



---

第五十五届会议

议程项目 85

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人  
人权的行为特别委员会的报告

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的  
行为特别委员会的报告

秘书长的说明

增编

本报告载列了 2000 年 3 月至 7 月期间收到的文章和报道。性质紧急的文章或报道收到后马上寄给了各成员。

编写本摘要时参考了下列报纸：《国土报》（希伯莱文日报）和《耶路撒冷邮报》（英文日报）。如果其他报纸的报道刊登的有关材料未刊载在下文列出的报纸，本报告则注明出处。本摘要使用的名词大部分是原报道所使用的。

## 目录

	段次	页次
一. 加沙、西岸和东耶路撒冷等被占领土巴勒斯坦人民的人权状况 .....	1-106	3
A. 加沙、西岸和东耶路撒冷巴勒斯坦人民受限制的情况 .....	1-55	3
1. 土地、住房和供水方面的限制 .....	1-51	3
2. 影响巴勒斯坦人占领区内、占领区之间以及离开和再进入占领区的行动的 限制 .....	52-55	11
B. 限制的实施办法 .....	56-93	12
1. 检查站 .....	56-57	12
2. 审问程序 .....	58-61	13
3. 行政拘留和拘留条件 .....	62	13
4. 监禁和监禁条件 .....	63-75	13
5. 使用武力问题 .....	76-93	16
C. 此种全面管制制度及其实施方式对被占领土人民经济、社会和文化生活的 影响 .....	94-96	19
D. 其他 .....	97-106	20
二. 被占叙利亚阿拉伯戈兰的人权情况 .....	107-111	22

## 一. 加沙、西岸和东耶路撒冷等被占领土 巴勒斯坦人民的人权状况

### A. 加沙、西岸和东耶路撒冷巴勒斯坦人民受 限制的情况

#### 1. 土地、住房和供水方面的限制

##### 土地

1. 3月20日,据报道以色列内阁在前一天批准了受到长期拖延的从西岸6.1%土地上撤出的订正地图。该决定为第二天的移交铺平了道路。这项决定将使巴勒斯坦权力机构完全控制大约60%的巴勒斯坦人口地区,包括所有大城镇。一旦移交完毕,巴勒斯坦权力机构将全面控制西岸的18%,部分控制21.7%的地区。他们还将全面或部分控制98%的巴勒斯坦人口。巴拉克上个月已经批准了从包括人口较少的土地上撤出的不同的地图,后来被巴勒斯坦人拒绝。以16票对6票获得批准的订正地图是谈判的结果。巴勒斯坦权力机构主席亚西尔·阿拉法特已经接受。这次撤出将把5.1%的B区(巴勒斯坦民事控制,以色列安全控制)变为A区(巴勒斯坦全面控制)。完全处于以色列控制下的另外1%(C区)将变为A区。(《国土报》、《耶路撒冷邮报》,3月20日)

2. 3月21日,以色列国防军区域指挥官会见了谈判对手,重新划定反映把该区域6.1%的土地转为巴勒斯坦全面控制的西岸地图。这标志着第二次撤出领土行动最后阶段开始实施。没有拆除任何以色列国防军基地,移交并没有导致必须改变以色列国防军部队在西岸的部署。因此,巴勒斯坦权力机构已全面控制西岸的18%,部分控制21.7%。这些领土包括希布伦周围大片土地,以及伯利恒、拉马拉、Nablus和Jenin。杰里科周围控制地区几乎扩散到Moshav Na'ama。以色列国防军前一天开始设置标记,提醒以色列人注意巴勒斯坦权力机构领土的新边界。(《国土报》、《耶路撒冷邮报》,3月22日)

3. 4月10日,据报道埃胡德·巴拉克总理说,虽然将来Ma'aleh Adumim、Givat Ze'ev、Gilo和Ramot

将是统一的耶路撒冷的一部分,但“没有兴趣”兼并居住在首都边缘地区(例如Abu Dis和Anata)村庄的大约50000名巴勒斯坦人。巴拉克告诉内阁,指定为B区(巴勒斯坦民事控制)的大部分地区将根据永久地位协定转交巴勒斯坦全面控制。他说巴勒斯坦实体应该尽量连成一片,以便巴勒斯坦人从一个地方到另外一个地方时不必通过路障,他们的领导人不应该需要得到许可才能离开边界。(《耶路撒冷邮报》,4月10日)

4. 5月12日,据报道巴勒斯坦权力机构官员证实了以色列报纸《Ma'ariv》前一天的报道,即以色列提出分阶段移交领土,首先于2000年9月在西岸66%的领土上建立国家,再过几年可能还加上约旦河谷14%的土地。(《耶路撒冷邮报》,5月12日)

5. 5月15日,以色列议会把耶路撒冷郊区的三个巴勒斯坦人村庄Abu Dis、Azzariye和Sawahara移交巴勒斯坦权力机构全面控制。表决结果是56票对48票,1票弃权。然而,要使该措施获得通过,埃胡德·巴拉克总理必须得到不属于他的联合政府的自由Shinui党和阿拉伯政党的支持,因为联合政府中Shas和全国宗教党的议员也和反对党一起投票反对联合政府。根据议会决定,在此之前处于民事控制和以色列军事控制的这三个村庄将被指定为A区村庄,在巴勒斯坦权力机构全面控制之下。然而,巴拉克总理宣布,在实施移交之前,先要全面调查导致西岸和加沙地带发生多年来最激烈的暴力事件的情况。(《国土报》、《耶路撒冷邮报》,5月16日)

6. 5月26日,据报道以色列内阁成员批准了一项计划,在Olives山的山坡上建立面积176德南(44英亩)的国家公园。《耶路撒冷邮报》说,这将大大推进右翼把首都旧城与阿拉伯东耶路撒冷其余地区分割开来的努力。该计划的通过结束了犹太人在议会成员Benny Elon(国民同盟-Yisrael Beiteinu)数年的秘密工作。据说,该公园只是17个项目中的一个,旨在使犹太人接近旧城。《耶路撒冷邮报》说,该项目最终将导致从Shimon Hatzadik的1号公路一直到

Abu Dis 都是犹太人的地区。在宣布该地区作为国家公园的地位之前，为“腾出”该地区，Elon 和他的助手花了几年时间说服当时的多数财产所有者——以色列土地管理局开始征用土地。最初这片土地完全是阿拉伯人所有。Elon 说，公园的一些部分仍然是教产，但是绿区的设立确保在公园中不能进行任何建筑。负责耶路撒冷的部长 Haim Ramon 说，他对公园一无所知，只有在细节全部公开的情况下才会发表评论。然而，《耶路撒冷邮报》认为 Ramon 知道 Elon 的不少项目，包括一些尚未宣布的项目。（《耶路撒冷邮报》，5 月 28 日）

7. 7 月 2 日，司法部长 Elyakim Rubinstein 解释说，他完全同意适用于以色列-巴勒斯坦冲突以及以色列与其他阿拉伯国家争端的安全理事会第 242（1967 号决议），但这并不意味着以色列必须撤出西岸和加沙的所有领土。陆军广播电台采访了 Rubinstein，请他解释他在前一周对适用第 242（1967）号决议解决以色列-巴勒斯坦冲突和以色列同埃及、约旦和黎巴嫩解决领土问题的区别。他说：“同埃及和约旦就一种或另一种形式的历史国际边界进行谈判时，存在一个共同的参照点，但对于巴勒斯坦人就没有这种边界，不存在停火线之类的基准线，1949 年停战线当然不是国际边界。”（《耶路撒冷邮报》7 月 3 日）

8. 7 月 5 日，议会法律和内部事务委员会的一个联合小组成员一读通过对《耶路撒冷基本法》的修正案，规定了该城的边界，并禁止将其任何部分或对该城的任何国家或市政特权移交给外国实体。该法案的发起者 Yehoshua Matza（利库德党）明确表示，他指的是关于同巴勒斯坦人在和平条约框架内可能作出托管或有限自治的安排，包括准许巴勒斯坦权力机构控制圣殿山或给予耶路撒冷的巴勒斯坦居民区广泛自治。Matza's 的法案由 80 名议会成员提案，在 5 月 17 日全体会议一读以 68 票对 21 票获得通过。负责内阁与议会联络的负责耶路撒冷的部长 Haim Ramon（单一以色列党），在表决前告诉全体会议，政府支持该法案。（《国土报》、《耶路撒冷邮报》，7 月 5 日）

9. 7 月 7 日，一名以色列国防军高级军官说，Nablus 以东 Elon Moreh 定居点附近地方土地争端产生的后果可能远远超出发生争执的小地区。几个月以前，Elon Moreh 的居民在通往该定居点的道路上设置路障，就在原来的入口大门附近。定居点安全官员指示警卫派人到该路障，要巴勒斯坦人驾驶的车辆返回。这剥夺了附近 Deit ai-Hatab、Silam 和 Azmut 三个巴勒斯坦村庄的居民自由出入定居点附近他们自己农田的权利。以色列国防军官员说，该路障是为未经授权设置起来的，但是以色列国防军未采取任何措施。《国土报》说，Nablus 地区土地争端很多，其中一些最近造成 Bracha 和 Itamar 定居点附近巴勒斯坦人和以色列人之间的暴力冲突。（《国土报》，7 月 7 日）。

10. 7 月 30 日，据报道埃胡德·巴拉克总理向内阁保证，他本人或以后任何一位总理都不会同意把圣殿山的控制权转交给巴勒斯坦人。巴拉克告诉部长们：“尽管以色列尊重穆斯林圣地的的重要意义，并愿意承认穆斯林在那里的权利，但主权不能放弃，这是我们圣殿的所在地。”（《耶路撒冷邮报》，7 月 31 日）

### 定居点

11. 3 月 3 日，据报道，针对以色列土地管理局计划恢复耶路撒冷西部郊区被遗弃的 Lifta 村地区建设的计划，巴勒斯坦权力机构将采取行动。该村从 1948 年以来一直无人居住，一些嬉皮士曾在这里临时居住。以色列土地管理局计划保护部分村庄，并在其余土地上建造 140 座别墅，作为旅游区的一部分。一个巴勒斯坦人组织——Lifta 福利协会管理委员会前一天宣布，该村难民决定“反对占领当局决定破坏西耶路撒冷 Lifta 村，以便为富人修建一个犹太人居民区”。他们还说，提出抗议是因为“耶路撒冷双方都是达成最终地位协定谈判进程的组成部分”。几个月以前，巴勒斯坦权力机构已编写了有关据称属于西耶路撒冷巴勒斯坦人的 6 000 多项资产的文件。（《国土报》，3 月 3 日）

12. 3月16日, 据报道, 根据议会财政委员会前一天作出的决定, 加沙、戈兰高地和约旦河谷的13个定居点已被列入全国有权享受所得税补助金的38个社区名单。根据该名单, 可以获得7%折扣的定居点是Gush Katif's Gan Or, Bni Atzmon, Pe'at Sadeh 和 Neveh Dekalim。在戈兰高地, 该名单上的新定居点是Kela Alon、Kanaf、Had Nes 和 Meizar。约旦河谷的定居点是Beit Ha'arava、Himdat Na'ama、Yafit 和 Shadmot Mihola。立刻实现和平运动前任领导人以色列权力民主党议会成员 Mossy Raz 说, 他的政党将投票反对全体会议表决中“不可容忍的”添加内容。他说, 选举巴拉克总理“是为了改变优先次序, 不是继续向内塔尼亚胡政府那样偏爱定居点。他还说除了名单上的13个定居点, 还有15个已经获得减税。(《耶路撒冷邮报》, 3月16日)

