

22 December 2003
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин**Сорок восьмая сессия**

1–12 марта 2004 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Последующие меры по выполнению резолюций
и решений Экономического и Социального Совета****Мобилизация ресурсов и создание благоприятных
условий для искоренения нищеты в контексте
осуществления Программы действий для наименее
развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов****Записка Секретариата***Резюме*

В своем решении 2001/27 от 26 июля 2001 года Экономический и Социальный Совет предложил своим функциональным комиссиям представлять краткие, целенаправленные материалы для его ежегодных этапов высокого уровня. В соответствии с решением 2003/287 от 24 июля 2003 года Совет рассмотрит тему «Мобилизация ресурсов и создание благоприятных условий для искоренения нищеты в контексте осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов» на своем этапе заседаний высокого уровня в 2004 году. Настоящая записка представляет собой компиляцию информации о действиях, предусмотренных в Пекинской декларации и Платформе действий, итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и согласованных выводах Комиссии по положению женщин, касающихся гендерного равенства и ликвидации нищеты в контексте наименее развитых стран.

Настоящая записка подготовлена Секретариатом для оказания помощи Комиссии по положению женщин, если она будет рассматривать вопрос о представлении материалов для этапа заседаний высокого уровня на сессии Экономического и Социального Совета в 2004 году.

* E/CN.6/2004/1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. История вопроса	1–3	3
II. Гендерное равенство и ликвидация нищеты в наименее развитых странах ...	4–14	4
III. Ликвидация нищеты с учетом гендерных факторов	15–30	7
A. Нищета и женщины, живущие в сельской местности	19–20	8
B. Создание благоприятных возможностей для искоренения нищеты	21–22	10
C. Мобилизация национальных и международных ресурсов	23–30	11

I. История вопроса

1. Ликвидация нищеты, в том числе в наименее развитых странах, — это вопрос, который на протяжении нескольких десятилетий вызывает озабоченность у международного сообщества и продолжает занимать видное место в национальных и международных программах в области развития. В Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов, принятой на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в Брюсселе 20 мая 2001 года¹, «учитываются результаты состоявшихся в последнее время крупных конференций и встреч на высшем уровне в рамках Организации Объединенных Наций в преломлении к конкретной проблематике наименее развитых стран и предусматриваются пути и средства их реализации в целях решения особых проблем, стоящих перед этими странами» (пункт 3). Основная цель Брюссельской программы действий состоит в достижении существенного прогресса в выполнении предусмотренной в Декларации тысячелетия цели сокращения к 2015 году уровня крайней нищеты наполовину и содействии устойчивому развитию. В Декларации тысячелетия² государства-члены заявили о решимости способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средствам борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер (пункт 20).

2. В Программе действий в качестве вопросов, проходящих красной нитью через всю работу, признаются следующие проблемы: искоренение нищеты, обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, занятость, управление на национальном и международном уровнях, создание потенциала, устойчивое развитие, особые проблемы не имеющих выхода к морю и малых островных наименее развитых стран, а также проблемы, стоящие перед наименее развитыми странами, затронутыми конфликтами (пункт 8). В ней особо подчеркивается, что для искоренения нищеты требуется широкий подход, учитывающий не только чисто экономические аспекты, но и социальные, гуманитарные и экологические факторы, а также что это предполагает заострение внимания на гендерной проблематике. В общей численности бедных слоев населения как с экономической, так и с неэкономической точек зрения женщины составляют подавляющее большинство (пункт 9). В Программе действий признается, что между процессом развития, борьбой с нищетой и гендерным равенством существуют важные взаимосвязи. Следовательно, обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и органичное вплетение гендерной проблематики в канву основных направлений деятельности являются неперенными стратегическими компонентами усилий по борьбе с нищетой (пункт 11). Налицо необходимость расширения прав и возможностей женщин и ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами за счет органичного вплетения гендерной проблематики в основную канву политических, правовых и институциональных процессов (пункт 23).

3. Результатом глобальных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций на протяжении прошлого десятилетия стало принятие ряда взаимосвязанных и дополняющих друг друга целей и задач в области ликвидации нищеты. В Пекинской декларации и Платформе действий, итоговом документе двадцать третьей сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленном, «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами,

развитие и мир в XXI веке», а также в резолюциях Генеральной Ассамблеи и согласованных выводах Комиссии по положению женщин рассматриваются вопросы, касающиеся гендерного равенства в наименее развитых странах, в том числе вопросы, связанные с ликвидацией нищеты.

