



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

11 May 2005
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Тридцать третья сессия
5–22 июля 2005 года

**Ответ на перечень тем и вопросов в связи с
рассмотрением объединенного четвертого и пятого
периодического доклада**

Израиль*

Перечень вопросов

	<i>Стр.</i>
Вопрос № 1.....	3
Вопрос № 2.....	3
Вопрос № 3.....	4
Вопрос № 4.....	4
Вопрос № 5.....	5
Вопрос № 6.....	6
Вопрос № 7.....	8
Вопрос № 8.....	9
Вопрос № 9.....	10
Вопрос № 10.....	12
Вопрос № 11.....	13
Вопрос № 12.....	14
Вопрос № 13.....	16

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

	<i>Стр.</i>
Вопрос № 14.	18
Вопрос № 15.	18
Вопрос № 16.	19
Вопрос № 17.	21
Вопрос № 18.	22
Вопрос № 19.	24
Вопрос № 20.	26
Вопрос № 21.	27
Вопрос № 22.	29
Вопрос № 23.	30
Вопрос № 24.	31
Вопрос № 25.	32
Вопрос № 26.	33
Вопрос № 27.	34
Вопрос № 28.	35
Вопрос № 29.	35
Вопрос № 30.	36

Конституция, законодательство и национальные механизмы по улучшению положения женщин

1. *В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал «правительству Израиля обеспечить применение Конвенции на всей территории под его юрисдикцией». Просьба представить информацию о том, действует ли Конвенция на всей территории под его юрисдикцией, применяется ли она непосредственно и ссылаются ли на нее в судах.*

a) Правительство обеспечивает применение Конвенции на всей территории Государства Израиль.

b) В соответствии с юридической системой Израиля международные конвенции применяются не непосредственно, а через национальное законодательство. Это верно и в отношении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее Конвенция), которая применяется через разнообразные правовые инструменты, включая основные законы, законы, распоряжения и положения, подзаконные акты и судебные решения.

c) В свой третий периодический доклад Израиль по ряду соображений — от юридических до практических — не включил подробную информацию об осуществлении Конвенции на Западном берегу и в секторе Газа.

d) Позиция Израиля такова, что Конвенция не применяется за пределами его территории, на Западном берегу и в секторе Газа; причем правительство, ратифицируя эту Конвенцию, никогда не исходило из того, что она будет применяться в этих районах.

e) Непрерывающийся вооруженный конфликт и каждодневные случаи насилия, учиняемые смертниками взрывы и акты терроризма против Израиля и его граждан, неспособность палестинских властей обеспечить общественный порядок и соблюдение правовых норм на Западном берегу и в секторе Газа и обусловленная этим необходимость самозащиты со стороны Израиля — все это лишь подтверждает тот факт, что законы вооруженных конфликтов являются единственным логически обоснованным и применимым подходом к обеспечению гуманитарной защиты всех лиц; в данном случае нормальный режим прав человека мирного времени, одним из главных компонентов которого является, несомненно, Конвенция, не может быть считаться применимым к территориям.

f) Кроме того, многие положения Конвенции относятся к сфере полномочий и функции, которые в значительной степени были переданы Палестинской администрации и относятся к вопросам юрисдикции и контроля применительно к ее населению. Таким образом, в практическом плане Израиль не располагает большей частью информации, запрошенной Комитетом, и не в состоянии ее получить.

2. *В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал отразить в основном законе право на равенство и запрет как прямой, так и косвенной дискриминации в отношении женщин. Просьба представить информацию о предпринятых в этой связи шагах.*

а) Как отмечалось в наших предыдущих докладах, юридическая система Израиля является многоуровневой. Процесс принятия основных законов является весьма сложным и требует сбалансирования интересов различных секторов израильского общества. По завершении этого процесса государство представит Комитету соответствующую информацию.

б) Кроме того, в этой связи необходимо отметить, что комитет кнессета по вопросам конституции, законодательства и правосудия Израиля в настоящее время готовит основывающуюся на консенсусе конституцию и провел уже свыше 60 заседаний, посвященных выработке ее проекта. На них, среди прочего, обсуждались следующие вопросы: процессуальные гарантии, свобода слова и собраний, право на создание профсоюзов и вступление в них и право на адекватный уровень жизни.

3. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет предложил этому государству-участнику снять оговорки к Конвенции. Просьба представить информацию об усилиях, предпринятых в целях снятия оговорок в отношении статей 7(б) и 16.

а) Оговорки Израиля к Конвенции обусловлены самой структурой израильского общества, объединяющего представителей многих религий, каждая из которых имеет различную степень автономности в отношении определенных видов религиозной практики.

б) С учетом сложной структуры религиозных общин Израиля, каждая из которых отстаивает свои ценности, включая мусульман, иудеев, христиан, друзов, черкесов и их многочисленные секты, такие оговорки в настоящий момент являются абсолютно необходимыми.

4. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет настоятельно рекомендовал правительству принять необходимые меры для искоренения таких явлений, как принуждение к вступлению в брак, калечащие операции на женских половых органах, «убийства в защиту чести» и многоженство. Просьба представить статистические данные о распространенности такой практики, а также о мерах, принимаемых правительством для ее искоренения.

а) Случаи принуждения к вступлению в брак в Израиле неизвестны. Органы государственного управления проведут расследование по любым конкретным фактам, которые будут доведены до его сведения. В настоящее время в уголовном законодательстве нет специального раздела, посвященного «принуждению к вступлению в брак», однако судебное преследование в отношении такого правонарушения может быть начато на основании других разделов законодательства (например, касающихся изнасилования, угроз, вымогательства и т.д.).

б) Данные за последние несколько лет свидетельствуют об отсутствии сообщений о калечащих операциях на женских половых органах в Израиле.

с) В 2003 году три арабские женщины были убиты по соображениям так называемой «защиты чести семьи». Убийство является тяжким преступлением, наказываемым пожизненным заключением. Именно так израильская полиция, а также израильская юридическая система рассматривают любое убийство и тщательно расследуют его, независимо от

мотивов преступления. В израильском законодательстве не предусмотрены смягчающие обстоятельства для таких дел, в связи с чем суды преследуют, осуждают и выносят приговоры виновным в них лицам по всей строгости закона.

d) Последние данные, представленные израильской полицией, свидетельствуют о весьма низком числе случаев многоженства — 10 в 2003 году и 15 в 2004 году. Следует отметить, что в 2004 году член кнессета представил законопроект с поправкой к уголовному законодательству, который предусматривает, что состоявшее ранее в браке лицо считается состоящим в браке до тех пор, пока оно проживает со своей прежней супругой или в непосредственной близости и ведет совместно с ней домашнее хозяйство.

5. В докладе говорится о ряде административных и правовых мер по пресечению насилия в отношении женщин, но приводимая информация об эффективности этих мер или о том, какие конкретные программы осуществляются в целях борьбы с насилием в отношении женщин, носит ограниченный характер. Имеется ли всеобъемлющая стратегия предотвращения насилия в отношении женщин? Если да, то просьба рассказать о ее компонентах и о том, как она влияет на борьбу с насилием в отношении женщин.

a) В настоящее время осуществляется поэтапное введение в силу Закона 2000 года о правах потерпевших, в котором предусматриваются разнообразные права жертв насилия и половых преступлений.

b) В 2002 году вступили в силу Положения о правах потерпевших, принятые во исполнение Закона. В этих положениях перечислены места для обязательного размещения информационных брошюр на иврите, арабском, русском, амхарском и английском языках и с использованием шрифта Брайля. Такие брошюры должны иметься в следующих местах: в департаментах социального обеспечения, в центрах по предупреждению насилия в семье, на полицейских участках, в судах, на станциях скорой помощи, в следственных отделах департаментов полиции, в канцеляриях по уголовным делам государственного прокурора, в районных прокуратурах, в пунктах «Маген Давид Адом» (организации по оказанию первой помощи), в консультационных бюро министерства социального обеспечения и в юридических консультациях. Эти Положения определяют также порядок ознакомления пострадавшего лица с обвинительным актом.

c) Началось постепенное применение данного Закона и Положений различными соответствующими органами. Полицейское управление назначило шесть региональных сотрудников, которым поручено устанавливать контакты с потерпевшими в каждом регионе, следить за выполнением этого Закона и Положений в своих соответствующих регионах, а также организовывать учебную подготовку. Вопросами осуществления этого Закона и его Положений занимается также Служба пенитенциарных учреждений, причем уже назначен сотрудник для работы с лицами, пострадавшими от насилия, который представляет соответствующую информацию заинтересованным сторонам.

d) Служба пенитенциарных учреждений завершает создание общенационального компьютеризированного центра, в который потерпевшие могут обращаться за соответствующей информацией. Информационные

брошюры с изложением прав потерпевших были размещены в центрах по предупреждению насилия в семье, в полицейских участках, на станциях скорой помощи, в следственных отделах Департамента полиции и в департаменте по помилованиям министерства юстиции. Следует также отметить, что указанный департамент министерства юстиции в рамках своей политики обеспечивает интеграцию основных принципов указанного Закона во все аспекты своей деятельности. Это включает встречу с потерпевшими и членами их семей, а также учет потребностей и интересов потерпевших на протяжении всего процесса помилования.

е) В октябре 2001 года вступил в силу Закон о запрещении преследования, который упоминался в нашем третьем периодическом докладе. Цель этого Закона — защитить лицо от посягательств на его спокойствие, частную жизнь, физическую и иную свободу со стороны другого лица, действия которого равносильны преследованию (в частности, устрашающим домогательствам) или причинению телесных повреждений. Суд может вынести запретительное постановление в отношении лица, занимающегося преследованием, или определить другие ограничительные меры. Такое запретительное постановление выносится на срок до шести месяцев, может быть продлено еще на шесть месяцев, а в исключительных обстоятельствах может даже продлеваться до двух лет. Нынешние статистические данные свидетельствуют о том, что с 2002 года на основании этого Закона в суды было передано 2946 дел, причем количество таких дел явно растет: в 2002 году их насчитывалось 472, в 2003 году — 1167, а до 1 октября 2004 года — 1307.

ф) Еще одним важным изменением является внесение поправки № 36 в Указ 1982 года об уголовном судопроизводстве, что выразилось во включении новых разделов — 59А и 62А. Согласно этим разделам, сотрудники полиции и/или государственные обвинители не могут полагаться только на заявление супруга(супруги) и бездействовать ввиду отсутствия публичного интереса, которое оправдывало бы непроведение расследования или судебного преследования половых правонарушений и случаев насилия в отношении одного из супругов.

г) Орган по улучшению положения женщин начал общенациональную кампанию по теме «Выявление признаков насилия на раннем этапе добрых отношений» и уже провел по всему Израилю почти 200 семинаров, в которых участвовало примерно 40 000 человек. Кроме того, этот орган организовал в средствах массовой информации широкую кампанию с целью разъяснения женщинам признаков насилия в отношениях с мужчинами и возможностей избежать таких отношений.

