

РЕЗЮМЕ

Цель развития тысячелетия 8

# Положение в области глобального партнерства в целях развития

Доклад Целевой группы по оценке  
прогресса в достижении ЦРТ  
2014 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Настоящий доклад подготовлен Целевой группой по оценке прогресса в достижении ЦРТ, созданной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций для активизации мониторинга прогресса в достижении ЦРТ 8 путем повышения уровня межведомственной координации. В Целевой группе представлено более 30 учреждений системы Организации Объединенных Наций, в том числе Всемирный банк и Международный валютный фонд, а также Организация экономического сотрудничества и развития и Всемирная торговая организация. Ведущую роль в координации работы Целевой группы играли Программа развития ООН (ПРООН) и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН (ДЭСВ ООН). Координировали работу Целевой группы Пинфань Хун, директор и Кэйдзи Инуэ, сотрудник по экономическим вопросам Отдела политики и анализа ДЭСВ ООН.

## Список учреждений, представленных в Целевой группе по оценке прогресса в достижении ЦРТ

Всемирная метеорологическая организация (ВМО)	Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД)
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)
Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)
Всемирная продовольственная программа (ВПП)	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)
Всемирная торговая организация (ВТО)	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
Всемирная туристская организация (ЮНВТО)	Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)
Всемирный банк	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК)
Департамент общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций (ДОИ)	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН)
Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций (ДЭСВ)	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)
Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР)
Европейская экономическая комиссия (ЕЭК)	Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН)
Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНРМ)	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)
Международный валютный фонд (МВФ)	Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА)
Международный научно-исследовательский институт экономики развития Университета Организации Объединенных Наций (УООН-МНИИЭР)	Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)
Международная организация труда (МОТ)	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)
Международный союз электросвязи (МСЭ)	
Международная стратегия уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций (МСУОСБ)	
Международный торговый центр (МТЦ)	

Цель развития тысячелетия 8

# Положение в области глобального партнерства в целях развития

Доклад Целевой группы по оценке прогресса  
в достижении ЦРТ, 2014 год: резюме



Организация Объединенных Наций  
Нью-Йорк, 2014 год



## Предисловие

Установленный срок выполнения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) быстро приближается, многое уже было достигнуто на этом пути, но многочисленные задачи по-прежнему стоят перед нами. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы провести обзор опыта последних лет в области осуществления глобального партнерства в целях развития. Этот анализ особенно важен в условиях, когда международное сообщество сосредотачивает внимание на составлении повестки дня в области развития на период после 2015 года.

С 2007 года Целевая группа по оценке прогресса в достижении ЦРТ занимается изучением достигнутого прогресса и недоработок в деле выполнения задач Цели 8, с тем чтобы «развивать глобальное партнерство в целях развития». В каждом ее докладе особое внимание уделяется разрыву между принятыми обязательствами в области сотрудничества и их выполнением с конечной целью помочь международному сообществу в преодолении различий.

Ряд задач Цели 8 близки к достижению. Развитые страны предоставляют беспоплащенный и неквотируемый доступ на свои рынки для товаров, экспортируемых из наименее развитых стран. Страны, получившие право на участие в Инициативе в отношении бедных стран с крупной задолженностью, успешно завершили этот процесс и добились значительного и окончательного облегчения бремени задолженности. В то же время замедлилось достижение прогресса в реализации других задач, в частности в выполнении обязательств по объемам официальной помощи в целях развития (ОПР). В этой области имеются важные исключения, и я приветствую те государства, которые продолжали увеличивать объемы ОПР.

Частные инвестиции стимулировали большую доступность и снижение стоимости телекоммуникационных услуг во всем развивающемся мире, однако слишком большое количество людей все еще не имеют доступа к недорогим основным лекарственным средствам. Для преодоления этого разрыва мы по-прежнему нуждаемся в эффективном взаимодействии в рамках государственных стратегий и частных инициатив.

В очередной раз Целевая группа по оценке прогресса в достижении ЦРТ обобщила основную информацию, подготовленную в разных частях

международной системы, предоставив ясную общую картину положения в области сотрудничества в целях развития. В докладе отмечаются успешные наработки, а также указаны задачи, которые еще предстоит выполнить в деле реализации эффективного партнерства.

Теперь, как никогда прежде, важно, чтобы руководители и граждане всего земного шара сделали решительный шаг вперед, чтобы объединиться в рамках важнейших коллективных усилий, направленных на искоренение нищеты, повышение уровня жизни и сохранение окружающей среды.

Я призываю все правительства и международные организации к дальнейшему укреплению глобального партнерства в целях развития, чтобы мы могли возвестить начало более устойчивого будущего.



Пан Ги Мун  
*Генеральный секретарь*  
*Организации Объединенных Наций*

## Цель развития тысячелетия 8: формирование глобального партнерства в целях развития

Задачи	Показатели
<p><b>Задача 8.А.</b> Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы.</p> <p>В рамках этой задачи предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и сокращения масштабов нищеты как на национальном, так и на международном уровне.</p> <p><b>Задача 8.В.</b> Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран.</p> <p>В рамках этой задачи предусматривается беспопытный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам; а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на сокращение масштабов нищеты.</p>	<p><i>Мониторинг некоторых из приведенных ниже показателей проводится отдельно для наименее развитых стран (НРС), стран Африки, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств.</i></p> <p><b>Официальная помощь в целях развития (ОПР)</b></p> <p><b>8.1</b> Доля валового национального дохода, выделяемая странами — донорами КСР/ОЭСР в виде чистой ОПР всем развивающимся странам и наименее развитым странам.</p> <p><b>8.2</b> Доля совокупной, поддающейся распределению по секторам ОПР, выделяемой странами — донорами КСР/ОЭСР на двусторонней основе на основные социальные услуги (базовое образование, первичное медико-санитарное обслуживание, питание, доступ к безопасной воде и санитарно-техническим средствам).</p> <p><b>8.3</b> Доля необусловленной ОПР, выделяемой странами — донорами КСР/ОЭСР на двусторонней основе.</p> <p><b>8.4</b> Доля ОПР, полученной развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, в их валовом национальном доходе.</p> <p><b>8.5</b> Доля ОПР, полученной малыми островными развивающимися государствами, в их валовом национальном доходе.</p> <p><b>Доступ на рынки</b></p> <p><b>8.6</b> Доля совокупного беспопытного импорта развитых стран (в стоимостном выражении и за исключением оружия) из развивающихся и наименее развитых стран.</p>

Задачи	Показатели
<p><b>Задача 8.C.</b> Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)</p>	<p><b>Доступ на рынки</b></p> <p><b>8.7</b> Средние ставки таможенных пошлин, установленных развитыми странами на сельскохозяйственную продукцию, текстиль и готовую одежду из развивающихся стран.</p> <p><b>8.8</b> Расчетный показатель доли валового внутреннего продукта, выделяемой странами — донорами КСР/ОЭСР на поддержку сельскохозяйственного производства.</p> <p><b>8.9</b> Доля ОПР, выделяемой на укрепление торгового потенциала.</p>
<p><b>Задача 8.D.</b> В комплексе решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане.</p>	<p><b>Приемлемый уровень задолженности</b></p> <p><b>8.10</b> Общее число стран, достигших момента принятия решения и момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении БСКЗ (совокупный показатель).</p> <p><b>8.11</b> Обязательства по облегчению бремени задолженности в рамках инициатив БСКЗ и ИБЗМ.</p> <p><b>8.12</b> Доля поступлений от экспорта товаров и услуг, расходуемая на обслуживание долга.</p>
<p><b>Задача 8.E.</b> В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих основных лекарственных средств в развивающихся странах.</p>	<p><b>8.13</b> Доля населения, имеющего постоянный доступ к недорогим основным лекарственным средствам.</p>
<p><b>Задача 8.F.</b> В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных технологий.</p>	<p><b>8.14</b> Число телефонных линий на 100 человек.</p> <p><b>8.15</b> Число абонентов сотовой связи на 100 человек.</p> <p><b>8.16</b> Число пользователей Интернета на 100 человек.</p>



