



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
17 May 2005
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Тридцать третья сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня*

5–22 июля 2005 года

**Пути и средства повышения оперативности в работе
Комитета по ликвидации дискриминации в отношении
женщин**

Записка Секретариата*

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Изменения в контексте режима в области прав человека	3–18	3
A. Договорные органы по правам человека	3–7	3
B. Комиссия по положению женщин	8–10	5
C. Комиссия по правам человека	11–17	6
D. Межкомитетское заседание и совещание председателей договорных органов по правам человека	18	7
III. Доклады для рассмотрения Комитетом на его будущих сессиях	19–24	8
IV. Деятельность Секретариата в поддержку осуществления Конвенции	25–28	9
V. Прочие вопросы	29–50	10
A. Взаимодействие с национальными правозащитными учреждениями	29–36	10
B. Увеличение продолжительности сессий Комитета	37–43	12
C. Целевая группа по представленным страновым докладам Комитета по правам человека: методы работы	44–48	14

* CEDAW/C/2005/II/1.

D. Углубленное исследование, посвященное всем формам насилия в отношении женщин.	49–50	15
---	-------	----

Приложения

I. Государства, которые не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней. . .		16
II. Государства-участники, доклады которых были представлены, но еще не рассмотрены Комитетом по состоянию на 15 мая 2005 года.		17

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится информация, касающаяся работы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В разделе II представлена информация об изменениях в контексте режима Организации Объединенных Наций в области прав человека, в том числе информация о работе других договорных органов, Комиссии по положению женщин, Комиссии по правам человека, а также межкомитетского заседания и совещания председателей договорных органов по правам человека. В разделе III представлена информация о докладах, которые будут рассматриваться Комитетом на будущих сессиях, а в разделе IV освещается деятельность Секретариата в поддержку осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней. Прочие вопросы, касающиеся работы Комитета, излагаются в разделе V.

2. Внимание Комитета привлекается, в частности, к пунктам 9, 24 и 50 настоящего доклада, поскольку Комитету предлагается принять решение по рассматриваемым в них вопросам.

II. Изменения в контексте режима в области прав человека

A. Договорные органы по правам человека

3. На своей семьдесят третьей сессии, состоявшейся 14 марта — 1 апреля 2005 года, Комитет по правам человека продолжил обсуждение процедуры согласования руководящих принципов, касающихся представления докладов всем договорным органам, и обменялся мнениями по этому вопросу с назначенным докладчиком межкомитетских заседаний. Кроме того, Комитет по правам человека обсудил проект замечания общего порядка по статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающейся права на справедливое разбирательство.

4. На своей тридцать восьмой сессии, состоявшейся 10–28 января 2005 года, Комитет по правам ребенка принял решение, озаглавленное «Дети, оставшиеся без родительского обеспечения»¹, в котором Комиссии по правам человека рекомендуется рассмотреть возможность учреждения на ее шестьдесят первой сессии в 2005 году рабочей группы по подготовке проекта руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся защиты и альтернативного ухода за детьми, оставшимися без родительского обеспечения. Она также приняла решение посвятить целый день на своей следующей сессии обсуждению темы «Дети, оставшиеся без попечения родителей». Кроме того, Комитет рассмотрел вопрос о работе над проектами пяти своих будущих замечаний общего порядка: несопровождаемые дети и дети, ищущие убежища; основополагающие принципы системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних; права детей из числа коренных народов; осуществление прав ребенка в раннем детском возрасте; и права детей-инвалидов.

5. На своей тридцать третьей сессии, состоявшейся 8–26 ноября 2004 года, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам продолжил рассмотрение проекта замечания общего порядка по статье 3 (равное для

мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами) и приступил к рассмотрению проекта замечания общего порядка по статье 15(1)(с) (право каждого человека на пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он [или она] является). Члены Комитета встретились с Председателем-Докладчиком рабочей группы открытого состава для рассмотрения вариантов, касающихся разработки факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Члены Комитета провели встречу с членами Комитета экспертов по осуществлению конвенций и рекомендаций Международной организации труда в качестве одного из средств укрепления сотрудничества между этими двумя органами по наблюдению за соблюдением положений договоров. На своей тридцать четвертой сессии, состоявшейся 25 апреля — 15 мая 2005 года, Комитет принял замечание общего порядка по статье 13 и назначил одного из своих членов ответственным за наблюдение за последующим соблюдением государствами-участниками замечаний общего порядка Комитета. Он также провел совещание с государствами-участниками для обсуждения проекта факультативного протокола к Конвенции. В ходе этой сессии было проведено третье заседание Объединенной экспертной группы ЮНЕСКО (Комитет по конвенциям и рекомендациям)/Экономический и Социальный Совет (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам) по вопросу о наблюдении за осуществлением права на образование.

6. На своей шестьдесят шестой сессии, состоявшейся 21 февраля — 11 марта 2005 года, Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял круг ведения координатора, в мандат которого входит наблюдение за последующей деятельностью государств-участников по выполнению замечаний и рекомендаций Комитета².

