

Check against delivery

**Statement**  
**by**  
**Mme Aitkul Samakova**  
**Advisor to the President of the Republic of Kazakhstan -**  
**Chairperson of the National Commission on Family Affairs**  
**and Gender Policy under the President of**  
**the Republic of Kazakhstan**  
**in**  
**the 37<sup>th</sup> session of the Committee on Elimination of All**  
**Forms of Discrimination against Women**

presentation of the Second Periodic Report of  
the Republic of Kazakhstan on the implementation of  
the Convention  
on Elimination of All Forms of Discrimination against Women

16 January 2007

Madam Chairperson,  
Distinguished members of the CEDAW,  
Ladies and Gentlemen,

Please allow me, on behalf of the leadership of the Republic of Kazakhstan, to greet you and to thank the UN and the CEDAW for the attention paid towards our country. It is a great privilege for me to introduce the Report on the Implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women in Kazakhstan.

Attaching great importance to meeting with you here in New York, we have put together quite a representative delegation that includes two members of our Parliament, a Vice-Minister of Justice, a Supreme Court Justice, senior officials from the Ministry of Economy and Budget Planning, Ministry of Labor and Social Protection, Ministry of Health, Ministry of Foreign Affairs as well as representatives of the UNDP Gender in Development Bureau and NGOs.

I am Advisor to the President and Chairperson of the National Commission on Family Affairs and Gender Policy, under the President of the Republic of Kazakhstan, and have the honour to head the delegation.

We are ready to answer all your questions.

Kazakhstan acceded to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women CEDAW in 1998 and became a party to its Optional Protocol in 2001. I would like to emphasize that we have ratified these two instruments without any reservations since our domestic law is in compliance with international law standards.

We submitted to the United Nations our Initial Report in 1999 and the Second Report on the Implementation of the Convention in 2004.

Kazakhstan presented its first report on the implementation of the Convention at the United Nations in January 2001. Today we are presenting the second report on the subject.

Considerable changes have taken place since 2001. These were the years of Kazakhstan's economic growth. Today our country is among the ten most dynamic economies in the world. The annual growth rate of GDP is 9-10 percent. We expect the same rate of GDP growth in 2007-2009 as well.

As for recoverable oil reserves, Kazakhstan is now ranked amongst the first top ten producers and it is among the top twelve producers of coal, iron ore, copper and zinc, manganese and silver, bauxites and phosphates. We have become one of the world's leading grain exporters, with grain being now shipped to over 40 countries in the world.

A large-scale housing program is underway. Twelve million square meters of residential housing have been commissioned over the last two years. Never in its history has Kazakhstan experienced such rates of residential construction.

The living standards have seen a significant rise propelled by the economic growth.

Currently, an average monthly wage comes to 39,000 tenge, or approximately USD 310. It has more than doubled compared to 2001.

Unemployment has declined, and last year its rate was 7.5 percent. It is well-known that this indicator can be higher sometimes even in the developed countries.

The Government has been continuously providing support to vulnerable groups of the population.

Targeted social assistance is extended to low-income families; a one-off allowance is paid on the birth of a child, a childcare allowance is provided until the child is one year old, and benefits are being paid to mothers with many children.

Benefits to veterans and disabled veterans of World War II grow on a continuous basis.

As compared to 2001, annual social expenditures under the national budget have grown by 3.5 times and have amounted to 600 billion tenge in 2006, thus amounting to 37 percent of all budget expenditures of the state.

In 2007, social expenditures will increase by another 18 percent, including a planned 30 percent increase in public sector employees' wages.

As noted by international experts, the level of life satisfaction in Kazakhstan is the highest in the CIS region and is close to the rates registered in the European Union.

Kazakhstan is located at the heart of Eurasia, at the junction of three world religions: Islam, Christianity and Buddhism. And today it acts as a role model of peaceful coexistence of various cultures and civilizations.

Kazakhstan has become home to representatives of over 130 ethnic groups and some 45 different faiths and denominations. They formed an Assembly of the Peoples of Kazakhstan ten years ago. Former UN Secretary-General Kofi Annan called it a 'miniature UN' during his visit to our country in 2002.

Therefore, it is no coincidence that it has been Astana, Kazakhstan's capital, which has hosted two congresses of world religions.

A Palace of Peace and Accord was built specifically to host a Second Congress in 2006. The Congress adopted a unique paper – Principles of Interfaith Dialogue – that suggests a way towards a peaceful coexistence of and fruitful cooperation among all the peoples of the world.

Having taken as a basis a political formula 'e pluribus unum,' we have succeeded in ensuring peace and accord throughout a complex transition period.

Today, Kazakhstan has put in place all legal and political conditions required for the development of civil society institutions. There are nine political parties active in the country and about 6,000 NGOs, which have formed a Civil Alliance of Kazakhstan. 80 percent of newspapers, magazines, and radio and TV channels are in private hands.

A sustainable growth of the economy, a stable political system, civil peace and interethnic accord have allowed us to set an ambitious goal – to make the list the top 50 most competitive economies in the world in the next 10 years.

Madam Chairperson,

The adoption of the 2006-2016 Strategy for Gender Equality in the Republic of Kazakhstan has become one of the most important developments in the process of democratic transformations in our country.

It is the first time in the history of our country that such a policy paper has been adopted. Its aim is not only to ensure equal rights, granted by the Constitution to all people of Kazakhstan, but also to provide equal opportunities to both women and men and ensure their equal participation in all fields of life and activities.

The Government has approved a 2006-2008 strategy implementation plan. It encompasses 45 large-scale activities involving political and economic advancement of women, protection of the reproductive health of women, men and adolescents, combating violence against women and children, and achievement of gender equality in family relations.

These measures are and will be implemented by government agencies and funded by the national and local budgets with the involvement of non-governmental and international organizations.

Following the adoption of the Strategy for Gender Equality, the National Commission on Family and Women Affairs has been reorganized into the National Commission on Family Affairs and Gender Policy, under the President of the Republic of Kazakhstan. The Chairperson of the Commission is also an *ex officio* Advisor to the Head of State.

In its Concluding Comments on our first report to the United Nations in 2001, the Committee on the Elimination of Discrimination against Women recommended that the Government should assess the resources and strengthen the national machinery for the advancement of women as well as provide it with necessary human and financial resources.

Our National Commission, still a consultative advisory body, is vested with broad powers. It can participate in drafting laws and regulations, in designing concepts and national programs, in hearing, within its terms of reference, heads of government agencies, and require them to carry out inspections and official investigations of allegations concerning violations of legislation on family and gender equality.

To strengthen efforts of the National Commission, gender focal points have been established in government agencies, their responsibility being to formulate and implement gender policies. For example, in the Ministries of Justice, Culture and Information, they are at the level of vice-ministers, in the Statistics Agency – at the level of First Deputy Chairman of the Agency; in the Ministry of Economy and Budget Planning – at the level of Director of Department, and in local executive bodies (*akimats*) – at the levels of deputies to *akims* of regions, districts and cities.

A parliamentary group “Otbasy,” headed by Senator B. Tutkushev, who is present here, takes an active part in the promotion of issues related to family, women and gender equality.

The *Majilis* of the Parliament is now considering a draft law on equal rights and equal opportunities for women and men in the Republic of Kazakhstan.

It envisages the establishment of an equal rights body that will monitor the enforcement of and compliance with the law on equal rights and equal opportunities. It is to be a government agency with its field branches and adequate material and financial resources.

Thus, we have taken tangible steps to implement the CEDAW recommendations related to the strengthening of the national machinery on gender issues as well as to passing the law on equal rights and equal opportunities for women and men.

Likewise, we have implemented the recommendation of the CEDAW on the establishment of an Ombudsman Office. The position of a Human Rights Ombudsman was established by a Decree of the President of the Republic of Kazakhstan in 2002. Its secretariat consists of 15 staff members, including experts on gender issues.

During 4 years of its operations, the Office of the Ombudsman has reviewed more than 24,000 applications, with over half of them being filed by women.

They mainly represent complaints against officials and encompass issues pertaining to citizenship, alimony payments and healthcare.

For example, the Human Rights Ombudsman has received a complaint from Ms. E. Leonova, a stateless person residing permanently in Kazakhstan, that the migration police have delayed reviewing her own and her daughter's application for the citizenship of the Republic of Kazakhstan.

After the Ombudsman's intervention, both Ms. E. Leonova and her daughter have been granted citizenship of the Republic of Kazakhstan.

As another example, Ms. V. Pavlyuk has also asked the Human Rights Ombudsman to intervene on her behalf to reinstate the custody of her daughter on the grounds of non-implementation of a court decision.

After appropriate inquiries instituted by the Ombudsman with the Committee on Court Administration, under the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, she has been granted custody of her under-age daughter.

The CEDAW in its 2001 Recommendations also indicated that the national law of Kazakhstan did not have such a concept as "discrimination on the grounds of gender."

Indeed, this concept is not present in the existing legislation; however, the term itself is widely used in laws, regulations and legal practice.

Article 14 of the Constitution, for example, stipulates that "no one shall be subject to any kind of discrimination on the grounds of origin, ... gender... or any other circumstances."

Besides, pursuant to Article 4 of our Constitution "international treaties ratified by the Republic shall take precedence over its laws and be directly implemented." And since Kazakhstan has ratified the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, which defines the concept of "discrimination on the grounds of gender," we have every right to invoke it.

Nonetheless, we have incorporated the concept of "discrimination on the grounds of gender" into the draft law on equal rights and equal opportunities for women and men in the Republic of Kazakhstan. It is defined as "any distinction, exclusion or preference that restricts or denies the enjoyment of human rights on the grounds of gender." As you can see, it is in line with the definition of this concept, as provided in the Convention.

The pre-session working group of the thirty seventh session of the CEDAW has asked us to dwell in greater detail on the content of the draft law on equal rights and equal opportunities, and it is with great pleasure that I am going to do this.

This draft law contains articles that guarantee equal rights and equal opportunities for women and men in such areas as public administration and electoral rights, healthcare, education and culture, labour relations, family relations and raising of children.

Main areas of activities have been identified within the gender policy. They cover formulation and improvement of relevant legislation, mandatory gender-sensitive evaluation of regulations and national programs, mandatory integration of gender aspects into budget drafting and promotion of the culture of gender equality, etc.