# Резюме

## Глобальное партнерство в целях развития

Целевая группа по оценке прогресса в достижении ЦРТ — группа межучрежденческого сотрудничества, созданная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в 2007 году, отвечает за мониторинг выполнения политических обязательств, провозглашенных в Декларации тысячелетия и предыдущих международных соглашениях, которые обозначены как задачи Цели 8 Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Цель 8 была поставлена для того, чтобы стимулировать развитые страны к расширению масштабов конкретных видов поддержки развивающимся странам для оказания им помощи в достижении Целей 1–7. Со временем сфера охвата Цели 8 была расширена в связи с введением новых показателей и задач Целевой группой и появлением ряда новых инициатив Генерального секретаря, которые направляют внимание различных заинтересованных сторон на необходимость возобновления усилий, касающихся достижения отдельных целей ЦРТ. Данная Целевая группа была создана для проведения дополнительной аналитической работы в целях расширения задач и показателей в рамках Цели 8.

Как отмечается в предыдущих докладах Целевой группы, об эффективном международном партнерстве свидетельствуют положительные сдвиги, но недостатки в области сотрудничества в целях развития указывают на необходимость оживления глобального партнерства в целях развития по мере того, как международное сообщество готовится к осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года. Так, например, несмотря на то что в 2013 году наметилось изменение в модели сокращения общего объема официальной помощи в целях развития (ОПР), по-прежнему сохраняется значительный разрыв между задачами Цели 8 и выполнением намеченной стратегии.

Как и предусматривалось изначально, Цель 8 охватывала широкий перечень стратегических задач, касающихся развития в целом, но не была ориентирована непосредственно на продвижение какой-либо другой цели ЦРТ. Со временем отсутствие этой согласованности негативно сказалось на достижении задач Цели 8 и, возможно, на обеспечении более высоких показателей в деле достижения других ЦРТ развивающимися странами в целом.

Вместе с тем в 2002 году в Монтеррейском консенсусе по финансированию развития была изложена стратегия глобального коллективного сотрудничества, охватывающая весь спектр национальных и международных стратегий обеспечения устойчивого развития.

Усилия, направленные на достижение ЦРТ, будут непрерывно продолжаться вплоть до конечного срока в 2015 году. В то же время Организация Объединенных Наций обязалась разработать перечень целей устойчивого развития (ЦУР). По итогам мониторинга достижения Цели 8 можно сделать ряд выводов, которые окажут воздействие на проведение дальнейшего мониторинга глобального партнерства в целях развития в соответствии с ЦУР. Во-первых, существует острая необходимость в значительном укреплении взаимосвязей между Целью 8 и другими целями. Во-вторых, осуществляемый в рамках партнерства глобальный мониторинг многочисленных инициатив, направленных на продвижение вперед по пути достижения целей, является крайне важной, хотя и трудной задачей. В-третьих, учитывая маловероятность того, что в течение длительных периодов времени задачи и показатели будут оставаться неизменными, необходимо позаботиться о том, чтобы цель, которая придет на смену Цели 8, периодически пересматривалась с точки зрения дальнейшей актуальности и интереса. И в-четвертых, усилия, направленные на достижение ЦРТ, не следует путать с более широкими, долгосрочными международными обязательствами в области содействия устойчивому развитию.

В процессе подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года ведутся обсуждения в целях достижения консенсуса по вопросу о создании целостной и всеобъемлющей системы финансирования, необходимой для поддержания этих усилий в области развития. Крайне необходимо принять обновленные политические обязательства в области сотрудничества в целях развития, с тем чтобы разработать согласованный пакет действенных стратегий в области глобального развития с учетом вступления международного сообщества в новую эпоху.

## Официальная помощь в целях развития

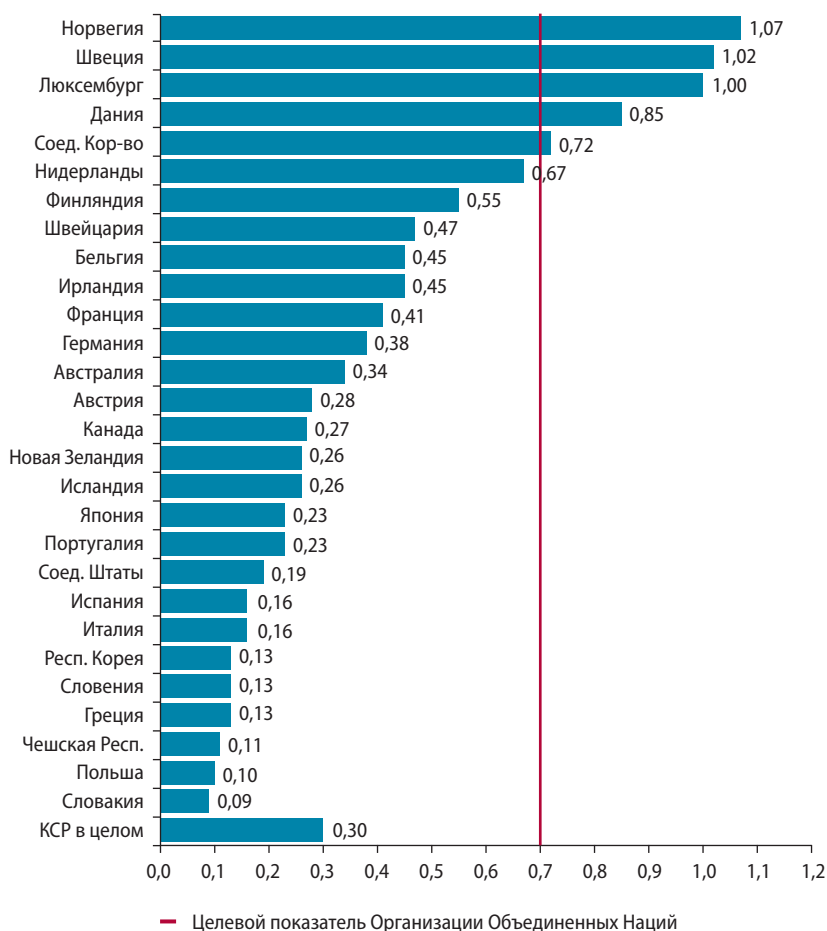
Происшедшие в 2013 году позитивные сдвиги помогли смягчить беспокойность в связи с недавним сокращением объема ОПР, которая достигла рекордных 135 млрд. долл. США<sup>1</sup> после снижения объемов финансирования в течение двух лет подряд. Этот подъем в значительной мере является след-

---

1 Все денежные суммы указываются в долларах Соединенных Штатов, за исключением случаев, когда указано иначе.

