22 October 2004
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
Предсессионная рабочая группа
Тридцать вторая сессия
10–28 января 2005 года

Ответы на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением сводного четвертого и пятого периодического доклада

Италия

04-56975 (R) 111104 221104
0456975

Общие вопросы

1. Для подготовки настоящего доклада правительство Италии в рамках деятельности Межведомственного комитета по правам человека специально создало Рабочую группу, работа которой координировалась представителями министерства по проблемам равноправия и министерства иностранных дел и в состав которой вошли представители различных других ведомств (министерства труда и социальной политики, министерства образования и т.д.). Эта Рабочая группа работала три месяца, в течение которых было проведено много заседаний, полезных для подготовки материала для настоящего доклада.

Следует добавить, что правительство, планируя и разрабатывая целевые мероприятия в областях, входящих в сферу деятельности ассоциаций и государственных органов, регулярно проводит консультации с неправительственными организациями (НПО); поэтому такие организации конструктивно способствовали осуществлению большей части тех мероприятий, о которых говорится в докладе.

2. В отношении статей 8, 9, 15 и 16 нет ничего, о чем можно было бы сообщить дополнительно, поскольку они касаются основных прав, которые широко признаны и прочно закреплены в итальянской системе.

Что касается статьи 14, то представляется, что после проведения Национальным институтом статистики Италии (ИСТАТ) в 2000 году последней общей сельскохозяйственной переписи в Италии постоянно растет число женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе. Это объясняется начавшимся в 70-х и 80-х годах постепенным массовым уходом мужской части работающего населения в сектор промышленного строительства, в результате чего женщины стали вместо них не только заниматься физическим трудом, но и управлять сельскохозяйственными предприятиями, а также выступать инициаторами значительных изменений в методах управления и производства.

На данный момент в сельском хозяйстве занято 5 процентов работающих женщин, 36 процентов из них в возрасте до 45 лет; примерно 600 000 женщин работают управляющими сельскохозяйственными предприятиями; 60 процентов из них в возрасте старше 55 лет, а 6 процентов — моложе 35.

Увеличивается средний размер управляемых женщинами сельскохозяйственных предприятий; в целом под управлением женщин находится свыше 3 млн. гектаров земли.

Что касается выращивания винограда для производства марочных вин, то число женщин-управляющих с 1990 года увеличилось на 72 процента, а число женщин, занимающихся выращиванием маслин, — на 15,3 процента. Что касается областей, в которых женщины успешно управляют фермерскими хозяйствами, то проведенное в этом году отраслевой группой «Конфагриколтура» исследование показывает, что первое место здесь занимает производство стандартных товаров, а затем следуют инновационные технологические процессы, выпуск новой продукции, управленческие способности и коммуникация. В целом представляется, что женщинам удается с большей выгодой использовать находящиеся в их распоряжении хозяйства, ориентируясь на интенсивное производство или производство высококачественных товаров, что приносит больше выгоды, чем

организованные мужчинами производства, и поэтому прибыль, получаемая женщинами за день работы, превышает ту, что получают мужчины, при этом в процентном отношении она составляет минимум 4 процента для экономически небольших сельскохозяйственных хозяйств и максимум 22 процента для крупных предприятий.

В заключение следует отметить, что если справедливо то, что эволюция профессиональной роли в сельском хозяйстве связана с процессом социальной эмансипации, то женщины, постоянно расширяя свое участие в системе управления сельским хозяйством, к которой они, пожалуй, не имели доступа в прошлом, дали мощный толчок развитию этого процесса, что также объясняется тем, что по мере сокращения социально-культурных различий между сельскими и городскими женщинами они постепенно начинают брать на себя роль управляющих.

3. В четвертом и пятом докладе, который был представлен Комитету, говорится обо всех инициативах и мерах, предпринятых правительством для проведения политики обеспечения равных возможностей. Из более важных вопросов, которыми недавно занималось правительство, можно отметить проблемы, связанные с поступлением женщин на службу в вооруженные силы.

В Италии закон № 380/99 предоставляет женщинам доступ к военной службе, который регулируется системой поэтапных квот. Эта система предусматривает, что каждый год доля женщин, поступающих на военную службу на различные должности, устанавливается указом министерства обороны (который подлежит согласованию с министерством по проблемам равноправия, инфраструктуре и экономике).

Решение о введении системы квот было принято по двум взаимосвязанным причинам, т.е. ввиду необходимости обеспечения развития профессионального потенциала женщин в традиционно мужском секторе деятельности и необходимости обеспечения сбалансированного присутствия в вооруженных силах представителей обоих полов. Правительство решило также, что задача расширения присутствия женщин в вооруженных силах должна осуществляться постепенно.

Можно сказать, что на сегодня были получены неплохие результаты, если учесть, что для некоторых должностей в вооруженных силах почти 100 процентов мест, отводимых для женщин, были заполнены.

Правительство приступило к завершению процесса, отменяющего систему квот.

4. Аналитический обзор тех мер, которые были приняты правительством, проводится в пунктах 6, 7 и 8.

Речь идет о ряде мер, которые в соответствии с положениями Конвенции направлены на то, чтобы путем принятия в некоторых секторах целенаправленных усилий исправить то положение, в котором могут находиться мужчины или женщины в определенных областях социально-экономической жизни в силу существующих неблагоприятных условий или недостатков, или же предусмотреть соответствующую компенсацию. Из вышеуказанного можно сделать вывод о том, что принимаемые меры по своему

временному характеру обязательно тесно увязываются с идеей позитивных действий.

5. Как и министерство по проблемам равноправия, которое несет общую ответственность за практическое осуществление положений Конвенции, здесь задействованы и другие министерства, но они занимаются только конкретными аспектами, систематически ведя работу по осуществлению контроля: министерство труда и социальной политики занимается всеми вопросами, связанными с женщинами и занятостью (включая отпуск по семейным обстоятельствам); министерство внутренних дел и министерство юстиции занимаются всеми проблемами, касающимися насилия в отношении женщин и борьбы с незаконной торговлей ими. В этой последней области министерство иностранных дел отвечает за оказание содействия программам международного сотрудничества в странах, связанных, к сожалению, с существующим явлением незаконной торговли женщинами, как это предусматривается в статье 14 закона № 228/2003.

При министерстве по вопросам производственной деятельности создан центр по проблемам управления и женщин.

6. Для расширения участия женщин в процессах принятия решений и политических процессах правительством было предпринято немало инициатив.

Во-первых, по инициативе министерства по проблемам равноправия парламентом был утвержден закон № 90/2004. Этот закон предусматривает, что при проведении выборов в Европейский парламент в списках должно быть не менее одной трети кандидатов представителей каждого из полов. Партии, не соблюдающие это правило, облагаются штрафом, заключающимся в пропорциональном сокращении государственного финансирования. Результаты выборов, которые проходили в июне этого года, показали, что присутствие женщин в Европейском парламенте выросло на 20 процентов.

В настоящее время на рассмотрении парламента находится законопроект (AS 3051), содержащий такие же положения в отношении проведения других различного рода выборов. Все эти меры считаются временными.

Другой успешной инициативой стало заключение между министерством по проблемам равноправия и ректорами 21 итальянского университета соглашения о финансировании в 2004/05 учебном году специальных курсов, посвященных теме: «Женщины, политика и просвещение — организация образовательных курсов для обеспечения равных возможностей в политических директивных центрах».

7. Затронутый в ‘том пункте вопрос отражает по существу то, что было рассмотрено в предыдущем пункте.

Конкретные предпринятые меры были приведены в пункте 6, и они являются результатом принятия новой формулировки статьи 51 Конституции, которая представляет собой измененную конституционную основу.

Поэтому см. предыдущий пункт.

8. Учитывая то, что в Италии женщины достаточно широко представлены в правовой сфере, особенно это касается числа женщин-магистров и адвокатов, были приняты многочисленные инициативы для более полного разъяснения им

целей и положений Конвенции. Например, в 2004 году министерство по проблемам равноправия совместно с Советом старших магистратов — органом, гарантирующим независимость магистратуры, организовало несколько семинаров, посвященных проекту разработки директив Европейского сообщества, касающихся борьбы с дискриминацией. Эта инициатива, в которой приняли участие адвокаты, а также представители академических кругов и ассоциаций, на очень многих участников произвела хорошее впечатление.

Следует также подчеркнуть, что в кругах, связанных с Советом старших магистратов, весьма активную работу по разъяснению магистратам основных вопросов гендерного равенства ведет Комитет по проблемам равноправия, одним из членов которого является представитель министерства по проблемам равноправия. Наконец, следует указать, что недавно министерство по проблемам равноправия высказало такое мнение, что в случае рождения женщиной-магистратом нескольких детей она имеет право на отпуск по уходу за детьми на столько сроков, сколько одновременно уже родилось детей, и эти сроки могут аккумулироваться (законодательный указ № 151/2001).

