формирование общественного доверия, обеспечения законности и соответствия мер политики имеющимся институциональным возможностям.

Сдерживание ретроориентированного поведения. Возможность оказывать влияние на политику в сфере инвестиционного климата, – заманчивая цель для осуществления ретроориентированных действий со стороны компаний, чиновников и других заинтересованных групп. Коррупция может увеличить затраты на ведение бизнеса, а захватив высшие эшелоны власти – привести к серьезным перекосам в политике. Проводимые Банком обследования показывают: большинство компаний в развивающихся странах понимают, что чиновникам нужно давать взятки, а многие компании считают коррупцию

самым серьезным препятствием для своей деятельности. “Захват” органов государственной власти, покровительство и клиентизм, возникающие из-за неравных возможностей в отношении доступа к информации и влияния на принятие политических решений, могут также привести к существенным перекосам, в результате чего политика будет осуществляться в интересах одних групп и в ущерб другим. Доступ на рынки ограничен, система распределения прав собственности нарушена, финансовые рынки работают нестабильно. Предотвращение необоснованного вмешательства государства в экономику, пресечение проявлений произвола, усиление подконтрольности органов государственного управления, в первую очередь путем повышения прозрачности, помогают сдерживать попытки ретроориентированного поведения.

Укрепление доверия к власти. Поскольку инвестиции рассчитываются на перспективу, состояние неопределенности затрудняет принятие любых инвестиционных решений. Поэтому от уверенности компаний в завтрашнем дне – в том числе от их доверия к государственной политике – зависит, будут ли они инвестировать свои средства и в каком объеме. Если политика не пользуется доверием, ожидаемого притока инвестиций не случится. Что же подрывает доверие к политике? Например, имевшая место в прошлом политическая и экономическая нестабильность. Тем не менее, все правительства сталкиваются с искушением пожертвовать рациональной долгосрочной политикой ради решения краткосрочных или более узких задач – например, извлечения политической ренты или завоевания голосов определенных групп избирателей. Для того чтобы сформировать доверие к власти, требуются механизмы, обеспечивающие приверженность органов государственного управления проведению рациональной политики, равно как и дисциплина и последовательность в осуществлении преобразований.

Формирование общественного доверия и соблюдение законности. Компании и органы государственного управления взаимодействуют не в вакууме. Взаимное доверие участников рынка обеспечивает плодотворный диалог и сокращает нагрузку на механизмы правового регулирования и обеспечения исполнения договорных обязательств. На возможность и устойчивость совершенствования политического курса, а следовательно, и на доверие к нему также влияют настроения в обществе, в том числе и доверие по отношению к рынкам и компаниям. Таким образом, благоприятный инвестиционный климат получает подпитку за счет широкой общественной поддержки – консенсуса по вопросу создания более производительного общества, которое может облегчить проведение политических преобразований независимо от того, какая политическая партия или группировка находится у власти. Добиться такой поддержки помогут открытое и осуществляемое при широком участии всех заинтересованных сторон определение политического курса, а также улучшение инвестиционного климата в интересах широких слоев общества.

Обеспечение соответствия проводимой политики местным условиям.

Эти меры не дадут желаемых результатов, если не учитывать факторы, способные привести к провалу государственной политики, равно как и различия в местных условиях. В противном случае это приведет к неудовлетворительным или даже негативным результатам. Подходы, для реализации которых требуется более высокий потенциал, нежели имеющийся на данный момент, не только не принесут желаемых плодов, но и приведут к несоблюдению установленных норм и правил, росту коррупции и подрыву доверия к власти. Подходы, предусматривающие высокий уровень свободы действий, влекут за собой значительную неопределенность и риск для компаний в отсутствии действенных мер защиты против ненадлежащего использования такой свободы. Что приводит к возникновению подобных проблем? Нередко экономическая политика и нормативно-правовые подходы слепо переносятся из одной страны в другую. Это явление возникло еще в эпоху колониализма, когда развивающиеся страны наследовали методы экономической политики, имевшие мало общего с местными условиями. Тем не менее и сегодня, десятилетия спустя, многие из таких «музейных редкостей» все еще числятся в арсенале. И эта тенденция сохраняется. Методы, применяемые сегодня в богатых странах, могут послужить ценным источником новых идей, но подходить к их использованию в местных условиях следует с осторожностью. Иногда это может означать, что нужно отдать предпочтение более простым нормам, предусматривающим меньший объем полномочий, а также принять дополнительные меры по ограничению производства.

Решение широкого круга задач

Меры политики и действия органов государственного управления, направленные на формирование инвестиционного климата, охватывают широкую сферу задач, начиная от обеспечения выполнения договорных обязательств и регулирования предпринимательской деятельности и заканчивая созданием инфраструктуры и проведением политики на рынке труда. Политика и действия органов государственного управления в каждой из этих областей способны расширить возможности компаний и создать для них дополнительные стимулы. Причем между ними зачастую существует взаимосвязь, и успехи в одной из таких областей могут быть обусловлены успехами, достигнутыми в других. Это ставит перед органами государственного управления широкий круг задач.

Однако идеальный инвестиционный климат не существует ни в одной стране. Кроме того, для достижения существенного экономического роста и снижения уровня бедности вовсе не обязательно добиваться идеальных показателей хотя бы даже по какому-либо одному аспекту инвестиционного климата. Опыт показывает, что прогресса можно добиться путем решения основных проблем, ограничивающих деятельность компаний, что побуждало бы их к инвестированию, и оказания постоянной поддержки процессу преобразований (вставка 4).

ВСТАВКА 4. Решение широкого круга задач: опыт Китая, Индии и Уганды

Некоторые очевидные уроки, связанные с реализацией стратегий совершенствования инвестиционного климата можно извлечь из опыта Китая, Индии и Уганды.

Китай и Индия добились в последние годы впечатляющего экономического роста, что привело к значительному сокращению масштабов бедности. Согласно официальным данным, в Китае темпы роста в течение последних 20 лет составили в среднем 8 процентов в год, а доля населения, живущего менее чем на 1 долл. США в день, сократилась с 64 процентов в 1981 году до менее чем 17 процентов в 2001 году. Среднегодовые темпы роста в Индии возросли с 2,9 процента в 1970-х годах до 6,7 процента в середине 1990-х годов, а доля населения, живущего менее чем на 1 долл. США в день, сократилась с 54 процентов в 1980 году до 35 процентов в 2000 году.

Однако идеальным инвестиционный климат в обеих странах назвать трудно. В конституции Китая лишь недавно была признана частная собственность, а его банковский сектор отягощен проблемными кредитами. Трудности же индийской энергетики общеизвестны. Обе страны достигли экономического роста и снизили уровень бедности благодаря реформам, масштабы которых представлялись поначалу вполне скромными. Китай начал с внедрения простейшей системы прав собственности, которая создала новые стимулы для значительной части его экономики. Индия начала с попыток снизить торговые барьеры и уменьшить диспропорции, существовавшие во мно-

гих секторах экономики. В обоих случаях реформы были нацелены на устранение самых существенных ограничений, а способы их осуществления создавали у компаний уверенность, необходимую для инвестирования. Эти реформы были подкреплены последующими преобразованиями, направленными на устранение ограничений, которые первоначально рассматривались как менее важные, что способствовало росту доверия к дальнейшему политическому курсу правительства.

Подобные стратегии реализуются не только в крупных странах. Так, после завершения гражданского конфликта в начале 1990-х годов Уганда приступила к реализации собственной программы улучшения инвестиционного климата. Реформы, затронувшие многие аспекты инвестиционного климата, заложили основу для роста экономики страны в 1992–2002 годах более чем на 4 процента в среднем годовом исчислении (что в 8 раз превышало средний показатель для стран Африки к югу от Сахары) и для снижения доли населения, живущего за чертой бедности, с 56 процентов в 1992 году до 35 процентов в 2000 году. Последовательность в проведении преобразований усилила доверие к власти, и это побудило компании к осуществлению инвестиций.

Источники: Китай: Chen and Wang (2001); Qian (2003) and Young (2000); Индия: Aghion and others (2002), Ahluwalia (2002), De Long (2003), Rodrik and Subramanian (2004), Varshney (1998) and Panagariya (2003); Уганда: Holmgren and others (2001) и World Bank (2001).