б. *В докладе отмечается, что число лиц, арестованных по обвинению в супружеском насилии, растет, а случаи, когда виновники привлекались к суду и приговаривались к тюремному заключению, по-прежнему очень редки (стр. 37). В докладе упоминается как об институциональном незнании законов, касающихся насилия на почве интимных отношений, так и о «почти узаконенном отношении к факту избиения жен» (стр. 38). Просьба представить информацию о том, какие принимаются меры для проведения разъяснительной работы среди сотрудников правоохранительных и судебных органов и юристов. Если такие меры были приняты, то как они повлияли на расследование дел о насилии в семье и на преследование виновных?*

а) Как подробно изложено в нашем третьем периодическом докладе, с 1998 года все полицейские участки страны охвачены национальной следственной системой, в состав которой входят 120 специально подготовленных следователей, занимающихся исключительно случаями насилия в семье. Еще 50 следователей ведут такие дела в менее крупных полицейских участках в дополнение к своей обычной работе. В зависимости от размера полицейского участка, в каждом из них имеется от двух до семи следователей, занимающихся случаями насилия в семье. Из указанных 120 должностей 9 были зарезервированы для арабских следователей-женщин в участках, которые обслуживают арабскую общину, при этом в разных полицейских участках по всей стране имеются 18 следователей, говорящих на арабском языке, 14 русскоязычных следователей и 3 следователя, говорящих на амхарском языке. Помимо недельного подготовительного курса, о котором подробно говорилось в нашем третьем периодическом докладе и который предусматривает проведение теоретических и практических занятий по социологическим и правовым аспектам насилия в семье, а также ознакомление с различными инструкциями для полицейских, занимающихся этими вопросами, ежегодно проводятся семинары для новых следователей, которые только начинают работать в рамках системы. Помимо этого, для руководителей следственных отделов, работников полицейских участков, следователей, дежурных, патрульных и т.д. проводятся практикумы по проблеме насилия в семье (а также половых правонарушений).

б) После запроса, направленного в полицию группой по работе с потерпевшими, департамент полиции, занимающийся исследованиями в области поведения, провел обширное обследование с целью сопоставления последних данных с данными обследования 1993 года и определению отношения полицейских к женщинам-жертвам насилия в семье в сравнении с отношением к ним социальных работников. Это обследование четко продемонстрировало значительное улучшение отношения полицейских в целом и заметный прогресс в данной области со стороны следователей, занимающихся вопросами насилия в семье.

в) Необходимо отметить, что в соответствии с полицейским регламентом ее сотрудники обязаны незамедлительно и эффективно реагировать на случаи нарушения запретительных распоряжений, с учетом тяжести таких нарушений и возможных негативных последствий.

г) Для обучения медицинского персонала методам выявления жертв насилия в семье было организовано несколько учебных программ, семинаров, практикумов и лекций. В 2000–2003 годах в этих программах участвовало свыше 7000 врачей, медсестер, социальных работников и других лиц. Кроме того, министерство здравоохранения стало инициатором программы, в рамках которой персоналу больниц рекомендуется задавать женщинам вопросы относительно насилия, независимо от причин их поступления в лечебное заведение. Генеральный директор министерства здравоохранения недавно разослал циркуляр, который обязывает врачей, в рамках обычной процедуры первичного оформления пациента, выяснять, не подвергался ли пациент в прошлом насилию.

д) К дополнительным мерам, направленным на привлечение внимания к проблеме насилия в семье, относятся: распространение информационных и

директивных материалов для лиц, обеспечивающих уход, и для пострадавших от насилия женщин; укрепление районных здравотделов и больницы путем включения в их штат социальных работников, имеющих опыт работы с лицами — жертвами насилия в семье; создание трех районных центров для оказания помощи женщинам, ставшим жертвами изнасилования (в Тель-Авиве, Хайфе и Тибериин); подготовка специальных инструкций для всех сотрудников системы здравоохранения по обращению с жертвами насилия и изнасилований; создание банков данных о жертвах насилия в семье и сексуальных домогательств и уклонения от выполнения обязанностей в отношении малолетних беспризорных и лиц, находящихся в беспомощном состоянии.

f) Орган по улучшению положения женщин провел обширное обследование с целью определить, насколько население осведомлено о признаках насилия на раннем этапе добрых отношений. Это обследование продемонстрировало чрезвычайно низкий уровень осведомленности о таких признаках. Девяносто процентов женщин заявили, что при наличии таких признаков они прервали бы свои отношения. Примерно треть опрошенных указали, что у их друзей есть проблемы в плане насилия в супружеских отношениях, при этом 17–18 процентов женщин сообщили о том, что они подвергались насилию в период добрых отношений.

7. Просьба представить информацию о бюджетных ассигнованиях, выделяемых для приютов и пунктов по оказанию помощи жертвам насилия в семье и предотвращению такого насилия. Предпринимались ли попытки наладить взаимодействие и сотрудничество с неправительственными структурами с целью организовать комплексное предоставление услуг жертвам насилия в семье и обеспечить их жильем?

a) Министерство социальных дел предоставляет пострадавшим от насилия женщинам жилье трех категорий. Первая категория рассчитана на женщин, которые переселяются из своих домов в приюты, так называемые «временные квартиры», которые расположены в пяти муниципалитетах: Афула, Ашдот, Ашкелон, Беэр-Шева и Димона. Эти квартиры предназначены для женщин из всех секторов и рассчитаны также на прием женщин-инвалидов. В этих квартирах они могут находиться до шести недель. В 2003 году ими воспользовались 44 женщины и 75 детей.

b) Вторая категория жилья, включающая 14 приютов, рассчитана на размещение примерно 600 женщин и 950 детей в год и предназначена для размещения пострадавших от избиения, и их детей. В настоящее время два приюта обслуживают арабский сектор, а один — женщин из ортодоксальных и крайне ортодоксальных семей. Один из приютов для арабских женщин, а также еще один приют могут принимать женщин-инвалидов. Еще один приют перестраивается, с тем чтобы он также мог принимать женщин с инвалидностью. Приюты расположены по всей территории Израиля; все они принимают женщин круглосуточно.

c) Наконец, в настоящее время имеется 18 «квартир на переходный период», проживание в которых должно помочь женщинам подготовиться к жизни за пределами приюта. Ежегодно этими квартирами пользуются 50 женщин и 90 детей, при этом средняя продолжительность проживания в них составляет 12 месяцев.

d) В 2004 году на содержание приютов для пострадавших от избиения женщин было выделено 17 млн. новых шекелей.

e) Все приюты находятся в ведении женских ассоциаций и организаций, однако их деятельность в полном объеме финансируется министерством социальных дел и местными властями.

f) Постоянно растет число центров профилактики насилия в семье и реабилитации его жертв. В настоящее время насчитывается 49 таких центров (с момента представления нашего третьего периодического доклада было создано 18 новых центров). В 2003 году эти центры приняли 5077 пострадавших от избиения женщин, 2013 виновных в избиениях мужчин и 558 детей, ставших свидетелями насилия в семье. В этих центрах было организовано в общей сложности 210 терапевтических групп. Кроме того, в 15 центрах осуществляются программы борьбы с насилием в отношении пожилых лиц.

g) В 2004 году на содержание центров профилактики насилия в семье и реабилитации его жертв было выделено 10 млн. новых шекелей.

h) Некоторые из этих центров управляются совместно с ассоциациями и организациями, однако их деятельность в полном объеме финансируется министерством социальных дел (75 процентов) и местными властями (25 процентов).

8. В приложении к своему докладу от 3 марта 2004 года (E/CN.4/2004/66/Add.1) Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отметила два отдельных инцидента, происшедших в 2003 году и связанных с насилием в отношении женщин, которые содержались в тюрьмах Неве-Тирза и Рамла. Просьба представить информацию о том, чем закончились эти инциденты, а также представить обзор положения женщин в тюрьмах, включая статистические данные.

a) Ниже приводится таблица с данными о количестве заключенных женского пола в израильских тюрьмах, находящихся в ведении Израильской службы пенитенциарных учреждений, в разбивке по признаку принадлежности к той или иной религии:

	<i>Иудеи</i>	<i>Мусульмане</i>	<i>Христиане</i>	<i>Друзы</i>	<i>Прочие</i>
Уголовные преступления	127	24	8	–	6
Преступления против безопасности	2	110	1	1	–
Итого	129	134	9	1	6

Источник: Израильская служба пенитенциарных учреждений, 2005 год

b) Что касается вопросов, поднятых в указанном выше докладе, то лица, осужденные за преступления против безопасности, а также все заключенные в израильских тюрьмах имеют право на медицинское лечение, необходимое для поддержания их здоровья.

с) Касательно жалоб на применение силы в отношении заключенных следует отметить, что порядок, установленный Израильской службой пенитенциарных учреждений, предусматривает применение силы исключительно в случаях беспорядков и нарушения дисциплины, причем такое применение жестко ограничено потребностями восстановления порядка и дисциплины. Использование таких средств, как слезоточивый газ, регулируется теми же самыми положениями и разрешается только при исключительных обстоятельствах.

д) В связи с жалобой на плохое обращение с двумя заключенными — Ариджей Атаф Сбахи Шахабри и Кахарой Эссаади — было проведено расследование, которое подтвердило беспочвенность утверждений о получении заключенными тяжелых увечий или переломов в результате применения таких мер. После применения силы тюремные власти разрешают заключенным обращаться к врачу или младшему медицинскому персоналу для медицинского освидетельствования. При наличии каких-либо травм заключенный имеет возможность получить необходимую медицинскую помощь.

е) Что касается второго вопроса — положения заключенной А.М., — то данный случай все еще находится на этапе расследования и рассмотрения, и поскольку решение относительно возможного судебного преследования этой заключенной еще не принято, мы не можем представить каких-либо дополнительных замечаний по данному вопросу.

ф) Однако мы хотели бы подчеркнуть, что упомянутая заключенная в настоящее время отбывает срок за умышленное хладнокровное убийство невиновного 16-летнего подростка. Вполне очевидно, что эта женщина полна решимости нанести максимальный ущерб израильтянам, при этом ее общее поведение в период заключения характеризуется непрерывными провокациями в отношении сотрудников тюремной службы, включая умышленное нарушение режима тюрьмы и дисциплины, сопровождающееся неоднократными попытками подстрекательства других заключенных к аналогичным действиям. Эта заключенная неоднократно обращалась в Группу по расследованию действий тюремной охраны с жалобами на поведение охранников, которые по итогам расследований были признаны беспочвенными.

Торговля людьми и эксплуатация в целях проституции

9. Просьба представить любую имеющуюся информацию о масштабах торговли женщинами и девочками в Израиле для целей сексуальной эксплуатации, а также о любых реабилитационных программах и приютах, создаваемых правительством для оказания им поддержки и помощи. Просьба дать анализ достигнутых успехов и трудностей, возникающих в связи с осуществлением этих программ.