II. Гендерное равенство и ликвидация нищеты в наименее развитых странах

4. В Пекинской платформе действий (1995 год)³ особо подчеркивается, что во многих случаях международное экономическое развитие оказало непропорциональное воздействие на женщин и детей, большинство из которых живут в развивающихся странах:

«В тех государствах, на которых лежит значительно большее бремя внешней задолженности, программы и меры структурной перестройки, хотя и оказывающие благоприятное влияние в долгосрочном плане, привели к сокращению социальных расходов и тем самым отрицательно сказались на положении женщин, особенно в Африке и наименее развитых странах. Такое положение усугубляется в тех случаях, когда обязанности по оказанию основных социальных услуг перекладываются правительствами на женщин» (пункт 18).

5. В Платформе действий рассматривался также вопрос о наименее развитых странах в связи с положением женщин и охраной здоровья, который имеет крайне важное значение для ликвидации нищеты:

«Во многих странах, особенно в развивающихся, в частности в наименее развитых странах, ухудшению состояния государственных систем здравоохранения способствуют сокращение затрат на нужды здравоохранения и, в ряде случаев, структурная перестройка. Кроме того, дальнейшему сокращению объема услуг в области здравоохранения способствует приватизация систем здравоохранения без обеспечения соответствующих гарантий всеобщего охвата доступным медицинским обслуживанием. Такая ситуация не только непосредственно сказывается на здоровье девушек и женщин, но и возлагает на женщин, многообразие функций которых, включая их роль в семье и обществе, зачастую не получает признания, непомерные обязанности; поэтому они не получают необходимой социальной, психологической и экономической поддержки» (пункт 91).

6. Что касается мобилизации ресурсов, то в Платформе действий отмечается, что на международном уровне необходимо выделить достаточные финансовые средства для осуществления Платформы действий в развивающихся странах, в частности в Африке и в наименее развитых странах. Укрепление национального потенциала в развивающихся странах в целях осуществления Программы действий потребует усилий в целях достижения как можно скорее согласованного объема в размере 0,7 процента от валового национального продукта развитых стран, выделяемого на всю официальную помощь в целях развития, а также увеличения доли средств на мероприятия по осуществлению Программы действий. Кроме того, страны, участвующие в сотрудничестве в целях развития, должны критически проанализировать свои программы помо

щи, с тем чтобы повысить качество и эффективность помощи путем учета гендерной проблематики (пункт 353).

7. В итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи особо подчеркивается, что в результате процесса глобализации в политике некоторых стран стало уделяться больше внимания открытости торговых и финансовых потоков, приватизации государственных предприятий и, во многих случаях, сокращению государственных расходов, особенно на социальные услуги. Такие перемены привели к изменению структур производства и ускорению технического прогресса в области информации и связи и влияют на жизнь женщин — как трудящихся, так и потребителей. В целом ряде стран, особенно в развивающихся и наименее развитых странах, эти изменения также неблагоприятно сказались на жизни женщин и усугубили неравенство. Блага глобального экономического роста распределяются неравномерно, что порождает более широкое экономическое неравенство, феминизацию нищеты, усиление гендерного неравенства, в том числе нередко в результате ухудшения условий труда и создания небезопасной рабочей обстановки, особенно в неформальном секторе и сельских районах⁴.

8. Генеральная Ассамблея рассмотрела положение наименее развитых стран в деле поощрения гендерного равенства и ликвидации нищеты. Она вновь подтвердила, что для осуществления Платформы действий также потребуется мобилизация адекватных ресурсов на национальном и международном уровнях, а также новых и дополнительных ресурсов для развивающихся стран, особенно африканских и наименее развитых стран, с привлечением всех имеющихся механизмов финансирования, включая многосторонние, двусторонние и частные источники⁵. Кроме того, Генеральная Ассамблея признала, что сложные социально-экономические условия, существующие во многих странах, особенно в наименее развитых странах, привели к ускорению процесса феминизации нищеты и что расширение прав и возможностей женщин является одним из определяющих факторов в искоренении нищеты⁶.