На ранних этапах реформы иногда рассматривались как разовая акция. Однако улучшение инвестиционного климата требует постоянного уточнения политического курса и тонкой подстройки в самых разных сферах. Сегодня это справедливо как в отношении богатых, так и развивающихся стран. Политика подлежит постоянному пересмотру, чтобы учитывать изменение условий предпринимательской деятельности, а также опыт, накопленный в ходе осуществления преобразований. Майкл Портер назвал реформы в этой сфере марафонским, а не спринтерским забегом, но похоже, что даже это определение не в полной мере отражает всю сложность стоящей задачи.

Международный опыт позволяет выявить важнейшие составляющие процесса реформирования в этой сфере. Это – определение приоритетов, управление ходом каждой отдельной реформы, сохранение темпа реформ и укрепление потенциала органов государственного управления.

Определение приоритетов

Задача состоит в том, чтобы определить основные факторы, ограничивающие деятельность компаний. Готовых решений здесь нет. Следует в каждом конкретном случае проводить анализ сложившейся ситуации, оценивать потенциальные выгоды от преобразований, увязывать их с задачами национального или регионального уровня и выявлять возможные ограничения на стадии реализации.

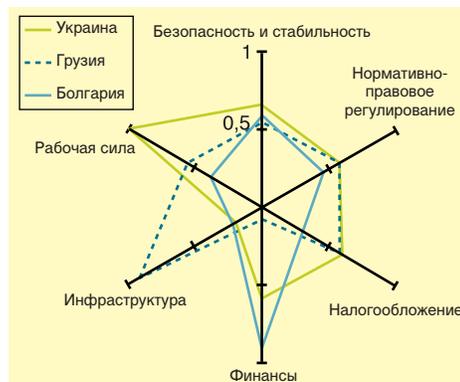
Сложившаяся ситуация. Факторы, в наибольшей степени ограничивающие деятельность ком-

паний, могут существенно различаться в разных странах и даже в пределах одного региона (рис. 13). Правительства могут выявить эти факторы путем проведения опросов или консультаций с компаниями, учитывая при этом, что мнение действующих компаний не всегда будет отражать взгляды будущих участников рынка. Данные, полученные из новых источников, позволяют также сопоставлять текущие результаты проведения политики с международными нормами по все большему количеству показателей и выявлять возможности для совершенствования.

Потенциальные выгоды. Если цель состоит в том, чтобы ускорить экономический рост, то необходимо учитывать, что преобразования, затрагивающие значительную часть экономики, оказывают, как правило, большее воздействие, нежели реформы локального характера. Решающую роль поэтому играет достижение приемлемого уровня политической и макроэкономической стабильности – без этого реформы во всех остальных областях будут проходить трудно. Повышение доверия к политике властей, проводящих реформирование той или иной области политики, также может дать эффект в виде роста инвестиций. Одним из ключевых критериев оценки реформ должно стать их воздействие на возможности малоимущих, выступающих в качестве наемных работников, предпринимателей или потребителей.

Правительствам следует принять во внимание, что преобразования также могут оказаться выгодными для компаний и направлений деятельности, которые не были затронуты ими напрямую. Эти побочные эффекты могут касаться работы других компаний (например, последствия прямых иностранных инвестиций для местных фирм), других направлений политики (начиная, например, с гарантий прав собственности на землю и кончая обеспечением доступа к финанси-

Рисунок 13. Факторы, ограничивающие деятельность компаний (на примере сравнительного анализа Болгарии, Грузии и Украины)



Примечание: Итоговые показатели варьируются от 0 (наилучший) до 1 (наихудший). Они основываются на данных обследований компаний, действующих в формальном секторе экономики. По каждому показателю приводятся средние значения, начиная с максимальных и минимальных величин по региону. Страны отобраны таким образом, чтобы проиллюстрировать различия.
Источник: World Bank Investment Climate Surveys.

рованию) или решения более широких социальных задач (например, совершенствование инфраструктуры может оказаться выгодным не только для компаний, но и для общин). В качестве побочных результатов можно также рассматривать возможность усиления потенциала правительства и доверия к нему, а также увеличение числа сторонников проводимой им политики.

Увязка с национальными и региональными целями. Улучшение инвестиционного климата может в разной степени затрагивать различные компании и направления предпринимательской деятельности. Поэтому процесс выработки приоритетов нередко обусловлен тем, какое значение правительства придают целям, достижение которых возможно лишь при наличии благоприятного инвестиционного климата: интеграция неформального и аграрного секторов экономики в общеэкономический процесс; раскрытие потенциала роста малых компаний; использование преимуществ открытости экономики на международном уровне; обеспечение компаниям возможности перехода на более высокий технологический уровень.

- **Интеграция компаний неформального сектора.** В неформальном секторе экономики производится свыше половины ВВП многих развивающихся стран. Хотя компании, работающие в этом секторе, сталкиваются с меньшими ограничениями в сфере налогообложения и нормативно-правового регулирования, их права собственности, как правило, защищены слабее, и им труднее получить доступ к предоставляемым государством услугам и к финансированию. Для интеграции этих компаний в формальный сектор экономики необходимо устранение ограничений, которые они считают наиболее обременительными для себя, а также преодоление препятствий на пути обретения ими официального статуса.
- **Интеграция сельских компаний.** Компании в сельской местности обычно вынуждены действовать в условиях менее благоприятного инвестиционного климата по сравнению с теми, что работают в городе, что объясняется более низкой плотностью населения, большей удаленностью от крупных рынков и ограниченным объемом услуг, предоставляемых государством. Очень многое можно сделать за счет развития инфраструктуры, что повлечет за собой выгоды и для компаний, и для общин.
- **Раскрытие потенциала роста малых компаний.** Мелкие фирмы нередко испытывают огромные проблемы, действуя в условиях неблагоприятного инвестиционного климата, обусловленного величиной постоянных издержек и трудностями при получении финансирования. Устранение наиболее обременительных для таких фирм ограничений может способствовать раскрытию потенциала их роста.
- **Использование преимуществ открытости экономики на международном уровне.** Экономика многих стран стала гораздо более открытой, и данные, полученные от компаний,

подтверждают, что в результате повысилась производительность. Помимо работы по преодолению еще сохраняющихся барьеров в области торговли и инвестиций, для дальнейшего продвижения вперед зачастую также необходимо устранить ограничения в таких областях, как портовое хозяйство и таможенное регулирование.

- *Переход на более высокий технологический уровень.* Технический прогресс содействует повышению производительности и экономическому росту. Однако странам не нужно ничего изобретать заново. Обследования компаний показывают, что основным источником технологических инноваций в развивающихся странах являются знания, воплощенные в новых машинах и оборудовании. Поэтому первый шаг заключается в преодолении политических препятствий на пути заимствования или адаптации технологий, созданных в других странах. Закрепление прав собственности и преодоление препятствий, мешающих развитию конкуренции – все это побуждает компании к использованию таких возможностей.

Ограничения на стадии реализации. В любой момент времени выбор потенциальных мер по совершенствованию экономической политики, как правило, ограничивается возможностью их осуществления с точки зрения административной и политической. Тщательно разработанная стратегия предусматривает устранение этих ограничений путем эффективного управления процессом реформ и постоянного укрепления потенциала органов государственного управления.

Управление процессом реализации отдельных реформ

Реформированию инвестиционного климата нередко сопротивляются те, кому выгодно сохранение существующего положения вещей. Это сопротивление может исходить от компаний или иных заинтересованных групп, использующих в своих целях рыночные диспропорции или другие особые привилегии, от чиновников, получающих взятки или иным образом использующих свое служебное положение, и даже от более широких слоев населения в том случае, если последствия реформ для них неочевидны. Опыт показывает, что прогресс возможен, если реформаторски настроенные органы управления ведут диалог с обществом, чтобы заручиться его поддержкой, привлекают заинтересованные стороны к сотрудничеству на конструктивной основе и там, где это необходимо, в известной степени компенсируют потери тех, кому был причинен ущерб в ходе преобразований. Важное значение также приобретает целевое оказание помощи социально незащищенным группам в преодолении последствий реформ, особенно там, где пока еще отсутствуют общенациональные системы социальной защиты.