а) В Израиле существует проблема незаконного ввоза людей для целей проституции. Большинство таких лиц — молодые женщины в возрасте 18–35 лет. Торговля малолетними детьми не является серьезной проблемой в Израиле. Однако иногда объектом торговли становятся лица моложе 18 лет, хотя даже в этих случаях речь идет о подростках, а не о детях.

b) Трудно точно указать количество людей, ежегодно ввозимых в Израиль для целей проституции. В 2003 году, по оценкам полиции, в Израиле проституцией занималось 2000–3000 женщин, причем большинство таких женщин являются фактически жертвами торговли людьми. По оценкам полиции, в 2004 году их число значительно снизилось, особенно в районе Тель-Авива, который является центром этой деятельности.

c) Женщины, ставшие объектом торговли, прибывают в основном из республик бывшего Советского Союза, например из Молдовы и Узбекистана. В основном их незаконным образом ввозят через границу с Египтом. Благодаря строгому контролю масштабы их ввоза через официальные морские порты и аэропорты незначительны.

d) Государство Израиль не мирится с торговлей людьми, боролось с этим явлением в прошлом и продолжает бороться с ним в настоящее время, причем в 2004 году оно предприняло для этих целей дополнительные усилия. Правительство уделяет данному вопросу приоритетное внимание. В прошлом году, в частности, Израиль предпринял дополнительные усилия в целях предотвращения ввоза людей для целей проституции, защиты людей, ставших объектами торговли, и наказания виновных в этой деятельности лиц.

e) Приюты. Открытый 15 февраля 2004 года приют для пострадавших лиц стал для них настоящим домом. Этот приют может принимать до 50 людей, причем со второй половины 2004 года он занят почти полностью. В приюте удалось создать благоприятную для пострадавших атмосферу и дать им возможность получать психологическую, социальную, медицинскую и правовую помощь. Кроме того, в нем были разработаны процедуры, позволяющие жертвам торговли людьми безопасно вернуться в свои страны с надеждой на реабилитацию. Следует отметить, что работники приюта занимаются также трудоустройством тех женщин, которые, как представляется, могут работать в период пока они ожидают дачи показаний в качестве свидетелей. Большинство женщин в этом приюте являются жертвами торговли людьми, однако некоторые женщины были направлены в приют по гуманитарным соображениям.

f) В августе 2003 года в результате внесения в законодательство соответствующих изменений пострадавшие от торговли людьми лица получили право пользоваться для защиты своих интересов адвокатами Службы юридической помощи министерства юстиции в рамках гражданских дел, возбужденных против занимающихся торговлей людьми лиц, и в ходе слушаний по некоторым видам административных разбирательств. Согласно распоряжению о юридической помощи (решение о предоставлении юридических услуг) от 2004 года, проживающим в приюте лицам, ставшим объектом торговли или аналогичных правонарушений, на безвозмездной основе предоставляется юридическая помощь.

g) Пострадавшим от торговли людьми лицам помогают также районные прокуроры и суды, которые направляют требования о выплате виновными компенсации жертвам такой торговли после завершения судебного разбирательства и добиваются принятия соответствующих постановлений. В большинстве случаев, представленных на рассмотрение суда, ответчиков обязывают выплатить компенсацию всем пострадавшим лицам.

h) Обеспечение пострадавших лиц жильем и медицинскими услугами. И хотя большинство проживающих в приюте лиц потенциально являются свидетелями, некоторые из них находятся там по гуманитарным причинам. Те пострадавшие, которые не хотят давать показания, размещаются в зданиях Иммиграционной администрации (находящихся в ведении полиции) в Хадере, Зохаре и в тюрьме Маасияху. Все эти места для задержанных лиц отличаются относительно хорошими условиями, пострадавшие имеют возможность ознакомиться со своими правами, представителям неправительственных организаций разрешено вступать с ними в контакт для оказания помощи, при этом предпринимаются попытки удовлетворить просьбы пострадавших.

i) Основные виды медицинского обслуживания женщины получают в больницах «Ичиллов» в Тель-Авиве и «Шаарей Цедек» в Иерусалиме. Женщины могут рассчитывать на безусловное оказание срочной медицинской помощи во всех пунктах скорой помощи страны. (Иногда женщинам впоследствии может быть предложено оплатить их лечение.) Кроме того, они по-прежнему имеют право на бесплатное лечение венерических заболеваний в Тель-Авиве и Хайфе.

10. В докладе отмечается, что государственный обвинитель поручил окружным прокурорам снимать показания с женщин, ставших объектом торговли, на предварительном слушании, с тем чтобы не продлевать срок их пребывания в стране (стр. 46). Просьба представить информацию о том, депортируются ли женщины, ставшие объектом торговли, после дачи показаний. Если да, то принимает ли правительство какие-либо меры для обеспечения безопасности этих лиц после их возвращения в страны происхождения и рассматривает ли оно возможность осуществления программ социальной реинтеграции, которые позволяли бы женщинам, ставшим объектом торговли, оставаться в Израиле?

a) Предварительная дача показаний. Принятое в последнее время законодательство относительно предварительной дачи показаний в суде, обязывающее суды заслушивать такие показания в течение короткого периода времени (двух месяцев), свидетельствует о том значении, которое придается показаниям пострадавших лиц, и о стремлении органов государственного управления привлечь женщин, ставших объектом торговли, к судебному преследованию лиц, виновных в такой торговле. В этой области был достигнут значительный прогресс. В течение 2004 года были проведены предварительные слушания по 21 делу по сравнению с 16 в 2003 году.

b) Судебная администрация подчеркивает, что предпринимаются значительные усилия для обеспечения скорейшего принятия решений относительно предварительной дачи показаний. Тем не менее во многих случаях такое заслушивание показаний откладывалось в связи с просьбами сторон предоставить им больше времени для подготовки, в связи с назначением государственного защитника или из-за отсутствия пострадавшего лица, приглашенного для дачи показаний. В 2004 году с момента предъявления обвинения до проведения первого слушания проходило в среднем 0,35 месяца по сравнению с 0,46 месяца в 2003 году.

c) Бывший министр внутренних дел выступил с политически важным заявлением, в соответствии с которым пострадавшим лицам, завершившим дачу показаний, будут выдаваться временные шестимесячные визы (которые могут быть продлены еще на шесть месяцев), включая выдачу разрешения на

работу. Кроме того, в одном случае по рекомендации суда министр одобрил выдачу двухгодичной визы женщине, ставшей объектом торговли, которая была инфицирована ВИЧ.

d) Полиция проводит политику поощрения женщин, ставших объектом торговли, к даче показаний против виновных в такой торговле лиц и стремится обеспечить судебное преследование виновных, с тем чтобы не допустить вовлечения в такую торговлю других женщин. Согласно оценкам Отдела информации полиции, с 2004 года лица, занимающиеся торговлей людьми, начали понимать, что полиция предпринимает значительные усилия для поощрения женщин к даче показаний в целях последующего осуждения виновных в этом преступлении лиц. Женщины с большей готовностью дают показания против лиц, занимающихся торговлей людьми, и постепенно больше узнают о своих правах. В связи с этим торговцы людьми предпочитают обращаться с женщинами менее жестко и не доводить их до побега с последующим обращением в полицию.

e) Действия полиции в этой области оказались довольно плодотворными: в 2004 году дать показания согласились 108 пострадавших против 81 в 2003 году. Открытие приюта для жертв торговли людьми позволило создать благоприятные условия, способствующие увеличению числа пострадавших, согласных давать показания. Кроме того, находящиеся в этом приюте женщины получают временные визы, которые при необходимости продлеваются.

f) Оценки риска. Если есть основания считать, что ставшей объектом торговли женщине что-либо угрожает, Отдел информации полиции при содействии со стороны Интерпола и представителя израильской полиции за границей проводит оценку риска пребывания этой женщины в Израиле и в ее стране происхождения. Если по результатам такой оценки оказывается, что ей опасно находиться в стране происхождения, предпринимаются попытки найти оптимальное решение, например на основе контактов с Международной организацией по миграции (МОМ) или неправительственными организациями в странах происхождения, с тем чтобы скоординировать план безопасного возвращения домой и реабилитации.

В нынешнем году полиция дважды признавала весьма обоснованными утверждения о том, что пострадавшей в случае ее возвращения домой будет угрожать серьезная опасность, в связи с чем эти женщины не были возвращены в свои страны происхождения.

Полиция обеспечивает защиту примерно 100 свидетелей в год.

Участие в общественной жизни и процессе принятия решений

11. *Просьба представить информацию о том, какие меры были приняты после рассмотрения предыдущего доклада государства-участника для более активного вовлечения женщин в общественную жизнь и процесс принятия политических решений, включая принятие любых временных специальных мер в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и рекомендацией общего характера 25 Комитета.*

а) Важным событием в этой области стало вступление в силу Закона о государственных торгах (поправка № 12 2002 года), касающегося проведения государственных торгов на приобретение товаров, недвижимости и услуг в порядке, запрещающем дискриминацию кандидатов на участие в таких государственных торгах по определенным признакам, включая пол, половую ориентацию, личный статус или семейное происхождение.

б) С момента представления нашего третьего периодического доклада разрыв между мужчинами и женщинами с точки зрения участия во внутреннем конкурсе на занятие должностей гражданских служащих, как в качестве кандидатов, так и получивших назначение лиц, снизился. С 2000 года количество женщин-кандидатов неизменно превышает число кандидатов-мужчин, причем в 2003 году доля женщин составляла 62,36 процента. Такая тенденция также очевидна в назначениях женщин на должности гражданских служащих. В 2003 году среди назначенных лиц женщины составляли 61,52 процента. Положение с проведением конкурса на занятие должностей в государственном секторе тоже улучшилось, хотя по-прежнему число мужчин несколько превышает число женщин (следует учитывать их весьма высокую долю среди гражданских служащих в целом). Тем не менее, несмотря на то, что в 2003 году среди соискателей женщины составляли 49,11 процента, среди лиц, назначенных на новые должности, их доля составляла 53,50 процента.

с) Комиссия по гражданской службе включила в объявление о проведении конкурса информацию о преимущественном праве женщин, предусмотрев принятие специальных мер в интересах женщин и создание учебных программ по таким действиям в интересах женщин, а также учебных программ для членов конкурсных комитетов.

д) Устойчивыми темпами растет также доля женщин на должностях, имеющих ключевое значение для экономической и политической жизни Израиля. Женщины в настоящее время занимают примерно четвертую часть всех должностей главных научных сотрудников государственных министерств, при этом пять министров назначили женщин на должности генеральных директоров.

е) В конце 2002 года законодательный орган внес поправку в Закон о планировании и строительстве, предусматривающую обязательную представленность женских организаций в Национальном совете по планированию и строительству.

ф) В правилах проведения выборов в профсоюзные комитеты организации «Новый гистадрут» (крупнейшей профсоюзной организации Израиля) предусмотрено, что кандидату-женщине, получившей 50 процентов голосов, отдается предпочтение перед кандидатом-мужчиной в компаниях с числом работников более 300, из которых по меньшей мере 25 процентов — женщины. Далее в правилах указывается, что процентная доля лиц одного пола в профсоюзных комитетах должна составлять по меньшей мере 30 процентов.

г) Как говорилось в нашем третьем периодическом докладе, растет число женщин в советах государственных корпораций. По состоянию на начало 2004 года женщины занимали 34,4 процента должностей директоров. Пять женщин (11,36 процента) стояли во главе советов директоров (четыре новых назначения с момента представления нашего третьего периодического

доклада), при этом десять женщин занимают должности главных исполнительных директоров государственных корпораций.

h) Орган по государственным корпорациям совместно с Органом по улучшению положения женщин требует от всех государственных корпораций в своих ежегодных докладах освещать вопрос надлежащей представленности женщин.

12. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет отметил, что как следствие сохраняющегося конфликта большие полномочия сосредоточены в руках вооруженных сил и что в силу плохой представленности женщин на руководящих должностях не используются их возможности в вопросах поддержания мира и их умение вести переговоры. Кроме того, в докладе говорится о том (стр. 58), что женщины гораздо дольше ожидают повышения в должности, чем их коллеги-мужчины. Просьба представить информацию о том, какие меры принимаются для устранения этого неравенства и увеличения доли женщин среди старших офицеров.

a) В течение последнего десятилетия сохранялась тенденция к увеличению числа должностей в израильских силах обороны (ИДФ), которые могут заполняться кандидатами-женщинами, благодаря чему увеличивается число военнослужащих женского пола на «престижных» должностях и сокращается доля женщин, занимающих должности канцелярских работников.

b) В 2004 году женщины могли рассчитывать на занятие 81 процента всех открытых для женщин должностей в армии, по сравнению с 56 процентами должностей 20 лет тому назад. Женщины занимают 62 процента всех должностей (по сравнению с 40 процентами в 1990 году), при этом предпринимаются усилия в целях повышения данного показателя. Важно подчеркнуть, что этот процесс требует изучения всех физических аспектов дополнительных должностей, включая подгонку соответствующего оборудования, подготовку сотрудников и проведение дополнительных мероприятий.

c) После роспуска женского корпуса («Чен») начальник штаба 1 августа 2001 года создал специальный орган, возглавляемый советником по женским вопросам (в ранге бригадного генерала). Перед этим органом поставлена задача создать такие условия, в которых женщины смогут лучше раскрыть свой потенциал в ИДФ, и предоставить им равные возможности, с тем чтобы расширить участие женщин в деятельности ИДФ и в жизни израильского общества.

d) После вступления в силу в 2000 году раздела 16А Закона о воинской службе (сводное издание), озаглавленного «Равные условия для службы», ИДФ приняли ряд мер для выполнения этого решения. Одной из таких мер является проведение всеобъемлющего обзора всех военных приказов с целью выявления дифференциации между мужчинами и женщинами. В 2002–2003 годах было проверено 360 таких приказов, при этом Канцелярия советника по вопросам положения женщин установила, что необходимо дополнительно изучить 160 из них. По результатам такого дополнительного изучения было рекомендовано убрать или сократить дискриминирующие женщин разделы в 74 процентах этих приказов. Другой мерой стало применение принципа равенства мужчин и женщин на боевых должностях в отношении продолжительности периода

добровольной службы. Изучаются возможные дополнительные шаги по увеличению числа должностей, которые могут быть заняты женщинами в ИДФ.

е) Другое изменение касается службы женщин в резерве, где женщины на боевых должностях теперь служат до 54 лет, не исключая беременных женщин и матерей, в то время как женщины на должностях, не связанных с боевыми действиями, служат до 38 лет и освобождаются от службы в случае беременности и рождения ребенка.

ф) В регулярных войсках доля женщин-офицеров составляет 26 процентов, а среди кадровых военных — 18 процентов. В последние годы резко возросло число женщин-офицеров, служащих на местах. С 1997 года по настоящий момент их число увеличилось в 17 раз.

г) Несмотря на то, что по мере повышения ранга процентная доля женщин снижается, происходит увеличение абсолютного числа женщин на должностях полковников и бригадных генералов.

h) Было также выявлено различие в сроках службы мужчинами и женщинами до получения следующего звания. Установлено, что женщинам на майорских должностях требуется больше, чем мужчинам, времени для получения звания подполковника, в то время как от подполковника до полковника мужчины и женщины служат примерно равное количество лет.

и) Как мы подробно сообщали в нашем третьем периодическом докладе, ИДФ стали инициатором ряда программ, направленных на выдвижение женщин из числа научно-технических и инженерных работников и оказание им поддержки в карьерном росте. Эти программы включают программу «Ракия», ориентированную на учащихся 12-х классов, которые проявляют интерес к учебе с целью получения конкретной инженерной специальности. Благодаря финансированию ИДФ их число увеличилось в три раза — с 80 человек в 2001 году до 240 человек в 2003 году; «Цабар» — одногодичные подготовительные курсы для поступления в высшие учебные заведения, рассчитанные на молодых женщин, которые хотят обучаться инженерным специальностям и точным наукам в рамках академического резерва; «Технологические горизонты» — уникальный курс для учащихся 12-х классов с углубленным обучением математики и физики, предназначенные для оказания учащимся содействия в приобретении какой-либо прикладной инженерной специальности.

j) Женщины также участвуют в проекте «Атидим», цель которого — привлечь молодежь с периферии в академический резерв (доля женщин в 2003 году составляла 25 процентов); в проекте «Талпийот», рассчитанном на привлечение военнослужащих для участия в программе научных исследований и опытно-конструкторских работ ИДФ путем организации для них комплексной подготовки (доля женщин в 2003 году составляла 11 процентов).

13. *В докладе отмечается, что во всех сферах общественной жизни и в процессе принятия решений в судебной системе, законодательных органах, правоохранительных органах, на гражданской службе и в частном секторе арабские женщины представлены гораздо хуже. Просьба представить обновленные статистические данные об участии арабских и еврейских женщин в деятельности в этих областях и сообщить, какие меры*

принимаются для обеспечения более активного участия арабских женщин в каждой из них.

а) По последним данным, среди судей женского пола в магистратских судах три женщины исповедуют христианство, а одна — ислам. Кроме того, есть одна судья по трудовым отношениям и два секретаря суда, исповедующих христианство. В октябре 2004 года среди 542 судей насчитывалось 262 женщины (48,3 процента от общего числа судей в Израиле). Доля судей-женщин в Верховном суде достигла 40 процентов (6 из 15 верховных судей). Женщины по-прежнему занимают большую часть должностей судей по профессионально-трудовым отношениям (67,3 процента судей и 57,1 процента секретарей судов), почти половину должностей районных судей (41,3 процента), около половины должностей судей магистратных судов (48,7 процента) и более половины секретарей судов (56,9 процента).

б) В министерстве юстиции имеется два государственных защитника христианского вероисповедания и два государственных защитника мусульманского вероисповедания, один прокурор христианского вероисповедания и один прокурор друз, а также один стажер по правовым вопросам мусульманского вероисповедания (все женщины). По состоянию на июль 2004 года 113 (66,9 процента) из 169 должностей юристов министерства юстиции занимали женщины, при этом в процентном отношении примерно столько же женщин работало в канцеляриях государственного обвинителя и генерального прокурора (432 женщины по отношению к 210 мужчинам) и в канцелярии государственных защитников (33 женщины по отношению к 15 мужчинам). Помимо этого, 201 женщина проходила стажировку по правовым вопросам (по сравнению со 120 стажерами мужского пола), а 22 женщины занимали эквивалентные судьям высокие должности, в то время как мужчины занимали восемь таких должностей.

в) В директоратах государственных корпораций работают девять арабских женщин-директоров. По состоянию на начало 2004 года доля женщин среди директоров составляла 34,4 процента. Пять женщин (11,36 процента) возглавляли советы директоров (на четыре больше по сравнению с нашим предыдущим докладом), а девять женщин (11,84 процента) занимали должности главных исполнительных директоров государственных корпораций.

г) Помимо этого, в местных арабских муниципалитетах 38 женщин выполняют функции советников по вопросам положения женщин.

е) В ходе последних выборов в местные советы было избрано 207 женщин, что составляет 10,3 процента от общего числа избранных лиц. В целом, женщины прошли в советы в 87 из 158 администраций. Таким образом, в то время как доля женщин в местных еврейских советах достигает 14,2 процента, доля арабских женщин составляет всего лишь 0,5 процента. Аналогичным образом, женщины были избраны в 82 процента местных еврейских советов и лишь в 4 процента местных арабских советов. Такая разница обычно объясняется влиянием различных социально-культурных факторов, например религиозными факторами и местными традициями, при этом в некоторых общинах меньшинств женщины по-прежнему сталкиваются с определенными ограничениями в плане занятия должностей государственных служащих.

f) Следует отметить, что Орган по улучшению положения женщин занимается вопросами расширения участия женщин в работе муниципалитетов. Это достигается путем распространения информации и обеспечения понимания важности участия женщин в местной политической жизни, а также путем подготовки «женского резерва» для участия в следующих местных выборах, особенно в арабском секторе. Помимо этого, этот орган и Союз местных органов власти ходатайствуют перед муниципальными корпорациями о назначении женщин на руководящие должности.

g) По состоянию на март 2005 года в полиции служили 53 арабских женщины — одна самаритянка, 19 христианок, 12 мусульманок, 14 женщин других религий и 7 женщин, не указавших свою религиозную принадлежность.

h) Доля женщин-полицейских составляет 21 процент, что несколько ниже показателя, приведенного в нашем третьем периодическом докладе (23 процента). На офицерских должностях женщин чуть больше, чем в полиции в целом (23,4 процента офицеров полиции — женщины).

Доля женщин среди полицейских, 2004 год

	Женщины		Мужчины		Всего	
	Численность	В процентах	Численность	В процентах	Численность	В процентах
Неофицерские должности	3 362	74,88	13 361	78,39	16 723	77,66
Офицерские должности	1 128	25,12	3 684	21,16	4 812	22,34
Итого	4 490	100	17 045	100	21 535	100

Источник: Полиция Израиля, 2004 год.

Образование и стереотипы

14. В той части доклада, которая касается статьи 5 Конвенции, приводятся исходные данные о доле женщин среди специалистов, работающих в средствах массовой информации, но нет информации о борьбе со сложившимися стереотипными представлениями или с традиционным распределением ролей и обязанностей между женщинами и мужчинами. Просьба дать пояснения относительно тех трудностей, с которыми государство-участник сталкивается при обеспечении соблюдения статей 5(a) и 2(f) Конвенции, и относительно любых мер, принимаемых для их устранения.

а) Департамент планирования и разработки учебных программ министерства образования, культуры и спорта активно участвует в выработке критериев, которым должны отвечать школьные учебники, в частности в том, что касается гендерных стереотипов. Эти критерии были включены в учебную программу специальным комитетом, учрежденным в 2001 году нынешним министром образования, культуры и спорта.

б) Комитет рассмотрел вопрос о гендерных стереотипах, встречающихся в школьных учебниках, которые используются в системе образования Израиля, и попытался устранить все стереотипы в учебной

программе. Комитет скорректировал предыдущие критерии, как в плане качества, так и количества, и рассмотрел следующие вопросы, касающиеся равной представленности обоих полов: расширение выпуска материалов с иллюстрациями, демонстрирующими вклад женщин во всех сферах жизни; заострение внимания на давно сложившихся стереотипах; отказ от гендерных стереотипов любого рода (как явных, так и подразумеваемых); постановка задач на нейтральной в гендерном отношении основе; отбор работ, очерков и документов, в которых оба пола представлены одинаково; зачисление детей на курсы и в классы, независимо от их пола; использование нейтральных в гендерном отношении формулировок в разговорах с детьми; изъятие из школьных учебников стереотипных в гендерном отношении рисунков и иллюстраций.

15. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с «серьезным ухудшением положения в плане доступности образования для детей на оккупированных палестинских территориях в результате осуществления мер, введенных Израильскими силами обороны, включая блокирование дорог, введение комендантского часа и ограничение передвижения, и в связи с разрушением школьной инфраструктуры». Просьба представить Комитету статистические данные об охвате образованием девочек на оккупированных территориях и сообщить о мерах, которые принимаются для расширения возможностей их поступления в учебные заведения с учетом продолжающегося конфликта, эскалации насилия и возведения разделительной стены на оккупированных территориях. Просьба рассказать о роли таких мер в деле ликвидации дискриминации в отношении этой группы девочек, в том числе о том, снижается ли процент отсева.

a) В своем третьем периодическом докладе Израиль не представил подробной информации об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на Западном берегу и в секторе Газа по ряду причин как правового, так и практического характера.

b) Израиль занимает позицию, согласно которой Конвенция действует только на его территории и не распространяется на Западный берег и сектор Газа, и, ратифицируя Конвенцию, правительство вовсе не намеревалось распространить ее действие на указанные территории.

c) Продолжающийся вооруженный конфликт и каждодневные насилие, взрывы бомб террористами-смертниками и террористические акты, объектом которых являются Израиль и его граждане, а также неспособность палестинского руководства обеспечить общественный порядок и верховенство закона на Западном берегу и в секторе Газа, что заставляет Израиль принимать меры самозащиты, лишь подтверждают тот факт, что право вооруженного конфликта является единственным разумным и практически применимым режимом обеспечения всеобщей гуманитарной защиты и что обычный для мирного времени режим соблюдения прав человека, центральным компонентом которого, несомненно, является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, нельзя рассматривать в качестве применимого в отношении этих территорий.

d) Кроме того, многие положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин касаются сфер полномочий и

обязанностей, значительная часть которых была передана Палестинской администрации и относится к ее юрисдикции и контролю в отношении ее населения. Поэтому в практическом плане Израиль не располагает большей частью той информации, которую запросил Комитет, и не в состоянии получить ее.