ствием увеличения многосторонней и гуманитарной помощи (на 7 и 25 процентов соответственно). В 2013 году увеличился чистый объем взносов на цели ОПР 17 из 28 стран, входящих в Комитет содействия развитию (КСР) ОЭСР. Общее увеличение объема ОПР способствовало незначительному сокращению разрыва между целевым показателем Организации Объединенных Наций, предусматривающим выделение по линии ОПР 0,7 процента от объема валового национального дохода (ВНД) стран-доноров, и фактиче-

### Доля ОПР, выделенная странами — членами КСР в 2013 году\* (в процентах от ВНД)



Источник: данные КСР/ОЭСР.

\* Данные за 2013 год являются предварительными.

скими потоками, составившими 0,4 процента от совокупного объема ВНД стран — доноров КСР (пять стран-доноров выполнили свои обязательства в отношении целевого показателя: Дания, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция).

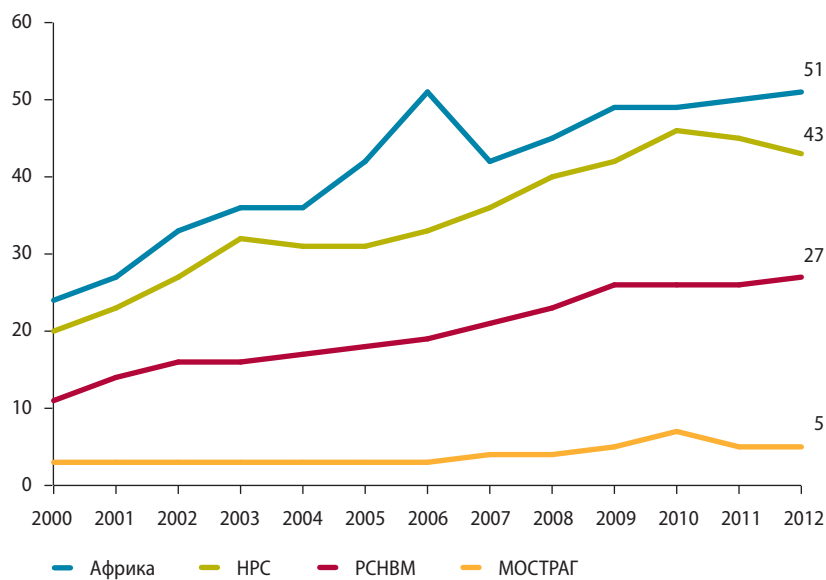
Помимо увеличения объема ОПР, также улучшились условия предоставления помощи, особенно с точки зрения степени автономности правительств стран-получателей в выборе организаций для осуществления программ помощи в своих странах. В наименее развитых странах (НРС) доля «необусловленной» помощи, выделяемой странами — донорами КСР/ОЭСР на двусторонней основе, достигла в 2012 году 83 процентов, что на 2 процента больше, чем в 2011 году.

Тем не менее не все сдвиги носили положительный характер. Помощь по-прежнему концентрируется в небольшом количестве стран, из которых на 20 крупнейших получателей приходится 53 процента от общего объема ОПР, предоставленной в 2012 году. Несмотря на увеличение на 12,3 процента помощи НРС в 2013 году по сравнению с предыдущим годом, предварительные данные за 2013 год свидетельствуют о существенном сокращении объема двусторонней помощи странам Африки к югу от Сахары, что в реальном выражении на 4 процента меньше по сравнению с 26,2 млрд. долл. США в течение аналогичного периода. Кроме того, с 2010 года портфели проектов по оказанию помощи развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ), не менялись, а объем портфелей малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) в 2012 году сократился вдвое.

Кроме того, несмотря на растущее число других официальных и частных источников предоставления льготного финансирования развития, в 2012 году эти потоки также сократились. Еще более печальным представляется то, что в планах расходов крупных доноров на среднесрочную перспективу не предусматривается значительное увеличение потоков по линии ОПР.

Глобальное сообщество признает необходимость устранения этих и других недостатков, и был принят ряд международных обязательств, направленных на улучшение сотрудничества в рамках партнерства в целях развития. На специальном мероприятии по ЦРТ государства-члены призвали к незамедлительному выполнению целевого показателя, предусматривающего выделение по линии ОПР 0,7 процента от объема ВНД стран-доноров к 2015 году. Кроме того, государства-члены, участвовавшие в Саммите Группы восьми, состоявшемся в Лох-Эрне в Северной Ирландии в июне 2013 года, подтвердили свои обязательства по обеспечению устойчивой глобальной продовольственной безопасности и полноценного питания, пообещав выполнить финансовые обязательства, данные в Л'Акуиле в 2009 году. В декабре 2013 года глобальная коалиция развитых и развивающихся

## Общий объем ОПР, полученной приоритетными группами стран в 2000–2012 годах (в млрд. долл. США по курсу 2012 года)



Источник: данные КСР/ОЭСР.

стран заявила о выделении рекордной суммы в размере 52 млрд. долл. США на финансирование в течение последующих трех лет Международной ассоциации развития Всемирного банка — фонда для оказания помощи беднейшим слоям населения мира. КСР также было принято решение выдвинуть предложения по модернизации концепции ОПР, с тем чтобы обеспечить ее актуальность в меняющихся условиях глобального развития.

Эффективность помощи давно является важным вопросом для доноров в рамках сотрудничества в целях развития. В последние годы Глобальное партнерство по эффективному сотрудничеству в целях развития (ГПЭСР) приняло расширенную повестку дня, направленную на включение мобилизации национальных ресурсов и привлечение частного сектора в целях повышения результативности усилий в области укрепления сотрудничества в целях развития. На совещании высокого уровня Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству в целях развития, состоявшемся в сентябре 2013 года, подчеркивалась важная роль стран со средним уровнем дохода, сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества в глобальных усилиях в целях развития. Глобальное партнерство обязалось сотрудничать с Форумом по сотрудничеству в целях развития (ФСР) Организации

Объединенных Наций, который стремится к повышению уровня согласованности действий в целях развития, предпринимаемых различными партнерами в области развития. Целью этих двух многосторонних партнерств является оказание помощи в расширении правительств стран-получателей в рамках осуществления программ сотрудничества в целях развития и укреплении механизмов взаимной подотчетности правительств стран-получателей и стран-доноров.