9. Генеральная Ассамблея особенно отметила, что, хотя процессы глобализации и либерализации создали возможности для занятости женщин во многих странах, они привели к тому, что проблемы, вызванные возросшей экономической нестабильностью, стали в большей степени сказываться на положении женщин, особенно в развивающихся странах и, в частности, в наименее развитых странах⁷.

10. В своей резолюции 40/9, озаглавленной «Осуществление стратегических целей и деятельности в важнейших проблемных областях: нищета», принятой на ее сороковой сессии, Комиссия по положению женщин признала, что в условиях абсолютной нищеты живет больше женщин, чем мужчин, и что этот дисбаланс усиливается, обуславливая ограниченный доступ женщин к доходам, ресурсам, образованию, здравоохранению, питанию, жилью и чистой воде во всех развивающихся странах, особенно в Африке и в наименее развитых странах⁸.

11. Комиссия подчеркнула далее, что система Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, должна играть ключевую роль в расширении финансовой и технической поддержки и помощи, оказываемой развивающимся странам, в частности африканским странам и наименее развитым странам, в их усилиях по достижению целей ликвидации нищеты и все

стороннего учета гендерных аспектов в рамках всех стратегий и программ, изложенных в Пекинской декларации и Платформе действий, особенно цели ликвидации нищеты⁹.

12. В своих согласованных выводах по вопросу «Женщины и экономика», принятых на ее сорок первой сессии, Комиссия по положению женщин особо отметила, что международное сообщество, в том числе страны-кредиторы и международные финансовые учреждения, включая бреттон-вудские учреждения, должны продолжать разрабатывать эффективные, справедливые, ориентированные на развитие и долгосрочные решения проблем внешней задолженности и обслуживание долга развивающихся стран через использование существующих механизмов облегчения бремени и снижения уровня задолженности, включая сокращение объема задолженности, субсидии и льготные финансовые потоки, в особенности в интересах наименее развитых стран, принимая во внимание отрицательные последствия этих явлений для женщин и женских программ¹⁰.

13. В своих выводах, касающихся женщин, девушек и вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), принятых на сорок пятой сессии, Комиссия признала важное значение содействия обеспечению медицинского обслуживания и медицинского ухода и разработки программ профилактики ВИЧ/СПИДа, особенно в интересах женщин и девушек; и в этом отношении приветствовала Кёльнскую инициативу в отношении сокращения задолженности, особенно ускоренное осуществление Расширенной инициативы в отношении задолженности бедных стран с крупной задолженностью; и побудила правительства обеспечить выделение необходимых средств для ее осуществления и достижения того, чтобы сэкономленные средства использовались для содействия осуществлению программ борьбы с нищетой, в которых учитываются гендерные аспекты и уделяется внимание профилактике, уходу и поддержке женщин и девушек, зараженных и затронутых этой болезнью¹¹.

14. Рекомендованы также следующие меры в отношении наименее развитых стран:

а) специализированным учреждениям, в функции которых входит предоставление технической помощи развивающимся странам, особенно в Африке, и наименее развитым странам, следует более тесно сотрудничать в вопросах обеспечения постоянного содействия улучшению положения женщин (Платформа действий, пункт 338);

б) международным финансовым учреждениям, включая Всемирный банк, Международный валютный фонд, Международный фонд сельскохозяйственного развития и региональные банки развития, следует предложить изучить положение дел с предоставляемыми ими субсидиями и кредитами и выделить займы и субсидии на программы по осуществлению Платформы действий в развивающихся странах, особенно в Африке и наименее развитых странах (там же, пункт 354);

в) системе Организации Объединенных Наций следует обеспечить техническое сотрудничество и другие формы помощи развивающимся странам, в частности в Африке и в наименее развитых странах, при осуществлении Платформы действий (там же, пункт 355);

d) правительства, региональные и международные организации, включая организации системы Организации Объединенных Наций, а также международные финансовые учреждения и другие субъекты, если это необходимо, должны определять и претворять в жизнь учитывающий гендерный фактор и ориентированных на развитие долгосрочных решений и проблем внешней задолженности и обслуживания долга развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран, посредством, в частности, облегчения долгового бремени, включая возможность списания задолженности по линии официальной помощи в целях развития, с тем чтобы помочь им финансировать программы и проекты, нацеленные на развитие, в том числе улучшение положения женщин¹²;

e) следует разработать гендерные методологии и провести исследования по изучению вклада женщин в экономику, обнищания женщин и экономических и социальных последствий и программ облегчения бремени задолженности и структурной перестройки во всех развивающихся странах, в частности в Африке и наименее развитых странах¹³;

f) те развитые страны, которые еще не добились целевого показателя общего объема официальной помощи в целях развития в размере 0,7 процента от их валового национального продукта, должны активизировать свои усилия по скорейшему достижению этого согласованного целевого показателя и, при наличии соответствующей договоренности, выделять в рамках этого целевого показателя 0,15–0,20 процента валового национального продукта наименее развитым странам¹⁴.

