

8 March 2012  
Chinese  
Original: English

---

## 妇女地位委员会

### 第五十六届会议

2012年2月27日至3月9日

议程项目 3(a)(二)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年  
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的  
大会第二十三届特别会议的后续行动：审查  
主题：为性别平等和增强妇女权能筹措资金

## 国际组织和多边发展伙伴为性别平等和增强妇女权能筹措资金的进展情况

### 主持人摘要

1. 2012年3月1日，妇女地位委员会举行互动对话，讨论2008年委员会第五十二届会议通过的关于为性别平等和增强妇女权能筹措资金的商定结论(E/2008/27-E/CN.6/2008/11, 第一章, A节)的执行经验。互动对话以分两个小组讨论的形式进行：第一个小组讨论的重点是执行商定结论的国家经验。第二个小组讨论的内容涉及国际组织和多边发展伙伴执行商定结论的经验，这正是本报告的重点。

2. 小组讨论由Irina Velichko女士(白俄罗斯)主持。小组成员包括：促进妇女发展权利协会执行主任Lydia Alpizar Dran女士、世界银行性别平等与发展事务主任Jeni Klugman女士、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)政策司司长Sarawathi Menon女士、北美洲海因里·希伯尔基金会协理主任Liane Schalatek女士和经济合作与发展组织/发展援助委员会性别平等网协调员Patti O'Neill女士。



3. 2008 年关于为性别平等和增强妇女权能筹措资金的商定结论呼吁增加对性别平等和增强妇女权能的投资，此项呼吁已得到国际组织和多边组织的广泛响应，承诺扩充资源促进性别平等、提高跟踪这类资源的能力、扩大这方面筹资的影响力以及政策和宣传范围、加强各种利益攸关方之间的伙伴关系。以下摘要着重提到国际组织和多边发展伙伴加快实施 2008 年商定结论的重要进展、指出仍存在的挑战、概述各项建议。

## 实施进展

4. 讨论中确认最近多边机构在将性别平等作为机构优先事项和增加对性别平等和增强妇女权能的投资方面取得了进展。例如，自第四次妇女问题世界会议以来，世界银行在落实政策、机构和金融措施从结构上消除性别不平等方面取得了显著进展。

5. 在跟踪用于性别平等的资源和获取援助流量的信息方面取得了重大进展。自 1991 年经济合作与发展组织推出性别平等标码以来，以性别平等为重点的双边援助额增加，2011 年占部门间可分配援助的 31%。目前正在努力根据联合国一些基金和方案的现有经验，制定联合国全系统性别平等标码，这项工作有可能加强机构对性别平等筹资的承诺和责任。

6. 在设立机制和程序以提高用于促进性别平等的援助质量，例如将性别平等措施和标准纳入援助管理政策和系统方面，经验也越来越丰富。

7. 联合国系统一些实体，特别是妇女署和联合国开发计划署在国家一级进一步支持促进性别平等的规划、预算编制和跟踪方面也取得重大进展。普遍认为，这些努力是促进为性别平等增加供资的一种途径，并最终为妇女和女孩交出成果，包括扭转根深蒂固的结构性不平等。

8. 在性别平等倡导者的努力下，人们已普遍认识到有必要在气候融资领域采取促进性别平等措施，以消除对男女产生的不同影响。已找到切入点，有可能在气候融资机制，特别是绿色气候基金的准则和业绩指标中系统纳入性别平等观点。绿色气候基金成立伊始就将性别平等观点纳入其职权范围和运行程序，可为今后树立一个典范。

9. 双边和多边捐助方、国际非政府赠款组织、基金会、公司、妇女基金和个人慈善家的共同努力，正在为增加促进性别平等和增强妇女权能的可用资金流作出贡献。政府和妇女组织是这些资源的受益方。创新伙伴关系已经形成，政府、妇女非政府组织和新的行为方，特别是私营部门都参与其中。这样的伙伴关系定能开启新的筹资渠道。

10. 性别平等筹资跟踪系统已经设立并得到更多的利用，这有助于获得按性别分类的数据和有性别区分的信息。这类数据和信息至关重要，有利于加强性别平等

筹资的透明度和问责制，填补关于行之有效的举措、已有措施的影响和取得的成果方面的知识空白。通过跟踪和监测系统产生的数据提供越来越多的证据，可以为战略和政策层面的决策进程提供信息和施加影响，并勾勒方案和项目。