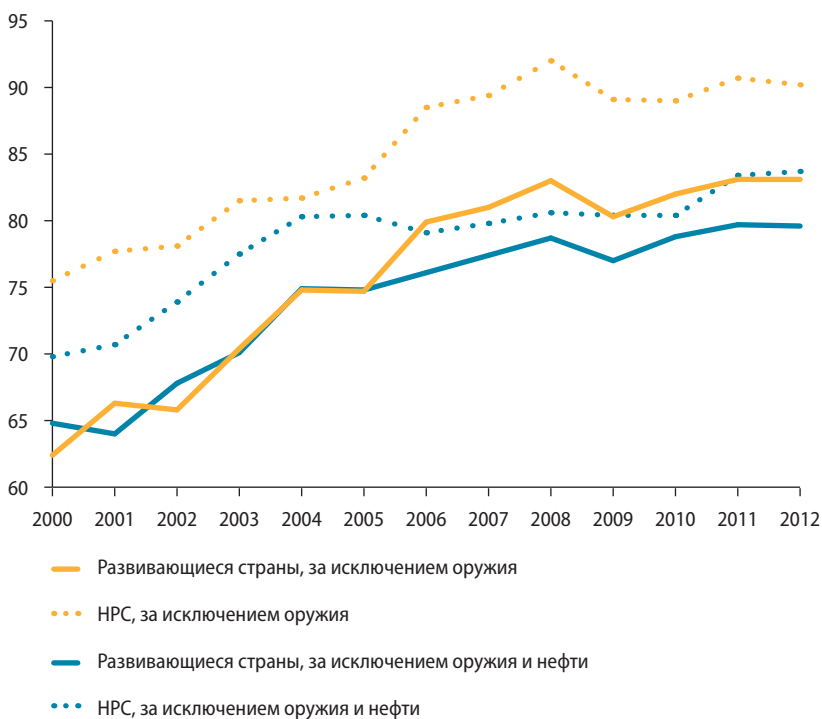
Целевая группа по оценке прогресса в достижении ЦРТ рекомендует правительствам стран-доноров продолжать стремиться к осуществлению ранее согласованных обязательств и достижению целевого показателя, предусматривающего выделение по линии ОПР 0,7 процента от объема ВНД. Правительствам стран-доноров следует продолжать увеличивать долю ОПР, предоставляемой приоритетным группам стран, в том числе Африке, РСНВМ и МОСТРАГ, в соответствии с изначально взятыми обязательствами в рамках достижения ЦРТ 8. Она также призывает других поставщиков помощи продолжать предоставлять и увеличивать свою поддержку. Всем субъектам сотрудничества в целях развития необходимо осуществлять финансирование на основе принципов взаимной подотчетности, прозрачности и координации действий и использовать преимущества и возможности Форума по сотрудничеству в целях развития в интересах продвижения более эффективного сотрудничества в целях развития в ходе подготовки к принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года.

## Доступ к рынкам

Центральное место в рамках Цели 8 уделялось оказанию поддержки развивающимся странам в деле достижения ЦРТ на основе экономического роста в условиях увеличения объема экспорта и создания открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. В настоящее время в ряде аспектов торговой политики происходят изменения, в том числе касающиеся торговли услугами, которая играет все более важную роль в глобальной торговле; быстрого расширения глобальных цепочек создания стоимости, которое открывает возможности экспорта для ряда развивающихся стран, одновременно оказывая дополнительное давление на другие страны в связи с осуществлением стратегий по интеграции их экспорта в существующие производственно-сбытовые цепочки; необходимости усилий по диверсификации национальной торговли в целях смягчения последствий шоков, особенно для стран с низким уровнем дохода; и определение новых целевых показателей в области либерализации международной торговой политики в период после 2015 года.

Развитые страны значительно снизили тарифы, и доля беспошлинного импорта развитых стран из развивающихся стран продолжает постепенно увеличиваться. Вместе с тем еще сохраняются возможности для принятия мер по устранению негативных последствий нетарифных мер для развивающихся стран с точки зрения возможности их эффективного участия в глобальной экономике.

### Доля беспошлинного импорта развитых стран из развивающихся стран, 2000–2012 годы (в процентах)



Источник: база данных МТЦ/ЮНКТАД/ВТО.

Были получены дополнительные преференции на экспорт сельскохозяйственной продукции из НРС, а сельскохозяйственные субсидии в странах — членах ОЭСР, хотя и претерпели незначительные изменения в 2013 году, остаются на уровне ниже показателей за предыдущие годы. Вместе с тем, несмотря на то что члены Группы 20 подтвердили свои обязательства воздерживаться от протекционистских мер в 2013 году, количество новых торговых ограничений в 2013 году увеличилось, что может подорвать доверие к заявленным обязательствам Группы 20 по созданию открытой и либе-

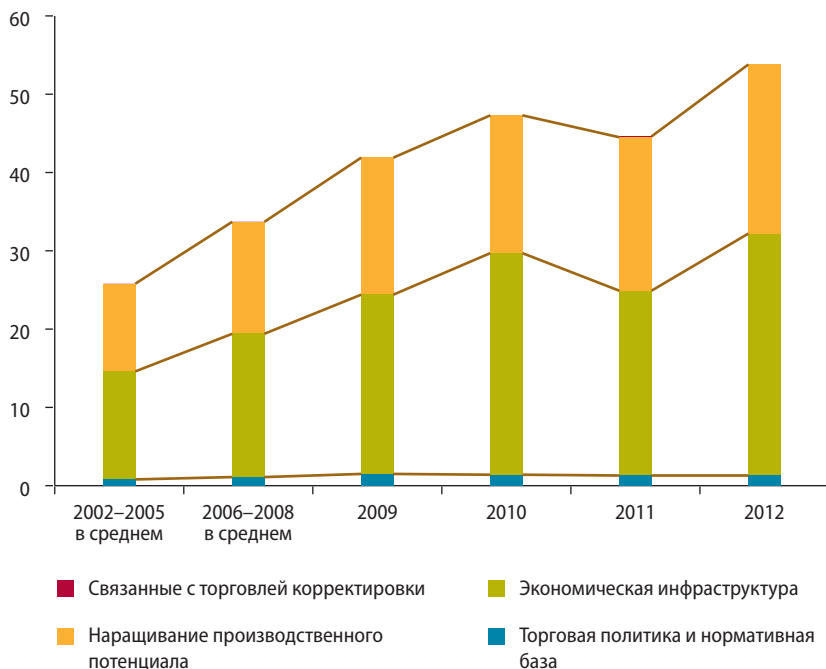
ральной торговой системы. Еще одной причиной для обеспокоенности является сохранение «тарифных пиков», которые продолжают негативно сказываться на возможностях для доступа на рынки. В странах с высоким уровнем дохода, являющихся членами ОЭСР, более 9 процентов тарифных линий по-прежнему подвержены влиянию «тарифных пиков», последствия которых особенно сказываются на торговле сельскохозяйственными продуктами. Помимо роста «тарифных пиков», в 2013 году наблюдался рост «эскалации тарифов», которая влияет на продукцию на более поздних стадиях производства.

Страны и институты-доноры продолжали оказывать поддержку усилиям развивающихся стран, направленным на укрепление торгового потенциала с помощью таких инициатив, как Инициатива по оказанию помощи в интересах торговли, ориентированная на поддержку экономической инфраструктуры, которая возросла в 2012 году. В частности, это увеличение выплат принесло выгоды странам со средним уровнем дохода, в то время как доля потоков по линии Инициативы по оказанию помощи в интересах торговли, поступающих в НРС, снизилась. Важно также отметить, что ужесточаются условия предоставления поддержки в рамках Инициативы по оказанию помощи в интересах торговли, поскольку более значительная роль начинает отводиться не грантам, а льготным займам как основному источнику финансирования.

