

8 March 2012
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят шестая сессия

27 февраля — 9 марта 2012 года

Пункт 3(а)(ii) повестки дня

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами,
развитие и мир в XXI веке»: тематический обзор:
финансирование деятельности по обеспечению
гендерного равенства и расширению прав
и возможностей женщин**

Прогресс в области финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин с точки зрения международных организаций и многосторонних партнеров по процессу развития

Резюме, подготовленное Координатором

1. 1 марта 2012 года Комиссия по положению женщин провела интерактивный диалог для обсуждения опыта, накопленного в деле осуществления согласованных выводов по вопросу о финансировании деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, утвержденный Комиссией на ее пятьдесят второй сессии в 2008 году (E/2008/27-E/CN.6/2008/11, глава I, раздел A). Этот интерактивный диалог проводился в рамках двух дискуссионных форумов: на первом из них основное внимание уделялось национальному опыту в деле осуществления согласованных выводов, а обсуждения в рамках второго дискуссионного форума, о которых идет речь в настоящем докладе, касались опыта международных организаций и многосторонних партнеров по процессу развития в деле осуществления согласованных выводов.



2. Обсуждения проходили под председательством г-жи Ирины Величко (Беларусь). В ходе заседаний выступили: Директор-исполнитель Ассоциации по правам женщин в процессе развития г-жа Лидия Алпицар Дуран; Директор по гендерным вопросам и вопросам развития Всемирного банка г-жа Джени Клугман; Директор Отдела политики Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин «ООН-женщины» г-жа Сарасвати Менон; заместитель Директора Фонда Генриха Бёля, Северная Америка; г-жа Лиана Шалатек и координатор Сети по вопросам гендерного равенства Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР-КСР) г-жа Патти О'Нил.

3. В ответ на призыв к увеличению объема инвестиций на цели обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин, содержащийся в согласованных выводах 2008 года по вопросу о финансировании деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин, международные и многосторонние организации приняли ряд мер по увеличению объема ресурсов, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства, укреплению потенциала для отслеживания использования этих ресурсов и повышения результативности такого финансирования, а также мер по расширению охвата осуществляемых стратегий и информационно-пропагандистской деятельности и укреплению числа партнерств среди ряда заинтересованных сторон. В приведенном ниже резюме отмечены основные достижения и задачи, которые по-прежнему остаются нерешенными, и предлагаются рекомендации, направленные на ускорение темпов осуществления согласованных выводов 2008 года международными организациями и многосторонними партнерами по процессу развития.

Прогресс, достигнутый в деле осуществления

4. В ходе обсуждения отмечался прогресс, достигнутый многосторонними организациями в деле придания институционального приоритетного значения деятельности по обеспечению гендерного равенства, а также в увеличении объема инвестиций в деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Например, с момента проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин Всемирному банку удалось добиться заметного прогресса в осуществлении политики и институциональных и финансовых мер, необходимых для решения проблем, связанных со структурными факторами гендерного неравенства.

5. Существенного прогресса удалось добиться и в отслеживании использования ресурсов, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства, а также в обеспечении наличия информации о потоках предоставляемой помощи. Введение Организацией экономического сотрудничества и развития в 1991 году показателя уровня гендерного равенства привело к увеличению объема двусторонней помощи, предназначенной для обеспечения гендерного равенства, доля которой в 2011 году достигла 31 процента помощи, распределяемой по секторам. Предпринимаемые в настоящее время усилия по разработке общего для системы Организации Объединенных Наций показателя уровня гендерного равенства, которые основываются на накопленном опыте

ряда фондов и программ Организации Объединенных Наций, позволят укрепить приверженность Организации делу обеспечения гендерного равенства и повысить ответственность за надлежащее использование финансовых средств, выделяемых на эти цели.

6. Наряду с этим было отмечено наличие определенного опыта в деле создания механизмов и разработки процессов, направленных на повышение качества помощи, предназначенной для содействия обеспечению гендерного равенства, в частности таких, как обеспечение учета мер и стандартов, касающихся гендерного равенства, в системах и стратегиях управления оказанием такой помощи.

7. Существенный прогресс был также достигнут рядом подразделений системы Организации Объединенных Наций, в частности структурой «ООН-женщины» и Программой развития Организации Объединенных Наций, в деле расширения поддержки планированию с учетом гендерных факторов, процессам составления бюджета и отслеживанию на страновом уровне. Эти усилия, как правило, признаются в качестве одного из путей содействия увеличению объема финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и в конечном итоге способствуют улучшению положения женщин и девочек, в том числе посредством устранения глубоко укоренившегося структурного неравенства.

