



我们期望 的未来 → 减灾

形势

在全球各地，自然灾害造成生命损失和财产毁损的风险都在加大。如今，每年有超过2.26亿人口受灾。随着人口的不断增长和气候变化影响的加剧，现在有更多的人生活在自然灾害频发地区。

1970年至2010年期间，生活在洪水多发流域的人口比例增加了114%，而生活在气旋多发沿海地带的人口比例则增加了192%。泰国近期发生的洪水不仅使国家损失了400亿美元，而且还使全球工业生产水平下挫了大约2.5%。据估计，2010年4月影响欧洲的火山灰云使全球的国内生产总值损失了47亿美元，这是因为长达数周不能确定商业航班飞行是否安全。

经济损失的风险也在加大。到目前为止，本世纪灾害所带来的损失已超过1.4万亿美元。灾害损失的经济成本普遍上升，每年超过2000亿美元，2005年的经济成本最高（这一年美国出现了卡特里娜飓风）。日本东部大地震和海啸清楚地说明，发达国家和发展中国家都面临高风险。

灾害风险给可持续发展带来巨大挑战。地震、洪水、干旱、飓风、海啸等引起的灾害正在给人口、环境和经济带来毁灭性影响。

由于气候变化、贫困、土地的使用规划和管理不当以及生态系统退化等各种因素，灾害风险正在上升。治理机构可对地方社区的应对能力和适应能力产生重大影响。

联合国开发计划署估计，在人口介于200万到1500万之间的世界超级城市中，半数以上都有受到七级以上地震影响的风险。很多人口稠密的超大城市，例如东京、墨西哥城、太子港、伊斯坦布尔和加德满都，都位于将来很可能发生地震的断裂带附近，而其中的很多城市都在那些人口急剧增长的发展中国家。这些城市还面临着社会和经济损失不断升级的风险。海地2010年的地震仅用35秒钟就使该国付出了其全部国内生产总值。

小岛屿发展中国家尤其脆弱，因为它们更容易受到外部冲击的影响，包括气候变化不断加剧的负面影响、自然灾害所带来的更频繁和更剧烈的灾害，以及近来的燃料、粮食和金融危机。

妇女儿童在灾害面前也特别脆弱。联合国国际减少灾害战略指出，在灾害期间，妇女儿童丧生的可能性比男性高14倍。

但恢复力（人口和地方抵御这些影响并迅速恢复的能力）仍有潜力可挖。城市减少风险工作通过基础设施升级改造、为提高能效和安全性对建筑进行改造、城市改造和重建、采用更清洁的能源以及平民窟升级改造，为资本投资提供了机会。自1980年以来，由于进行减灾管理，东亚和太平洋地区人口丧生于洪水和气旋的风险已降低三分之二。

减少灾害风险活动给经济、环境和社会带来了许多好处。例如，水管理的改善可有效解决干旱风险问题，同时还可提高水力发电水平、农用蓄水能力和家庭饮用水供应。另外，可将生态系统作为保护屏障，缓冲实际危害，从而在拯救生命、抢救资产和保护生计的同时，保护环境。



关键事实

- 2002年至2011年期间，全世界记录在案的因自然危害所导致的灾害有4 130起，其中死亡 1 117 527人，损失至少为11 950亿美元。
- 灾害所致财富损失的风险超过财富创造速度。自1980年以来，经合组织国家洪水所致经济损失风险上升了160%以上，热带气旋所致经济损失风险则上升了265%。经合组织国家因洪水和气旋所导致的经济损失风险正在以快于人均国内生产总值的速度增长。
- 在救灾援助总额中，只有不到0.7%被用于减少灾害风险。减少灾害风险活动可以促进经济增长，因为这类活动可减少灾害损失，保护生计，影响社会安全网方案的使用，并可挖掘社会资本和资产开发的新潜能。
- 平均而言，每年受洪水影响的人口为1.02亿，受气旋、飓风或台风影响的人口为3 700万，受滑坡影响的人口将近366 000人。在与自然灾害所致灾害有关的全部丧生人数中，因洪水而丧生的人数占了15%。
- 在过去40年中，在灾害中丧生的人数为330万，其中大多数都在较贫穷国家。

有效措施

- 为应对高风险的台风、洪水、滑坡和地震，菲律宾阿尔拜省政府于1995年成立了永久性灾害风险管理办公室。减少灾害风险活动已经制度化并得到拨款，减灾显然成了一项永久性的正式优先活动，在过去的17年里，除了2006年和2011年外，有15年没有任何人员伤亡。
- 南非开普敦于2011年10月设立了灾害风险管理中心。它在减少灾害风险方面取得了巨大进展，如今已成为联合国鼓励地方政府更积极地参与灾害管理的全球战略的主要倡导者。
- 2012年4月，印度洋海啸预警系统通过一场考验。印度尼西亚班达亚齐市西南437公里处发生8.6级的地震时，系统立即向该地区的28个国家发出了海啸观察结果。提早撤离防止了伤亡或重大损害的发生。

给里约+20的建议

联合国全球可持续发展高级别小组建议，各国政府应制定并实施旨在提高抗灾能力的政策——尤其要制定有针对性的社会保护方案和政策，扩大人道主义能力，以应对不断加大的环境压力和潜在冲击。里约+20可以强调提高对灾害风险的认识和改进有关监测工作的重要性。为此，需要进行知识界的能力建设，改善信息交流水平。

可持续发展框架除非对灾害和气候风险管理作出明文规定并有切实可行的实施措施，否则将永远无法实现。给里约+20的建议强调，减少灾害风险工作需要继续在可持续发展的范围内进行，并列入2015年后的发展议程。

其他建议包括加强国家、区域和国际层面的协调，以有效应对环境紧急情况，改进预测和预警系统，密切应急、早期恢复和发展三项工作之间的协作，包括通过一项后“兵库框架”并将其纳入发展政策。

联合国新闻部于2012年6月发表。