7. На своей второй сессии, состоявшейся 25–29 апреля 2005 года, Комитет по вопросу о трудящихся-мигрантах обсудил свои методы работы, касающиеся рассмотрения докладов государств-участников. Комитет согласился с тем, что в принципе он будет следовать практике, установленной другими договорными органами, при рассмотрении докладов государств-участников. В частности, Комитет согласился с тем, что он назначит двух страновых докладчиков по каждому первоначальному докладу и примет перечень вопросов, которые будут направлены соответствующему государству-участнику за одну сессию до сессии, на которой доклад будет рассмотрен. Комитет предложит государству-участнику представить ответы на перечень вопросов в письменном виде, который будет дополнен устной информацией во время рассмотрения доклада в присутствии делегации государства-участника. Комитет будет просить государства-участники обеспечить соответствующий состав их делегаций, с тем чтобы можно было провести содержательный диалог с Комитетом. Кроме того, Комитет согласился с тем, что он предложит представить материалы другим структурам системы Организации Объединенных Наций, межправительственным организациям, неправительственным организациям, национальным правозащитным учреждениям и другим соответствующим органам в ходе подготовки к рассмотрению доклада. По этой причине Комитет также обеспечит, чтобы доклады государств-участников, перечни вопросов и

ответы государств-участников на перечни вопросов были широко распространены.

В. Комиссия по положению женщин

8. Сорок девятая сессия Комиссии по положению женщин состоялась 28 февраля — 11 марта 2005 года и 22 марта 2005 года. Комиссия приняла заявление, в котором вновь подтвердила Пекинскую декларацию и Платформу действий, принятую на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, и решения двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также признала, что осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и выполнение обязательств, взятых в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, подкрепляют друг друга в деле достижения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин.

9. В одной из десяти резолюций, принятых Комиссией, основной упор делался на положение женщин и девочек в Афганистане и в ней содержался призыв Комиссии к правительству Афганистана в полной мере осуществлять положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В других резолюциях, в том числе в резолюции, посвященной ликвидации спроса на торговлю женщинами и девушками для всех форм эксплуатации, резолюции, посвященной улучшению экономического положения женщин, резолюции о положении женщин из числа коренных народов в период после десятилетнего обзора Пекинской декларации и Платформы действий, содержатся прямые ссылки на Конвенцию. Кроме того, Комиссия приняла резолюцию о целесообразности назначения Специального докладчика по законам, дискриминирующим женщин, в которой было принято решение рассмотреть на ее пятидесятой сессии в 2006 году целесообразность назначения такого специального докладчика с учетом наличия существующих механизмов во избежание дублирования. В этой связи Комиссия по положению женщин просила Генерального секретаря представить ей на ее пятидесятой сессии доклад о последствиях создания должности специального докладчика и включить в его доклад мнения, в частности государств-членов и соответствующих органов Организации Объединенных Наций, в том числе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Управления Верховного комиссара по правам человека.

10. В ходе этой сессии в целях обсуждения путей обеспечения более эффективного использования обоих документов широким кругом субъектов для достижения равенства мужчин и женщин была проведена интерактивная встреча Группы по вопросу о «взаимосвязи между осуществлением на национальном уровне Пекинской декларации и Платформы действий и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». В число участвовавших в этом обсуждении входили Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Председатель Комитета и представители государств-членов и неправительственных организаций. Резюме обсуждения в Группе включено в доклад Комиссии³.

С. Комиссия по правам человека

11. Шестьдесят первая сессия Комиссии по правам человека состоялась 14 марта — 22 апреля 2005 года. В ряде резолюций сделаны ссылки на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол и на договорные органы по правам человека в целом и Комитет в частности. Ниже приводится резюме отдельных резолюций и решений.

12. В резолюции 2005/42 об интеграции прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций Комиссия поддержала усилия договорных органов по учету вопросов прав человека женщин в своей работе, в частности в своих заключительных замечаниях и при разработке замечаний общего порядка и рекомендаций. Она призвала также все учреждения системы Организации Объединенных Наций, а также правительства и межправительственные и неправительственные организации, в частности, при необходимости, женские организации, уделять систематическое, повышенное и постоянное внимание рекомендациям Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

13. Что касается ликвидации насилия в отношении женщин (резолюция 2005/41), то Комиссия напомнила правительствам, что их обязательства по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин должны полностью выполняться в связи с насилием в отношении женщин с учетом общей рекомендации № 19. Она вновь подтвердила приверженность делу ускорения достижения всеобщей ратификации Конвенции и призвала государства-участники рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Факультативного протокола. Она призвала договорные органы по правам человека продолжать рассматривать вопросы насилия в отношении женщин и девочек в рамках своих соответствующих мандатов. Она также просила Генерального секретаря продолжать предоставлять Специальному докладчику по насилию в отношении женщин, его причинам и последствиям надлежащую помощь для проведения периодических консультаций с Комитетом и обеспечить, чтобы ее доклады доводились до сведения Комитета.

14. В нескольких тематических резолюциях содержится ссылка на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и роль Комитета в поощрении прав, касающихся резолюции (см., например, резолюции 2005/16 о правах человека и крайней нищете, 2005/21 о праве на образование, 2005/24 о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, 2005/25 о равенстве женщин в плане владения и контроля над землей и доступа к ней и равные права и владение имуществом и достаточное жилище, 2005/45 о правах человека и произвольном лишении гражданства, 2005/47 о правах человека мигрантов, 2005/51 о правах человека и вопросах, касающихся коренных народов, и 2005/65 о правах человека инвалидов).