Многосторонние усилия по улучшению стандартов мировой торговли также принесли результаты. В конце 2013 года прорывом в продолжавшихся более десяти лет торговых переговорах о перспективах торговли развивающихся стран стало принятие Балийского пакета документов. В Балийский пакет входят соглашения о содействии развитию торговли, договоренности по вопросам сельского хозяйства, пакет решений по проблемам НРС и положения о системе мониторинга специального и дифференцированного режима (СДР). Часть пакета, касающаяся содействия развитию торговли, включает обязательства по снижению операционных издержек, повышению уровня прозрачности и гармонизации таможенных формальностей, хотя при этом определенную обеспокоенность вызывает добровольный характер обязательств и ожидаемый уровень затрат на их осуществление. Вторая часть соглашения содержит решения по ряду проблем развивающихся стран, касающиеся создания государственных запасов продовольствия, земельной реформы и программ обеспечения средств к существованию в сельских районах, а также применения квоты тарифных ставок. Третий блок решений Балийского пакета посвящен таким конкретным вопросам, как освобождение от обязательств по экспорту услуг в наименее развитые страны, беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки, правила происхождения



**Обязательства в рамках Инициативы по оказанию помощи в интересах торговли в разбивке по категориям, 2002–2012 годы (в млрд. долл. США по курсу 2012 года)**



Источник: система информации о задолженности КСР/ОЭСР.

и содействие сектору торговли хлопком. Наконец, было принято решение о создании механизма мониторинга СДР и укрепления положений о СДР на торговых переговорах. Решения, принятые на Бали, представляются многообещающими, однако они охватывают лишь часть вопросов Дохинского раунда переговоров, и четко сформулированная программа работы по завершению Дохинского раунда пока не окончена. Таким образом, время покажет, какое воздействие окажет Балийский пакет на глобальную экономическую интеграцию.

В связи с приближением установленного срока достижения ЦРТ в 2015 году необходимо принять окончательные меры по расширению доступа на рынки для развивающихся стран. Целевая группа по оценке прогресса в достижении ЦРТ призывает членов Всемирной торговой организации (ВТО) определить приоритеты деятельности по достижению масштабных целей, поставленных в Балийском пакете, с тем чтобы завершить Дохинский раунд торговых переговоров ВТО. Кроме того, необходимо предпринимать

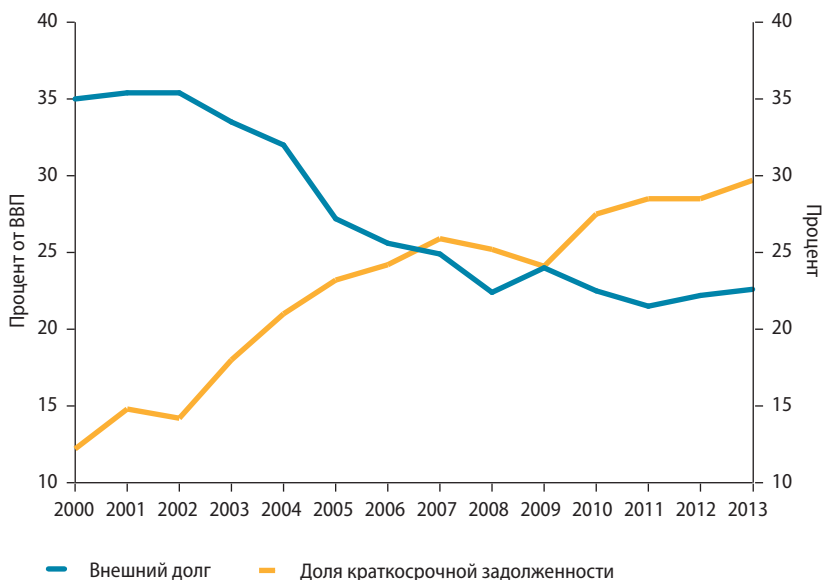
дальнейшие усилия по устранению протекционистской политики, которая препятствует доступу к глобальной экономике, а также по отмене всех видов субсидирования сельскохозяйственного экспорта и внутренней поддержки, искажающей торговые отношения. Наконец, развитым странам рекомендуется увеличить объем поддержки в области наращивания потенциала в развивающихся странах посредством реализации таких инициатив, как Инициатива по оказанию помощи в интересах торговли.

## Приемлемый уровень задолженности

Включенные в Цель 8 показатели приемлемого уровня задолженности позволяют проанализировать положение с задолженностью в развивающихся странах в целом, но акцентируют внимание в первую очередь на проблемах задолженности бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ). Несмотря на то что в Цель 8 не включены показатели, касающиеся решения проблем задолженности стран, не входящих в группу БСКЗ, она подразумевает разрешение проблем этих стран, призывая к проведению политики, направленной на обеспечение приемлемого уровня задолженности для всех развивающихся стран.

Действия, осуществляемые с начала реализации Инициативы в отношении БСКЗ и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (ИБЗМ), позволили значительно облегчить бремя задолженности получающих помощь стран и способствовали принятию ими мер по увеличению расходов на сокращение масштабов нищеты. В настоящее время осуществление Инициативы в отношении БСКЗ близится к окончанию, и по состоянию на июнь 2014 года 35 из 39 охваченных ею стран уже завершили свое участие. Тем не менее ряду стран БСКЗ вновь грозит опасность возникновения долговых проблем в связи со средним или высоким уровнем задолженности.

В то же время в 2013 году внешняя задолженность развивающихся стран в целом составляла лишь 22,6 процента от объема их совокупного валового внутреннего продукта (ВВП), что свидетельствует о ее сокращении более чем на 10 процентных пунктов за последние десять лет. Вместе с тем продолжали расти уровни краткосрочной задолженности, а также возросли издержки по обслуживанию внешнего долга по отношению к стоимости экспорта, что свидетельствует о повышении риска уязвимости, связанной с задолженностью, в краткосрочной перспективе. Эти и другие страны с повышенной уязвимостью, связанной с задолженностью, особенно малые государства, нуждаются в дополнительном внимании.

**Внешняя задолженность (в процентах от ВВП) и доля краткосрочной задолженности развивающихся стран (в процентах), 2000–2013 годы**

**Источник:** база данных «Перспективы развития мировой экономики» МВФ, по состоянию на апрель 2014 года.

Положение с суверенной задолженностью развивающихся стран существенно изменилось в связи с тем, что многие страны с низким и средним уровнями дохода получили доступ на международные рынки капитала. Для некоторых стран это изменение структуры задолженности обернулось повышением уязвимости, связанной с девальвацией национальной валюты, и последующим увеличением объема обязательств по обслуживанию долга. В то же время опасения, связанные с неэффективностью политики по обслуживанию задолженности и последующим введением жестких мер финансовой экономии, также могут иметь негативные последствия в сфере занятости, привести к снижению уровня налоговых поступлений и увеличению социальных расходов. По сути, в последние годы развивающиеся страны сталкиваются с ростом бюджетного дефицита.

Малые государства испытывают серьезные проблемы в связи с обеспечением приемлемого уровня задолженности и нуждаются в принятии конкретных мер для их решения на уровне каждой отдельно взятой страны. В 2013 году отношение общей суммы государственного долга к ВВП малых государств составляло в среднем 107,7 процента по сравнению с аналогичным показателем в 26,4 процента для развивающихся стран в целом.

