



第五十五届会议

议程项目 163

联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告

执行《联合国宪章》中有关援助因实施制裁  
而受影响的第三国的规定

秘书长的报告

增编

目录

	段次	页次
四. 各国政府和有关国际组织就特设专家组的报告和向因实施制裁而受影响的第三国提供国际援助的各种有关问题提出的意见 .....	1-10	2

#### 四. 各国政府和有关国际组织就特设专家组的报告和向因实施制裁而受影响的第三国提供国际援助的各种有关问题提出的意见

##### 世界银行

1. 世界银行审查了特设专家组会议关于援助因实施制裁而受影响的第三国情况的报告。世界银行认为，该报告为估计制裁对第三国的直接间接影响提出了有用的概念框架。同时，世界银行认为，在给这些影响加权时，个别国家的环境和国与国间的复杂互动关系以及制裁对区域经济的蔓延影响，都是重要考虑因素。世界银行总括地认为，积极地把重点放在货物与劳务贸易上和放在对就业、特别是对减轻贫穷的长远影响上是关键点。

2. 世界银行正在受制裁影响的各主要第三国中广泛努力，设法提高那些国家经济中的能力，去应付外来的震撼和其他经济上所受的震撼。这种努力反过来又有助于减轻制裁对区域经济的影响。世界银行除了提供援助去增强各国国内生产结构的竞争力、促进公共部门的改革、增进贸易与出口结构的多样化以期配合全球与大区域经济外，并欢迎有机会同第三国就制裁对个别国家和对区域经济的影响问题进行磋商，保持建设性的对话。世界银行也考虑成员国提出的关于这方面的具体要求。

3. 具体地说，世界银行提供关于因实施对伊拉克和南斯拉夫联盟共和国制裁而受影响的若干第三国的资料。在中东和北非区域，对伊拉克制裁所影响的两个第三国（即约旦和黎巴嫩）经济包括损失货物与劳务的出口，能源进口的损失、财政收入与就业的损失。这两国的国内市场较小，出口结构集中，劳动力成长快速、所以其经济非常依赖伊拉克等石油输出国家以及区域市场，输出货物和劳务。劳务输出对这两国特别关键，汇款收入占约旦国内生产总值约 25%，占黎巴嫩国内生产总值 20%。海湾战争后对伊拉克实施制裁，区域经济受到扰乱，对约旦的影响特别严重，外汇大量损失，失业增加，国内生产总值下降。在埃及，

由于对伊拉克制裁造成的就业机会损失也非常巨大，国外汇款的减少对农村的贫穷已有长远的重大影响。

4. 约旦和黎巴嫩也都非常依赖区域内的货物贸易市场，例如，根据对全球经济的出口计算，对区域市场的依赖大约为预期的 13 倍，而两国的区域内出口占总出口约 3%。虽然有特别安排，约旦继续从伊拉克进口石油，但是制裁制度对区域能源平衡的破坏性后果是很明显的。由于该区域各国有税制不完备的特点，所以进口关税损失的财政影响构成又一层考虑。例如，在约旦，国际贸易关税收入占国内生产总值几乎 6%，是财政收入的一大来源。而区域内运输网薄弱，又使得制裁的破坏性效果扩大。对区域内贸易的重大依赖，加上缺乏整合良好的贸易基础设施，在在指出，实物贸易路线的中断，对第三国影响可能非常大，因为其他运输路线有限。

5. 在联合国取消对南斯拉夫联盟共和国的经济制裁之后，东南欧几乎所有国家的外贸状况都有改善。波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、罗马尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国 1999 年的经常帐赤字都大幅降低。但是，虽然这些国家大多数都不断在采取预期的调整努力，该区域的 2000 年官方国际收支仍需要挹注约 20 亿美元，包括赠款。假定 1999 年庞大的援助承诺（尚未使用）可以交付，2000 年的国际货币基金组织现行方案内有 4 亿美元净采购额，则上述的财务需要，除 3 亿美元外，都已经有了来源。然而，仍需要筹措更大的官方国际收支资金，以支持该区域更有力的调整方案和改革方案。

6. 如果区域项目不能加速进行，则预期官方贷借机构的项目筹资在 2000 年将共约 20 亿美元。虽然这一数额比 1999 年估计数高，但是项目贷款不比 1998 年多。鉴于东南欧基础设施支出的社会经济效益高，仍有强大理由在 2000 年增加条件适当的项目贷款。

## 联合国开发计划署

7. 联合国开发计划署（开发计划署）认为，特设专家组会议关于援助因实施制裁而受影响的第三国的报告扼要而有力地解释了在执行预防性措施和强制执行措施后第三国所受的直接间接影响。开发计划署也认为报告内的建议很全面而有用。开发计划署也对该署在因执行对南斯拉夫联盟共和国制裁而受影响、以及因该区域情况而受一般影响的巴尔干国家内的活动，提供了详细资料。关于这些一般所关切和区域性所关切问题的要点，简述如下。

8. 自南斯拉夫社会主义联邦共和国分裂后，开发计划署对以下受巴尔干局势影响的国家，包括受南斯拉夫制裁影响的国家，提供支助和援助：阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、匈牙利、罗马尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国。开发计划署在这些国家的活动包括对人道主义善后时期之后和社会经济恢复的支助，长期的地方能力建设与国家能力建设，提倡善政，民主化，经济改革，以及发

展生产设施，包括发展中小型企业。虽然开发计划署的活动通常不特别针对制裁影响的问题，但是可能对减轻该区域国家的严峻社会经济后果有若干直接或间接影响。有时候这些活动也可能有助于受影响国家努力去度量制裁的影响并拟定政策，以设法处理制裁对本国的影响。

9. 为确保对巴尔干各国的作法具有一致性，开发计划署继续在支助东南欧的区域项目和区域活动。例如，开发计划署主持编写一份关于东南欧人的安全保障问题的报告，对该区域各种冲突后重建如何作出决定的政策性对话与办法，提供区域层面的认识。并且，开发计划署还支持建立东南欧的次区域预警系统，以便对即将发生的危机或紧急情况及时提出信号。该系统是以巴尔干所有各国监测经济、社会、政治、族裔、宗教的主要指标的预警报告为基础而建立。各国政府和国际组织可以利用对这些指标的分析去查明发生暴力冲突的可能，从而研拟应付紧急情况战略办法，向主要决策者提出可备选择的政策。