15. Во многих резолюциях содержится общая ссылка на роль договорных органов и их работу, касающуюся предмета соответствующей резолюции (см., например, резолюции 2005/9 о сотрудничестве с представителями органов Организации Объединенных Наций по правам человека, 2005/16 о правах

человека и крайней нищете, 2005/17 о глобализации и ее воздействии на осуществление в полном объеме всех прав человека, 2005/18 о праве на питание, 2005/21 о праве на образование, 2005/22 о вопросе об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав, 2005/24 о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, 2005/25 о равенстве женщин в плане владения и контроля над землей и доступа к ней и равные права и владение имуществом и достаточное жилище, 2005/28 о произвольных задержаниях, 2005/29 об укреплении участия населения, равноправия, социальной справедливости и недискриминации как важнейших основ демократии, 2005/36 о несовместимости демократии и расизма, 2005/38 о праве на свободу мнений и их свободное выражение, 2005/44 о правах ребенка, 2005/48 о правах человека и массовом исходе, 2005/51 о правах человека и вопросах, касающихся коренных народов, 2005/57 о содействии установлению демократического и справедливого международного порядка, 2005/60 о правах человека и окружающей среде как части устойчивого развития, 2005/65 о правах человека инвалидов, 2005/73 о региональных мероприятиях по поощрению и защите прав человека, 2005/79 о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и 2005/84 о защите прав человека в контексте вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД)).

16. Кроме того, Комиссия включила ссылки на Конвенцию или Комитет в ряд резолюций, касающихся конкретных стран, в том числе в резолюции 2005/10 о положении в области прав человека в Мьянме, 2005/11 о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, 2005/13 о положении в области прав человека в Беларуси, 2005/78 о техническом сотрудничестве и консультативном обслуживании в Непале и 2005/83 о помощи Сомали в области прав человека.

17. Комиссия также приняла резолюцию 2005/74 о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в которой признала важную роль национальных учреждений, занимающихся вопросами прав человека, в сотрудничестве с другими механизмами поощрения и защиты прав человека, в защите и поощрении прав человека женщин. В этой резолюции Комиссия с удовлетворением отметила «круглый стол» национальных правозащитных учреждений и национальных механизмов по улучшению положения женщин, состоявшийся в Уарсасате, Марокко, 15–19 ноября 2004 года, который был организован Управлением Верховного комиссара по правам человека в сотрудничестве с Отделом Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин и Консультативным советом Марокко по правам человека.

D. Межкомитетское заседание и совещание председателей договорных органов по правам человека

18. Четвертое межкомитетское заседание и семнадцатое совещание председателей договорных органов по правам человека состоятся в Женеве, Швейцария, 20–22 июня 2005 года и 23–24 июня 2005 года, соответственно. Среди прочих вопросов на совещании будет продолжено обсуждение предложений о согласованных руководящих принципах представления

докладов в соответствии с международными договорами в области прав человека и руководящими принципами подготовки расширенного базового документа и целевых докладов по конкретным договорам и согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека⁴. Предварительные мнения Комитета были представлены четвертому межкомитетскому заседанию через назначенного докладчика Камала Филали.

III. Доклады для рассмотрения Комитетом на его будущих сессиях

19. На своей тридцать первой сессии Комитет составил перечень государств-участников, доклады которых будут рассмотрены на будущих сессиях. Все государства-участники, отобранные для представления докладов на тридцать третьей сессии, которая состоится 5–22 июля 2005 года, будут иметь возможность сделать это. Комитет предложил следующий перечень докладов для рассмотрения на его тридцать четвертой сессии, которая состоится 16 января — 3 февраля 2006 года: сводный первоначальный и второй периодический доклад Эритреи⁵; сводные первоначальный, второй и третий периодические доклады Камбоджи⁶ и бывшей югославской Республики Македония⁷; сводный первоначальный, второй, третий, четвертый и пятый периодический доклад Того⁸; сводный второй, третий, четвертый и пятый периодический доклад Мали⁹; сводные четвертый и пятый периодические доклады Австралии¹⁰ и Таиланда¹¹; и сводный четвертый, пятый и шестой периодический доклад Венесуэлы¹².

20. При отборе докладов для рассмотрения на тридцать четвертой и будущих сессиях внимание Комитета обращается на доклад Генерального секретаря о положении с представлением докладов в соответствии со статьей 18 Конвенции¹³, в котором содержится перечень государств-участников, доклады которых были представлены, но еще не рассмотрены Комитетом. Не считая тех государств-участников, чьи доклады будут рассмотрены Комитетом на его тридцать третьей сессии, 48 государств-участников представили доклады, которые еще не были рассмотрены.

21. Таблица с указанием государств-участников, представивших доклады, которые еще не были рассмотрены Комитетом, прилагается (см. приложение II).

22. Одно государство-участник, Андорра, заявило о своем намерении представить свой сводный второй и третий периодический доклад в декабре 2005 года в соответствии со статьей 18 Конвенции. В рамках последующей деятельности по первоначальной просьбе Комитета на его тринадцатой сессии Постоянное представительство Индии при Организации Объединенных Наций препроводило предложение правительства представить сводный второй и третий периодические доклады за 1998 и 2002 год к декабрю 2004 года. По состоянию на 5 мая 2005 года этот доклад еще не был получен.

