

доклада подготовленного группой под руководством Брахими (A/55/305).

В XXI веке нас ожидают многочисленные вызовы. Наша задача состоит в том, чтобы сделать мир более совершенным и счастливым. Существенная роль в процессе достижения этой цели отводится Организации Объединенных Наций, и она занимает в этом контексте особое место. Значимость и существование нашей универсальной Организации зависят от ее способности адаптироваться к реальной ситуации и будущим вызовам.

Мы рассчитываем на то, что проходящая в этом году Ассамблея тысячелетия будет способствовать достижению этой цели. Я заверяю Ассамблею, что она может рассчитывать на вклад Республики Македонии в ее успешное осуществление.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-испански*): Прежде чем предоставить слово следующему оратору, министру иностранных дел Австралии, я хотел бы обратить внимание государств-членов на призыв в связи с соблюдением Олимпийского перемирия на период проведения XXVII Олимпиады, которая проходит в Сиднее, Австралия, в период с 15 сентября по 1 октября. С этим призывом обратился 5 сентября в момент закрытия пятьдесят четвертой сессии Председатель Ассамблеи в г-н Тео-Бен Гурираб.

Теперь я предоставляю слово министру иностранных дел Австралии Его Превосходительству Дistinguished Александру Даунеру.

Г-н Даунер (Австралия) (*говорит по-английски*): Присоединяясь к своим коллегам, я хочу поздравить Председателя по случаю его избрания на этот высокий пост на пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, а Вас, г-жа заместитель Председателя, в связи с Вашим избранием на эту должность.

Я также рад приветствовать Тувалу в качестве 189-го члена Организации Объединенных Наций. Австралия давно поддерживает исключительно дружественные отношения с Тувалу и мы прилагаем совместные усилия в качестве членов Южно-тихоокеанского форума и Содружества. Мы с удовлетворением отмечаем, что Тувалу отныне

является членом Организации Объединенных Наций и с нетерпением ожидаем новых возможностей для совместной деятельности в интересах достижения целей Организации Объединенных Наций в области мира и развития.

Сегодня наше заседание проводится по следам Саммита тысячелетия, в работе которого принимало участие самое большое в истории число глав государств и правительств. Несмотря на то, что его участники затронули огромное число проблем, стоящих перед международным сообществом в начале нового тысячелетия, общей темой во многих выступлениях звучала необходимость реформы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она смогла принять на себя вызовы новой эпохи: обеспечение мира, борьба с нищетой и наделение угнетенных народов правами и возможностями и их освобождения.

В своем выступлении перед Ассамблеей сегодня я хотел бы дать ответ на эти призывы к реформе.

При отсутствии неизменной приверженности цели реформы Организация Объединенных Наций, как и любая другая организация, не может рассчитывать на то, чтобы идти в ногу со стремительными переменами в современном международном окружении. Если в Организации не будут приняты меры по изменению и адаптации, то она зачахнет, а народы мира откажутся от нее, отдав предпочтение институтам и механизмам, которые имеют более актуальный характер с точки зрения их потребностей.

Австралия считает, что самой фундаментальной задачей Организации, а также основной причиной ее возникновения в конце второй мировой войны, является поддержание международного мира и безопасности. В последние годы мы видели, что Организация Объединенных Наций функционирует на крайних точках спектра актуальности и эффективности: на низшей точке при решении проблем Косово и Руанды и на высшей — при урегулировании конфликта в Восточном Тиморе.

Я решительный сторонник активной роли Организации Объединенных Наций в деле восстановления и сохранения международного мира и безопасности, особенно в ситуациях, при которых может возникнуть непосредственная угроза

гуманитарной катастрофы. В этих обстоятельствах адекватные меры со стороны Организации Объединенных Наций приносят больше пользы, чем, возможно, любые другие усилия, которые подтверждают сохраняющуюся актуальность Организации в условиях, когда международное сообщество иногда скептически относится к ней.

Сегодня я хотел бы сосредоточить свое внимание на четырех аспектах реформы системы Организации Объединенных Наций: реформе Совета Безопасности; пересмотре принципов разбивки на группы по проведению выборов; реформе деятельности по поддержанию мира; и реформе системы комитета договоров в области прав человека. Мы считаем, для того чтобы Организация Объединенных Наций была способна добиваться успехов, а ее деятельность носила актуальный и эффективный характер, необходимо добиться прогресса в каждой из этих областей.

Реформа Совета Безопасности и расширение его членского состава обусловлены двумя основными взаимосвязанными императивами: необходимостью восстановить представительный характер Совета посредством изменения его состава, который должен отражать численность и многообразие нынешнего членского состава Организации Объединенных Наций, и необходимостью повысить доверие к Совету, его авторитет и законность.