16. В докладе приводятся некоторые дезагрегированные данные и упоминается о значительно более низких показателях успеваемости среди арабских женщин и девочек и о крайне низкой представленности арабских женщин среди преподавательского состава в израильских университетах. В то же время в докладе нет никакой информации о правительственных программах, которые были бы направлены на содействие повышению образовательного уровня арабских девочек или привлечение арабских женщин к преподавательской работе в университетах. Просьба представить такого рода информацию, а также информацию об эффективности таких программ в плане достижения поставленных в них целей.

а) В арабской системе образования вступительные экзамены в высшие учебные заведения по окончании 12 классов сдают 91,7 процента девушек по сравнению с 84 процентами юношей. Доля девушек, получающих аттестат, в этом секторе также выше соответствующей доли юношей (56,3 процента и 44,7 процента).

Учащиеся, допущенные к экзаменам и получившие аттестат — 2002 год

	Допущенные к экзаменам		Получившие аттестат	
	Всего учащихся	Процент учащихся в 12-м классе	Всего учащихся	Процент учащихся в 12-м классе
Еврейская система образования				
Юноши	30 869	75,1	20 326	49,5
Девушки	35 176	84,3	26 305	63
Арабская система образования				
Юноши	5 373	84	2 858	44,7
Девушки	7 270	91,7	4 464	56,3

Источник: Центральное статистическое бюро, 2004 год.

б) Ведающий вопросами регулярной посещаемости и предотвращения отсева учащихся департамент в министерстве образования, культуры и спорта принимает активные меры на всех уровнях в целях повышения процентного показателя посещаемости и предотвращения отсева учащихся в обоих секторах. Работа проводится по трем следующим основным направлениям — информационном, управленческом/организационном и педагогическом. В период между учебными 2001–2002 и 2002–2003 годами показатели отсева сократились на 6 процентов в еврейском секторе и на 10 процентов в арабском секторе.

с) Количественный разрыв между мужчинами и женщинами в сфере высшего образования ликвидирован, и в 2002/03 учебном году учащиеся девушки из числа мусульман, христиан и друзов составляли большинство среди первокурсников университетов. То же самое можно сказать и о

контингенте учащихся в целом, за исключением друзей, среди которых этот разрыв быстро сокращается. Определенный разрыв все еще сохраняется на более высоких курсах, но и здесь наблюдается значительный рост процентной доли студенток во всех секторах.

Женщины в разбивке по демографическим группам, религиозной принадлежности и уровню образования, 2002–2003 годы

Процентная доля женщин от общего числа учащихся в каждом секторе (только в университетах)

	<i>Всего</i>	<i>Первый курс</i>	<i>Второй курс</i>	<i>Третий курс</i>	<i>Диплом</i>
Всего	56,5	56,2	57,2	52,7	82,2
Евреи	56,8	55,9	58,1	54,3	84,9
Мусульмане	51,9	54,6	42,3	23,9	64,5
Христиане	62,7	63,9	58,4	34,5	–
Друзы	49,8	53,3	33,7	–	–

Источник: Совет высшего образования, 2004 год.

d) Помимо государственных университетов есть ряд альтернативных высших учебных заведений, которые выдают дипломы без присвоения квалификации. В 2002–2003 учебном году в неуниверситетских высших учебных заведениях (колледжах) обучалось 6,4 процента еврейских женщин в возрасте 20–29 лет (по сравнению с 5,6 процента в 1999–2000 году). Доля арабских женщин, обучающихся в этих заведениях, составляет 4,4 процента (по сравнению с 4,6 процента в 1999–2000 году).

e) В декабре 2000 года Совет высшего образования, являющийся государственным учреждением и отвечающий за вопросы высшего образования, включая преподавание и научные исследования, учредил специальный комитет, которому было поручено провести общий обзор прогресса, достигнутого в сфере высшего образования среди арабского населения Израиля. Одновременно с этим комитету было поручено изучить программы, которые будут представлены высшими учебными заведениями в целях улучшения обучения арабских учащихся, и вынести рекомендации относительно путей материального поощрения этих заведений за инициативы и достижения в деле расширения доступа арабских учащихся к академическим исследованиям и программам поддержки, снижения показателей отсева таких учащихся и роста числа арабских студентов, обучающихся по программе подготовки магистра в целом и занимающихся научными исследованиями в частности.

f) По итогам своей работы комитет представил перечень рекомендаций относительно распространения высшего образования среди арабского населения Израиля, охватив в них следующие злободневные вопросы: программы академической подготовки, расширение доступа — создание информационных центров поддержки, проведение психометрического экзамена, оказание помощи и поддержки в интеграции арабских студентов, обучающихся в высших учебных заведениях, в социальной и культурной интеграции студентов, живущих в общежитиях, и в интеграции преподавательского состава и административного персонала.

g) Рекомендации комитета были единогласно утверждены Советом в резолюции, принятой в январе 2002 года.

Занятость и расширение экономических прав и возможностей

17. В докладе нет данных об уровне нищеты среди женщин, относящихся к эфиопским фалашам, и женщин-неевреек. Просьба представить Комитету эту информацию, а также рассказать о ходе осуществления программ социальных льгот, предоставляемых этим женщинам для оказания им помощи.

a) Женщины в Израиле в целом составляют большинство среди получателей социальных льгот; в подтверждение этого можно сослаться на более высокие показатели продолжительности жизни женщин и их структуру занятости.

b) В последние годы в Израиле наблюдается неуклонный рост числа семей с одним родителем, что обусловлено главным образом изменениями в структуре семьи и увеличением количества разводов. В 2003 году семьи с одним родителем составили приблизительно 12 процентов всех семей с детьми, по сравнению с 9,3 процента в 1995 году. Женщины возглавляют 97 процентов таких семей, и примерно в трети из них родителем является новый иммигрант. Следует отметить, что семьи с одним родителем также составляют 36 процентов всех получателей гарантированного дохода.

c) Министерство промышленности, торговли и труда выступило инициатором осуществления специальной программы интеграции одиноких родителей на рынке труда, в частности тех из них, кто имеет гарантированный доход и получает алименты. Эта программа нацелена на расширение возможностей одиноких родителей материально содержать себя и своих детей и одновременно на повышение их профессиональной квалификации. Участникам программы предоставляются следующие льготы: субсидия в размере 9600 новых шекелей, право на получение которой имеют те родители, кто повысил свой доход по меньшей мере на 1200 новых шекелей по сравнению с маем-июлем 2003 года; финансовая субсидия в размере до 12 000 новых шекелей, которая предоставляется работодателям, обеспечивающим полную занятость одиноких родителей, возмещение путевых расходов, профессионально-техническую подготовку и покрытие части расходов на содержание детей в детских садах и центрах по уходу за детьми в дневное время. Осуществление программы началось в августе 2003 года, а к марту 2004 года в бюро по трудоустройству обратилось 30 000 одиноких родителей, из которых 13 000 человек получили соответствующие направления, а 5100 было трудоустроено. Показатель отсева составляет около 30 процентов. Кроме того, на курсах профессионально-технической подготовки в настоящее время занимаются 630 одиноких родителей, из которых 372 человека пользуются услугами центров по уходу за детьми в дневное время.

d) Соответствующих конкретных данных о женщинах-иммигрантках из Эфиопии не имеется.

18. В докладе говорится о сохраняющемся значительном различии в заработной плате мужчин и женщин и феномене «стеклянного потолка» для всех категорий должностей и даже с учетом всех переменных величин, таких, как количество проработанного времени и уровень образования (стр. 127). Принимает ли правительство какие-либо меры для борьбы с этими явлениями? Если да, то просьба представить Комитету информацию об этих мерах, а также оценку их эффективности и анализ трудностей.

а) В 2003 году численность гражданской рабочей силы Израиля составила 1,4 миллиона мужчин и 1,2 миллиона женщин. По сравнению с 2002 годом численность рабочей силы возросла на 24 000 мужчин и 39 300 женщин, причем примерно 60 процентов этого роста обеспечили женщины.

б) В 2003 году доля женщин на рынке труда выросла до 49,1 процента по сравнению с 48,2 процента в 2001 году и 46,3 процента в 1998 году. Доля мужчин снизилась до 60,1 процента — с 60,7 процента в 2001 году и 61,2 процента в 1998 году.

в) Как подробно отмечалось в третьем периодическом докладе, женщины по-прежнему сохраняют лидерство в «женских профессиях», причем самая большая в процентном отношении доля женщин отмечается в сферах образования (20,8 процентов) и здравоохранения, социального обеспечения и социальной работы (17,4 процента). При этом мы хотели бы отослать вас к нашему ответу на вопрос № 13, где говорится о резком росте числа женщин-юристов.

г) Различия в заработной плате мужчин и женщин сохраняются. Согласно последним данным, заработки мужчин на 63 процента выше заработков женщин.

д) Одним из объяснений таких различий является меньшая продолжительность рабочего времени (или менее продолжительная занятость на рабочем месте) у женщин (в 2002 году занятые мужчины работали в среднем 42 часа в неделю, а женщины — 31 час, т.е. разница составляла порядка 35 процентов). Тем не менее в 2002 году женщина зарабатывала в среднем в час примерно 36,7 нового шекеля, а мужчина — 45,3 нового шекеля, что на 23 процента расходится с вышеприведенным показателем, поэтому данное различие нельзя объяснить лишь количеством рабочего времени.

е) В арабском секторе заработки работающих женщин на 7 процентов выше заработков мужчин. Это можно объяснить тем фактом, что 47 процентов арабских женщин занимают должности научных работников, преподавателей, технических специалистов и т.д., в то время как 64 процента арабских мужчин составляют квалифицированные и неквалифицированные рабочие, занятые в строительстве и на производстве. Эта разница особенно заметна с увеличением возраста, хотя с возрастом доходы растут как у мужчин, так и у женщин.