8. Усилия по пропаганде достижения обеспечения гендерного равенства позволили добиться широкого признания необходимости решения проблемы неравномерного воздействия изменения климата на мужчин и женщин. Эта проблема решается посредством финансирования мер реагирования на изменение климата, с должным учетом гендерных факторов. В связи с этим создаются механизмы для потенциального систематического учета гендерных факторов в руководящих принципах и показателях деятельности механизмов финансирования борьбы с изменением климата, в частности в новом Зеленом климатическом фонде. Этот фонд мог бы стать моделью для будущего посредством интеграции гендерных факторов в круг своих полномочий и в свои оперативные процедуры с самого начала своей деятельности.

9. Совместные усилия двусторонних и многосторонних доноров, международных неправительственных организаций, предоставляющих гранты, фондов, корпораций, женских фондов и отдельных лиц, занимающихся благотворительной деятельностью, способствуют увеличению объема средств, выделяемых на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Эти ресурсы используются как правительствами, так и женскими организациями. В связи с этим создаются новаторские партнерства, в которых участвуют правительства, женские неправительственные организации и новые участники из частного сектора. Такие партнерства могут создавать новые источники финансирования.

10. В ходе обсуждения было отмечено расширение масштабов разработки и использования систем отслеживания финансовых средств, выделяемых на обеспечение гендерного равенства, что способствовало обеспечению наличия данных, дезагрегированных по признаку пола, и информации по гендерным аспектам. Такие данные и информация необходимы для повышения прозрачности и подотчетности в деле финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства, а также для устранения пробелов в знаниях, ка-

сающихся методов и стратегий, которые являются наиболее эффективными, результативности тех или иных мер и достигнутых результатов. Данные, которые удается получить с помощью систем контроля и отслеживания использования финансовых средств, во все большей степени используются для принятия информированных и обоснованных решений на стратегических и политических уровнях, а также для разработки соответствующих программ и проектов.

11. Четвертый Форум высокого уровня по вопросам эффективности внешней помощи, состоявшийся в Пусане, Республика Корея, в 2011 году, и созданное после этого Форума Пусанское партнерство для эффективного сотрудничества в области развития стали важными шагами в укреплении приверженности действиям, направленным на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин по осуществлению программ развития. Ожидается, что итоговый документ проводившегося в Пусане Форума будет способствовать совершенствованию деятельности по сбору, распространению и обеспечению согласованности данных, дезагрегированных по признаку пола и их использованию для принятия информированных стратегических решений и для руководства инвестиционной деятельностью. Июнь 2012 года является крайним сроком для создания механизмов контроля для Итогового документа упомянутого Форума, что предоставляет широкие возможности для дальнейшей систематизации методов, которые используются донорами для сбора данных и наблюдения.

Недостатки и проблемы осуществления

12. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле осуществления согласованных выводов 2008 года, в ходе интерактивного диалога был выявлен ряд сохраняющихся проблем. Воздействие экономического и финансового кризисов, отсутствие должной политической воли и должной приоритизации целей гендерного равенства в глобальной и национальных повестках дня развития явно сказываются на объеме выделяемых ресурсов, которые не соответствуют потребностям. Такое отсутствие финансирования подтверждается недавно проведенными обследованиями, в частности обследованием Ассоциации по вопросам прав женщин в процессе развития, а также повседневной практикой. Например, в течение последних четырех лет доступ женских организаций к финансированию, которое предоставляют двусторонние и многосторонние партнеры, по-прежнему оставался ограниченным. Финансирование структуры «ООН-женщины» по-прежнему отстает от целевого показателя, при том что после ее создания прошло уже почти два года.

13. Существующие показатели, используемые для отслеживания использования средств, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства, и финансирования с учетом гендерных факторов, безусловно, являются весьма полезными, однако они не позволяют оценивать результативность программ и проектов в плане обеспечения гендерного равенства. Инструментов, которые могли бы эффективно оценивать качество и результативность помощи в целях развития, включая оценки, ревизии и обзоры, не имеется. Нормативы и стандарты, созданные для оценки осуществляемой деятельности, почти никогда не включают показатели, учитывающие гендерные факторы. Существующие показатели степени обеспечения гендерного равенства также не позволяют учитывать аспекты, касающиеся гендерного равенства, в официальной помощи в целях

развития, предоставляемой в качестве прямой бюджетной поддержки, не говоря уже о гуманитарной помощи и помощи в чрезвычайных ситуациях.