Сохранение темпа реформ

Поскольку улучшение инвестиционного климата представляет собой процесс, а не одномомент-

ное действие, многие страны создают специальные учреждения, содействующие в решении конкретных задач и обеспечении продвижения вперед даже в периоды перестановок в правительстве. Такие учреждения могут выполнять одну или несколько функций: организовывать консультации с заинтересованными сторонами, осуществлять координацию мер политики и на более систематической основе проводить анализ имеющихся ограничений на пути улучшения инвестиционного климата. В качестве примера возможных подходов в этой сфере может служить опыт таких стран, как Латвия, Сенегал, Турция и Вьетнам. Правительства также создают механизмы для более систематического анализа новых предложений в сфере экономической политики и нормативно-правового регулирования с тем, чтобы их реализация не привела к возникновению каких-либо нежелательных перекосов. Опыт таких стран, как Мексика и Южная Корея обнадеживает, но решающую роль в этих случаях играет наличие политической воли и четкой институциональной структуры.

Укрепление потенциала органов государственного управления

Важнейшей составной частью любой стратегии по улучшению инвестиционного климата является укрепление потенциала органов государственного управления. Нередко одним из приоритетных направлений является укрепление потенциала нормативно-правового регулирования. К традиционным методам наращивания потенциала добавились подходы, способствующие обмену опытом между органами одного уровня. Значительно укрепить местный потенциал также можно за счет предоставления внешних подрядов на выполнение некоторых специальных функций – подобная стратегия принята даже в развитых странах. Органам государственного управления необходимо также совершенствовать имеющиеся в их распоряжении способы мониторинга деятельности частного сектора с тем, чтобы иметь возможность выявлять тенденции и вновь возникающие проблемы и оценивать результативность своей политики. Важной составной частью этой работы является повышение качества общенациональных статистических систем.

Создание надлежащей основы

Процесс индустриального развития, как правило, труднопредсказуем, и предугадать, какая страна или регион добьется успехов в сфере производства, не всегда возможно. Это лишь подчеркивает важность улучшения основ инвестиционного климата на благо всех компаний и всех видов экономической деятельности. Международный опыт позволяет выявить перспективные пути совершенствования каждого из четырех ключевых аспектов инвестиционного климата, а именно:

- стабильность и безопасность
- нормативно-правовое регулирование и налогообложение
- финансы и инфраструктура
- трудящиеся и рынки труда.

Стабильность и безопасность

Война или иные широкомасштабные акты насилия приводят практически к полному прекращению продуктивных инвестиций. Но для того, чтобы компании направляли свою энергию и ресурсы на осуществление продуктивных инвестиций, им нужно нечто большее, чем просто мирная обстановка. Приемлемый уровень политической и макроэкономической стабильности – это изначальное условие для обеспечения здорового инвестиционного климата. Резко отрицательно на уровне инвестиций сказывается нестабильная или небезопасная обстановка, подвергающая риску права собственности.

Отдача от вложенных усилий и средств напрямую зависит от надежных гарантий прав собственности, поскольку это дает компаниям уверенность в том, что они смогут воспользоваться плодами своих инвестиций. Чем надежнее эти права защищены от посягательств властей или третьих сторон, тем крепче взаимосвязь между затраченными усилиями и полученной отдачей и тем сильнее мотивация для начала нового бизнеса, вложения средств в уже существующие предприятия или просто для того, чтобы работать еще упорнее. Проведенные во многих странах исследования показали, что чем надежнее защищены права, тем выше темпы роста. Для укрепления гарантий прав собственности необходимо принятие мер по четырем ключевым направлениям: подтверждение прав на землю и другую собственность; обеспечение исполнения договорных обязательств; снижение уровня преступности; прекращение практики бескомпенсационной экспроприации собственности.

Подтверждение прав на землю и другую собственность. Предоставление более весомых гарантий прав на владение землей и другой собственностью стимулирует инвестиции и облегчает доступ к финансированию. Опыт Перу,

Таиланда и все большего числа других стран подтверждает преимущества четкого определения прав собственности на землю и наличия действенной системы регистрации прав собственности. Важную роль играют также реестры прав собственности на оборудование и другие виды движимого имущества.

Обеспечение исполнения договорных обязательств. Надежная основа заключения и исполнения договоров снижает риски и затраты в связи с проведением транзакций и облегчает доступ к источникам финансирования. Во многих развивающихся странах более половины опрошенных компаний заявили об отсутствии у них уверенности в том, что суды в состоянии защитить их права собственности (рис. 14). В соответствии с данными осуществляемого Банком проекта «Ведение бизнеса» (Doing Business Project), обеспечение исполнения обычного договора может занять от 48 дней в Нидерландах до без малого 600 дней в Боливии и свыше 1400 дней в Гватемале. Отсюда следует, что одной из первоочередных задач является укрепление судебной системы. К числу дополнительных мер относится обеспечение свободного распространения информации о репутации компаний и снятие неоправданных ограничений на использование альтернативных механизмов разрешения споров.

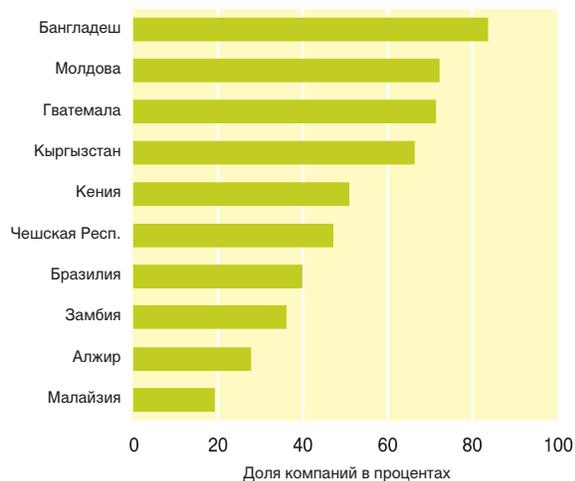
Снижение уровня преступности. Преступность дорого обходится обществу – в некоторых странах Латинской Америки приблизительно в четверть ВВП. Обследования компаний показывают, что преступность является серьезным препятствием для деятельности многих компаний во всех регионах. Стратегии, позволяющие рассчитывать на успех, включают меры по предупреждению и сдерживанию преступности, а также совершенствованию правоохранительной системы. Во многих странах мира в настоящее время осуществляются стратегии охраны правопорядка на уровне микрорайонов, аналогичные реализованному в г. Нью-Йорке.

Прекращение практики бескомпенсационной экспроприации собственности. Все органы государственного управления оставляют за собой право на экспроприацию частной собственности при определенных обстоятельствах. При этом опасения по поводу произвольного использования этих полномочий могут снизить стимулы к инвестированию. Ключевым решением в данном вопросе является создание надежных механизмов для ограничения возможности экспроприации без своевременной, адекватной и реальной компенсации.

Нормативно-правовое регулирование и налогообложение

Применяемые органами государственного управления методы нормативно-правового регулирования и налогообложения в отношении компаний и сделок (как внутри страны, так и на ее границах) играют важную роль в формировании инвестиционного климата. Оптимальное нормативно-правовое регулирование решает проблему

Рисунок 14. Во многих странах у компаний отсутствует уверенность в том, что суды защитят их права собственности



Примечание: Страны отобраны таким образом, чтобы проиллюстрировать диапазон полученных данных.

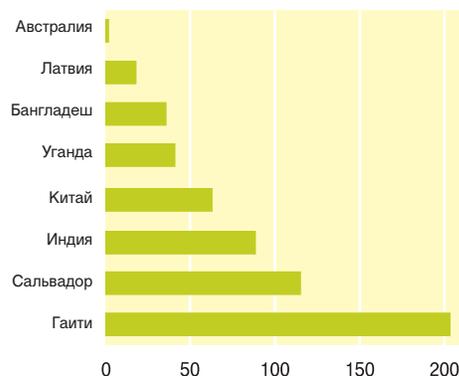
Источник: World Bank Investment Climate Surveys.

возникновения сбоев рыночного механизма, препятствующих осуществлению продуктивных инвестиций, а также обеспечивает согласование интересов компаний с более широкими социальными задачами. Оптимальная система налогообложения обеспечивает поступление средств для финансирования предоставляемых государством услуг, что способствует улучшению инвестиционного климата и достижению других целей в социальной сфере. Проблема, над решением которой упорно работают органы государственного управления всех стран, состоит в том, как решить эти задачи, не ограничивая при этом возможности компаний, а также их мотивацию к осуществлению продуктивных инвестиций, созданию новых рабочих мест и расширению масштабов своей деятельности. Несмотря на то, что приоритеты компаний и социальные цели в этой сфере не всегда совпадают, в большинстве развивающихся стран существует немало возможностей для совершенствования имеющихся подходов без ущерба для интересов более широких слоев общества.