Это мнение было полностью поддержано Советом старших магистратов, который предоставил такой женщине-магистрату отпуск на два срока по количеству детей, одновременно родившихся у нее.

Стереотипы и образование

9. Процессы преодоления культурных стереотипов занимают очень много времени, и поэтому их нельзя измерить в краткосрочной перспективе или определить в количественном плане. Что касается средств коммуникации, то в нашей стране в последние годы журналистика в целом (газеты, пьесы, литература, специальные передачи о положении женщин) способствовала значительному ускорению процесса изменения традиционных стереотипов.

Что касается конкретной роли женщин в обществе, то проведение последних реформ на рынке труда дало толчок к преодолению стереотипов в тех профессиях, которые обычно считаются мужскими.

Можно отметить закон № 30, принятый в феврале 2003 года, в котором приветствуется задача осуществления изменений и модернизации.

Применяя практику неполного рабочего дня, временной работы, совместительства и другие виды гибкого графика работы, мы способствуем развитию тенденции к исчезновению нелегальной работы и более справедливому распределению гарантии получения работы среди мужчин и женщин. Например, из недавно проведенного Национальным советом по экономике и труду исследования следует, что за период с 2001 года и по сегодняшний день постепенно повышался уровень занятости женщин в секторах информации, коммуникации и технологии, особенно среди работающих не по найму, что свидетельствует о том, насколько успешно применяются в этом секторе предусмотренные вышеуказанным законом новые формы договоров, поскольку здесь организационная модель требует установления гибких рабочих взаимоотношений, позволяющих увязывать

решение проблем в этом секторе занятости с необходимостью выполнения семейных обязанностей, которые всегда возлагались на женщин.

Можно считать, что благодаря принятию этой меры положение статьи 5 Конвенции, в которой государства договорились принимать все соответствующие меры для того, чтобы «изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин», выполняется удовлетворительным образом или уже в целом претворено в жизнь.

10. Принятие закона № 53/2000 о родительском отпуске (Положения о материальном обеспечении материнства и отцовства, о праве на обеспечение ухода и подготовку и о координации часов работы городских служб) является важным фактором, говорящим в пользу того, что мужья должны совместно с женами выполнять семейные обязанности.

Эта новаторская мера предусматривает ряд связанных с различными целями положений, объединенных в следующие группы: отпуск по уходу за детьми и учебный отпуск; увязывание личной жизни с работой с целью улучшения ухода матерей и отцов за своими детьми.

Это ощутимым образом меняет традиционную концепцию роли мужчин и женщин в семье, поскольку теперь и за отцами признаются обязанности и права по уходу и воспитанию детей.

С появлением возможности для работающих отцов тоже получать отпуск для ухода за детьми и оказания им помощи или же с введением стимулирующего гибкого рабочего графика или даже с предоставлением мужчинам и женщинам возможности после отпуска (отпуска по причине отцовства или по беременности и родам или же родительского отпуска) пройти переподготовку и вернуться на работу была признана приоритетность принципа равноправия в области занятости и необходимость разработки стратегий увязывания производственных обязанностей с семейными обязанностями, которые способствовали бы важным социальным изменениям путем усиления роли отца и распространения так называемой практики «ответственного отцовства».

11. Что касается вопросов, связанных со средствами коммуникации и ролью женщин, то по завершении работы, проделанной Национальной комиссией по проблемам равноправия, министерство по проблемам равноправия 30 апреля 2002 года создало специальную группу экспертов и консультантов для того, чтобы:

- проанализировать положение с представленностью женщин в секторе коммуникации в том, что касается прессы, радио- и телевизионных сообщений, рекламы и институциональных средств коммуникации, и определить их роль и уровень ответственности;
- изучить то, как изображается образ женщин в средствах массовой информации;

• внести предложения относительно проектов оперативных мер, даже на регулирующей основе, по преодолению стереотипов и поощрению корректного изображения образа женщин.

На совещании, которое проходило в Риме в декабре 2003 года, были представлены результаты первоначальной работы по наблюдению за этим явлением и его изучению.

При наличии определенных различий между разными видами телевизионных передач (информационными, развлекательными, художественными, рекламными) информационные передачи представляет собой область, в которой женщины-журналисты с качественной и количественной точки зрения представлены наиболее полно.

Явное удивление стала вызывать телевизионная реклама, которая, прибегая к использованию стереотипов, не содержит в каком-либо виде материалы, принижающие роль женщин или их унижающие.

Рабочая группа на основе полученных в ходе наблюдений результатов разработала руководство для определения некоторых основных принципов, которыми средства коммуникации должны руководствоваться в своих усилиях по постепенному искоренению всех стереотипов в отношении достоинства и реальной роли женщин. В частности, некоторые из этих принципов предусматривают, что необходимо:

– признавать многоплановую роль и особые знания женщин в современном обществе и оказывать в этом содействие;

– отдавать предпочтение тем передачам и заявлениям, которые исключают в какой-либо форме физическое или моральное насилие в отношении женщин;

– избегать неоправданное навязывание в какой бы ни было форме связанного с сексуальностью женщины представления о ней в том контексте, в котором она изображается;

– оказывать содействие в осуществлении программ распространения материалов о культуре равноправия детей и в целом всех новых поколений.

12. В докладе упоминается о кодексе саморегулирования, призванном ликвидировать дискриминацию и устранить стереотипные представления о женщинах в школьных учебниках.

Эта инициатива представляет собой экспериментальный проект, по результатам осуществления которого еще нельзя делать каких-либо количественных оценок, поскольку речь идет о разработке руководства для издателей в надежде на то, что они ознакомятся с вопросами, касающимися исторических и языковых культурных стереотипов, встречающихся в школьных учебниках. Кодекс саморегулирования предоставляет выпускающим учебные материалы издателям возможность свободного выбора, и он служит для авторов учебников ориентировочным руководством по составлению учебных материалов, а для преподавателей — средством оценки, помогающим им сделать свой выбор. Поэтому в этом кодексе содержатся не принципы, а ориентиры, благодаря которым каждый издатель, используя свободу выбора и

проявляя творческий подход, вместе с составителями этих учебников будут знать, как разрабатывать и издавать учебные пособия; практически — это руководство, предназначенное для искоренения сексуальных стереотипов путем использования языка, изображения и различных других познавательных методов. Мы также отмечаем в докладе показательную активизацию деятельности в поддержку руководства по ведению информационно-пропагандистской работы по гендерным вопросам с целью искоренения стереотипов и оказания содействия обеспечению равных возможностей для женщин в передовых секторах занятости. Это руководство было разработано министерством образования в рамках его национальной оперативной программы «Школа — для развития».

Такие оперативные мероприятия направлены на оказание поддержки преподавательскому составу в выполнении им конкретных обязанностей в том, что касается ориентации в гендерных вопросах и обеспечения равных возможностей; поддержки новаторских путей ориентации учащихся в старших классах средних школ девочек в сторону получения научно-технического образования и постоянного консультирования женщин, с тем чтобы они могли ориентироваться на рынке труда.

Следует подчеркнуть, что в 2002–2004 годах число проектов, осуществление которых было начато, по сравнению с 2000–2002 годами увеличилось в три раза — с 1280 до 3250 и в них приняло участие 50 000 человек по сравнению с 25 000 в первые два года их реализации.

Занятость

13. За последние десять лет женская часть населения в Италии внесла наибольший вклад в развитие сферы занятости и в сокращение уровня безработицы, а также в рост производительной деятельности.

По оценкам ИСТАТ, в 2003 году на эту часть населения приходилось 80 процентов новых рабочих мест. Эта информация взята из данных ИСТАТ, собранных при поддержке министерства по проблемам равенства с помощью средств европейских структурных фондов по теме «Разработка и составление более полного набора гендерных показателей по рынку труда».

Цель этой деятельности заключается в оказании содействия статистическому выявлению на территориальном уровне связанных с гендерными вопросами различий вместе с дезагрегацией всех соответствующих показателей в отношении различных производственных условий и различных уровней труда.

В частности, как об этом уже говорилось, уровень активности и занятости женщин вырос, и на юге страны было отмечено незначительное снижение уровня безработицы среди женщин, который в 2003 году составил 25,3 процента.

Такое снижение, без всякого сомнения, объясняется оперативными мерами, принятыми правительством в 2000–2002 годах, в частности за счет средств, совместно выделенных структурными фондами Европейского сообщества на цели поддержки занятости женщин. Фактически для целей повышения уровня занятости среди женщин на юге страны на период 2000–

2006 годов предусмотрено выделить инвестиции в общей сложности на 758 млн. евро.