The draft law also provides for quotas aimed at having no less than 30 percent of representatives of either sex in political institutions, in the area of labour relations as well as in other fields.

In particular, we have enacted this standard in article 7 of the draft law on equal rights and equal opportunities for women and men that stipulates the following: “No less than 30 percent of staff of central and local executive bodies (including at the senior level) should be representatives of the same sex.”

Likewise, parity between women and men is to be observed when lists of candidates for any elected positions, including those from political parties, are finalized.

We have brought the draft law on equal rights and equal opportunities with us and it is available to those who wish to review it.

The pre-session working group has requested to provide information on whether the Government has considered introducing temporary special measures in accordance with paragraph 1 of Article 4 of the Convention in order to improve women’s participation in political and public life, particularly at senior levels, including in the Parliament, local government and other bodies.

Pursuant to the 2006-2008 strategy implementation plan we will put forward, jointly with the Agency on Public Service Affairs, a relevant proposal to the Government as early as this month.

We have set up a national women leadership network that brings together some 35 NGOs from all regions of the country in order to train female politicians. To ensure its sustainable operation, budget funds earmarked for state grants to implement socially relevant projects are provided for this purpose.

On New Year’s Eve, we organized a gender ball to honour the winners of a national competition called ‘Gender-sensitive CEO’. There were many men among the winners – a regional akim, a minister, a university president, a bank manager, a president of a national company, etc. It highlights the fact that our society is steadily moving towards gender equality.

Women in Kazakhstan have always taken an active part in public and political life of the country.

Thus, women account for 57 percent of public civil servants, including local executive bodies.

Women make up 61 percent of employees in the judicial system of Kazakhstan and account for 42 percent of judges, including 35 percent of Supreme Court justices. Members of the pre-session working group had a question with regard to this issue so I hope that I have answered it.

The greatest number of women is traditionally employed in education (73 percent) and healthcare (75 percent).

But we have these positive numbers because women mainly perform mid-level jobs: there are few of them at the decision-making level.

Thus, in our Parliament women account for merely 9 percent, in *maslikhats* (local elected bodies) they account for just 17 percent. We have no women among regional or city *akims*. And even among *akims* of rural districts and villages women's share is only 11 percent. Currently, there are 4 (now 3?) women ministers in the Government or 25 (?) percent.

This is largely due to the mentality of our people when even women themselves vote mainly for men. Therefore, a law on equal rights and equal opportunities for women and men is crucial for us and we will press for it to be passed as soon as possible. Parliamentarian group "Otbasy" is lobbying the draft law in the Parliament.

Non-governmental organizations play a major role in public and political life of the country, including in the efforts to promote gender equality.

They initiated two civil forums attended by the President of the country.

A concept of state support of NGOs in the Republic of Kazakhstan and a law on socially relevant government contracting field have been adopted. Socially relevant government contracting is designed to support non-governmental organizations and is carried out with funds allocated from the national and local budgets.

Last year, five biddings related to socially relevant projects were held in the country and some 300 NGOs took part in them. Grants in the amount of 200 million tenge or more than 1.5 million US dollars were awarded to 83 individuals that initiated those projects. The funding was provided to such projects as Support for the Innovative Program on Poverty Reduction, Establishment of a Training Centre for Rural Women, Start up Your Business, Organizing a Legal Counseling Service for Vulnerable Groups, etc.

Expenditures related to the implementation of NGOs' socially relevant projects are growing each year. 420 million tenge or 3.3 million US dollars will be allocated from the national budget in 2007 for these activities, which is 2.1 times more than last year. It shows that the country's leadership is deliberately deepening a nationwide dialogue with civil society institutions in order to advance further democratic processes in the country.

Kazakhstan has achieved MDGs in education. Irrespective of sex, all citizens are guaranteed a free secondary education which is also mandatory. Moreover, there are more women with higher education than men, 13.2 percent and 12 percent of the population aged over 15, respectively.

At the same time, gender stereotypes still persist when choosing a career, and girls tend to opt for humanities while boys for technical disciplines. But the situation is gradually changing due to increasing needs of industrial sectors of our economy.

While in the 2004-2005 academic year, for instance, 33 percent of females were majoring in technical disciplines in colleges and universities, in the 2005-2006 academic their share was already 40 percent, with a considerable increase (by 25 percent) in total enrollment.

Women account for 62 percent of the faculty in colleges and universities. Over the last several years, the number of female PhDs has increased and reached 21 percent, compared to 18 percent in 2001.

At present, government contracting for vocational secondary schools is being restructured to train students in technical disciplines.

Active efforts are being taken to promote gender education and awareness among the population at large.

A gender-sensitive evaluation of school textbooks has been carried out, and curricula and manuals for teachers and students have been developed. Courses on gender education are taught at the Kazakh State University, the Kazakh State Women's Pedagogical Institute and other establishments of higher education.

At present, together with the UNIFEM Regional Office, we are implementing a joint project on gender (social) budgets in Kazakhstan. Its purpose is to educate public servants as well to train independent experts from research institutes and non-governmental organizations in the gender-sensitive evaluation of the budgeting process at all its stages.

We wish to ensure the most efficient impact of each particular budget on the advancement of women and children.

Availing myself of this opportunity, I would like to thank UNIFEM, UNDP, OSCE and other international organizations for providing important professional and technical assistance in promoting issues related to gender equality in our country.

Meeting its obligations under Article 11 of the Convention related to the elimination of discrimination against women in the field of employment is high on Kazakhstan's agenda.

A draft labour code is currently under discussion in the Parliament, with its adoption scheduled for this year.

The draft labour code sets direct and specific labour standards related to women.

An employer must, for example, reassign a pregnant woman to a different job and pay her an average salary, based on a medical examination certificate.

An employed pregnant woman can be given a part-time assignment, upon her written request.

Women are offered a maternity leave totaling 70 calendar days prior to the delivery and 56 calendar days after the delivery, with maternity benefits being paid by the employer, irrespective of the length of service.

A woman can be granted an extended childcare leave, without pay, until the child reaches the age of three, and in this case she still keeps her job or position.



An employer can not terminate an employment contract with pregnant women or with women who have children under the age of three.

These standards, set forth in the draft law, once they are adopted, will considerably enhance legal and social guarantees for women in labour relations.

The National Commission has once commissioned a gender-sensitive evaluation of the draft labour code. It has been performed by an independent public association called "Women's Legal Centre."

Many of our suggestions have been included into the draft law. Unfortunately, we have failed so far to incorporate a standard on maternity benefits covered by the Social Security Fund. At present, pursuant to the existing Law on Labour they are paid by an employer, which in fact brings down drastically women's competitiveness in the labour market. But I am positive that we will be able to succeed thanks to continued improvement of the social and economic situation in the country.

The pre-session working group has asked a question about a gender-sensitive analysis of our legislation and steps taken to carry it out.

The labour code shows that we have started this work. But we would like it to be carried out in a more systematic way. Therefore, the gender equality strategy implementation plan contains a provision on developing guidelines on gender-sensitive evaluations of draft laws and regulations. It is to be submitted to the Government for consideration by this June.

In the meantime, we have prepared and issued, in large circulation, guidelines on the promotion and protection of gender equality by legislative means, designed by the UNDP Regional Bureau for Europe and the CIS.

They have been sent to the Parliament and the Government and to all government departments and agencies concerned and posted on the web-site of the National Commission.

The National Commission has reviewed at its session the efforts by the Ministry of Justice to apply gender-based approaches to the drafting and evaluation of laws and regulations. It has made a recommendation that, starting in 2007, the Ministry should allocate funds for gender-sensitive evaluations of existing and emerging laws and regulations.

The Ministry of Education and Science has also been invited to consider the incorporation into university curricula of courses on gender-sensitive evaluation of legislation.

To ensure women's employment a great emphasis is placed on the development of entrepreneurship, particularly small-scale businesses. The establishment of a small-scale entrepreneurship development fund has greatly facilitated efforts in this area.

In 2002, when it was hard to get loans, the National Commission managed to secure the allocation of 150 million tenge to implement projects developed by female entrepreneurs. That amounted to half of all budget contributions to the fund.

At that point, a member of the Parliament asked the Constitutional Council to rule on the legality of that decision since he perceived it as discriminatory against men. Invoking Article 4 of the Convention on temporary special measures amounting to affirmative "discrimination"

against women, the Constitutional Council supported the initiative of the National Commission and the decision taken by the Government.

Thus, thanks to the Convention the small-scale entrepreneurship development fund provided that amount to women's projects. To date, that fund has allocated over 2 billion tenge as loans to women entrepreneurs.

We have also proposed to reduce interest on loans from the fund from 12 to 9 percent. The issue is basically resolved, and I believe that beginning year entrepreneurs, including women, will obtain loans with a lower interest rate.

Our women work very closely with numerous microfinance organizations active throughout the country.

The National Commission, together with the Association of Microfinance Organizations of Kazakhstan, is currently lobbying for a draft law on amending the Law on Microcredit Organizations. It streamlines loans procedures and increases loan amounts. Our proposals have been supported by the Parliament and the draft law has now been sent to the Head of the State for signature.

To boost entrepreneurship among women, the National Commission sponsors an annual national competition, in seven categories, called "Best Enterprise Run by a Woman." Thousands of women from all regions of the country take part in it.

I am really pleased to report to you that, as a result of all the steps taken, women now account for 40 percent of all entrepreneurs in Kazakhstan.

In its Concluding Comments on our first report in 2001, the Committee recommended wage increases in female-dominated sectors in order to decrease the wage differentials between women and men.

To implement that recommendation, Kazakhstan has been reforming wages in the female-dominated public sector.

As a result, an average monthly wage of those employed in education has tripled over the past six years, and this year it will amount to 30,000 tenge a month.

The healthcare sector will see the introduction of a differentiated wage system that will raise an average monthly wage of doctors approximately by 70 percent. It will amount to 50,000 tenge already this year.

A social tax is to be decreased by 30 percent next year and that should provide an incentive for employers to raise wages of employees, including women.

The Prime-Minister has established an ad hoc working group to address issues related to further improvements in the remuneration system. It is planned to streamline the occupational roster, to review the salary scale for public sector employees and also to introduce allowances for new qualifications.