ж) В 2003 году 27 процентов работающих женщин до поступления на работу обучались в течение 16 и более лет по сравнению с 23 процентами мужчин. В то же время образование от нулевого до четырехлетнего было характерно для 0,65 процента женщин и 0,09 процента мужчин. Уровень образования имеет решающее значение для масштабов занятости женщин,

которые увеличиваются по мере его повышения. Образовательный уровень у работающих женщин выше, чем у мужчин.

h) В 2003 году 87,4 процента мужчин и 62,6 процента женщин работали полный рабочий день. Среди занятых в течение неполного рабочего дня большинство составляли женщины (401 400 женщин по сравнению со 159 500 мужчинами). Согласно заявлению 14,1 процента женщин, они работали неполный рабочий день из-за необходимости ухода за детьми и/или ведения домашнего хозяйства.

i) В 2003 году численность работающих женщин составила 1 072 600 человек (по сравнению с 1 257 600 мужчин), из которых 978 000 были служащими, получающими заработную плату. 984 600 работниц были еврейками, среди которых служащих, получающих заработную плату, насчитывалось 895 800 человек. В 2003 году среди работающих мужчин большинство (81,9 процента) составляли служащие, а 8,8 процента занималось индивидуальной трудовой деятельностью. 91,2 процента работающих женщин были служащими, получающими за свою работу заработную плату, и лишь 4,6 процента занимались индивидуальной трудовой деятельностью. В 2002 году 17 000 мужчин и 20 000 женщин получали заработную плату у подрядчиков по сравнению соответственно с 22 000 мужчин и 26 000 женщин в 2001 году.

j) Дальнейшему усилению правовой защиты работающих женщин способствовал ряд решений, вынесенных в последнее время израильскими судами по трудовым спорам. В ноябре 2003 года суд по трудовым спорам Беер-Шивы принял решение в пользу женщины-служащей, которая получала более низкую заработную плату, чем ее коллеги-мужчины (судебное дело 1576/99 *Симми Ниддам против компании «Ралли электрисити энд электроникс лтд.»* (3 ноября 2003 года). Суд постановил выплатить истце все социальные пособия, а также компенсацию за причиненные страдания в размере 30 000 новых шекелей (примерно 6500 долл. США). Суд по трудовым спорам округа Яффы Тель-Авива признал незаконным решение одной из компаний, уволившей временно работавшую беременную служащую за два дня до окончания шестимесячного испытательного срока. Министерство промышленности, торговли и труда обвинило эту компанию в дискриминации (на основании беременности, выполнения родительских функций и половой принадлежности) и в нарушение Закона о равных возможностях в области занятости. Суд признал решение компании незаконным и обязал ее выплатить штраф в размере 80 000 новых шекелей в рамках сделки о признании вины (*Cr.C. 100/04 the State of Israel/the Ministry of ITL v. S.I.R.N. Ltd. et al.* (15.12.04)).

к) В январе 2004 года тель-авивский суд по трудовым спорам вынес решение в пользу женщины-истицы, которая получала более низкую заработную плату, чем ее коллеги-мужчины, постановив выплатить ей разницу в заработной плате, а также предоставить дополнительную компенсацию за нарушение Закона о равных возможностях в области занятости (*La. 300880/98 Orit Goren v. Home Centers Int.* (04.01.04)).

19. В докладе содержится информация о некоторых действующих законах, которые помогают женщинам совмещать выполнение ими своих обязанностей по дому со служебными, однако подчеркивается, что женщины,

работающие по специальности, значительно больше времени занимаются неоплачиваемой работой, чем их коллеги-мужчины, особенно по мере увеличения в семье числа детей (стр. 113–114 и 130–131). Просьба представить информацию о том, какие конкретные меры принимает правительство для содействия трудоустройству женщин, а также для преодоления стереотипных представлений и для сглаживания различий в обязанностях, выполняемых женщинами и мужчинами в рамках семьи и в отношении детей.

а) Принятая законодателем в 2002 году поправка увеличила до 12 дней (с обычных восьми) продолжительность отпуска по уходу за больным ребенком, предоставляемого одиноким родителям на основании Закона об оплачиваемом отпуске по болезни (невыход на работу по причине болезни ребенка).

б) В июне 2004 года в соответствии с поправкой № 9 к Закону о равных возможностях в области занятости беременность была отнесена к числу оснований, запрещающих дискриминацию по месту работы — как в отношении проходящих стажировку, так и постоянных работников.

в) В 2003 году в бюро по трудоустройству обратилось 219 805 человек, ищущих работу (среднемесячный показатель). Из них женщины составили 114 321 человека (по сравнению с 91 920 в 2001 году), а мужчины — остальные 105 484 человека.

г) Показатель безработицы среди женщин составил 10,6 процента. В 2003 году доля незанятых мужчин в трудовых ресурсах составила 10,2 процента (по сравнению с 8,4 процента в 2000 году). В 2003 году доля незанятых женщин составила 11,3 процента против 9,2 процента в 2000 году.

д) Согласно обследованию, проведенному в 2001 году, среди лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, женщины составляют 30,7 процента, мужчины — 69,3 процента. Женщины-предпринимательницы сталкиваются с такими характерными для них трудностями, как недостаточные административные навыки, сложности с финансированием и низкая самооценка. В связи с этим министерство промышленности, торговли и труда с помощью Управления по делам малых и средних предприятий Израиля на базе центров стимулирования предпринимательства разработало ряд программ для всех женщин, включая арабских женщин, женщин из числа новых иммигрантов и женщин из ортодоксальных семей. Эти программы предусматривают оказание помощи в финансировании малых предприятий, организацию курсов для ознакомления женщин с их правами и возможностями, создание деловых клубов «только для женщин» и проведение других мероприятий, а также предоставление специальной помощи одиноким родителям.

е) Как уже упоминалось в нашем третьем периодическом докладе, отдел подготовки кадров и развития министерства промышленности, торговли и труда проводит курсы профессионально-технической подготовки для всех слоев населения Израиля. Отделом принимаются конкретные меры для увеличения числа женщин, занимающихся на этих курсах: он проводит отдельные занятия с женщинами из ортодоксальных семей и арабскими женщинами, следит за тем, чтобы приемные комиссии в своей работе

неукоснительно соблюдают принцип равенства, и оказывает поддержку женщинам в посещении всех курсов, особенно тех, которые ранее считались «мужскими».

g) Число мужчин, обращающихся за помощью в центр стимулирования предпринимательства при министерстве промышленности, торговли и труда, вдвое превышает аналогичное число женщин. Наибольшее число обращающихся как мужчин, так и женщин приходится на возрастные группы 25–34 и 35–44 лет. Сорок пять процентов женщин имеют ученую степень, тогда как среди мужчин этот показатель составляет лишь 35 процентов. Большинству мужчин и женщин — примерно 60 процентам — требуется помощь в открытии своего дела.

h) Департамент по надзору за соблюдением трудового законодательства министерства промышленности, торговли и труда обеспечивает контроль за осуществлением ряда законов о труде, включая Закон о занятости женщин. На основании этого закона в 2003–2004 годах (до 1 июня) было подано 32 иска в отдел по правовым вопросам и были привлечены к ответственности 7 работодателей. Двое из них были признаны виновными и понесли наказание в виде штрафа, а дела двух других продолжают рассматриваться. Еще два дела связаны с обвинением в дискриминации женщин при приеме на работу на основании выполнения ими родительских обязанностей, по одному из них работодатель был признан виновным и понес административное наказание, уплатив штраф в размере 40 000 новых шекелей, а рассмотрение другого дела еще не закончилось.

i) Согласно последним данным, 5,3 процента женщин, работавших во время своей последней беременности, после родов уволились с работы. Два процента женщин, работавших во время последней беременности, после родов были уволены с работы. Эти цифры говорят о том, что законы в целом соблюдаются. После отпуска по беременности и родам большинство женщин возвратились на прежние или сопоставимые должности. Четыре с половиной процента женщин получили повышение по службе, и 6 процентов были понижены в должности.

j) В 2003 году было подано 1657 заявлений в связи с увольнением с работы по причине беременности. В 44 процентах случаев департамент давал разрешение на увольнение, а 56 процентам заявительниц либо было отказано, либо их дела были закрыты, что свидетельствует о значительном сокращении количества разрешений по сравнению с 2000 годом, когда этот показатель составил 54 процента. Среди основных причин дачи согласия на увольнение были закрытие предприятия, увольнение по собственному желанию или прекращение контракта.

к) Дача согласия на увольнение является административным решением, которое может быть обжаловано в судебном порядке. Обе стороны могут опротестовать это решение в суде по трудовым спорам. Однако суды, как правило, не вмешиваются в действия властей и не пересматривают их решения при условии, что власти выполняют свои функции добросовестно в соответствии со своими полномочиями.

l) Как отмечалось в нашем третьем периодическом докладе, отдел министерства промышленности, торговли и труда по обеспечению соблюдения

трудового законодательства активизировал свою работу по реализации Закона о равных возможностях в области занятости и Закона о предупреждении сексуальных домогательств. В 2003–2004 годах (до конца июня 2004 года) он рассмотрел 55 жалоб на дискриминацию женщин на рабочем месте в связи с беременностью, выполнением родительских обязанностей и по признаку пола. Отдел провел 477 расследований по фактам незаконной рекламы и наложил 228 административных штрафов. Отдел также провел 1326 инспекций рабочих мест в связи с публикацией процессуального кодекса в соответствии с Законом о предупреждении сексуальных домогательств.

20. В связи с многообразной дискриминацией арабских женщин в сфере занятости просьба представить статистические данные об их трудоустройстве и информацию о проводимой политике и мерах по расширению их представленности во всех категориях рабочей силы.

а) Прошедшие два десятилетия были отмечены активизацией участия арабских женщин в трудовой деятельности — с 11 процентов в 1980 году до 14,8 процента в 2002 году. Сегодня арабские женщины составляют примерно 4 процента всех женщин, занятых в гражданском секторе Израиля. В 2003 году трудящихся арабов насчитывалось 263 500 человек, в том числе 204 900 мужчин (77,7 процента) и 58 600 женщин (22,3 процента). Среди безработных числилось 34 100 арабов, из которых 6400 человек (18,7 процента) составляли женщины.

б) Самый высокий показатель трудового участия обоих полов приходится на возрастную группу 25–34 лет. В арабском секторе большинство работающих мужчин (81 200 человек) до поступления на работу обучались в течение 11–12 лет, а у большинства женщин (32 100 человек) этот показатель составляет 13 лет или больше.

с) В арабском секторе работающие женщины зарабатывают на 7 процентов больше, чем мужчины. Это можно объяснить тем фактом, что 47 процентов арабских женщин работают на преподавательских, административных и технических должностях, тогда как 64 процента арабских мужчин составляют квалифицированные и неквалифицированные рабочие, занятые в строительстве и на производстве. Эти различия становятся особенно заметными в более старших возрастных группах, хотя с возрастом доходы растут и у мужчин, и у женщин.

Здравоохранение

21. Просьба представить обновленные и дезагрегированные по признаку пола данные о таких показателях в сфере здравоохранения, как младенческая смертность, малый вес детей при рождении, материнская смертность, иммунизация и общий показатель средней продолжительности жизни в отношении еврейского и нееврейского населения, а также данные о распространенности заболеваний, включая депрессию, среди обеих групп населения. Просьба представить результаты качественного анализа тенденций и положения дел в области охраны здоровья женщин по каждой из этих групп населения.

а) В 2003 году общий показатель младенческой смертности составил 4,96. Согласно конкретным данным за 2003 год, этот показатель составлял 3,63 в еврейском секторе, 8,77 среди мусульман, 3,24 среди христиан и 7,09 в секторе друзов. Приведенные цифры свидетельствуют о 10-процентном снижении соответствующего показателя в еврейском секторе и 8-процентном — в арабском секторе.

б) В 2002 году с очень малым весом при рождении (менее 1500 граммов) родилось 1174 еврейских ребенка и 441 нееврейский ребенок, что несколько выше соответствующих показателей за 2001 год (1095 и 425).

в) Показатель материнской смертности в целом оставался на низком уровне. В 2002 году показатель материнской смертности соответствовал шести смертям на каждые 100 000 живорождений.

