



概况介绍

千年发展目标 1 消灭极端贫穷和饥饿

具体目标:

1. 在 1990 年至 2015 年期间，使每日收入低于一美元的人口比例减半
2. 使所有人包括妇女和青年人都享有充分的生产就业和体面工作
3. 在 1990 年至 2015 年期间，使挨饿人口比例减半

情况一览

*在 1990 年至 2005 年期间，生活在每日 1.25 美元国际赤贫线以下的人数从 18 亿人下降到 14 亿人。

*生活在发展中地区赤贫的人口比例从 46% 下降到 27% — 符合达到全球目标的轨道。

*经济危机预计会在 2010 年使生活在赤贫的人数增加 6,400 万人。

*发展中世界 5 岁以下儿童大约有四分之一体重不足，低于 1990 年约有三分之一的儿童体重不足的状况。

现况是怎样？

世界正处于达到在 1990 年至 2015 年期间使每日生活低于 1 美元的人口比例减半的千年发展目标的轨道上。发展中地区的整体贫困率从 1990 年的 46% 下降到 2005 年的 27%，许多发展中国家取得的进展都得到保持。尽管 2008-2009 年的经济衰退和粮食及能源危机产生的影响造成了冲击，但仍取得了这样的成果。不过，即使这些积极趋势得以保持，在 2015 年，大约仍有 9.2 亿人将继续生活在世界银行 2008 年调整的每日 1.25 美元的国际赤贫线以下。

至今取得的成就大都是亚洲而主要是东亚取得的特殊成就所致。在这 25 年中，东亚的贫困率从大约 60% 下降到 20% 以下。到 2015 年，估计中国的贫困率将下降到 5% 左右，印度下降到大约 24%。

与此相反，撒哈拉以南非洲减少赤贫的进展不多，该地贫困率只有少许下降，在 1990 年至 2005 年期间从 58% 下降到 51%。撒哈拉以南非洲、西亚和东欧及中亚部分地区是估计无法达到千年减贫目标的少数几个地区。

世界银行估计，经济危机产生的影响将在 2010 年使处于极端贫穷的人数增加 6,400 万人，并且 2015 年的贫困率将比没有发生经济危机的情况略有增加，但增加的地区大都在撒哈拉以南非洲和东亚及东南亚。

挨饿人口比例正在下降，但下降速度并不令人满意。尽管全世界陷于营养不良和挨饿的人数自 1990 年代初期以来一直下降，但自 2000-2002 年以来，这方面没有取得进一步进展。根据最新的数据*显示，在 2005-2007 年期间，全世界大约有 8.3 亿人营养不良。这比 1990-1992 年间的人数增加了 1,300 万人。

在 1990 年至 2008 年期间，发展中地区 5 岁以下儿童体重不足的比例从 31% 下降到 26%，而特别成功的例子在东亚而尤其在中国。尽管作出了这些改善，但目前取得的进展速度仍不足以达到千年发展目标，而尤其需要关注南亚地区。单在这个地区就大约占了全世界营养不良儿童人数的一半。在所有发展中地区，农村儿童体重不足的人数几乎是城市儿童人数的一倍。

全世界在业穷人都受到经济危机的影响。家庭中每日每人赚取不足 1.25 美元的就业人员被视为是“在业穷人”。自经济危机发生以来，工作人员产量已经下降，有更多家庭可能会生活在极端贫穷之中。在 2009 年，估计发展中世界大约有 31% 的工人生活在贫穷线以下，撒哈拉以南非洲、南亚、东南亚和大洋洲受到的影响尤其严重。