The draft law on equal rights and equal opportunities contains articles that make it mandatory for employers to implement specific programs in order to bridge the gap in wages of women and men by making sure that they have the same professional training and eliminating unskilled and low-paid jobs.

All possible measures are being taken to improve women's health.

Under the Constitution, all citizens of the Republic of Kazakhstan have the right to health protection and to get, free of charge, a guaranteed amount of healthcare services.

The laws on protecting health of citizens in the Republic of Kazakhstan, on reproductive rights of citizens and guarantees of their enjoyment, on preventing iodine-deficiency disorders, on wheat flour fortification with iron and vitamins as well as other laws have been passed, establishing the legal, economic and social framework for the protection of health of citizens, irrespective of their gender.

Pregnant women are provided, free of charge, with iodine and iron supplements while children and adolescents, registered with dispensaries, get free medicines.

Prenatal healthcare services are provided to over 98 percent of pregnant women. During pregnancy and the postnatal period, healthcare services are provided to women free of charge.

In 2006, women of fertile age and children under 18 had free medical check-ups. Measures are being taken to treat identified health conditions, and, when needed, the sick are registered with dispensaries.

There are no legal or cultural barriers in Kazakhstan for women to have access to healthcare services, including family planning services.

We pay close attention to the prevention of iodine-deficiency disorders that are common in our region. All salt produced in Kazakhstan is now iodized.

To prevent anemia, which is especially prevalent among women and children, we have started to fortify flour with iron and vitamins. We are doing our best to have flour fortified at all bread-baking establishments in the country.

The National Commission on Family Affairs and Gender Policy has initiated the efforts to address that issue. We have obtained an Asian Development Bank grant for this purpose in the amount of 1.2 million US dollars.

Recently, at its session, held in Istanbul (Turkey), the International Association of Flour Millers has recognized Kazakhstan as a leader in flour fortification in the Central Asian region.

According to UNICEF, Kazakhstan has already made the list top 50 developed economies in the world, in this category.

An action plan for a comprehensive approach to developing a healthy lifestyle, approved by a Prime-Minister decree, is now underway.

An age restriction on buying tobacco products has been introduced and information on harmful effects of tobacco is being widely disseminated. In 2004, Kazakhstan signed the World Health Organization Framework Convention on Tobacco Control.

In the context of implementing the Law on the Rehabilitation of Persons Addicted to Drugs, a committee on combating and controlling drug trafficking has been established within the Ministry of Internal Affairs. 16 centers, with 605 beds, dealing with medical and social rehabilitation of drug addicts have been opened. An interagency commission coordinating

activities related to the prevention and combating drug addiction and drug trafficking is up and running.

Measures are being taken to improve healthcare services provided to rural women. The standardization of the whole network of primary healthcare facilities will be completed by the end of this year. The level equipment availability at family care centers and paramedic and obstetric centers is 85 and 71 percent, respectively, while 93 percent of rural hospitals have telephone connections.

As a result of the efforts that have been taken so far maternal, infant and child mortality rates steadily go down. Polio - one of the most dreadful child diseases – has been eliminated. Kazakhstan has been the first among the CIS countries to introduce vaccination of all newborns against viral hepatitis B (VHB).

The incidence of TB, diphtheria and STDs has decreased. The number of abortions has declined, and contraceptives have been included in the list of essential (vital) medical supplies, approved by the Ministry of Health.

The 2005-2010 National Program on Reforming and Developing Healthcare System in the Republic of Kazakhstan is now under way. It provides for a set of economic, social and institutional measures designed to develop an affordable and high quality healthcare system in our country.

Kazakhstan is taking effective measures to combat violence against and trafficking in women.

A draft law on domestic violence has been developed and will be forwarded to the Government for consideration this year.

Its main objective is to devise a unified system of methods, techniques, and practices to be followed by law enforcement bodies and public organizations as well as to establish a legal mechanism to prevent domestic violence.

The draft law introduces the concept of domestic violence, defines its main manifestations, provides for preventive measures against persons committing domestic violence and establishes the timeframe for their application.

It also lists government agencies mandated to suppress and prevent domestic violence and sets their terms of reference.

The Parliament is now considering a draft law on incorporating changes and amendments into some legislative acts related to increasing liability for libel and violence.

It is planned, for example, to add to the Code of Administrative Offences a new article that will establish responsibility for illegal actions in the area of family and domestic relations.

Crisis centers for women and children affected by violence have been established. 26 such centers are now operational in all the regions of the country. A proposal to fund these crisis centers through government grants for socially relevant projects is now under consideration.

A review of criminal cases involving violence against women, undertaken by the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, has revealed that judges experienced no difficulties addressing these cases.

Last year, there were 39,000 offenses committed against women or every fourth crime in the country. Unfortunately, there is no positive trend yet in this respect but we are certain that the measures that are being taken will definitely help us to improve the situation.

Also last year, 15 criminal proceedings were instituted, which involved trafficking in women in Kazakhstan.

To combat this anti-social phenomenon a law on introducing changes and amendments into some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on suppressing trafficking in persons has been adopted.

All articles of the Criminal Code pertaining to crimes linked to trafficking in persons have been amended or supplemented. Definitions of formal elements of offences of that category have been considerably broadened and penal sanctions have been strengthened.

An amendment has been introduced to the Law on Tourist Activities that prohibits tourism activities aimed at arranging illegal departure of citizens of Kazakhstan for permanent residence or employment in other countries or import of foreign labour into the country outside existing quotas.

A 2006-2008 Government Action Plan Combat and Prevent Crimes Linked to Trafficking in Persons has been approved.

It envisions the establishment in Almaty of a center that will offer temporary shelter to victims of trafficking in persons, staffed with psychologists, legal experts and healthcare workers, as well as the provision of financial assistance, from the national budget, to the citizens of Kazakhstan who have been illegally moved to other countries and have become victims of trafficking in persons.

In accordance with an OSCE recommendation, the Ministry of Internal Affairs cooperates with non-governmental organizations that combat trafficking in persons.

The Ministry of Internal Affairs has been interacting, on an ongoing basis, with the International Migration Organization.

Representatives of the Ministry of Internal Affairs, together with NGOs, organize lectures, discussions and training for students at colleges and universities and other educational establishments in order to raise their awareness of a real risk to fall victim to trafficking in persons.

The problems of trafficking are widely covered each month by mass media, which provides real life examples. With assistance from NGOs, crisis centers and public associations, pamphlets and leaflets on human trafficking are published and disseminated among the public at large.

Due to a transnational nature of crimes, it has become necessary to expand the international legal framework in that area.

Such a framework has been fully developed and an effective cooperation between Kazakhstan, Turkey and Russia has been established.

A draft treaty between Kazakhstan and Israel and draft agreements between Kazakhstan and the United Arab Emirates on mutual legal assistance in criminal cases and on extradition have been prepared and forwarded to our counterparts for approval.

The work on similar draft agreements with France and Greece is under way.

Kazakhstan acceded to the UN Convention for the Suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others; to the UN Convention against Transnational Organized Crime and its two Optional Protocols – the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, and the Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air.

Overall, Kazakhstan is party to over 60 international human rights treaties.

Madam Chairperson,  
Distinguished Committee members,

I have tried to brief you on what is being done in Kazakhstan to implement the UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women as well as your recommendations following the report submitted in 2001. I hope I have also answered the questions raised by the pre-session working group.

Many of your recommendations have been already implemented while others are being implemented. All of them have been reflected in the Gender Equality Strategy and the government implementation plan.

The adoption of these documents demonstrates the seriousness of our intention to fulfill our obligations.

In conclusion, I would like to point out that the Republic of Kazakhstan supports the amendment to paragraph 1 of Article 20 of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women concerning the CEDAW meeting time.

**Thank you for your attention.**

**Выступление Самаковой А.Б.**  
**Советника Президента Республики Казахстан -**  
**Председателя Национальной комиссии по делам семьи**  
**и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан**  
**на 37-й сессии Комитета ООН по СИДО**  
**Доклад Республики Казахстан о выполнении Конвенции ООН о ликвидации**  
**всех форм дискриминации в отношении женщин**  
**г.Нью-Йорк, 16 января 2007г.**

**Уважаемая госпожа Председатель!**  
**Уважаемые члены Комитета СИДО!**  
**Дамы и господа!**

Разрешите мне от имени Руководства Республики Казахстан приветствовать вас и поблагодарить ООН, Комитет по СИДО за внимание к нашей стране. Мне выпала большая честь презентовать вам отчет о реализации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Казахстане.

Относясь со всей ответственностью к встрече с вами, мы прибыли в Нью-Йорк достаточно представительной делегацией. В ее состав входят 2 депутата Парламента, судья Верховного суда, вице-министр юстиции, ответственные работники министерств иностранных дел, экономики и бюджетного планирования, труда и социальной защиты населения, здравоохранения, а также неправительственных организаций.

Возглавить делегацию поручено мне, Советнику Президента, Председателю Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике иностранных дел при Президенте Республики Казахстан.

Мы готовы ответить на все ваши вопросы.

Казахстан присоединился к СИДО в 1998 году, а к Факультативному протоколу к ней – в 2001 году. Особо хочу отметить, что оба этих документа мы ратифицировали без каких-либо оговорок, так как наше национальное законодательство соответствует нормам международного права.

В 1999 году мы представили в ООН Первоначальный доклад, в 2004 – второй доклад об ее выполнении.

В январе 2001 года состоялся первый отчет Казахстана в ООН о выполнении данной Конвенции. Сегодня мы представляем второй отчет по этому вопросу.

С 2001 года произошли большие перемены. Это были годы экономического роста Казахстана. Сегодня наша страна по уровню развития экономики входит в десятку наиболее динамично развивающихся стран мира. Ежегодный рост валового внутреннего продукта (ВВП) составляет 9-10%. Такой же уровень прироста ВВП планируется на 2007-2009 годы.

Казахстан входит в первую десятку по извлекаемым запасам нефти и в первую дюжину государств планеты по добыче угля, железной руды, меди и цинка, марганца и серебра, бокситов и фосфатов. Мы вышли в мировые лидеры по экспорту зерна, сегодня оно отправляется в более чем 40 стран мира.