13. 3月20日, 据报道犹太投资者计划在从耶路撒冷南郊Walajeh村3个阿拉伯家庭购买的土地上建造大约5000个住房单元。大约一半土地属于耶路撒冷市政府管辖范围, 另外一半是在巴勒斯坦权力机构的C区。有人提到Walajeh这个地区可能作为最后地位协定的一部分移交给巴勒斯坦人。几个月之前, 巴勒斯坦部长Saeb Erekat访问了Walajeh的清真寺, 提醒村民不要把土地卖给犹太人, 强调该地区对巴勒斯坦人的战略重要性。尽管早些时候进行了有关按照最后地位协定把Walajeh转交巴勒斯坦人的谈判, 耶路撒冷市规划官员和住房部的专家说, 在新购置的土地上修建犹太人居民区是理所当然的。1990年代初讨论土地交易时, 当时的总理伊扎克·拉宾表示支持犹太人在耶路撒冷的这次扩张。他指示以色列国防军规划从Har Gilo到Ein Yael的进出道路, 尽管作了规划, 但没有修建。Walajeh位于Gilo东南, 其中2650德南土地是在耶路撒冷市范围内, 2200德南在巴勒斯坦权力机构的C区。该村最初位于Moshav Ora居住的地区。1950年, 根据Moshe Dayan和Abdallah Tal的一项协定, 在以色列控制之下的该村居民已转移到约旦。1967年六日战争之后, 该村只有30户人家,

但在1980年代开始了建筑热潮, Walajeh目前约有200个家庭, 1000个居民。(《国土报》, 3月20日)

14. 3月28日, 在对最初冻结在该地点修建房屋的最初决定进行修改之后, 巴拉克总理办公室说, 将在一个星期以后对于确定在耶路撒冷以南Har Gilo进行建设的230个住房单元的命运作出决定。总理办公室说: 关于媒体最近就Har Gilo新居民区域的报道, 总理已命令积极审查这个问题, 一周内作出最后决定。“(《耶路撒冷邮报》, 3月18日)

15. 4月1日, 伯利恒附近Walaje村巴勒斯坦小学生举行示威反对在他们村进行定居点建设。(《国土报》、《耶路撒冷邮报》, 4月2日)

16. 4月2日, 据报道12个犹太人家庭预期将与已经在希布伦的54个家庭汇合, 当时正是以色列1967年占领西岸后希布伦犹太人定居点成立32周年纪念日。这些家庭将搬进前总理本雅明·内塔尼亚胡任期内修建的两座楼房。为纪念希布伦的这个周年纪念日, 将在耶路撒冷举行一个仪式, 住房部长和前任住房部长Rabbi将出席仪式。预期重要人物将在活动中讲话。还将宣读巴拉克总理给希布伦定居者领导人的贺信。总理的这封信引起左翼的政治骚动, 立即实现和平运动正计划在大厅外面举行抗议。巴拉克在给定居点领导人的信中写道, “和平地居住在我们祖先的城市, 受到保护而且不受任何伤害, 这是犹太人的权利”。立刻实现和平运动在一项声明中指控“希布伦犹太社区是定居者中的骨干分子, 过去已多次证明他们对和平共处不感兴趣”。(《国土报》、《耶路撒冷邮报》, 4月2日)

17. 4月4日, 据报道针对政府政策和犹太、Samaria和加沙社区的“干枯”, 定居者领导人前一天投票发动一场运动, 包括建立新的前哨和在公路交叉口举行示威。一个定居者说, 争论的核心是上周高级法院裁决允许85名贝都因人返回他们在希布伦南部山中Maon农场周围居住的洞穴。裁决之后, 定居者希望巴拉克总理会允许1999年11月从Maon农场被驱逐的犹太家庭也能返回。还有报道说, 希布伦犹太社区前

一天晚上在耶路撒冷国际会议中心举行盛大晚会活动，庆祝“犹太人又回到”该城市 32 周年。立即实现和平运动示威者在外面举行抗议，反对巴拉克前一周写信给定居者对此表示祝贺。立即实现和平运动还抗议教育部为活动提供补贴。（《国土报》、《耶路撒冷邮报》，4 月 4 日）

18. 4 月 6 日，据报道定居者领导人前一天返回 Maon 农场所在地，无视宣布该地区为军事禁区的命令。几个月之前，定居者从希布伦以南被驱逐，这是就拆除未经政府批准的定居点向巴拉克总理作出妥协的一部分。（《耶路撒冷邮报》，4 月 6 日）

19. 4 月 7 日，据报道以色列国防军前一天早些时候把一些定居者领导人和晚上与他们汇合的另一些人带出 Maon 农场。定居者说，高级法院上周决定允许一批巴勒斯坦穴居者返回 Havat Maon 附近的家，在此之后，也应该推翻总理关于撤出定居者的决定。（《国土报》、《耶路撒冷邮报》，4 月 7 日）

20. 4 月 12 日，据报道，犹大，Samaria 和加沙的犹太定居点理事会将在 Gush Etzion 地区的一个建设项目工地破土动工，而巴拉克总理已下令冻结这里的建设工程。在前一天，理事会派出 7 部推土机和一些卡车到 Efrat 的 Govat Hazayit 的 Gush Etzion 工地，这里正在完成在该城建设新居民区的第一阶段。定居者已获得居民区第二阶段（350 个住房单元）开工的所有必要许可证，但他们还没有得到在该地区销售地块的授权。5 年前伊扎克·拉宾总理批准在 Govat Hazayit 开工建设。住房部长 Yitzhak Levy 打电话给工地的定居者，告诉他们，他将尽一切努力帮助他们。（《国土报》、《耶路撒冷邮报》，4 月 12 日）

21. 4 月 13 日，据报道定居者和立刻实现和平运动积极分子在 Har Gilo 发动广播战，双方都指责对方进行挑衅。当时推土机正在预定建造 230 个住房单元的地点挖土。定居者领导人继续进行反对巴拉克总理冻结建设的斗争，他们来到耶路撒冷南部附近的工地，三个星期以前政府中止了这里的基础设施建设。Gush Etzion 区理事会领导人 Shaul Goldstein 说，Har Gilo

离耶路撒冷市边界只有 200 米。他呼吁政府加强大耶路撒冷地区的社区，确保土地连成一片。Binyamin 区域理事会领导人 Pinhas Wallerstein 说，工地的一切工作都是合法的。前一天到达工地的一位行政公署官员批准了地图并允许工作继续进行。立刻实现和平运动发言人 Didi Remez 指责说，“共有 11 000 个建筑单元，一些空着，一些正在西岸建设过程中。定居者显然是企图防止同巴勒斯坦人实现任何最后解决”。（《耶路撒冷邮报》，4 月 13 日）

22. 4 月 17 日，据报道国防部副部长 Ephraim Sneh 开始审查 Efrat 定居点的 Har Gilo 和 Govat Hazayit 的定居者正在进行的工作是否合法。在 Har Gilo，计划在靠着 Walaja 的一块土地上修建 230 个住房单元，而在 Efrat 计划修建 350 个单元，这是在这些家庭已经居住的住宅区建房第二阶段的一部分。Sneh 的发言人说，“这个问题很复杂，Sneh 向总理通报决定之前必须认真透彻地加以审查”。然而，应该指出，行政公署官员并没有阻止定居者正在进行的工程，因为认为这是合法的。行政公署发言人说：“我们将执行作出的任何决定。现在没有任何法律依据停止工地的的工作，因为是在核准的规划范围内进行的，停止建设需要国防部的指示。”（《耶路撒冷邮报》，4 月 17 日）

23. 4 月 18 日，据报道定居者领导人前一天晚上同巴拉克总理会晤之后感到很失望。尽管巴拉克向他们保证，根据最后地位协定，犹太和 Samaria 的大部分社区仍然是在以色列主权下的大片定居点范围内。（《耶路撒冷邮报》，4 月 18 日）

24. 4 月 28 日，据报道一群定居者和右翼集团分子试图在一个山洞祈祷，结果导致同巴勒斯坦居民发生扭打。他们说这个位于耶路撒冷 Sheikh Jarrah 住宅区的山洞是犹太法典编著者和圣经评论者 Ramban 的坟墓。Abu Jabin 一家说他们有法庭命令证明有权到山洞去。几天以前，耶路撒冷地区法庭裁决他们家可以在地产周围修一道篱笆，但是前一天上午，议会成员 Beni Ayalon（国民同盟）请求法庭并得到许可打开大门让犹太人进去祈祷。定居者中大多数属于右翼 Moledet 党，宣称这个山洞是 1270 年埋葬 Ramban 的

地方。人们不知道他埋葬的确切地点。一些人认为是埋在 Carmel 山角下,还有人认为是埋在 Haifa 或 Acre (《耶路撒冷邮报》, 4 月 28 日)

25. 4 月 30 日, 据报道立刻实现和平运动呼吁巴拉克总理取缔定居点的建设, 并实施在住房部公布在 Ma'aleh Adumim 修建 174 个住房单元的标书后, 他在西岸和加沙实施的建房冻结。1999 年 12 月, 巴拉克宣布实行冻结, 直至同巴勒斯坦人的最后地位谈判结束。当时, 立刻实现和平运动指控, 巴拉克上台 9 个月内, 他的政府已经为西岸和加沙地带 3 196 个住房单元签发了建设投标书, 而内塔尼亚胡政府的年平均数是 3 000 个单元 (《耶路撒冷邮报》, 4 月 30 日)

26. 5 月 1 日, 据报道前一天以色列国防军士兵武力把几十个棚户居民赶出 Tel Rumeida。这些定居者几个小时之前把一个货运集装箱搬来, 抗议把两块 5 个德南大的土地租给当地巴勒斯坦家庭。希布伦犹太社区发言人 David wilder 说, 这片土地是登记给犹太社区的, 犹太人 150 年前买了这块地。行政公署发言人说, 这片土地租赁给了 Abu Haika 一家耕种至少五年。(《国土报》、《耶路撒冷邮报》, 5 月 1 日)

27. 5 月 1 日, 据报道以色列和巴勒斯坦谈判者之间新一轮谈判开始的前一天气氛不佳, 巴勒斯坦人对政府打算在 Ma'aleh Adumim 修建 174 座新房提出申诉。总理办公室一位高级官员说, 前一天这些标书公之于众时总理才听说, 他没有批准这些标书, 并将立刻调查这一情况。这位官员表示, 总理有可能废除这些标书。然而, 巴勒斯坦高级谈判人员 Saeb Erehat 说, 听说巴拉克授权扩展 Ma'aleh Adumim, 令人十分失望。Eilat 在到达 Ma'aleh Adumim 时说, “定居点的行动使人们怀疑以色列政府的真实意图”。住房部发言人说, 在 Ma'aleh Adumim 的 174 个单元在几个月前便得到正式批准。Ma'aleh Adumim 市长发表声明宣布该城将会兴旺发达, 人口将增加一倍。“ (《国土报》、《耶路撒冷邮报》, 5 月 1 日)

28. 5 月 2 日, 据报告以色列安全部队前一天驱逐了 50 名定居者。这些定居者把两辆面包车开到一名 18

岁的定居者遭枪击受轻伤的地方附近。以色列边防军发言人说, 定居者没有反抗, 到中午时, 两辆面包车已经离开现场。(《耶路撒冷邮报》, 5 月 2 日)

29. 5 月 3 日, 据报道为敦促政府拒绝关于右翼兼并大耶路撒冷地区中的一些地方的要求, 立刻实现和平运动和“和平之城”运动组织了一次到政府计划移交给巴勒斯坦人地区的旅行。和平之城法律顾问 Danny Seidman 提出一些统计数据, 比较了 1967 年和现在耶路撒冷以及大耶路撒冷地区的人口均衡情况。他指控说, 1967 年以来, 以色列尽一切可能赶走巴勒斯坦居民。他说, 这个政策从以色列人的角度看只是恶化了耶路撒冷市的人口均衡。根据 Seidman 的数字, 1967 年人口中 74% 是以色列人, 26% 是巴勒斯坦人, 而今天 68% 是以色列人, 32% 是巴勒斯坦人。(《耶路撒冷邮报》, 5 月 4 日)