Совершенствование национальной системы нормативно-правового регулирования. Зачастую власти применяют такие методы регулирования, которые не только не обеспечивают достижение поставленных целей в социальной сфере, но и наносят ущерб инвестиционному климату, поскольку порождают ненужные затраты и проволочки (рис. 15), провоцируют коррупцию, увеличивают неопределенность и риск, а также создают неоправданные ограничения на пути развития конкуренции. Почему это происходит? Существуют два основных источника проблем в данной сфере. Во-первых, нормативно-правовые системы всех стран уязвимы для ретроориентированных действий компаний, чиновников и других заинтересованных сторон, что зачастую находит свое отражение в неоправданных ограничениях на пути развития конкуренции или в бюрократических проволочках. Во-вторых, нормативно-правовые системы многих развивающихся стран были слепо заимствованы из опыта других стран без должного учета местных условий.

Ключевая задача – одинаково не допустить как сбоев рыночного механизма, так и механизмов государственного регулирования, в том числе путем выработки подходов, отражающих местные условия, и увеличения прозрачности. Успешные реформы ведут к снижению затрат за счет устранения неоправданных косвенных расходов и совершенствования процедур, как это имело место в ходе реформирования порядка регистрации компаний в Боливии, Уганде и Вьетнаме. Такие реформы снижают степень нормативно-правовой неопределенности и риска за счет ограничения излишних дискреционных полномочий и расширения консультаций. Кроме того, снимаются неоправданные ограничения на пути развития конкуренции благодаря устранению неоправданных нормативно-правовых ограничений для начала и прекращения деятельности хозяйствующих субъектов, а также посредством противодействия антиконкурентным действиям со стороны компаний.

Рисунок 15. Количество дней, необходимых для регистрации нового предприятия, – от 2 дней в Австралии до 203 дней на Гаити



Примечание: Страны отобраны таким образом, чтобы проиллюстрировать диапазон полученных данных.
Источник: World Bank (2004c).

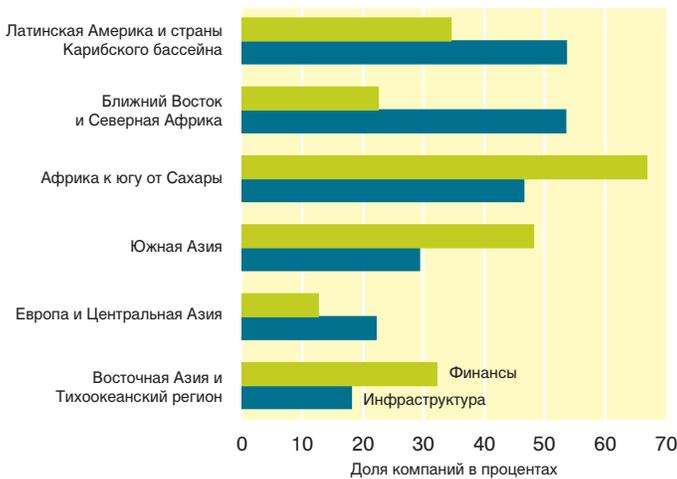
Совершенствование национальной системы налогообложения. Все в мире жалуются на налоги, и компании из развивающихся стран не составляют исключения. Ставки налогообложения в развивающихся странах сопоставимы со ставками в развитых странах. Однако широкое распространение случаев несоблюдения установленных требований, наряду с неэффективным управлением и коррупцией, сокращает объем налоговых поступлений, ложась непропорционально тяжелым бременем на тех, кто платит налоги, а также ухудшая условия конкуренции. Сдерживание роста госаппарата и эффективное расходование государственных средств помогает снизить давление на бюджет и требования в отношении налоговых поступлений. Кроме того, стратегии, позволяющие рассчитывать на успех, включают в себя меры по расширению налогооблагаемой базы и рационализации системы налогообложения. Повышение уровня независимости налоговых органов в Перу и многих других странах также способствовало улучшению качества их работы.

Совершенствование систем нормативно-правового регулирования и налогообложения на границе. Большинство стран снизили в последние годы уровень ограничений в сфере международной торговли и инвестиций, но многие барьеры по-прежнему сохраняются. Весьма плодотворным может также оказаться улучшение работы таможенных органов и применение ими хорошо зарекомендовавших себя методов с использованием новых информационных технологий для сокращения проволочек и коррупции, как это имеет место в Гане, Марокко и Сингапуре.

Финансы и инфраструктура

Эффективно функционирующие финансовые рынки дают компаниям возможность наладить деловые отношения с кредиторами и инвесторами, готовыми профинансировать их предприятия и разделить некоторые риски. Адекватная инфраструктура связывает компании с их клиентами и поставщиками и помогает использовать преимущества новых производственных технологий. И на-

Рисунок 16. Во многих развивающихся странах отмечаются серьезные недостатки финансовой системы и инфраструктуры



Примечание: На рисунке показана доля компаний, указавших на ограниченность доступа к финансированию, а также на трудности с электроснабжением, электросвязью или транспортом как на "основные" или "наиболее серьезные" препятствия для пути развития своей деятельности.

Источник: World Bank Investment Climate Surveys.

оборот, несовершенство финансовой системы и инфраструктуры затрудняет деятельность и повышает затраты как микропредпринимателей, так и транснациональных корпораций. Осложняя выход новых компаний на рынок, эти недостатки подрывают конкурентную дисциплину для существующих фирм, снижая их стимулы к инновациям и повышению производительности. Особенно тяжелые последствия подобные недостатки могут иметь в развивающихся странах (рис. 16).

Финансы. В области финансов основные трудности связаны с проблемами информации, которые нередко усугубляются отсутствием гарантий прав собственности. При этом вмешательство властей зачастую только ухудшает ситуацию. Государственная собственность, ограничения на пути развития конкуренции, директивные или субсидированные кредиты и другие меры сдерживают развитие финансовых рынков и нарушают их равновесие. Возникающие в результате этого проблемы наносят, как правило, наибольший ущерб небольшим компаниям, а также компаниям, не имеющим необходимых связей в политических кругах.

Органы государственного управления пытаются решать эти проблемы. Новые подходы разрабатываются с учетом того, что финансовые рынки не только являются составляющей инвестиционного климата для компаний, но они также находятся под мощным воздействием инвестиционного климата, в условиях которого действуют поставщики финансовых услуг. Именно поэтому в настоящее время органы государственного управления многих стран устраняют препятствия на пути развития конкуренции, укрепляют права кредиторов и акционеров, создают бюро кредитной информации и другие механизмы, призванные обеспечить решение информационных проблем, а также совершенствуют методы банковского регулирования.

Инфраструктура. Основная задача в области инфраструктуры связана с решением проблемы доминирования на рынке в силу эффекта масштаба. При этом попытки решить ее главным образом за счет создания в этой сфере государственных монополий зачастую только усугубляли положение. Такие меры, как передача предприятий в государственную собственность и регулирование, слишком часто используются в целях, не имеющих отношения к эффективному предоставлению услуг, и, как правило, проводятся в интересах отдельных групп и в ущерб интересам более широких слоев населения, что приводит к дальнейшему росту неэффективности. От проведения такой политики в первую очередь страдают небольшие компании и бедные районы.

Также, как и в финансовом секторе, главной задачей в этой области является улучшение инвестиционного климата для поставщиков услуг инфраструктуры. Конкуренция, совершенствование системы нормативно-правового регулирования, а также участие частного сектора коренным образом изменили сферу электросвязи и играют все большую роль в улучшении электроснабжения и развитии портов. В области дорожного хозяйства многие страны добились успеха путем заключения подрядов на услуги и совершенствования механизмов финансирования. Власти также предпринимают усилия по совершенствованию управления государственными ресурсами с целью повышения отдачи от вложенных средств при финансировании или субсидировании услуг в сфере инфраструктуры.

Трудящиеся и рынки труда

Одна из основных целей совершенствования инвестиционного климата состоит в создании большего количества рабочих мест и улучшении их качества. Политика органов государственного управления в отношении рынков труда играет ключевую роль в формировании инвестиционного климата, помогая людям найти достойные рабочие места. Совершенствование политики в этой сфере требует действий по трем взаимосвязанным направлениям: подготовка квалифицированных кадров, разработка мер по развитию рынка труда в интересах всех трудящихся, помощь работникам в адаптации к переменам.