23. На своей тридцать второй сессии Комитет вновь заявил о своей поэтапной стратегии, направленной на поощрение государств-участников выполнять их обязательства по представлению докладов. Он также вновь

заявил о своем решении рассмотреть вопрос об осуществлении Конвенции в отсутствие доклада лишь в качестве крайней меры и в присутствии делегации. Комитет уведомил два государства-участника, а именно Кабо-Верде и Сент-Люсию, первоначальные доклады которых в соответствии со статьей 18 Конвенции не представлены уже более десяти лет, о своем намерении рассмотреть вопрос об осуществлении Конвенции на тридцать пятой сессии (июль 2006 года). Этим двум государствам-участникам было предложено представить все их непредставленные доклады в качестве сводных докладов к июню 2005 года. Кроме того, им было сообщено, что в случае, если их доклады не будут представлены к установленному сроку, Комитет намеревается приступить к рассмотрению вопроса об осуществлении Конвенции в отсутствие доклада.

24. Комитет постановил вновь рассмотреть вопрос о положении с уже давно не представленными первоначальными докладами на своей тридцать третьей сессии, с тем чтобы предложить двум государствам-участникам представить их доклады в установленный срок для рассмотрения Комитетом. По состоянию на 3 мая 2005 года, помимо Кабо-Верде и Сент-Люсии, государствами-участниками, первоначальные доклады которых не были представлены десять или более лет, являются: Багамские Острова¹⁴, Гаити¹⁹, Гвинея-Бисау¹⁸, Гренада¹⁷, Доминика¹⁶, Либерия²⁰, Сейшельские Острова²¹, Сьерра-Леоне²² и Центральноафриканская Республика¹⁵. Полный перечень государств-участников, доклады которых просрочены на пять или более лет, включен в доклад Генерального секретаря о положении с представлением докладов²³.

IV. Деятельность Секретариата в поддержку осуществления Конвенции

25. Специальный советник Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и Директор Отдела по улучшению положения женщин продолжали свои усилия по поощрению всеобщей ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и принятию Факультативного протокола и поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции. Эти вопросы регулярно поднимаются Специальным советником, Директором и персоналом Отдела на совещаниях с представителями государств-членов, органов системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, а также на проводимых для них брифингах, учебных семинарах и других просветительских мероприятиях. Сотрудничество и взаимодействие в поддержку деятельности договорных органов по правам человека по-прежнему являются важным элементом плана совместной работы Отдела и Управления Верховного комиссара по правам человека²⁴.

26. В марте 2005 года на сорок девятой сессии Комиссии по положению женщин Отдел выпустил свой Мировой обзор по вопросу о роли женщин в развитии за 2004 год. Мировой обзор, мандат на проведение которого был предоставлен резолюциями 54/210 от 22 декабря 1999 года и 58/206 от 23 декабря 2003 года Генеральной Ассамблеи, затрагивает основные вопросы, связанные с женщинами и международной миграцией, а также включает информацию о положениях Конвенции, имеющих особенно важное значение

для женщин-мигрантов. Кроме того, в нем широко освещается роль Комитета в рассмотрении положения женщин-мигрантов и важное значение Факультативного протокола к Конвенции.

27. В апреле 2005 года в рамках своей программы технического сотрудничества Отдел организовал для государственных служащих два учебных семинара по вопросу об осуществлении Конвенции во Фритауне, Сьерра-Леоне. Это был второй этап оказываемой правительству Сьерра-Леоне поддержки в связи с осуществлением Конвенции, и в его основе лежат рекомендации, ставшие результатом ряда консультаций и заседаний высокого уровня, проведенных в октябре 2004 года группой экспертов с различными субъектами в Сьерра-Леоне. Ведущими семинаров были один из членов Комитета и один специалист по гендерным вопросам и вопросам международного гуманитарного права из Центра по правам человека, Университет Претории, Южная Африка. Аналогичная двухэтапная программа осуществляется в поддержку правительства Афганистана. Отдел продолжал также оказывать поддержку правительству Тимора-Лешти и оказал содействие в участии одного специалиста по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в учебном семинаре в апреле 2005 года.

28. Совместно с Голландским институтом по правам человека в Университете Утрехта Отдел продолжал работу над подготовкой учебного пособия по осуществлению Конвенции и Факультативного протокола к ней. Пособие предназначено для укрепления потенциала государств-участников в расширении эффективного и постоянного осуществления Конвенции государствами-участниками и в подготовке как начальных, так и периодических докладов. В целях анализа проектов глав руководства и, в частности, его целесообразности в качестве руководящего и пропагандистского механизма, обеспечивающего более эффективное осуществление Конвенции, в мае 2005 года в Утрехте, Нидерланды, был проведен семинар по вопросам ратификации.

V. Прочие вопросы

A. Взаимодействие с национальными правозащитными учреждениями

29. Третье межкомитетское заседание, состоявшееся в Женеве в июне 2004 года, рекомендовало, в частности, поощрять национальные правозащитные организации к участию в сессиях договорных органов. На своей тридцать второй сессии Комитет заявил о своей заинтересованности в налаживании взаимодействия с национальными правозащитными учреждениями и согласился обсудить формы такого взаимодействия на своей тридцать третьей сессии. Кроме того, Комитет согласился с тем, что представители национальных правозащитных учреждений, желающие представить информацию Комитету на его тридцать третьей сессии, смогут сделать это во время встречи между членами Комитета и представителями неправительственных организаций.

30. Комиссия по правам человека Ирландии просила предоставить ей возможность выступить на тридцать третьей сессии Комитета с устным

заявлением в качестве независимого национального правозащитного учреждения в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с рассмотрением сводного четвертого и пятого периодического доклада Ирландии. Комиссия была проинформирована о соответствующем решении Комитета.

31. Ниже приводится краткая информация о нынешнем состоянии взаимодействия между национальными правозащитными учреждениями и другими договорными органами по правам человека.