Благодаря экономическому росту значительно повысился уровень жизни населения.

В настоящее время среднемесячная заработная плата составляет 39 тыс.тенге, или примерно 310 долл.США. По сравнению с 2001 годом она выросла в 2,2 раза.

Сократилась безработица, в прошлом году она составила 7,5%. Как известно, даже в развитых странах, она бывает выше.

Государство осуществляет масштабную программу в сфере социального обеспечения населения.

Постоянно увеличиваются пособия участникам и инвалидам Великой отечественной войны.

По сравнению с 2001 годом ежегодные расходы республиканского бюджета на социальную сферу выросли в 3,5 раза и в 2006 году достигли более 600 млрд.тенге, что составляет 37% от всех бюджетных расходов государства.

В 2007 году эти расходы увеличатся еще на 18%, в том числе намечено очередное 30%-ное повышение заработной платы работников бюджетной сферы.

Адресная социальная помощь оказывается малообеспеченным семьям, выплачиваются пособия на рождение ребенка, по уходу за ребенком до достижения им одного года, многодетным матерям.

Реализуется масштабная жилищная программа. За последние два года введено в эксплуатацию 12 млн.квадратных метров жилья. Так в Казахстане жилье никогда не строилось.

И как отмечают международные эксперты, уровень удовлетворения жизнью людей в Казахстане – самый высокий в СНГ и близок к показателям Европейского Союза.

Казахстан расположен в сердце Евразии, на стыке трех мировых религий: исламской, христианской и буддистской. И сегодня он показывает пример мирного сосуществования самых различных культур и цивилизаций.

Казахстан стал родиной для представителей более 130-ти национальностей и 45-ти различных конфессий. 10 лет назад они объединились в Ассамблею народов Казахстана. «ООН в миниатюре» - так ее назвал бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан во время своего визита в нашу страну в 2002 году.

Поэтому неслучайно, что именно в Казахстане, его столице - городе Астане состоялись два съезда мировых религий.

Специально ко второму съезду в 2006 году был построен Дворец мира и согласия. На съезде был принят уникальный документ – Принципы межрелигиозного диалога, который предлагает путь к мирному сосуществованию и плодотворному сотрудничеству всех народов мира.

Взяв за основу политическую формулу «единство в многообразии», мы сумели сберечь в сложный переходный период мир и согласие.

Сегодня в Казахстане созданы все необходимые правовые и политические условия для развития институтов гражданского общества. Действуют 9 политических партий, а также около 6 тысяч неправительственных организаций, которые объединились в Гражданский альянс Казахстана. Негосударственными являются 80% газет, журналов, радио- и телеканалов.

Устойчивый рост экономики, стабильная политическая система, гражданский мир и межэтническое согласие позволили нам поставить перед собой амбициозную задачу – войти в ближайшие годы в число 50-ти наиболее конкурентоспособных государств мира.



### **Уважаемые участники 37-ой сессии Комитета СИДО!**

Одним из ярких проявлений демократических преобразований в нашей стране стало утверждение Указом Президента Республики Казахстан Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы.

В истории нашего государства такой документ принят впервые. Его цель - обеспечить реализацию не только равных прав, данных Конституцией всем казахстанцам, но и равных возможностей женщин и мужчин, равное их участие во всех сферах жизни и деятельности.

Правительством утвержден План мероприятий по реализации Стратегии на 2006-2008 годы. Он содержит 45 крупных мероприятий по политическому и экономическому продвижению женщин, сохранению репродуктивного здоровья женщин, мужчин и подростков, борьбе с проявлениями насилия в отношении женщин и детей, достижению гендерного равенства в семейных отношениях.

Все эти мероприятия выполняются, и будут выполняться государственными органами за счет средств республиканского и местных бюджетов с привлечением неправительственных и международных организаций.

В связи с принятием Стратегии гендерного равенства, Национальная комиссия по делам семьи и женщин преобразована в Национальную комиссию по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан. Председатель комиссии одновременно является советником Главы государства.

В 2001 году в своих заключительных комментариях по поводу нашего первого отчета в ООН, Комитет СИДО рекомендовал Правительству произвести оценку ресурсов и усилить национальную структуру по продвижению женщин, обеспечить ее необходимыми людскими и финансовыми ресурсами.

Наша Национальная комиссия, оставаясь консультативно-совещательным органом, наделена широкими правами и полномочиями. Она может принимать участие в разработке проектов законов и нормативных правовых актов, концепций и государственных программ, заслушивать, в пределах своей компетенции, руководителей государственных органов, требовать от них проведения проверок и служебных расследований по фактам нарушения законов по вопросам семьи и гендерного равенства.

В целях усиления деятельности Национальной комиссии, в государственных органах создан институт ответственных за формирование и реализацию гендерной политики. Например, в министерствах юстиции, культуры и информации – это вице-министры, Агентстве по статистике - первый заместитель председателя Агентства, Министерстве иностранных дел – посол по особым поручениям, Министерстве экономики и бюджетного планирования - директор департамента, местных исполнительных органах (акиматах) – заместители акимов областей, районов и городов.

Активное участие в продвижении вопросов семьи, женщин и гендерного равенства принимает парламентская депутатская группа «Отбасы» во главе с сенатором Туткушевым Б.С., он здесь присутствует.

В настоящее время Мажилисом Парламента принят в работу законопроект о равных правах и равных возможностях женщин и мужчин в Республике Казахстан.

Он предусматривает создание уполномоченного органа по равноправию для обеспечения контроля за соблюдением законодательства о равных правах и равных возможностях. Предполагается, что это будет государственное учреждение со своими

подразделениями на местах, наделенное соответствующими материальными и финансовыми ресурсами.

Таким образом, мы сделали реальные шаги по выполнению рекомендаций Комитета СИДО по усилению национальных механизмов по гендерным вопросам, а также принятию закона о равных правах и равных возможностях женщин и мужчин.

Мы выполнили также рекомендацию Комитета СИДО по созданию института Омбудсмана. В 2002 году Указом Президента Республики Казахстан учреждена должность Уполномоченного по правам человека. В его аппарате 15 человек, в том числе специалисты по гендерным вопросам.

За 4 года работы Омбудсманом рассмотрено свыше 22 тысяч обращений, более половины из них от женщин.

В основном, они сводятся к жалобам на действия должностных лиц по вопросам гражданства, взысканию алиментов и охране здоровья.

Например, к Уполномоченному по правам человека обратилась лицо без гражданства Леонова Е.В., постоянно проживающая на территории Казахстана, с жалобой о затягивании миграционной полицией сроков рассмотрения документов о приеме ее и дочери в гражданство Республики Казахстан.

После вмешательства Омбудсмана вопрос был рассмотрен положительно. В настоящее время Леонова Е.В. и ее дочь являются гражданами Республики Казахстан.

Или другой пример. В адрес Уполномоченного по правам человека обратилась также гражданка Павлюк В.Л. с просьбой оказать содействие в возврате ей на воспитание дочери, т.к. в течение длительного времени не исполняется соответствующее решение суда.

После запросов Омбудсмана в Комитет по судебному администрированию при Верховном суде Республики Казахстан несовершеннолетняя девочка была возвращена матери.

В рекомендациях Комитета СИДО 2001 года было отмечено, что в казахстанском законодательстве нет понятия «дискриминации по признаку пола».

Действительно, в действующем законодательстве такого понятия нет, но сам термин широко используется в законах, нормативных правовых актах и юридической практике.

Например, в статье 14 Конституции РК записано: «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, ... пола... или по любым иным обстоятельствам».

Кроме того, согласно статье 4 нашей Конституции «Международные договоры, ратифицированные республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно». А поскольку Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ратифицирована Казахстаном, и в ней дано определение понятия «дискриминации по признаку пола», мы имеем полное право на него ссылаться.

Тем не менее, мы ввели понятие «дискриминации по признаку пола» в законопроект о равных правах и равных возможностях женщин и мужчин в Республике Казахстан. Это - любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает или отрицает осуществление прав человека по признаку пола. Как можно видеть, оно соответствует определению этого понятия в Конвенции СИДО.

Предсессионная рабочая группа данной 37-ой сессии Комитета СИДО просила нас более детально рассказать о содержании законопроекта о равных правах и равных возможностях, что я, с удовольствием, хочу сделать.

В данном законопроекте предусмотрены статьи, гарантирующие равные права и равные возможности женщин и мужчин в области государственного управления и избирательных прав, охраны здоровья, образования, просвещения и культуры, в сфере трудовых отношений, семейных отношениях и воспитании детей.

Определены основные направления гендерной политики. Это формирование и совершенствование соответствующего законодательства, обязательная гендерная экспертиза нормативных правовых актов и государственных программ, обязательность учета гендерных аспектов в разрабатываемых бюджетах, воспитание культуры равноправия женщин и мужчин и т.п.

Проект закона предусматривает также введение квот в размере не менее 30% представителей одного из полов в политических институтах, сфере трудовых отношений и иных сферах.

В частности, мы ввели эту норму в статью 7 законопроекта о равных правах и равных возможностях женщин и мужчин, где записано: «В кадровом составе центральных и местных исполнительных органов (в том числе на руководящих должностях) должно быть представлено не менее 30% служащих одного пола».

Паритетное представительство женщин и мужчин предусмотрено также при формировании списков кандидатов на любые выборные должности, в том числе от политических партий.

Законопроект о равных правах и равных возможностях у нас с собой имеется, желающие могут с ним ознакомиться.

Предсессионная рабочая группа просила представить информацию о том, рассматривался ли Правительством вопрос о принятии временных мер в соответствии с пунктом 1 четвертой статьи Конвенции СИДО для повышения участия женщин в политической и общественной жизни, в том числе на высших уровнях, включая Парламент, местную администрацию и другие органы.

В соответствии с Планом мероприятий на 2006-2008 годы по реализации Стратегии гендерного равенства мы, совместно с Агентством по делам государственной службы, уже в этом месяце внесем соответствующее предложение в Правительство.

Для подготовки женщин-политиков мы создали Республиканскую сеть женского лидерства, состоящую из 35 неправительственных организаций из всех регионов страны. Для обеспечения ее устойчивой работы привлекаются бюджетные средства, выделяемые на государственные гранты для реализации социально-значимых проектов.

