

Г-жа Кальми-Рей (Швейцария) (*говорит по-французски*): Хотела бы поздравить вас, г-н Элиассон, с избранием на пост Председателя Генеральной Ассамблеи и заверить вас в полной поддержке нашей страны в ходе шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи.

Реформа является главной темой шестидесятой сессии Ассамблеи. Позвольте мне обратить внимание на четыре институциональные реформы, которым Швейцария придает особое значение. Это, прежде всего, создание Совета по правам человека; во-вторых, реформа Совета Безопасности; в-третьих, Комиссия по миростроительству; и, в четвертых, внутреннее управление Организацией Объединенных Наций.

Создание Совета по правам человека имеет жизненно важное значение. Комиссия по правам человека в ее нынешнем виде страдает от различных недочетов. Мы сожалеем о ее неспособности должным образом реагировать на грубейшие нарушения прав человека. Мы также сожалеем, что в ней применяются избирательный подход и двойные стандарты, которые негативно сказываются на ее авторитете.

Швейцария приветствует решение, принятое государствами-членами в ходе встречи на высшем уровне, заменить Комиссию по правам человека на Совет по правам человека. Однако мы сожалеем, что на этом этапе не удалось утвердить даже те рабочие вопросы, по которым имелось согласие.

Швейцария считает, что Совет по правам человека должен быть одним из основных органов Организации Объединенных Наций или, по крайней мере, напрямую подчиняться Генеральной Ассамблее. Совет должен располагаться в Женеве, собираться на регулярные заседания и работать в тесном сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Численный состав Совета должен гарантировать как его легитимность, так и эффективность работы. И, наконец, для обеспечения его результативности, он должен заимствовать те механизмы, которые являются сильной стороной нынешней Комиссии, и избежать повторения ее ошибок.

Необходимо своевременно определить уровень и методы работы Совета по правам человека. Мы поставили перед собой задачу добиться этого до

конца шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, однако идеальным вариантом было бы завершение этой работы до начала следующей сессии Комиссии по правам человека, которая состоится в марте следующего года.

Сейчас нам необходимо более четкое представление о том процессе, которым будет руководить Председатель Генеральной Ассамблеи. Мы заверяем его в нашей твердой поддержке в выполнении этой задачи. Швейцария выражает надежду на то, что будущий Совет по правам человека вскоре сможет начать свою работу и обращается ко всем государствам с просьбой приложить усилия по достижению этой цели.

Швейцария также принимает активное участие в процессе реформирования Совета Безопасности — органа, который является отражением сильных и слабых сторон Организации Объединенных Наций. Бесспорно, что состав Совета Безопасности должен лучше отражать современную геополитическую обстановку. Расширение состава членов Совета сделает его более представительным и подкрепит авторитет принимаемых им решений. Однако вопрос о расширении Совета Безопасности, который в последние несколько месяцев был объектом активных прений, — всего лишь один из аспектов реформ, которые необходимо провести. Не следует забывать и о другой неотъемлемой части реформы: улучшении методов работы Совета.

Большинство стран обладают лишь ограниченными возможностями, в том числе временными, для того, чтобы принимать участие в работе Совета Безопасности. Серьезное реформирование методов работы Совета будет иметь немедленные положительные последствия для всех государств-членов. Генеральная Ассамблея должна принять резолюцию, содержащую новые и более подробные правила, которые затем должны быть включены в правила процедуры Совета Безопасности.

Реформа методов работы Совета Безопасности должна служить достижению нескольких целей: содействовать расширению возможностей для участия государств, которые не являются членами Совета, гарантировать большую ответственность Совета перед всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций и, наконец, способствовать повышению транспарентности и нахождению

способов, которые позволили бы Совету выслушивать другие точки зрения.

Эффективность является четвертым критерием, который необходимо принять во внимание. Усовершенствование методов работы Совета Безопасности должно быть направлено на укрепление его способности эффективно осуществлять свои обязанности в области обеспечения международного мира и безопасности.

В мае Швейцария представила ряд конкретных рекомендаций, которые были поддержаны многими государствами-членами. Я хотел бы остановиться на трех из них.

Во-первых, согласно принципу ответственности за защиту право вето не должно применяться в случаях геноцида, этнической чистки или других серьезных и крупномасштабных нарушений норм международного гуманитарного права или стандартов в области прав человека. Я считаю, что этот принцип достаточно ясен и не требует дальнейших уточнений.

Во-вторых, Совет Безопасности должен в максимальной возможной степени воздерживаться от осуществления законодательных функций. Задача кодификации и развития международного права должна оставаться главной прерогативой Генеральной Ассамблеи, в состав которой входят все государства-члены. Совет уполномочен Уставом Организации Объединенных Наций принимать чрезвычайные меры в целях поддержания международного мира и безопасности. Однако эти полномочия не должны пониматься как включающие в себя полномочия налагать законодательные обязательства, то есть, обязательства, которые носят общий и абстрактный характер и не имеют никаких временных ограничений.

В-третьих, в том что касается санкций Совета Безопасности, необходимо усовершенствовать процедуру составления и пересмотра списков конкретных лиц и организаций. Нельзя допускать, чтобы лицам, в отношении которых устанавливаются санкции, затрагивающие их основные права, было отказано в праве на обжалование. В частности, необходимо обеспечить право быть выслушанным, которое является основным правом человека.