г) Полученные в последнее время данные свидетельствуют о том, что показатель иммунизации (среди детей в возрасте до двух лет) в нееврейском секторе составляет 96 процентов, что значительно выше соответствующего показателя по еврейскому сектору (88 процентов).

д) В 2002 году показатель средней продолжительности жизни у израильских женщин составил 81,5 года, у мужчин — 77,5 года. В 2004 году доля пожилых людей (65 лет и старше) в общей численности населения составила 10 процентов (лишь 3 процента в арабском секторе), и, как ожидают, к 2020 году вырастет до 12 процентов. В 2003 году среди женщин доля лиц в возрасте старше 65 лет составила 11,2 процента по сравнению с 8,53 процента среди мужчин.

е) В последние два десятилетия (1981–2001 годы) показатель продолжительности предстоящей жизни у израильских женщин вырос на 5,3 года, у мужчин — на 4,6 года. Более половины пожилых женщин — вдовы, среди же мужчин этот показатель составляет лишь 16 процентов, что обусловлено главным образом большей продолжительностью жизни у женщин и проявляемой ими склонностью выходить замуж за мужчин более старшего возраста.

Численность населения с разбивкой по возрастным группам старше 65 лет, религиозной принадлежности, полу и возрасту, 2003 год (в тысячах человек)

Возраст	Религия								
	Христиане — всего			Мусульмане			Евреи		
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего
65–69 лет	2,4	1,8	4,3	6,1	5,5	11,6	95,3	79,3	174,6
70–74 года	1,9	1,3	3,2	4,2	3,3	7,5	85,0	65,7	150,7
75–79 лет	1,4	0,8	2,2	2,6	1,9	4,5	78,8	53,6	132,5
80–84 года	0,7	0,4	1,2	1,3	1,1	2,4	50,7	36,3	87,0
85–89 лет	0,3	0,2	0,4	0,6	0,7	1,2	24,3	14,7	39,0
Старше 90 лет	0,2	0,1	0,3	0,3	0,4	0,8	13,8	8,0	21,8
	Без указания религиозной принадлежности						Друзы		

<i>Возраст</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>
65–69 лет	3,5	2,4	5,9	0,9	0,7	1,6
70–74 года	1,8	1,2	3,0	0,7	0,6	1,2
75–79 лет	1,6	0,7	2,3	0,4	0,4	0,8
Старше 80 лет	1,3	0,4	1,6	0,4	0,5	0,9

Источник: Центральное статистическое бюро, 2004 год.

г) Раковые заболевания являются второй после заболеваний сердечно-сосудистой системы основной причиной смертности женщин в Израиле. В общей структуре злокачественных заболеваний рак грудной железы является наиболее распространенным в Израиле заболеванием, на которое приходится 18 процентов всех ежегодно регистрируемых раковых заболеваний и 30 процентов раковых заболеваний среди женщин.

h) Согласно данным министерства здравоохранения, ежегодно выявляется 3400 новых больных раком, 70 процентов среди которых составляют лица в возрасте старше 50 лет, и ежегодно регистрируется 400 заболеваний в возрастной группе 22–40 лет. В возрастной группе 45–64 лет средний показатель заболевания раком грудной железы на 100 000 женщин составляет 281,1 в еврейском секторе и 118 — в арабском секторе. Для лечения рака грудной железы применяется более 70 различных лекарственных препаратов. Рак толстой и прямой кишки является вторым наиболее распространенным онкологическим заболеванием среди женщин (а также всего населения); в еврейском секторе этот показатель составляет 68 на 100 000, в арабском секторе — 37,6 на 100 000.

i) Результаты национального обследования состояния здоровья женщин, проведенного в 2003 году Институтом JDC — Brookdale, свидетельствуют о том, что 13 процентов женщин в возрасте до 50 лет и 62 процента женщин старше 50 лет прошли маммографию в течение двух лет до проведения этого обследования. В результатах обследования также отмечается, что показатели прохождения маммографии среди женщин являются практически одинаковыми и составляют 62 процента среди еврейских женщин и 61 процент среди арабских женщин (что намного выше по сравнению с 18 процентами в 1995 году).

j) Согласно профессиональным оценкам министерства здравоохранения, 40 процентов женщин в возрасте старше 55 лет сталкиваются по меньшей мере с одним случаем перелома костей вследствие заболевания остеопорозом. С помощью проекта, инициированного в рамках европейских обследований состояния здоровья населения (ЕВРООЗН), Израильский центр по борьбе с заболеваниями получил данные о том, что остеопороз был диагностирован у 15,8 процента женщин в возрасте 45–74 лет, из которых 76,5 процента прошли курс медикаментозного лечения (что намного выше зарегистрированных в 1998 году 50 процентов). Каждые два-пять лет женщины старше 50 лет проходят проверку на плотность костной ткани (ДЕКСА-диагностика). Пакет основных услуг включает около десятка наименований различных лекарств, предназначенных для лечения остеопороза.

к) По состоянию на конец 2002 года в психиатрических клиниках находилось 47 660 больных, в том числе 25 380 мужчин (53,3 процента) и 22 280 женщин (46,7 процента). Численность женщин выше в возрастных группах 45–64 лет и старше 65 лет.

л) Данные ЕВРООЗН свидетельствуют о том, что женщины в большей степени подвержены депрессии и неврозам, чем мужчины. В возрастной группе 45–74 лет 4,7 процента женщин сообщили о том, что они были диагностированы как подверженные депрессии/неврозам, среди же мужчин этот показатель составил лишь 3,8 процента. В более молодой возрастной группе 21–44 лет показатели отличаются незначительно и составляют 1,7 процента среди женщин и 1,5 процента среди мужчин.

22. В предыдущих заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин была выражена обеспокоенность в связи с неравенством в обеспечении доступа к медицинскому обслуживанию для еврейских и нееврейских общин. В частности, Комитет по правам ребенка (КПР) отметил, что в результате применения Израильскими силами обороны таких мер, как блокирование дорог, введение комендантского часа и ограничение передвижения, уменьшается возможность доступа арабских общин к медицинскому персоналу и предметам медицинского назначения и возникает серьезная нехватка воды и продовольствия. Просьба представить комментарии по поводу предоставления медицинских услуг арабским женщинам и рассказать о том, какие принимаются меры для улучшения медицинского обслуживания нееврейских женщин и девочек с учетом ограничения возможностей передвижения и возведения разделительной стены на оккупированных территориях.

а) В своем третьем периодическом докладе Израиль не представил подробной информации об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на Западном берегу и в секторе Газа по ряду причин, связанных с соображениями юридического характера и положением дел на местах.

б) Израиль занимает позицию, согласно которой Конвенция действует только на его территории и не распространяется на Западный берег и сектор Газа, и, ратифицируя Конвенцию, правительство вовсе не намеревалось распространить ее действие на эти территории.

в) Продолжающийся вооруженный конфликт и каждодневные насилие, взрывы бомб террористами-смертниками и террористические акты, объектом которых является Израиль и его граждане, а также неспособность палестинского руководства обеспечить общественный порядок и верховенство закона на Западном берегу и в секторе Газа, что заставляет Израиль принимать меры самозащиты, лишь подтверждают тот факт, что право вооруженного конфликта является единственным разумным и практически применимым режимом, обеспечения всеобщей гуманитарной защиты и что обычный для мирного времени режим соблюдения прав человека, центральным компонентом которого, несомненно, является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, нельзя рассматривать в качестве применимого в отношении этих территорий.

d) Кроме того, многие положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин касаются сфер полномочий и обязанностей, значительная часть которых была передана Палестинской администрации и относится к ее юрисдикции и контролю в отношении ее населения. Поэтому в практическом плане Израиль не располагает большей частью той информации, которую запросил Комитет, и не в состоянии получить ее.

e) В ходе нападений палестинских террористов с сентября 2000 года убито более 1000 человек.

f) Тысячи израильтян получили ранения, многие из них стали калеками на всю жизнь. Террористы проникали в израильские большие и малые города и совершали нападения — нередко в виде взрывов бомб террористами-смертниками — в автобусах, ресторанах, торговых центрах и даже частных домах. До сих пор ни одна страна в мире не сталкивалась с такой мощной волной террора, особенно в виде взрывов бомб, совершаемых террористами-смертниками.

g) Почти во всех случаях террористы проникали из палестинских районов на Западном берегу. Палестинское руководство ничего не делало для того, чтобы остановить их, а, наоборот, потворствовало их действиям.

h) Решение Израиля о строительстве ограждения, защищающего от терроризма, было принято лишь после того, как были испробованы и потерпели неудачу другие попытки положить конец смертоносным террористическим нападениям. Общественное мнение Израиля потребовало строительства разделительной стены, которая помешала бы террористам проникать в израильские населенные пункты. В отсутствие такого ограждения террористы сравнительно легко проникают в израильские общины.

i) На правительстве Израиля лежит обязанность защищать своих граждан от терроризма и их право на жизнь и физическую неприкосновенность. Возведенная в целях борьбы с терроризмом стена спасла жизнь многих людей.

23. Комитеты выразили также глубокую обеспокоенность по поводу нехватки продовольствия и водных ресурсов, испытываемой женщинами и детьми нееврейского происхождения, включая иммигрантские общины арабов, бедуинов и эфиопов, из-за блокады дорог и ограничения доступа в закрытые районы. Просьба представить информацию о предпринимаемых усилиях по обеспечению беспрепятственного доступа к таким важнейшим ресурсам, как электричество, продовольствие и вода, в районах проживания этих общин.

a) На территории Израиля нет дорожных блокпостов и нет «закрытых районов». Кроме того, не вводилось никаких ограничений по признаку религиозной или национальной принадлежности на доступ к продовольственным и водным ресурсам и таким важнейшим ресурсам, как электричество и вода.

b) Существуют определенные трудности с доступом к услугам в нелегальных деревнях в Негеве. Правительство Израиля выделяет значительные ресурсы для обеспечения бедуинов, проживающих в таких

нелегальных деревнях, основными объектами инфраструктуры и муниципальными услугами.

с) В построенных в соответствии с планами застройки городских поселениях проживают приблизительно 83 000 бедуинов (60 процентов от их общей численности). Остальные 55 000 бедуинов (40 процентов) проживают в сотнях нелегальных поселений на территории площадью более полмиллиона дунамов, что создает трудности для городского строительства в районе большого Негева и для жизни самих бедуинов.

д) Государство поощряет бедуинов к переселению в постоянные города, предоставляя им специальную финансовую помощь, а также передавая им субсидируемые земли.

е) В 2003 году правительство Израиля приняло решение о популяризации комплексного плана для бедуинов. Согласно этому плану, в течение шестилетнего периода целевым назначением будет выделено 1,1 млрд. новых шекелей на модернизацию объектов инфраструктуры в бедуинских общинах и создание государственных учреждений.

ф) Кроме того, в прошедшие 20 лет правительство разработало новые планы обустройства общин бедуинов в Рахате, Хуре, Лакии, Араре, Кесейфе, Тель-Шиве и Сегев-Шаломе. Эти планы предусматривают расширение территории этих общин для удовлетворения потребностей и нужд быстро растущего населения.

24. В докладе говорится о том, что «у женщин-врачей лечится поразительно мало арабских женщин», и признается, что арабские женщины в этой связи неохотно обращаются к своему лечащему доктору или специалисту даже в тех случаях, когда необходима медицинская помощь (стр. 155). Просьба представить информацию о мерах по увеличению числа арабских женщин, получающих высшее образование, особенно в области медицины и наук, связанных с охраной здоровья, в целях увеличения, в определенных временных рамках, количества врачей из числа арабских женщин.