32. На своей шестьдесят третьей сессии в августе 2003 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации одобрил документ о методах работы²⁵, предусматривающий, в частности, что секретариат должен информировать национальные правозащитные учреждения о программе работы Комитета на соответствующей сессии и предоставлять им копии докладов, которые должны рассматриваться Комитетом. Кроме того, национальные правозащитные учреждения могут представлять информацию по вопросам, касающимся рассмотрения докладов государств-участников, на личном уровне и на неофициальных встречах в нерабочее для Комитета время членам Комитета, желающим участвовать в таких встречах, а также отвечать на запросы для уточнения или дополнения такой информации. В последние годы представители национальных учреждений несколько раз участвовали в таких неофициальных «обеденных» брифингах. На шестьдесят шестой сессии Комитета после консультаций с согласившейся на это делегацией Ирландии Комитет по ликвидации расовой дискриминации предоставил Комиссии по правам человека Ирландии возможность сделать устное заявление на пленарном заседании на второй день рассмотрения сводного первоначального и второго периодического доклада Ирландии. Впервые Комитет по ликвидации расовой дискриминации предоставил такую возможность национальному правозащитному учреждению. Комитет также просил секретариат предоставить представителям национальных правозащитных учреждений отдельные места от неправительственных организаций с указанием названий таких учреждений.

33. Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 2²⁶, принятом на его состоявшейся 13–31 января 2003 года тридцать второй сессии, официально оформил свои взаимоотношения с национальными правозащитными учреждениями. Комитет согласился, в частности, в том, что национальные правозащитные учреждения должны самостоятельно способствовать процессу представления докладов в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и другими соответствующими международными документами и следить за объективностью содержания докладов государств международным договорным органам в отношении прав детей, в том числе на основе диалога с Комитетом по правам ребенка в рамках его предсессионной рабочей группы. Комитет просил государства-участники включать подробную информацию о законодательной основе и мандате и основных соответствующих мероприятиях национальных правозащитных учреждений в их доклады Комитету. Он согласился, что было бы целесообразно, чтобы государства-участники консультировались с независимыми правозащитными учреждениями во время подготовки докладов, предоставляемых в соответствии с Конвенцией. Комитет также отметил необходимость того, чтобы государства-участники уважали независимость этих органов и их самостоятельную роль в

предоставлении информации Комитету. По мнению Комитета, было бы нецелесообразно предоставлять национальным правозащитным учреждениям полномочия по подготовке проектов докладов или же включать их представителей в правительственные делегации при рассмотрении докладов Комитетом. Как отмечается в пункте 45 Конвенции, Комитет отметил, что он может предложить любому специализированному учреждению Организации Объединенных Наций, Управлению Верховного комиссара по правам человека и любому другому компетентному органу, когда он считает это целесообразным, любые доклады государств-участников, в которых содержится просьба или указывается на необходимость технических консультаций или помощи в создании национальных правозащитных учреждений.

34. На практике желающие представить информацию национальные правозащитные учреждения вступают в контакт с секретариатом Комитета до начала сессии. В некоторых случаях секретариат вступал в контакт с национальными правозащитными учреждениями государств, предоставляющих доклады. Для того чтобы получить приглашение для участия в работе предсессионной рабочей группы, национальные правозащитные учреждения должны заблаговременно представить письменный доклад, как и в случае неправительственных организаций. Национальные правозащитные учреждения участвуют в работе предсессионных рабочих групп совместно с неправительственными организациями, молодежными группами и органами системы Организации Объединенных Наций. В некоторых случаях национальным правозащитным учреждениям разрешалось представлять доклад Комитету на отдельном заседании.

35. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам не принял никакого официального решения о взаимодействии с национальными правоохранительными учреждениями. Однако на практике национальные правоохранительные учреждения имеют возможность участвовать в работе предсессионной рабочей группы и в сессии Комитета. В ходе сессии национальные правозащитные учреждения могут представить доклад Комитету на открытом заседании совместно с неправительственными организациями или же, если они предпочитают, они могут представить доклад Комитету на отдельном закрытом заседании.

36. Управление Верховного комиссара по правам человека через свой Сектор по национальным учреждениям предоставляет помощь в учреждении и укреплении национальных правозащитных учреждений и способствует региональному и глобальному сотрудничеству и обмену между национальными правозащитными учреждениями. Сектор регулярно подготавливает краткую информацию для ряда комитетов (например, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по правам ребенка) о национальных учреждениях, а полученные от национальных правозащитных учреждений данные секретариат включает в информационные материалы, предоставляемые членам Комитета. После подготовки заключительных замечаний Сектор по национальным учреждениям направляет их соответствующим правозащитным учреждениям.

В. Увеличение продолжительности сессий Комитета

37. На своей тридцать второй сессии Комитет выразил разочарование в связи с неприятием Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят девятой сессии в 2004 году решения в отношении просьбы Комитета о принятии краткосрочных мер и долгосрочного решения, что позволило бы Комитету эффективно и своевременно выполнять его обязанности в соответствии с Конвенцией и Факультативным протоколом. Он вновь заявил о безотлагательной необходимости найти такое решение в соответствии со своим решением 31/L. Комитет просил секретариат включить в предсессионную документацию Комитета подробную информацию о всех возможных вариантах увеличения продолжительности сессий Комитета, включая продление нынешней сессии и проведение дополнительных ежегодных сессий начиная с 2006 года. Комитет принял решение рассмотреть эти варианты на своей тридцать третьей сессии, с тем чтобы представить Генеральной Ассамблее просьбу о принятии решения на ее шестидесятой сессии.