Женщины Казахстана всегда принимали активное участие в общественно-политической жизни страны.

Так, на государственной службе, в том числе в аппаратах местных исполнительных органов в 57% - женщины.

61% работающих в судебной системе Казахстана - женщины, среди судей – их 42%, в том числе в Верховном суде – 35%. У членов предсессионной рабочей группы был вопрос по этому поводу, надеюсь, я на него ответила.

Наибольшее количество женщин традиционно трудятся в сферах образования (73%) и здравоохранения (75%).

Однако мы считаем, что участие женщин на уровне принятия решений остается недостаточной.

Так, в Парламенте только 9% составляют женщины, местных представительных органах - 17%. Нет ни одной женщины - руководителя области или города. Тем не менее в Правительстве у нас 3 женщины-министра, что составляет 20%. Это лучший показатель среди стран СНГ.

Значительную роль в продвижении вопросов гендерного равенства играют неправительственные организации, в которых большинство составляют женщины.

По их инициативе проведены два форума Гражданского общества с участием Президента страны.

Приняты Концепция государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан и закон «О государственном социальном заказе». Государственный социальный заказ предназначен для неправительственных организаций и выполняется за счет средств республиканского и местных бюджетов.

В прошлом году было проведено 5 конкурсов на выполнение социально значимых проектов, в которых приняли участие 300 НПО. Гранты получили авторы 83 проектов на общую сумму 200 млн.тенге, это более 1,5 млн.долл.США. Профинансированы такие проекты, как «Поддержка инновационной программы по преодолению бедности», «Создание центра обучения для сельских женщин «Начни свой бизнес», «Создание юридической службы для социально уязвимых слоев населения» и др.

Объемы расходов на реализацию социально-значимых проектов НПО ежегодно увеличиваются. На 2007 год в республиканском бюджете на эти цели предусмотрено 420 млн.тенге (3,3 млн.долл.США), что в 2,1 раза больше, чем в прошлом году. Это говорит о том, что руководство страны сознательно идет на углубление общенационального диалога с институтами гражданского общества с целью дальнейшего развития демократических процессов в стране.

Национальная комиссия совместно с неправительственными организациями в канун Нового года провела республиканский конкурс «Гендерно-чувствительный руководитель». Среди победителей оказалось много мужчин - аким области, министр, ректор ВУЗа, управляющий банком, президент национальной компании и др. Конкурс привлек внимание казахстанского общества, что является явным свидетельством того, что оно прогрессирует в сторону гендерного равенства.

Казахстан достиг Цели развития тысячелетия ООН в области образования. У нас всем гражданам, независимо от половой принадлежности, гарантируется бесплатное среднее образование, причем оно является обязательным. Более того, женщин с высшим образованием больше, чем мужчин, соответственно 13,2% и 12% от численности населения страны старше 15 лет.

Вместе с тем, сохраняются гендерные стереотипы в выборе профессий, девочки выбирают, в основном, гуманитарные сферы, мальчики – инженерно-технические. Но положение постепенно меняется в связи с растущими потребностями промышленных отраслей нашей экономики.

Например, если в 2004-2005 учебном году техническим специальностям в ВУЗах обучалось 33% женщин, то в 2005-2006 учебном году – уже 40%, при значительном увеличении (на 25%) общего числа студентов в этих ВУЗах.

Среди преподавателей высших учебных заведений 62% женщин. За последние годы увеличилось количество женщин-докторов наук до 21% против 15% в 2001 году.

В настоящее время проводится переориентация государственного заказа для средних учебных заведений профессионального образования на подготовку кадров по техническим специальностям.

Активная работа проводится по гендерному образованию и просвещению населения.

Проведена гендерная экспертиза школьных учебников, разработаны программы и пособия для учителей и учащихся. Курсы по гендерному образованию читаются в Казахском национальном университете, Казахском женском педагогическом институте и других ВУЗах.

В настоящее время реализуется совместный с региональным офисом ЮНИФЕМ проект «Гендерные (социальные) бюджеты в Казахстане». Его цель – обучить государственных служащих, а также подготовить независимых экспертов из научно-исследовательских институтов и неправительственных организаций по гендерному анализу бюджетного процесса на всех его стадиях.

Мы хотим добиться наиболее эффективного влияния каждого отдельно взятого бюджета на улучшение положения женщин и детей.

Пользуясь случаем, я хочу поблагодарить ПРООН, ЮНИФЕМ, ОБСЕ и другие международные организации за большую профессиональную и техническую помощь в продвижении вопросов гендерного равенства в нашей стране и подготовке настоящего отчета.

Большое внимание в Казахстане уделяется выполнению принятых обязательств по статье 11 Конвенции СИДО о ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости.

В настоящее время в Парламенте обсуждается проект Трудового кодекса Республики Казахстан, его принятие планируется уже в этом году.

В проекте Трудового кодекса предусматриваются прямые и специфические нормы труда, касающиеся женщин.

Например, о том, что на основании медицинского заключения работодатель обязан перевести беременную женщину на другую работу, с сохранением средней заработной платы.

Работающей беременной женщине, по ее письменному заявлению, может быть установлен режим неполного рабочего времени.

Женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 календарных дней после родов, с выплатой пособия за счет средств работодателя, независимо от продолжительности работы в организации.

Женщине может быть представлен дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, при этом место работы или должность за ней сохраняются.

Не допускается расторжение трудового договора по инициативе работодателя с беременными женщинами или имеющими детей в возрасте до трех лет.

Данные нормы законопроекта, в случае их принятия, существенно повысят правовые и социальные гарантии женщин в трудовых отношениях.

В свое время по заказу Национальной комиссии была проведена гендерная экспертиза проекта Трудового кодекса. Ее выполнило независимое Общественное объединение «Женский правовой центр».

Многие наши предложения вошли в законопроект. К сожалению, нам пока не удалось добиться включения в него нормы о выплате пособий по беременности и родам за счет фонда социального страхования. Сегодня согласно действующему закону о труде они должны выплачиваться за счет работодателя, что резко снижает конкурентоспособность женщин на рынке труда. Но я уверена, мы добьемся этого благодаря постоянному улучшению социально-экономической ситуации в стране.

Предсессионная рабочая группа задала нам вопрос о гендерной экспертизе законодательства, предпринимаемых шагах по ее осуществлению.

На примере Трудового кодекса можно видеть, что мы начали эту работу. Но мы хотим поставить ее на более системную основу. Поэтому в План мероприятий Правительства по реализации Стратегии гендерного равенства включен пункт о разработке руководства по проведению гендерной экспертизы проектов нормативных правовых актов. К июню этого года он должен быть представлен на рассмотрение Правительства.

А пока мы распространили большим тиражом, разработанное Региональным центром Бюро ПРООН по странам Европы и СНГ Руководство по продвижению и защите гендерного равенства посредством закона,

Оно направлено в Парламент и Правительство, заинтересованные министерства и ведомства, размещено на веб-сайте Национальной комиссии.

Работа Министерства юстиции по внедрению гендерных подходов при разработке и экспертизе нормативных правовых актов была рассмотрена на заседании Национальной комиссии. Министерству рекомендовано предусмотреть, начиная с 2007 года, средства на проведение гендерной экспертизы действующих и разрабатываемых нормативных правовых актов.

Предложено также Министерству образования и науки рассмотреть вопрос включения в учебные программы ВУЗов курсов по гендерной экспертизе законодательства.

С целью обеспечения занятости женщин большое внимание уделяется развитию предпринимательства, особенно малого бизнеса. Этому способствовало создание в стране Фонда развития малого предпринимательства.

В 2002 году, когда было сложно с получением кредитов, Национальная комиссия добилась выделения 150 млн.тенге для реализации проектов женщин-предпринимателей. Это была половина всех выделенных Фонду бюджетных средств.

Тогда один из депутатов Парламента обратился в Конституционный Совет с запросом о правомерности такого решения, он усмотрел в этом дискриминацию мужчин. Конституционный Совет, со ссылкой на статью 4 Конвенции СИДО о временных специальных мерах положительной дискриминации женщин, подтвердил правильность инициативы Национальной комиссии и решения Правительства.

Таким образом, благодаря Конвенции СИДО Фонд развития малого предпринимательства профинансировал проекты женщин на указанную сумму. На сегодня этот фонд выделил кредиты женщинам-предпринимателям на сумму свыше 2 млрд.тенге.

Мы инициировали также вопрос о снижении ставки вознаграждения по кредитам, выдаваемым данным Фондом, с 12% до 9%. Вопрос практически решен, и я думаю, начиная с этого года, предприниматели, в том числе женщины, будут получать кредиты под сниженные проценты.

Очень активно наши женщины работают с многочисленными микрофинансовыми организациями, действующими по всей стране.

В настоящее время Национальная комиссия совместно с Ассоциацией микрофинансовых организаций Казахстана «продвигает» законопроект о внесении изменений в закон «О микрокредитных организациях». Он касается упрощения процедуры получения и увеличения размеров выдаваемых кредитов. Наши предложения поддержаны Парламентом, и сейчас законопроект направлен на подписание Главе государства.

Для стимулирования предпринимательской деятельности среди женщин Национальная комиссия ежегодно проводит республиканский конкурс «Лучшее предприятие, возглавляемое женщиной» по 7 номинациям. В нем принимают участие тысячи женщин со всех регионов страны.

В результате всех принимаемых мер, сегодня в Казахстане среди предпринимателей, мне приятно это вам доложить, 40% - женщины.

В заключительных комментариях по нашему первому отчету в 2001 году Комитет СИДО рекомендовал увеличить заработную плату в секторах, где преобладают женщины, в целях сокращения различия в оплате труда женщин и мужчин.

Для выполнения этой рекомендации в последние годы в Казахстане производится реформирование оплаты труда в бюджетной сфере, где преобладает женская занятость.

В результате средняя заработная плата работников образования за 6 лет повысилась в 3 раза, и с этого года составит 30 тыс.тенге в месяц.

В системе здравоохранения вводится дифференцированная система оплаты труда, что повысит среднюю заработную плату врачей примерно на 70%. Уже в этом году она составит около 50 тыс.тенге.

Со следующего года планируется на 30% снизить социальный налог, что должно стать стимулом для работодателей для повышения заработной платы работников, в том числе женщин.