Подготовка квалифицированных кадров.

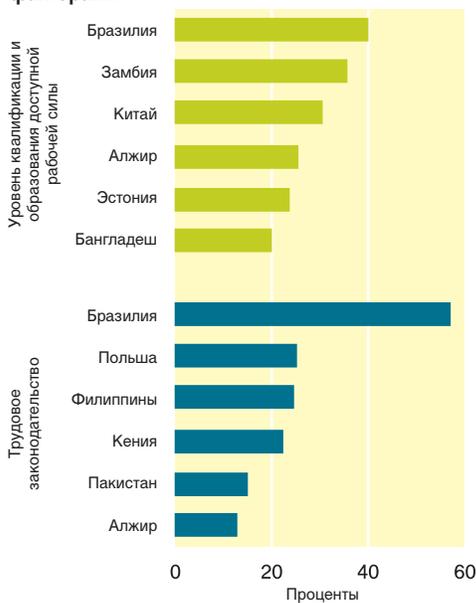
Совершенствование инвестиционного климата зависит от наращивания человеческого капитала. Компаниям крайне важно иметь квалифицированные кадры для внедрения новых, более производительных технологий, тогда как более благоприятный инвестиционный климат, в свою очередь, способствует увеличению отдачи от инвестиций в образование. Государственная поддержка образования и профессиональной подготовки оказывает влияние как на перспективы на будущее отдельных людей, так и на способность компаний использовать вновь открывающиеся возможности. Многие компании в развивающихся странах указывают на недостаточную квалификацию и низкий уровень образования работников как на одно из важнейших или наиболее серьезных препятствий для развития своей дея-

тельности (рис. 17). Органы государственного управления должны взять на себя роль лидера в создании всеобъемлющей системы образования, более соответствующей требованиям компаний в отношении квалификации работников, в укреплении механизмов обеспечения качества образования, а также в формировании благоприятного инвестиционного климата для поставщиков услуг в сфере образования и профессиональной подготовки.

Разработка мер по регулированию рынка труда в интересах всех трудящихся. Регулирование рынков труда, как правило, имеет целью оказание работникам помощи. Однако недостаточно продуманные подходы лишают компании стимула к созданию новых рабочих мест и приводят к разрастанию численности неформальной рабочей силы, не защищенной трудовым законодательством. Подобная ситуация может оказаться выгодной для отдельных категорий трудящихся, но в их число не войдут безработные, низкоквалифицированные работники, а также те, кто занят в неформальном секторе экономики. Меры государственного регулирования следует разрабатывать таким образом, чтобы они отражали этот более широкий спектр интересов. Все большее число стран пересматривает свою политику в отношении рынка труда с целью стимулирования гибкой политики в области оплаты труда, принятия мер по нормированию условий труда в соответствии с институциональными требованиями, а также обеспечения обоснованного баланса между стремлением работников к стабильной занятости и потребностью компаний в оптимизации численности рабочей силы.

Помощь работникам в адаптации к переменам. Благоприятный инвестиционный климат способствует такому распределению рабочей силы, которое обеспечивает ее максимально производительное использование, а также помогает работникам адаптироваться к перемене места работы. Технический прогресс, связанный с повышением производительности труда и экономическим ростом, вызывает, с одной стороны, улучшение условий и увеличение оплаты труда, а с другой может приводить к быстрым изменениям в условиях деятельности компаний и отраслей. Сегодня в различных странах каждый год создается и ликвидируется большое число компаний – во многих странах до 20 процентов, что затрагивает от 10 до 20 процентов общей численности рабочей силы. Несовершенные механизмы помощи работникам в адаптации к переменам ограничивают предпринимательскую деятельность и адаптационные возможности работников. Это несовершенство может также привести к усилению противодействия реформам, выгодным обществу в целом. В то время как ограниченная налоговая база в большинстве развивающихся стран осложняет создание там всеобъемлющей системы социальной защиты, существуют возможности для увеличения страховой составляющей в схемах обеспечения дохода и объединения рисков физических лиц. Кроме того, действие инновационных программ можно распространить

Рисунок 17. Компании нередко считают низкую квалификацию работников и трудовое законодательство серьезными сдерживающими факторами



Примечание: Процентная доля компаний, заявивших, что уровень квалификации и образования рабочей силы и трудовое законодательство являются основным, либо весьма серьезным препятствием для их деятельности и развития.
Источник: World Bank Investment Climate Surveys.

на малоимущих и работников неформального сектора, которых не охватывают более широкие схемы страхования.

Заложить основы и двигаться дальше?

Заложив изложенные выше основы, органы государственного управления во многих странах идут дальше, избирательно осуществляя меры в интересах отдельных компаний или видов деятельности, либо опираясь на расширяющийся свод международных правил и норм в области инвестиционного климата. И то, и другое может дать результаты, но при этом возникают новые проблемы.

Меры избирательного характера

Широкомасштабные меры по улучшению инвестиционного климата расширяют круг тех, кто пользуется его благами, снижают степень обеспокоенности рентоориентированным поведением и позволяют избежать возникновения новых диспропорций. Поскольку диапазон этих мер очень широк, некоторые компании или виды деятельности могут получить выгоды от улучшения инвестиционного климата раньше, чем другие – будь то создание инфраструктуры в определенной местности или реформирование системы нормативно-правового регулирования определенной сферы деятельности. Однако, помимо определения очередности проведения тех или иных реформ, органы государственного управления некоторых стран предоставляют, в рамках своей политики,

особые привилегии отдельным компаниям или направлениям деятельности. Эти привилегии носят самый разный характер, включая применение режима ограничений рыночной деятельности, налоговые льготы, доступ к субсидированным кредитам, а также целый ряд иных мер.

Некоторые избирательные меры – например, возможные сопутствующие преимущества прямых иностранных инвестиций или научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, – экономически обоснованы. Другие можно рассматривать в качестве “второго” варианта воздействия, когда решение основных проблем идет медленными темпами. Третьи же имеют своей целью ускорение экономического роста посредством развития конкретных отраслей. Однако какие бы соображения ни лежали в основе этих мер, все эти схемы должны учитывать неоднородные и своякорыстные интересы компаний, стремление чиновников к использованию своего положения в целях обогащения, а также иные причины возможных неудач проводимой политики.

Хотя история попыток проведения избирательных мер органами государственного управления насчитывает не одно столетие, изучение международного опыта показывает, что стопроцентно надежных стратегий не существует. Кажется бы, некоторые страны Восточной Азии добились успеха в реализации мер избирательного характера, но исследования последнего времени тем не менее свидетельствуют, что результаты осуществления таких мер оказались достаточно скромными. Практика также показала, насколько сложно воспроизводить чьи-то удачные подходы в других странах, в условиях совершенно иной международной конъюнктуры. В общем и целом, опыт органов государственного управления “отбирать победителей” не вселяет больших надежд. Неоднозначно можно оценить и попытки привлечь инвесторов путем предоставления им временного освобождения от налогов, либо применения иных особых стимулов: даже в случае роста объемов инвестиций в данной отрасли не просто установить, насколько такое стимулирование было необходимым или рентабельным. Существует множество примеров, когда применение избирательных мер заканчивалось громким провалом, приводя в лучшем случае к бесполезному расходованию государственных средств, а иногда и порождая серьезные диспропорции, которые наносят ущерб инвестиционному климату и отвлекают внимание от более масштабных преобразований.

Даже в самых оптимальных условиях многие избирательные меры представляются рискованным предприятием. Чем амбициознее цель и чем слабее структуры власти, тем меньше шансов на успех. Это означает, что в отношении избирательных подходов следует проявлять осмотрительность, поскольку они не могут заменить осуществление более масштабных мер по улучшению инвестиционного климата. Степень риска при осуществлении такой стратегии можно снизить, приняв меры к тому, чтобы у этих программ были ясная цель и логическое обоснование, в центре внимания находились источники проблем, а не их проявления, инструментарий соответство-

вал логическому обоснованию, бенефициарии таких программ подчинялись определенной дисциплине, управление ими было прозрачным, а ход выполнения ими этих программ подвергался регулярной проверке.

Международные правила и нормы

Свод международных правил и норм в области инвестиционного климата в последние десятилетия значительно возрос в объеме. В настоящее время насчитывается более 2200 двусторонних договоров об инвестициях и более 200 региональных соглашений о сотрудничестве.