Правительство Австралии давно придерживается мнения о том, что для восстановления равновесия и справедливого представительства в составе Совета необходимо обеспечить расширение в обеих категориях членов. Места новых постоянных членов должны быть отведены для недопредставленных развивающихся регионов мира. Новые места постоянных членов должны также получить крупные промышленные державы, которые способны вносить самый эффективный вклад в поддержание международного мира и безопасности. Не менее важно, чтобы другие члены Организации Объединенных Наций могли получить возможность внести непосредственный вклад в работу Совета посредством периодического участия в качестве избранных членов. Расширение членского состава в категории непостоянных членов повысит представительный характер Совета, позволит ему принимать действенные меры от имени всех членов.

Австралия давно выражает свою обеспокоенность в связи с существованием права вето и по-прежнему настаивает на необходимости ограничения его применения. Разумеется, все постоянные члены Совета, как старые, так и новые, должны и впредь нести ответственность за его деятельность, и в этих целях любые новые механизмы в отношении Совета следует пересматривать каждые 10–15 лет.

К сожалению, по прошествии шести лет после учреждения Рабочей группы открытого состава при обсуждении вопроса о реформе Совета Безопасности до сих пор не удалось достичь согласия по пакету реформ. Создавшаяся тупиковая ситуация вызывает глубокое разочарование, и я надеюсь, что на этой сессии будет придан новый импульс усилиям в области реформы. Из заявлений, прозвучавших на Саммите тысячелетия и в ходе этих прений, ясно следует, что реформа пользуется широкой поддержкой. Всем сторонам необходимо подтвердить свою приверженность и готовность идти на компромиссы.

В ходе последней дискуссии по вопросу о реформе Организации Объединенных Наций отсутствовал один важный элемент. Я имею в виду вопрос о разбивке на группы для проведения выборов в Организации Объединенных Наций. Эти группы были созданы для обеспечения справедливого и равноправного представительства в органах Организации Объединенных Наций, с тем чтобы все члены, которые желают внести свой вклад в процесс принятия решений Организации Объединенных Наций, получили возможность для этого. Сейчас, по прошествии 30 лет после формального учреждения нынешних групп, настало время сосредоточить внимание на вопросе о том, отвечают ли они современным и будущим геополитическим реальностям.

Нынешняя система групп отражает геополитические реальности 60-х годов. За это время свыше 60 новых государств стали членами Организации Объединенных Наций, в результате чего возникли существенные несоответствия между численностью групп и неадекватным уровнем представительства для некоторых субрегионов. Кроме того, первоначальные мотивы формирования этих групп утратили свою значимость, что привело к возникновению несоответствий в политической и

избирательной структуре многих государств-членов.

Предыдущее изменение принципа разбивки на группы в 1963 году было длительным и сложным процессом, обусловленным существенными переменами в системе Организации Объединенных Наций после того, как в ее состав вошли многие новые независимые государства Азии и Африки. Я признаю, что формирование групп это непростой процесс, и согласен с тем, что нынешние перемены будут столь же сложными. Именно по этой причине нам не следует больше откладывать начало серьезной дискуссии по этим вопросам. В то время как существует много возможных вариантов формирования групп по новому принципу и вероятность возникновения многих серьезных осложнений в связи с изменением существующего положения, радикальные международные перемены, произошедшие после введения в действие нынешней системы, породили исторические аномалии, которые необходимо устранить. Австралия с нетерпением ожидает возможности для налаживания сотрудничества с другими делегациями в достижении этой цели.

Одним из подтверждений приверженности правительства Австралии цели придания деятельности Организации Объединенных Наций действенного и актуального характера является недавно заверченный нами обзор системы комитетов Организации Объединенных Наций в области прав человека, цель которого состояла в повышении ее эффективности. Основанием для проведения этого обзора явилось обязательство нашего правительства поощрять и защищать права человека на международном уровне и решительная убежденность в том, что Организации Объединенных Наций отведена в этом ведущая роль.

Австралия гордится своими достижениями в области прав человека и мы серьезным образом относимся к нашим международным правам и обязанностям. Мы являемся участниками двух Пактов в области прав человека и четырех Конвенций. В Австралии, в которой сложилось динамичное гражданское общество, защита прав человека обеспечивается посредством ряда ключевых гражданских и политических механизмов, включая укоренившиеся демократические традиции, нашу Конституцию,

независимую судебную систему, свободную прессу и всеобъемлющее антидискриминационное законодательство. На международной арене Австралия является решительным сторонником всеобщего применения норм в области прав человека и преисполнена решимости и впредь оказывать поддержку международным правозащитным организациям.