Для решения вопросов дальнейшего совершенствования оплаты труда Премьер-Министром создана специальная рабочая группа. Предусматривается оптимизировать реестр должностей, пересмотреть сетку коэффициентов оплаты труда работников организаций, финансируемых из бюджета, а также ввести доплату за квалификационную категорию.

Законопроект о равных правах и возможностях предусматривает статьи, обязывающие работодателей реализовать специальные программы по устранению разрыва в оплате труда женщин и мужчин путем выравнивания их профессиональной подготовки, ликвидации малоквалифицированных и низкооплачиваемых работ.

Принимаются все меры для улучшения здоровья женщин.

Согласно Конституции все граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья и бесплатно получать гарантированный объем медицинской помощи.

Приняты законы «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан», «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления», «О профилактике йододефицитных заболеваний», «Об обогащении пшеничной муки препаратами железа, витаминами» и другие, которые определяют правовые, экономические и социальные основы охраны здоровья граждан независимо от гендерной принадлежности.

Введено бесплатное обеспечение беременных женщин железо- и йодосодержащими препаратами, бесплатное лекарственное обеспечение детей и подростков, находящихся на диспансерном учете.

Медицинским дородовым наблюдением охвачено более 98% беременных женщин. В течение всей беременности и в послеродовом периоде медицинские услуги женщинам оказываются бесплатно.

В 2006 году были проведены бесплатные медицинские осмотры женщин фертильного возраста и детей до 18 лет. Принимаются меры по лечению выявленных патологий, при необходимости больные были взяты на диспансерный учет.

В Казахстане не существует никаких правовых и культурных препятствий для получения женщинами медицинского обслуживания, включая планирование семьи.

Большое внимание уделяется профилактике распространенных в нашем регионе йододефицитных заболеваний. В настоящее время в Казахстане йодируется вся соль, производимая в республике.

Для профилактики анемии, которой особенно страдают женщины и дети, мы начали фортификацию муки препаратами железа и витаминными добавками. Мы добиваемся того, чтобы обогащение муки производилось на всех комбинатах хлебопродуктов страны.

Решение этого вопроса инициировала Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике. В свое время мы привлекли для этого грант Азиатского Банка Развития стоимостью 1,2 млн.долл.США.

Недавно Международная ассоциация мукомолов на своем заседании в г.Стамбуле (Турция) признала Казахстан лидером по обогащению муки в Центрально-Азиатском регионе.

А по сообщению Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) Казахстан по этому показателю уже вошел в число 50-ти развитых стран мира.

Реализуется утвержденный распоряжением Премьер-Министра План мероприятий по комплексному подходу к формированию здорового образа жизни.

Введен возрастной ценз для лиц, имеющих право на приобретение табачных изделий, повсеместно распространяется информация о вреде табака. В 2004 году Казахстан подписал Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака.

В рамках реализации закона «О реабилитации лиц, больных наркоманией» в структуре Министерства внутренних дел создан Комитет по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков. Открыты 16 центров медико-социальной реабилитации наркозависимых лиц на 605 коек. Создана также и функционирует межведомственная Комиссия по вопросам координации работы по профилактике и противодействию наркомании и наркобизнесу.

Принимаются меры по улучшению медицинского обслуживания сельских жителей. До конца этого года будет закончена типизация всей сети учреждений первичной медико-санитарной помощи. Сегодня уровень оснащенности медицинским оборудованием и инвентарем составляет семейно-врачебных амбулаторий - 85%, фельдшерско-акушерских пунктов - 71%, уровень телефонизации сельских больниц - 93%.



В результате проводимой в стране работы наметилась устойчивая тенденция снижения материнской, младенческой и детской смертности. Ликвидировано одно из самых грозных детских заболеваний – полиомиелит. Казахстан первым среди стран СНГ ввел вакцинацию всех новорожденных против вирусного гепатита «В».

Снизилась заболеваемость туберкулезом, бактериальной дифтерией, болезнями, передаваемыми половым путем. Сократилось количество аборт, контрацептивные средства вошли в Список основных (жизненно-важных) лекарственных средств, утвержденный приказом Министра здравоохранения.

В настоящее время реализуется Государственная программа реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы. В ней определена совокупность необходимых экономических, социальных и организационных мер, направленных на развитие доступной и качественной системы здравоохранения в нашей стране.

В Казахстане принимаются действенные меры по борьбе с насилием и трафиком женщин.

Разработан и в этом году будет внесен на рассмотрение Правительства проект закона «О бытовом насилии».

Основной его целью является создание единой системы методов, способов и приемов, осуществляемых правоохрнительными органами и общественными организациями, а также развитие правового механизма предупреждения бытового насилия.

В законопроекте вводится понятие «бытового насилия», определяются основные формы его проявления и предусматриваются меры предупреждения бытового насилия к лицам, его совершающим, сроки их применения.

Определяется также перечень государственных органов, ответственных за организацию деятельности по пресечению и профилактике бытового насилия, с распределением их компетенции.

Разработан также и сейчас находится в Парламенте проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления ответственности за клевету и насилие».

Предусматривается, например, дополнение Кодекса об административных правонарушениях новой статьей, устанавливающей ответственность за противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений.

Создан институт кризисных центров для женщин и детей, пострадавших от насилия. Сегодня действуют 26 таких центров практически во всех регионах страны. В настоящее время ставится вопрос о поддержке кризисных центров за счет государственных грантов на социально-значимые проекты.

Проведенный Верховным судом Республики Казахстан анализ уголовных дел, связанных с насилием в отношении женщин, показал отсутствие каких-либо затруднений у судей при рассмотрении дел данной категории.

Всего в прошлом году было совершено 39 тыс. преступлений против женщин, или каждое четвертое. К сожалению, пока положительной тенденции в этом направлении не наблюдается, но мы уверены, что принимаемые меры будут способствовать ее улучшению.

В прошлом году в Казахстане было возбуждено 15 уголовных дел, связанных с трафиком женщин.

В целях борьбы с этим антисоциальным явлением принят закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми».

Внесены изменения и дополнения во все статьи Уголовного кодекса, касающиеся преступлений, связанных с трафиком людей. Значительно расширены квалифицирующие признаки составов преступлений данной категории, усилены санкции за их совершение.

В закон «О туристской деятельности в Республике Казахстан» внесено дополнение о запрещении туристской деятельности в целях организации незаконного выезда граждан Казахстана на постоянное местожительство за границу, трудоустройства за рубежом, а также ввоз в страну иностранной рабочей силы, не предусмотренной соответствующими квотами.

Утвержден План мероприятий Правительства по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми, на 2006-2008 годы.

Им предусмотрено создание в г.Алматы центра для временного проживания жертв торговли людьми со штатом психологов, юристов и медицинских работников, а также оказание финансовой помощи, из средств республиканского бюджета, гражданам Казахстана, незаконно вывезенным в другие государства и ставшим жертвами торговли людьми.

В соответствии с рекомендацией ОБСЕ действует схема сотрудничества Министерства внутренних дел и неправительственных организаций, занимающихся вопросами противодействия торговле людьми.

МВД налажено взаимодействие, на постоянной основе, с Международной организацией по миграции.

Органы внутренних дел совместно с НПО проводят в ВУЗах, колледжах и других учебных заведениях лекции, беседы и тренинги со студентами о реальном риске стать жертвой трафика.

Проблема трафика, с приведением наглядных примеров, ежемесячно освещается в средствах массовой информации. При содействии неправительственных организаций, кризисных центров и общественных объединений издаются и распространяются среди населения буклеты и брошюры по вопросам торговли людьми.

С учетом транснационального характера преступлений возникла необходимость расширения международно-правовой базы в данной области.

Такая база в полном объеме создана и налажено эффективное взаимодействие между Казахстаном, Турцией и Россией.

Разработаны и направлены на согласование контрагентам проекты Договора между Казахстаном и Израилем, а также соглашений между Казахстаном и Объединенными Арабскими Эмиратами о взаимной правовой помощи по уголовным делам и о выдаче.

Разрабатываются проекты аналогичных договоров с Францией и Грецией.

Казахстан присоединился к Конвенции ООН по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами; Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и к двум Протоколам к последней - о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

Всего Казахстан присоединился к более 60-ти международным договорам по правам человека.

**Уважаемые члены Комитета СИДО!**

Я постаралась коротко рассказать вам о том, что делается в Казахстане по реализации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также ваших рекомендаций после первого отчета в 2001 году. Надеюсь, что я ответила и на вопросы предсессионной рабочей группы.

Многие ваши рекомендации выполнены, часть из них находится в стадии исполнения. Все они включены в Стратегию гендерного равенства и План мероприятий Правительства по ее реализации.

Принятие этих документов является свидетельством наших самых серьезных намерений по выполнению принятых на себя обязательств.

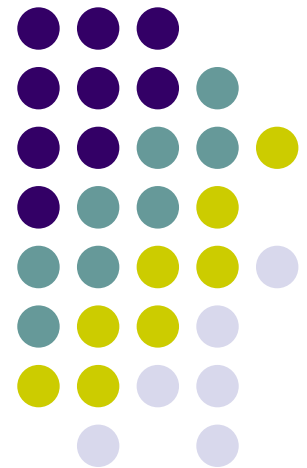
В заключение я хочу сказать, что Республика Казахстан поддерживает поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающуюся продолжительности заседаний Комитета СИДО.