11. 2011 年在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛及由此产生的釜山有效发展合作伙伴关系是朝加强行动承诺，通过发展方案加快实现性别平等和增强妇女权能迈出的重要一步。可望通过釜山成果文件加强收集、公布、统一和利用按性别分类的数据，为决策提供信息和引导投资。2012 年 6 月是为釜山成果文件作出监测安排的最后期限，这是更加系统化地利用关于各捐助方的这些数据收集和监测方法的重大机会。

### 执行工作中的差距和挑战

12. 虽然在执行 2008 年商定结论方面有所进展，但互动对话揭示了一些问题。全世界发生经济和金融危机，政治意愿不足，全球和国家发展议程未充分将性别平等目标置于优先地位，这些问题造成的影响体现在实际提供的资源未跟上需求。最近一些调查，例如促进妇女发展权协会进行的调查，以及实践均证明了这种缺少资金情况。例如，过去四年来妇女组织从双边和多边伙伴获得的资金一直有限。妇女署成立至今已近两年，但向该署提供的资金仍大幅度少于目标。

13. 在跟踪性别平等工作供资和促进性别平等的筹资方式方面，现有标码虽然很有用，但无法测量性别平等成果，也无法测量方案和项目的效用。目前缺乏能有效测量发展援助质量和效用的工具，包括缺乏这方面的评估、审计和审查。为监测业绩而设立的框架和标准很少包含对性别问题有敏感反映的指标。现有的性别平等标码也无法体现作为直接预算支助的官方发展援助以及人道主义和紧急援助的性别平等因素。

14. 此外，双边和多边捐助方以及联合国各实体所采用的报告、监测、跟踪系统大多仍与国家系统相隔离，因而加重了受援国的报告工作负担。

15. 不同捐助方提供的赠款往往数额很大，要获得这些赠款就需要符合复杂的要求，而许多妇女组织特别是小型基层组织和服务提供者缺乏必要的技术能力，无法符合此类要求。许多妇女组织特别是发展中国家妇女组织的行动预算规模很小，因此小额赠款和妇女专用资金的缺乏或有限状况继续妨碍其获得资源。

16. 虽然在吸收性别平等倡导者参与筹资决策方面有一些进展，但要落实商定结论关于妇女参与筹资决策的建议，大量工作还有待完成。

### 加速执行工作的建议

17. 与会者根据经验和最佳做法，建议采取一系列行动加速执行商定结论：

- (a) 认真审查目前的宏观经济框架和政策，采取扩大财政空间的政策，以确保为性别平等工作提供足够资金；
- (b) 探索性别平等筹资的创新方式，例如对金融交易收税，或建立均衡的、以性别平等目标为中心的公私伙伴关系；
- (c) 增加对性别平等工作的投资，使性别平等支助的范围扩大到社会部门以外，将经济和生产部门纳入其中；
- (d) 努力协调国际组织以及多边和双边捐助方的现有跟踪系统，减轻受援国政府和民间社会组织的监测和报告负担；
- (e) 加强和确保分析与使用跟踪和监测系统所产生的数据，改进这些数据的供应状况，为战略和政策性决策提供资料并对其施加影响，并在实践中确定方案和项目；
- (f) 确保援助管理工具和流程以及联合援助协调机制充分反映和处理性别平等优先事项；
- (g) 联合国系统以及多边和其他行为体更加大力支持国家努力采用促进性别平等的预算编制方法，特别是在公共部门改革中做到这一点；
- (h) 针对性别平等供资占官方发展援助的比例设置可测量目标；
- (i) 投资开发和使用各种工具，用以评估联合国方案所提供支助和多边支助在性别平等方面的效用和成果；
- (j) 确保为妇女署提供资金，使其能有效完成任务；
- (k) 加紧努力采纳全联合国系统跟踪促进性别平等的预算分配和支出标码；
- (l) 加强和扩大向妇女组织提供的支助，特别是承诺可持续的资金供应；
- (m) 设立特别供资形式，例如小额赠款窗口、配额或“再赠款”机制，确保小型基层组织和为处于边缘地位的妇女群体服务的组织能获得资源。