30. 5 月 7 日, 立刻实现和平运动要求埃胡德·巴拉克总理冻结在耶路撒冷市范围内 Abu Dis 镇的一小部分为犹太人修建 250 个住房单元的计划。该组织听说耶路撒冷市长 Ehud Olmert 命令加紧向市计划委员会提交计划, 以便下一周批准, 在此之后, 他们提出了抗议。新的住宅区将称为 Kidmat Zion。巴勒斯坦城镇 Abu Dis 的大部分是 B 区 (巴勒斯坦人民事控制, 以色列人安全控制), 但该城东部的一小部分是在耶路撒冷市范围内。立刻实现和平运动指控 Olmert 进行挑衅, 阻碍同巴勒斯坦人的和平谈判。耶路撒冷市一位发言说: “这项 200 个住房单元的计划很快将提交给委员会批准”。这项规划已进行了三年, 要在 Abu Dis 的 70 德南 (17.5 英亩) 土地上修建 350 个住房单元, 目的是避免使巴勒斯坦人的土地连成一片, 认为是对以色列控制统一的耶路撒冷的威胁。与此同时, 陆军广播电台报道, 政府考虑移交给巴勒斯坦人全面控制的 Abu Dis B 区部分 600 德南土地实际上是犹太人拥有的, 其中一些人住在国外。(《国土报》、《耶路撒冷邮报》, 5 月 7 日至 8 日)

31. 5 月 18 日, 据报告住房和建设部和以色列土地管理局前一天颁发标书, 在耶路撒冷 Har Homa 住宅区

再修建 582 个住房单元，目前已有 500 个单元正在建设。这些标书是在住房和建设部长 Yitzhak Levy 宣布打算退出政府两天之后公布的。议会左翼成员 Kussi Raz 指控，Levy 作为内阁部长是在为破坏和平进程作最后的努力。（《国土报》，5 月 18 日）

32. 6 月 1 日，据报道支持在东耶路撒冷 Abu Dis 建立一个犹太人居民区计划的右翼协会组织起来在耶路撒冷市初步批准作为新犹太人住宅区的地区修建温室或一个农场并用栅栏把该地区隔离开来。这些协会还计划让警卫或维护工人住在该地，以确保甚至在住宅区详细计划得到最后批准之前就确保犹太人的所有权。耶路撒冷右翼团体得到的法律意见认为，在现阶段把这片土地用于农业用途已经是合法的。以色列安全人士说，右翼团体在 Ras Al-Amud 和基督徒地区也是这样做的，在建立永久定居点之前先让警卫和维护工人住进去。同时，军队、警察和安全总局都建议在耶路撒冷与将转交巴勒斯坦权利机构的阿拉伯住宅区之间修筑栅栏。（《国土报》，6 月 1 日）

33. 6 月 4 日，据报道埃胡德·巴拉克总理两天前说，对于同巴勒斯坦人达成协议，使 80% 的定居者仍然处于以色列主权控制下，以色列应视其为一项历史性的成就。巴拉克的讲话反映了他竞选时的承诺：如果同巴勒斯坦人达成协定，大多数定居者，而不一定是大多数定居点，将继续处在以色列主权控制下。（《国土报》，6 月 4 日）

34. 6 月 11 日，据报道议会成员 Beni Elon（国民同盟-Yisrael Beiteinu）带领一群 Yeshiva 学生在 3 天前撤出了 Abu Dis 犹太人拥有的土地，而以色列安全部队几分钟后就要到达强制他们离开。一个月以前，耶路撒冷市授权开始为 Abu Dis 200 个住房单元的犹太人住宅区进行分区工作，尽管许可证并没有允许在那里实际进行建设。（《国土报》，6 月 11 日）

35. 6 月 12 日，据报道前一天希布伦的定居者为 Beit Hashisha 举行了特别仪式，这是 Avraham Avinu 地区附近一座新的公寓楼将有 6 户家庭居住，是为纪念 1980 年 5 月在从教堂回家的路上被恐怖份子杀害的 6

名犹太人修建的。议会成员 Mossy Raz（以色列权力民主党）说，允许更多的家庭迁入希布伦令人失望而且遗憾。他呼吁政府把所有定居者都逐出希布伦，因为以色列已接近同巴勒斯坦人签署最后地位协定。（《耶路撒冷邮报》，6 月 12 日）

36. 6 月 21 日，据报道由于预期可能同巴勒斯坦人发生暴力事件，最近几天，以色列国防军在西岸和加沙定居点周围加强了防卫措施，包括运来补充的军用物资并加强人员训练。以色列边防军正考虑向士兵提供发烟榴弹和橡皮子弹，他们通常只有实弹。鉴于以色列从南黎巴嫩撤出时曾有未携带武器的巴勒斯坦人逼进定居点的栅栏，为准备应付轻微对抗，正在设想各种情况。一位以色列国防军人士对《国土报》说：

“如果这样一群人来到以色列定居点，我们应以应有的方式加以对付，确保没有任何以色列人受到伤害。”这位军官强调作出的反应将取决于具体情况。“政策很清楚，我们对所有情况都有对策。任何人到达定居点的栅栏，就定居点而言，都是对生命的威胁，所以以色列国防军必须发挥防卫作用。”另一项消息说，以色列国防军宣布接近 Gush Etzion 的 Neveh Daniel 的一块农田是军事禁区，因为在此之前几十个定居者试图阻止巴勒斯坦人在这里干活，声称这样做是非法的。（《国土报》、《耶路撒冷邮报》，6 月 21 日）

37. 6 月 26 日，据报道住房部为 Efrat 附近 Givat Hazayit 的基础设施建设批准了 1 200 万新谢克尔，在这里规划建设 800 个住房单元。这项决定引起立刻实现和平运动和议会成员 Mossi Raz（以色列权力民主党）的严厉批评。根据二频道的报道，该部是在三天前批准这笔资金的。（《耶路撒冷邮报》，6 月 26 日）

38. 6 月 27 日，据报道在过去两周，西岸定居者在长久停顿之后恢复在属于巴勒斯坦人土地上的土方工程，以色列国防军人士报告在一些情况下导致暴力冲突。军事来源的消息说，最近的活动如下：在 Nablus 以西的 Bracha 定居点附近，以色列人在属于巴勒斯坦人的土地上搭起一个木头建筑并安装了一个容器和发电机，显然打算开设一个报亭。另外，据报道定居者和巴勒斯坦人前一周在接近 Nablus 的 Itamar 定



居点发生冲突，当时巴勒斯坦人试图拆除定居者在私人拥有土地上修起的栅栏。几个巴勒斯坦人受伤。另外据报道在 Elkana 定居点附近巴勒斯坦人的土地上还非法修建了一条道路。最后，据报道定居者还破坏了耶路撒冷以南 Etzion 区 Neveh Daniel 定居点附近的一个巴勒斯坦农场。前一个星期五，定居者在该地区进行大规模示威，对巴勒斯坦人的设备造成几万谢克尔的损失。以色列国防军指责在现场的警察对发生的情况漠然置之，对此，警方发言人说，虽然警察没有干涉，“所有发生的情况都记录在案”。他说每个参与人员都要受到讯问，对所有人员都将提出起诉“。（《国土报》，6月27日）

39. 7月4日，据报道在 Alei Sinai 附近的巴勒斯坦警察和以色列国防军发生争吵，当时巴勒斯坦人试图阻止定居者在以色列控制的地区修建栅栏。以色列国防军发言人说，以色列国防军把巴勒斯坦警察赶出现场。针对这一事件，以色列国防军不准巴勒斯坦卡车通过 Erez 检查站进入以色列。一名巴勒斯坦警官说，巴勒斯坦警察同以色列国防军发生冲突是在“试图阻止定居点的扩大”之后。他指控说，修建栅栏的工作已经进行了三天，还指责定居者移动栅栏试图扩大社区范围。他宣称该地区已经部署了大约 300 名以色列国防军士兵和一些坦克。（《耶路撒冷邮报》，7月4日）

40. 7月16日，据报道以色列国防军士兵和警察驱逐了大约 70 名定居者，他们试图在 Efrat 的 Givat Hatamar 建立新的营地，抗议在戴维营首脑会议对巴勒斯坦人进一步作出领土让步。有两名定居者已被拘留审讯。定居者发誓要继续斗争，继续留在整个西岸的山顶，包括埃胡德·巴拉克总理同犹太、Samaria 和加沙的犹太社区理事会协议拆除的那些地方。（《国土报》、《耶路撒冷邮报》，7月17日）

### 公路

41. 4月6日，据报道 11 天以前，耶路撒冷市在东耶路撒冷征用了 658 德南土地。其中 543 德南指定用于东环路，目的是把来往于伯利恒和拉马拉之间目前穿

过耶路撒冷的车辆引到该城东部边界的边缘。另外 155 德南土地指定用于连接到环路的横向公路。征用的土地属于以下五个村的居民：Issawiya、al-Tur、a.-Azariya、Abu Dis 和 Ras al Amud。在得到艾胡德·巴拉克总理继续进行的许可之后，Haim Ramon 部长领导的部级委员会核准了该项目。这条公路对以色列十分重要，因为将是伯利恒-拉马拉轴线上的巴勒斯坦车辆挡在耶路撒冷市中心之外。（《国土报》，4月6日）

42. 4月11日，国防部定居点顾问 Yossi Vardi 告诉议会防务预算委员会西岸的 12 条绕行公路将在 2000 年年底之前完工。他说上一届政府已批准修建这些公路，预算共计 2.73 亿新谢克尔。他说，工程在前一年已经开始，但由于公共工程部门没有收到提供给承包商的经费而停工。今年政府提供了经费，工程又继续进行。（《国土报》、《耶路撒冷邮报》，6月12日）

43. 5月11日，据报道，安全部门最近授权修建通往伯利恒东南 Tekoa 和 Nokdim 定居点的绕行公路。Za'arta 显然还有 Beit Sahour 村地区的巴勒斯坦土地将不得不征用铺路。巴勒斯坦人对修建公路已表示强烈反对。反对修建公路的领导人之一是 Salah Te'amari，他是巴勒斯坦权利机构的高级官员，家里的大片土地都在未来的高速公路范围内。这条公路，即 356 号公路，经过西岸市政部门负责规划和建设的委员会多次推延之后已获得批准。另一条处于前期规划阶段的绕行公路是南希布伦山地区的 Lahav-Eshkolot 公路，这条路也要靠征用阿拉伯土地修建。议会成员 Mussi Raz（以色列权力民主党）严厉谴责铺路的决定。“和平的支持者厌倦了总理的虚伪以及食言，尤其是有关领土内停止建设一切住房和绕行公路承诺。”（《国土报》，5月11日）

### 住房

44. 3月1日，据报道，内政部一名官员计算目前在东耶路撒冷有 20 000 座非法建筑，这是以色列公务员第一次提出这种估计。1999 年，耶路撒冷市只执行

了一小部分发出的对非法建筑拆除令。141 项拆命令中只执行了 17 项。巴勒斯坦人为继续在东耶路撒冷进行非法建筑辩解说，称他们实际上不可能获建房许可证。（《国土报》，3 月 1 日）

45. 4 月 7 日，据报道，以色列国防军同意民权协会提出的请求，停止驱赶几十个居住在希布伦以南山洞中的家庭。这些家庭并不属于已获法庭准许返回家园的穴居者。高等法院上周命令军队允许穴居者回家并维持现状。以色列国防军说该地区是防火区，行政公署和国防部认为这些穴居者是非法侵入者。在向高等法院提出的请愿书中，穴居者说他们世代住在这里，而且想保持自己的生活方式。以色列国防军服从法庭命令，已允许他们返回家园。但大约还有 20 个人不属于被告，两天前已开始收到军队的撤出命令。（《国土报》，4 月 7 日）

