

Promoviendo la cooperación en agua

Financiación

Nota informativa



Retos

La promoción de la cooperación en agua es un **proceso de largo plazo e intensiva en recursos**. Se precisa movilizar fondos para procesos largos como son los necesarios para establecer estructuras e instituciones de cooperación, el desarrollo de capacidad para cooperar y para construir consensos y confianza mutua (Jägerskog 2012). La gestión y la construcción de infraestructuras comunes también requieren de una financiación sostenible.

A la vez, la cooperación transfronteriza puede a menudo **reducir costes**. Las medidas conjuntas de adaptación al cambio climático, por ejemplo, tienden a ser más coste eficaces que aquéllas que se toman independientemente por cada uno de los países (CEPE, 2009).

La financiación de actuaciones destinadas únicamente a un nivel, sea nacional, local o en cuencas transfronterizas, no logrará aliviar el estrés hídrico o alcanzará la sostenibilidad, lo que sí podría lograrse si se realizara de manera coordinada. Tiene que haber **acción a los tres niveles simultáneamente** para conseguir cambios institucionales sostenibles (FMAM 2012).

¿Sabía que...?

Desde 1995 el FMAM ha invertido más de 1.300 millones de dólares en 234 proyectos y programas de aguas transfronterizas y, en el mismo periodo, ha conseguido cofinanciación por más de 7.000 millones de dólares.

(FMAM 2012)

Financiando la cooperación en agua

La **cooperación transfronteriza** requiere financiación para:

- El desarrollo y la aplicación de marcos legales apropiados.
- El desarrollo de capacidades.
- El establecimiento de instituciones de cooperación adecuadas a cada contexto.
- Cubrir los costes de gestión de las instituciones de cooperación.
- Sufragar los costes de recogida de datos y de planificación y seguimiento conjuntos.
- La realización de inversiones a largo plazo en infraestructuras de agua para una gestión conjunta de las aguas compartidas.

(Fuentes: ODI 2002, ONU-Agua 2008)

La promoción de la cooperación en temas de agua a menudo sufre de **insuficiente financiación** y se carece de los mecanismos necesarios para ello. A menudo los gobiernos nacionales y los donantes dudan en financiar procesos que son a largo plazo y con resultados poco claros (Jägerskog 2012). Sin embargo, la **prevención de conflictos** y del deterioro ambiental es menos cara que reaccionar una vez ocurridas este tipo de situaciones (FMAM 2012).



INSTRUMENTOS de financiación de la cooperación transfronteriza

Hay una **variedad de mecanismos financieros** típicamente utilizados en actuaciones relacionadas con las aguas transfronterizas. Hay que tener en cuenta que los mecanismos de financiación de la cooperación en aguas transfronterizas requieren un apoyo político importante, buena gobernanza y unas estructuras institucionales adecuadas (ONU-Agua 2008).

Algunos de los **mecanismos de financiación** para la cooperación transfronteriza incluyen:

- **Financiación entre países ribereños con fondos públicos**; esto significa que los países tienen que financiar actividades en terceros países (por ejemplo los trabajos de dragado llevados a cabo en Westerschelde por el gobierno de Holanda fueron financiados en gran medida por el gobierno de Bélgica).
- **Alianzas público-privadas**; por ejemplo, en el caso de la cuenca del Senegal.
- **Fondos de reposición** para poder incorporar a inversores a proyectos con externalidades positivas de carácter transfronterizo.
- **Fondos fiduciarios** para la implementación de programas gestionados por instituciones transfronterizas o internacionales (por ejemplo, el Fondo de la Cuenca del Nilo gestionado por el Banco Mundial).

(Fuentes: SIWI/EUWI 2011, ODI2002)

FUENTES de financiación para la cooperación transfronteriza en agua

Las **fuentes** de recursos financieros para la cooperación transfronteriza incluyen:

- Presupuestos nacionales
- Fondos bilaterales de cooperación.
- Organizaciones y agencias internacionales.
- Instituciones financieras internacionales.
- Financiación privada.
- Mercados de capital nacionales e internacionales.
- Impuestos internacionales, tasas y otras fórmulas de recuperación de costes.
- Creación de mercados.
- Alianzas regionales y globales.

