



# 我们期望 的未来 → 海洋

## 形势

有多达30亿人靠海洋和沿海地区维持生计，这其中包括渔业、旅游、贸易、交通和能源。但是，疏忽、酸化、气候变化、污染和过度开采正在产生破坏性影响。占地表70%以上的海洋是受威胁最严重的生态系统之一。

全球有很大比例（85%）的鱼群受到过度捕捞的威胁。水生入侵物种正在扩散。死水区——没有氧气的海域——正在扩大。珊瑚礁正在死亡。沿海栖息地已经丧失或正在退化，海洋生物多样性在流失。基于流域和海洋的污染也带来了各种问题，包括意外漏油事故和核事故造成的放射性水问题。

经济、社会和环境可能会受到巨大影响，这突出说明，迫切需要采取行动，确保海洋及其资源的可持续管理和利用。

在以地区为基础的其他管理工具中，计划完善和管理得当的海洋保护区是保护栖息地和生物多样性、增强生态系统的抵御能力和发展生态旅游的宝贵工具，同时还有助于发展可持续渔业。然而，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）估计，世界上只有大约1%的海洋受到保护。

鱼群枯竭是海洋和10多亿人口面临的最紧迫问题之一，这些人的粮食保障依靠鱼类维系，鱼是动物蛋白的重要来源。但世界上85%的鱼群都被全面开发或过度开发。鱼群全面开发比例最高的海域是大西洋东北部、印度洋西部和太平洋西北部。1992年以来，鱼群全面开发比例上升了13%。

联合国大会是全面审议对海洋及海洋资源产生影响的所有问题的唯一全球性政治论坛。大会就如何解决引发特别关注的诸多问题提出了指导意见，这其中包括不可持续的渔业、气候变化对海洋生态系统的影响、各种原因造成的污染以及海洋生物多样性流失。

2012年是《联合国海洋法公约》通过三十周年，这部具有里程碑意义的条约几乎实现了所有国家的普遍参与，是实现海洋及海洋资源可持续发展的核心文书。各项条约（包括《海洋法公约》及其执行协定）在应对海洋资源的不可持续利用和海洋环境退化方面的作用，在很大程度上取决于相关条约的参与水平以及适足的实施和执行力度。

2001年生效的《联合国鱼类种群协定》是长期养护和可持续利用高度洄游鱼种（如金枪鱼、剑鱼和大洋性鲨鱼）和跨界鱼类种群的一项法律机制，跨界鱼类种群是指同时出现在一国或多国的专属经济区和公海的鱼群。截至2010年5月，该协定共有77个缔约方。

海洋还在全球气候系统中发挥着重要作用，海洋可以产生氧气，同时吸收全球大约30%的二氧化碳排放量。教科文组织警告说，到2100年，海洋酸度可能会提高150%。这可能会导致渔业产量急剧下降和海洋生物的大规模灭绝。如果海洋继续酸化，则会打断食物链，继而威胁到粮食安全保障。



## 关键事实

- 海洋是超过26亿人口的主要蛋白质来源。
- 海洋渔业的直接或间接就业人口超过2亿。
- 截至2010年，年均渔业补贴总额超过270亿美元，其中大部分补贴加剧了过度捕捞问题。每年的补贴都大大高于渔业的总增加值。
- 多达40%的海洋受到人类活动的严重影响，其中包括污染、过度捕捞和破坏性捕捞做法以及沿海栖息地的丧失。
- 据估计，截至2010年，全球渔船在捕鱼过程中无意间捕获的非目标鱼类和其他物种（又称“兼捕渔获物”）超过2,000万吨，相当于捕获鱼类和其他物种总量的23%，而且这一数量还在增加。兼捕渔获物通常在死后被扔回到海里，这会威胁到濒危物种，并导致渔业的衰退。
- 珊瑚礁是地球上生物多样性最丰富和最富饶的生态系统，为数百万人口创造了宝贵的生态系统裨益。珊瑚礁还可提供食物、维持生计、支持旅游、孕育商业鱼种保护海岸。
- 估计世界上有75%的珊瑚礁受到气候变化（包括海洋变暖和海洋酸化上升）和当地人类活动的威胁。如不采取纠正行动，到2030年，90%以上的珊瑚礁将受到威胁，到2050年，几乎所有的珊瑚礁都将岌岌可危。
- 受到珊瑚礁退化和丧失问题影响最严重的九个国家是：海地、格林纳达、菲律宾、科摩罗、瓦努阿图、坦桑尼亚、基里巴斯、斐济和印度尼西亚。

## 有效措施

- 联合国粮食及农业组织制订了关于兼捕渔获物管理和减少丢弃渔获物问题的首份全球指南，其中涵盖了所有类型的兼捕渔获物，包括被丢弃的渔获物——意外捕获后被扔回海里的已死或将死的鱼类。
- 2009年，中国和大韩民国签署了具有历史意义的黄海保护协定，目的是消除农业废弃物、打击过度捕捞和不可持续的海洋养殖问题。
- 在经历了75年的污染之后，一项国际计划协助恢复多瑙河和黑海生态系统脆弱的动植物。15年来，已为减少污染投资和更具环保意识的工农业做法提供了35亿美元。
- 为减轻撒哈拉以南非洲沿岸的海岸和海洋环境退化问题，多个联合国机构制订了可持续旅游合作行动（COAST）计划。由于开发的影响，48,000公里海岸线受到威胁。

## 给里约+20的建议

里约+20谈判正在审议的建议包括：关于遏制过度捕捞、非法捕捞、未报告的捕捞和无序捕捞的建议；关于扩大海洋保护区的建议；以及，关于采取措施减少海洋污染和加强气候变化影响监测（比如海洋酸化）的建议。此外，正在讨论关于为《海洋法公约》执行协定启动谈判程序的建议，以便应对国家管辖区以外的鱼群养护和可持续利用问题以及其他海洋生物多样性问题。

联合国系统、各国政府、区域组织和非政府组织为改善海洋管理与保护而提出的行动倡议，以及进展情况衡量基准，也在审议当中。作为补充，世界银行正在与教科文组织以及自然保护联盟、保护国际、世界自然基金会和大自然保护协会等多个重要的非政府组织合作，领导“全球海洋伙伴关系”。

联合国新闻部于2012年6月发表。