**Благодарю за внимание.**

# THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

the second periodic report on the  
implementation of the Convention on  
the Elimination of All Forms of  
Discrimination against Women

New York, 16 January 2007



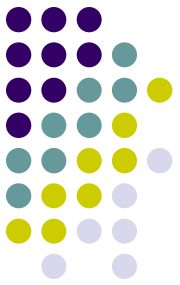


# The Population. The forecasted life span

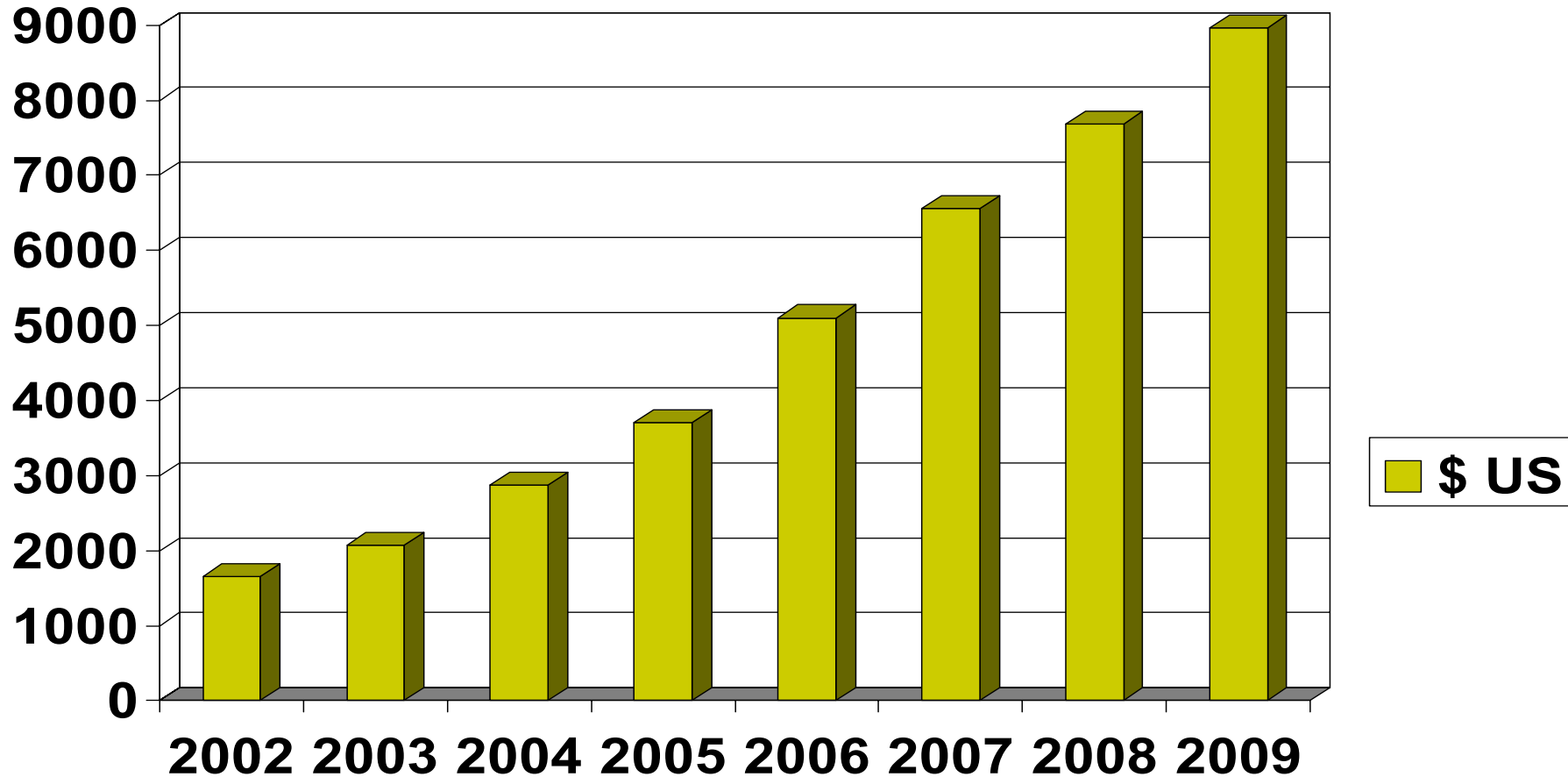
	<b>2001</b>	<b>2006</b>
Population, mln.persons, total	14,9	15,2
including:		
women	7,7	7,9
men	7,2	7,3

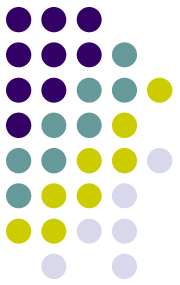
## The forecasted life span, years

population	65,8	65,9
including:		
women	71,3	71,8
men	60,5	60,3

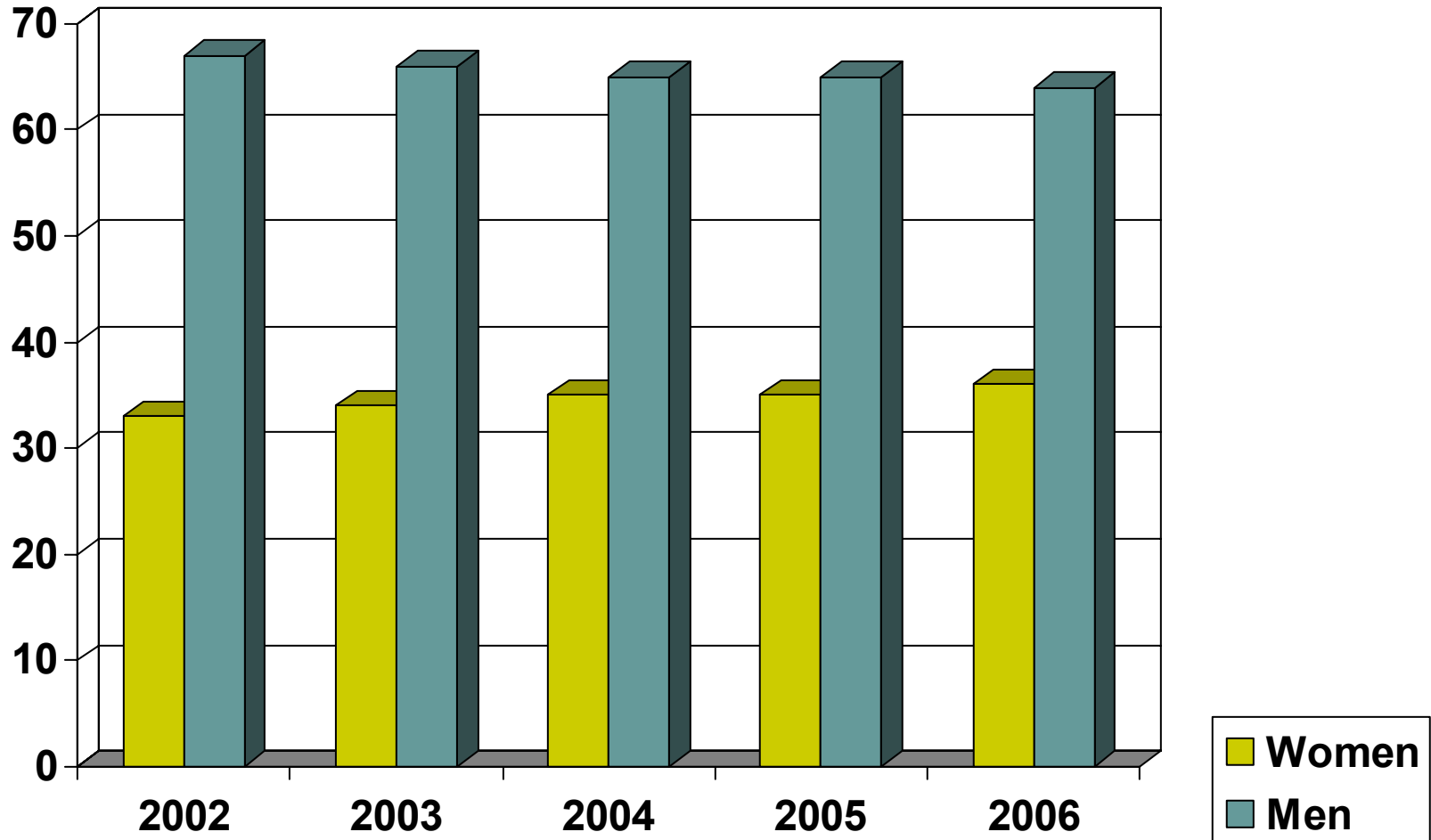


# GDP per capita





# Contribution of women and men in forming of GDP, %





# Economy

	2001	9 months of 2006
Level of unemployment, %	10,4	7,5
including:		
women	12,0	8,8
men	8,9	6,2
unemployment by gender attribute, %		
women	58,0	57,9
men	42,0	42,1
Average monthly wages, thous. tenge	17,3	38,9
including:		
women	12,6	29,7
men	21,5	47,2
Ratio of average nominal wages of women to the wages of men in private sector, %	58,7	63,0





# Pensions and allowances





**2005**

**Lump sum allowances  
on a birth of a child  
14565 tenge = 116 \$**

**ASA for low-income large  
families**

**1153 tenge = 9 \$**

**Special state allowances for mothers of  
large families  
amount for 2005 – 1845 tenge = 14.7 \$  
for 2006 – 4014 tenge = 32 \$**