а) Согласно данным министерства здравоохранения, по состоянию на конец 2003 года в стране имелось 317 имеющих разрешение на врачебную практику врачей из числа арабских женщин.

б) Согласно имеющимся данным по государственным больницам, в их штатах насчитывается 3650 врачей, из которых 1259 человек составляют женщины. В настоящее время в этих больницах работают 24 арабские женщины-врача и 2 врача-друза. Следует отметить, что из-за большой продолжительности рабочего дня и плотного графика работы в этих больницах многие арабские женщины-врачи предпочитают работать в частных медицинских организациях или собственных клиниках.

Женщины, проживающие в сельской местности, и женщины, находящиеся в уязвимом положении

25. Просьба представить всестороннюю информацию о ходе осуществления статьи 14 Конвенции в отношении бедуинских женщин и девочек.

а) В нижеследующих пунктах основное внимание уделяется общине бедуинов, проживающих в расположенной на юге Израиля пустыне Негев. В пустыне Негев находится приблизительно 145 000 бедуинов, из которых примерно 83 000 человек проживают в семи бедуинских городах, а остальные — в нелегальных деревнях на территории пустыни Негев.

б) Для бедуинов характерны высокий уровень безработицы и низкий социально-экономический статус. В настоящее время принимается ряд мер, направленных на изменение положения в этой области. В качестве примера можно назвать курсы, на которых бедуинские женщины обучаются навыкам предпринимательской деятельности и которые проводятся в сотрудничестве с Центром стимулирования предпринимательской деятельности и Управлением по улучшению положения женщин.

в) В Беер-Шиве недавно был создан центр помощи семьям бедуинов, в котором работает специально подготовленный социальный работник. Центр служит местом для улаживания конфликтов и временного проживания бедуинских женщин, подвергающихся насилию в семье.

г) В последние три десятилетия существенно (на 81 процент) сократился показатель младенческой смертности у бедуинов — с 33,9 на 1000 до нынешних 15,3 на 1000. Однако коэффициенты смертности остаются высокими. Это обусловлено тяжелыми условиями жизни и широким распространением кровосмесительных браков (в целом 60 процентов, а между родственниками в первом колене — порядка 40 процентов). Другим фактором, влияющим на коэффициент смертности, является религиозный запрет мусульман на проведение аборт, даже тогда, когда его рекомендует врач, а также высокий показатель деторождения среди пожилых женщин.

д) Службы охраны здоровья министерства здравоохранения выступили инициатором осуществления проекта по снижению младенческой смертности у бедуинов. В реализации этого проекта участвуют владеющие арабским языком женщины-инструкторы, которые убеждают будущих матерей в важном значении регулярных посещений врача во время беременности. Эти инструкторы заостряют внимание на следующих вопросах: важном значении медицинских осмотров для выявления пороков развития плода во время беременности и знании последствий кровосмесительного брака.

е) В соответствии с Законом о национальном медицинском страховании бедуины наравне со всеми жителями Израиля пользуются медицинским страхованием. Этим страхованием охвачены все бедуины, независимо от того, проживают ли они в бедуинских городах или в нелегальных деревнях. На средства различных медицинских фондов (например, субсидируемых правительством частных медицинских служб) созданы и работают общинные клиники в постоянных городах, а также в нелегальных деревнях (это обеспечивается прежде всего на основании решения Высокого суда 4540/00 по делу Абу Апаша против министерства здравоохранения, касающегося работы клиник в нелегальных деревнях).

ж) Показатели состояния здоровья бедуинов продолжают улучшаться, но положение не везде одинаково, особенно в трудной ситуации находятся жители нелегальных деревень, главным образом из-за физических условий.

h) Бедуины, живущие в бедуинских городах, пользуются одинаковыми со всеми гражданами Израиля медицинскими услугами, часть из которых адаптирована с учетом их запросов. К сожалению, многие бедуины предпочитают жить за городской чертой, в условиях, которые министерство здравоохранения считает неудовлетворительными. Тем не менее правительство делает все возможное для того, чтобы обеспечить медицинским обслуживанием бедуинов в нелегальных деревнях, привлекая к этой работе клиники по охране здоровья матери и ребенка (типат-халав), медицинские клиники Фонда здравоохранения, выездные бригады семейных врачей, выездные бригады для проведения вакцинации и специальную выездную бригаду офтальмологов.

26. В докладе отмечается, что девочки-бедуинки рано бросают школу из-за финансовых проблем. Рассматривает ли государство-участник возможность выделения стипендий для девочек-бедуинок и девочек-иммигранток в порядке решения проблемы отсутствия денег у этих общин? Если нет, то какие осуществляются другие программы для содействия охвату образованием девочек-бедуинок и девочек-иммигранток?

a) Бедуины пользуются одинаковыми со всеми гражданами Израиля правами и возможностями, включая право на получение формального образования всех уровней, в соответствии с законами Израиля.

b) В последние годы заметно выросла доля учащихся-бедуинов, сдающих выпускные экзамены в школах (с 19,7 процента в 1998 году до 53,8 процента в 2002 году), а также резко увеличилась доля учащихся, получающих аттестаты о среднем образовании (с 15,5 процента в 1998 году до 42,8 процента в 2002 году).

c) В средней школе процент отсева среди учащихся-бедуинов составляет 11,58 процента, среди евреев — 4,53 процента. Самый высокий показатель отсева отмечается у девочек в нелегальных деревнях и обусловлен главным образом вступлением в брак в раннем возрасте и стремлением защитить интересы семьи. Следует отметить, что в бедуинских городах положение совершенно иное: девушки заканчивают 12 классов и поступают в высшие учебные заведения, о чем подробно говорится ниже.

d) В ходе исследования, проведенного недавно Иерусалимским институтом Ван-Леера, была рассмотрена проблема отсева девочек-бедуинок и сделан вывод о том, что система образования должна учитывать особенности традиционного бедуинского общества. Речь в первую очередь идет об отдельных школах/классах для мальчиков и девочек, как это имеет место в системе религиозного образования евреев, и приведении учебной программы в соответствие с культурными традициями бедуинов.

e) Что касается системы высшего образования, то в настоящее время число бедуинок, обучающихся в вузах, превышает соответствующее число мужчин. Имеющиеся статистические данные свидетельствуют о том, что большинство студенток являются незамужними и могут бросить учебу, если семья захочет выдать их замуж. После этого они смогут продолжать учебу лишь с разрешения мужа.

f) В Беер-Шиве есть три колледжа, в которых обучаются в основном дети бедуинов. Большинство студенток незамужние. Замужние женщины

обучаются, например, в колледже Негев, где занятия для юношей и девушек проводятся отдельно, и в Беер-Шивском университете, где имеется студенческая ассоциация, члены которой сопровождают бедуинских студенток на занятия. Кроме того, на медицинский факультет условно зачисляется ряд имеющих аттестат об окончании средней школы бедуинок, потерпевших неудачу на вступительных экзаменах.

г) Недавно министерство просвещения, культуры и спорта предоставило 18 бедуинским студентам полные стипендии, с тем чтобы они могли продолжить обучение в Университете Бен Гуриона в Беер-Шиве в 2004/05 учебном году. Стипендии были предоставлены с учетом успеваемости и финансового положения студентов. Двенадцать из 18 студентов, получивших стипендии, — девушки. Стипендии также предоставляют различные неправительственные организации.

Семейное и персональное право

27. Израиль сделал оговорку к статье 16 Конвенции, которую Комитет считает противоречащей объекту и цели Конвенции и в силу которой сохраняется верховенство действующих в Израиле религиозных норм в том, что касается персонального статуса, брака и семейных отношений. Просьба представить информацию о планируемых мерах по обеспечению равноправия женщин в этих областях, как это предлагается в пункте 173 предыдущих заключительных замечаний Комитета.

а) См. наш ответ на вопрос № 1.

б) В целом исключительной юрисдикцией над всеми вопросами брака и развода обладают религиозные суды, кроме случаев, когда супруги атеисты или исповедуют разные религии — в этих случаях юрисдикцией на основании решения председателя Верховного суда обладают суды по семейным делам.

с) Что касается алиментов на жену и детей, имущественных вопросов и вопросов, касающихся воспитания детей, попечительства, насилия и родительских обязанностей (в отношении мусульман), то суды по семейным делам и религиозные суды имеют параллельную юрисдикцию с некоторыми различиями между разными религиозными общинами.

д) В вопросах наследования и усыновления/удочерения суды по делам семьи обладают основной юрисдикцией, тогда как юрисдикция религиозных судов зависит от согласия всех соответствующих сторон и имеет некоторые ограничения, предусмотренные в законодательстве.

е) Что касается похищения детей, дачи разрешения на вступление в брак в соответствии с *Законом о брачном возрасте*, изменения фамилии, установления возраста, опеки, родительских прав (за исключением мусульман) и разрешения других споров между членами семьи по вопросам, не упомянутым выше, то юрисдикция предоставляется только судам по делам семьи.

28. Просьба пояснить, какие законы о персональном статусе применяются в отношении арабских женщин, и представить дополнительную информацию об

этих законах в той части, которая касается прав женщины в семье и в религиозной сфере.

См. наш ответ на вопрос № 27.

29. В докладе говорится о том, что, хотя для вступления в брак необходимо достичь возраста 17 лет, по-прежнему широко распространены случаи вступления в брак лиц, не достигших минимального брачного возраста, на основании удовлетворения ходатайств о получении разрешения и без него (стр. 183 и 186). Просьба пояснить, почему плохо соблюдается закон, запрещающий вступление в брак лицам, не достигшим минимального брачного возраста.

а) В некоторых группах населения, особенно в таких, как евреи, придерживающиеся крайне ортодоксальных взглядов, грузинские евреи, мусульмане, друзы и бедуины, среди невест и женихов преобладают явно первые.

б) По результатам обследования, проведенного в конце июня 2004 года Информационно-исследовательским центром кнессета было установлено, что в Израиле ежегодно вступают в брак сотни несовершеннолетних девушек. В обследовании утверждается, что *Закон о брачном возрасте* соблюдается редко и что, когда с заявлением о вступлении в брак обращаются лица, не достигшие минимального брачного возраста, они почти всегда получают разрешение на его заключение, поскольку есть группы населения, которые испытывают перемены и лишь недавно столкнулись с новыми социальными условиями, для которых характерен иной подход к нормам государственной политики. В 2001 году свидетельства о вступлении в брак были выданы 15 еврейским и 20 мусульманским женихам в возрасте до 17 лет и 24 еврейским и 113 мусульманским невестам в возрасте до 16 лет.

с) Обычно браки между лицами, не достигшими минимального брачного возраста, заключаются в закрытых общинах и не предаются гласности, поэтому вероятность получения данных о таких браках или доказательств их заключения является весьма незначительной. Кроме того, о случаях нарушения *Закона* обычно не сообщается в полицию или другие соответствующие органы.

д) В городах на севере Израиля осуществляется ряд специальных государственных программ, направленных на ознакомление населения с последствиями вступления в брак в раннем возрасте.

Факультативный протокол

30. Просьба сообщить, достигнут ли какой-либо прогресс в деле ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или присоединения к нему.

В настоящее время Государство Израиль не имеет намерения ратифицировать Факультативный протокол.