III. Ликвидация нищеты с учетом гендерных факторов

15. В Пекинской платформе действий и итоговых документах двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи рассматриваются проблемы, связанные с мобилизацией ресурсов и созданием благоприятных условий для искоренения нищеты с учетом факторов пола, включая, в частности, вопросы, касающиеся сельских женщин, живущих в сельской местности, а также приняты директивные рекомендации в рамках итоговых документов, подготовленных на этих заседаниях. Хотя положение в наименее развитых странах подробно не рассматривается, принятые рекомендации имеют актуальное значение для наименее развитых стран.

16. В своей резолюции 40/9, озаглавленной «Осуществление стратегических целей деятельности в важнейших проблемных областях: нищета», принятой на ее сороковой сессии¹⁵, Комиссия по положению женщин подчеркнула, что следует принять конкретные меры, указанные в Пекинской платформе действий, для рассмотрения проблемы обнищания женщин и уделения первоочередного внимания гендерным аспектам в рамках стратегий и программ по ликвидации нищеты (пункт 9). Комиссия далее настоятельно призвала правительства выполнить принятые ими в Платформе действий обязательства разработать национальные стратегии осуществления или планы действий, которые должны быть «направлены на сокращение масштабов нищеты в целом и ликвидацию абсолютной нищеты, включая в них цели, контрольные показатели и предложения по распределению или перераспределению ресурсов для осуществления, в том числе ресурсов для проведения гендерного анализа; в случае необходи

мости, можно обращаться к международному сообществу с просьбой об оказании поддержки, в том числе в виде ресурсов» (пункт 7).

17. В своей резолюции 52/193 от 18 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея подтвердила, что всем правительствам и системе Организации Объединенных Наций следует поощрять проведение активной и зримой политики учета гендерных вопросов и использовать гендерный анализ в качестве одного из методов учета гендерного аспекта при планировании и осуществлении политики, стратегий и программ в области ликвидации нищеты (пункт 4).

18. В своей резолюции 58/206 от 23 декабря 2003 года, озаглавленной «Женщины в процессе развития», Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все правительства и международные организации, включая систему Организации Объединенных Наций, интегрировать гендерные аспекты в свою деятельность по планированию и оценке, в частности, в общий анализ по стране, Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и документы с изложением стратегий борьбы с нищетой, там, где они существуют (пункт 32).

A. Нищета и женщины, живущие в сельской местности

19. В Пекинской платформе действий отмечается, что «хотя нищета влияет на все домохозяйства в целом, в силу разделения между мужчинами и женщинами труда и обязанностей по устройству домашнего быта женщины несут непропорционально тяжелое бремя, стремясь решать вопросы семейного потребления и дохода в условиях обостряющейся нехватки средств. Нищета носит особенно острый характер среди женщин, живущих в сельской местности» (пункт 50). Кроме того, в Платформе действий учет гендерного фактора определяется в качестве крайне важной стратегии поощрения равенства полов, в том числе в отношении ликвидации нищеты и устойчивого развития.

20. Ниже приводится ряд рекомендаций, направленных на создание благоприятных условий для улучшения положения женщин в сельских районах:

а) придавать большее значение улучшению положения сельских женщин в своих национальных, региональных и глобальных стратегиях в области развития посредством, в частности:

- создания благоприятных условий для улучшения положения сельских женщин, включая учет гендерных факторов в макроэкономической политике и формирование необходимых систем социальной поддержки (резолюция 56/129 Генеральной Ассамблеи, пункт 6(a));
- учета гендерных аспектов при разработке, осуществлении, контроле и оценке политики и программ в области развития с акцентом на сокращении несоразмерной доли сельских женщин, живущих в условиях нищеты (там же, пункт 6(g));