Существует также масса новых и предлагаемых к рассмотрению многосторонних инструментов по всем аспектам, начиная с торговли, точности и корпоративного управления и заканчивая налогообложением и регулированием вопросов охраны окружающей среды и рынка труда. Очевидно, что международные договоренности могут сыграть важную роль в преодолении препятствий на пути развития международной торговли и инвестиций. Но они могли бы также внести свой вклад в улучшение инвестиционного климата на трех направлениях более общего характера: способствовать смягчению рисков за счет повышения степени доверия, снижению затрат – за счет согласования правил и норм, а также за счет решения сопутствующих проблем, возникающих в ходе международного сотрудничества. Во всех трех случаях имеют место определенные компромиссы.

Повышение степени доверия. Принятие на себя правительством обязательств международного характера увеличивает издержки возможного отказа от проводимого политического курса, а значит, может укрепить доверие к этой политике и тем самым активизировать инвестиционную деятельность компаний. Однако по сути компромисс предполагает утрату гибкости в процессе формирования и проведения политики, а это означает, что решения о принятии обязательств должны быть тщательно взвешены. Стратегии, которые предусматривают наиболее жесткие условия выполнения обязательств, то есть позволяют компаниям требовать от правительства обеспечения выполнения условий международных договоров непосредственно через решения международного арбитража, имеющие обязательную силу, могут укрепить доверие к властям, но для этого необходимо постоянное повышение прозрачности процесса арбитража. Стратегии, строящиеся в основном на заботе властей о своей репутации, также могут способствовать повышению доверия к их политике, но результативность таких стратегий зависит от того, будут ли участники договоренностей настаивать на их строгом соблюдении всеми сторонами.

Согласование международных правил и норм.

Для снижения издержек международных трансакций предпринимается целый ряд усилий по согласованию отдельных правил или норм, чему есть целый ряд примеров – от гармонизации норм права, регулирующего область деловых отношений в Западной Африке, до разработки единых стандартов

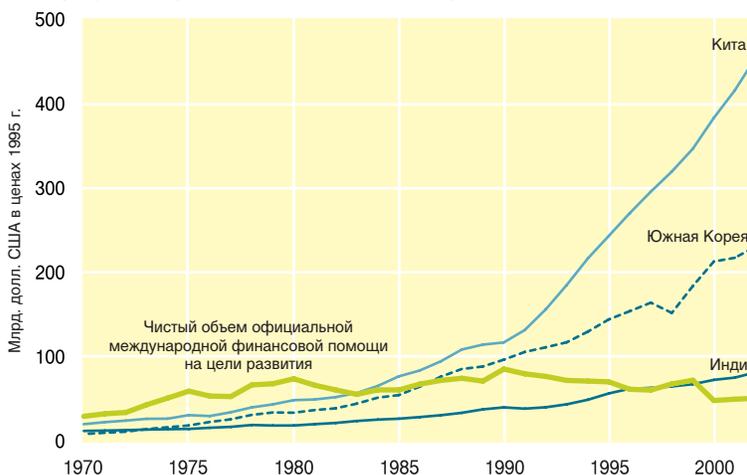
бухгалтерского учета. Эти меры могут быть выгодны для развивающихся стран. Но и здесь возможен компромисс в плане адаптации этих мер к местным условиям и соблюдения принципа состязательности между различными подходами. Существуют также компромиссы между многосторонними, региональными и двусторонними подходами к согласованию правил и норм.

Решение проблем, связанных с внешними эффектами. В последние двадцать лет расширялась поддержка согласованных действий в глобальном масштабе по все большему числу проблем, возникающих в случаях, когда действия в рамках политики одной страны могут сказаться на положении другой. Важное значение для обеспечения устойчивого развития имеет решение трансграничных экологических проблем. Там, где такие проблемы менее заметны или выгоды от их решения распределяются менее равномерно, осуществление странами совместных действий осложняется. Так, например, в связи с проблемой налогообложения высказывалась обеспокоенность тем, что обострение конкуренции между странами в борьбе за инвестиции может привести к тому, что они начнут соревноваться друг с другом в установлении предельно низких ставок налогообложения – в ущерб интересам глобального общественного благосостояния. Аналогичная обеспокоенность выражается иногда по поводу других аспектов политики улучшения инвестиционного климата, в том числе относительно регулирования в сфере окружающей среды. На сегодняшний день отсутствуют примеры резкого сокращения налоговых поступлений или серьезных неудач в области стандартизации, что вызвало большие опасения. Однако, при попытке прийти к общему знаменателю возникают проблемы практического характера. Предложения в этих и других сферах должны надлежащим образом учитывать и мнение развивающихся стран.

Какую помощь может оказать международное сообщество

Ответственность за улучшение инвестиционного климата лежит, в первую очередь, на органах государственного управления развивающихся стран как общенационального, так и субнационального уровня. Но свой вклад может внести и международное сообщество. Помощь в улучшении условий для инвестирования может в огромной мере содействовать развитию. Связанный с улучшением инвестиционного климата рост объемов добавленной стоимости, создаваемой в обрабатывающей промышленности даже в одной стране, может значительно превысить размеры помощи на цели развития, оказываемой международным сообществом (рис. 18). Международное сообщество может помочь развивающимся странам использовать эти преимущества тремя основными способами: ликвидируя перекосы в политике развитых стран, негативно отражающиеся на инвестиционном климате развивающихся стран; расширяя объемы помощи и повышая ее эффективность; а также решая обширный круг задач по распространению знаний.

Рисунок 18. Добавленная стоимость, создаваемая в промышленности одной страны, может значительно превзойти чистый объем официальной международной финансовой помощи на цели развития



Примечание: Приведены данные о добавленной стоимости, созданной в обрабатывающей промышленности Китая, Индии и Южной Корее.
Источник: сетевая база данных ОЭСР (www.oecd.org); World Bank (2004a).

Ликвидация диспропорций в развитых странах

Развивающиеся страны не одиноки в своих усилиях по улучшению инвестиционного климата. Диспропорции в сфере торговли и рынка, сложившиеся в развитых странах вследствие проводимой там политики, тяжким бременем ложатся на их собственную экономику. Кроме того, эти диспропорции ограничивают возможности компаний, а также их стимулы для осуществления инвестиций в развивающихся странах. По некоторым оценкам, отказ развитых стран от протекционизма в торговле и устранение связанных с этим диспропорций может дать развивающимся странам к 2015 году выигрыш в размере 85 млрд. долл. США, что более чем в четыре раза превысило бы объем средств, выделяемый в настоящее время на улучшение инвестиционного климата в рамках официальной помощи на цели развития.

Увеличение объемов помощи и повышение ее эффективности

Международное сообщество уже на протяжении длительного времени предоставляет помощь на цели развития, предназначенную для разработки и реализации мер по улучшению инвестиционного климата. Существенная поддержка направляется также непосредственно конкретным компаниям. Имеются возможности для повышения эффективности помощи в рамках обоих направлений.

Помощь на цели развития для улучшения инвестиционного климата. Примерно четвертая часть всего объема помощи на цели развития, или около 21 млрд. долл. США в год, выделяется на поддержку мер по улучшению инвестиционного климата, при этом основная часть этих средств направляется на развитие инфраструктуры. Одним из самых действенных способов помощи правительствам в улучшении инвестиционного климата их стран может стать техниче-

кое содействие, хотя на эти цели выделяется всего 13 процентов всей помощи, направляемой в эту сферу. Существуют возможности для увеличения объемов этой помощи и повышения ее эффективности. Для повышения эффективности необходимо отказаться от существующих подходов “на основе предложения” и обеспечить большее соответствие предлагаемых решений местным условиям. Финансируемые многосторонними донорами механизмы технического содействия играют все большую роль в различных сферах деятельности по улучшению инвестиционного климата и позволяют привлечь ресурсы и специальные знания в конкретные области в целях повышения общей эффективности помощи.