### Налогово-бюджетные балансы стран с низким и средним уровнями дохода, 2005–2013 годы (в процентах от ВВП)

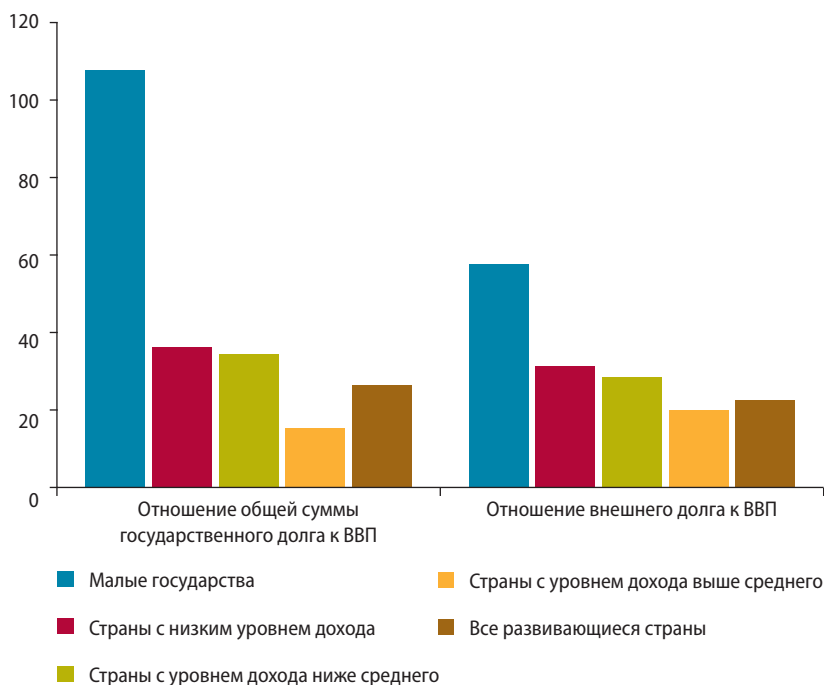


**Источник:** база данных «Перспективы развития мировой экономики» МВФ, по состоянию на апрель 2014 года.

К факторам уязвимости, присущим малым государствам, относятся чаще повторяющиеся (и более интенсивные) стихийные бедствия, ограниченные возможности для реагирования и ликвидации последствий этих бедствий, подверженность шокам от изменений условий торговли и изменение климата. Международные механизмы пока должным образом не учитывают эти факторы уязвимости, и все указывает на необходимость разработки комплексных стратегий облегчения долгового бремени, подкрепленных национальной ответственностью за управление и обслуживание долга, развитие частного сектора и макроэкономическую стабильность.

В целях оценки приемлемости уровня задолженности постепенно принимались рамочные принципы, такие как Рамочные принципы оценки приемлемости уровня задолженности, разработанные Всемирным банком и МВФ, и Принципы анализа приемлемости уровня задолженности для стран с доступом к рынкам. Рамочные принципы оценки приемлемости уровня задолженности, принятые в 2005 году, помогают странам с низким уровнем дохода и их донорам ориентироваться в вопросах мобилизации финансовых средств на нужды развития, что позволяет снизить шансы на накопление чрезмерной задолженности. В Рамочные принципы оценки постепенно вносились изменения, охватывающие все большее количество нюансов, связанных с факторами уязвимости. Принципы анализа приемлемости уровня задолженности для

### Отношение общей суммы государственного долга к ВВП малых государств и других развивающихся стран, 2013 год (в процентах)



**Источник:** ООН/ДЭСВ на основе базы данных доклада «Перспективы развития мировой экономики» МВФ, по состоянию на апрель 2014 года.

**Примечание:** данные по малым государствам не входят в средние показатели для других групп, показанных на этом рисунке. Данные об общей внешней задолженности включают данные о частных негарантированных долгосрочных долгах.

стран с доступом к рынкам позволяют оценить приемлемость уровня задолженности стран, имеющих доступ к рынкам, путем оценки соотношения государственного долга к ВВП в течение определенного периода времени с учетом различных сценариев. Кроме того, с помощью разработанного Всемирным банком Индекса оценки институтов и политики страны проводится оценка устойчивости политики стран, что помогает определить ориентировочные параметры приемлемых уровней задолженности.

Необходимо усовершенствовать подход к реструктуризации задолженности, в котором будет учитываться изменяющаяся структура общей задолженности развивающихся стран. В настоящее время обсуждение методов совершенствования механизма реструктуризации суверенной задолженности ведется на различных форумах. В перспективе задача международного сообщества будет заключаться в том, чтобы помогать развивающимся стра-

нам эффективно регулировать текущие уровни задолженности и избегать появления неприемлемых уровней задолженности в будущем. Целевая группа по оценке прогресса в достижении ЦРТ рекомендует международным финансовым учреждениям продолжать пересматривать разработанные ими различные рамочные принципы оценки приемлемости уровня задолженности в свете постоянно меняющихся условий. Необходимо выработать более целесообразные, хотя и более сложные методы оценки приемлемости уровня задолженности, такие как рамочные принципы управления активами и пассивами, охватывающие взаимосвязь между внутренним и внешним долгом и стратегиями управления суммой задолженности, в том числе с учетом условных обязательств и частной задолженности в полном объеме. Международным финансовым учреждениям следует в то же время усовершенствовать базы данных по регистрации задолженности с учетом требований к их актуальности и охвату и согласованности между отчетностью, представленной кредиторами, и системами отчетности должников, с тем чтобы расширить возможности для отслеживания приемлемости уровня задолженности и реагирования на сигналы упреждения о возможных проблемах.

Кроме того, международному сообществу рекомендуется обеспечить своевременное и справедливое облегчение бремени задолженности развивающихся стран, испытывающих серьезные долговые проблемы, и изучить возможности для совершенствования международных механизмов реструктуризации суверенной задолженности. При осуществлении политики корректировки, нацеленной на уменьшение чрезмерного бремени задолженности, правительствам необходимо обеспечить сбалансированный подход к решению социальных задач и задач в области развития. Наконец, повышение уровня задолженности в ряде стран указывает на необходимость увеличения грантов, предоставляемых наиболее бедным странам.

## Доступ к основным лекарственным средствам

Благодаря расширению глобальных действий за последние годы достигнут прогресс в борьбе с неинфекционными и острыми заболеваниями. Однако, несмотря на определенные заметные усилия по расширению доступа к основным лекарственным средствам, в частности лекарственным средствам для лечения ВИЧ, в развивающихся странах доступ к этим средствам по-прежнему недостаточен. Для расширения доступа к лекарственным средствам медикаменты должны не только иметься в наличии и иметь приемлемую стоимость, но должны быть доступными по цене для пациентов. В период 2007–2013 годов обеспеченность медицинских учреждений и государственного и частного секторов непатентованными лекарственными средствами оставалась низкой (в среднем 55 и 66 процентов соответственно).

**Показатели обеспеченности государственных и частных медицинских учреждений отдельными непатентованными лекарственными средствами в странах с низким уровнем дохода и странах с уровнем дохода ниже среднего, 2007–2013 годы (в процентах)**



**Источник:** Всемирная организация здравоохранения/Хелс экшн интернэшнл (ВОЗ/ХАИ), на основе данных о ценах на лекарственные средства и их наличии, взятых из обследований, проводившихся с 2007 по 2013 год с использованием стандартной методологии ВОЗ/ХАИ, см.: <http://www.haiweb.org/medicineprices>.