б) всем сторонам, участвующим в процессе развития, включая научные учреждения, неправительственной организации и низовые женские группы, мобилизовать свои усилия по повышению эффективности программ борьбы с нищетой, ориентированных на беднейшие и наиболее неблагополучные группы женщин: сельских женщин и представительниц коренного населения, женщин,

возглавляющих домохозяйства, молодых и пожилых женщин, беженок, иммигранток и женщин-инвалидов, — в порядке признания того, что за социальное развитие отвечают, в первую очередь, правительства (Платформа действий, пункт 60(a));

с) вносить при необходимости, корректировки в природоохранные и сельскохозяйственные политику и механизмы в целях учета гендерной проблематики и для оказания в сотрудничестве с гражданским обществом поддержки фермерам, особенно фермерам из числа женщин, и тем, кто проживает в сельских районах, посредством осуществления учебных и образовательных программ (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 71(b));

d) принимать меры по сокращению непропорционально высокой доли женщин, проживающих в условиях нищеты, особенно сельских женщин, путем осуществления национальных программ ликвидации нищеты, в рамках которых основное внимание уделяется гендерной перспективе и расширению прав и возможностей женщин, включая краткосрочные и долгосрочные цели (там же, пункт 73(d));

e) проводить социально-экономическую политику, направленную на поощрение устойчивого развития и поддержку и обеспечение реализации программ искоренения нищеты, особенно в интересах женщин, путем, в частности, организации профессиональной подготовки, предоставления равного доступа к ресурсам, финансам, кредитам, включая микрокредиты, информации, технологии и осуществления контроля за ними, а также обеспечение равного доступа к рынкам в интересах женщин всех возрастов, в частности тех из них, кто проживает в условиях нищеты, и маргинализированных женщин, включая сельских женщин, женщин, относящихся к коренному населению, и домашние хозяйства, возглавляемые женщинами (согласованные выводы 46/1, пункт 5(v) Комиссии по положению женщин)¹⁶;

f) разработать и осуществлять политику и программы, которые расширяют доступ женщин, работающих в сельском или рыбном хозяйстве (включая фермеров и производителей, ведущих натуральное хозяйство, особенно в сельских районах), к финансовым, техническим, просветительным и рыночным услугам; обеспечить доступ к земле, соответствующим инфраструктурам и технологиям и установить над ними контроль в целях повышения доходов женщин и упрочения продовольственной безопасности домохозяйств, особенно в сельских районах, а где это применимо — содействовать становлению кооперативов, находящихся во владении производителей и ориентированных на рынок (Платформа действий, пункт 58(n));

g) создать благоприятные условия, позволяющие женщинам создавать и поддерживать устойчивые источники получения средств к существованию (там же, пункт 59(g));

h) осуществлять законодательные и административные реформы, цель которых — предоставить женщинам полный и равный доступ к экономическим ресурсам, включая право наследования и владения землей и иной собственностью, кредитам, природным ресурсам и соответствующим технологиям (резолюция 40/9 Комиссии по положению женщин, пункт 9(b)).

В. Создание благоприятных возможностей для искоренения нищеты

21. В Пекинской платформе действий и в итоговом документе, принятом на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, указывалось, что при создании благоприятных условий для искоренения нищеты следует учитывать, что женщины находятся в более уязвимом положении в отношении нищеты, в том числе из-за неравенства полов в распределении дохода, доступе к факторам производства, таким, как кредиты, и в силу наследия нищеты, а также в силу дискриминации на рынках рабочей силы и социальной изолированности, которую испытывают на себе женщины в социальных, экономических и политических институтах.

22. Ниже приводятся некоторые примеры рекомендованной деятельности в Платформе действий и в итоговом документе двадцать третьей специальной сессии:

а) проведение и осуществление продуманной и стабильной макроэкономической и секторальной политики, которая разрабатывается и контролируется при всестороннем и равноправном участии женщин, способствует широкомасштабному и устойчивому экономическому росту, вскрывает структурные причины нищеты и направлена на искоренение нищеты и ликвидацию неравенства между полами в общем контексте достижения целей устойчивого развития, ставящего во главу угла интересы людей (Платформа действий, пункт 58(c));

б) формирование экономической политики, оказывающей позитивное воздействие на занятость и доходы трудящихся-женщин в формальном и неформальном секторах, и принятие конкретных мер по ликвидации безработицы среди женщин, особенно длительной безработицы (там же, пункт 58(h));