46. 4 月 24 日，据报道，以色列国防军摧毁了耶路撒冷东北部 Issawiyeh 和 Anata 村附近处于不同修建阶段的五座巴勒斯坦人的住房。拆除是在半夜进行的，遇到的抵抗较小，只有一名巴勒斯坦人在同士兵扭打时受伤。这是过去几周以色列国防军的第二次拆房活动。上次拆房行动之后，巴勒斯坦人开始重建被拆毁的建筑。以色列国防军发言人说，在民政部门和警察帮助下，军队拆毁并运走一些村民家庭已居住十天的帐篷，拆毁了四座建筑和另外一座建筑的地基，然而，Issawiyeh 保护村民土地理事会的一名代表 Omar Darwish 说，以色列国防军士兵未发出任何预先警告，也没有让居民搬出去，就拆毁了 6 所住房和 48 个帐篷，导致 80 多人无家可归。他还说大约 150 棵橄榄树在行动中被拔掉，尽管军队后来否认拔掉任何树木。修建这些房屋的土地列入了 Ma'aleh Adumim 市的蓝图，被指定为“国家土地”。巴勒斯坦房主说，他们有文件证明土地是他们的，但是他们没有建筑许可证，因为这种文件根本不可能从以色列当局手中获得。Darwish 宣称，有关地产从奥斯曼帝国时期就归该村所有。他说该村 800 个居民目前住房严重短缺，他们的土地中只有 664 德南被指定用于住房建设。现在有 800 个居民没有住房。从 1972 年以来，该村理

事会就向行政公署提出请求扩大建筑区，但是不断遭到拒绝。Darwish 说，该村 12 000 德南土地很大一部分在过去一些年交给了邻近的 Ma'aleh Adumim 犹太定居点。Darwish 问，“从俄罗斯或欧洲来的人应该居住在我的土地上而把我们赶走，有这样的道理吗？” Ma'aleh Adumim 约有 50 000 德南土地，包括最近扩展的 12 000 德南，目前约有居民 24 000 人。大赦国际 1999 年 12 月的一份报告说，1987 年以来，以色列至少拆毁了 2 650 座房屋，导致大约 16 700 名巴勒斯坦人无家可归。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》4 月 24 至 25 日）

47. 5 月 15 日，据报道，几十个示威者前一天聚集在 Scopus 山上 Nasser Jamil Aqel 的房子外面，抗议耶路撒冷市决定拆除他的房子。当天晚些时候收到了法庭暂缓执行一个月的命令。几天以前，这户人家得到通知，由于非法改建建筑，他们的房子将在 72 小时之内被拆除。Aqel 说，他的父亲在 1951 年就盖起这座房子，但希伯莱大学宣称自己是这块地产的合法拥有者。然而，Aqel 说，一直到 Haddasa 大学医院的所有土地，包括 Hyatt 旅馆和目前大学 Idelson 学生宿舍所在地区，都属于他的父亲。1968 年，这块地被以色列政府没收。五年以后，把 7 德南土地卖给了希伯莱大学。Aqel 说，这笔交易是非法的。1973 年的法庭命令中说，只有他们同意改换住房才会让这家人搬出这所房屋。然而，尽管该大学提出支付 500 万美元，Aqel 一家拒绝搬迁。同时，希伯莱大学声称，Aqel 一家和另外 6 家是非法居住在大学地产上，几年以前就被命令离开（《耶路撒冷邮报》，5 月 15 日）

48. 6 月 5 日，当局在西岸的 Walajeh 村拆除一所非法建筑的水泥房时，7 名巴勒斯坦人（《耶路撒冷邮报》说是 3 名）和 4 名警卫在扭打中受伤。以色列警察和边境警察根据内务部签发的拆除令采取行动，守卫着派去拆除 Hassan Khalifa 住房的推土机。Hassan Khalifa 是 4 个七岁以下孩子的父亲。内务部说，房子是未经许可修建的，所以应该拆除。在过去两年，以色列当局在 Walajeh 拆除了 8 座房屋。该村是 1967 年六日战争之后被兼并到耶路撒冷的，但阿拉伯村民

尚未正式成为以色列的一部分。由于村子是以色列的，但村民不是，耶路撒冷市当局多年以来没有在该村投资，根本不存在公路或排污系统等基本服务设施。村民获得的任何服务都是巴基斯坦权力机构提供的。Walajeh 的村民，包括 Khalifa 过去曾试图获得以色列当局的建房许可证，但是没有得到，因为该村没有总体计划。没有总体计划，当局就说不能发许可证。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，6月6日）

49. 6月13日，推土机拆毁了耶路撒冷南部 Jabal Mukkaber 村的一座房屋，导致耶路撒冷事务部长 Haim Ramon 办公室指控说，内务部长 Natan Sharansky 命令采取这一行动，目的是在联合政府危机中显示力量。奉内务部指示，推土机推倒了 Hamza Mugerabi 的房子。Hamza Mugerabi 35岁，是年龄在1岁到13岁的七个孩子的父亲。警察逮捕了一个试图躺在推土机前面的示威者。Ramon 的助手说，拆房行动违反了部长们的一项明确的协议：采取任何拆房行动之前都必须通报 Ramon。Mugerabi 说这些推土机使他大吃一惊，因为他收到命令于7月12日出席法庭关于计划拆除行动的听询。Mugerabi 说，“即便东撒哈拉某个人想要依法行动也不行，因为当局不会让他依法行动”。内务部副发言人 Moshe Mosko 说，已经对全国500座非法建筑颁发了拆除令，大多数是在阿拉伯人地区。他没有说耶路撒冷地区有多少座。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，6月14日）

### 供水

50. 6月19日，据报道拉马拉及其周围地区几千名居民从上周起供水严重短缺。巴勒斯坦人士说，如果负责西岸非巴勒斯坦人控制下地区调控活动的以色列当局行政公署在要求许可证方面随时提供帮助，那么影响到50个城镇村庄大约210 000个居民的供水短缺就不会这么严重。行政公署据称坚持必须获得许可证才能搭建为拉马拉北部新的抽水站安装配电盘的建筑。水井和抽水站都在C区，是在以色列管辖范围之内。耶路撒冷供水厂领导人 Abd al-Kareem Assad 说，这是拉马拉35年来最严重的供水短缺。多年以来，该地区所需用水30%是由该供水厂的四个水井供

应的，其余是由以色列供水公司 Mekorot 提供的。最近的旱灾导致从四个水井抽水量降低了50%。根据奥斯陆协定的规定，以色列继续控制以色列和被占领土境内的所有水资源，允许巴勒斯坦人在东北储水层钻几口井。Assad 说，供水短缺是 Mekorot 供水减少造成的。（《国土报》，6月19日）

51. 6月28日，以色列人权团体 B'tselem 和当地巴勒斯坦人一起挥舞着“渴望正义”和“巴勒斯坦人口渴难忍，定居者却在水里游泳”等标语，在希布伦附近 Yatta 村举行示威，抗议在领土内供水分配方面的歧视作法。B'tselem 发言人 Tomer Feffer 说，这是一场持续运动的开始，目的是使以色列公众了解领土的供水短缺情况。他说：“我们希望能够结束以色列人在这场严重供水危机中的伪善行为，因为我们无视这样一个事实，我们正在剥夺巴勒斯坦人分享水源的权利”。在最近发表的一份立场文件中，B'tselem 对巴勒斯坦人与以色列和附近定居点居民的供水消费与分配情况作了比较，结论认为巴勒斯坦人的供水一直严重短缺，迫使他们的用水只占以色列人平均用水的20%至25%。该报告还说，按照同巴勒斯坦人达成的协定，以色列只允许巴勒斯坦人获得一小部分共享水源，而把水从领土引到绿线范围内地区。该报告结论认为最后地位协定中必须解决水资源分配方面的“侵犯人权行为”。Yatta 市长 Khalil Yunis 说，目前在巴勒斯坦人控制的这个47 000人的城镇试图把该城分为14个地区，每个地区获得充分市政供水三天，以此分配 Mekorot 配给的供水。实际上，居民说，这导致在30至40天期间，任何居民区的居民都得不到自来水。B'tselem 说，在希布伦、伯利恒和 Jenin 也实行了类似的制度。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，6月29日）

## 2. 影响巴勒斯坦人占领区内、占领区之间以及离开和再进入占领区的行动的限制

### 身份证、旅行许可证

52. 5月29日，据报道，建立安全栅栏，以便把耶路撒冷与确定移交给巴勒斯坦权力机构的 Abu Dis 和

Azzariya 等镇的市政边界分离开来，它是防止发生类似两周以前巴勒斯坦人同以色列国防军士兵暴力冲突的手段。政府将推迟移交这些村庄，直至不再发生巴勒斯坦权力机构组织的示威。耶路撒冷论坛成员是耶路撒冷事务部长、公共安全部长、耶路撒冷市长以及安全机构和政府各部的代表。提出搭建栅栏这个主意的是耶路撒冷市长 Ehud Olmert。据报道，他还想把 Ras al Amud 跨越点移到该城的边界 Abu Dis 交叉点，以便实施艾胡德·巴拉克总理进行过许多讨论的分离政策。（《国土报》，5月29日）

53. 6月15日，据报道巴勒斯坦人前一天不准以色列消费品进入加沙地带，以此抗议以色列公务员举行罢工，造成巴勒斯坦人无法进入以色列上班或做生意。这次罢工是六周以前开始的。在此期间，加沙地带的以色列军政府雇员没有为巴勒斯坦人劳工和商人延长过期的入境许可证。据报道由于这场罢工，大约3000名巴勒斯坦商人无法进入以色列。加沙的巴勒斯坦边境警察指挥官 Salim Abu Safya 说，这次罢工每天给巴勒斯坦经济造成500万美元的损失，另外还有价值100万美元的货物滞留在 Ashdod 港口。（《耶路撒冷邮报》，6月15日）

54. 6月28日，来自 Neveh Dekalim 的定居者不准巴勒斯坦人的车辆通过通往 Khan Yunis 的公路，因为当晚早些时候有人在通往定居点的公路上朝以色列车辆扔石块。（《耶路撒冷邮报》，6月29日）

55. 7月9日，据报道，以色列国防军最近不准巴勒斯坦权力机构警察的家属进入以色列，因为这些警察在2000年5月 Nakba 事件中参与了对以色列士兵的枪击事件。巴勒斯坦权力机构拒绝处罚参与射击的警官。在此之后，以色列对家属实施了制裁。（《国土报》，7月9日）

## B. 限制的实施办法

### 1. 检查站

56. 3月2日，据报巴勒斯坦官员抗议西岸以色列国防军的几个检查站移动位置，企图在达成最后地位协

议前调整边界。巴勒斯坦最后地位问题谈判者 Yasser Abed Rabbo 说，他已致函以色列最后地位问题谈判者，抗议以色列企图改变检查站的位置。Abed Rabbo 说，“以色列军队在西岸边界附近的改动了四个检查站的位置”。巴勒斯坦谈判者 Saeb Erekat 解释说，其中两个在 Jenin 附近，第三个在 Latrun，第四个在希伯伦以南，靠近 Yata 村。Erekat 说，移动检查站位置会对最后地位谈判产生法律影响，因为以色列在同巴勒斯坦权力机构谈判前，单方面制造既成事实。巴勒斯坦权力机构一名高级官员说，以色列国防军六个月前就开始移动 C 区检查站的位置，当时该区仍在以色列控制之下。（《耶路撒冷邮报》，3月2日）

57. 3月31日，据报，以色列人权组织 B'Tselem 说，最近巴勒斯坦人对警察、特别是边防警察提出的控诉显著增加。控告人指控说，他们在检查站、特别是 Jenin 附近的检查站遭到殴打。该组织说，2月和3月期间收到的控诉很多。B'Tselem 发言人说，“只是遭到拳打脚踢，人们是不提出控诉的，只有在住院后，我们才提出控诉”。该组织请求紧急与公安部长 Shlomo Ben-Ami 会晤，因为他们发现对准军事警察部队的控诉大幅增加。B'Tselem 提请注意 Nasser Malham 及其姐夫 Ayman 的案件。这两个人说，边防警察用手电筒和枪托残暴地殴打他们。X光显示，Nasser 左睾丸内出血，在做急诊外科手术时发现内出血是殴打所致。Nasser Malham, 33岁，Jenin 区 Aanin 村人，在以色列境内阿拉伯村庄做铺瓦工，要扶养妻子和6个子女。他说，他从未因安全原因被捕，也没有被列入任何通缉嫌犯名单。过去他曾因非法在以色列居留而被捕一、两天。2000年2月25日晚8时，Nasser 开车送嫂子及其子女回 Tura 村。嫂子25岁的弟弟 Ayman 同车前往。路上在两个检查站被拦住严加盘问。将嫂子送回家后，这两名男子返回 Aanan。约晚9时，他们在村附近的检查站被拦住。Nasser 和 Ayman 在向 B'Tselem 调查员提出的证词中说，当边防警察发现这两个人未持进入以色列的许可证时，便殴打了他们。而这一事件是在领土内发生的。根据他们提供的证词，在受害人出示磁卡和身份证后，其中一名警察骂