Швейцария вместе с другими странами намеревается представить проект резолюции о совер-

шенствовании методов работы Совета Безопасности.

Другая важная институциональная реформа, утвержденная на встрече на высшем уровне — это создание Комиссии по миростроительству. В течение последних нескольких месяцев Швейцария предлагала свои идеи для включения в этот проект. Мы приветствуем создание этого органа, который призван решать задачи в одной из главных областей деятельности Организации Объединенных Наций и восполнить явный структурный пробел.

Сразу после урегулирования конфликта ключевые участники — учреждения, государства и гражданское общество — должны начать сотрудничество в целях восстановления страны. Главная задача Комиссии по миростроительству будет состоять в объединении усилий участников, занимающихся вопросами миростроительства, гуманитарной помощи и развития в целях разработки совместных стратегий будущих действий.

В состав Комиссии войдут представители Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, а также основных финансовых доноров и стран, предоставляющих войска. Швейцария считает, что главные заинтересованные учреждения Организации Объединенных Наций должны также принять участие в этих дискуссиях. Например, было бы полезно включить в состав Комиссии Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Верховного комиссара по правам человека. Также было бы полезно приглашать, по мере необходимости, специалистов из организаций гражданского общества, академических кругов или частного сектора.

Кроме того, в составе Комиссии необходимо обеспечить гендерное равенство.

Усилия по поддержанию мира, гуманитарная деятельность и развитие должны осуществляться параллельно и не должны жестко подразделяться на последовательные этапы. При разработке мандата Комиссии мы должны обеспечить, чтобы она была в состоянии консультировать все соответствующие институциональные органы на любом этапе процесса укрепления мира и восстановления.

Мы не можем говорить о повышении эффективности Совета Безопасности без обсуждения во-

проса об усовершенствованиях, которые должны быть осуществлены в рамках внутреннего управления Организации Объединенных Наций. В итоговом документе встречи на высшем уровне излагаются наиболее неотложные меры. Они должны быть осуществлены без каких-либо дальнейших задержек.

В этой связи необходимо помнить о следующих трех факторах: во-первых, о том, что политическая компетентность и ответственность за определение бюджета принадлежат Генеральной Ассамблее; во-вторых, о необходимости расширения полномочий Генерального секретаря в области управления и, в-третьих, о необходимости укрепления органов внутреннего надзора.

Разразившиеся в последние месяцы скандалы, бросившие тень на Организацию Объединенных Наций, подчеркивают насущную необходимость укрепления методов, а также финансовой и оперативной независимости Управления служб внутреннего надзора. В свете возрастающей сложности стоящих перед ними задач, мы должны укреплять сотрудничество между различными органами надзора, разбросанными по всей системе Организации Объединенных Наций. Мы призываем государства-члены поддержать предложение о расширении мандата Управления служб внутреннего надзора, с тем чтобы оно могло реагировать на просьбы о помощи специализированных учреждений.

Особенно важное значение, на мой взгляд, имеет борьба с надругательствами и сексуальной эксплуатацией в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Такого рода злоупотребления являются серьезным нарушением прав человека и принципов, которые утверждает наша Организация. Кроме того, они подрывают авторитет Организации и препятствуют осуществлению ее миссий на местах. Швейцария приветствует политику полной нетерпимости в отношении такого рода злоупотреблений. Мы решительно поддерживаем предпринятые недавно шаги, в частности, в целях увеличения числа следователей-резидентов, действующих на местах на основании полномочий Управления служб внутреннего надзора.

Осенью прошлого года мы начали совместные действия по осуществлению важной инициативы: адаптации многосторонней системы с более проч-

ной и более эффективной Организацией Объединенных Наций в качестве ее центрального звена, с тем чтобы она могла противостоять новым проблемам и вызовам двадцать первого столетия. Любые реформы требуют разумного сочетания амбиций, реализма и терпения. Мы прошли лишь часть пути. Основной маршрут был определен на встрече на высшем уровне. Сегодня мы должны продвигаться в направлении осуществления реформ, придать форму принятым нами ранее решениям и преодолеть существующие разногласия. Это должно быть одной из главных целей шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, только что начавшей свою работу.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел, сотрудничества и по делам африканской интеграции Нигера Ее Превосходительству г-же Аишату Миндауду.

Г-жа Миндауду (Нигер) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, мне доставляет большое удовлетворение от имени делегации Нигера искренне поздравить Вас с избранием на пост Председателя шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи. Ваше избрание является признанием Ваших выдающихся качеств дипломата, а также активного участника усилий, осуществляемых на местах — качеств, которые станут залогом успешной работы данной сессии. Мы заверяем Вас в полной поддержке нашей делегации. Мы желаем Вам успеха в выполнении Вашей задачи.

Я хотела бы выразить благодарность и признательность Вашему предшественнику Его Превосходительству г-ну Жану Пингу за мудрость, умение и проницательность, которые он продемонстрировал в ходе руководства работой прошлой сессии и подготовки к пленарному заседанию высокого уровня.

Я хотела бы воздать заслуженную дань уважения Генеральному секретарю Кофи Аннани за решающую роль, которую он играет в качестве руководителя нашей Организации. Мы заверяем его в нашей неуклонной поддержке его усилий, направленных на преобразование системы Организации Объединенных Наций и ее адаптацию к проблемам современности.

Стоит ли напоминать об историческом значении нашей сессии? Данная сессия проходит ровно десять лет спустя после того, как на состоявшейся в