в) создание надлежащих сетей социальной защиты и укрепление государственных и общественных систем социальной поддержки в качестве неотъемлемого компонента социальной политики, с тем чтобы женщины, живущие в условиях нищеты, могли противостоять неблагоприятным экономическим условиям и сохранять свои средства к существованию, материальные ценности и доходы в период кризисов (там же, пункт 58(g));

г) разработка и осуществление программ борьбы с нищетой, включая планы обеспечения занятости, которые расширяли бы доступ живущих в условиях нищеты женщин к продовольствию, в том числе посредством использования соответствующих механизмов ценообразования и распределения (там же, пункт 58(j));

д) создание женщинам условий для приобретения доступного жилья и доступа к земле путем, в частности, ликвидации всех препятствий, уделяя при этом особое внимание удовлетворению потребностей женщин, особенно живущих в условиях нищеты и возглавляющих домохозяйства (там же, пункт 58(m));

е) обеспечение доступа к бесплатным или недорогостоящим юридическим услугам, включая правовую грамотность, рассчитанным в первую очередь на женщин, живущих в условиях нищеты (там же, пункт 58(p));

g) разработка и укрепление стратегий в области искоренения нищеты при полном и эффективном участии женщин, направленных на сокращение роста масштабов нищеты среди женщин и расширение потенциала женщин и обеспечение им возможностей по преодолению негативных экономических и социальных последствий глобализации (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 101(c));

h) активизация усилий по осуществлению программ искоренения нищеты и оценки, при участии женщин, степени влияния этих программ на расширение прав и возможностей женщин, живущих в условиях нищеты, в плане получения качественной профессиональной подготовки и образования, а также услуг в области охраны физического и психического здоровья, трудоустройства, основных социальных услуг, наследства и доступа к земле, жилью, доходам, микрокредитам и другим финансовым инструментам и услугам и контроля над ними и для усовершенствования таких программ с учетом вышеупомянутой оценки (там же, пункт 101(d));

i) признание взаимоусиливающих связей между гендерным равенством и искоренением нищеты, разработка и осуществление, в соответствующих случаях в консультации с гражданским обществом, всеобъемлющих стратегий искоренения нищеты с учетом гендерного фактора, включая социальные, структурные и макроэкономические вопросы (там же, пункт 101(e)).

С. Мобилизация национальных и международных ресурсов

23. Как подчеркивалось в Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов (A/CONF.191/11, пункт 78), для эффективной мобилизации национальных и международных ресурсов требуются, в частности, продуманная макроэкономическая политика, эффективное управление государственными доходами и расходами, более рациональное распределение ресурсов и соответствующие стимулы, а также надежная основа для осуществления программ стабилизации или экономических реформ.

24. В Пекинской платформе действий содержится призыв о проведении анализа политики и программ с точки зрения гендерной проблематики — в том числе касающихся макроэкономической стабильности, структурной перестройки, проблем внешней задолженности, налогообложения, инвестирования, занятости, рынков и всех соответствующих секторов экономики — с учетом их воздействия на нищету, неравенство и особенно на женщин (пункт 58(b)). Далее в Платформе действий подчеркивается необходимость осуществления шагов в целях мобилизации новых и дополнительных финансовых ресурсов, которые были бы достаточны по объему и предсказуемы и были бы мобилизованы таким образом, чтобы максимально обеспечить их наличие и использовать все имеющиеся источники и механизмы финансирования для содействия достижению цели искоренения нищеты и принятия мер в интересах женщин, живущих в условиях нищеты (пункт 59(a)).

25. В заключительном документе двадцать третьей специальной сессии Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость анализа, модификации и осуществления с учетом проблематики пола комплексных макроэкономических и социальных политики и программ, в том числе касающихся проблем структурной перестройки и внешней задолженности, в целях обеспечения всеобщего и

равноправного доступа к социальным услугам, в первую очередь к получению образования и качественному медицинскому обслуживанию по доступным ценам и равного доступа к экономическим ресурсам и контроля над ними (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 54).

26. Далее Генеральная Ассамблея признала, что необходимым условием достижения целей обеспечения равенства женщин и мужчин, развития и мира является выделение необходимых людских, финансовых и материальных ресурсов на конкретные и целевые виды деятельности для обеспечения равенства женщин и мужчин на местном, национальном, региональном и международном уровнях, а также расширение международного сотрудничества. Особое значение имеет непосредственное уделение внимания этим целям во всех бюджетных процессах на национальном, региональном и международном уровнях (там же, пункт 65).