Мы обеспокоены тем, что комитеты, учрежденные для наблюдения за выполнением договоров в области прав человека на международном уровне, начинают утрачивать свою актуальность и эффективность из-за методов своей работы. Важно также обеспечить эффективное и действенное функционирование системы защиты прав человека на международном уровне, с тем чтобы такие демократические страны, как Австралия, которые гордятся тем, что они предоставляют другим щедрую гуманитарную помощь, могли и далее пользоваться доверием и поддержкой своих собственных граждан в интересах обеспечения гуманитарной защиты.

В результате проведенного Австралией обзора выяснилось, что комитетам необходимо выработать более последовательный подход к своей роли и осознать опасность ловушек, в которые они могут попасть, огульно принимая без какого-либо анализа заявления, которые поступают к ним от неправительственных организаций. Важно должным образом учитывать роль и мнения избранных демократическим путем правительств, которые серьезно относятся к выполнению своих договорных обязательств и обязательств в области отчетности. Комитетам также необходимо занимать более взвешенную и целенаправленную стратегическую позицию в отношении выявления основных нарушителей прав человека и избегать необоснованной критики в адрес стран, которые добились положительных результатов в области прав человека.

Уже на протяжении ряда лет Австралия вместе с другими странами, в том числе Канадой, Новой Зеландией и Норвегией, ратует за реформу договорных комитетов. Совсем недавно Представительство Австралии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве проводило совещание с участием представителей приблизительно 20 стран для обсуждения вопроса о реформе договорных комитетов. Организация

Объединенных Наций также признает необходимость реформы системы договорных комитетов, и Австралия безоговорочно поддерживает эти международные усилия по проведению реформы.

В настоящее время Австралия намерена активизировать свои усилия, выступив с дипломатической инициативой на высоком уровне, с тем чтобы заручиться более широкой поддержкой для проведения реформы в целях повышения эффективности функционирования комитетов и перевода их деятельности на профессиональную основу. Реформы могли бы включать предоставление адекватных ресурсов договорным комитетам в области прав человека, совершенствование их методов работы, установление стандартных правил процедуры при рассмотрении докладов государств и повышение эффективности проведения консультаций между самими комитетами в интересах координации графиков представления отчетов и облегчения совместной деятельности по проблемам реформы.

Но Австралия не претендует на монополию выдвижения разумных идей, и мы хотели бы работать в тесном взаимодействии с должностными лицами Организации Объединенных Наций и со странами, которые разделяют нашу позицию, с тем чтобы повысить эффективность работы системы договорных комитетов на благо всех государств-членов и в интересах защиты прав человека.

Поэтому мы будем активно сотрудничать с другими делегациями в целях разработки конкретных предложений по реформе. Мы будем поднимать эти вопросы в Генеральной Ассамблее, в Комиссии по правам человека и в других соответствующих форумах. Мы также считаем, что на регулярных совещаниях государств-участников шести договоров в области прав человека необходимо обсудить вопросы реформы и разработать руководящие принципы для соответствующих комитетов в отношении их методов работы.

Австралия стремится к максимальному повышению эффективности деятельности договорных органов. Мы не намерены уклоняться от выполнения своих обязанностей и будем настаивать на реформах, которые необходимы для того, чтобы система работала эффективно и

достигала своих целей. Если реформа не будет проведена, то система комитетов будет постепенно терять свою актуальность и станет ненужной. Это нанесет серьезный ущерб деятельности в области прав человека.

Теперь я перехожу к вопросу о деятельности по поддержанию мира и международной безопасности. Австралия уже на протяжении многих лет следует благородной традиции и принимает участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, самой последней из которых является операция в Восточном Тиморе, и я считаю, что наша приверженность отражена в недавнем назначении Генеральным секретарем австралийского генерал-майора Тима Форда своим военным советником. Опыт 90-х годов убедительно подтверждает, что потенциал Организации Объединенных Наций по удовлетворению все более растущих и сложных потребностей в области поддержания мира напряжен до предела. За это десятилетие достигнуты определенные успехи в поддержании мира, особенно в Восточном Тиморе, но также и в некоторых менее крупных и, откровенно говоря, явно недоосвещенных операциях. Потерпеть пришлось также и несколько трагических провалов, цена которых часто измерялась человеческими жизнями.

Я воздаю честь приверженности Генерального секретаря прямому и тщательному изучению и обзору функционирования Организации Объединенных Наций, в том числе его докладом по Сребренице и Руанде. Особенно высоко мы ценим его инициативу по формированию Группы Брахими по обзору мероприятий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Доклад Брахими (A/55/305) стал документом эпохального значения, предложив план модернизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и связанных с этим функций. Нам нужно побыстрее приступить к рассмотрению содержащихся в нем рекомендаций.

Позвольте мне коротко осветить пять аспектов, которые, с точки зрения Австралии, стоят в ряду наиболее важных вынесенных из опыта последних лет уроков.