38. После консультаций с соответствующими подразделениями были рассмотрены нижеследующие варианты.

39. Вариант один: три ежегодных сессии продолжительностью три недели в Нью-Йорке, каждой из которых будет предшествовать сессия рабочей группы продолжительностью в одну неделю. Учитывая проведение двух текущих сессий Комитета в январе и июле и заседаний Генеральной Ассамблеи и ее главных комитетов в период с сентября по декабрь, предлагаемые дополнительные четыре-пять недель заседаний будет необходимо провести в апреле или мае. Однако, как правило, апрель и май — это пиковый период проведения заседаний в Центральных учреждениях, что связано с потребностями в ресурсах для конференционного обслуживания и наличием помещений. В этой связи в течение указанного периода проведение еще одной сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин будет невозможным.

40. Вариант два: продление нынешних двух ежегодных сессий на одну и две недели, соответственно, общая продолжительность заседаний которых составит девять недель, до и после которых должны проводиться заседания рабочих групп, является возможным и реальным вариантом с точки зрения конференционного обслуживания. Одну неделю можно было бы добавить к январской сессии, начинающейся в середине января и заканчивающейся в начале февраля, а две недели — к июльской сессии, начинающейся в начале июля и заканчивающейся в середине августа.

41. Вариант три: проведение одной ежегодной сессии в Женеве и двух ежегодных сессий в Нью-Йорке, перед каждой и/или после каждой из которых будет проводиться заседание рабочей группы. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве не сможет организовать проведение предлагаемой сессии продолжительностью в четыре-пять недель в апреле-мае или в октябре-ноябре в связи с большой рабочей нагрузкой, связанной с проведением заседаний, запланированных, как правило, на этот период.

42. С учетом вышеизложенных соображений вариант проведения двух расширенных ежегодных сессий в январе/феврале и июле/августе в Нью-Йорке будет иметь наименьшие последствия для уже давно установленной модели

проведения заседаний в Центральных учреждениях, и поэтому считается оптимальным вариантом с точки зрения наличия ресурсов на конференционное обслуживание в помещениях Центральных учреждений. Кроме того, было бы трудно перенести июльскую сессию Комитета на июнь в связи с давно установленной моделью проведения заседаний в течение этого месяца.

43. Информация о последствиях для бюджета любого решения, которое Комитет может пожелать принять в отношении времени своих заседаний, будет представлена на его тридцать третьей сессии.

С. Целевая группа по представленным страновым докладам Комитета по правам человека: методы работы

44. На своей тридцать второй сессии Комитет использовал страновую целевую группу для проведения конструктивного диалога с одним из государств, представившим свой периодический доклад. Он решил продолжать эти усилия и учредить страновую целевую группу для рассмотрения двух периодических докладов на своей тридцать третьей сессии. Комитет решил, что в течение определенного времени он будет продолжать применять такой подход на индивидуальной и гибкой основе.

45. Комитет просил секретариат предоставить информацию о соответствующем опыте других договорных органов по правам человека. В настоящее время Комитет по правам человека пользуется услугами страновых целевых групп по представленным докладам, краткая информация о чем приводится ниже.

46. На своей семьдесят пятой сессии в июле 2002 года Комитет по правам человека заменил рабочую группу по статье 40 Пакта (т.е. предсессионную рабочую группу) страновыми целевыми группами по представленным докладам, которые проводят регулярные заседания во время пленарной сессии, а не до ее начала. Основная цель страновой целевой группы по представленным докладам состоит в заблаговременном определении вопросов, которые станут центральными в диалоге с представителями государства, представившего доклад. Цель заключается в повышении эффективности системы и облегчении выполнения задачи представителей государств на основе содействия более целенаправленной подготовке для обсуждения.

47. В состав каждой страновой целевой группы по представленным докладам входят от четырех до шести членов с учетом желательности сбалансированного географического распределения и других соответствующих факторов. Один из ее членов выступает в качестве странового докладчика, на которого также полностью возложена обязанность за разработку проекта перечня вопросов.

48. Методы работы страновой целевой группы по представленным докладам таковы: во-первых, страновой докладчик представляет проект перечня вопросов для обсуждения страновой целевой группе по представленным докладам. После того, как члены группы выступают со своими замечаниями, целевая группа одобряет перечень вопросов в целом. После этого целевая группа возлагает на каждого из своих членов главную ответственность за ряд вопросов, включенных в перечень вопросов, на основе, в частности, областей конкретных экспертных знаний или интересов соответствующего члена группы. После одобрения и редактирования перечня вопросов он препровождается государству-участнику. С 1999 года перечень вопросов одобрялся на сессии до начала рассмотрения доклада государства, что давало государствам-участникам два-четыре месяца для подготовки к обсуждению в Комитете. В рамках подготовки страновой целевой группы по представленным докладам секретариат предоставляет в распоряжение ее членов страновой анализ, а также другие соответствующие документы. С этой целью Комитет предлагает всем заинтересованным лицам, органам и неправительственным организациям представить соответствующую и надлежащую документацию секретариату. Хотя в конструктивном диалоге участвуют все члены Комитета,

члены страновой целевой группы, ответственные за заранее определенное число вопросов, будут иметь преимущественное право на участие в случае постановки вопросов перед представителями государства-участника. Затем представителю государства-участника предлагается ответить на вопросы, оставшиеся в перечне вопросов, после чего опять последуют замечания и вопросы Комитета.

