

29 March 2012  
Chinese  
Original: English

## 妇女地位委员会

### 第五十六届会议

2012年2月27日至3月9日

议程项目3(a)(二)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标 and 执行的执行情况以及进一步的行动和倡议：  
审查主题：筹措资金促进性别平等和妇女赋权

## 各国在执行关于筹措资金促进性别平等和妇女赋权的商定结论方面的经验

### 主持人的总结

1. 2012年3月1日，妇女地位委员会举行互动对话，讨论在执行2008年委员会第五十二届会议通过的关于筹措资金促进性别平等和妇女赋权的商定结论方面的经验。互动对话以两个小组讨论的形式进行：第一个小组讨论侧重于各国在执行商定结论方面的经验，这也是本报告的重点。第二个小组讨论涉及国际组织和多边发展伙伴在执行商定结论方面的经验(见E/CN.6/2012/CRP.6)。
2. 小组讨论由卡洛斯·加西亚·冈萨雷斯先生(萨尔瓦多)主持。参加讨论者包括奥地利财政部预算司司长格哈德·斯特格尔先生、摩洛哥经济与财政部研究和财政预测司司长穆罕默德·沙菲基先生、厄瓜多尔财政部副部长玛丽亚·阿尔梅达女士和柬埔寨妇女事务大臣英·甘塔帕薇女士。
3. 2008年，委员会促请会员国和其他利益攸关方：通过内部资源和官方发展援助，增加对性别平等和妇女赋权的投资；将性别平等观点纳入经济政策和公共财政管理的主流；对国家性别平等计划进行费用估算，并提供充足资源加以执行；



加强制度框架、问责机制和能力建设，以便系统地将性别平等观点纳入各级预算政策和进程；并在除社会部门以外的一些战略部门领域，加强资金筹措促进性别平等。以下总结将着重介绍关键进展，指明现存挑战，并概述在国家一级加快执行 2008 年商定结论的建议。

### 执行方面取得的进展

4. 讨论确认，自 2008 年通过商定结论以来，越来越多国家致力于将性别平等观点纳入国家规划和预算编制进程的主流。对直接惠及妇女的社会和经济部门的投资，以及专门用于实现性别平等目标和执行性别平等行动计划的财政资源，也都有所增加。由于政府优先事项体现在国家预算中，与会者强调了确保性别平等目标与预算清晰挂钩的重要性。与会者着重提到的一个关键进展点是进一步认识到财政政策并非毫无偏倚，因此要有针对性别不平等的适当措施，确保妇女赋权和发展成果。还进一步认识到，如果不对性别不平等采取行动，代价是昂贵的。

5. 各国已采取步骤创建一个有利于筹措资金促进性别平等的政策环境，例如通过宪法条款确保妇女权利。公共部门和预算改革也提供了将性别平等和妇女赋权作为优先事项，以及实现在性别上平等的发展成果的机会。注重执行或成果的预算编制办法有助于界定政府如何筹集和使用资源来满足社会需求，也可将促进性别平等成果的明确目标列入其中。因此，性别平等观点已作为公共财政管理系统、权力下放和公共部门与援助管理改革进程的组成部分，纳入国家规划和预算编制系统。

6. 与会者注意到，虽然自 2008 年通过商定结论以来全球经济和金融危机不断提出挑战，但一些政府已制订将性别平等作为优先事项的政策，以实现有效的发展成果和经济增长。不少国家增加了健康和教育预算，并采取步骤确保用于基本服务和社会保障的资源不受预算裁减的影响。性别平等在创造就业方案中也越来越受重视，其中有些方案专门以妇女为对象。此外，包含国家伙伴、捐助方和民间社会在内的协调机制已被作为一种有效手段，通过与国家性别平等优先事项相一致的发展合作，用来改善促进性别平等的资金筹措工作。

7. 在努力将性别平等观点纳入国家发展政策主流，确保部门和地方预算中有充足资金用于性别平等优先事项方面已经取得重大进展。与会者着重提到不同行为体特别是财政部门在将性别平等观点纳入规划和预算编制系统方面的重要作用。在不少国家，作为行业部门预算提案依据的预算指引和准则现已明确要求列入性别平等目标和成果以及监测相关执行情况的具体目标和指标。作为回应，行业部门则更加系统地进行性别平等分析，以查明在消除性别平等差距、提高方案质量和改进妇女儿童对相关服务的利用方面的方案拟订和资金筹措要求。在规划和预算编制过程中有时还使用基于权利的处理办法。