14. Кроме того, системы отчетности, контроля и отслеживания, принятые двусторонними и многосторонними донорами и подразделениями Организации Объединенных Наций, во многих случаях не связаны с национальными системами, что создает для получателей помощи дополнительное бремя в плане предоставления отчетности.

15. Многие женские организации, особенно мелкие низовые организации и организации, занимающиеся оказанием услуг, не располагают техническими возможностями для соблюдения сложных требований, связанных с получением доступа к крупным грантам, которые предоставляют различные доноры. Поскольку многие женские организации, особенно в развивающихся странах, по-прежнему осуществляют свою деятельность, пользуясь незначительными бюджетами, отсутствие или ограниченный доступ к небольшим грантам или грантам, специально выделяемым для женщин, по-прежнему ограничивает их доступ к ресурсам.

16. Несмотря на то, что в деле привлечения тех, кто выступает за обеспечение гендерного равенства, к принятию решений, касающихся финансирования, были достигнуты определенные успехи, необходимо сделать еще многое для выполнения рекомендаций, содержащихся в согласованных решениях, касающихся участия женщин в принятии решений, касающихся финансирования.

Рекомендации по ускорению темпов осуществления

17. С учетом накопленного опыта и имеющейся передовой практики участники интерактивного диалога рекомендовали целый ряд мер, направленных на ускорение хода осуществления согласованных выводов. Эти рекомендации предусматривают:

а) критический анализ нынешних макроэкономических стратегий и положений, которые расширяют их бюджетные возможности, для обеспечения должного финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства;

б) рассмотрение новаторских подходов к финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства, таких как введение налога на финансовые операции или создание партнерств с участием представителей государственного и частного секторов, деятельность которых носила бы сбалансированный характер и была направлена на достижение цели обеспечения гендерного равенства;

в) увеличение объема инвестиций на цели обеспечения гендерного равенства и расширения масштабов поддержки достижению этих целей, не ограничиваясь при этом социальными секторами, а привлекая к этой деятельности экономический и производственный сектора;

г) обеспечение согласованности систем отслеживания, принятых в международных организациях и у многосторонних и двусторонних доноров для уменьшения бремени стран-получателей и организаций гражданского общества по обеспечению контроля и представлению отчетности;

е) обеспечение анализа и использования данных, полученных с помощью систем отслеживания и контроля, и укрепление этой деятельности, расширение доступа к этим данным, с тем чтобы они могли использоваться для принятия информированных и обоснованных решений на стратегическом и политическом уровнях, и в практическом плане — для разработки программ и проектов;

ф) принятие мер к тому, чтобы инструменты и процессы управления оказанием помощи и совместные механизмы координации помощи должным образом отражали и учитывали приоритеты обеспечения гендерного равенства;

г) укрепление поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций, многосторонних и других субъектов деятельности национальным усилиям, направленным на внедрение подходов к составлению бюджета, учитывающих гендерные факторы, особенно в контексте осуществления реформ государственного сектора;

h) установление поддающихся измерению целевых показателей для финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства в качестве доли официальной помощи в целях развития;

і) обеспечение финансирования для разработки и использования инструментов, необходимых для оценки воздействия и результативности деятельности по обеспечению гендерного равенства, посредством поддержки, которую оказывают программы Организации Объединенных Наций и многосторонние доноры;

ј) обеспечение финансирования для структуры «ООН-женщины», с тем чтобы она могла эффективно выполнять свой мандат;

к) ускорение усилий, направленных на принятие в системе Организации Объединенных Наций показателя для отслеживания бюджетных ассигнований и средств, выделяемых на содействие обеспечению гендерного равенства;

l) укрепление и расширение поддержки женским организациям, особенно посредством принятия обязательств, касающихся обеспечения устойчивого финансирования;

м) принятие специальных положений для обеспечения того, чтобы небольшие низовые организации и организации, работающие с маргинализированными группами женщин, имели доступ к ресурсам, в частности специально предусмотренным небольшим субсидиям, квотам или механизмам предоставления субсидий, предназначенных ранее для других целей.