Модель развития, положенная в основу этого плана, предусматривает принятие ряда конкретных мер для обеспечения вступления женщин на рынок труда и их постоянного присутствия там; поддержки предпринимательства и индивидуальной трудовой деятельности; привлечения на рынок труда женщин, не работающих из-за сложности увязывания семейной жизни с работой и ввиду существования препятствий социально-культурного характера.

Можно отметить некоторые из таких мер:

- создание центров по трудоустройству женщин; проработку путей привлечения женщин, находящихся в особо неблагоприятном положении (старше 45 лет), на рынок труда или их возвращения на него;
- изучение путей ликвидации сегрегации при доступе к рынку труда;
- определение новаторских организационных моделей (в социальной области и в области занятости) с целью облегчения процесса увязывания семейных и производственных обязанностей;
- разработку мер по оказанию содействия созданию для женщин возможностей заниматься индивидуальной трудовой деятельностью.

14. В таблице ниже представлены дезагрегированные данные о трудящихся, работающих неполный рабочий день:

Италия — число трудящихся с разбивкой по полу, 2001–2003 годы

	Женщины			*Мужчины*		
	2001 год	*2002 год*	*2003 год*	*2001 год*	*2002 год*	*2003 год*
Полная занятость	83,4	83,1	82,7	97,5	96,5	96,8
Неполный рабочий день	16,6	16,9	17,3	2,5	3,5	3,2

Как показывают данные, полученные ИСТАТ за 1993–2003 годы, здесь четко прослеживается тенденция к частичной занятости, особенно среди женщин. Фактически в 2003 году доля женщин, работавших неполный рабочий день, достигла 17,3 процента всех работающих женщин (против 11,2 процентов в 1993 году) по сравнению с 3,25 процентами у мужчин (2,5 процента в 1993 году).

Из-за существующего территориального деления здесь имеются значительные расхождения; увеличение числа такого вида трудовых договоров касается главным образом центральной части северных районов и в меньшей степени юга страны, где в противоположность этому более значительно присутствие мужчин.

В 2003 году частично заняты в северо-восточной части страны были 21,1 процента женщин и 18,4 процента — на северо-западе; в центральных районах страны этот показатель снизился до 16 процентов, а на юге он составляет 13 процентов.

Отвечая на вторую часть этого вопроса, отметим, что действующее законодательство, регулирующее трудовые отношения, предусматривает, что лица, занятые неполный рабочий день, получают те же пособия, что и другие.

Закон, в частности, гласит, что при заключении национального коллективного договора определяется *процентная доля* тех, кто принимается на работу на неполный рабочий день, а также *задачи* и *часы работы*.

Что касается выплаты пенсии в случае перехода от неполной к частичной занятости и наоборот, то для расчета общей суммы пособия учитывается весь период полной занятости, и работа неполный рабочий день учитывается в пропорциональном отношении к числу отработанных часов. Этот же метод применяется и к работе неполный рабочий день в течение всего периода службы (меморандум Итальянского института социального обеспечения № 123 от 27 июня 2000 года прилагается).

Относительный расчет регулируется положениями Меморандума Национального института социального обеспечения № 158 от 29 июля 1999 года, который тоже прилагается.

15. В отношении последствий принятия закона 53/2000 с точки зрения масштабов использования родительских отпусков частью служащих государственных учреждений мы приводим данные Болоньской национальной обсерватории семьи. Выводы подготовленного ей исследования основываются на сопоставлении двух периодов: до и после вступления в силу этого закона. Была собрана информация за два разных периода равной продолжительности (один год):

– с 1 января 1999 года по 31 декабря 1999 года

– с 1 января 2000 года по 31 мая 2001 года.

Статистические данные об использовании родительских отпусков до и после вступления в силу закона 53/2000

При проведении исследования использовались данные по следующей выборке публичных субъектов:

• 19 муниципалитетам главных городов провинций

• 53 провинциям

• 10 областям

• 9 университетам (только административно-технический персонал.

В общей сложности в выборку были включены 301 280 служащих государственных учреждений.

Служащие, включенные в выборку, с разбивкой по признаку пола и по периодам

	Первый период с 1 января по 31 декабря 1999 года	*Второй период с 1 июня 2000 года по 31 мая 2001 года*	*Итого*
Мужчины	74 214	69 461	143 675
Женщины	80 718	76 887	157 605

	Первый период с 1 января по 31 декабря 1999 года	*Второй период с 1 июня 2000 года по 31 мая 2001 года*	*Итого*
Итого	**154 932**	**146 348**	**301 280**

Служащие, включенные в выборку, с разбивкой по территориальным районам, полу и периодам (процентное соотношение мужчин и женщин)

	Первый период			*Второй период*		
	Мужчины	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Северо-западный район	40,4	59,6	100	39,4	60,6	100
Северо-восточный район	43,6	56,4	100	42,5	57,5	100
Центральный район	51,0	49,0	100	52,7	47,3	100
Южный район и острова	69,0	31,0	100	70,2	29,8	100
Итого	**47,9**	**52,1**	**100**	**46,9**	**53,1**	**100**

Как показывает анализ, контингент выборки имеет некоторые особенности:

- в целом равное соотношение между женщинами и мужчинами с некоторыми территориальными особенностями (более значительная доля женщин на севере, чем на юге)
- чрезмерный статистический вес северных районов страны по сравнению с центральной и южной Италией и островами.

Процентная доля служащих, использовавших родительские отпуска, с разбивкой по признаку пола и периодам

	Первый период с 1 января по 31 декабря 1999 года	*Второй период с 1 июня 2000 года по 31 мая 2001 года*
Процентная доля служащих, использовавших родительские отпуска, от их общего числа	2,2	3,2
Процентная доля служащих-мужчин, использовавших родительские отпуска, от общего числа служащих	6,1	17,5
Процентная доля служащих-женщин, использовавших родительские отпуска, от общего числа служащих	93,9	82,5
Процентная доля служащих-мужчин, использовавших родительские отпуска, от их общего числа	0,3	1,2
Процентная доля служащих-женщин, использовавших родительские отпуска, от их общего числа	4,0	5,0

Анализ указанной выборки позволяет сделать вывод о том, что:

а) после вступления в силу закона 53/2000 использование родительских отпусков в целом приобрело более широкие масштабы: доля служащих, использовавших такие отпуска, увеличилась с 2,2 до 3,2 процента (в данном случае фактическое увеличение немного занижено, поскольку за год общее

число служащих несколько возросло (примерно на 6 процентов), а их половозрастной состав в целом не изменился);

b) доля мужчин, которые использовали родительский отпуск продолжительностью один день и более, в частности, увеличилась с 6,1 процента до 17,5 процента от общего числа пользователей, тогда как общее соотношение мужчин и женщин практически не изменилось;

c) таким образом, было установлено, что родительские отпуска используются как женщинами, так и мужчинами в более широких масштабах. Вместе с тем процентная доля служащих-мужчин, использовавших родительские отпуска, от их общего числа увеличилась в значительно большей степени, чем соответствующий показатель для женщин (с 0,3 до 1,2 процента для мужчин и с 4,0 до 5,2 процента для женщин).

Модели использования родительских отпусков женщинами и мужчинами

В данном случае в выборку был включен персонал двух государственных структур: "Poste Italiane" (сотрудники итальянской почтовой службы) и "Trenitalia" (служащие итальянских железных дорог).

Следовательно, при проведении этой второй частной оценки моделей индивидуального поведения использовалась выборка, в которую были включены 580 946 служащих, из которых 13 980 человек использовали родительский отпуск продолжительностью один день и более.

Среднее количество использованных дней отпуска с разбивкой по признаку пола за календарный год

	Женщины	*Мужчины*	*Итого*
Среднее количество использованных дней отпуска за год	69,4	31,3	61,5

Таким образом, этот анализ показывает, что средняя продолжительность родительского отпуска за календарный год составляет 62 дня.

При сопоставлении различий между женщинами и мужчинами сразу становится очевидным, что они ведут себя по-разному: тогда как для отцов средняя продолжительность родительского отпуска, используемого за год, составляет 31 день, для матерей она составляет 69 дней. То есть, в этом отношении имеет место известное неравноправием между членами семьи.

В нижеприведенной таблице приводятся статистические данные о количестве используемых дней родительского отпуска с разбивкой по количеству дней (по категориям) и по признаку пола за календарный год.