他“婊子养的”，将他拖出汽车，用枪托殴打他的头部，用脚踢他的腿部，打得他口流鲜血，并将他打倒在地。第二名警察注意到 Nasser 记吉普车的车牌号，就将 Malham 拖出汽车，用手枪抽打他，并用脚踢他的睾丸。Malham 倒地后，这名边防警察将他拽起，并给他带上了手铐。这个警察随即继续殴打他。边防警察发言人说，对边防警察提出的控诉，已从 1998 年的 263 起降至 1999 年的 187 起；就不当行为提出的控诉案从 110 起降至 102 起。（《国土报》，3 月 31 日）

## 2. 审问程序

58. 3 月 15 日，据报，埃胡德·巴拉克总理说，他赞成通过一项最低标准法律，使安全总局审问人员可以对恐怖主义嫌犯使用高压手段，前提是生命受到实际威胁。巴拉克说，“我们不是荷兰，我们并非生活在荷比卢环境之中。此种立法是符合逻辑的、适当的。我们是一个始终面临恐怖威胁的国家。但另一方面，我们是一个民主国家，是国际社会的一部分。这两种需要都必须敏感地认识到”。巴拉克是应利库德集团议员 Ruby Rivlin 组织的、46 名议员发出的传唤而到议会阐明对规范安全总局行动立法的立场时说这番话的。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，3 月 5 日）

59. 4 月 3 日，据报，尽管内阁不感兴趣，但议会的一个小组委员会不久将开始最后拟订规范安全总局的法案。这个联席小组委员会将拟订这一法案，以便交付二读、亦即最后一读。该法案业经前届议会一读，但遭搁置，因为本届政府上任后，司法部长 Yossi Beilin 认为其中某些条款不民主而持反对意见。Beilin 认为，该法案的措词给予安全总局广泛的权力，而此种权力同以透明法治为基础的民主体制格格不入。（《国土报》，4 月 3 日）

60. 4 月 12 日，据报前检察长 Micheal Ben-Yair 建议剥夺安全总局的调查权和审问权，而将其权力仅限于收集情报，把调查和审问嫌犯的权力交给警察。Ben-Yair 说，自 1994 年 Dizengoff 大街公共汽车爆炸案以来，政府通过当时任检察长的 Ben-Yair 授予安全总局调查特许权，而该总局却将此种特许权变成

“每日惯例”。Ben-Yair 解释说，“只有在‘一触即发’的情况下，才能使用适度体罚”，而安全总局却“每日惯常使用体罚”。Ben-Yair 说，1995 年一名囚犯在安全总局在押期间死亡。他认为这一死亡事件是一个分水岭式事件，并决定加强对安全总局活动的监督，同时得出结论：整个“特许”概念存在固有的缺陷。（《国土报》，4 月 12 日）

61. 5 月 15 日，有报道说，根据前一天国家检察官办公室安全事务主任的一封信，现任最高法院法官的前国家检察官 Dorit Beinisch 核可一项安排，将据称 1989 年参与打死一名巴勒斯坦囚犯事件的三名安全总局警员免于审判，作为交换条件，他们必须从这支部队辞职。参与审问巴勒斯坦人 Khaled Sheikh Ali 的其他两名警员因渎职导致该人死亡，被判处 6 个月监禁。在这两个人入狱后，Aleph 和 Shin 继续公开声称，Ali 是他们的同事弄死的。他们要求检察长 Elyakim Rubinstein 和国家检察官办公室重审这一案件，并对那三个人进行调查。虽然 Rubinstein 终于命令司法部警察调查司重新审查档案，但调查却嘎然而止，因为调查人员发现 Beinisch 写的一封信，其中核可这一个警员以辞职换取免罪的交易。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，5 月 15 日）

## 3. 行政拘留和拘留条件

62. 5 月 15 日，据报道，哈马斯领导人 Sheikh Ahmad Yassin 的亲信、加沙哈马斯运动的创立者之一 Sheikh Salah Mustafa Shahada，由于以色列国防军决定不请求延长他的行政拘留期，于前一天从以色列监狱获释。自从 Shahada 于 1998 年服完 10 年刑期后，一直遭行政拘留。他从 Sharon 监狱获释后，于前一天下午返回了在 Khan Yunis 的家。（《国土报》，5 月 15 日）

## 4. 监禁和监禁条件

63. 3 月 21 日，据报以色列于前一天释放了 10 名巴勒斯坦人安全罪行囚犯。这就使得作为古尔邦节友善姿态而释放的安全罪行囚犯总人数达到 15 人。几天前在东耶路撒冷释放了五名囚犯。这些囚犯都与法塔

赫有关系。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，3月20日21日）

64. 4月6日，在边防警察 Eran Nakash 被判虐待被拘留者的案件中，最高法院接受了国家的上诉，将其刑期从14个月增至三年。该法院这样做，在三个月内第二次扩大了刑法1990年修正案的解释。该修正案将“虐待未成年人”定为一项单独罪行，国家严厉惩罚“对未成年人的暴力行为”。去年6月，国家以 Nakash 殴打他看管的巴勒斯坦拘留犯并对他们做下流动作的罪名起诉他。指控书重点载列了三个单独事件：其一，Nakash 将三名巴勒斯坦少年从一个牢房押送到另一个牢房时，对他们拳打脚踢，并拉下裤子拉链，命令其中一个少年“舔他”，如有不从就拳脚相加。他还强迫他们唱一支污辱穆斯林信仰的歌。Nakash 在将另一名拘留犯送回时，又基本上重复了上述行径。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，4月7日）

65. 4月18日，据报前一天当以色列国防军在 Rachel's Tomb 附近发射催泪弹和橡皮子弹镇压投掷石块的示威人群时，打伤了至少4名巴勒斯坦人。这一事件的导火线是纪念“巴勒斯坦日”的游行。在 Ramallah，巴勒斯坦人囚犯和人权协会出版了年度报告，声称在以色列监狱中的巴勒斯坦囚犯遭受酷刑。该报告说，300多名巴勒斯坦囚犯健康状况恶劣，去年29名患有慢性病的囚犯因无人过问和延误医治而死亡。（《耶路撒冷邮报》，4月18日）

66. 4月25日，据报，安全总局建议埃胡德·巴拉克总理释放属于法塔赫成员和参加巴勒斯坦权力机构的其他组织成员的所有囚犯，作为与巴勒斯坦权力机构谈判的一部分。建议的名单中包括被判谋杀或伤害以色列人的囚犯。迄今，以色列还没有在奥斯陆进程框架内释放“手上沾满鲜血的”巴勒斯坦囚犯。因此，安全总局反对在属于哈马斯和伊斯兰圣战组织成员的囚犯服满刑期前将其释放。（《国土报》，4月25日）

67. 4月27日，据报以色列正在审查从监狱中释放因谋杀犹太人而被监禁20年以上的7名巴勒斯坦人的问题。一名高级政治人物说，“在一定时间讨论他们

是可能的”。在逾越节前夕，巴勒斯坦权力机构提出一份希望以方释放的囚犯名单。提出这一名单的依据是《沙姆沙伊赫备忘录》的一项条款规定双方设立一个常设委员会具体问题。同时据报，巴拉克没有接受安全总局局长 Ami Ayalon 关于释放属于法塔赫组织成员的所有囚犯、包括曾谋杀以色列人的囚犯的建议。（《国土报》，4月27日）

68. 5月11日，负责处理临时未决问题的以巴指导委员会定于几天后开会，以解决剩余的问题。议程中最优先的问题是释放巴勒斯坦囚犯。Hadarim 监狱中的一些囚犯，大约在10天前就开始绝食抗议，绝食行动已蔓延到其他监狱。在 Beersheba 的 Nafaha 监狱，约155名囚犯加入绝食行列。代表囚犯及其家属的囚犯俱乐部报告说，参加绝食的囚犯的健康状况正在不断恶化，在 Hadarim 监狱，25名囚犯不得不送入医院。据巴勒斯坦权力机构的 Hisham Abdel Razek 部长说，囚犯们要求将他们释放，作为9月应达成的最后和平协定的一部分，并将这一点写入框架协定。他说，“以色列拒绝将这一点写入协定”。巴勒斯坦人提出了年迈多病或囚禁时间很长的23名囚犯名单，要求以色列立即将其释放。（《耶路撒冷邮报》，5月12日）

69. 6月1日，据报以色列监狱中900名巴勒斯坦安全罪行囚犯在狱方答应改善条件后，取消了为期一个月的部分时间绝食。同时以色列官员否认已就释放安全罪行囚犯问题与巴勒斯坦权力机构达成了协议。限制放宽以后，除了父母或配偶外，其他近亲也可以探望安全罪行囚犯。狱政局发言人说，此项变动将允许妇女、儿童和50岁以上的成年人探望囚犯。监狱里将增加电视频道，囚犯因生孩子或死亡等人道主义原因而需要与家人联系时，可以给他们打电话，但必须有一些防范措施。另据报道，狱政局局长设立了一个委员会，以审查安全罪行囚犯的状况。（《耶路撒冷邮报》，6月1日）

70. 6月5日，据报，有人告知公安部长和国家警察局长，Shahta 监狱的条件不适于关押囚犯。Northen 区辩护人及其副手向这两名高级官员提交了一份关于监狱内生活条件的报告。这份报告是在一次令人伤

心的探访后编写的。根据该报告，监狱中关押因非法在以色列居留而被捕的巴勒斯坦人的一翼，只不过是围墙拦起来的十个帐篷。报告说，“生活条件特别恶劣，我们认为在此种条件下关押囚犯是不适当的。帐篷不宜长期住人，气候变化使囚犯们感到极为不适”。囚犯们使用的淋浴同时用作厕所，修缮不当，不适于人使用。囚犯们告诉公共辩护人，他们常常集体遭受狱警惩罚，不准使用电话或接待探访者。一些囚犯还指控狱警对他们施行暴力。副狱长否认这些指控。他说，解决该监狱条件的唯一办法是修建一个新的特制牢房。（《国土报》，6月5日）

71. 6月12日，据报因塑胶材料短缺，亲属被关押在以色列的600名巴勒斯坦人的探访许可证被民政公署耽搁。这些许可证已获得安全部门批准并已印制完毕；但必须先进行塑胶，才能由红十字委员会分发给各领土的居民。红十字管理部门的联络处有以色列国防军的一名军官牵头。但民政公署雇员于5月开始罢工，没有及时向财政部驻该机构的代表提出请求。民政公署雇员之所以罢工，是为了在一旦民政公署废止时能得到一揽子离职补偿。作为罢工的一项内容，这些雇员不向近300万巴勒斯坦人提供协助，并中止了与交通、人口登记和从国外进口货物有关的一切行政工作。这600张被耽搁的许可证中，至少100张是发给安全总局通常不给许可证的巴勒斯坦人家庭的，而安全总局以所谓的安全原因不发给这些家庭许可证。这些家庭往往几个月、甚至几年看不到亲人，其中往往包括年迈的父母或妻子。70岁的Awed Kamil的案例并不少见。自1999年1月以来，他就不得定期探望他的儿子。42岁的Sara Rajoub不得探望她的丈夫。她丈夫是1996年被判8年监禁的。2000年5月底，终于颁发了一次性许可证，这是HaMoked个人辩护中心和律师Tamar Peleg进行长期斗争后实现的。（《国土报》，6月12日）