8. 与会者还认定，加强高级官员和技术人员采用相关方法的政治意愿和承诺以及措施都有所增加。易于使用的工具和预算追踪方法使行业部门和地方政府能够在预算中确定性别平等目标和成果。能够提供现成的技术援助和支持，也有助于改进具有性别平等观点的规划和预算编制过程。目前正在加快努力，建设并保持国家、地方和部门各级政府工作人员作为关键因素确保具有性别平等观点的预算编制和规则实现制度化的能力。由财政部门领导的制度化机制为增强政府能力和扩大财政公平作出了贡献。南南合作也是推动学习促进性别平等的规划和预算编制方面良好做法的一个成功手段。

9. 为拓宽对促进性别平等的规划和预算编制、追踪及评价工作的支持并实现其可持续性已采取相关步骤。与会者汇报了与性别平等有关的资金筹措和执行情况追踪方法的制订和使用情况。通过预算追踪系统收集的信息有时会公开发布，以提高公民对政府政策和行动的认识，确保问责制和透明度。此类信息的发布有助于不断推进和改善促进性别平等资金筹措工作的规模和质量。在有些情况下，还使用漫画和卡通等创新处理办法向广大公众通报有关预算的信息以及预算如何造福于妇女和男子。媒体也在推动公众辩论和鼓励对公共资源使用情况进行问责方面发挥了重要作用。

10. 讨论确认需要有更多按性别分列的数据和性别平等统计资料，为衡量相关成果和评估进展情况提供便利，但也注意到通过创建需求，例如建立部门计划执行措施的基准，此类数据的收集工作已经加速。

11. 与会者强调了国家促进性别平等机制在提倡为促进性别平等加强资金筹措方面的关键作用。此类机制位列政府最高层级，在不同部门和政府实体的性别平等协调人和单位的支持下，为促进所有政府部门的性别平等主流化工作以及支持在国家一级执行全球性承诺，例如《消除对妇女一切形式歧视公约》和《北京行动纲要》所载承诺提供了领导。在增加国家预算对国家机制以及行业部门性别平等协调人和单位的供资以实现相关工作的可持续性和可预测性方面也已经取得一些进展。

12. 包括联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）、联合国开发计划署和拉丁美洲及加勒比经济委员会在内的联合国系统各实体为发展各国进行促进性别平等的规划和预算编制的能力提供了技术援助。用于支持将性别平等观点纳入规划和预算编制主流的手册和准则已经制订完毕。

### **执行方面的差距和挑战**

13. 虽然有所进展，但与会者仍强调指出，各国为筹措资金促进性别平等和妇女赋权而作出的努力已受到经济和金融危机的阻碍。公共收入减少所造成的财政限制，在有些情况下已导致公共支出，特别是教育和健康等领域的社会支出被削减，给妇女和女孩带来负面影响。

14. 缺少通过使用公共资源对性别平等目标的影响和相关成果进行评估的监测框架，也是加快进展面临的一个重大挑战。需要有一个为评估公共部门业绩提供便利的强有力框架，包括监测成果和投资的指标以及改善业绩的基准。对总体资金筹措将性别平等观点纳入主流以及确保有效且平等地解决妇女优先事项的程度进行评估的工具也依然不足。国家预算和官方发展援助应归入此类监测框架，以便追踪促进性别平等资金的筹措情况。

15. 需要做更多工作，更好地利用国家促进性别平等机制在提高和建设性别平等主流化能力方面的经验，并将其适用到对性别问题有敏感认识的规划、预算编制、方案拟订和评价工作中。

16. 还需要在性别平等倡导者、部门和地方政府机构以及民间社会组织之间就所有涉及规划和预算编制的方面加强互动交流。此外，使用者应要求提供更好的数据，以便激励和帮助扩大按性别分列的数据和性别平等统计资料的可获性和范围以及相关分析。

#### **加速执行的建议**

17. 根据经验和良好做法，与会者建议采取以下行动加速执行商定结论：

(a) 激励就以人为本而且基于人权、性别平等和妇女权利的包容性发展模式进行辩论；

(b) 查明可确保摆脱经济和金融危机并形成促进性别平等的发展成果的措施和政策选项；

(c) 继续加强特别是财政部门、行业部门和地方政府将性别平等观点纳入国家规划和预算编制主流的个人和机构能力；

(d) 采取措施加强妇女对国家和地方各级规划和预算编制过程的参与；

(e) 加强国家提高妇女地位机制的能力，使其能够在为执行促进性别平等和妇女赋权战略及计划调动支持、帮助将性别平等观点纳入部门计划和预算的主流、以及倡导进行对性别问题有敏感认识的规划和预算编制方面发挥关键作用；

(f) 建立附有可衡量目标和指标的监测框架，对性别平等主流化进展情况和促进性别平等资金筹措工作的适当性进行评估；

(g) 确保将促进性别平等的预算编制工作与资金筹措和可衡量的成果基准挂钩；

(h) 通过家庭问卷调查等方式，提高按性别分列的数据和性别平等统计资料的可获性。