(Процентное соотношение женщин и мужчин)

	Мужчины	*Женщины*	*Итого*
Продолжительность от 1 до 30 дней	70,4	38,2	44,8
Продолжительность от 31 до 60 дней	18,8	16,4	16,9

	Мужчины	*Женщины*	*Итого*
Продолжительность от 61 до 90 дней	5,1	12,7	11,2
Продолжительность от 91 до 120 дней	2,4	10,2	8,6
Продолжительность от 121 до 150 дней	1,6	8,0	6,7
Продолжительность свыше 150 дней	1,7	14,4	11,8
Итого	**100**	**100**	**100**

Из этой таблицы видно, что матери и отцы ведут себя по-разному: 7 из 10 мужчин используют родительский отпуск продолжительностью до 30 дней и почти 9 из 10 используют отпуск продолжительностью до 60 дней, тогда как примерно каждая третья женщина использует родительский отпуск продолжительностью свыше 90 дней.

Эта тенденция во многом определяется положениями национального коллективного трудового договора, которые применяются в учреждениях, включенных в выборку.

В частности, в порядке совершенствования законодательства в этой области была введена 100-процентная оплата родительского отпуска в течение первых 30 дней для служащих почти всех рассматриваемых категорий, однако в соответствии с законом 53 эта льгота может использоваться лишь одним, но не обоими родителями.

Соответственно, можно предположить, что в семье 30-дневный полностью оплачиваемый отпуск, как правило, использует отец, поскольку в большинстве случаев он имеет более высокую зарплату, любые вычеты из которой соответственно более сильно влияют на семейный бюджет.

16. Гарантированная правовая защита жертв дискриминации через суд. Принятие указа № 196/2000 в целом не изменило общую концепцию обоюдной и равноправной судебной правовой защиты на основе, с одной стороны, закона № 903/77 и, с другой стороны, закона № 125/91. Таким образом, при принятии решений суд исходит из установления факта дискриминации с учетом того, носила ли эта дискриминация прямой или косвенный, индивидуальный или коллективный характер, как это определяется в статье 8 указа № 196/2000, а именно:

> Пункт 1 «Дискриминация… представляет собой любое действие, договор или поведение, пусть даже косвенным образом ущемляющее интересы работников на основании пола»;
>
> Пункт 2 «Косвенную дискриминацию составляет любое предосудительное обращение, обусловленное применением критериев, ставящих мужчин и женщин в неравноправное положение по отношению друг к другу и связанных с соображениями, не имеющими прямого отношения к характеру выполняемой работы;
>
> Пункт 5 «Провинциальные и региональные консультанты по вопросам равноправия на подведомственной им территории… имеют право выступать в качестве судьи по трудовым спорам в суде или по поручению заинтересованной стороны представлять ее интересы в

обладающем территориальной компетенцией районном административном трибунале, т.е. имеет право защищать ее в суде»;

В пунктах 7 и 8 содержится положение об исках в связи с групповой дискриминацией, возбуждаемых по инициативе консультантов по вопросам равноправия.

Другое общее положение, которое было оставлено без изменений (в отношении ранее упомянутой статьи 4 закона № 125/91), гласит о том, что консультант по вопросам равноправия имеет право защищать частных лиц в суде (по поручению заинтересованной стороны), обжаловать в порядке ad adiuvandum уже принятое постановление суда и, наконец, на основании предоставленных ему полномочий возбуждать групповые иски.

Несмотря на это, статья 8 указа № 196/2000 содержит ряд важных новых положений о судопроизводстве, в частности:

- пункт 8 статьи 8 предоставляет национальным консультантам по вопросам равноправия в отношении дел национального значения и региональным консультантам по другим делам право участвовать в судопроизводстве по делам о групповой дискриминации;
- получение предусмотренного в предыдущих положениях не имеющего обязательной силы заключения Следственной комиссии Национального комитета по вопросам равноправия теперь не является обязательным условием для возбуждения группового иска;
- также в контексте групповой дискриминации в целях пресечения посягательств на права профсоюзов была введена новая процедура судопроизводства, которая в зависимости от судебного дела может использоваться национальным или районным консультантом для немедленного обжалования решений по делам о дискриминации на основании общих положений статьи 28 закона № 300/70. Эта процедура направлена на прекращение дискриминационного поведения и восстановление прав пострадавших.

Что касается процедурных аспектов судопроизводства, наиболее значительные изменения, имеющие, однако, менее важное значение, чем предыдущее, заключаются в следующем:

– включение специального положения об альтернативных полномочиях судьи по трудовым спорам или районного административного трибунала в соответствии с разграничением функций согласно закону № 533/73 и указами 1993 и 1998 годов;

– обязательная предварительная процедура улаживания споров, предусмотренная статьей 410 Гражданско-процессуального кодекса, которая в соответствии с прежним законодательством применялась в отношении споров, касающихся гендерной дискриминации в частном секторе, которая находится в компетенции консультантов по вопросам равноправия, теперь также распространена на государственных служащих;

– пункт 13 статьи 8 указа № 196/2000 гласит о том, что чрезвычайная процедура (предусмотренная в пункте 10 статьи 15 закона № 903/77 о

борьбе с гендерной дискриминацией при трудоустройстве и запрещении привлечения женщин к выполнению работ в ночное время суток) распространяется на все случаи возможной дискриминации по признаку пола в сфере трудовых отношений. Помимо этого, было также включено положение, которое также позволяет заинтересованной стороне поручить ведение своего дела провинциальному или районному консультанту по вопросам равноправия или профсоюзу.

Дела о дискриминации

После принятия указа № 196 от 23 мая 2000 года полномочия на ведение дел о гендерной дискриминации распределяются следующим образом:

- провинциальный консультант по вопросам равноправия занимается индивидуальными исками
- районный советник ведет дела по групповым искам
- национальный консультант ведет дела, имеющие национальный резонанс.

В настоящее время мы не располагаем статистическими данными о количестве поданных жалоб, поскольку работа по созданию соответствующей базы данных еще не завершена.

Исходя из имеющейся информации и накопленного опыта складывается впечатление, что большинство поданных жалоб касаются деторождения, продвижения по службе и заполнения вакантных должностей.

Здравоохранение

17. Помимо соблюдения законодательства, в частности закона № 53/2000, содержание которого уже было предельно четко разъяснено в ответах на вопросы в пунктах 10 и 15, правительство, используя национальные механизмы программирования деятельности в области здравоохранения, такие, как национальный план развития здравоохранения на 2003–2005 годы и проект, направленный на достижение цели охраны здоровья матери и ребенка (министерское постановление от 24 апреля 2000 года), ставит ряд целей в области охраны здоровья женщин, такие, как поощрение осознанного и ответственного планирования семьи, защита здоровья матери и ребенка при осложненной беременности и оказание необходимой поддержки членам их семей. Для достижения этих целей планируется поощрять программы медицинского просвещения — с уделением особого внимания планированию семьи — в школах, в местах, где любит собираться молодежь, а также среди широкой общественности с использованием информационных сетей. Другим направлением деятельности будет раннее выявление осложнений при беременности.

В будущем будет осуществляться контроль за достижением таких показателей, как процентная доля подростков и взрослых, которые, по данным обследований, достаточно хорошо разбираются в вопросах репродуктивной физиологии и связанных с ней вопросах, и статистика добровольного прерывания беременности и снижение инвалидности (см. таблицу «Охрана здоровья женщин»).

В этой связи главное управление профилактики министерства здравоохранения недавно учредило управление по вопросам охраны здоровья женщин, призванное обеспечить более эффективную координацию деятельности главного управления в этой области. В рамках усилий по достижению этих целей 30 апреля 2002 года был принят указ об учреждении Комиссии по вопросам охраны здоровья женщин, которая была затем реорганизовала 4 декабря 2003 года ввиду необходимости разработки надлежащих стратегий лечебно-профилактической работы по охране физического и психического здоровья женщин; были приняты положения о применении закона № 40 об искусственном оплодотворении от 19 февраля 2004 года; в сотрудничестве с высшим институтом охраны здоровья был разработан информационно-просветительский проект по пропаганде грудного вскармливания; и был распространен доклад министерства здравоохранения о принятии закона, регламентирующего вопросы, касающиеся заботы об охране здоровья матери и ребенка со стороны общества и практики избирательных абортов (закон № 194/78).

Было создано три рабочих группы по диагностике рака прямой и толстой кишки, груди и шейки матки/матки.

Помимо этого, не следует забывать о том, что в Комиссии XII по социальным вопросам палаты депутатов находится на рассмотрении внесенный парламентариями законопроект («Положения о защите прав женщин в сфере трудовых отношений, поощрении естественного деторождения и защите новорожденных», протокол о заседании палаты депутатов № 352), в котором среди главных целей фигурируют поощрение и пропаганда индивидуального подхода к родовспоможению, защита прав и свободы выбора рожениц. Также в часть, касающуюся прав рожениц, во втором разделе в целях поощрения естественного деторождения был включен обширный подраздел, содержащий положения о родовспоможении при спонтанном ритме и времени рождения ребенка без применения стимуляции, внедрении и распространении психофизиологических и фармакологических методов обезболивания во время родов, непрерывности медицинской помощи и увеличении дополнительной помощи (в виде оборудования) и, не в последнюю очередь, об установке на предоставление свободы выбора места родов с учетом потребностей физического и психического здоровья матери и ребенка во время беременности, в послеродовой период, в период грудного вскармливания и в младенческий период.