72. 6月19日，以色列释放了参与恐怖袭击致使以色列人受伤的3个巴勒斯坦安全罪行囚犯，尽管“恐怖行为受害者协会”设法在法院审判前阻止释放这些人。法塔赫官员说，“我们对释放任何囚犯的行动表

示欢迎，但当我们说释放270人作为第一步时，只释放3个人是不够的，可是如果这些囚犯是在监狱中已被关押了20多年的囚犯，那么这是一个很重要的开端”。以色列监狱中有7个这样的囚犯，他们都是法塔赫成员。一共有大约400名法塔赫活动分子仍关在监狱里。其余1650名囚犯中大多数是哈马斯和伊斯兰圣战组织成员。巴勒斯坦权力机构正要求释放所有囚犯，作为框架协议的一部分。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，6月16日至20日）

73. 7月2日，据报以色列警察与巴勒斯坦警察开始联合调查Aroub难民营34岁的Ahmed Amer Sabatin被杀事件。Sabatin尸体是前一天午后在希伯伦城外Telem附近的以色列国防军哨所不远处发现的。巴勒斯坦电台说，他是被一名定居者杀害的。但被占领土以色列警察发言人说，警察认为受害者是另一名巴勒斯坦人杀害的，并补充说，杀人看来是出于犯罪动机。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，7月2日）

74. 7月2日，据报以色列国防军正准备使用在巴勒斯坦人起义初期与平民发生暴力冲突时用来驱散人群的车辆，以防在巴勒斯坦宣布建国前后数周西岸和加沙地带发生严重骚乱。以色列国防军作出的评估是，巴勒斯坦人如单方面于9月宣布建国，预计在被占领土引发骚乱。国防军正准备各种装备，以备今后数周之用，包括“Hattzatit”——一种用来驱散人群的武器，可发射数以千计的小石粒，射程达数百米。但国防军一些军官批评此种武器的有效性，说这种车辆车速很慢，充满技术问题。（《国土报》，7月3日）

75. 7月4日，据报国家检察官办公室致函反对以色列境内的酷刑公共委员会，说安全总局关押的囚犯的条件已比较卫生和舒适。但该委员会仍维持前一项申诉，认为囚犯仍在遭受酷刑，这是违反1999年9月最高法院将此种做法定为非法的裁决的。前一年，该委员会向检察长Elyakim Rubinstein和司法部长Yossi Beilin控诉了安全总局的酷刑行为。国家检察官办公室特别任务司的Talía Sasson律师致函反对以色列境内的酷刑公共委员会总干事Hana Friedman，强调安全总局监狱系统已所有改善，如牢房已得到修

缮，包括以安装下水道和通风系统。Sasson 说，有可能“进一步改善囚犯们在洗衣、布料供应、清洗材料、毛巾、牙膏和剃须膏等方面的条件，并可能增加食物”。对此，该委员会发表声明，指出尽管“清洗衣服很重要，但我们希望国家检察官更广泛地了解这个问题。我们要求国家检察官完成对酷刑案件的调查，使负有责任者得到审判，并确保最高法院的裁决得到遵守”。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，7月4日）

### 5. 使用武力问题

76. 3月14日，据报 Afulla 治安法庭裁定国家应赔偿均为西岸 Kabatya 镇居民的 5 个巴勒斯坦人，赔偿额为 67 万新谢克尔。在巴勒斯坦人起义期间，这 5 个人遭到以色列士兵拷打，腿脚均被打断。根据法院裁决，国家未能证明原告是由于参与骚乱和投掷石块而被捕，即便可以证明这一点，打断原告的手指不能说是使用合理暴力的情形。原告的律师 Hussain Abu Hussain 先生说，法院的这一裁决“是法院对打断骨头政策作出裁决的少见案件”。（《国土报》，3月14日）

77. 3月20日，因以色列军队在西岸 Haris 和 Tzurif 村之间狭小的旁路上突然设置路障而发生事件，45 岁的巴勒斯坦妇女 Hilmiyah al-Tus 被用枪打死，她 50 岁的丈夫 Mohmoud 被严重打伤。以色列国防军伯利恒旅旅长 Marcel Sagiv 上校建议处罚不当开枪并设置临时路障的士兵。这对夫妇有 12 个子女，最大的 28 岁，最小的 2 岁。葬礼是在伯利恒西南 Ja'ba 村举行的，因为死亡的妇女就是该村人。Mahmoud al-Tus 是以色列境内的一名建筑工人，他在希伯伦医院接受治疗。Haris 村的几个居民将这个受伤的人送往医院，在医院里听他叙述了事件的经过。这些人与 B'Tselem 人权组织以及《国土报》谈论了此事。显然，当 Mahmoud al-Tus 发现这个意想不到的路障——这个路障是于两名以色列人在附近的 Tarqumiyah 被杀后设置的，有 Kiryat Arba 城镇定居点的后备役人员把守——他便决定调头开，因为他没有这辆车的执照。据以色列国防军发言人说，“他猛然调头，试图逃走，撞倒了一名士兵”。但这个人告诉将他送往医院的人说，他

是在离路障还有一些距离的地方停下并调头的。他受伤的妻子躺在他身边，血流不止。一个车轮被子弹击穿。他设法又开了四公里，开到 Haris 村的第一座房子。他的汽车被拖到了 Nuba 村，因为那里有她妻子的亲戚。该村居民发现至少有 20 个弹空，主要在汽车后部和侧面。侧面的挡风玻璃已被打碎。以色列国防军一名高级军官告诉《国土报》说，军队已向巴勒斯坦人表示遗憾。部队的行动存在缺点，但不能责怪开枪的士兵。他们认为当时有生命危险，这名司机的行为使他们相信他就是在 Tarqumiya 进行恐怖袭击的团伙的成员。（《国土报》，3月22日）

78. 4月2日，据报 2 天前警察开枪打死了一名在 Anata 强行穿越路障的巴勒斯坦人。警察说，他们得知在该村的一座房子里有巴勒斯坦武装分子时，便设置了路障。一辆载有两名巴勒斯坦人的汽车撞倒两辆警车并试图逃跑，其中一名巴勒斯坦人扔出一只包，后来发现里面装的是药品。警察开枪击中一名巴勒斯坦人。此人后来因伤势过重而死亡。警察没有透露这个人的身份。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，4月2日）

79. 4月5日，据报前一天巴勒斯坦人说 Karmeit Tzur 定居点正在扩建，因此进行了抗议。他们在希伯伦附近与以色列部队发生冲突。据目击者说，四名示威者受伤。当来自 Beit Umar 的近 60 名巴勒斯坦人投掷石块时，士兵们发射了橡皮子弹。（《耶路撒冷邮报》，4月5日）

80. 4月18日，据报，三天前，一些定居者参与袭击一名来自 Nabluls 以南 Borin 村的、70 岁的 Thabab al-Najjar。据受害者和救他的人 Khaled Dahoud 说，这名年迈妇女正去果园里采摘水果，5 名定居者突然袭击她，将她按倒在地。一名定居者将她拖离主要道路，其他几个人用脚踢她的腿和胳膊。这名年迈妇女得以幸存，但受了伤，而且受到惊吓。警察发言人证实发生了这一事件，并证实 Najjar 已于 2000 年 4 月 15 日向警察提出申诉。他说，警察正尽一切努力查找嫌犯。（《国土报》，4月18日）



81. 5月8日, 五名巴勒斯坦示威者和一名以色列士兵在伯利恒 Rachel's Tomb 发生冲突时受轻伤。这次抗议是为了声援关在以色列监狱里的 1 650 名安全罪行巴勒斯坦囚犯。当 500 多名示威者向以色列国防军士兵投掷石块时, 抗议活动转为暴力。一名士兵被石块击中受轻伤, 部队便发射催泪弹和橡皮子弹。据以色列国防军发言人说, 这是例行的“驱散骚乱办法”。示威者烧毁轮胎, 挡住主要街道。“巴勒斯坦之声”电台说, 这是在国际红十字会各办事处附近举行的为期一周的示威活动, 目的是支持以色列监狱中绝食抗议的安全罪行囚犯。(《国土报》, 5月11日)

82. 5月11日, 特拉维夫区法院驳回了西岸 Etamar 定居点居民 Gur Hamel 以精神失常为由提出的抗辩。Hamel 因谋杀一名巴勒斯坦农民被定罪, 法院判他终身监禁。Hamel 于 1998 年 10 月杀害了 68 岁的 Ahmed Suleiman Khataba。他的律师声称, “被害人 Khataba 袭击被告, 被告还手, 便将他杀死了。被告提出这是出于自卫, 是受到惊吓所致”。但法院认为 Hamel 的心理问题达到自己无法控制的程度。(《国土报》, 5月12日)

83. 5月11日, 由最高法院 7 名法官组成的小组推翻了监狱假释委员会作出的一项决定, 裁定不得提前释放已定罪的杀人犯 Yoram Skolnik。此人打死了一名带手铐的巴勒斯坦人。小组裁定, 将他释放会对公共安全构成威胁。Skolnik 因开枪打死一名被抓获的、当时带有手铐和脚铐的巴勒斯坦人而于 1993 年被判终身监禁。那名巴勒斯坦人涉嫌用刀捅死一名以色列人。最高法院作出此项裁决, 是因为权力民主党议员 Zehava Gal-On 提出反对监狱假释委员会于 2000 年 4 月 7 日将只坐了 7 年班房的 Skolnik 释放的计划提出了申诉, 并得到了检察长的支持。Gal-On 在申诉中认为, 假释委员会的决定没有考虑到 Skolnik 罪行的严重性, 特别是杀害一个无助的、丧失能力的人的道义问题。她还认为, 委员会没有仔细考虑 Skolnik 对公众构成的威胁。Skolnik 是因 1993 年 3 月 23 日谋杀 Abu Sabah 而被定罪的。那天早上, 这名巴勒斯坦人想搭便车, 两个定居者让他上了车。后来这两个人声

称这名巴勒斯坦人用刀袭击他们。他捅了其中一个人。但他们将他制服, 将他手脚捆绑了起来, 在搜身时发现他身上有一枚手榴弹。Skolnik 在电台上听到了这个消息, 便驱车前往事发地点。当他看到这名巴勒斯坦人躺在地上时, 就用机关枪将他打死。Skolnik 对在场的人说: “我们必须将他们干掉, 因为这是一场战争。谢天谢地总算把他除掉了”。Skolnik 起先被判终身监禁, 但刑期后来减至 15 年, 后来埃泽尔·魏茨曼总统又将他的刑期减至 11 年。3 月, 假释委员会核可了 Skolnik 以表现良好为由要求将刑期再缩短三分之一的请求, 并决定于 2000 年 4 月 7 日将他释放。(《国土报》, 《耶路撒冷邮报》, 5月12日)

84. 5月14日, 据报西岸巴勒斯坦人与以色列安全部队的冲突一直在继续, 60 名巴勒斯坦人受伤。安全部队派人增援西岸的部队, 以对付次日、即 5 月 15 日“灾难日”——以色列宣布建国的日子——更多的抗议活动。前一天是安全部队与要求释放巴勒斯坦安全罪行囚犯的巴勒斯坦人发生严重冲突的第二天。以色列国防军发言人否认前一天 Tulkarm 医院院长的说法, 即在到该医院治疗的 40 名巴勒斯坦人中, 1 人手上有枪伤。前一天, 巴勒斯坦人在希伯伦、Tulkarm 西门和 Jenin 北门发生骚乱, 投掷石块、火焰炸弹、瓶子和燃烧的轮胎。在希伯伦, 以色列国防军士兵向燃烧以色列及美国国旗的十几名巴勒斯坦人发射了橡皮子弹和催泪弹, 11 人受轻伤, 包括法新社的一名摄影记者。此外, 在 Kalkilya 以北的以色列国防军设置的路障、以及伯利恒城外的 Rachel's Tomb 也发生了冲突。据军队电台报道, 15 名巴勒斯坦人被国防军打伤。据巴勒斯坦医院官员说, 伤员中有一名 9 岁的男童, 他的眼睛被打伤。(《国土报》, 《耶路撒冷邮报》, 5月14日)