D. Углубленное исследование, посвященное всем формам насилия в отношении женщин

49. Подготовка углубленного исследования, посвященного всем формам насилия в отношении женщин, запрошенного в резолюции 58/185 Генеральной Ассамблеи, продолжалась. В сотрудничестве с Европейской экономической комиссией и Всемирной организацией здравоохранения Отдел организовал заседание группы экспертов по информации и статистическим данным о насилии в отношении женщин, которое состоялось в Женеве 11–14 апреля 2005 года. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Отдел проведет также совещание группы экспертов по вопросу об эффективной практике ликвидации насилия в отношении женщин, которое состоится в Вене 17–20 мая 2005 года. Кроме того, Отдел приступил к составлению перечня мероприятий, касающихся борьбы с насилием в отношении женщин, осуществлявшихся органами системы Организации Объединенных Наций, который будет охвачен исследованием.

50. Для максимизации вклада различных участников, с тем чтобы повысить значимость исследования, углубить понимание общественностью и укрепить политическую приверженность борьбе с насилием в отношении женщин, в последующие месяцы будут проведены консультации с различными субъектами, и соответствующим органам, в том числе Комитету, будет предложено представить материалы и замечания. Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии будет представлен промежуточный доклад об исследовании, содержащий краткое резюме о ходе подготовки и предварительном обсуждении вопросов существа.

Приложение I

Государства, которые не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней

Африка

Сомали

Судан

Азиатско-Тихоокеанский регион

Бруней-Даруссалам

Иран (Исламская Республика)

Маршалловы Острова

Науру

Оман

Палау

Катар

Тонга

Западноевропейские и другие государства

Святейший Престол

Соединенные Штаты Америки

Приложение II

Государства-участники, доклады которых были представлены, но еще не рассмотрены Комитетом по состоянию на 15 мая 2005 года^a

Первоначальные доклады

<i>Государство-участник (доклад)</i>	<i>Срок представления доклада</i>	<i>Дата получения доклада</i>
Босния и Герцеговина (1–3)	1 октября 1994 года	22 декабря 2004 года
Камбоджа* (1–3)	14 ноября 1993 года	11 февраля 2004 года
Эритрея* (1–2)	5 октября 1996 года	8 января 2004 года
Малайзия (1–2)	4 августа 1996 года	22 марта 2004 года
Мавритания (1)	9 июня 2002 года	11 мая 2005 года
Мозамбик (1–2)	21 мая 1998 года	5 мая 2005 года
Таджикистан (1–3)	25 октября 1994 года	5 мая 2005 года
Бывшая югославская Республика Македония* (1–3)	17 февраля 1995 года	26 мая 2004 года
Того* (1–5)	26 октября 1984 года	11 марта 2004 года
Туркменистан (1–2)	31 мая 1998 года	3 ноября 2004 года
Вануату (1–3)	8 октября 1996 года	2 марта 2005 года

Периодические доклады

<i>Государство-участник (доклад)</i>	<i>Срок представления доклада</i>	<i>Дата получения доклада</i>	<i>Дата предыдущего рассмотрения</i>	<i>Предыдущий доклад (доклады)</i>
Австралия* (4–5)	27 августа 1996 года	29 января 2004 года	1997 год, семнадцатая сессия	3
Австрия (6)	30 апреля 2003 года	11 октября 2004 года	2000 год, двадцать третья сессия	3–4, 5
Азербайджан (2–3)	9 августа 2000 года	7 января 2005 года	1998 год, восемнадцатая сессия	Первоначальный доклад
Чили (4)	6 января 2003 года	17 мая 2004 года	1999 год, двадцать первая сессия	3
Китай (5–6)	3 сентября 1998 года	4 февраля 2004 года	1999 год, двадцатая сессия	3–4
Колумбия (5–6)	18 февраля 1999 года	6 марта 2005 года	1999 год, двадцатая сессия	4
Куба (5–6)	3 сентября 1998 года	18 января 2005 года	2000 год, двадцать третья сессия	4
Кипр (3–5)	22 августа 1994 года	4 марта 2004 года	1996 год, пятнадцатая сессия	1–2
Чешская Республика (3)	24 марта 2001 года	31 августа 2004 года	2002 год, чрезвычайная сессия	2