**Примечание:** n = количество стран. Наборы лекарственных средств в обследованиях в разных странах различны.

В странах с низким уровнем дохода и странах с уровнем дохода ниже среднего потребительские цены на непатентованные лекарственные средства также остаются относительно высокими и в среднем в три раза превышают международные справочные цены. Кроме того, обеспечение контроля качества лекарственных средств по-прежнему представляет проблему, в особенности с учетом существования поддельных или контрафактных лекарственных средств, в связи с чем и существует острая необходимость в принятии политических и законодательных решений в данной области.

Ряд факторов, включая наличие патентов и гибких возможностей в сфере торговли, могут играть определенную роль в обеспечении доступа к

основным лекарственным средствам. Наличие патентов может ограничивать доступ к определенным методам лечения, но определенные гибкие возможности разрешаются в рамках Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Соглашение предоставляет развивающимся странам возможности для управления собственными системами интеллектуальной собственности путем принятия решений о том, чьи патенты будут защищены в их странах, что является стратегией, которая может способствовать расширению доступа к лечению. Кроме того, фармацевтические компании могут стимулировать поставки непатентованных лекарственных средств в развивающиеся страны посредством заключения соглашений о добровольном лицензировании. До 2016 года НРС освобождены от обязательств по соблюдению положений Соглашения ТРИПС, касающихся фармацевтических продуктов. Для них также был продлен до 1 июля 2021 года переходный период, в течение которого они освобождаются от выполнения Соглашения ТРИПС, за исключением положения о недопущении дискриминации. Благодаря этому НРС получают возможность создать жизнеспособную технологическую базу и преодолеть нехватку производственных мощностей, в том числе обеспечить передачу технологий.

Многочисленные многосторонние партнерства в развивающихся странах также стремятся расширить доступ к лекарственным средствам. Международное партнерство в области здравоохранения пытается внедрять международные принципы эффективной помощи и сотрудничества в целях развития в практическую деятельность сектора здравоохранения. Основным многосторонним источником финансирования глобального здравоохранения стал Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд), взносы которого сыграли решающую роль в достижении ЦРТ в области здравоохранения. Кроме того, по состоянию на сентябрь 2013 года в рамках Чрезвычайного плана президента США для помощи больным СПИДом (ПЕПФАР) была оказана помощь в проведении антиретровирусной терапии для 6,7 млн. больных во всем мире. В начале 2014 года ПЕПФАР объединил усилия с Корпорацией «Миллениум челлендж» с целью повышения ответственности принимающей страны по линии глобальной программы борьбы со СПИДом, осуществляемой Соединенными Штатами Америки. Помимо акцента на расширении доступа к средствам лечения ВИЧ, больше внимания уделялось устранению недостатков в области борьбы с неинфекционными заболеваниями. В этих целях Всемирная ассамблея здравоохранения приняла Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы. Тем не менее, несмотря на эти важные инициативы, по-прежнему необходимо, чтобы международное сообщество, фармацевтические компа-



нии и правительства активизировали усилия, направленные на повышение и расширение доступности лекарственных средств.

Целевая группа по оценке прогресса в достижении ЦРТ рекомендует развивающимся странам разрабатывать комплексные стратегии с использованием гибких возможностей, предоставляемых Соглашением ТРИПС, с тем чтобы стимулировать расширение доступа к основным лекарственным средствам. В целях обеспечения более высокого качества и ускорения разработки программ борьбы с неинфекционными заболеваниями развивающимся странам также настоятельно рекомендуется применять законы, направленные на ликвидацию контрафактных лекарственных средств. Несомненно, необходимо продолжать усилия по расширению доступа к антиретровирусной терапии для лечения ВИЧ в странах с низким уровнем дохода, но необходимо также сосредоточить внимание на странах со средним уровнем дохода, в которых отмечаются высокие показатели распространенности ВИЧ.

## Доступ к новым технологиям

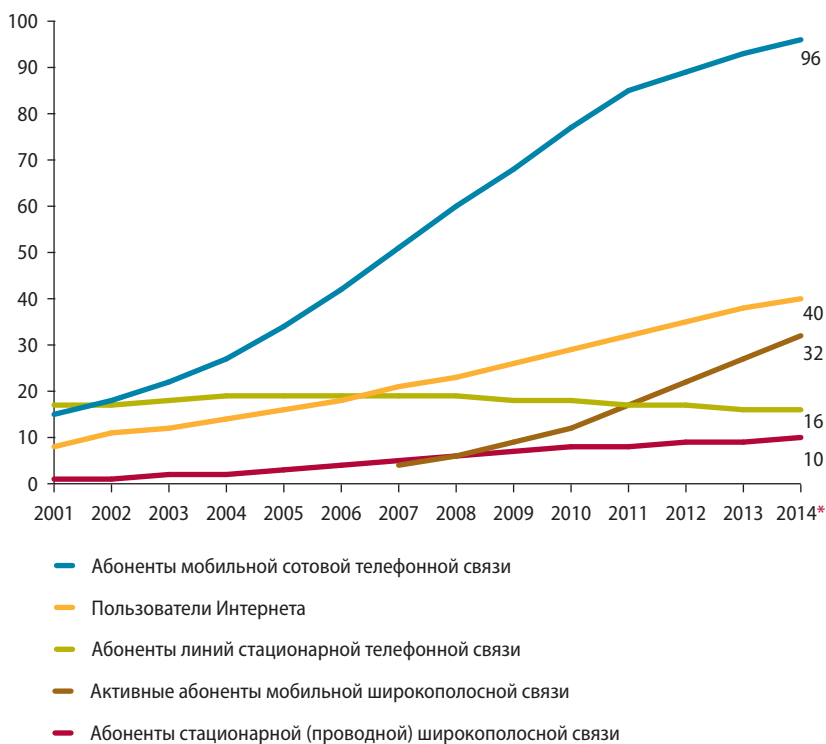
Быстрыми темпами продолжает расширяться доступ развивающихся стран к современным технологиям, в частности в области мобильной телефонии и использования Интернета, которым уделяется особое внимание в рамках ЦРТ 8. В 2014 году показатель распространения мобильной сотовой связи в развивающихся странах продолжает расти в два раза быстрее, чем в развитых странах. К концу 2014 года показатель распространения мобильной сотовой связи в развивающихся странах достигнет 90 процентов по сравнению с 121 процентом в развитых странах. Таким образом, на абонентов мобильной сотовой телефонной связи в развивающихся странах будет приходиться 78 процентов от общего числа абонентов сотовой связи во всем мире. Аналогичным образом, рост числа пользователей Интернета в развивающихся странах по-прежнему опережает рост в развитых странах.

По мере повышения глобального спроса на высокоскоростной доступ в Интернет продолжается рост числа абонентов стационарной и мобильной широкополосной связи. Ожидается, что к концу 2014 года абонентами стационарной широкополосной связи станут 711 миллионов человек во всем мире, что вдвое больше, чем в 2009 году. Как ожидается, показатель распространения мобильной широкополосной связи будет расти еще более быстрыми темпами и к концу 2014 года составит 32 процента, то есть увеличится в четыре раза по сравнению с 2009 годом.

Тем не менее, несмотря на эти достижения и многочисленные международные инициативы, разрыв между развитыми и развивающимися странами в области доступа к современным технологиям сохраняется.