85. 5月15日, 据报以色列国防军向各领土增派了部队, 因为与要求释放以色列境内巴勒斯坦囚犯的巴勒斯坦人继续发生冲突。预计在巴勒斯坦纪念 1948 年“灾难日”——以色列建国日——之际, 紧张局势会加剧。在西岸的 Kalkilya 市以北, 据当地医院的医生说, 17 岁的 Samar Ahmard Awartani 与以色列士兵

冲突时被打死。他补充说，另有 12 名示威者被橡皮子弹打伤。一周前在西岸爆发的示威活动，一天前蔓延到加沙地带。数以百计的巴勒斯坦人挡住了 Nezarim 关口，向以色列国防军的一个哨所投掷汽油弹。在 Megiddo 监狱，数以百计的囚犯发生骚乱，将帐篷烧毁。以色列境内数百名安全罪行囚犯也继续绝食，要求将他们释放。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，5 月 15 日）

86. 5 月 16 日，据报前一天巴勒斯坦抗议活动失去控制，演变成以色列部队与巴勒斯坦警察之间的枪战，致使 5 名巴勒斯坦人死亡，320 多人受伤，这是数年来最严重的以阿骚乱。以色列军队发言人说，10 名士兵受伤，其中 5 人被子弹打伤。此外，7 名巴勒斯坦和外国记者被打伤，其中一些人受枪伤。一名被德国新闻社雇用的巴勒斯坦人受重伤，当时他站在“以色列”一侧。这次骚乱是 1999 年 9 月因开放耶路撒冷老城以色列人发掘的地下通道而发生的骚乱以来、巴勒斯坦警察向以色列士兵开火的首次骚乱。这次骚乱是巴勒斯坦抗议者纪念灾难日——52 年前以色列建国日——引发的。1998 年，在 5 月 15 日的骚乱中 5 人被打死。巴勒斯坦人对释放巴勒斯坦安全罪行囚犯方面没有进展感到愤怒，走上西岸和加沙地带的街头，开始是抗议游行，当天下午演变成暴力，特别是在 Ramallah、Jenin 和 Nablus。在整个巴勒斯坦人控制的地区，数以千计的巴勒斯坦人用石块和火焰炸弹与以色列士兵战斗。街头尽是石块、空气中弥漫着催泪弹造成的白色烟幕和燃烧轮胎造成的黑烟。Ramallah 和 Nablus 是冲突最严重的地点。两名巴勒斯坦警察和两名巴勒斯坦示威者被打死。在 Ramallah，约 400 名巴勒斯坦人起先向以色列部队投掷石块和火焰炸弹。学营销专业的、30 岁的 Fayez Akub 脸部被橡皮子弹击中。他说，“我们上街向以色列士兵投掷石块。人们很愤怒，很失望，接着士兵们就开始猛烈扫射”。以色列方面说，士兵们开始用橡皮子弹和催泪弹对付巴勒斯坦人。但到中午，巴勒斯坦警察从示威者头顶上向以色列士兵开枪，最初击中以色列军事警察的一名军官。负责该地区的以色列师

长 Gal Hiresch 上校命令他的部队克制应对，但当暴力愈演愈烈时，他就命令部队向开枪者射击。在西岸的一个关口，以色列狙击手袭击了一家巴勒斯坦人开的旅馆，并向附近建筑内的巴勒斯坦枪手射击。旅馆客人和工作人员、包括 9 个美国人，被困在旅馆大厅内。一名住店的巴勒斯坦人贸然走出旅馆，结果被狙击手打伤。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，5 月 16 日）

87. 5 月 21 日，据报周末在被占领土发生的冲突中，100 多名巴勒斯坦人和 6 名以色列国防军士兵受伤。在加沙地带 Nezarim 附近，巴勒斯坦警察与以色列国防军交火时，一名国防军士兵受重伤。巴勒斯坦医务人员说，前一天，在希伯伦犹太飞地附近发生的冲突中，以色列士兵打伤了 50 多名巴勒斯坦人，包括一名路透社摄影师。过去 10 天，在近年来最为残暴的冲突中，5 名巴勒斯坦人被打死，600 多人受伤。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，5 月 21 日）

88. 5 月 22 日，据报 2000 年 5 月 15 日在 Al Bireh 北门爆发的冲突中，来自希伯伦 Thahiriya 区 15 岁的 Sado Al Hawarin 因受伤而死亡。自从巴勒斯坦人开始示威纪念 1948 年灾难日和表示声援巴勒斯坦囚犯以来，Al Hawarin 是死亡的第六人。（《国土报》，5 月 22 日）

89. 6 月 22 日，据报以色列安全部队开枪将五十多岁的一名携带武器的巴勒斯坦人打成重伤，因为这个人 Beit Sahur 附近的路障用武器瞄准以色列士兵。伊斯兰圣战活动分子 Safu Rha'adi 在 Hadassah 大学医院因几处受伤而接受外科手术，伤势严重。以色列国防军发言人说，该地区执勤的安全部队在 Obaddiyah 与 Beit Sahur 之间设置了一个路障。一辆出租车开到该路障，一名武装的巴勒斯坦人走出车来，用枪瞄准在路障执勤的士兵，士兵们立即还击。（《耶路撒冷邮报》，6 月 23 日）

90. 6 月 28 日，巴勒斯坦警察 Youssef Abu Nahal 死于枪伤。他的家人说，他上个月在 Ramallah 与以色列国防军士兵冲突时腹部受伤。Abu Nahal 的死亡，使 5 月份过去 9 天暴力事件中被杀害的巴勒斯坦人数

达到7人。在这一事件中，约1 000名巴勒斯坦人受伤。此外，据报巴勒斯坦人埋葬了 Hamas 自爆袭击者的尸体。他是1995年8月在耶路撒冷的一辆以色列公共汽车上炸毁了自己，炸死了他自己和其他4人，炸伤了约100人。以色列国防军移交了 Sufian Jabarin 的尸体。他的尸体埋葬在他的老家希伯伦 Dahriyah 村。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，6月30日）

91. 7月9日，当以色列国防军士兵在加沙地带的 Kfar Darom 定居点附近开火时，33岁的 Aatidal Muamar 被打死，其他5人受伤。Muamar 的丈夫和7个月大的儿子在以色列一家医院里伤势严重。坐在第二辆车上的另一个儿子、女儿和一名旅客也受了伤。这名八个子女的母亲在军事礼仪中下葬。国防军宣布，士兵们意外向载有这家人的出租车开枪，因为另一辆车向该地区的国防军哨所开了枪，士兵们认为是在还击。据军方说，“士兵们犯了个错误，但这个错误与军队得到的自相矛盾的情报有关”。这一事件是那天夜间在加沙通往 Khan Younis 的公路上发生的。以色列就此向巴勒斯坦权力机构正式道歉。士兵们证明，在连接该定居点与军队阵地的桥梁上，国防军的一个哨所遭到枪击。巴勒斯坦方面说，国防军的这种解释是“借口”。巴勒斯坦权力机构发表一项正式声明指出，这一事件说明，“在巴勒斯坦居民区附近存在定居点会造成麻烦；要在该地区实现和平，就必须根除所有定居点”。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，7月10日）

92. 7月10日，据报，一名中尉和中士因于7月9日在加沙地带 Kfar Darom 定居点附近打死一名巴勒斯坦妇女并打伤其他几人被以色列国防军停职查办。据军方说，国防军部队在这一事件中的行事方式存在严重缺点，但停职查办这两个人原因未予公布。根据调查，士兵们很快就开了枪，“但该部队军官违反军规所作的错误决定，导致了这一事件的悲惨结果”。这一事件是近年来领土内国防军阵地上发生的一系列错误之一。自1998年以来，由于在国防军设置的路障处发生的“误会”，已有5名巴勒斯坦人被打死，

其中两人是母亲。在这些事件中，国防军都没有对有关士兵采取认真的制裁措施，给予的惩戒只不过是停职而已。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，7月11日）

93. 国家对四年前杀害11岁巴勒斯坦儿童 Hilmi Shusha 的西岸定居点安全事务协调员 Nahum Korman 被判无罪一事提出的上诉，7月27日，最高法院就此事举行了听询会。在耶路撒冷区法院审判 Korman 时，检方指控 KURMAN 在追赶一群投掷石块的男童时，抓住这名儿童，用一块石头砸他的脑袋，致使这名儿童脑部出血死亡。RUTH OHR 法官宣判 KORMAN 无罪，因为她发现检方证人、SHUSHA 的两个堂兄弟的证词有矛盾之处。她还说，检方援引了法医 YEHUDA HISS 教授的验尸报告，而教授过于轻信这两个堂兄弟的证词。她宣判 KORMAN 没有听取他所说的事情经过。国家在上诉中说，法官没有得到一种可以接受的解释，可推翻法医验尸结果。国家检察官说，法医在知道有证人之前就已断定该男童是因为遭到击打致死。（《国土报》，7月28日）

### C. 此种全面管制制度及其实施方式对被占领土人民经济、社会和文化生活的影响

#### 儿童

94. 4月4日，据报国际保护儿童协会（保护儿童协会）在前一天提交日内瓦联合国人权委员会的报告中指控说，耶路撒冷教育当局拒绝让阿拉伯儿童入公校，违反了国际法。该报告题为“东耶路撒冷的教育权：影响耶路撒冷巴勒斯坦儿童的政策和做法研究”，载列了耶路撒冷阿拉伯居民的子女因居留问题和校舍过于拥挤而被公校拒收的案例。保护儿童协会官员 Ronit Aramati-Halperin 说，“根据《以色列义务教育法》和《儿童权利公约》，公校必须接受居住在耶路撒冷的所有儿童”。但她补充说，“尽管有此法律，但有的儿童却无法在耶路撒冷公校注册”。根据该报告，父母的居民身份被取消的儿童、父母中只有一方是耶路撒冷居民的儿童以及从一个街区搬至另一街区的儿童，在上学方面往往遇到困难或入不了学。关于教育问题的联合国特别报告员 Katarina

Tomashevsky 说，必须向所有儿童提供校舍、入学机会、获得接受并适应新环境的机会。但耶路撒冷教育当局在校舍和入学机会方面都失败了，因为该市的阿拉伯学校关于拥挤，等候入学的名单很长。（《耶路撒冷邮报》，4月4日）

95. 4月11日，据报，巴勒斯坦权力机构中央统计局说，四分之一强的巴勒斯坦儿童生活在贫穷之中，越来越多的儿童被迫寻找工作。巴勒斯坦中央统计局局长 Hassan Abu Libdeh 在一次讲话中说，“此种人数越来越多，是因为巴勒斯坦人的生活水平全面下降”。（《耶路撒冷邮报》，4月11日；《国土报》，4月12日）

96. 7月18日，据报，根据前一天提交高等法院的申诉，耶路撒冷数以千计的巴勒斯坦儿童，不是根本不上学，就是在私立学校或巴勒斯坦权力机构开设的学校上学，因为东耶路撒冷公共学校里没有足够的教室。根据国际保护儿童协会（保护儿童协会）2000年4月提交日内瓦联合国人权委员会的报告，此种短缺是违反国际法的。上述申诉是权力民主党市议员 Meir Margalit、今年应上一年级的 Beit Hannina 6岁女童 Shirin Awida 以及其他 116名学龄儿童向耶路撒冷市和教育部提出的。耶路撒冷市告诉儿童们，今年公立学校里没有他们的位置。儿童们请法院向国家发出说明理由命令，说明为何不向公立学校提供足够的空间，或支付他们在私立学校上学的费用。其余儿童上巴勒斯坦权力机构开设的学校或大部分时间在街上闲逛。根据上述申诉，耶路撒冷市教育局副局长 Bingamin Waller 曾说，缺少教室应归咎于东耶路撒冷出生率过高，以及私立学校学生转到公立学校。申诉人拒绝接受此种解释。他们说，市里数年前就知道如何预测对教室的需求，从私立学校向公立学校转学的趋势约 10 前就开始了。（《耶路撒冷邮报》，7月18日）