哪些措施取得了成效？

- **马拉维和加纳的补贴方案：**自 2005 年以来，马拉维推动的肥料和种子补贴方案大大助长了农业产量，使该国在几十年饥荒成为常年粮食进口国之后转变为粮食净出口国。马拉维每年需要 220 万吨玉米，以便达到自给自足的地步。2005 年，玉米收成下跌到不足 120 万吨。这项国家投入补贴方案使 2007 年的玉米产量大幅增长到 320 万吨。通过类似的全国肥料补贴方案，加纳的粮食产量增加了 40%，使 2003 年至 2005 年期间的饥饿人数平均减少了 9%。
- **越南对农业研究作出投资：**越南对农业研究和发展进行投资帮助减少陷于饥饿的人数一半以上，从 1991 年占人口 28% 减少到 2004-2006 年的 13%。体重不足的儿童人数也减少超过一半以上，从 1994 年的 45% 减少到 2006 年的 20%。
- **尼日利亚和孟加拉国的创新融资机制：**尼日利亚推动的国家粮食安全特别方案使该国农业产量和农民收入几乎增加一倍。农民能够利用无息贷款购买耕

* 联合国关于饥饿状况的最新资料将于 2010 年 9 月公布。增订的情况报道可查阅：
www.un.org/millenniumgoals。

种所需，然后在收获之后偿还贷款。在孟加拉国，1.07 亿美元以农耕援助券的形式发放，对象是贫穷的农户。全国 1,820 万农人中，大约半数都符合领取这种现金补助的资格。

- **阿根廷的就业方案：**在阿根廷，“户主方案”在 2002 年开展之后的几个月内就雇用了 200 万名工人。这有助于该国快速减贫，从该年 9.9% 下降到 2005 年的 4.5%。

联合国正在做什么？

- 在印度，联合国开发计划署（开发署）正在支助圣雄甘地**国家农村就业保证计划**，它为无地劳动者和边际农民提供了一个一年起码**100天**有薪工作的权利。几乎有半数受益者都是妇女。在水源保持和道路修筑等领域提供就业机会改善了基础设施和提高了农业产量，帮助了农业部门的振兴。
- 开发署提供技术专家建立了**埃塞俄比亚商品交易所**，使之成为农产品销售现代化的唯一公私合营机构。该交易所将农人、农业合作社、国内贸易商、农工加工者、商品出口商和机构购买者聚集在一起，通过安全和低廉的平台进行交易。估计目前有 850,000 户小农（大都生产咖啡、芝麻和其他经济作物）采用这个交易所进行交易，每天平均进行 14,527 笔交易，约值 500 万至 1,000 万美元。
- 世界粮食计划署（粮食计划署）提供**粮食援助**，包括向饥饿人口提供现金和兑换券，在自然灾害之后尤其如此。粮食计划署的制图工具和对饥饿人口确切在何处生活的评估有助于确保粮食援助以最需要帮助的地区为目标。
- 在利比里亚，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）提供技术咨询和支持，帮助编制了基于人权办法的国家减贫战略文件。人权高专办还在许多其他国家提供了支助，例如在尼泊尔，将**人权**纳入基于千年发展目标的发展规划。
- 在马里，开发署与一个**妇女芒果合作社**进行合作，其目的在于提供女农种植和处理出口农作物的正确技术。在这个减贫项目中，每名农人负责提供出口市场大约 35 吨芒果。由于这个项目的实施，马里出口的芒果急剧增加，从 2005 年的 2,915 吨上升到 2008 年的 12,676 吨。付给芒果生产者的平均价格大约每吨增加了 70 美元。
- 联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）在 2008-2009 年对这个地区进行了首次**贫困儿童比较研究**，以便为儿童和少年制定包容各方、普遍和高效的公共政策。在拉丁美洲和加勒比地区，每五名儿童就有一名生活在极端贫困的情况中。

资料来源：《2010年千年发展目标报告》，联合国；联合国千年发展目标数据库（mdgs.un.org）；千年发展目标监测网站（www.mdgmonitor.org）；《怎样才能实现千年发展目标？—2010年国际评估》，联合国开发计划署（开发署）；联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）；世界粮食计划署（粮食计划署）；联合国开发计划署（开发署）；联合国区域委员会，纽约办事处。

如想了解更多情况，请联系 mediainfo@un.org 或参看 www.un.org/millenniumgoals。

联合国新闻部发布—DPI/2650 A—2010年9月