27. Комиссия по положению женщин подчеркнула важность использования всех имеющихся финансовых ресурсов и механизмов в целях содействия достижению цели искоренения нищеты и оказания помощи женщинам, живущим в условиях нищеты (резолюция 40/9, пункт 17).

28. В Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития¹⁷ правительства подчеркнули, что равенство мужчин и женщин имеет существенно важное значение для устойчивого развития (пункт 11); инвестиции на развитие базовой экономической и социальной инфраструктуры, социальные услуги и социальную защиту, включая программы в области образования, здравоохранения, питания, жилья и социального обеспечения, в рамках которых учитывают гендерные аспекты, имеют жизненно важное значение для того, чтобы дать возможность людям, особенно тем, кто живет в условиях нищеты, лучше адаптироваться к меняющимся экономическим условиям и возможностям (пункт 16); микрофинансирование и кредит, особенно для женщин, имеют важное значение для усиления социально-экономического воздействия финансового сектора (пункт 18); для повышения эффективности поддержки, оказываемой глобальной экономической системой в области развития, необходимо учитывать гендерную проблематику в политике в области развития на всех уровнях и во всех секторах (пункт 64); также была высказана необходимость проведения бюджетной политики с учетом гендерных аспектов (пункт 19).

Мобилизация национальных ресурсов

29. Соответствующие рекомендации, содержащиеся в Пекинской платформе действий в отношении мобилизации национальных ресурсов, включают в себя следующее:

а) изменение структуры и целенаправленное распределение государственных ассигнований в целях поощрения экономических возможностей женщин и равного доступа к производственным ресурсам и удовлетворения основных социальных, образовательных и медицинских потребностей женщин, особенно живущих в условиях нищеты (Платформа действий, пункт 58(d));

б) расширение доступа женщин, находящихся в неблагоприятном положении, включая женщин-предпринимателей, из сельских, отдаленных и городских районов к финансовым услугам путем укрепления связей между офи

циальными банками и посредническими кредитными организациями, включая предоставление законодательной поддержки, обучение женщин и организационное укрепление посреднических учреждений в целях мобилизации капитала для этих учреждений и расширения возможностей получения кредитов (там же, пункт 62(a));

с) применение ссудо-сберегательных методов, эффективных в плане охвата женщин, живущих в условиях нищеты, и новаторских с точки зрения сокращения операционных издержек и реклассификации рисков (там же, пункт 63(a));

д) обеспечение участия заемщиц в определении политики учреждений, предоставляющих кредитно-финансовые услуги, и совместного владения ими там, где это возможно (там же, пункт 63(d));

е) помощь финансовым учреждениям, обслуживающим имеющих низкий уровень дохода мелких и микропредпринимателей и производителей-женщин в формальном и неформальном секторах посредством предоставления капитала и/или ресурсов (там же, пункт 65);

ф) увеличение объема финансирования программ и проектов, призванных содействовать налаживанию планомерной и производительной предпринимательской деятельности как источника доходов для женщин, находящихся в неблагоприятном положении, и женщин, живущих в условиях нищеты (там же, пункт 66).

Мобилизация международных ресурсов, включая облегчение бремени внешней задолженности

30. К числу некоторых примеров деятельности, рекомендованной в Платформе действий и в итоговом документе двадцать третьей специальной сессии в отношении мобилизации международных ресурсов, относятся следующие:

а) поиск эффективных, ориентированных на развитие и долговременных решений проблем внешней задолженности, с тем чтобы помочь им финансировать программы и проекты, нацеленные на развитие, в том числе улучшение положения женщин, в частности посредством незамедлительного претворения в жизнь согласованных Парижским клубом в декабре 1994 года условий списания долга, которые охватывают снижение объема задолженности, включая ее аннулирование или другие меры по облегчению долгового бремени, и разработка методов конверсии долга применительно к программам и проектам социального развития в соответствии с приоритетами Платформы действий (там же, пункт 59(c));

б) обращение к международным финансовым учреждениям с просьбой изучить новаторские подходы к вопросу оказания помощи странам с низким уровнем доходов и значительной долей многосторонней задолженности, с тем чтобы облегчить их бремя задолженности (там же, пункт 59(d));