#### D. 其他

97. 3月5日，约 50 名巴勒斯坦记者在 al-Ram 检查站示威，要求能及时采访新闻事件。电视台记者 Nabil

khatib 说，巴勒斯坦记者协会约有 400 名记者，350 名没有以色列的采访许可证，50 名有许可证，但需持通行证才能通过绿线。政府新闻办公室说：“未能达到必要安全标准的巴勒斯坦人……指望以色列政府无视公民合理的安全关切，是不合情理的”。（《耶路撒冷邮报》，3月6日）

98. 3月6日，据报巴勒斯坦人打算在希伯伦市 Shohada 街上重开加油站，而这条街道是巴勒斯坦人与犹太定居点居民常常发生冲突的地点。定居点居民试图阻止这一工程，但没有成功。2000年1月，高等法院命令国家允许 Ahmed Al-Jaabri 重开这个加油站。这个加油站是 1994 年 Baruch Goldstein 在始祖墓附近屠杀穆斯林崇拜者后被以色列国防军关闭的。Jaabri 认为，由于六年之后 H2 区（安全完全由以色列控制）心脏地带的 Shohada 街已部分对巴勒斯坦车辆开放，应允许他重开这个加油站。重开加油站的工作已经开始，但引起了定居者的注意。据目击者说，他们想方设法地阻挠巴勒斯坦人的工作。（《国土报》，3月7日）

99. 4月27日，据报以色列部队挡住了巴勒斯坦人推土机的道路，在加沙 Kfar Daroom 定居点附近的一个地点与巴勒斯坦人扭打起来，试图将该定居点的污水引向巴勒斯坦人的农田。巴勒斯坦一再抱怨，加沙地带定居点的污水，不是流经就是倒入巴勒斯坦地区，造成健康问题，并给沿海地区造成污染。在过去六个月中，Kfra Daroom 定居点的污水，一再被倒入 Deir el-Balah 附近的谷地。（《耶路撒冷邮报》，4月27日）

100. 5月17日，以色列政府支持议会通过利库德集团提出的两个法案。法案规定，要将耶路撒冷的一部分移交给一个外国或让巴勒斯坦难民在以色列境内重新定居，必须获得议会 61 票赞成。联盟支持这项措施，尽管这样做会使它在与巴勒斯坦人谈判时手脚受到束缚。巴勒斯坦权力机构官员警告说，这次投票可能危及今后就耶路撒冷达成任何协议。外交部长 David Levy 呼吁整个议会支持这项法案，以便在耶路撒冷问题上表现出团结。他希望表明，“没有就耶路

撒冷问题作出任何承诺”。他补充说，政府的政策是以色列主权下的统一的耶路撒冷。关于耶路撒冷的法案以 68 票对 21 票获得通过；难民问题法案以 66 票对 22 票获得通过。耶路撒冷事务部长 Haim Ramon 说，这项法案与一年半前制定的现行法律有关，即所谓的“戈兰高地法”，其中规定，放弃以色列对该领土的主权，必须获得 61 名议员的赞成。因此，他说，“这项法案只不过是设法制定一项业已存在的法律”。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，5 月 18 日）

101. 5 月 18 日，据报西岸和加沙地带的贫穷人数比例是中东和北非地区最高的。生活在自治地区的巴勒斯坦人的贫穷程度与世界上一些收入最低的国家相仿，与尼加拉瓜、加纳和越南处于同等水平。世界银行和巴勒斯坦民族贫穷问题委员会正就巴勒斯坦权力机构地区的贫穷问题编写一份报告；一周前，世界银行在最后文件完成前出版了“贫穷问题说明”。这两个组织除了采用领土内的经济发展水平来衡量人均收入外，还采用的购买力平价。领土的经济与以色列经济密切相关，其消费物价指数与以色列处于同等水平，因此领土的人均收入比该区域其他国家高，但其贫穷程度比约旦、突尼斯、阿尔及利亚和摩洛哥严重。1998 年，领土内居住的巴勒斯坦人 20.3% 生活在贫穷线以下。据巴勒斯坦中央统计局说，与 1996 年（23.6%）相比情况略有改善。加沙地带的贫穷程度为西岸的一倍，两地贫穷人数分别为 33% 和 14.5%。就绝对人数而已，情况也是这样：生活在加沙地带的贫穷人数是西岸的一倍，因为加沙地带的人口是西岸的一倍。（《国土报》，5 月 28 日）

102. 6 月 1 日，据报，由于犹太居民抱怨，耶路撒冷警察于前一天暂时制止了老城犹太区一座 100 年前修建的清真寺的修缮工作。Rambam 犹太教会堂附近的清真寺最近对祈祷者重新开放。耶路撒冷市长 Ehud Olmert 说，教产有权对该清真寺作内部修缮，“但我们不会允许此种修缮变成巴勒斯坦人活动的中心”。（《耶路撒冷邮报》，6 月 1 日）

103. 6 月 1 日，据报 Netzarim 定居者用汽车挡住了 Karni 过境点，以阻止巴勒斯坦卡车将货物运入加沙

地带。定居者这样做，是抗议前一天两家人乘坐以色列国防军车队的汽车返回社区时，路边一枚炸弹爆炸。（《耶路撒冷邮报》，6 月 1 日）

104. 6 月 11 日，据报三天前 Gush Etzion 数十名定居者阻止巴勒斯坦人在 Neveh Daniel 附近修建一个农用设施，声称这项工程是非法的。赶到事发地点的警察和民政官员最初说这项工程是合法的。民政官员很快查明这项工程的确是非法的，便命令拆毁巴勒斯坦修建的一座墙。（《耶路撒冷邮报》，6 月 11 日）

105. 7 月 10 日，据报内务部拒绝恢复嫁给巴勒斯坦人并迁入领土的约 1 000 名妇女的以色列公民资格。该部说，可能产生的一个影响是，同巴勒斯坦人进行的永久地位谈判会复杂化。以色列民权协会向高等法院提出申诉，要求恢复这些妇女的公民资格。针对这项申诉，内务部也将此事通知了高等法院。前一年，最高法院院长 Aharon Barak 严厉批评了内务部。他说，如果这些妇女是移居加州同丈夫团聚的犹太族以色列妇女，内务部根本不会考虑剥夺其公民资格。他说此种政策是“歧视的，武断的”。内务部声称，这些妇女要求列入领土的居民册时，自愿放弃了公民资格。但在最高法院提出批评后，内务部说，它将审查每个要求恢复以色列公民资格的阿拉伯妇女的请求——只要不涉及任何安全问题——并将关于其子女以色列公民资格，只要他们与母亲居住在以色列境内。（《国土报》，7 月 10 日）

106. 7 月 23 日，司法部长 Yossi Beilin 说，以色列公众应意识到，以色列从未控制过耶路撒冷的阿拉伯居民区，现在是放弃阿拉伯居民区的时候了。司法部长说，“1967 年以色列割据 28 个阿拉伯村庄是极其人为的，将它们并入以色列的梦想从未成真”。他是在参观耶路撒冷北部阿拉伯居民区时说这番话的。根据和平协定，这个居民区将全部或部分由巴勒斯坦人控制。（《耶路撒冷邮报》，7 月 24 日）

## 二. 被占叙利亚阿拉伯戈兰的人权情况

107. 4 月 14 日，据报，总理办公室通知戈兰区域理事會主席，政府三个月前对于在戈兰高地上修建新建

筑物实施的禁令已解除。这项通知是总理办公室主任 Yossi Kucik 打电话转达理事会主席 Yehuda Wollman 的。埃胡德·巴拉克总理前一天说，这项决定是很自然的，“因为我们与叙利亚重开谈判的大门只剩下很细的一条缝”。巴拉克补充说，几个月前考虑到同叙利亚谈判的前景，戈兰高地上的项目停工了。但现在“让这些项目继续开工是很自然的事”。戈兰高地上的官员立即实施曾被阻止的计划。旅游业项目包括在 Kinneret 湖东岸的 Kursi 关口修建一座 400 个房间的旅馆、一个商业中心和一条海滨人行道。在 Hamat Gader 温泉附近计划修建一座 28 个房间的小旅馆。根据原来的讨论，这个地区可能成为以叙共同旅游景点。在戈兰高地“首府”Katzrin 镇，现有的工业区将予以扩大。还计划在 Had-Ness、Kanaf、Gamla 和 Ramot 四个定居点修建 2 500 座住房。这个项目是根据前政府定居点问题部长委员会的一项决定进行的。（《国土报》，4 月 14 日）

108. 6 月 2 日，据报在戈兰高地的 Kaztrin 修建 200 座住房计划的第一阶段于前一天开始，已请承包商提出修建头 68 座住房的费用投标估计数。据 Kaztrin 地方委员会主席 Samy Bar-Lev 说，新开发项目的奠基工作已完成，现在可以开始修建住房了。他说，在几个月前以色列与阿拉伯叙利亚共和国谈判破裂以后，新项目才批准。Bar-Lev 说：“在这段时间，我们必须修建尽量多的住房，吸引新居民到这里来，并让大家放心，这种情况是不可逆转的，政府必须思考在保留戈兰高地的前提下与叙利亚实现真正和平的新模式”。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，6 月 2 日）

109. 6 月 13 日，据报，前一天戈兰高地 100 多人拟议到阿拉伯叙利亚共和国参加阿萨德葬礼，他们的行程遭到了耽误，原因看来是在代表团的人数和组成问题上出现了误解。代表团成员在发现提交申请的人中只有半数人获得批准时，愤怒地在戈兰高地的 Quneitra 过境点示威。以色列在六日战争中占领了戈兰高地后，绝大多数居民拒绝接受以色列公民资格，

他们一再重申他们是叙利亚人。他们视阿萨德为他们的领袖，因此在得知阿萨德的死讯后，于 6 月 11 日在最大的村庄 Majdal Shams 举行追悼仪式。据当地居民说，已商定 170 人组成的代表团可以穿过过境点参加葬礼，并向阿萨德的继承者、他的儿子 Bashar 表示慰问和敬意。内务部和安全总局一起允许前往叙利亚的人数刚超过 100 人。当代表团成员获悉人数减少后，极为愤怒，全部折回。他们指责以色列当局制造这个问题，并指控说，从名单上删除了一些人，以其他一些人取代。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，6 月 13 日）

110. 7 月 24 日，据报戈兰区域理事会正继续扩大定居点并修建基础设施。这个理事会的代表正向国家污水管理局提交一项提案，申请在紧靠 Beit Sida 自然保护区的地方修建一座污水处理厂，而这个保护区是 Kinneret 湖地区最重要的自然保护区和风景点。据戈兰区域理事会首席工程师 Avi Sharon 说，有了这个新修的蓄水池，现有的定居点的居民家庭最多可增至 2 500 户。（《国土报》，7 月 24 日）

111. 7 月 30 日，据报 Arkia 航空公司官员一周内第二次在 Kiryat Shmona 机场以安全为由拒绝让已买机票的德鲁兹人上飞机。来自戈兰高地的一对德鲁兹夫妇无法登机，尽管他们已购买这一航班的机票，并已预先付款。Arkia 航空公司解释说，公司虽然对他们造成的不便表示遗憾，但不得登机的政策是符合安全总局制定的方针的。24 岁的 Malak 和 18 岁的 Abu-Arar Safadi 是戈兰高地 Majdal Shams 村人。他们前一周刚结婚，打算乘飞机途径特拉维夫到土耳其度蜜月。一周前发生了一起类似的事件，来自 Majdal Shams 的六个德鲁兹人旅客，也不得乘坐 Arkia 航班。在这起事件中，航空公司也援引了安全总局的方针。（《国土报》，7 月 31 日）