(Fuente: Jägerskog 2007)

La preparación de proyectos transfronterizos y la organización de su financiación conllevan a menudo costes mayores –típicamente un 5% por encima– que los costes de proyectos nacionales. (EUWI/SIWI 2011)

Las necesidades de inversión a menudo superan los recursos disponibles para los países ribereños. Las **organizaciones internacionales y las organizaciones financieras internacionales**, o los fondos para el desarrollo especializados, pueden jugar un papel importante facilitando recursos (por ejemplo para financiar procesos) y para construir y reforzar los marcos institucionales y legales posibilitando la cooperación financiera para la gestión transfronteriza (ODI 2001). La creación de **organismos de cuenca** aumenta las posibilidades de una cuenca de recibir ayuda de donantes bilaterales o multilaterales (CEPE 2009).

Ejemplos de apoyo y financiación externa incluyen:

- El Banco Mundial financió las negociaciones del Tratado del Río Indo y la iniciativa de la Cuenca del Nilo.
- La financiación de la Asociación para el Desarrollo Internacional (financiada por el Banco Mundial) en la cuenca del Río Senegal.
- La financiación del Fondo Mundial para el Medio Ambiente en el acuífero Guaraní.
- El apoyo de la CEPE y de la OSCE en el marco de la iniciativa de "Medio Ambiente y Seguridad" durante el proceso de desarrollo del Tratado de la Cuenca del Río Dniéster.

El **Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM)** reúne a 182 países en asociación con instituciones internacionales, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado. El Fondo es el más importante financiador de proyectos de mejora del medio ambiente a nivel mundial. Se trata de un organismo financiero que opera independientemente y concede financiación a proyectos de biodiversidad, cambio climático, degradación del suelo, de la capa de ozono y los relacionados con los contaminantes orgánicos persistentes.

El área de **aguas internacionales del FMAM** fue establecida para ayudar a los países a gestionar de manera colectiva sus aguas transfronterizas superficiales, los acuíferos compartidos y los sistemas costeros y marinos de manera que se pudiera compartir los beneficios derivados de su gestión conjunta (Fuente: sitio web del FMAM).

Referencias

- Comisión Económica para Europa (CEPE), 2009. Guidance on Water and Adaptation to Climate Change www.unece.org/index.php?id=11658
- Iniciativa del Agua de la UE (EUWI) /Instituto del Agua de Estocolmo (SIWI), 2010. Challenges and Opportunities for Financing Transboundary Water Resources Management and Development in Africa, Concept Note www.euwi.net/files/EUWI_TB_Waters_Financing_Concept_FINAL_0.pdf
- Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM), 2012. Good Practices and Portfolio Learning in GEF Transboundary Freshwater and Marine Legal and Institutional Frameworks Project International Waters Governance 'In Depth Case Study of the Columbia River Basin' <http://governance-iwlearn.org/resources/case-studies/>
- Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM), 2012. From Community to Cabinet: Two Decades of GEF Action to Secure Transboundary River Basins and Aquifers.
- Jägerskog, Anders, 2012. Transboundary Waters for the Ministerial Roundtable on Transboundary Waters: Current Status of Cooperative Efforts on Transboundary Waters. Foro Mundial del Agua, Marsella, Francia, 13 de marzo de 2012 www.watergovernance.org/sharedwaters
- Jägerskog, A., J. Granit, A. Risberg y W. Yu. 2007. Transboundary Water Management as a Regional Public Good. Financing Development – An Example from the Nile Basin. Informe 20. SIWI, Estocolmo www.osce.org/eea/25306
- Overseas Development Institute (ODI), 2002. Financing Transboundary Water Management, Water Policy brief www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/1622.pdf
- ONU-Agua, 2008. Transboundary Waters: Sharing Benefits, Sharing Responsibilities, Thematic paper www.unwater.org/downloads/UNW_TRANSBOUNDARY.pdf
- UNW-DPC, 2009. Institutional Capacity Development in Transboundary Water Management, WWAP side publication: Insights. <http://unesdoc.unesco.org/images/0018/001817/181792E.pdf>