18. Ссылаясь на следующий пункт 19, в котором речь идет о группах проверки правильности медицинского диагноза[1] и осуществляемом ими при содействии Национальной службы здравоохранения контроле, в частности деятельности аккредитованных частных медицинских учреждений, мы напоминаем о том, что минимальный уровень медицинской помощи определен указом Председателя Совета министров от 29 ноября 2001 года.

Помимо этого следует отметить, что Национальная служба здравоохранения, созданная в Итальянской Республике, оказывает услуги на всей национальной территории всему населению страны без каких-либо процентных квот или дополнительных ограничений, независимо от имущественного положения граждан в соответствии с принципом всеобщего права на получение медицинской помощи.

19. Одна из целей национального плана развития здравоохранения на 2002–2004 годы состоит в сокращении практики принятия родов методом кесарева сечения, смягчении существующих в настоящий момент резких различий между районами страны и доведении за три года соответствующего национального показателя до среднеевропейского показателя, составляющего 20 процентов, также посредством пересмотра положений о группах проверки правильности диагноза.

В рамках «курса на обеспечение здоровья матерей и новорожденных», являющегося одним из основных компонентов Проекта обеспечения охраны здоровья матерей и младенцев (D.M. 24 апреля 2000 года), было предложено гарантировать для каждого новорожденного надлежащий уровень акушерской и педиатрической помощи и помощи в послеродовой период через сетевую организацию на региональной или межрегиональной основе с разбивкой по трем уровням, для которых характерны различные структурные особенности и профессиональные обязанности: эти три уровня соответствуют росту организации с точки зрения учета структурных потребностей больниц и профессиональной компетенции или групп, работающих в них, вплоть до уровня весьма специализированных подразделений. Цель этого проекта состоит в том, что после поступления в центры матери и ребенка, располагающие необходимой квалификацией для удовлетворения потребностей в области здравоохранения, по меньшей мере 80 процентам матерей, у которых беременность протекает с определенными рисками, и соответствующим новорожденным детям будет оказываться помощь на уровне III и будет сокращено число родов с применением кесарева сечения, в особенности на уровне структур I^2 и II. Процентная доля беременных женщин и новорожденных детей с высокой степенью риска, которым была оказана помощь на уровне III, процентная доля случаев принятия родов с применением кесарева сечения в расчете на один уровень и процентная доля удовлетворенных пациентов (см. диаграмму родов) были отобраны в качестве показателей оценки достижения этих целей (см. диаграмму беременности).

Функции и стандарты организации, обеспечиваемые в рамках целевого проекта по каждому из трех уровней, представляют собой руководство, которое необходимо адаптировать с учетом различных потребностей планирования в области здравоохранения и в рамках соответствующих планов работы.

Был проведен ряд исследований по уточнению масштабов и возможных причин большого числа случаев применения кесарева сечения. Чрезмерные масштабы применения кесарева сечения представляют собой сложное явление. Некоторые основные факторы приведены в таблице. «Географический фактор» просматривается с более высокой степенью интенсивности во многих центральных регионах и в еще более широких масштабах на юге; в этих регионах такие масштабы характерны как для государственных структур, так и для частных аккредитованных структур.

Что касается географической концентрации данного явления, то «организационный фактор» проявляется в более высоких показателях применения кесарева сечения в частных аккредитованных структурах, в частности в Кампании.

В регионах, для которых характерно более частое применение кесарева сечения, более высокие процентные показатели характерны для частных

структур (аккредитованных или неаккредитованных) [3], а не для государственных заведений. Что касается аккредитованных частных структур, то особо критическая ситуация сложилась в тех, которые функционируют в регионе Кампании, для которого характерен показатель на уровне 57 процентов всех случаев кесаревых сечений, осуществляемых в частных итальянских аккредитованных структурах, по сравнению с процентным показателем рождаемости в этом регионе, составляющим 12,6 процента от общего показателя по Италии (см. таблицу 1).

И наконец, как видно из проведенных исследований, а также других исследований, проведенных в Италии, основную роль играют аспекты «процесса», слагаемого в результате воздействия различных моделей поведения отдельных докторов, которые работают в сходных организационных условиях или иногда в одном и том же центре здравоохранения («фактор врачей»), отношений между врачами, пациентами и медицинскими группами, наличия полной информации и подготовки, обеспечиваемой медицинским персоналом для пациента, чрезмерного использования медикаментов в процессе родов.

В этом контексте, учитывая наблюдаемый в последние годы рост специализации практики безболезненных родов путем применения эпидуральной анестезии и наличие информации о все более широких масштабах обращения женщин с просьбами о применении таких методов, мы можем вполне ожидать сокращения масштабов применения кесарева сечения.

Показатель применения кесарева сечения находится в постоянном поле зрения министерства здравоохранения и тех, кто обеспечивает «Систему гарантий в области контроля за оказанием медико-санитарной помощи», утвержденной в соответствии с указом от 12 декабря 2001 года. В этом указе определен ориентировочный параметр этого показателя в клиниках на уровне 15–
20 процентов.

Этот справочный показатель был установлен на основе международного опыта, который свидетельствует об аналогичных (или более низких) показателях в большинстве европейских стран. Контроль и наблюдение также обеспечиваются через посредство группы проверки диагноза и в сопоставлении с формами о выписке из больниц с использованием научно-технической поддержки Агентства по вопросам общественного здравоохранения, созданного в различных регионах, в сопоставлении с данными охвата по стране, имеющимися в Региональном совете по вопросам медицинской помощи и лечения. Это Агентство осуществляет свою деятельность путем: a) проведения инспекций и проверки качества работы служб здравоохранения путем аккредитации медицинских учреждений в соответствии с законом № 502 от 30 декабря 1992 года; b) планирования, поощрения и разработки моделей организации и управления в интересах обеспечения эффективности, действенности и повышения качества услуг в области здравоохранения; c) разработки проектов поощрения здравоохранения и медико-санитарного просвещения в целях улучшения положения дел в области эпидемиологии; d) контроля за ходом реализации регионального плана в области здравоохранения и положения в области охраны здоровья населения; e) анализа экономических последствий реализации запланированных

региональных целей, а также эффективности с точки зрения затрат и качества работы. Кроме того, Комиссия XII (по социальным вопросам) нижней палаты парламента изучает парламентскую инициативу («Правила защиты прав женщин в ходе родов, поощрение естественных родов и защита новорожденных» — протокол заседания нижней палаты № 352), в котором в пункте (d) сформулировано намерение поощрять естественные роды, тем самым сокращая процентную долю применения кесарева сечения. Кроме того, в целях поощрения естественных родов в нем содержится множество подпунктов, посвященных спонтанному методу определения времени и хода родов, поощрению распространения практики применения естественных и фармакологических методов, используемых для обезболивания при родах, непрерывному характеру оказываемой помощи и росту масштабов дополнительной помощи (оборудование).

Эти средства контроля несомненно позволят правительству в ближайшем будущем обеспечить контроль за осуществлением Национального плана в области здравоохранения на 2003–2005 годы.

Цель[4]	*Меры*	*Показатели*
– Гуманизация	– Курсы в дородовой период	– Число проведенных курсов
	– Квалификация персонала	– Процентная доля беременных женщин, принявших участие в курсах
	– Присутствие лица, отобранного женщиной, в течение родов	– Число проведенных учебных курсов
	– Экспериментальное применение средств демедикализации родов	– Процентная доля медицинских заведений, в которых применяются курсы демедикализации родов и содействия поддержанию контактов между матерью и ребенком
	– Активизация путей содействия поддержанию контактов между матерью и ребенком	– Процентная доля родов, принятых в присутствии лица, отобранного женщиной
– Защита беременной женщины и новорожденного	– Содержание матери и новорожденного в одной палате	Процентная доля заведений, в которых обеспечивается нахождение матери с новорожденным в одной палате
– Оказание помощи на уровне III по меньшей мере 80 процентам беременных женщин и новорожденных, для которых характерна высокая степень риска	– Оказание помощи матери	– Процентная доля беременных женщин и новорожденных, для которых характерна высокая степень риска и которым была оказана помощь на уровне III
– Уменьшение числа случаев применения кесарева сечения, в особенности на уровне I и II	– Поступление в компетентные центры по охране здоровья беременных женщин в целях удовлетворения потребностей уровня III	– Процентная доля случаев применения кесарева сечения в расчете на отдельный уровень
– Поощрение грудного вскармливания	– Занятия в дородовой период и оказание помощи в послеродовой период	– Процентная доля удовлетворенных пациентов
– Рост в течение трех лет процентного показателя случаев раннего грудного вскармливания (в течение первых 24 часов)	– Квалификация персонала	– Число проведенных курсов
– Проверка инициатив в области поощрения грудного	– Активное поощрение связей	– Процентный показатель женщин, присутствовавших на