Помощь, предоставляемая конкретным компаниям, и поддержка деловых операций. Тщательно разработанные программы такого рода поддержки могут дополнять усилия по улучшению инвестиционного климата. Помощь на цели развития для поддержки малых предприятий путем открытия кредитных линий и наращивания потенциала не на много превосходит по своему объему помощь на цели технического содействия в улучшении инвестиционного климата. Однако эти меры приводят к неоднозначным результатам, и в их отношении целесообразно было бы применять те же рекомендации, что были предложены для избирательных мер, осуществ-

ляемых органами государственного управления. Кроме того, развитые страны и международные учреждения предоставляют около 26 млрд. долл. США в год в качестве обычных (нелбготных) займов или гарантий для поддержки конкретных операций. Такого рода поддержка, не являясь помощью на цели развития, может, тем не менее, оказывать содействие развитию, повышая роль таких операций в создании более прозрачных и конкурентных рынков.

Решение широкого круга задач в области распространения знаний

Новые источники данных, подобные использованным в настоящем Докладе, расширяют наше представление об основах экономического роста и снижения уровня бедности. Однако предстоит еще многое сделать для расширения и углубления такого понимания, необходимого для разработки рекомендаций политикам. В частности, речь идет об ускорении разработки объективных параметров инвестиционного климата и проведении систематического анализа опыта стран для извлечения из него полезных уроков.

Работая совместно над этими проблемами, международное сообщество может способствовать улучшению инвестиционного климата в развивающихся странах и, тем самым, созданию более гармоничного, справедливого и свободного от конфликтов мира.

ВСТАВКА 5. Основные идеи Доклада о мировом развитии – 2005

Инвестиционный климат играет ключевую роль в обеспечении экономического роста и сокращении бедности

Одной из приоритетных задач, стоящих перед правительствами, должно стать расширение возможностей и стимулирование компаний всех типов к осуществлению продуктивных инвестиций, созданию рабочих мест и расширению бизнеса. Речь идет не только об увеличении объемов инвестиций, но и о повышении производительности, что представляет собой основное условие обеспечения устойчивого экономического роста.

- Цель состоит в улучшении инвестиционного климата в интересах всех слоев общества. Благоприятный инвестиционный климат выгоден обществу в целом, а не только компаниям, и распространяется на все компании, а не только на крупные или располагающие серьезными политическими связями.
- Расширение возможностей для молодежи является насущной потребностью для развивающихся стран, где 53 процента населения живут менее чем на 2 долл. США в день, где уровень безработицы среди молодежи более чем в два раза превышает средний и где быстрыми темпами идет прирост населения.

Снижение неоправданных затрат является исключительно важной задачей, однако необходимо также устранять факторы риска, связанные с политикой, и препятствия на пути развития конкуренции

Все эти три фактора важны для компаний, а значит – для решения проблем роста и бедности.

- Затраты, связанные со слабым обеспечением исполнения договорных обязательств, неадекватностью инфраструктуры, преступностью, коррупцией и госрегулированием, могут составлять свыше 25 процентов от объемов про-

даж, то есть более чем в три раза превышать сумму налогов, обычно взимаемых с компаний.

- Компании в развивающихся странах считают политическую неопределенность проблемой, вызывающей наибольшую обеспокоенность. Этот и другие факторы риска, обусловленные политическими причинами, – такие, как незащищенность прав собственности, макроэкономическая нестабильность и произвольная интерпретация регулятивных норм, – ослабляют стимулы к осуществлению инвестиций. Повышение предсказуемости мер политики может повысить вероятность новых инвестиций более чем на 30 процентов.
- Хотя препятствия на пути развития конкуренции выгодны некоторым компаниям, они сужают возможности и повышают затраты других компаний и потребителей. Кроме того, они ослабляют у защищенных таким образом компаний стимулы к внедрению инноваций и повышению производительности. Усиление давления со стороны конкурентов может повысить вероятность внедрения фирмами инноваций более чем на 50 процентов.

Для продвижения вперед недостаточно одного лишь пересмотра официальной политики

Свыше 90 процентов компаний заявляют о наличии разрыва между официальными правилами и тем, что происходит на практике, а более половины продукции, производимой в развивающихся странах, приходится на неформальный сектор экономики. Для создания более благоприятного инвестиционного климата органам государственного управления необходимо преодолеть этот разрыв и устранить глубинные причины возможных неудач проводимой политики, способных оказать отрицательное воздействие на инвести-

ционный климат. Это требует принятия мер, направленных на:

- сдерживание коррупции и других форм рентоориентированного поведения, приводящих к увеличению затрат и перекосам в политике;
- повышение доверия к политике, с тем чтобы внушить компаниям уверенность, необходимую для осуществления инвестиций;
- укрепление доверия со стороны общества, необходимого для устойчивого осуществления мер по совершенствованию политики;
- обеспечение высокой степени соответствия мер политического характера местным условиям.

Совершенствование инвестиционного климата – это процесс, а не разовая акция

Политика и действия органов государственной власти, направленные на формирование инвестиционного климата, распространяются на обширную сферу. Однако нет необходимости налаживать все одновременно, равно как и стремиться к полному совершенству даже по какому-либо одному направлению политики. Существенного прогресса можно добиться путем устранения основных ограничений, с которыми сталкиваются компании, с тем чтобы побуждать их к инвестированию, а также путем обеспечения постоянной поддержки процессу преобразований.

- Поскольку проблемы в разных странах и даже в рамках одной страны могут существенно отличаться друг от друга, в каждом случае необходимо соответствующим образом расставлять приоритеты. Эффективные связи с общественностью и другие меры по обеспечению консенсуса и сохранению импульса к осуществлению преобразований благоприятно отражаются на ходе реформ.

Сноски

1. Johnson, McMillan, and Woodruff (2002).
2. Feder and others (1988).
3. Hall and Jones (1999); Parente and Prescott (2000); Easterly and Levine (2001); and Bosworth and Collins (2003).
4. Schumpeter (1942).
5. ILO (2004).
6. OECD (2002) and Carlson and Payne (2003).
7. Dollar, Hallward-Driemeier, and Mengistae (2003) and Hallward-Driemeier, Iarossi, and Sokoloff (2002).
8. Minot and Goletti (2000) and Winters, McCulloch, and McKay (2004).
9. Hoekman, Kee, and Olarreaga (2001).
10. World Bank (1996).
11. Field (2002).
12. World Economic Forum (2004).
13. Londoño and Guerrero (2000).
14. Bartelsman and others (2004).
15. World Bank (2004a).
16. Migliorisi and Galmarini (2004).

Литература

Слово "processed" ("напечатано фотомеханическим способом") используется для описания неофициально воспроизведенных работ, которые могут отсутствовать в открытом доступе в библиотеках.