Во-первых, к военной интервенции следует прибегать только как к крайнему средству. Сначала

нужно прилагать все усилия к отысканию мирных решений. В этом контексте мы одобряем сделанный в докладе Брахими акцент на превентивных действиях и миростроительстве.

Во-вторых, при развертывании Организации Объединенных Наций уже должен существовать мир, который ей предстоит поддерживать. Направлять солдат в неизвестность и подвергать их угрозе в отсутствие четкого мирного плана и разумных перспектив его осуществления действительно весьма опасно. Противоборствующие стороны должны быть привержены миру и должны нести ответственность за свои действия.

В-третьих, миротворческие операции должны получать от Совета Безопасности такой мандат, который соответствует устанавливаемым перед ними задачам. Если они оказываются в среде враждебной, они должны быть соответствующим образом оснащены и обладать способностью демонстрировать надежную силу.

В-четвертых, развертывание, по принятии Советом Безопасности решения о таковом, должно производиться быстро. Задержки способны вести к дальнейшему обострению ситуации и могут стоить жизни людей. В докладе Брахими выдвигается ряд заслуживающих тщательного рассмотрения полезных идей относительно ускорения развертывания.

В-пятых, миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны обладать четкой стратегией ухода. Это связано, в частности, с четкостью выдаваемых Советом мандатов: как справедливо подчеркивается в докладе Брахими, мандаты должны быть сформулированы ясно, обладать авторитетностью и быть выполнимыми. Это также связано с эффективностью сопровождающих операции мирных процессов и усилий в деле миростроительства.

Мы рады тому, что внимание в докладе Брахими уделено всем этим вопросам. Мы также поддерживаем и указание на то, что Организации Объединенных Наций надлежит предоставлять те ресурсы, которые ей необходимы для выполнения предъявляемых нами к ней требований. Нет никакого сомнения в том, что Департамент операций по поддержанию мира необходимо

укрепить и реформировать. В конечном счете, эта наша — как государств-членов — обязанность поддерживать более мощный и более эффективный миротворческий потенциал Организации Объединенных Наций. В эту обязанность входят постановка финансирования миротворчества на более прочное основание и своевременная уплата в полном объеме начисляемых нам взносов.

Я не могу завершить свое выступление, не коснувшись вопроса о Восточном Тиморе. Когда я выступал в этой Ассамблее год назад, Восточный Тимор находился в судорогах отвратительнейшего насилия от рук жестоких и разнузданных ополченцев. С тех пор в деле восстановления безопасности и в строительстве основ независимого Восточного Тимора достигнут значительный прогресс. Австралия воздает честь личному составу Международных сил в Восточном Тиморе и служащим Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе за их преданность делу и, во многих случаях, самопожертвование.

Перед Восточным Тимором пролегает еще длинный и трудный путь к миру и процветанию. Австралия играет через посредство Организации Объединенных Наций и других организаций, а также на двусторонней основе весьма значимую роль в восстановлении территории. Мы взяли на себя долгосрочное обязательство помогать восточнотиморцам в строительстве их нарождающейся нации не только ради самих восточнотиморцев, но и в интересах стабильности и безопасности в нашем регионе.

К сожалению, выступающее за объединение с Индонезией ополчение по-прежнему создает для этой безопасности и стабильности серьезную угрозу. Запугиваниям и насилию в отношении тиморских беженцев и оказывающего им гуманитарную помощь персонала в лагерях на границе между Восточным и Западным Тимором необходимо положить конец. Совершенная ранее в этом месяце кровавая расправа над сотрудниками Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) заслуживает строжайшего осуждения со стороны мировой общественности. Австралия вновь обращается к Индонезии с призывом выполнить свои обязательства по обеспечению прочной безопасности в Западном Тиморе, включая

пресечение деятельности ополченцев, привлечение к суду ответственных за совершенные преступления, создание условий, необходимых для возвращения УВКБ и урегулирования ситуации с беженцами. Мы настоятельно призываем индонезийские власти принимать к тому все возможные меры, включая сотрудничество с предлагаемой миссией Совета Безопасности.

Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла сохранить свою уместность и авторитетность, она должна развивать свои положительные качества и поддерживать твердую приверженность продолжению осуществления программы реформ и обновления. Стоящие перед Организацией задачи громадны, но вполне преодолимы. Необходимость преобразований ясна и настоятельна, но, считаю, вполне подвластна изобретательности и доброй воле нашего поколения в стремлении превзойти наших предшественников в проведении трудных реформ.

На Саммите тысячелетия руководители стран мира заострили внимание на необходимости наделения Организации Объединенных Наций способностью решать сложные задачи нового века. Давайте же прислушаемся к их зову и совместно возьмемся за работу с обновленной решимостью и готовностью наделять эту Организацию большей представительностью и эффективностью.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.