Цель[4]	*Меры*	*Показатели*
вскармливания после третьего месяца	между матерью и ребенком	этих курсах
– Профилактика и лечение патологий беременности и значительных задержек внутриматочного роста, преждевременных родов, серьезных осложнений и других патологий развития плода	– Разработка процедур профилактики в период до зачатия, диагноз в дородовой период, терапевтические процедуры в отношении плода и новорожденного	– Процентная доля женщин, которым была оказана помощь в послеродовой период
	– Региональный и национальный регистр новорожденных с очень маленьким весом	– Число проведенных курсов повышения квалификации
	– Региональный и национальный регистр детей с врожденными пороками	– Процентная доля медицинских заведений, которые обеспечили эти курсы
		– Процентная доля детей, в отношении которых применялось грудное вскармливание, из общего числа выписанных детей
		– Процентная доля женщин, применяющих грудное вскармливание после третьего месяца
		– Масштабы патологий в ходе беременности и родов на каждом уровне
		– Процентная доля заведений, применяющих процедуры диагностики в дородовой период и средства терапии в течение беременности и после родов
		– Процентный показатель диагностических исследований и оценок

Таблица 1

Показатели общего числа родов и родов с применением кесарева сечения в государственных и частных медицинских заведениях с разбивкой по регионам — 2002 год

Regione	PARTI TOTALI				PARTI CESAREI					
	in strutture pubbliche	in strutture private accreditate	in strutture private	*totale*	in strutture pubbliche		in strutture private accreditate		in strutture private	
					numero	in % sul totale dei parti	numero	in % sul totale dei parti	numero	in % sul totale dei parti
PIEMONTE	33.778	184		33.962	9.133	27,0	98	53,3		
V. D'AOSTA	1.116			1.116	263	23,6				
LOMBARDI	79.222	5.418	449	85.089	18.126	22,9	1.775	32,8	264	58,8
P.A.	5.058	240		5.298	939	18,6	50	20,8		
P.A. TRENTO	5.022			5.022	1.286	25,6				
VENETO	41.869			41.869	10.639	25,4				
FRIULI V.	9.000	618		9.618	1.852	20,6	109	17,6		
LIGURIA	11.111			11.111	3.306	29,8				
EMILIA R.	32.426	1.043	37	33.506	9.056	27,9	434	41,6	27	73,0
TOSCANA	27.693	292		27.985	6.737	24,3	92	31,5		
UMBRIA	7.085			7.085	1.880	26,5				
MARCHE	11.354	1.084		12.438	3.692	32,5	447	41,2		
LAZIO	39.681	6.375	1.671	47.727	12.607	31,8	2.301	36,1	805	48,2
ABRUZZO	9.949	427		10.376	3.586	36,0	196	45,9		
MOLISE	2.550			2.550	912	35,8				
CAMPANIA	37.303	28.099		65.402	17.550	47,0	17.347	61,7		
PUGLIA	37.448	4.649	157	42.254	14.967	40,0	2.090	45,0	99	63,1
BASILICATA	5.012			5.012	1.981	39,5				
CALABRIA	13.209	5.251		18.460	4.492	34,0	2.430	46,3		
SICILIA	35.341	4.197		39.538	14.337	40,6	2.428	57,9		
SARDEGNA	11.318	1.550		12.868	3.139	27,7	335	21,6		
TOTALE	456.545	59.427	2.314	518.286	140.480	30,8	30.132	50,7	1.195	51,6

Источник: Формы выписки из больниц за 2000 год.

Взято из: A.Fortino[5], L. Lispi. F.D'Ippolito, G. Ascone[6].

Насилие в отношении женщин

20. В годы, предшествовавшие созданию в 1996 году министерства по проблемам равноправия, меры, принимавшиеся в интересах женщин-жертв насилия, носили спонтанный характер со стороны женских ассоциаций, которые запланировали и открыли центры по борьбе с насилием, дома для женщин, подвергающихся грубому обращению, консультационные центры, приюты и дома с открытым доступом, группы по оказанию правовой помощи и т. п., которые финансируются местными советами. Осуществление этих инициатив на той или иной территории характеризовалось определенными различиями, поскольку местные советы подходили к данной проблеме различным образом.

В этой связи в незамедлительном порядке правительством были приняты централизованные меры по линии министерства по проблемам равноправия, что позволило принять многие конкретные законы о борьбе с насилием (L 66/96), о детях (L 269/98), о борьбе с жестоким обращением с детьми (L 285/97), о борьбе с незаконной торговлей (закон 286/98); об изоляции супруга, применяющего насилие (L 154/2001), и многие другие, уже упомянутые в настоящем докладе. Правительство созвало национальную конференцию и призвало ИСТАТ провести первоначальное расследование по вопросам обеспечения безопасности граждан, в рамках которого было также проведено изучение некоторых форм насилия и сексуальных домогательств, а затем снова в сотрудничестве с ИСТАТ было сформулировано соглашение о проведении расследования в связи со случаями насилия в отношении женщин и грубого обращения с ними в домашних условиях и согласования вопросов семейной жизни и производственной деятельности. В докладе представлены все надлежащим образом оформленные инициативы по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации и рассматривается явление насилия в отношении женщин в рамках семьи, информация о котором содержится, в частности в докладе об осуществлении экспериментальных проектов на уровне городов, который получил позитивную оценку в Европе.

В осуществлении многих мер приняли участие другие министерства, такие, как министерство юстиции, министерство внутренних дел, министерство социального обеспечения, министерство образования, министерство здравоохранения и т.п. Ими были приняты совместные меры, которые отражают более высокий уровень систематизации конкретных мер, принятых местными органами.

21. В Италии принятие закона № 66/95 о борьбе с сексуальным насилием, несомненно, принесло позитивные результаты, обеспечив повышение уровня информированности по этому вопросу как в рамках общества, так и среди женщин-жертв насилия. Об этом свидетельствуют результаты анализа информации, которая была получена по линии жалоб, представленных женщинами в органы полиции, и обработана ИСТАТ, за два периода: до принятия закона № 66/96 и после принятия этого закона (стр. 28). Прилагаемая таблица свидетельствует о росте числа представляемых женщинами жалоб в отношении сексуального насилия и насильственных форм сексуального домогательства за упомянутые годы (1994–2002 годы), чем обусловлены явления, характерные для предыдущих лет.

Торговля людьми

22. Как уже отмечалось в нашем докладе (стр. 67–71), борьба с торговлей людьми является одним из национальных и международных приоритетов. В этом плане правительство Италии приняло оперативные и эффективные меры в связи с ростом опасений, обусловленных торговлей людьми, в рамках указа № 286 от 25 июля 1998 года. В статье 18 указа № 286 предусматривается выдача видов на жительство по причине необходимости обеспечения социальной защиты, с тем чтобы «*обеспечить возможность защиты иностранцев от насилия и от действий преступных организаций и возможность принимать участие в программе помощи и социальной интеграции*» (статья 18, пункт 1).

В целях осуществления статьи 18 при министерстве по проблемам равноправия была создана межведомственная комиссия, на которую возложили ответственность за руководство, контроль, планирование и оценку программ помощи и социальной интеграции, которые осуществляются местными советами и частными лицами и финансируются на уровне 70 процентов по линии государства за счет ресурсов, выделенных министерству по проблемам равноправия, и на уровне 30 процентов по линии местных советов (пункт 2 статьи 58 — Положения об осуществлении Указа № 394 от 31 августа 1999 года).

В период с 1999 по 2004 год министерство по проблемам равноправия обеспечило совместное финансирование 296 проектов по вопросам социальной защиты, которые обеспечивали охват всей национальной территории и в которых особое внимание уделялось районам повышенной криминогенности. Такие проекты, механизм действия которых уже освещался в нашем докладе, осуществляются в интересах женщин и несовершеннолетних иностранцев, являющихся жертвами торговли в целях сексуальной эксплуатации; во исполнение представленной просьбы ниже приводятся данные о численности людей, принявших участие в этих программах в период с марта 2000 по март 2003 года[7]:

- в рамках проектов было охвачено 5388 жертв незаконной торговли;
- было выдано 2857 документов о виде на жительство (ниже приводятся данные с разбивкой по годам):
  - 2000/01 год — 833 документа;
  - 2001/02 год — 1062 документа;
  - 2002/2003 год — 962 документа;
- 1125 человек прошли обучение на курсах профессиональной подготовки;
- 1368 человек прошли курс обучения грамоте и профессиональной подготовки;
- 1055 человек получили субсидии на образование или повышение профессиональной квалификации;
- 2004 человека были обеспечены работой.