**2006**

**Lump sum allowances on a birth of  
a child  
15435 tenge=123 \$**

**Monthly allowances for a child under  
the age of 1 year**

**1 child – 3087 tenge = 24.5 \$**

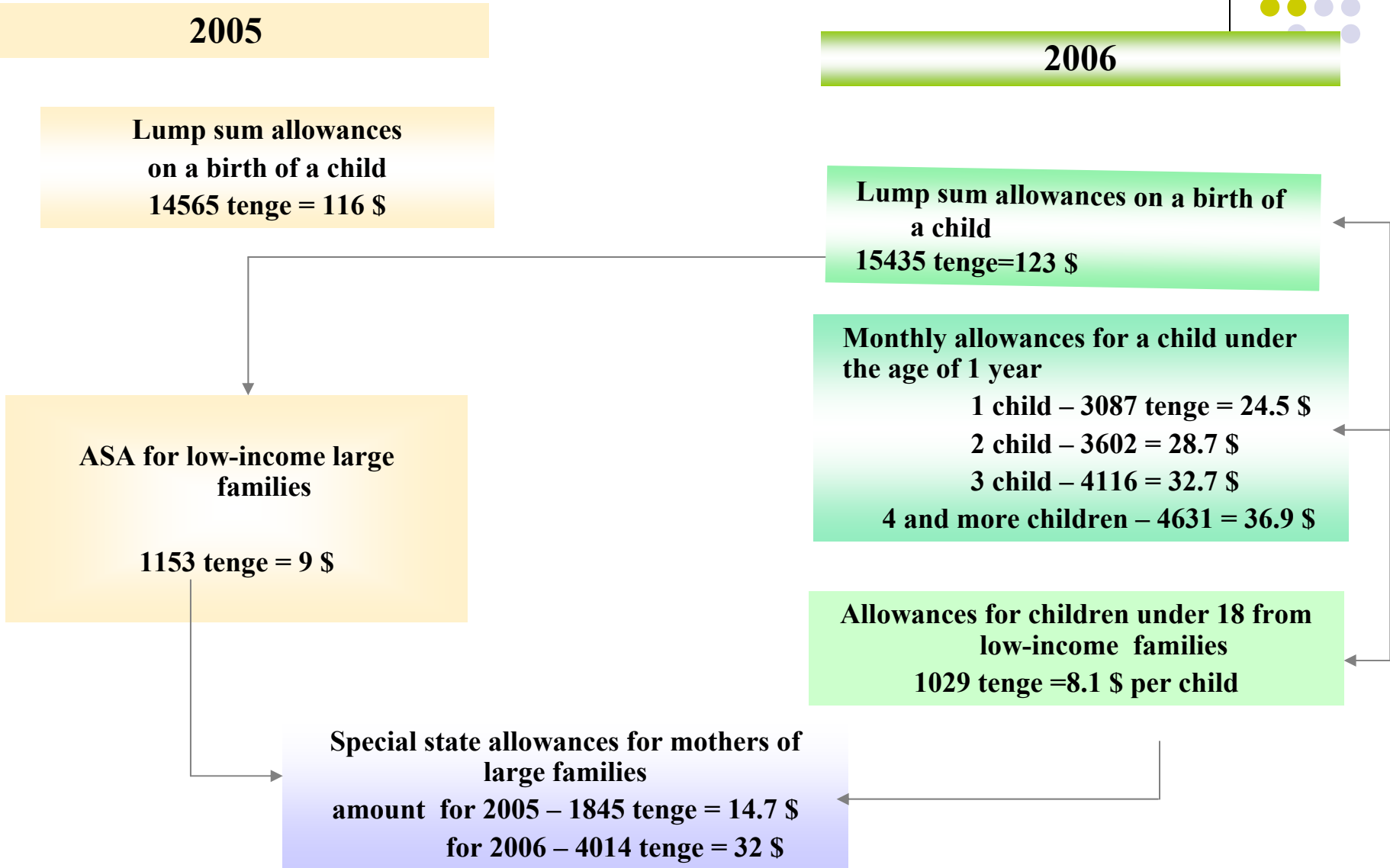
**2 child – 3602 = 28.7 \$**

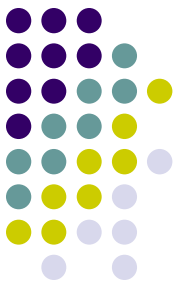
**3 child – 4116 = 32.7 \$**

**4 and more children – 4631 = 36.9 \$**

**Allowances for children under 18 from  
low-income families**

**1029 tenge = 8.1 \$ per child**

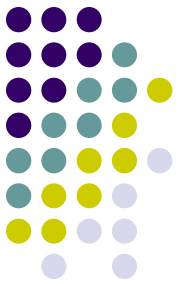




Slide 8

# Political parties, non-governmental organizations and mass media

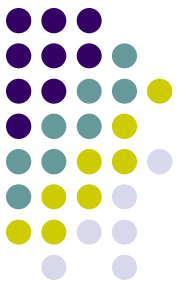
Political parties	9
Non-governmental organizations	5820
Mass media (among them 80% independent)	6646



# Strategy of Gender Equality in the Republic of Kazakhstan for 2006-2016 years

## Division

1. Provision of real equality of men and women is a command of time
2. Achievement of gender equality in the public and political life
3. Achievement of gender equality in economy
4. Gender education. Legal and gender enlightenment
5. Strengthening of reproductive health of men and women
6. Prevention of gender violation in a society
7. Achievement of gender equality in a family. Strengthening of a family and increase of the role of upbringing in a family
8. Development of gender sensitive public conscious
9. Forecasted results of the realization of the Strategy



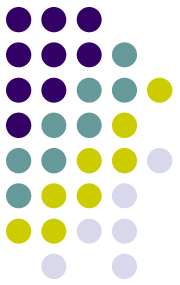
# Institutional mechanisms

- National Commission on Family Affairs and Gender Policy under the President of the Republic of Kazakhstan
  - Commissions on family affairs and gender policy under Akims of the oblasts, Astana and Almaty cities
  - The responsible officials in ministries, agencies and local executive bodies for the forming and implementation of the state gender policy
  - Ombudsman, National centre on the rights of a person, sector for the protection of the rights of women and children
  - Divisions of the interior affairs bodies on the protection of women from violation
- Besides this:
- Parliament, deputies group «Otbasy»



# Women in the representative and judicial bodies

	2001			2006		
	total	including women	% women	total	including women	% women
Deputies of Parliament, pers.	116	11	9,5	115	10	8,7
including:						
Senat	39	3	7,7	39	2	5,1
Mazhilis	77	8	10	76	8	10,5
Deputies of Maslikhats, pers.	3225	603	18,7	3322	559	16,8
Judges, pers.	1413	590	41,8	2502	1056	42,0



# Women in the executive bodies

	2001			2006		
	total	Includin g women	% wome n	total	includin g women	% wom en
State officials, total, pers.	65051	35914	55,2	95133	54632	57,4
including:						
political officials	2979	285	9,6	2972	312	10,5
among them:						
ministers	14	2	14,3	16	4	25,0
vice-ministers	46	5	10,9	45	4	8,9
akims, deputies of the oblasts' akims, the cities of Astana and Almaty	99	5	5,1	83	6	7,2
administrative officials	62072	35629	57,4	92161	54320	58,9

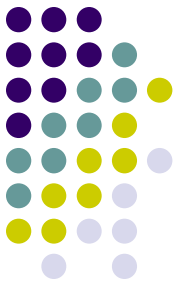


# High educational establishments

(for the beginning of the year)

	2001/2002			2005/2006		
	total	women	men	total	women	men
Students, total, thous.pers.	514,7	283,9	230,8	775,8	449,5	326,3
division by gender, %	100	55	45	100	58	42
Teachers, total, thous. pers.	34,5	19,9	14,6	43,3	27,0	16,3
division by gender, %	100	58	42	100	62	38
among them:						
doctor of science, thous. pers.	2,3	0,4	2,0	2,9	0,6	2,3
division by gender, %	100	15	85	100	21	79
candidates of science, thous. pers.	10,8	4,8	6,0	12,8	6,5	6,3
division by gender, %	100	43	57	100	51	49



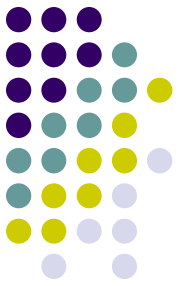


# Labour Code

(draft)

## Norms of labour, concerning women:

- **Article 191.** Limitation to the abrogation of labour agreement on the employer's initiative  
«In case when at the date of expiring of a term of the labour agreement a woman will submit medical conclusion on a pregnancy for term of twelve or more weeks the employer must on her written request to prolong the term of the labour agreement to the date of the end of the leave for nursing a child till the achievement by a child of the age of three years»
  - **Article 195.** The establishment of not full working time for women and other persons having the family commitments.  
«The employer on the written request of a pregnant woman, woman having a child (children up to three years of age...provides her (them) not full working time regime»
  - **Article 196.** Limitation to the application of the summed working time regime for the pregnant women.  
«Application of the summed working time regime for pregnant women is not allowed when the duration of a working day (working shift) exceeds eight hours»
  - **Article 198.** Guarantees for women on the establishing the order of allocation of paid annual leaves  
«Before the leave on pregnancy and birth or immediately after it or in the end of the leave on nursing a child the woman on her wish is provided by a paid annual working leave»
- Article 201.** The leave without saving wages on nursing children
- «1) on the parents' choice - to the mother or father of a child;
  - 2) to parent – nursing a child by oneself;
  - 3) grandmother, grandfather, other relative or guardian, actually nursing a child»



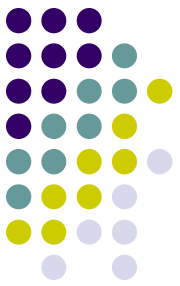
# Main normative documents on the protection of citizens' health

- Law «On the protection of the citizens' health of the Republic of Kazakhstan»
- Law «On the reproductive rights of the citizens and the guaranties of their implementation»
- Law «On the preventive measures against the iodine deficit diseases»
- Law «On the enrichment of wheat flour by iron compounds, vitamins»
- Law «On the medical and social rehabilitation of the persons sick with drug addiction»
- Law «On the prevention and limitation of tobaccosmoking»
- Law «On the prevention and treatment of HIV/AIDS
- The State Program on the Reforming and Development of Health Care in the Republic of Kazakhstan for 2005-2010 years

# Main normative documents on the fight with violation



- Criminal Code
- Criminal and Procedural Code
- Code on the administrative law infringements
- Law «On the introduction of amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the issues of the counteraction to human trafficking»
- Law «On the tourism activity in the Republic of Kazakhstan»
- Draft of the Law «On the introduction of amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the issues of strengthening the responsibility for slander and violation»
- Draft of the Law «On the domestic violation»
- Plan of the arrangements of the Government on the fight and prevention of the crimes, connected with human trafficking for 2006-2008 years
- Convention of UN on the fight against the human trafficking and the exploitation of prostitution by the third parties
- Convention of UN against the transnational organized criminality and two Protocols to it

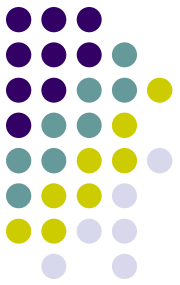


# On the amendment to the paragraph 1 of the Article 20

The Republic of Kazakhstan  
**supports**

the amendment to the paragraph 1 of the Article 20 of  
the Convention of UN «On the elimination of all  
forms of the discrimination against women»,  
concerning the duration of the sittings

The Committee of CEDAW



Slide 18

Web-site

**The National Commission on Family Affairs and Gender  
Policy under the President of the Republic of Kazakhstan**

**[www.gender-family.kz](http://www.gender-family.kz)**