## Общемировые тенденции доступа к ИКТ, 2001–2014 годы

(показатели распространения на 100 жителей)



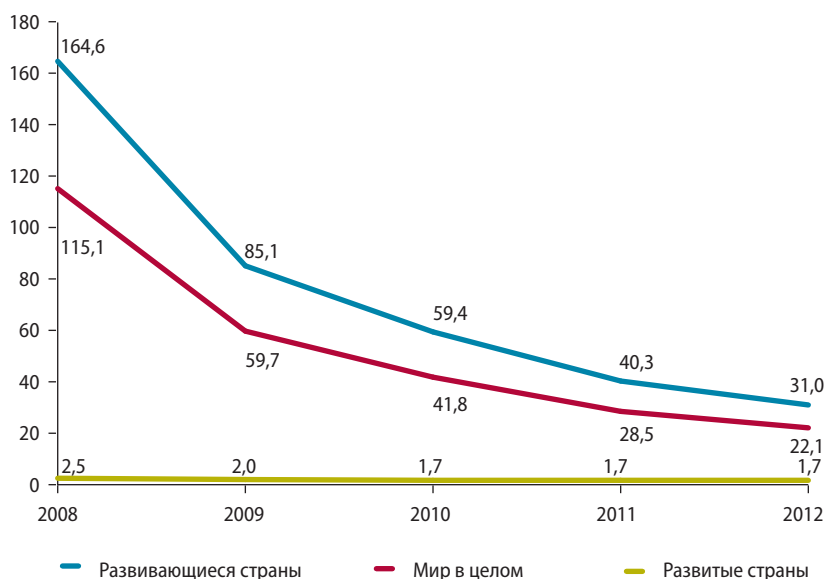
Источник: Всемирная база данных МСЭ по показателям в области электросвязи/ИКТ.

\* Данные за 2014 год основаны на оценках.

Как ожидается, показатель распространения мобильной широкополосной связи в развитых странах в 2014 году достигнет 84 процентов, но, по предварительным оценкам, он едва ли превысит 21 процент для развивающихся стран. Аналогичный разрыв между развитыми и развивающимися странами существует в отношении показателей распространения стационарной широкополосной связи (28 и 6 процентов соответственно). Во многих развивающихся странах цены на услуги широкополосной связи по-прежнему остаются неприемлемыми для значительных сегментов населения, даже если цены продолжают снижаться. Что касается мобильной телефонии, разрыв сокращается, но по-прежнему существует.

Значительное воздействие на расширение доступа к услугам в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) оказывает нормативная база национального регулирования и лицензирования. Некоторые

### Цены на стационарную широкополосную связь, 2008–2012 годы (в процентном отношении от ВНД на душу населения)



Источник: МСЭ, доклад «Измерение информационного общества», 2013 год.

Примечание: средние арифметические показатели. На основе данных по 144 странам, по которым имеется информация о ценах на услуги стационарной широкополосной связи; данные о ВНД на душу населения основаны на данных Всемирного банка.

рынки, такие как рынок мобильных услуг, выиграли от того, что нормативная база регулирования данного сектора является относительно менее интервенционистской по сравнению с другими секторами, при этом первоочередное внимание уделяется созданию возможностей для развития конкурентоспособного рынка.

Кроме того, правительства все чаще используют основанные на применении ИКТ подходы и технологии электронного управления для продвижения и осуществления повесток дня в области развития. Национальными и местными органами управления совместно используются технологии электронного управления для упрощения административных процедур и предоставления информации гражданам, что способствует повышению уровня эффективности и прозрачности. Предоставление основанных на технологии электронного управления услуг продолжает расширяться и способствовать активизации усилий в области развития, но многие виды услуг по-прежнему не предоставляются в онлайн-режиме, особенно в условиях развивающихся стран.

Международное сообщество признает потенциальные выгоды расширения доступа к ИКТ и их использования для достижения целей в области развития и в связи с этим приступило к осуществлению ряда инициатив, направленных на расширение такого доступа. Так, например, Комиссия по вопросам широкополосной связи в интересах цифрового развития направила свои усилия на то, чтобы продемонстрировать потенциальное воздействие сетей широкополосной связи на достижение более высоких показателей в деле реализации ЦРТ. Предпринимались также усилия по определению поддающихся измерению целей задачи 8.F ЦРТ 8, с тем чтобы более эффективно отслеживать продвижение стран по пути превращения в «информационные общества». С этой целью Партнерство для анализа применения ИКТ в интересах развития проводило мониторинг прогресса в области достижения более широкомасштабной цифровой связи во всем мире, в результате которого выяснилось, что, даже несмотря на расширение сетей, услуг, приложений и контента ИКТ, сохраняется неравномерное распределение в сфере предоставления доступа к ИКТ и их использования.

Помимо этого, предпринимаются определенные усилия по разработке концепции возможных рамочных принципов мониторинга ИКТ после 2015 года, которые включают определение соответствующих целей, показателей и прочных связей с более широкой повесткой дня в области развития. Кроме того, по мере увеличения числа стран, создающих национальные базы данных об ущербе, понесенном в результате стихийных бедствий, все более важная и первоочередная роль отводится применению новых технологий для разработки мер по уменьшению опасности бедствий. В настоящее время осуществляются международные инициативы, направленные на удовлетворение потребностей развивающихся стран в получении доступа к технологиям, способствующим устранению последствий изменения климата. В частности, на Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоялась в Варшаве в ноябре 2013 года, ее участники договорились о создании международного механизма, призванного обеспечить более действенную защиту наиболее уязвимых категорий населения в случае убытков и ущерба, понесенных в результате экстремальных и медленно прогрессирующих метеорологических явлений. Правительства развитых стран также подробно рассмотрели планы по мобилизации финансирования на поддержку усилий развивающихся стран, направленных на принятие эффективных мер по адаптации к изменению климата.

Произошли и другие заслуживающие внимания события. Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС) была создана платформа «ЗЕЛЕНАЯ ВОИС», целью которой является продвижение иннова-

ционных подходов и распространение «зеленых» технологий. Кроме того, во время проведения в 2013 году ежегодного обзора на уровне министров Экономического и Социального Совета было принято решение использовать научно-технические инновации в качестве инструментов для борьбы с крайней нищетой, неравенством и деградацией окружающей среды. Наконец, в начале 2014 года Международным союзом электросвязи были согласованы программы, проекты и инициативы по оказанию поддержки приоритетным направлениям развития ИКТ на последующие четыре года.

Целевая группа по оценке прогресса в достижении ЦРТ настоятельно рекомендует правительствам продолжать добиваться расширения доступа к ИКТ для своих граждан, особенно предоставления услуг широкополосного доступа в Интернет всему населению, путем создания открытых и справедливых систем регулирования. Кроме того, правительствам необходимо оказывать поддержку в области передачи и обмена инновационными технологиями, с тем чтобы содействовать ускорению процесса достижения ЦРТ и снижению рисков стихийных бедствий. Важным каналом, который можно использовать для обеспечения более широкого доступа к ИКТ, являются инициативы по укреплению партнерских отношений с развитыми странами и частным сектором. В рамках этих усилий необходимо, чтобы правительства поддерживали политические курсы, направленные на расширение возможностей для появления инноваций и создание благоприятных условий для оперативного распространения технологий, ориентированных на поддержку устойчивого развития. Правительствам также рекомендуется продолжать усилия по расширению доступа к широкополосному Интернету, а также к онлайн-информации и услугам, чтобы оказать поддержку процессу достижения ЦРТ.