На основе сопоставительного анализа данных, полученных за первые три года осуществления проекта, было подтверждено, что жертвами незаконной

торговли являются почти исключительно женщины, причем главным образом женщины-выходцы из Нигерии (около 50 процентов от общего количества), в том числе многие женщины из стран Восточной Европы. В последнее время было отмечено сокращение масштабов торговли албанцами и рост соответствующего показателя для других стран Восточной Европы, в частности Румынии, а также Молдавии и Украины, из которых прибывают самые молодые женщины.

23. В пункте 22 приводится разъяснение относительно числа документов о виде на жительство, выданных в целях обеспечения социальной защиты (статья 18 закона 286/98).

Что касается содействия репатриации, то мы ссылаемся на уже проиллюстрированные действия системы по обеспечению добровольного возвращения в страны происхождения жертв незаконной торговли и их реинтеграции, что обеспечивается под координацией министерства внутренних дел при содействии *Международной организации по миграции (МОМ)* (пункты 69, 70 доклада). С начала действия этой системы с июля 2001 года по 2003 год была оказана помощь 160 лицам из различных географических регионов (Молдавия, Украина, Румыния, Болгария, Венгрия, Польша, Чешская Республика, Словакия, бывшая Югославия, Албания, Эстония и Белоруссия). В прилагаемой таблице приводятся данные, касающиеся случаев экстрадиции.

24. Что касается «ответственности» женщин-жертв незаконной торговли и лиц, занимающихся этой торговлей, то следует отметить, что в статье 18 (закон № 286/98) предусматривается введение эффективного новаторского элемента двойным путем: судебным и социальным, при этом один из них не оказывает воздействия на другой. Фактически же выдача вида на жительство по социальным причинам никоим образом не зависит от обязательства пострадавшего представлять жалобу, что тем самым создает возможность социальной и психологической реабилитации, обеспечивающей атмосферу обоснованного доверия к будущему (возможному) сотрудничеству судебных органов.

Анализ проекта обеспечения социальной защиты подтверждает склонность пострадавших выступать против своих эксплуататоров, представляя официальные жалобы и соглашаясь на сотрудничество со следственными органами в судах благодаря росту доверия к органам, занимающимися вопросами социальной сферы, и органам полиции.

Указанная новая тенденция свидетельствует об эффективности статьи 18 и в особенности о прогрессе в области социальной защиты, в которой были получены весьма важные результаты в деле реабилитации, социальной реинтеграции и обеспечения обусловленной этим социальной сознательности жертв незаконной торговли.

Правительство Италии демонстрирует искреннее стремление к принятию закона № 228 2003 года «Меры борьбы с торговлей людьми», с помощью которого оно намеревается изменить систему рассмотрения в судах некоторых видов преступности, в частности касающихся рабства, торговли людьми и работорговли, и представить другие новые законы. При этом также учитывается тот факт, что данные, прогнозировавшиеся в рамках предыдущих

законов, не обеспечивали надлежащих средств для выявления и сдерживания этих явлений.

Новый закон обеспечивает признание положений, содержащихся в Палермском протоколе (декабрь 2000 года) к Конвенции Организации Объединенных Наций против организованной транснациональной преступности, согласно которым торговля людьми является конкретной и отдельной формой преступности.

В частности, было сформулировано общее определение рабства и порабощения, в соответствии с которым в качестве преступления признается подчинение того или иного лица, независимо от того, может ли оно быть связано с идеей рабства в ее традиционном понимании (т.е. применение в отношении того или иного лица власти, соответствующей праву собственности), или с другими широко распространенными формами порабощения, применяемыми не только классическим путем через посредство насилия, угроз или обмана, но также путем принуждения к выплате определенной суммы денег, взятой взаймы в целях приезда в Италию, в рамках всех возможных ситуаций бремени задолженности. В отношении преступлений, рассматриваемых в новом законе, предусмотрены суровые формы наказания в виде тюремного заключения сроком от 8 до 10 лет, а также увеличение минимального и максимального объема применявшихся ранее санкций.

В нем содержится также конкретное предложение, предусматривающее ужесточение на треть — наполовину меры наказания, применяемого в тех случаях, когда жертвами этих преступлений являются несовершеннолетние, или в тех случаях, которые фактически встречаются более часто, когда обращение в рабство или порабощение осуществляется для эксплуатации в целях проституции или удаления органов. Силы полиции провели первые операции по применению действующего в настоящее время закона, в результате чего ряду торговцев были предъявлены обвинения в совершении преступлений. Согласно данным расследования, которое финансировалось по линии министерства по проблемам равноправия за счет средств, предусмотренных по статье 18, координировалось министерством юстиции и осуществлялось Трентским институтом по проблемам транснациональной преступности (пункт 70 нашего доклада), число подследственных обвиняемых осужденных за преступления, связанные с незаконной торговлей в целях эксплуатации в период с июня 1996 года по июнь 2001 года[8], составило 7582 человека.

В частности, из 7582 человек, которые были осуждены/которым были предъявлены обвинения, 1216 человек составляют женщины (около 16 процентов), а 6366 человек — мужчины. Согласно вышеупомянутому докладу, торговля в целях эксплуатации является прерогативой иностранцев. Как было установлено, только 32 процента от общего числа преступников приходится на долю итальянских граждан; остальные 67 процентов составляют иностранцы. В плане национальности среди лиц, совершающих преступления незаконной торговлей, наиболее широко представлены албанцы, китайцы, румыны и нигерийцы.

Уязвимые группы женщин

25. Закон № 286 от 25 июля, являющийся уникальным документом, касающимся иностранцев, способствует осуществлению процессов интеграции вне зависимости от признака пола — в области здравоохранения, культуры, традиций и первичных религиозных убеждений.

На основании этих правил и, в частности, разделов V, III и IV, касающихся иммиграции, этот вопрос представляется на рассмотрение местных советов, которые рассматривают конкретные потребности на индивидуальной основе. На национальном уровне в настоящее время представлены предложения в отношении закона (A.C.225 и A.C.985 — представленные 30 мая 2001 года и 19 июня 2001 года) и законопроекта, представленного на рассмотрение Сената (A.S.447, представленный 11 июля 2001 года), а на региональном уровне в период с 1984 года и по настоящий день были приняты конкретные законы о защите рома и синти. Мы представили информацию о следующих многочисленных и сложных правилах: для административной области Фруили-Венеция-Джулия закон № 11 от 14 марта 1988 года; закон № 54 от 20 июня 1988 года; закон № 25 от 24 июня 1999 года; для административной области Лацио закон № 82 от 24 мая 1985 года; для административной области Тоскана закон № 73 от 8 апреля 1995 года; для административной области Венето закон № 54 от 22 декабря 1989 года. И наконец, просьба обратить внимание на наш ответ на следующий вопрос № 26.

26. Численность женщин среди иммигрантов возрастает. Принимаются меры по контролю за пребывающими в страну лицами, связанные с предоставлением им видов на жительство, что, в свою очередь связано с рабочими контрактами. Все это связано с предоставлением ряда гарантий (средств на социальное обеспечение). Медицинская помощь гарантируется даже в том случае, если то или иное лицо въехало в страну нелегальным путем.

Необходимо сообщить об опыте работы муниципалитета Рима, в котором 14 октября 2003 года Совет утвердил два важных документа, предусматривающих содействие обеспечению представленности и участие иностранных граждан неевропейского происхождения в политической и административной жизни города. На выборах, состоявшихся 29 марта 2004 года, проживающая в Риме община иностранцев избрала четырех советников — по одному от каждого континента происхождения различных этнических групп, т.е. лиц румынской, филиппинской, перуанской и марокканской национальности. Среди них есть одна женщина, которая была избрана в соответствии с положением, предусматривающим избрание с помощью механизмов гарантий. В настоящее время дополнительные члены советов из числа иностранцев функционируют в муниципалитетах Нонантолы, Эмполи, Мачераты, Урбании, Кьяравалле, Маазара-дель-Валло, Фермо, Анконы, Лече, Перуджи, Пескары, Аквилы, Больцано, Помпеи, Аверсы.

Дополнительные члены советов из числа иностранцев, хотя и не имеют права голоса, участвуют в заседаниях советов, в состав которых они были избраны, и принимают участие в дискуссиях Совета и Комиссии местного органа. В других территориях работа дополнительных членов советов была менее эффективной.