- Aghion, Philippe, Robin Burgess, Stephen Redding, and Fabrizio Zilibotti. 2002. "Liberalization, Institutions, and Industrial Performance: Evidence from India." Paper presented at the International Trade and Investment Conference. Cambridge, Mass. August 5.
- Ahluwalia, Montek. 2002. "Economic Reforms in India Since 1991: Has Gradualism Worked?" *Journal of Economic Perspectives* 16(3):67-88.
- Ayyagari, Meghana, Thorsten Beck, and Asli Demirguc-Kunt. 2002. "Small and Medium Enterprises across the Globe: A New Database." Washington, D.C.: World Bank Policy Research Working Paper Series 3127.
- Bartelsman, Eric, John Haltiwanger, and Stefano Scarpetta. 2004. "Microeconomic Evidence of Creative Destruction in Industrial and Developing Countries." Background paper for the WDR 2005.
- Bosworth, Barry, and Susan M. Collins. 2003. "The Empirics of Growth: An Update." The Brookings Institution. Washington, D.C. Processed.
- Burgess, Robin, and Tony Venables. 2003. "Towards a Microeconomics of Growth." London School of Economics. London. Processed.
- Carlson, Ingrid, and Mark J. Payne. 2003. "Estudio Comparativo de Estadísticas de Empleo Público en 26 Países de América Latina y el Caribe." In Koldo Echebarria, eds., *Red de Gestión y Transparencia de la Política Pública. Servicio Civil. Temas para un Dialogo*. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo.
- Chen, Shaohua, and Yan Wang. 2001. "China's Growth and Poverty Reduction: Trends between 1990 and 1999." Washington, D.C.: World Bank Policy Research Working Paper Series 2651.
- De Long, J. Bradford. 2003. "India since Independence: An Analytic Growth Narrative." In Dani Rodrik, eds., *In Search of Prosperity*. Princeton: Princeton University Press.
- Dollar, David, Mary Hallward-Driemeier, and Taye Mengistae. 2003. "Investment Climate and Firm Performance in Developing Countries." World Bank. Washington D.C. Processed.
- Easterly, William, and Ross Levine. 2001. "It's Not Factor Accumulation: Stylized Facts and Growth Models." *World Bank Economic Review* 15(2):177-219.
- Feder, Gershon, Tongroj Onchan, Yongyuth Chalamwong, and Chira Hongladarom. 1988. *Land Policies and Farm Productivity in Thailand*. Baltimore: John Hopkins University Press.
- Field, Erica. 2002. "Entitled to Work: Urban Property Rights and Labor Supply in Peru." Princeton, N.J.: Princeton University, Princeton Law and Public Affairs Working Paper 02-1.
- Hall, Robert E., and Charles I. Jones. 1999. "Why Do Some Countries Produce so much more Output per Worker than Others?" *Quarterly Journal of Economics* 114(1):83-116.
- Hallward-Driemeier, Mary, Giuseppe Iarossi, and Kenneth L. Sokoloff. 2002. "Exports and Manufacturing Productivity in East Asia: A Comparative Analysis with Firm-Level Data." Cambridge, Mass.: National Bureau of Economic Research Working Paper Series 8894.
- Hoekman, Bernard, Hiau Looi Kee, and Marcelo Olarreaga. 2001. "Markups, Entry Regulations, and Trade: Does Country Size Matter?" Washington, D.C.: World Bank Policy Research Working Paper Series 2662.
- Holmgren, Torgny, Louis Kasekende, Michael Atingi-Ego, and Daniel Ddamulira. 2001. "Uganda." In Shantayanan Devarajan, David Dollar, and Torgny Holmgren, eds., *Aid and Reform in Africa: Lessons from the Case Studies*. Washington, D.C.: World Bank.
- ILO (International Labour Organisation). 2004. *Global Employment Trends*. Geneva: International Labor Organization.
- Johnson, Simon, John McMillan, and Christopher Woodruff. 2002. "Property Rights and Finance." *American Economic Review* 92(5):1335-56.
- Kaufmann, Daniel, Aart Kraay, and Massimo Mastruzzi. 2003. "Governance Matters III: Governance Indicators for 1996-2002." Washington, D.C.: World Bank Policy Research Report Series 3106.
- Londoño, Juan Luis, and Rodrigo Guerrero. 2000. "Violencia en América Latina: Epidemiología y Costos." In Rodrigo Guerrero, Alejandro Gaviria, and Juan Luis Londoño, eds., *Asalto al Desarrollo: Violencia en América Latina*. Washington, D.C.: Inter-American Development Bank.
- Migliorisi, Stefano, and Marco Galmarini. 2004. "Donor Assistance to Investment Climate Reforms." Background paper for the WDR 2005.
- Minot, Nicholas, and Francesco Goletti. 2000. *Rice Market Liberalization and Poverty in Vietnam*. Washington, D.C.: International Food Policy Research Institute, Research Report 114.
- Narayan, Deepa, Robert Chambers, Meera Kaul Shah, and Patti Petesch. 2000. *Voices of the Poor: Crying Out for Change*. Washington, D.C.: World Bank.
- OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development). 2002. *Highlights of Public Sector Pay and Employment: 2002 Update*. Paris: Organization for Economic Co-operation and Development.
- Panagariya, Arvind. 2003. "India in the 1980s and 1990s: A Triumph of Reforms." Paper presented at the Tale of Two Giants: India's and China's Experience with Reform and Growth Conference. New Delhi. November 14.
- Parente, Stephen L., and Edward C. Prescott. 2000. *Barriers to Riches*. Cambridge, Mass.: MIT Press.
- Pritchett, Lant. 2004. "Reform is Like a Box of Chocolates: Understanding the Growth Disappointments and Surprises." Kennedy School of Government, Harvard University. Cambridge, Mass. Processed.

- Qian, Yingyi. 2003. "How Reform Worked in China." In Dani Rodrik, eds., *In Search of Prosperity: Analytic Narratives on Economic Growth*. Princeton, N.J.: Princeton University Press.
- Rodrik, Dani, and Arvind Subramanian. 2004. "From 'Hindu Growth' to Productivity Surge: The Mystery of the Indian Growth Transition." Harvard University. Cambridge, Mass. Processed.
- Schneider, Friedrich. 2002. "Size and Measurement of the Informal Economy in 110 Countries Around the World." Paper presented at the Workshop of Australian National Tax Centre. Canberra, Australia. July 17.
- Schumpeter, Joseph. 1942. *Capitalism, Socialism and Democracy*. New York: Harper and Row.
- Varshney, Ashutosh. 1998. "Mass Politics or Elite Politics? India's Economic Reforms in Comparative Perspective." *Journal of Policy Reform* 2(4):301-35.
- Winters, Alan, Neil McCulloch, and Andrew McKay. 2004. "Trade Liberalization and Poverty: The Evidence so Far." *Journal of Economic Literature* 42(1):72-115.
- World Bank. 1996. *Morocco-Socioeconomic Influence of Rival Roads: Fourth Highway Project*. Washington, D.C.: World Bank, Operations Evaluation Department.
- . 2001. *Uganda. Country Assistance Evaluation: Policy, Participation, People*. Washington, D.C.: World Bank, Operations Evaluation Department.
- . 2002. *World Bank Policy Research Report 2002. Globalization, Growth, and Poverty: Building an Inclusive World Economy*. New York: Oxford University Press.
- . 2004a. *Global Economic Prospects 2004: Realizing the Development Promise of the Doha Agenda*. Washington, D.C.: World Bank.
- . 2004b. *World Development Indicators*. Washington, D.C.: World Bank.
- . 2004c. *Doing Business in 2005: Removing Obstacles to Growth*. Washington, D.C.: World Bank.
- World Economic Forum. 2004. *The Global Competitiveness Report 2003-2004*. Geneva: World Economic Forum.
- Young, Alwyn. 2000. "Gold into Base Metals: Productivity Growth in the People's Republic of China during the Reform Period." *Journal of Political Economy* 111(6):1220-61.

World Development Report 2005: A Better Investment Climate for Everyone

World Development Report 2005 looks at what governments can do to improve the investment climates of their societies to increase growth and reduce poverty. The Report identifies the opportunities and challenges governments face in making investment climate

improvements and suggests practical strategies for accelerating progress. This Report offers practical insights for policymakers and their advisors as well as all those with an interest in growth and poverty reduction in developing countries.

Title	Stock #	Price	Qty.	Total US\$
World Development Report 2005: A Better Investment Climate for Everyone <i>A Copublication of the World Bank and Oxford University Press.</i>				
Paperback. ISBN 0-8213-5682-8	D15682	\$26		
Hardcover. ISBN 0-8213-5724-7	D15724	\$50		

* Shipping and Handling charges are \$8.00 per order. If a purchase order is used, actual shipping will be charged. For air mail outside the U.S., charges are US\$7.00 per order plus US\$6.00 per item.

PAYMENT METHOD

Orders from individuals must be accompanied by payment or credit card information. Credit cards are accepted only for orders addressed to the World Bank. Check with your local distributor about acceptable credit cards. Please do not send cash.

YES, please send my copy of World Development Report 2005
(Please Print)

Name _____

Title _____

Organization _____

Address _____

City _____

State _____

Zip/Postal Code _____

Country _____

Phone _____

Fax _____

E-mail _____

Subtotal	
Shipping and Handling*	
Total US\$	

PAYMENT METHOD

Orders from individuals must be accompanied by payment or credit card information. Credit cards accepted only for orders addressed to the World Bank. Please do not send cash.

Charge \$_____ to my:

American Express Mastercard Visa

Card no. _____

Expiration date _____ / _____

Name _____
as it appears on the card

Signature _____
required for all credit card charges

Check no. _____

in the amount of \$_____ is enclosed. When ordering directly from the World Bank, make check payable in U.S. funds drawn on a U.S. bank to: The World Bank. Please send your check with your order.

Institutional customers in the U.S. only:
Bill me. Please include purchase order.

Mail order to:
World Bank Publications
P.O. Box 960, Herndon, VA 20172-0960, USA,
or Fax to 703-661-1501.
Order by phone: 703-661-1580 or 800-645-7247. Order online: www.worldbank.org/publications
Questions? **E-mail us at books@worldbank.org**

DCWR5



**WORLD BANK
Publications**

The reference of choice on development

*Visit our website at
www.worldbank.org/publications*