<i>Государство-участник (доклад)</i>	<i>Срок представления доклада</i>	<i>Дата получения доклада</i>	<i>Дата предыдущего рассмотрения</i>	<i>Предыдущий доклад (доклады)</i>
Демократическая Республика Конго (4–5)	16 ноября 1999 года	11 августа 2004 года	2000 год, двадцать вторая сессия	1, 2 и Add.1, 3
Дания (6)	21 мая 2004 года	28 июля 2004 года	2002 год, двадцать седьмая сессия	4, 5 и Add. 1
Финляндия (5)	4 октября 2003 года	23 февраля 2004 года	2001 год, двадцать четвертая сессия	4
Грузия (2–3)	25 ноября 1999 года	16 апреля 2004 года	1999 год, двадцать первая сессия	Первоначальный доклад
Гана (3–5)	1 февраля 1995 года	23 февраля 2005 года	1992 год, одиннадцатая сессия	1–2
Греция (6)	7 июля 2004 года	22 апреля 2005 года	2002 год, чрезвычайная сессия	4–5
Гватемала (6)	11 сентября 2003 года	7 января 2004 года	2002 год, чрезвычайная сессия	3–4, 5
Исландия (5)	18 июля 2002 года	14 ноября 2003 года	2002 год, двадцать шестая сессия	3–4
Ямайка (5)	18 ноября 2001 года	13 февраля 2004 года	2001 год, двадцать четвертая сессия	2–4
Казахстан (2)	25 сентября 2003 года	3 марта 2005 года	2001 год, двадцать четвертая сессия	Первоначальный доклад
Ливийская Арабская Джамахирия (2)	15 июня 1994 года	14 декабря 1998 года	1994 год, тринадцатая сессия	Первоначальный доклад
Лихтенштейн (2)	21 января 2001 года	6 февраля 2001 года	1999 год, двадцатая сессия	Первоначальный доклад
Малави (2–5)	11 апреля 1992 года	11 июня 2004 года	1990 год, девятая сессия	Первоначальный доклад
Мали* (2–5)	10 октября 1990 года	10 марта 2004 года	1988 год, седьмая сессия	Первоначальный доклад
Маврикий (3–5)	8 августа 1993 года	17 ноября 2004 года	1995 год, четырнадцатая сессия	1–2
Намибия (2–3)	23 декабря 1997 года	24 марта 2005 года	1997 год, семнадцатая сессия	Первоначальный доклад
Нидерланды (4)	22 августа 2004 года	24 января 2005 года	2001 год, двадцать пятая сессия	3
Перу (6)	13 октября 2003 года	3 февраля 2004 года	2002 год, чрезвычайная сессия	5
Филиппины (5–6)	4 сентября 1998 года	27 июля 2004 года	1997 год, шестнадцатая сессия	3, 4
Польша (4–5, 6)	3 сентября 1994 года	29 ноября 2004 года	1991 год, десятая сессия	3
Республика Корея (5)	26 января 2002 года	23 июля 2003 года	1998 год, девятнадцатая сессия	3, 4
Республика Молдова (2–3)	31 июля 1999 года	1 октября 2004 года	2000 год, двадцать третья сессия	Первоначальный доклад

<i>Государство-участник (доклад)</i>	<i>Срок представления доклада</i>	<i>Дата получения доклада</i>	<i>Дата предыдущего рассмотрения</i>	<i>Предыдущий доклад (доклады)</i>
Румыния (6)	6 февраля 2003 года	10 декабря 2003 года	2000 год, двадцать третья сессия	4–5
Сингапур (3)	4 ноября 2004 года	1 ноября 2004 года	2001 год, двадцать пятая сессия	2
Суринам (3)	31 марта 2002 года	26 апреля 2005 года	2002 год, двадцать седьмая сессия	1–2
Таиланд* (4–5)	8 сентября 1998 года	7 октября 2003 года	1999 год, двадцатая сессия	2–3
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (5)	7 мая 2003 года	7 августа 2003 года	1999 год, двадцать первая сессия	3, 4
Узбекистан (2–3)	18 августа 2000 года	11 октября 2004 года	2001 год, двадцать четвертая сессия	Первоначальн ый доклад
Венесуэла (Боливарианская Республика)* (4–6)	1 июня 1996 года	25 июня 2004 года	1997 год, шестнадцатая сессия	3

^a В данный перечень не включены государства-участники, доклады которых Комитет рассмотрит на своей тридцать третьей сессии.

* Указаны государства-участники, доклады которых Комитет рассмотрит на своей тридцать четвертой сессии.

Примечания

- ¹ CRC/C/143.
- ² CERD/C/66/Misc.11/Rev.2.
- ³ E/2005/27.
- ⁴ HRI/MC/2004/3.
- ⁵ CEDAW/C/ERI/1-2.
- ⁶ CEDAW/C/KHM/1-3.
- ⁷ CEDAW/C/MCD/1-3.
- ⁸ CEDAW/C/TGO/1-5.
- ⁹ CEDAW/C/MLI/2-5.
- ¹⁰ CEDAW/C/AUL/4-5.
- ¹¹ CEDAW/C/THA/4-5.
- ¹² CEDAW/C/VEN/4-6.
- ¹³ CEDAW/C/2005/II/2.
- ¹⁴ Первоначальный доклад Багамских Островов должен был быть представлен 5 ноября 1994 года.
- ¹⁵ Первоначальный доклад Центральноафриканской Республики должен был быть представлен 21 июля 1992 года.
- ¹⁶ Первоначальный доклад Доминики должен был быть представлен 3 сентября 1982 года.
- ¹⁷ Первоначальный доклад Гренады должен был быть представлен 29 сентября 1991 года.
- ¹⁸ Первоначальный доклад Гвинеи-Бисау должен был быть представлен 22 сентября 1986 года.
- ¹⁹ Первоначальный доклад Гаити должен был быть представлен 3 сентября 1982 года.
- ²⁰ Первоначальный доклад Либерии должен был быть представлен 16 августа 1985 года.
- ²¹ Первоначальный доклад Сейшельских Островов должен был быть представлен 4 июня 1993 года.
- ²² Первоначальный доклад Сьерра-Леоне должен был быть представлен 11 декабря 1989 года.
- ²³ CEDAW/C/2005/II/2.
- ²⁴ E/CN.4/2005/69–E/CN.6/2005/6.
- ²⁵ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 18 (A/58/18), приложение IV.*
- ²⁶ CRC/GC/2002/2.