

Cooperación en agua

Nota informativa



“Con las cuencas fluviales transfronterizas y los sistemas acuíferos representando casi la mitad de la superficie de la Tierra, la cooperación en torno al agua se revela vital para la paz”.

Irina Bokova, Directora General de la UNESCO en la Conferencia de Río+20

¿QUÉ es la cooperación en agua?

“La cooperación en agua” se refiere a la gestión pacífica y al uso de los recursos hídricos a nivel local, nacional, regional e internacional entre distintos actores y sectores. El concepto de cooperación en agua implica trabajar juntos para lograr un objetivo común de una manera que resulte beneficiosa para todos.

Con frecuencia, la historia ha mostrado que la naturaleza vital del agua es un poderoso incentivo para la cooperación, instando a las distintas partes interesadas a reconciliar incluso las visiones más divergentes. El agua más a menudo une que separa a las personas y a las sociedades.

¿Sabía que...?

Desde 1948 solo se han registrado 37 incidentes de conflictos graves entre Estados ribereños relacionados con el agua que han implicado violencia. Durante el mismo período se han firmado 295 acuerdos internacionales en relación con el agua (OSU 2011).

¿POR QUÉ la cooperación en agua es importante?

El agua es un tema transversal que precisa atención a todos los niveles y en los distintos sectores. El agua implica a un gran número de partes interesadas con necesidades en conflicto y competencia y atraviesa múltiples fronteras físicas, políticas y jurisdiccionales (Río+20). La cooperación resulta necesaria para abordar cuestiones como las decisiones de asignación del agua, los impactos de la contaminación y la extracción de agua aguas arriba y aguas abajo, la construcción de infraestructuras, la sobre-explotación o decisiones sobre la financiación de la gestión de los recursos hídricos y de los servicios del agua.

La cooperación en agua contribuye a:

¿Sabía que...?

Más de la mitad de la población mundial depende a diario de unos recursos hídricos que son compartidos con otro país (INBO 2012). El 40% de la población mundial vive en cuencas fluviales o lacustres que abarcan dos o más países y el 90% vive en países que comparten cuenca con otro país (ONU-Agua 2008).

- **La equidad y la reducción de la pobreza**

Una gobernabilidad más inclusiva del agua y la cooperación entre distintos usuarios puede ayudar a superar una distribución desigual del agua y mejorar el acceso al agua, lo que resulta esencial para satisfacer las necesidades humanas básicas y alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

- **Beneficios económicos**

La cooperación en la cadena de valor y entre partes interesadas a nivel local puede servir para sobreponerse a los retos ligados a la creciente escasez del agua y a la incertidumbre a la que está confrontada el sector industrial.

- **Preservar los recursos hídricos y proteger el medio ambiente**

La cooperación ayuda a intercambiar datos e información y a diseñar unas estrategias conjuntas de gestión.

- **Promover la paz**

La cooperación en temas de agua puede ayudar a vencer las tensiones culturales, políticas y sociales y generar confianza entre distintos grupos: comunidades, regiones o Estados.



¿Cuáles son los RETOS?

Entre distintos actores pueden surgir conflictos a diferentes niveles en una serie de temas. Los retos relacionados con la cooperación en temas de agua incluyen:

- **Demanda de agua.** Dado el carácter transversal de los recursos hídricos, hay demandas en competición relacionadas con su uso entre distintos sectores, naciones, comunidades y contextos rural y urbano.
- **Cantidad y calidad del agua.** Cuestiones relacionadas con la calidad y la cantidad de agua pueden suponer un reto para la cooperación en temas de agua. El uso y tratamiento del agua aguas arriba puede tener consecuencias para los usuarios aguas abajo.
- **Desarrollo de infraestructuras.** El desarrollo de infraestructuras tales como presas puede tener unos beneficios significativos para la sociedad pero también puede generar unos impactos negativos para los ecosistemas y comunidades circundantes.
- **Cambio climático.** Se anticipa que el cambio climático venga a añadir nuevas presiones sobre los recursos hídricos en muchas áreas, conllevando fluctuaciones en la disponibilidad y calidad de los recursos hídricos.
- **Intereses económicos.** Los intereses económicos sobre el agua y su uso pueden generar conflictos y cambiar el equilibrio de poder en una determinada región.
- **Financiación.** Las inversiones necesarias para la financiación sostenible de la gestión de los recursos hídricos transfronterizos con frecuencia sobrepasan los recursos disponibles de los Estados ribereños.

(Fuentes: UNW-DPAC 2012, UNESCO-PHI 2012)

¿Sabía que...?

Las aguas transfronterizas cubren el 45% de la superficie de la tierra, conectan a dos o más países a través de aguas superficiales o subterráneas.

¿Cuáles son los BENEFICIOS de la cooperación en agua?

Algunos ejemplos de beneficios incluyen:

- La cooperación puede **evitar costes** reduciendo las tensiones y conflictos entre vecinos (ej. Cuencas del Éufrates, Indo y Jordán).
- La cooperación a nivel de cuenca puede promover una serie de **técnicas más eficientes** para el almacenamiento de agua, su distribución y la expansión de áreas de riego (ej. el tratado del Indo).
- La cooperación a nivel de cuenca puede mejorar la **gestión de inundaciones**.
- La cooperación entre cuencas internacionales abre el camino para la **cooperación regional** en otros campos como la política, la economía, el medio ambiente y la cultura.
- La cooperación entre municipios y proveedores privados puede estimular la **movilización de recursos** (ej. El fondo para agua y saneamiento de India)
- Una gestión cooperativa de los recursos hídricos puede mejorar la **gestión ambiental** y producir unos beneficios medioambientales como la mejora de la calidad del agua.
- La cooperación sobre unos recursos hídricos compartidos permite a las autoridades abordar de forma conjunta **amenazas externas** comunes (ej. cambio climático, malaria)

(Fuentes: UNW-DPAC 2012, Banco Mundial 2012, GEF 2011)

¿Sabía que...?

Los desastres pueden ser un catalizador de la cooperación. El desastre de Chernóbil dio como resultado una acción conjunta entre gobiernos para mejorar la calidad de las aguas del río.



¿CÓMO promover la cooperación en temas de agua?

• Un enfoque multinivel e inclusivo para la cooperación en temas de agua

Las cuestiones relacionadas con la gestión de los recursos hídricos han de ser abordadas a nivel local, nacional y al nivel apropiado a nivel regional e internacional. Se ha de implicar a todas las partes interesadas, prestando especial atención a los medios de vida de las personas más pobres y vulnerables.

• Enfoques innovadores para la cooperación en temas de agua

Movilizar la voluntad y el compromiso políticos para abordar las cuestiones relacionadas con el agua a nivel mundial resulta crucial. Igualmente importantes son la anticipación y la voluntad de considerar formas innovadoras a la hora de emprender la cooperación a nivel local, regional e internacional.

¿QUÉ HERRAMIENTAS pueden utilizarse para promover la cooperación en temas de agua?

A todos los niveles, la cooperación requiere la aplicación de una amplia gama de herramientas y mecanismos tales como:

- Marcos legales y acuerdos institucionales.
- Intercambio de información, seguimiento y evaluación conjuntas.
- Incentivos para la cooperación.
- Mecanismos de mediación y resolución de conflictos.
- Costes y beneficios compartidos.
- Financiación.

¿Sabía que...?

El 60% de las 276 cuencas fluviales compartidas carecen de cualquier tipo de marco de gestión cooperativa (OSU 2011)