с) рассмотрение влияния программ структурной перестройки на социальное развитие путем проведения оценок социального воздействия с учетом гендерных аспектов и с применением других соответствующих методов, добиваясь при этом, чтобы на женщин не ложилось непропорционально большое бремя издержек переходного периода; дополнение заимствования на цели пе

рестройки целенаправленным заимствованием на цели социального развития (там же, пункт 59(f));

d) определять и претворять в жизнь учитывающие гендерный фактор и ориентированные на развитие долгосрочные решения проблем внешней задолженности и обслуживания долга развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран, посредством, в частности, облегчения долгового бремени, включая возможность списания задолженности по линии официальной помощи в целях развития, с тем чтобы помочь им финансировать программы и проекты, нацеленные на развитие, в том числе улучшение положения женщин (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 101(i));

e) оказывать поддержку в осуществлении Кельнской инициативы в отношении сокращения задолженности, в частности ускоренного осуществления Расширенной инициативы в отношении задолженности бедных стран с крупной задолженностью, обеспечения выделения необходимых средств для ее осуществления и достижения того, чтобы сэкономленные средства использовались для содействия осуществлению программ борьбы с нищетой, в которых учитываются гендерные аспекты (там же, пункт 101(j));

f) принимать меры по разработке и осуществлению программ, учитывающих гендерную проблематику и направленных на стимулирование женского предпринимательства и частной инициативы и оказание помощи принадлежащим женщинам предприятиям в плане участия, среди прочего, в международной торговле, техническом прогрессе и инвестициях и извлечения из этого выгоды (там же, пункт 94(a));

g) поощрять и ускорять ход осуществления инициативы 20/20, которая учитывает гендерный аспект, с тем чтобы в полной мере отвечать интересам всех, особенно женщин и девочек (там же, пункт 101(k));

h) призывать к продолжению международного сотрудничества, включая подтверждение стремления к скорейшему выполнению еще не достигнутой принятой на международном уровне целевой задачи выделения 0,7 процента валового внутреннего продукта развитых стран на официальную помощь в целях развития, что содействовало бы увеличению объема ресурсов, выделяемых на обеспечение равенства мужчин и женщин, развития и мира (там же, пункт 101(l));

i) принимать меры при полном и эффективном участии женщин в целях обеспечения новых подходов к международному сотрудничеству в целях развития, основанных на стабильности, росте и справедливости, при более широком и эффективном участии и вовлечении развивающихся стран в глобализуемую мировую экономику, и направленных на искоренение нищеты и снижение масштабов гендерного неравенства в общих рамках достижения устойчивого развития с учетом человеческого фактора (там же, пункт 101(b)).

Примечания

- ¹ A/CONF.191/11.
- ² Резолюция 55/12 Генеральной Ассамблеи.
- ³ *Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II.
- ⁴ Резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 35.
- ⁵ Резолюция 54/141 Генеральной Ассамблеи, пункт 7; см. также резолюции 55/71, пункт 13; 56/132, пункт 14; и 57/182, пункт 15.
- ⁶ Резолюция 56/188 Генеральной Ассамблеи, десятый пункт преамбулы.
- ⁷ Там же, двенадцатый пункт преамбулы.
- ⁸ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 6* (E/1996/26), глава I.C.2.
- ⁹ Там же, пункт 15.
- ¹⁰ Там же, *1997 год, Дополнение № 7* (E/1997/27), глава I.C.1, согласованные выводы 1997/3, пункт 21.
- ¹¹ Там же, *2001 год, Дополнение № 7* (E/1997/27), глава I.A, раздел IV, проект резолюции IV, согласованные выводы A, раздел 4(с).
- ¹² Резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, пункт 101(i); см. также согласованные выводы Комиссии по положению женщин (примечание 11 выше).
- ¹³ Резолюция 40/9 Комиссии по положению женщин (примечание 8 выше), пункт 9(h).
- ¹⁴ Резолюция 56/188 Генеральной Ассамблеи, пункт 19. См. также согласованные выводы 46/1 Комиссии по положению женщин, *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2002 год, Дополнение № 7* (E/2002/7), глава I.A, раздел III, проект резолюции III, раздел A, пункт 5(сс); и резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, пункт 8.
- ¹⁵ См. примечание 8.
- ¹⁶ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2002 год, Дополнение № 7 (E/2002/7), глава I.A, раздел III, проект резолюции III, раздел A.
- ¹⁷ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.