23 декабря 2003 года приступил к работе Совет иностранцев в провинции Флоренция после того, как в декабре 2002 года Совет провинции утвердил соответствующее положение. В состав этого органа входит 21 член, представляющий 50 000 иностранцев, проживающих в этой провинции (45 000 неевропейцев и 5000 европейцев). Председатель Совета может участвовать во

всех заседаниях провинциального совета, имея право выступать, может быть заслушан комиссией и советом, однако не имеет права голосовать.

Еще одним примером является начало проведения консультаций по подготовке к выборам 23 мая 2004 года в первом Совете иммигрантов в Больцано, на который возложены функции консультативного характера. В настоящее время функционируют некоторые избранные советы в Модене, Палермо, Равенне, Каленцано, провинции Римини, провинции Рим, провинции Милан, административной области Сицилии, Пьяццоле-суль-Бренте.

Ниже приводятся данные о численности иммигрантов в Италии с разбивкой по признаку пола согласно следующему исследованию КАРИТАС (о положении в области иммиграции по состоянию на 2003 год):

	2000 год	*2001 год*	*2002 год*
Численность иммигрантов, имеющих статус резидентов	1 388 153	1 360 049	1 512 324
Число мужчин	754 424	726 809	786 132
Число женщин	583 729	635 821	726 192

27. В настоящее время обсуждается ряд предложений в отношении законов о статусе иммигрантов в связи с новой типологией миграционных явлений. В частности, законопроект 3847: включение статьи 30 бис в закон № 189 от 30 июля 2002 года, касающийся вопроса о предоставлении политического убежища женщинам-жертвам насилия.

Ниже приводятся данные с разбивкой по признаку пола о лицах, ищущих убежища, и беженцах, которые были предоставлены Департаментом по вопросам гражданских свобод и иммиграции министерства внутренних дел.

Общие сведения о лицах, ищущих убежища, за период с 1999 года (года, в котором было начато осуществление закона № 416 от 30 декабря 1989 года, который в результате внесенных в него поправок был преобразован в закон № 39 от 28 февраля 1990 года) по 31 декабря 2002 года.

Лица, ищущие убежища			*Лица, признанные в качестве беженцев*		
Мужчины	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*
95 534	32 592	128 126	7 717	3 415	11 132

Данные за 1999–2002 годы:

	Лица, ищущие убежища			*Лица, признанные в качестве беженцев*		
Год	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*
1999	15 849	8 959	24 808	1 034	506	1 540
2000	13 919	4 439	18 358	1 122	600	1 722
2001	13 397	4 005	17 402	1 057	506	1 563
2002	13 221	2 802	16 023	888	246	1 134

28. Утверждение о том, что 60 процентов семей, возглавляемых женщинами, находятся ниже черты бедности, не подтверждается данными доклада (стр. 48), в котором на основе статистических данных ИСТАТ (2002 год) пороговая величина установлена на уровне 12 процентов.

В период после принятия Королевского указа № 798 от 8 мая 1927 года, преобразованного в закон № 2838 от 6 декабря 1928 года, а затем закона № 9 от 18 января 1993 года, преобразованного в закон № 67 от 18 марта 1993 года, провинции обеспечивают выплату пособий и экономических субсидий, конкретно предназначаемых одиноким матерям.

Хотя полномочия по рассмотрению вопросов планирования и управления в области социальной политики осуществляются регионами, провинциями и муниципалитетами, положения, принятые на национальном уровне, используются в целях оказания экономической поддержки, не касающейся конкретным образом данной категории, а поддержки, которой могут воспользоваться женщины, возглавляющие бедные семьи, например, в плане экспериментального использования минимального уровня доходов в целях интеграции, предусмотренного законом № 237/98 в некоторых итальянских муниципалитетах, а также поддержки по линии доходов для конкретных субъектов, подвергающихся опасности социальной изоляции, которая обеспечивалась в период 2001–2003 годов. В частности, завершена работа над внесением изменений в положения «Ирпеф», в соответствии с которыми сумма вычитаемых расходов на детей-иждивенцев, включая усыновленных и удочеренных или приемных детей, для семей, поступления которых составляют менее 100 миллионов лир. Согласно первоначальным результатам, благодаря этой мере 300 000 семей смогли подняться над чертой бедности.

Имеются другие положения, предусматривающие оказание поддержки семьям с одним родителем — работающей матерью или отцом, например, освобождение от необходимости работы в ночное время (закон № 532 от 26 декабря 1999 года и закон № 66 2003 года) или расширение доступа к службам по уходу за младенцами. В некоторых муниципалитетах предусмотрены пособия для одиноких матерей, проживающих в условиях бедности.

29. Следует отметить, что вмешательство правительства в эти вопросы невозможно, при этом только судебные органы располагают компетенцией для принятия решений по вопросу о выплате алиментов или разделе имущества супругов после вынесения абсолютно дискреционных решений.

Можно отметить, что в рамках действующей в Италии правовой системы предусмотрены положения, позволяющие судьям принимать решения на индивидуальной основе по вопросам определения алиментов и адекватного раздела имущества семьи в случае разлучения или развода.

В результате принятия законов (№ 898/70 о разводе и № 151/75), в соответствии с которыми в предыдущие годы были внесены изменения в закон о семье (статья 156 и статья 433 Гражданского кодекса), по итогам институциональных политических прений были разработаны процедуры обращения в судебные органы с просьбой о рассмотрении аспектов, рекомендованных Комитетом. В результате этого для осуществления общей

оценки фактического имущества семьи и возможности проверки экономического положения семьи в течение определенного промежутка времени требуется решение юридических органов.

30. В 2001 году в целях пропаганды Факультативного протокола правительство Италии по просьбе Национальной комиссии по обеспечению равенства внесло поправки в свой собственный «Кодекс о положении женщин» (первое издание 1990 года), расширив перечень национальных и международных положений, касающихся положения женщин. В нем содержится полный текст Факультативного протокола, а представителям печати была представлена публикация, которая была распространена среди ассоциаций и организаций, выступающих в защиту равенства (региональных и провинциальных комиссий). Факультативный протокол был также включен в издание Комиссии, посвященное КЛДОЖ (2002 год) и распространенное таким же образом.

Преступления, о которых граждане сообщили в судебные органы государственной полиции, вооруженной милиции (карабинеров) и налоговой полиции и которые сопоставимы с преступлениями, фигурирующими в расследовании по теме «Безопасность граждан».

Преступления	*1994 год*	*1995 год*	*1996 год*	*1997 год*	*1998 год*	*1999 год*	*2000 год*	*2001 год*	*2002 год*
Физическое насилие	869	946							
Сексуальное насилие			1 151	1 582	1 846	1 904	2 336	2 447	2 543

Примечания

[1] Группы проверки правильности диагноза созданы для уточнения определенных категорий диагноза пациентов, нуждающихся в госпитализации. Группы проверки правильности диагноза были учреждены министерским постановлением, принятым в апреле 1994 года.

[2] Уровни структур, оказывающих помощь при родах, можно определить следующим образом: a) подразделения, которые при отсутствии подтвержденных патологий обеспечивают контроль за беременностью, для которой характерен низкий уровень рисков, гарантируя право матери на рождение живого ребенка в рамках обычной процедуры … определяются в качестве «функциональных перинатальных подразделений уровня I (по оказанию минимальной помощи)»; b) подразделения, которые оказывают помощь беременным женщинам и родам, связанным с определенным риском, и соответствующим новорожденным, у которых имеются патологии, не требующие госпитализации на уровне III, определяются в качестве «функциональных перинатальных подразделений уровня II (по оказанию ухода на среднем уровне)». Родильные отделения рассматриваются в качестве подразделений по оказанию интенсивной помощи; c) подразделения, которые оказывают помощь беременным женщинам и в ходе родов, связанных с высокой степенью риска, и новорожденным, у которых имеются патологические отклонения, в том числе тем, которые нуждаются в интенсивном уходе, определяются в качестве «функциональных перинатальных подразделений уровня III (по оказанию интенсивного ухода)».

[3] Институциональная аккредитация является средством отбора поставщиков услуг для НСЗ (Национальной системы здравоохранения), она обеспечивает признание в рамках оказываемых функциональных услуг в соответствии с политикой регионального планирования, соблюдения установленных требований и позитивных инспекций осуществляемых мероприятий и полученных результатов. Управление этой системой

обеспечивается на уровне регионов.

[4] Взято из “Progetto Obiettivo Materno Infantile”.

[5] Общее направление в области здравоохранения.

[6] Общее направление в области профилактики.

[7] Эти данные касаются первых трех лет осуществления проектов по статье 18 с 2001 по 2003 годы, данных за 2004 и 2005 годы пока не имеется.

[8] Заключительный доклад по результатам исследования по теме «Торговля людьми в целях эксплуатации и передвижение мигрантов», которое было проведено Трентским институтом по проблемам транснациональной преступности для Министерства юстиции и Министерства по проблемам равноправия (P143–146).